**ПРОТОКОЛ №16**

**заседания экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина при Уполномоченном по правам человека**

**в Смоленской области**

**от 20 мая 2015 г.**

**Присутствует:** 16 членов экспертного Совета.

**Отсутствуют:** Шалаев Д.С., Осин В.Н., Щербакова Е.А., Виницкий Л.В., Еселевич Г.А.

**Приглашены:**Степченков В.И., начальник Департамента Смоленской области по здравоохранению;Иваниченко Людмила Борисовна, начальник Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодёжи; Мартынова Наталья Ивановна, старший помощник прокурора Смоленской области по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних; Салита Е.О., начальник отдела по организации медицинской помощи взрослому населению Департамента Смоленской области по здравоохранению; Воронова Нина Алексеевна, заместитель начальника Управления образования и молодежной политики Администрации города Смоленска; Филипченко Сергей Викторович, заместитель Главы Администрации МО «Рославльский район» Смоленской области – председатель Комитета образования;Склярова Ольга Владиславна, заместитель Главы Администрации МО «Кардымовский район» Смоленской области; Самуленкова Лидия Михайловна, начальник отдела образования Администрации МО «Монастырщинский район» Смоленской области;Смирнов Андрей Николаевич,и.о. председателя комитета по образованию АдминистрацииМО «Гагаринский район» Смоленской области; Новикова Светлана Алексеевна, директор СОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Вишенки», член регионального штаба ОНФ; Гелесева Наталья Михайловна, главный специалист отдела дошкольного, общего и дополнительного образования Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодёжи.

**Повестка:**

1. Об итогах проведенной диспансеризации населения Смоленской области в 2013 – 2014 годах.

**Е.О. Салита,**  начальник отдела организации

медицинской помощи взрослому населению

Департамента Смоленской области

по здравоохранению.

1. Об обеспечении прав граждан на доступность дошкольного образования.

**Л.Б. Иваниченко,** начальник Департамента

Смоленской области по образованию, науке и

делам молодежи;

**Н.М. Гелесева,** главный специалист отдела

дошкольного, общего и дополнительного

образования Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодёжи.

**Содокладчики:**

**Воронова Нина Алексеевна**, заместитель начальника Управления образования и молодежной политики Администрации города Смоленска;

**Филипченко Сергей Викторович**, заместитель Главы Администрации МО «Рославльский район» Смоленской области – председатель Комитета образования;

**Склярова Ольга Владиславна**, заместитель Главы Администрации МО «Кардымовский район»

**Слушали:**

**По первому вопросу:**

**Капустина А.М**.: Отметил большую значимость диспансеризации для своевременной диагностики и профилактике заболеваний, учитывая обращения граждан, поступающие в аппарат Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан РФ» приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается путем проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации. В 2013-2014 гг. проводилась диспансеризации населения Смоленской области. С 2013 года диспансеризация населения по территориальному признаку включена в программу оказания государственных гарантий гражданам РФ бесплатной медицинской помощи.

**Салиту Е.О.** Проинформировала членов Экспертного Совета об итогах проведенной диспансеризации населения Смоленской области в 2013-2014 гг. Сообщила, что диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, включающий медицинский осмотр врачами нескольких специальностей и необходимые методы обследования, которые осуществляются в целях раннего выявления хронических неинфекционных заболеваний, являющихся основной причиной инвалидности и преждевременной смертности населения, и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для пациентов. Организационная основа диспансеризации - участково-территориальный принцип, который реализуется в рамках базовой программы ОМС (в соответствии со ст. 35 Федерального закона от 29.11.2012 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации») и является составной частью программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи. Диспансеризацию взрослого населения проводили более 300 участковых врачей в 36 медицинских организациях Смоленской области. В муниципальных образованиях информация о диспансеризации сообщалась по радио, размещалась в местных газетах, бегущей строкой на местном телевидении. Руководители медицинских организаций регулярно выступали в местных СМИ. Все учреждения здравоохранения, проводящие диспансеризацию, размещали информацию о диспансеризации на информационных стендах, а также в подъездах жилых домов, распространяли именные приглашения на диспансеризацию (в почтовые ящики), направляли письменные обращения Главам Администраций и руководителям предприятий. С 2013 года прошли диспансеризацию почти 300 тысяч смолян. Для этого были задействованы 300 участковых врачей из 36 медицинских учреждений, а также 28 мобильных медицинских бригад и мобильный медицинский комплекс. Статистика диспансеризации показывает, что практически здоровых людей на Смоленщине около 30%. Остальные 70% уже имеют заболевания, либо у них выявлены факторы риска развития заболеваний. Диспансеризация, проведенная в 2013 - 2014 годах, в определенной степени повлияла на качество здоровья людей. В регионе. отмечается снижение показателей смертности: от болезней системы кровообращения на 8,3%, от злокачественных новообразований  на 1,9%, от туберкулеза на 16%. За 2 года проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения осмотрено 238334 человека, у которых выявлено более 82 тысяч случаев хронических заболеваний, в том числе 868 случаев онкологических заболеваний, около 20 тысяч случаев заболеваний системы кровообращения, более 2 тысяч случаев сахарного диабета, 17 случаев туберкулеза. Проведенная в 2013-2014 гг. диспансеризация взрослого населения оказала значительное влияние на улучшение демографической ситуации в регионе. По итогам 2014 года отмечено снижение показателей смертности от болезней системы кровообращения – на 8,3%,- от злокачественных новообразований – на 1,9%,от туберкулеза – на 16,0%.

**В обсуждении приняли участие:**

**Капустин А.М.** Обратил внимание на проблему кадрового дефицита узких специалистов в центральных районных больницах, что негативно сказывается на проведении диспансеризации населения, особенно жителей сельских поселений, отдаленных от больниц.

**Степченков В.И.** Сообщил, что для решения проблемы диспансеризации жителей проживающих в отдаленных поселениях будет активно использоваться передвижной мобильный комплекс, выездные бригады медицинских специалистов. Кроме того, с 2015 г. на базе ГБОУ ВПО «Смоленская государственная медицинская академия» врачи – терапевты будут получать квалификацию врачей общей практики.

**Ямпольский В.Н.** Отметил на необходимость проведения работы с руководителями предприятий Смоленской области по организации диспансеризации работников.

**Степченков В.И.** Департамент Смоленской области по здравоохранению проводит соответствующую работу по организации диспансеризации работающего населения с руководителями предприятий региона в т.ч. Торгово-промышленная палата, завод «Измеритель» и др. В ряде поликлиник принято решение проводить диспансеризацию в нерабочий день – суббота, с учетом интересов работающего населения.

**Капустин А.М.** На втором этапе диспансеризации предусмотрено дополнительное обследование, консультации нескольких врачей специалистов. В связи с чем, жителям отдаленных сельских поселений приходиться ездить неоднократно в центральные районные больницы. Как организационно решается этот вопрос.

**Степченков В.И.** Проинформировал, что в ряде районов области (Сафоновскийи др.) фельдшера ФАПов договариваются с районными больницами о дате, времени диспансеризации в максимально удобное время для жителей сельских поселений. Главы Администраций районов выделяют транспорт для поездки в больницу с целью прохождения диспансеризации жителям отдаленных поселений.

**Соляников М.И.** Как проходят медицинское обследование беженцы с Украины.

**Степченков В.И.** Беженцы проходят медицинское обследование сразу по прибытию в Российскую Федерацию, все получают полис обязательного медицинского страхования.

**Капустин А.М.** Предложил рекомендовать муниципальным образованиям информировать граждан о дате, месте и времени проведении диспансеризации.

**Степченков М.И.** Департамент Смоленской области по здравоохранению по результатам проведенной диспансеризации в районе рассылает показатели диспансеризации главам муниципальных образований Смоленской области.

**В процессе обсуждения доклада были внесены предложения:**

**Ямпольский В.Н.** Предложил с учетом практики диспансеризации, при ее проведении более тесно взаимодействовать с руководителями муниципальных образований, предприятий и учреждений с целью максимального охвата населения данным мероприятием. Для информирования граждан следует более интенсивно использовать электронные СМИ, а также разработать и издать соответствующую печатную продукцию с положительными результатами проведенной в 2013 – 2014 годах диспансеризации жителей нашей области.

**Решили:**

Обсудив вопрос «Об итогах проведенной диспансеризации населения Смоленской области в 2013 – 2014 годах», экспертный Совет по вопросам прав и свобод человека и гражданина предлагает:

- принять к сведению информацию об итогах проведенной диспансеризации населения Смоленской области в 2013 – 20-14 годах, представленную начальником Департаментом Смоленской области по здравоохранению;

- рекомендовать Департаменту Смоленской области по здравоохранению и руководителям соответствующих подведомственных учреждений при организации и проведения плановой диспансеризации населения, учесть все выявленные недостатки, имевшие место ранее и принять необходимые меры по их устранению и недопущению при проведении диспансеризации в последующем;

- рекомендовать Департаменту Смоленской области по здравоохранению и руководителям соответствующих подведомственных учреждений при планировании организации работы по оказанию медицинской помощи населению максимально учитывать результаты проведенной диспансеризации, акцентировать особое внимание на профилактике заболеваний;

- рекомендовать Уполномоченному по правам человека в Смоленской области совместно с экспертным Советом постоянно держать в сфере внимания вопросы, связанные с качеством оказания жителям Смоленской области медицинской помощи, периодически заслушивая их на заседаниях экспертного Совета.

- рекомендовать Уполномоченному по правам человека в Смоленской области с целью отслеживания практики оказания медицинских услуг населению региона в 2016 году, вынести данный вопрос на заседание экспертного Совета.

Голосовали единогласно.

**По второму вопросу:**

 **Капустина А.М.** Отметил, что анализ поступающих обращений показывает, что в регионе не в полной мере решена проблема обеспеченности детей дошкольными образовательными услугами. Так, в 2015 году наблюдается значительный ростколичества обратившихся с целью защиты прав детей, гарантированных ст. 43 Конституции РФ. Особо острой является проблема устройства в детский сад детей, не достигших 3-летнего возраста. Кроме того, в 2014 и 2015 году участились обращения в наш адрес законных представителей дошкольников по вопросу предполагаемого насилия и жестокости в детских учреждениях со стороны воспитателей.

**Иваниченко Л.Б.** Сообщила, что на сегодняшний день в регионе функционирует 271 муниципальное дошкольное образовательное учреждение. Очередь в дошкольные организации среди детей от 0 до 7 лет составляет 3323 ребенка, из них 266 в возрасте от 3 до 7 лет. С 1 сентября 2014 года в полной мере ведется электронная очередь, таким образом, существуют все условия для отслеживания процесса формирования очереди. В настоящее время в в 10 муниципальных образованиях обеспечены дошкольными образовательными услугами все нуждающиеся. Было отмечено, что строительство новых современных детских садов, возврат в муниципальную собственность зданий и открытие дополнительных мест в уже действующих учреждениях образования позволит к 2016 году полностью ликвидировать очередь в данной возрастной категории.

**Воронову Н.А.** Остановилась на вопросе пополнения очереди за счет притока в областной центр жителей районов области. Акцентировала внимание на проблеме отсутствия мест для строительства новых детских садов на территории МО «город Смоленск». Отметила, что несмотря на существующие трудности за 7 лет возвращены в муниципальную собственность 5 ведомственных дошкольных образовательных учреждений, приобретены 3 учреждения, построены детские сады, где создано более 400 мест, активизируется использование внутренних резервов учреждений.

**Филипченко С.В.** Сообщил, что созданные за 2013-2014 гг. 300 дополнительных мест позволили полностью ликвидировать очередь в большинстве поселений Рославльского района. Сделал акцент, на том, что с целью увеличения охвата дошкольным образованием детей, не посещающих детские сады, при трех ДОУ и четырех школах открыты консультативные пункты для родителей.

**Смирнова А.Н.** Уверил членов экспертного Совета, что к 01.01.2016г. очередность среди детей от 3 до 7 лет в МО «Гагаринский район» будет ликвидирована. В настоящее время очередь в указанной возрастной категории небольшая, всего 25 человек, 17 из них дети-инвалиды, родители которых предпочли получать пособие.

**Склярову О.В.** Информировала, что в муниципальном образовании «Кардымовский район» отсутствует очередь детей от 3 до 7 лет. Внедряются вариативные формы дошкольного образования, в том числе группы кратковременного пребывания. Ведется работа по организации предшкольного обучения на базе школ района.

**Самуленкову Л.М.** Сообщила, что система дошкольного образования в Монастырщинском районе представлена одним детским садом и 5 группами кратковременного пребывания. В настоящее время в общегородской очереди состоят 67 детей. Для ликвидации очереди принято решение об открытии дошкольной разновозрастной группы на базе МБОУ «Монастырщинская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Колдунова».

**В обсуждении приняли участие:**

**Капустин А.М.** Обратил внимание, что в регионе существует система частных детских садов, но нет ни одного семейного детского сада.

**Иваниченко Л.Б.** Отметила, что проводится анализ ситуации, данная проблема остается в сфере внимания Департамента.

**Жуков И.В.** Выразил обеспокоенность соблюдением сроков строительства детского сада в г. Гагарине.

**Новикова С.А.** Обратила внимание на приоритет обеспечения равенства прав на образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Отметила необходимость предоставления родителям выбора, получать пособие, либо направить своего ребенка в ДОУ.

**Гелесева Н.М.** Возразила, что, несмотря на возможность учреждений принять детей-инвалидов, родители в большинстве своем выбирают пособие.

**Мартынова Н.И.** Сообщила, что прокуратурой Смоленской области, к сожалению, ежегодно выявляются нарушения при строительстве новых учреждений дошкольного образования. По состоянию на 01.05.2015 вынесено 10 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 12 лиц, к административной – 3 лица; 2 материала направлены в следственные органы. Прокурорами районов принимаются меры реагирования с целью понуждения органов местного самоуправления к увеличению количества мест в дошкольных образовательных организациях.

**Соляников М.И.** Обозначил проблему предоставления мест в детских садах гражданам, прибывшим из зоны боевых действий с юго-востока Украины.

**Иваниченко Л.Б.** Отметила, что в муниципальных образованиях, где нет очереди, места детям граждан Украины предоставляются незамедлительно.

**Михайлова Н.А.** Попросила обратить внимание на проблему перевода детей из одного дошкольного учреждения в другое с целью получения дошкольных образовательных услуг по месту жительства.

**Капустин А.М.** Поблагодарил участников за конструктивный диалог. Отметил, что разрешение проблемы обеспечения конституционного права детей дошкольного возраста возможно при консолидации усилий всех компетентных структур и ведомств.

**В процессе обсуждения доклада были внесены предложения:**

**Новикова С.А.** Внесла предложение об активизации родительского просвещения, реализации образовательных программ для родителей.

**Паневин А.В.** Акцентировал внимание на особой социальной незащищенности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые, как правило, рано становятся родителями. Сообщил, что невозможность устроить своего ребенка в дошкольную организацию приводит к крайней бедности таких семей и повторному сиротству. Предложил рекомендовать руководителям муниципальных районов и городских округов Смоленской области расширить перечень категорий граждан, чьи дети имеют право на преимущественное зачисление в ДОУ, дополнив перечень детьми лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Решили:**

Обсудив вопрос «Об обеспечении прав граждан на доступность дошкольного образования», экспертный Совет по вопросам прав и свобод человека и гражданина предлагает:

– принять к сведению представленную информацию об обеспечении прав граждан на доступность дошкольного образования;

– рекомендовать Департаменту Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи, руководителям муниципальных районов и городских округов Смоленской области, обобщив опыт других регионов Российской Федерации, разработать комплекс мер, направленных на поддержку развития сети частных дошкольных образовательных организаций, в том числе семейных детских садов;

– рекомендовать Департаменту Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи, руководителям муниципальных районов Смоленской области проработать вопрос финансирования приобретения компьютерного оборудования и подключения к сети Интернет сельских дошкольных образовательных учреждений для выполнения требований по созданию условий освоения образовательных программ в рамках введения ФГОС дошкольного образования;

– рекомендовать Департаменту Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи, руководителям муниципальных районов и городских округов Смоленской области разработать план мероприятий по созданию специальной образовательной среды в дошкольных образовательных организациях для инклюзивного образования детей-инвалидов;

– рекомендовать Департаменту Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи, руководителям муниципальных районов Смоленской области, руководителям органов управления образования, руководителям учреждений дошкольного образования активизировать родительское просвещение через реализацию образовательных программ для родителей;

– рекомендовать руководителям муниципальных районов и городских округов Смоленской области рассмотреть вопрос расширения перечня категорий граждан, которые имеют право на преимущественное зачисление в ДОУ, включив в него детей лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– рекомендовать руководителям муниципальных районов Смоленской области рассмотреть вопрос открытия дошкольных, в том числе разновозрастных, групп на базе образовательных организаций в сельской местности с целью реализации прав детей, проживающих на селе, на доступное дошкольное образование, а также для сохранения и усовершенствования материально-технической базы малокомплектных школ;

– рекомендовать Уполномоченному по правам человека в Смоленской области направить предложение в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации об инициировании рассмотрения на федеральном уровне вопроса установления ежемесячного пособия отдельным категориям родителей (законных представителей), имеющих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающих образовательное учреждение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

– рекомендовать руководителям органов управления образования, руководителям учреждений дошкольного образования внимательно относиться к поступающим сообщениям о возможном насилии и жестокости по отношению к несовершеннолетним.

Голосовали единогласно.

**Председатель**

**экспертного Совета А.М. Капустин**

**Секретарь**

**экспертного Совета В.Н. Ямпольский**