**ПРОТОКОЛ № 27**

**Заседания экспертного Совета по вопросам**

**прав и свобод человека и гражданина**

**при Уполномоченном по правам человека**

**в Смоленской области**

 **от 16 января 2020 г.**

**Присутствует:** 22 члена экспертного Совета.

**Отсутствуют:**  Жуков И.В., Куликовских Н.Г., Щербакова Е.А., Егурцова Д.А., Уваров И.А., Сметанин А.М.

**Приглашены:**Петрусина С.К., заместитель начальника Управления Министерства юстиции РФ по Смоленской области; Дергачев И.В., заместитель руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

**Повестка дня:**

1. Об основных положениях доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в 2019 году.

 Информирует Капустин А.М.

 Докладывает Дергачев И.В.

 Докладывает Михайлова Н.А.

2. О плане работы экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина на 2020 год.

 Информирует Капустин А.М.

 **Слушали:**

**По первому вопросу:**

**Капустина А.М.** Внес на обсуждениедоклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в 2019 году. Предложилчленам экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина озвучить свои рекомендации и предложения по докладу.

**Дергачева И.В.** Сообщил о структуре, разделах доклада. Общая структура доклада построена в соответствии с конституционной классификацией видов прав и свобод человека и гражданина, и отражает все основные сферы жизнедеятельности. Доклад основывается на материалах, содержащихся в письменных обращениях граждан и полученные в ходе осуществления выездных приемов населения; информации, предоставленной государственными органами и органами местного самоуправления, общественными помощниками Уполномоченного, работающими в муниципальных образованиях, а также общественными организациями;  сообщениях средств массовой информации; сведений, полученных при посещении следственных изоляторов и колоний; материалах, полученные по результатам проверок, проведенных как непосредственно Уполномоченным, сотрудниками его аппарата, так и органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами по его запросам.

Обозначил проблемы, отраженные в докладе, которые были актуальны и ранее, но остались актуальными на сегодняшний день (в частности: качество предоставления коммунальных услуг, доступность медицинской помощи жителям сельской местности, кадровый дефицит в сфере здравоохранения, своевременность выплаты заработной платы и др.) Также в докладе отражены и вопросы актуализированные в минувшем году (это: организация сбора и вывоза ТБО, формирование маневренного жилого фонда, предоставление жилья инвалидам и семьям, имеющим детей инвалидов, рост закредитованности населения и др.) Обозначил проблему правового просвещения. В Докладе освещен положительный опыт работы, созданной по инициативе Уполномоченного, Межведомственной комиссии по правовому просвещению, основные направления межведомственного взаимодействия Уполномоченного с заинтересованными компетентными органами. Привел содержащиеся в докладе выводы и рекомендации Уполномоченного по обеспечению прав и законных интересов граждан.

**Михайлову Н.А.** Проинформировала, что в 2019 году был принят областной закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области», заложивший правовую основу для дальнейшего развития института Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области. Сообщила о деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2019 году, проводимой работе по правовому просвещению. Довела информацию о создании регионального Совета отцов. Положительно отметила членов экспертного Совета, которые на протяжении 2019 года активно проводили работу в сфере защиты прав семьи, материнства, детства (Паневин А.В., Гайкова Т.В., Соляников М.И.).

Обратила внимание, что количество рассмотренных обращений, поступивших к Уполномоченному в истекшем году, увеличилось более чем на 25 %.

**В процессе обсуждения доклада были внесены рекомендации и предложения:**

**Стерлягов А.А.** Обратил внимание на проблему вывоза твердых бытовых отходов в Смоленской области, отраженную в докладе. В регионе уже есть положительные результаты этой работы. Вместе с тем, имеет место проблема вывоза отходов промышленных предприятий, необходимо следить за их качеством. Обозначил актуальность проблемы невыплаты заработной платы. Для ее разрешения требуется принятие соответствующих мер к руководителям предприятий.

**Осин В.Н.** Отметил обстоятельность, содержательность доклада, разнообразие форм и методов работы аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, отраженных в нем. Предложил активнее использовать право законодательной инициативы Уполномоченного, а также выносить наиболее сложные, проблемные вопросы на рассмотрение Координационного Совета Уполномоченного по правам человека в РФ и Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.

**Шалаев Д.С.** Отметил наполненность доклада конкретными проблемами на основе анализа поступающих обращений. Предложил сократить положения доклада, касающиеся разъяснения действующего законодательства. В меньшей степени отражать проблемы, носящие длящийся, неразрешимый характер (например: создание маневренного фонда).

 **Мажар Н.Е.** Обозначил актуальность доклада, логику изложения материала, насыщенность конкретными фактами. Отметил, что аппаратом Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в 2019 году проведена большая работа по восстановлению прав граждан, правовому просвещению. Акцентировал внимание на необходимость разработки новой Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, поскольку в текущем году истекает срок действия Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2013 – 2020 годы, утвержденной Указом Губернатора Смоленской области от 01.03.2013 г. № 15. Предложил убрать в разделе доклада «Массовые нарушения прав и свобод» формулировку «массовые». В заключении отразить выводы по всем разделам доклада, с учетом специфики года.

**Виницкий Л.В.** Доклад насыщенный, содержательный. Отметил, что считает нецелесообразным предложение высказанное региональными Уполномоченными по правам человека на Координационном Совете Уполномоченных о наделении правом омбудсменов обращаться в апелляционную инстанцию. Более целесообразно их обращение в надзорную инстанцию. Предложил одобрить, содержащиеся в докладе оценки и выводы состояния правозащитной ситуации в области.

**Капустин А.М.** Подвел итоги обсуждения доклада. Вопросы экологии, вывоза твердых бытовых отходов найдут отражение и в докладе Уполномоченного за 2020 год. Вопрос выплаты доплаты к пенсии сельским жителям, сменившим место жительства уже поднимался на Координационном Совете Уполномоченных. Отметил необходимость создания маневренного фонда в муниципальных образованиях Смоленской области, позволяющего решать проблему обеспечения жильем молодых специалистов и привлекать их на работу в районы области. Сообщил, что право законодательной инициативы Уполномоченный активно использует в своей работе и обозначил проводимую работу в этом направлении.

**Решили:**

- в основном одобрить представленные положения доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в 2019 году ;

- в срок до 20.01.2020 года (включительно) членам экспертного Совета представить дополнительно свои предложения, замечания и рекомендации для включения в доклад;

- рекомендовать Уполномоченному совместно с экспертным Советом по вопросам прав и свобод человека и гражданина в течение 2020 года держать в сфере внимания вопросы, обозначенные в докладе, периодически заслушивать их на заседаниях экспертного Совета.

Голосовали единогласно.

 **По второму вопросу:**

**Капустина А.М.** Представил план работы экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина. В текущем году экспертным Советом будут рассматриваться следующие вопросы:

- Об обеспечении прав и законных интересов граждан при проведении капитального ремонта в многоквартирных домах;

- О реализации и защите трудовых прав на территории Смоленской области;

- О проведении в регионе акции «Безопасность детства»;

- О развитии отцовского движения в Смоленской области.

 План работы экспертного Совета определяется, прежде всего, из анализа тех обращений, которые поступают от граждан в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

В ходе рассмотрения второго вопроса, члены экспертного Совета решили одобрить в целом представленный план работы на 2020 год, принять его за основу с возможной последующей корректировкой.

 **В процессе обсуждения вопроса были внесены предложения:**

**Мажар Н.Е.** Предложил включить в план работы экспертного Совета на 2020 год вопросы обсуждения программы правового просвещения, Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области.

**Решили:**

 Обсудив вопрос «О плане работы на 2020 год экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина», экспертный Совет по вопросам прав и свобод человека и гражданина предлагает:

- одобрить в целом представленный план работы на 2020 год экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина, принять его за основу с включением в него вопроса соблюдения прав лиц, содержащихся в центре временного содержания иностранных граждан, подлежащих выдворению, с возможной последующей корректировкой.

Голосовали единогласно.

**Председатель**

**экспертного Совета А.М. Капустин**

**Секретарь**

**экспертного Совета В.Н. Ямпольский**