

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2024 ГОД

СМОЛЕНСК

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
I. Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области	5
1. Равенство прав, свобод и обязанностей (правовое равенство), как значимая часть фундаментальных основ правового государства.....	5
2. Содействие в реализации и защите прав участников специальной военной операции и членов их семей.....	9
3. Предупреждение и устранение массовых нарушений прав граждан.....	25
4. Социально – экономические права.....	43
Реализация жилищных прав.....	43
Право на медицинскую помощь.....	49
Защита трудовых прав.....	56
5. Политические права.....	65
Обеспечение реализации избирательных прав.....	65
6. Личные права.....	67
Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.....	67
Право на гражданство РФ и права иностранных граждан.....	78
II. Формы влияния Уполномоченного на развитие правозащитной ситуации в Смоленской области	82
Межведомственное взаимодействие.....	82
Проведение выездных приемов граждан в муниципальных образованиях.....	85
Правовое просвещение.....	91
Молодежный общественный Совет при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области.....	100
Сотрудничество со средствами массовой информации.....	104
Правозащитный опыт уполномоченных по правам человека.....	106
III. Работа с обращениями граждан	114
Общие статистические данные об обращениях.....	114
Заключение	116
Приложение	120
Положение о конкурсе среди студентов ВУЗов на лучшую работу по проблеме: «Моя Россия: историческая память, значимость современности и великое будущее».....	120
Памятка для родственников военнослужащих, пропавших без вести в ходе проведения специальной военной операции.....	123 - 127

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Смоленской области (далее по тексту - Уполномоченный) за 2024 год подготовлен в соответствии со статьей 17 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области». В нем представлен материал, характеризующий степень признания, соблюдения и защиты конституционных прав и свобод граждан на территории Смоленской области.

Доклад является одной из форм реагирования Уполномоченного, как государственного органа, на выявленные нарушения в сфере прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области. В нем содержатся оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина.

В основу настоящего доклада о деятельности Уполномоченного, как и в предыдущие годы, положены данные системного мониторинга правозащитной ситуации в регионе, который осуществляется посредством анализа выявленных нарушений прав и свобод. В докладе использованы:

- материалы, содержащиеся в письменных обращениях граждан и полученные в ходе осуществления выездных приемов населения;
- информация, предоставленная государственными органами и органами местного самоуправления, общественными организациями;
- сообщения средств массовой информации;
- сведения, полученные при посещении следственных изоляторов и колоний;
- материалы, полученные по результатам проверок, проведенных как непосредственно Уполномоченным, сотрудниками его аппарата, так и органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами по его запросам.

Основные положения доклада рассмотрены на заседании Экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина Смоленской области (далее по тексту - Экспертный Совет). С учетом предложений и рекомендаций членов Экспертного Совета, в него внесены соответствующие коррективы и дополнения с целью наиболее полного и объективного отражения ситуации в сфере защиты базовых ценностей человека и общества.

Уполномоченный выражает уверенность, что приведенные в настоящем докладе факты, выявленные нарушения прав и свобод граждан, рекомендации по их устранению будут использованы соответствующими компетентными органами, службами и ведомствами в целях наиболее эффективного предупреждения нарушений конституционных прав, обеспечения их реализации и защиты.

В соответствии с областным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» доклад направлен в Смоленскую областную

Думу, Губернатору Смоленской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Смоленского областного суда, прокурору Смоленской области.

Уполномоченный считает необходимым также передать доклад в другие заинтересованные органы, ведомства, органы местного самоуправления, правоохранительные органы, общественные правозащитные организации и в средства массовой информации.

I. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Равенство прав, свобод и обязанностей (правовое равенство), как значимая часть фундаментальных основ правового государства

Конституция Российской Федерации провозглашает равенство всех перед законом (часть 1 статьи 19). Данное конституционное положение является одним из фундаментальных начал правового государства, одной из основ конституционного строя России, предусматривающей равенство зафиксированных в Основном законе прав, свобод и обязанностей для каждого гражданина Российской Федерации. Получая закрепление в Конституции, указанное положение приобретает юридические качества, прежде всего принципа взаимоотношений государства с человеком и гражданином.

Самостоятельное нормативно-правовое значение конституционного требования - «все равны перед законом» может быть рассмотрено, в том числе, в соотношении с такими смежными понятиями, как «правовое равенство», «равноправие», «равенство прав и свобод человека и гражданина». В этой связи, представляется важным понимание целевой сущности права, это позволяет определить его место, функции, предназначение, и в конечном итоге, понять значимость правового равенства. На первый план здесь выдвигаются понятия: «свобода» и «права человека».

Нормативность, свойственная праву это первостепенная основа. Главное, что с данной стороны следует отметить, - это наличие объективной потребности в утверждении в общественной жизни нормативных начал: принципов цикличности, кругооборота отношений и процессов, их непрерывного постоянства во всем общественном бытии. Любое человеческое общество нуждается не просто в известной организованности и упорядоченности, существующих в нем отношений, но и в том, чтобы эти организованность и упорядоченность соответствовали законам природы и одновременно законам существования и функционирования человеческого сообщества.

В силу необходимости обеспечения нормативных начал в жизни общества, право предстает в виде нормативной регулирующей системы, имеющей глубокое правовое содержание и построенной на единых правовых принципах и общих положениях. С этой точки зрения, право представляет собой максимально адекватное требование цивилизации, выражение объективных нормативных начал в общественной жизни, призванных обеспечивать надлежащий уровень организованности и упорядоченности общественных отношений, реальное претворение в жизнь заложенной в человеческом обществе устремленности человека к высокому совершенству его личности, реализации его индивидуальности по средствам гарантированности реализации прав и свобод.

Природа механизма правового регулирования основана на особой юридической логике, которая и делает право уникальной областью социальной действительности. Право это институт, призванный обеспечить реализацию прав и свобод каждого человека. Представляется, что в действительности в конечном итоге для людей, для общества важны не сами по себе законы, другие юридические документы, содержащиеся в них нормы, а то обстоятельство, что реального дают эти нормы - какие права и свободы, их объем, порядок осуществления и все другое, что касается юридических возможностей данных субъектов. А уж именно в этой связи - и все то, что касается обязанностей, запретов, мер ответственности, защиты и т.д. И главное, что напрямую касается субъективных прав - их юридические гарантии. Стало быть, самой сутью права является то обстоятельство, что оно потому-то и право, что, будучи закрепленным в законах и выраженным в юридических нормах, говорит именно о правах.

Принимая во внимание изложенное, можно предположить, что субъективные права, т.е. юридические возможности, которыми обладают конкретные субъекты, вместе с соответствующими гарантиями - это и есть своего рода основной смысл содержания права.

Правовое равенство не столь абстрактно как числовое равенство в математике. Основанием правового уравнивания различных людей является не что иное, как свобода индивида в общественных отношениях, признаваемая и утверждаемая в форме его правоспособности и правосубъектности. Правовое равенство как равная мера свободы означает требование соразмерности, эквивалента в отношениях между свободными индивидами как субъектами права. Правовое равенство - это равенство свободных и независимых друг от друга субъектов права по общему масштабу, единой норме, равной мере, это равенство свободных и равенство в свободе и правах. Благодаря этому право выступает как всеобщая и необходимая форма выражения и осуществления свободы в жизни людей.

В принципе вся история права в развитии общества - это история прогрессирующей эволюции содержания, объема, масштаба и меры правового равенства. Разным этапам исторического развития свободы и права в человеческих отношениях присущи свой масштаб и своя мера свободы, свой круг субъектов и отношений свободы и права. Имеющие место фактические различия между людьми, рассмотренные с точки зрения абстрактного правового принципа равенства, предстают в итоге в виде определенных приобретенных прав. Право как форма отношений по принципу равенства не уничтожает исходных различий между разными индивидами, оно лишь формирует и упорядочивает эти различия по единому основанию, трансформирует неопределенные фактические различия в формально-определенные неравные права свободных, независимых друг от друга, равных личностей. Признание различных индивидов формально равными - это признание их равной правоспособности, возможности приобрести те или иные права на соответствующие блага. С учетом этого

можно сказать, что право - это нормативная форма выражения свободы посредством принципа формального (правового) равенства людей в общественных отношениях. Правовая мера всеобща пока она остается единой и равной для различных объектов регуляции. Своим всеобщим масштабом и равной мерой право «отмеряет» и оформляет именно свободу индивидов, свободу в человеческих взаимоотношениях - в действиях, поступках и т.д. Пожалуй, алгоритм свободы в человеческом обществе выглядит так: люди свободны в меру их равенства.

Многие величайшие мыслители пришли к выводу о том, что свобода невозможна без принципа и норм равенства, без общего правила, единого масштаба и равной меры свободы. Свобода не только не противоположна равенству (правовому), она выразима лишь с помощью такого равенства и воплощена в этом равенстве. Таким образом, правовое равенство (равенство всех перед законом) призвано обеспечить равную свободу каждого индивида в отдельности и равные возможности реализации прав.

Рассуждая о возможности реализации свободы и прав человека, следует определить следующие три функциональные особенности права:

- право способно и призвано быть носителем и гарантом свободы человека в оптимальных разумных формах;

- право, определив равные условия и границы свободы человека, отсекает от нее явления зла, вольницы, злоупотреблений, преступлений во всех иных разновидностях;

- право оказывается способным переводить «абстрактную свободу» в деловую активность, в творчество, в созидательное дело.

Право, с учетом его сущностной природы, выступает для людей как защита от зла и несправедливости - гарантия свободы и неотъемлемых прав. В силу чего правовое равенство (равенство всех перед законом) в конечном итоге может быть оценено как цель, к которой должно стремиться государство и общество.

Общеизвестно, что каждое право может быть реализовано, только тогда, когда ему соответствует чья-то обязанность его обеспечить. Такая обязанность возложена на государство, провозгласившее те или иные права и свободы. Представляется, что степень обеспечения государственных гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина является оценочным критерием отношений государства и личности, государства и общества в целом.

Сегодня встречаются различные взгляды на взаимоотношения между личностью и государством. Кардинально меняется общественный запрос к государству, взгляды населения на природу, назначение и место государства в обществе. Здесь очень важно понимать, что только - то государство, которое признает и реально обеспечивает приоритет прав и свобод человека, опирается на принципы верховенства права и равенства всех перед законом, может быть оценено как правовое.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации, государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Это подразумевает такую важнейшую обязанность государства как создание, развитие и совершенствование гарантированной Конституцией государственной правозащитной системы, направленной именно на обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Представляется, что целевая установка развития государственной правозащитной системы направлена, прежде всего, на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (часть 1 статьи 7 Конституции РФ). В целях осуществления прорывного развития, увеличения численности населения, повышения уровня жизни, создания комфортных условий для граждан, а также раскрытия таланта каждого человека 21 июня 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Всего национальных целей пять. Это: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, а также цифровая трансформация. На заседании Совета по стратегическому развитию Президент РФ обратил внимание на то, что главная задача - это реальные позитивные изменения в жизни каждого российского гражданина и каждой семьи. В.В. Путин отметил, что обозначенные цели не федеральные, не региональные, а именно национальные, это предполагает консолидацию усилий всех уровней и ветвей власти, представителей гражданского общества.

По итогам 2024 года следует отметить, что деятельность исполнительных органов Смоленской области и органов местного самоуправления осуществляется достаточно динамично по различным направлениям сфер жизнедеятельности граждан. Ход реализации социально значимых программ находится на постоянном контроле у Губернатора Смоленской области. Принимаемые меры дают определенные положительные результаты. Проводимая Правительством Смоленской области целенаправленная работа, лично Губернатором Смоленской области В.Н. Анохиным, позволила существенно улучшить правозащитную ситуацию в нашем регионе.

На сегодняшний день очевидным является, что власть в регионе прислушивается к гражданам. Выстроен прямой диалог с населением, общественно значимые решения принимаются с учетом мнения людей. Ведется активная и заинтересованная работа по строительству новых детских садов, школ, социальных и медицинских учреждений. Формируются условия для создания рабочих мест, принимаются меры по улучшению организации обслуживания ветеранов войны и труда, престарелых и инвалидов с целью обеспечения доступности и качества социальной помощи гражданам, а также созданию в органах социальной защиты в городах и районах Смоленской

области надлежащих условий для приема и обслуживания населения. Представляется, что в значительной степени это обусловлено, в том числе, и проводимой кадровой политикой, основанной на принципе «персональной ответственности» высокопоставленных должностных лиц.

Наряду с этим следует отметить, что еще немало вопросов, связанных с обеспечением реализации прав жителей нашего региона, которые остаются пока до конца неразрешенными и требуют скоординированной, системной работы. Актуальными являются вопросы оказания своевременной и качественной медицинской помощи жителям сельской местности, бесплатной квалифицированной юридической помощи наименее защищенным категориям граждан (инвалиды, дети-сироты, пенсионеры). В зоне постоянного особого внимания вопросы обеспечения прав и реализации государственных социальных гарантий в отношении участников специальной военной операции и членов их семей.

В этой связи важно, чтобы эта работа и в дальнейшем носила плановый, системный и комплексный характер. Продолжено конструктивное взаимодействие всех заинтересованных компетентных органов, служб, ведомств, общественности, средств массовой информации и граждан. Для закрепления указанных выше позитивных посылов, проработки решений остающихся актуальными вопросов обеспечения прав и законных интересов человека и гражданина на территории Смоленской области, а также укрепления социальной справедливости требуется повышенное внимание к слабо защищенным категориям граждан, не имеющим в силу объективных причин возможности к полноценной реализации своих прав.

Представляется, что права человека - это универсальная ценность, позволяющая оценить все важнейшие явления и события, происходящие в государстве, обществе и мире.

Анализ материалов, поступающих к Уполномоченному из компетентных служб и ведомств, а также сообщения средств массовой информации свидетельствуют, что случаи нарушения прав и свобод человека в нашем регионе остаются пока не единичными.

В настоящем докладе Уполномоченный на конкретных примерах, а также на основе мониторинга существующих проблем, показывает сферы, в которых наиболее часто допускаются нарушения прав и свобод человека. Приводится анализ причин этих нарушений. Вносятся предложения, касающиеся возможностей устранения и недопущения их в последующем.

2. Содействие в реализации и защите прав участников специальной военной операции и членов их семей

В 2024г. в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения как от самих участников СВО, так и от членов их семей по вопросам, связанным с розыском без вести пропавших и включением их в списки на

обмен военнопленными, получением мер социальной поддержки, оказанием медицинской помощи.

Наибольшее количество обращений связано с розыском пропавших без вести военнослужащих. Родственники естественно очень обеспокоены их судьбой, надеются, что они живы и могут находиться в плену, в связи с чем, обращаются к Уполномоченному с просьбами о включении пропавших без вести в списки на обмен военнопленными.

Учитывая, что полномочия Уполномоченного по правам человека в Смоленской области ограничены территорией субъекта, по указанным выше вопросам мы обращаемся за помощью как к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (в наиболее сложных случаях), так и в Главное управление военной полиции Министерства обороны РФ (ГУВП МО).

Согласно поступающей к Уполномоченному информации из ГУВП МО, ведомством на основании дополнительных сведений, приведенных в обращениях граждан организовывается поиск пропавших без вести военнослужащих, они включаются в списки на обмен военнопленными.

В адрес Уполномоченного поступают обращения и по вопросам, связанным с денежным содержанием участников СВО, получением выплат за ранения. Так, еще в июле 2023г. поступило обращение гражданки Б.– матери осужденного гр. Д, который в качестве добровольца подписал контракт с МО РФ для участия в СВО, по ряду вопросов, связанных с прохождением военной службы.

Из обращения следовало, что гр. Д. отбывал наказание в ФКУ ИК – 2 УФСИН России по Смоленской области. В мае 2023г. он подписал контракт с МО РФ сроком на 12 месяцев для участия в СВО и был определен в подразделение Шторм Z, Республика Дагестан. В ходе боевых действий в июне 2023г. он был ранен, а после лечения снова приступил к выполнению боевых заданий.

Гражданка Б. указывала, что за три месяца участия в СВО ее сын не получил никаких выплат от Министерства обороны РФ, как по денежному довольствию, так и за полученное ранение. Также его семья не может получить от воинской части каких-либо подтверждающих документов о его участии в СВО, необходимых им для оформления мер социальной поддержки.

В ходе рассмотрения обращения было принято решение обратиться за помощью к Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан.

В январе 2024г. мы получили материалы с Республики Дагестан и связались с матерью гражданина Д., которая сообщила, что ее сын вернулся домой с СВО и он все-таки получил все полагающиеся выплаты.

Таким образом, удалось общими усилиями разрешить эту конкретную ситуацию с пользой для участника СВО.

К Уполномоченному поступило обращение от гр. Р., проживающей в г. Ярцево, в интересах своего мужа – гр. Б., в связи с неполучением им региональной единовременной выплаты при заключении контракта.

Как следовало из обращения, гр. Б. в июле 2024г., с целью участия в СВО, выразил желание заключить контракт с Министерством обороны РФ. Его оформлением занимались должностные лица военного комиссариата г. Ярцево, Духовщинского, Кардымовского и Ярцевского районов Смоленской области. На момент обращения – в августе 2024г., гражданином Б. так и не была получена региональная единовременная денежная выплата при заключении контракта.

Для проведения проверки по обстоятельствам обращения и принятия мер по начислению положенных денежных средств, Уполномоченным был направлен соответствующий запрос военному комиссару Смоленской области.

В ходе проведения проверки положенная выплата в размере 100 тысяч рублей гражданину Б. была произведена.

Значительное количество обращений поступает от родственников участников СВО, пропавших в ходе боевых действий, с просьбой в оказании содействия по их розыску, включению в списки на обмен военнопленными, а также по вопросам, связанным с прекращением выплаты им денежного довольствия.

Так, из обращения гражданки Ш. – супруги гражданина С., военнослужащего, пропавшего без вести в ходе проведения ВС РФ специальной военной операции на Украине, следовало, что воинская часть прекратила выплату денежного довольствия супругу, а у него на содержании осталось пятеро несовершеннолетних детей.

Вместе с тем, из п. 8 ст. 2 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и подпункта «м» п. 1 ст. 37 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» следует, что в случае безвестного отсутствия военнослужащих и до признания их в установленном ст. 42 ГК РФ и главой 30 ГПК РФ порядке безвестно отсутствующими, за ними сохраняется статус военнослужащих и они считаются исполняющими обязанности военной службы.

Пунктом 2 приложения № 4 Постановления Правительства РФ от 14.07.2000 № 524 «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей» установлено, что выплата денежного довольствия членам семей военнослужащих производится до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащих в плен или в качестве заложников, интернирования или освобождения либо признания их в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими. Во всех случаях выплата денежного довольствия производится не более чем по день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Руководствуясь приведенными нормативными документами, Уполномоченным были направлены в прокуратуру материалы обращения для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования.

Проведенной проверкой было установлено, что должностными лицами в/ч допущены нарушения требований законодательства о материально-бытовом обеспечении военнослужащих, выразившиеся в необеспечении гр. С. денежным довольствием, в связи с чем, командиру части внесено представление об устранении нарушений закона.

Необходимые выплаты денежного довольствия семье гр. С. были восстановлены.

Имеют место случаи, когда участники СВО и их родственники обращаются к Уполномоченному неоднократно, в зависимости от складывающейся ситуации.

В конце декабря 2023г. пришло обращение от гражданки А., сын которой заключил контракт с подразделением АХМАТ. 19 декабря 2023г. ее сын в ходе боевых действий в районе н.п. Клещеевка, ДНР, был ранен и не вернулся в расположение части. В обращении от 27.12.2023г. содержалась просьба помочь в розыске сына и в возможном включении его в списки на обмен военнопленными, в связи с чем, уже на следующий день был направлен соответствующий запрос Уполномоченному по правам человека в РФ.

Буквально под Новый год мать сообщила, что ее сыну, несмотря на полученные ранения, почти через 10 дней, самому удалось дойти до «своих»!

В июле 2024г. гр. А. снова обратилась к Уполномоченному, но уже по жилищному вопросу, связанному с длительным неподключением к электроснабжению ее участка в д. Лосня, Починковский район. Из обращения следовало, что с 2022г. ее заявка на подключение электроэнергии остается без разрешения.

Необходимо отметить, что в семье гр. А. муж – ветеран боевых действий, старший сын – инвалид СВО, а младший участвует в настоящее время в боевых действиях на СВО. С учетом изложенного Уполномоченным было направлено ходатайство заместителю генерального директора – директору филиала ПАО «Россети Центр Смоленскэнерго» об оказании помощи семье гр. А. в подключении электроснабжения в возможно короткие сроки.

В итоге потребовалось меньше одного месяца, чтобы положительно разрешить этот вопрос.

Другим примером оказания содействия участнику СВО в решении возникающих проблем, является ситуация с мобилизованным гражданином З. Он обратился на личный прием к Уполномоченному в связи с взысканием единым расчетным центром задолженности по алиментам в последние 2 месяца в двойном размере. После разгрома Уполномоченного с

Главным судебным приставом Смоленской области была оперативно проведена проверка, которая выявила допущенную ошибку, гражданину З. был сделан перерасчет.

В истекшем году поступали неединичные обращения от участников СВО и членов их семей, связанные с оказанием медицинской помощи после полученных ранений.

Примером может служить обращение гражданки К. сын которой – гр. У. на костылях был отправлен в зону боевых действий. Как следовало из обращения, гр. У. в июле 2023г. заключил контракт сроком на 1 год с МО РФ для участия в СВО. Службу проходил в в/ч в г. Воронеж. В ходе боевых действий в декабре 2023г. гр. У. получил множественные осколочные ранения правой ноги с переломом голени. Военно-врачебной комиссией ФГБУ «426 ВГ» МО РФ, г. Самара, ему была установлена категория годности к военной службе «Г» (временно не годен) и предоставлен отпуск по болезни.

После отбытия отпуска гр. У., все еще передвигаясь на костылях и имея в теле не извлеченные осколки, прибыл в апреле 2024г в г. Воронеж, где в поликлинике № 2 ФГКУ «416 ВГ» МО РФ ему выдали справку об отсутствии последствий ранения. Мать в своем обращении указывала, что сын позвонил и сообщил, что его отправляют в зону СВО, после чего связь прервалась.

Учитывая характер полученных ранений, подтвержденный копиями приложенных к обращению медицинских документов, опасения матери за состояние здоровья сына при его нахождении в зоне СВО представлялись вполне обоснованными. Уполномоченным были направлены материалы обращения в военную прокуратуру Смоленского гарнизона, а также, с целью оказания возможного содействия в рассмотрении компетентными органами обращения гр. К., был направлен запрос Уполномоченному по правам человека в Воронежской области.

Совместными усилиями удалось добиться возврата гр. У. с «передовой» и перевода его до окончания контракта в воинскую часть вне зоны СВО.

В прошлом году к Уполномоченному поступали обращения от родственников граждан, участвующих в специальной военной операции, о предоставлении консультаций по различным вопросам, связанным с розыском без вести пропавших, предоставлением мер социальной поддержки, получения денежного довольствия.

По всем обращениям были предоставлены в сжатые сроки подробные юридические консультации с приложением выписок из нормативных документов, позволяющие гражданам реализовать свои права.

Примером может служить обращение гражданки Б., в интересах общего несовершеннолетнего ребенка, с просьбой дать консультацию по розыску бывшего мужа, признанного пропавшим без вести в ходе участия в

боевых действиях, о правах членов его семьи на меры социальной поддержки, возможности получения за него денежного довольствия.

Уполномоченным заявителю было разъяснено, что розыском пропавших без вести участников СВО занимается Главное управление военной полиции Министерства обороны РФ. Родственники пропавшего могут обратиться с заявлением о розыске в указанное учреждение, которое расположено по адресу: 119160, г. Москва, ул. Знаменка, д. 19.

По линии международных организаций родственники пропавшего без вести участника СВО имеют право обратиться в Международный Комитет Красного Креста: 129090, г. Москва, Грохольский пер., 13, стр. 1, тел. 8(495) 626-54-26, e-mail: mos_moscou@icrc.org.

В том случае, когда участник СВО считается без вести пропавшим, он продолжает числиться в списках воинской части, на него поступает денежное довольствие, которое, по соответствующему заявлению, поданному на имя командира воинской части, вправе получать члены его семьи.

В гражданском праве используются понятия признания гражданина безвестно отсутствующим и объявление его умершим.

Процедура признания гражданина безвестно отсутствующим регулируется статьями 42, 43 и 44 Гражданского кодекса РФ, а объявление его умершим – статьями 45 и 46 ГК РФ. В Гражданско-процессуальном кодексе эти процедуры раскрываются в статьях 276 – 280.

В соответствии с п. 2 ст. 24 Федерального закона от 30.11.1994 № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса РФ», если гражданин – участник СВО пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, и в течение 6 месяцев с момента возникновения таких обстоятельств в месте жительства этого гражданина нет сведений о месте его пребывания, в том числе такие сведения не предоставлены членам семьи этого гражданина командиром воинской части, этот гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц объявлен умершим в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

Для членов семей граждан, погибших в ходе СВО, государством предусмотрен ряд мер социальной поддержки, которые предоставляются им в равных долях. Членами семьи считаются супруга, состоящая в зарегистрированном браке с ним, родители и дети участника СВО.

Заявительнице Б. было разъяснено, что так как у них имеется общий ребенок, в силу ч. 1 ст. 64 Семейного кодекса РФ, устанавливающей, что родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов без специальных полномочий, меры социальной поддержки возможно будет получить на ребенка.

Гражданка Л., не состоявшая в браке, но имеющая общего ребенка, обратилась к Уполномоченному о предоставлении консультации о мерах социальной поддержки для членов семей граждан, пребывавших в

добровольческих формированиях и погибших в ходе специальной военной операции.

Заявителю было разъяснено, что Федеральным законом от 04.11.2022 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на законодательном уровне закреплено понятие гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, обращено внимание на то, что в своих правах они приравнены к военнослужащим.

В соответствии с ч. 10 ст. 22.1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», граждане РФ, пребывающие в добровольческих формированиях, имеют статус (совокупность прав, обязанностей и ответственности), устанавливаемый федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. На таких граждан в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, распространяется статус военнослужащих.

Членами семьи гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, считаются: супруга, состоящая в зарегистрированном браке с ним; его родители и дети (ч. 11 ст. 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»).

Так как брак с погибшим добровольцем зарегистрирован официально не был, гр. Л. не могла быть признана членом его семьи для получения мер социальной поддержки. Но наличие общего ребенка, в силу ч. 1 ст. 64 Семейного кодекса РФ, устанавливающей, что родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов без специальных полномочий, меры социальной поддержки возможно получить на ребенка. Заявителю была дана соответствующая подробная консультация и рекомендовано обратиться в компетентный орган. При возникновении проблем с получением мер социальной поддержки было предложено обратиться к нам повторно. Повторного обращения не поступило.

Учитывая большое количество поступающих обращений о социальной поддержке семей в случае гибели граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, отдельно остановимся на имеющихся федеральных и региональных мерах.

Федеральные меры социальной поддержки в случае гибели гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании

В соответствии с Указом Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии РФ, и членам их семей», в случае гибели военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции, членам их семей осуществляется единовременная выплата в размере 5 млн. рублей в равных долях. Приказом

МО РФ от 22.04.2022г. № 236 установлен Порядок назначения и осуществления этой выплаты.

Согласно п. 4 указанного Порядка, решение о назначении единовременной выплаты членам семей военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и Украины, в случае их гибели, принимается командиром воинской части, в которой военнослужащий проходил военную службу на основании следующих документов:

- заявления члена семьи погибшего военнослужащего (несовершеннолетние дети погибшего военнослужащего включаются в заявление законного представителя);

- копии свидетельства о смерти;

- копии документа, удостоверяющего личность заявителя;

- копии документов, подтверждающих родственную связь с погибшим.

Таким образом, гр. Л., как законный представитель общего ребенка, имеет право обратиться в воинскую часть, где проходил службу погибший, с заявлением о назначении указанной выплаты.

Единовременная выплата, причитающаяся несовершеннолетним детям погибшего военнослужащего, перечисляется на счета, открытые в кредитной организации родителем на имя несовершеннолетнего ребенка (п. 8 Порядка).

Члены семьи погибшего добровольца имеют право на получение единовременного пособия, установленного частью 8 статьи 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (выдержки прилагаются).

Так, в случае гибели гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, членам его семьи выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 4 908 986,09 руб. (с учетом индексации в 2024г.).

Указанное единовременное пособие выплачивается в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом МО РФ от 06.05.2012г. № 1100, согласно п. 14.2 которого, оформление и направление документов в организацию, производящую выплаты (СОГАЗ), возложено на воинские части, военные комиссариаты субъектов РФ, военные комиссариаты муниципальных образований.

В соответствии с ч. 9 ст. 3 Закона № 306-ФЗ, в случае гибели гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, каждому члену его семьи выплачивается ежемесячная денежная компенсация, которая рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, установленной частью 13 настоящей статьи для инвалида I группы (14000 руб.), на количество членов семьи (включая погибшего (умершего) военнослужащего). Размер компенсации ежегодно индексируется.

В соответствии с Указом Президента РФ от 03.08.2023 № 582 «О мерах по обеспечению обязательного государственного страхования жизни и здоровья граждан Российской Федерации, пребывающих в добровольческих формированиях», в случае гибели гражданина в период пребывания в добровольческом формировании членам его семьи в равных долях выплачивается страховая компенсация в размере 3 272 657,39 руб., с учетом индексации в 2024г.

Постановлением Правительства РФ от 24.11.2023 № 1987 утверждены Правил выплаты данной компенсации, а Приказом Министра обороны РФ от 08.01.2024г. № 5 установлена форма заявления о выплате компенсации.

В соответствии с п. 4 Правил, целях реализации права на получение компенсации гражданин лично обращается с заявлением в военный комиссариат муниципального образования по месту жительства или в воинскую часть, выполняющую мероприятия по формированию добровольческих формирований, с приложением следующих документов:

- документ, удостоверяющий личность получателя компенсации;
- свидетельство о смерти гражданина либо справка о смерти установленной формы;
- свидетельство о заключении брака - для супруги (супруга) гражданина;
- свидетельство о рождении - для детей гражданина;
- свидетельство о рождении погибшего (умершего) гражданина - для родителей гражданина.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», в случае гибели граждан, пребывавших в добровольческих формированиях нетрудоспособным членам их семей назначается пенсия по случаю потери кормильца. Нетрудоспособными членами семьи признаются:

- дети, братья, сестры и внуки погибшего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, либо дети, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение, а также дети, достигшие возраста 18 лет и обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, то до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет;
- один из родителей или супруг либо дедушка или бабушка, брат или сестра погибшего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями или сестрами погибшего (умершего) кормильца, не достигшими возраста 14 лет и имеющими право на пенсию и не работает;
- родители граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, погибших в период пребывания в добровольческих формированиях, если они достигли возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

За установлением пенсии по случаю потери кормильца необходимо обращаться в отделение Социального фонда России по Смоленской области.

Региональные меры социальной поддержки в случае гибели гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании

Постановлением Администрации Смоленской области от 11.04.2023 № 168 утвержден Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки граждан РФ, пребывающих (пребывавших) в период проведения специальной военной операции в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, и членов их семей.

В соответствии с п.п. 4 п. 4 указанного Порядка, членам семей погибших граждан, пребывавших в добровольческих формированиях предоставляется единовременная денежная выплата в размере 1 млн. рублей - в равных долях.

К членам семей погибших граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, относятся:

- супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели погибшего гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, в зарегистрированном браке с ним (с ней);

- дети в возрасте до 18 лет;

- родители погибших граждан, пребывавших в добровольческих формированиях.

Для получения единовременной денежной выплаты члены семьи погибшего гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании обращаются в сектор социальных выплат, приема и обработки информации Смоленского областного государственного казенного учреждения «Центр социальных выплат, приема и обработки информации» по месту жительства с заявлением по установленной форме (форма заявления и выдержки из Порядка прилагаются).

Заявление подается от каждого члена семьи погибшего гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании. Несовершеннолетние дети погибшего гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, включаются в заявление законного представителя (родителя, усыновителя, опекуна, попечителя).

Также Указом Губернатора Смоленской области от 19.10.2022г. № 103 предусмотрен целый ряд мер социальной поддержки для семей погибших добровольцев, принимавших участие в СВО.

Одновременно с перечисленными мерами по социальной поддержке в части оплаты жилищно-коммунальных услуг, Постановлением Правительства РФ от 02.08.2005 № 475 утверждены Правила предоставления членам семей погибших (умерших) военнослужащих, а также граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, компенсационных выплат

в связи с расходами по оплате пользования жилым помещением, содержания жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных и других видов услуг.

Размер компенсационных выплат по Постановлению Правительства РФ № 475 определяется из расчета 60 процентов расходов по оплате пользования жилым помещением, содержания жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных и других видов услуг (п. 16 Правил).

В то же время аналогичные меры социальной поддержки, предусмотренные для членов семей погибших ветеранов боевых действий в Федеральном законе «О ветеранах» составляют 50 процентов.

В пункте 27 Правил особо отмечается, что при наличии у граждан оснований для предоставления мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах», и для предоставления компенсационных выплат членам семей погибших (умерших) военнослужащих, добровольцев гражданам предоставляются меры социальной поддержки либо компенсационные выплаты по их выбору.

Таким образом, у членов семьи погибших граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, есть выбор: получать меры социальной поддержки в сфере жилищно-коммунальных услуг, предусмотренные для ветеранов боевых действий, или компенсационные выплаты по Правилам, установленным Постановлением Правительства РФ № 475.

При этом, в случае выбора вышеуказанных Правил, для получения льгот нет необходимости ждать, когда будет оформлено удостоверение члена семьи погибшего ветерана боевых действий.

Для назначения указанных компенсационных выплат необходимо обратиться в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования РФ, по месту своего жительства.

Компенсация расходов на перевозку тела погибшего гражданина, пребывающего в добровольческом формировании.

Согласно п. 20 «Порядка погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях...», утвержденного Приказом МО РФ от 12.04.2023 № 210, в случае перевозки гроба с телом погибшего гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, от места гибели к месту погребения сопровождающим за счет собственных средств компенсация (возмещение) этих расходов производится за счет средств федерального бюджета, выделяемых по статье расходов сводной бюджетной сметы Министерства обороны «Пособия и компенсации военнослужащим, гражданскому персоналу Вооруженных Сил и членам их семей». Оплата услуг по погребению производится лицу, осуществившему

погребение погибшего по фактическим затратам, но не более норм расходов денежных средств на погребение (п. 30 Порядка).

Гражданка Б. обратилась к Уполномоченному по вопросу, связанному с получением денежного довольствия за брата, пропавшего без вести в ходе СВО. Ей было разъяснено, что Правилами выплаты супруге или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.07.2000г. № 524 установлено, что семьям военнослужащих, захваченных в плен либо безвестно отсутствующих ежемесячно выплачивается денежное довольствие, в том числе месячные и иные дополнительные выплаты.

Согласно пункта 2 указанных Правил, денежное довольствие подлежит выплате следующим членам семей военнослужащих:

супруге, а при ее отсутствии - проживающим совместно с ним совершеннолетним детям или законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства - независимо от возраста), а также лицам, находящимся на иждивении военнослужащих, или родителям в равных долях, если военнослужащие не состоят в браке и не имеют детей.

Возникают ситуации, когда в ходе работы по поступающим обращениям участников СВО и членов их семей обнаруживаются пробелы в законодательном урегулировании определенных вопросов. В 2024 году выяснилась недостаточная социальная защищенность на региональном уровне граждан, принимающих участие в СВО в составе добровольческих формирований, а также в подразделениях «Шторм – Z».

В ходе рассмотрения обращения гр. К., участвовавшего с мая по ноябрь 2023г. в СВО в составе подразделения «Шторм – Z», в связи с отказом Министерства социального развития Смоленской области в единовременной выплате 100 тыс. руб., согласно Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки граждан РФ, пребывавших в период проведения специальной военной операции в добровольческих формированиях, содействовавших выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, утвержденного Постановлением Администрации Смоленской области от 15.12.2022 № 949 (далее – Порядок).

Согласно п. 2 Порядка, право на единовременную денежную выплату в размере 100 тыс. руб. имеют только граждане РФ, пребывавшие в период проведения СВО в добровольческих формированиях, содействовавших выполнению задач, возложенных на ВС РФ, включенные в именной список ФКУ «Военный комиссариат Смоленской области», либо заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании с МО РФ в лице военного комиссара муниципального образования Смоленской области.

Гражданин К., хотя постоянно проживал и состоял на воинском учете в Смоленской области, по не зависящим от него обстоятельствам (отбывал наказание в ФКУ ИК – 2, п. Вадино, Смоленская область) заключал контракт на территории Ростовской области, в силу того, что подразделение Шторм – Z формировалось Министерством обороны РФ только в данном субъекте.

Поэтому он был лишен возможности пройти оформление через военные комиссариаты Смоленской области и, соответственно, получил отказ в получении единовременной денежной выплаты.

Отсутствие возможности у граждан, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в исправительных учреждениях Смоленской области получить единовременную выплату при заключении контракта с МО РФ о прохождении военной службы поставило их в неравное положение с остальными категориями граждан, участвующих в СВО.

В связи с изложенным, в апреле 2024г. Уполномоченный направил письмо Губернатору Смоленской области о необходимости предоставления данной категории граждан права на получение единовременной денежной выплаты.

Предложение Уполномоченного было разрешено положительно: 02.07.2024г. принято Постановление Правительства Смоленской области № 470, которым были внесены соответствующие изменения в Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны РФ от 02.06.2023 № 288.

Так, на момент подготовки доклада, право на единовременную денежную выплату получили граждане, осужденные к лишению свободы, отбывающие наказание в исправительном учреждении, заключившие в Смоленской области контракт с МО РФ о прохождении военной службы:

- в размере 255000 рублей – при заключении контракта в период с 14.03.2024г. по 30.07.2024г.;
- в размере 400000 рублей - при заключении контракта в период с 31.07.2024г. по 11.12.2024г.;
- в размере 600000 рублей - при заключении контракта в период с 12.12.2024г. по 25.12.2024г.;
- в размере 1100000 рублей - при заключении контракта в период с 26.12.2024г. по 31.12.2024г.

Таким образом, удалось добиться для значительной категории граждан, участвующих в СВО, получения региональной единовременной денежной выплаты при заключении контракта в Смоленской области с МО РФ о прохождении военной службы.

Но, к сожалению, для гражданина К. указанная выплата осталась недоступной, так как контракт он заключал не в Смоленской, а в Ростовской области и не в 2024г., а в 2023 году.

С началом проведения специальной военной операции в адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения жителей Смоленской области, которые принимают участие в боевых действиях на Украине, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областях в составе различных добровольческих формирований, по вопросам связанным с возможностью получения региональных мер социальной поддержки в связи с ранением.

Примером может служить обращение гражданина Л., который был дважды ранен в ходе участия в боевых действиях в зоне СВО под н.п. Авдеевка и н.п. Бахмут в составе добровольческого формирования ОДШБр «Ветераны». Департамент Смоленской области по социальному развитию в июле 2023г. отказал гр. Л. в получении единовременной выплаты за ранение согласно Постановления Администрации Смоленской области от 13.04.2022 № 237 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальное звание полиции, и членов их семей», по тому основанию, что граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, не включены в число получателей данной выплаты.

Уполномоченным была оказана помощь гражданину Л. в составлении административного искового заявления в суд. В ноябре 2023г. Ленинским районным судом г. Смоленска исковые требования гр. Л. были удовлетворены в полном объеме, в феврале 2024г. Смоленский областной суд оставил решение в силе.

При вынесении решений судебные инстанции поддержали позицию Уполномоченного, изложенную в административном исковом заявлении, которая заключается в следующем.

Федеральным законом от 04.11.2022 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» была введена новая статья 22.1. в Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», согласно части 10 которой, граждане РФ, пребывающие в добровольческих формированиях, имеют статус (совокупность прав, обязанностей и ответственности), устанавливаемый федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. На таких граждан в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, распространяется статус военнослужащих.

В связи с изложенным граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, приравнены в своих правах к военнослужащим, в связи с чем, на них должно распространяться право на получение региональной единовременной денежной выплаты при ранении.

В судебном порядке удалось добиться восстановления права гражданина Л. на получение дополнительных региональных мер социальной поддержки.

Принимая во внимание состоявшиеся решения первой и второй судебных инстанций в пользу граждан, пребывающих в добровольческих

формированиях, Уполномоченным в апреле 2024г. было направлено письмо Губернатору Смоленской области с предложением внесения изменений в областные нормативно-правовые документы, направленных на предоставление выплат за ранения гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, в целях установления равенства в правах всех жителей Смоленской области, участвующих в СВО.

Предложения Уполномоченного были поддержаны. Постановлением Правительства Смоленской области от 05.04.2024 № 231 «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 11.04.2023 № 168» внесены изменения в действующее законодательство в части предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, при условии регистрации по месту жительства (месту пребывания) на территории Смоленской области на момент получения увечья (увечий) (ранения (ранений), травмы (травм), контузии).

Единовременная денежная выплата предоставляется:

1) в размере 700 тыс. рублей – гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, получившим в ходе проведения специальной военной операции в период с 24 февраля 2022 года тяжелое увечье (увечья) (ранение (ранения), травму (травмы), контузию);

2) в размере 500 тыс. рублей – гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, получившим в ходе проведения специальной военной операции в период с 24 февраля 2022 года легкое увечье (увечья) (ранение (ранения), травму (травмы), контузию);

3) в размере 300 тыс. рублей – гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, получившим в ходе проведения специальной военной операции в период с 24 февраля 2022 года увечье (увечья) (ранение (ранения), травму (травмы), контузию), не предусмотренное (не предусмотренные) перечнем увечий (ранений, травм, контузий).

В ходе рассмотрения обращений граждан нередко возникает необходимость в защите их прав путем обращения в судебные инстанции. В подобных случаях предоставляется подробная консультация, даются выписки из нормативно-правовых документов, но бывают и ситуации, когда аппарат Уполномоченного оказывает непосредственную помощь в составлении исковых заявлений и других судебных документов.

В ходе работы по обращению участника СВО гр. Р. об оказании содействия в возврате денежных средств, взысканных в счет оплаты задолженности по расходам за жилищно-коммунальные услуги, из УФССП России по Смоленской области поступила информация о наличии исполнительного производства на основании судебного приказа, выданного

по заявлению ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» МО РФ.

Как оказалось, за то время, когда гр. Р. находился на СВО, а потом на лечении после полученного ранения, учреждение МО РФ в упрощенном порядке взыскало с него задолженность по жилищно-коммунальным платежам за служебное жилье в п. Шаталово-1, Починковский район, что для заявителя оказалось неожиданной новостью.

Учитывая ограниченность времени, необходимость обоснования восстановления пропуска процессуального срока на обжалование судебного приказа, было принято решение составить гражданину Р. такие процессуальные документы, как возражение на судебный приказ, заявление о повороте исполнения судебного приказа. Предпринятые действия принесли свои результаты - судебный приказ был отменен.

Больше года Уполномоченным оказывается практическая помощь матери гражданина С., военнослужащего ОДШБр «Ветераны» добровольческого корпуса, погибшего в ходе боевых действий на СВО, в отстаивании своих прав на меры социальной поддержки. Так, удалось добиться получения матерью гр. С. удостоверения члена семьи погибшего ветерана боевых действий, федеральной и областной единовременных денежных выплат при гибели сына. Составлено и направлено в суд административное исковое заявление о признании незаконным отказа в установлении пенсии по случаю потери кормильца.

Также больше года Уполномоченный помогает матери гражданина Ф., военнослужащего подразделения «Шторм – Z», погибшего на СВО. Удалось добиться получения матерью гр. С., его женой и ребенком удостоверений члена семьи погибшего ветерана боевых действий, федеральной и областной единовременных денежных выплат при гибели сына. Было составлено и направлено в Починковский районный суд (по месту жительства матери и погибшего сына) административное исковое заявление о признании незаконным отказа МО РФ в выплате единовременного пособия, предусмотренного ч. 8 ст. 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ. На определение Починковского районного суда о возвращении административного искового заявления (судом предложено заявителю обращаться с иском по месту нахождения воинской части) была составлена и подана частная жалоба в Смоленский областной суд. Апелляционная инстанция удовлетворила частную жалобу – Починковский районный суд принял дело к рассмотрению.

В мае 2024г. гражданин Н. обратился в военный комиссариат Смоленской области с заявлением о выдаче удостоверения ветерана боевых действий, на что получил отказ, так как он выполнял задачи в составе подразделений «Z» Вооруженных Силах РФ (Шторм Z), которые были

осуждены и отбывали наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и к ветеранам боевых действий не отнесены.

С отказом гр. Н. обратился к Уполномоченному. Было принято решение оказать ему помощь в составлении и направлении в суд административного искового заявления об обжаловании отказа в выдаче удостоверения ветерана боевых действий. К сожалению, суд первой инстанции вынес решение не в пользу гр. Н., в связи с чем, ему оказана помощь в составлении апелляции жалобы.

Одновременно гражданину Н., перенесшим три инфаркта миокарда (два из которых наступили после полученного ранения в ходе боевых действий на СВО), Уполномоченным оказана помощь в получении дорогостоящих бесплатных лекарств. Первоначально ему было отказано в этом медицинскими организациями, но после обращения Уполномоченного возможность бесплатно их предоставить нашлась.

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 15.02.2005 № 36 «Об обеспечении отдельных групп населения Смоленской области лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или с пятидесятипроцентной скидкой», гражданину Н., так как с даты постановки диагноза прошло менее 6 месяцев, были выписаны бесплатно необходимые медицинские препараты.

На постоянной основе в минувшем году Уполномоченный участвовал в совместных личных приемах участников СВО и членов их семей, проводимых прокурором Смоленской области. За истекший год принято более 100 граждан по самым разным вопросам, в том числе, связанным с неполучением выплат участниками СВО, как при заключении контракта, так и по ранению или в случае их гибели. Много поступает обращений, связанных с розыском пропавших без вести военнослужащих, включением их в списки на обмен военнопленными, а также получением денежного довольствия за военнослужащего их родственниками. Всем обратившимся оказывалась как консультативная, так и необходимая практическая помощь. Ряд обращений находится еще в работе.

В заключении следует отметить, что за весь период проведения специальной военной операции в адрес Уполномоченного поступило порядка 250 письменных обращений, по многим из которых удалось оказать необходимое содействие в реализации прав указанной категории граждан.

3. Предупреждение и устранение массовых нарушений прав граждан

Массовые нарушения прав и свобод граждан имеют большую социальную значимость, они находились и находятся в сфере постоянного внимания Уполномоченного. Это обусловлено тем, что именно они в

значительной степени являются показательными в характеристике правозащитной ситуации в целом.

В прошедшем году вопросы, связанные с жилищно-коммунальной сферой, по - прежнему оставались одними из наиболее острых. В процентном соотношении от общего числа обращений они составили 21,6 % .

Анализ таких обращений показывает, что большее недовольство у жителей нашего региона по прежнему вызывает деятельность управляющих компаний (УК) по управлению многоквартирными домами (МКД). В частности это касается качества предоставляемых коммунальных услуг. В связи с чем, многих обратившихся к Уполномоченному граждан интересуют вопросы, связанные с предусмотренными действующим законодательством нормативами качества услуг в сфере ЖКХ и ответственностью управляющих компаний перед собственниками жилья.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения свидетельствуют, что многие жильцы недовольны тем, как управляющие организации содержат их дома, хотя они исправно платят за текущий ремонт, обслуживание и прочие платежи. В этой связи следует знать, что законодательством предусмотрены нарушения, за которые можно привлечь к штрафам недобросовестные УК, ТСЖ и ЖСК.

Наиболее распространенная причина претензий граждан к УК, ТСЖ, ЖСК (в зависимости от выбранного способа управления) - это антисанитария в доме и на придомовой территории. В данном случае не выполняются требования статьи 6.4 КоАП. В ней предусмотрены штрафы за ненадлежащее санитарное содержание дома. Но для того, чтобы зафиксировать такое нарушение, необходимо вызвать специалистов Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области (далее по тексту - Управление Роспотребнадзора), которые обязаны составить соответствующий акт. Перед тем, как вызывать сотрудников Управления Роспотребнадзора, следует изучить договор с ТСЖ, ЖСК или УК. В нем должно быть прописано, с какой регулярностью в доме должна проводиться влажная уборка лестничных клеток, вывоз мусора, работы по дезинфекции помещений и прочее. Если условия санитарного содержания дома нарушены, то управляющая компания может быть оштрафована.

Еще один нередкий повод для обоснованных претензий со стороны жильцов - регулярные отключения электроэнергии, длительные перерывы в подаче холодной и горячей воды, газа, перебои с отоплением. Такими действиями нарушаются требования статьи 7.23 КоАП. За несоблюдение нормативов предоставления коммунальных услуг предусмотрены штрафные санкции. Действующим законодательством также предусмотрено наказание для управляющих компаний за ошибки в квитанциях ЖКХ и неполноценное оказание услуг. Так, УК, ТСЖ, ЖСК плюс к штрафам должны вернуть жильцу 30% от стоимости недопоставленного ресурса.

Сколько времени допустимо отсутствие в квартире воды, тепла, газа и света? Этот вопрос часто задают граждане - собственники жилья, обращаясь к Уполномоченному. Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах» предусматриваются следующие требования:

Горячая и холодная вода:

- перерывы в ее поставках допускаются не более 8 часов суммарно в течение одного месяца, либо не более 4 часов одновременно (при аварии на городском водопроводе -24 часов).

Отопление:

- не более 24 часов (суммарно) в течение месяца;
- не более 16 часов одновременно – при температуре воздуха в жилье от +12 градусов;
- не более 8 часов одновременно при температуре до +12;
- не более 4 часов при температуре до +10 градусов.

Газ:

- не более 4 часов суммарно в течение месяца.

Электроэнергия:

- 2 часа – при наличии двух независимых взаимно резервирующих источников питания;
- 24 часа – при наличии 1 источника питания.

Добиться штрафов за отсутствие воды, света, тепла и т.д. в большинстве случаев удастся лишь при наличии на руках акта о том, что коммунальные ресурсы не поставлялись. Следует отметить, что есть возможность серьезно наказать тех виновных, которые уже попадали в поле зрения органов государственного надзора за допущенные нарушения и не устранили их в срок. Такие предписания (за недопоставку коммунальных ресурсов, ненадлежащее содержание дома и прочее) выставляются Государственной жилищной инспекцией или прокуратурой. Эти документы, как правило, оформляются на основании жалоб жильцов. Причем о полученных предписаниях управляющие компании обязаны информировать собственников на общем собрании. А также сообщать, сколько времени отведено на устранение нарушений. Если предписания не исполнены в срок, то, в соответствии со статьей 19.5 КоАП, должностные лица могут быть оштрафованы.

Для того, чтобы за нарушения были применены штрафные санкции, жильцу необходимо написать заявление в Государственную жилищную инспекцию или в прокуратуру, изложив в нем суть проблемы. При этом следует приложить документы, которые будут подтверждать приведенные в заявлении обстоятельства (заключение специалистов Роспотребнадзора о ненадлежащем санитарном содержании дома, акт о том, что коммунальные услуги предоставляются некачественно и т.д.). Инспекторы Государственной жилищной инспекции или сотрудники прокуратуры примут решение о

проведение проверки. Если изложенные факты подтвердятся на месте, то виновным вручат уведомление об устранении нарушений. И если все претензии не будут сняты в срок, то Государственная жилищная инспекция или прокуратура имеют право обратиться в мировой суд. Решение о наложении штрафа будет принято по итогам рассмотрения дела судом.

Жильцы многоквартирных домов далеко не всегда знают весь спектр обязанностей, возложенных на управляющую компанию. А в силу неосведомленности собственников жилых помещений недобросовестные управляющие компании зачастую не выполняют все свои обязательства перед ними. Тогда у жильцов многоквартирного дома возникает недопонимание, куда же тратятся немалые суммы, регулярно направляемые в адрес организации, осуществляющей управление. Чтобы подобных вопросов не возникало нужно знать, каким образом можно проконтролировать выполнение обязанностей управляющей компанией в сфере ЖКХ.

Порядок отчета управляющей компании перед собственниками жилых помещений строго регламентирован положениями Жилищного кодекса РФ. В соответствии с ним УК обязана предоставлять такой отчет до окончания первого квартала следующего за отчетным года. Договором об управлении многоквартирным домом может быть установлен иной порядок и сроки. Отчет должен быть максимально полным, комплексным и всесторонним. Он должен отражать состояние всех основных показателей деятельности компании по содержанию жилья в течение года. Также он должен содержать план работ на будущий год, направленных на улучшение условий проживания и благоустройства территории.

Управляющие компании действуют на основе договора с жильцами обслуживаемого многоквартирного дома, которые имеют право затребовать проверку добросовестности выполнения его условий. Для этого собственники жилья должны написать заявление. В заявлении следует указать свои личные данные и затребовать у УК список тарифов и их размеры. Документ составляется в двух экземплярах. Предоставленные данные анализируются и соотносятся с качеством и количеством предоставляемых услуг.

Для подробного и наиболее эффективного анализа можно задействовать помощь экспертов. Далее осуществляется проверка управляющей компании на предмет проделанных работ. Для этого жильцы должны затребовать сметы расходов и другие финансовые документы.

Если обнаруживается несоответствие размеров тарифов качеству предоставляемых услуг, то собственники получают основания для подачи судебного иска, также они могут обратиться с коллективной жалобой на УК, которая отправляется в контролирующий орган. УК будет проверена, и необоснованно уплаченные суммы должны быть возмещены жильцам при доказанном факте их наличия.

Сделать работу УК более прозрачной и оптимизировать ведение финансовой документации позволяет аудиторская проверка. Аудит осуществляется по следующим критериям:

- соответствие финансовой документации реальным затратам компании;
- правильность оформления документов, полнота и достоверность представленной в них информации;
- эффективность хозяйственной деятельности (правильность целевого расходования средств и т.д).

В ходе проверки внимание обращается на такие документы:

- сметы, в которых изложена информация о расходах на эксплуатацию жилищного фонда;
- отчетность коммунального обслуживания на средства, собранные с жильцов;
- отчетность сервисного обслуживания с задействованием услуг сторонних организаций;

Аудит управляющей компании с анализом этих документов позволяет выявить, какой процент от вкладываемых жильцами денег идет на обслуживание жилья, а какая часть средств расходуется неэффективно.

В целях усиление контроля за деятельностью управляющих компаний, повышения эффективности и качества их работы в вопросах управления МКД, Правительством РФ принято постановление от 13.09.2018 г. №1090. Документ вносит уточнения в правилах управления МКД, расширяет полномочия государственного жилищного инспектора и вводит понятие грубых нарушений лицензионных требований со стороны управляющих компаний. В Положении о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, установлен перечень грубых нарушений лицензионных требований. Если управляющая компания в течение года повторно совершит грубое нарушение лицензионных требований, она будет лишаться лицензии на управление МКД, где нарушение было выявлено. В худшем случае управляющей компании грозит лишение лицензии на право управления в отношении всех управляемых ей многоквартирных домов.

Следует отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 25.12.2023 № 662-ФЗ, с 1 сентября 2024 года появилось больше требований к тем организациям и компаниям, которые хотят получить или продлить лицензию на управление многоквартирным домом. В частности:

- у должностных лиц и у учредителей управляющей компании не должно быть судимости за экономические преступления, преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления;
- у управляющей компании не должно быть административного наказания за грубые нарушения лицензионных требований в течение трех лет, предшествующих дате продления лицензии;

- в реестре дисквалифицированных лиц не должно быть информации о должностном лице или учредителе управляющей компании (это не распространяется на случаи, если учредителем дисквалифицированного лица является орган власти);

- должностное лицо или учредитель в течение трех лет, предшествующих дате продления лицензии, не были должностным лицом или учредителем другой управляющей организации, которая попала в банкротство.

В связи с большой значимостью для граждан вопросов, связанных с жилищно-коммунальной сферой, учитывая, что они затрагивают жизненно-важные интересы широкого круга лиц, работа Уполномоченного и сотрудников его аппарата в данном направлении остается в числе приоритетных. Особое внимание будет уделено мероприятиям, направленным на правовое информирование граждан о положениях и требованиях нормативных правовых актов в сфере ЖКХ, поскольку знание законодательства, понимание компетенции контрольных и надзорных органов позволяет повысить эффективность защиты ими своих прав и законных интересов.

Анализ поступающих от населения к Уполномоченному обращений, касающихся трудовых правоотношений, показывает, что вопросы обеспечения реализации и защиты трудовых прав граждан, предусмотренных статьей 37 Конституции РФ, остаются достаточно актуальными. По результатам рассмотрения таких обращений следует отметить, что работодатели при оплате труда все еще допускают нарушения, связанные с задержкой выплаты заработной платы своим работникам.

Ситуация с просроченной задолженностью по выплате заработной платы перед работниками организаций всех форм собственности находится на постоянном контроле Правительства Смоленской области. В регионе создана и достаточно эффективно работает Межведомственная комиссия по предупреждению возникновения на территории области задолженности по заработной плате, а также выработке комплекса мер по ее погашению. Органы исполнительной власти, руководители муниципальных образований и работодатели ведут постоянную работу по предупреждению возникновения задолженности на проблемных предприятиях региона и ее погашению.

С учетом актуальности вопроса своевременности выплаты заработной платы, представляется, что в целях защиты своих трудовых прав каждому работнику следует знать, что он должен получать зарплату в определенный срок и в полном размере. Это право гарантирует Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) и российское законодательство (ст.21 ТК РФ, ст.37 Конституции РФ). Ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы предусмотрена в следующих ее видах:

- дисциплинарное наказание (может понести как сам работодатель, так и его должностные представители, которые допустили невыплату зарплаты и нарушили иные правила по оплате труда);

- материальное наказание (проявляется в виде начисления и выплаты процентов работнику за те дни просрочки, которые последовали за днем задержки зарплаты);

- административное наказание;

- уголовное наказание (в случае доказанности корыстных мотивов должностных лиц может последовать арест сроком до двух лет).

Мера наказания избирается в зависимости от вида невыплаты. Уголовная ответственность наступает при частичной невыплате более трех месяцев и корыстных целях работодателя. Частичная невыплата зарплаты подразумевает платеж в размере менее половины от положенной суммы. Под полной невыплатой понимается невыплата всего заработка в течение двух месяцев либо за этот же период выплата зарплаты ниже установленного минимального размера оплаты труда (МРОТ). При доказанном злом умысле работодателя наступает более суровое наказание. Тяжесть последствий определяется судом.

За задержку выплаты заработной платы работники имеют полное право требовать от работодателя оплаты труда, а также получить проценты за ее просрочку и возмещение понесенного морального ущерба. При этом не играет никакой роли тот факт, по какой причине произошел сбой в ее выплате. В соответствии со ст. 136 ТК РФ у работодателя есть пятнадцать календарных дней для выдачи зарплаты со времени окончания срока ее начисления. Точная дата оплаты должна быть определена внутренним распорядком учреждения и подкрепляется соответствующим соглашением. При выпадении срока выдачи зарплаты на выходной или нерабочий праздничный день, она выдается перед этим днем.

В решении вопроса взыскания задолженности по заработной плате очень значимым представляется принятие Государственной Думой РФ поправок в Трудовой кодекс, которые позволяют госинспекторам инспекций труда принимать решения о принудительном взыскании с работодателя долгов по зарплате или других выплат. Для судебных приставов эти решения получили статус исполнительных документов. Это позволит людям быстрее получить положенные им по закону деньги.

В ходе проведения сотрудниками аппарата Уполномоченного выездных приемов граждан, достаточно часто обратившимися за консультацией заявителями ставится вопрос о возможности и порядке внесения изменений или дополнений в трудовой договор, заключенный ими с работодателем при приеме на работу. Как правило, это связано с тем, что в силу определенных обстоятельств меняются те или иные условия труда, закрепленные ранее в трудовом договоре.

Следует отметить, что все изменения и дополнения в трудовом договоре возможны исключительно в письменной форме. В противном случае они не имеют действия.

Трудовой кодекс РФ определяет порядок изменения трудового договора. Любые нововведения должны проводиться в строгом соблюдении интересов сотрудника. Неисполнение данного закона влечёт за собой штрафные санкции. Как работодателю, так и работнику необходимо точно представлять и соблюдать порядок проведения процедуры редактирования заключённой между ними договорённости. Конечно, данная процедура имеет свои тонкости и особенности, которые необходимо знать и соблюдать.

Изначально ТК РФ устанавливает, что смена любых положений в трудовом договоре допускается только по соглашению обеих сторон, за исключением некоторых случаев. Так, в случае необходимости редактирования в связи с улучшением условий труда, работодатель имеет право внести поправки и без согласия сотрудника, уведомив его об этом за 2 месяца. Однако закон чётко устанавливает:

- работодатель не может в одностороннем порядке редактировать пункты, касающиеся выполнения трудовых функций работающего;
- работодатель должен предложить всем работникам режим сокращённого рабочего времени в случае, если после преобразований началось их массовое увольнение. Продолжительность режима - не более 6 месяцев.

Руководство организации должно обосновать необходимость редактирования положений трудового договора. Также не требуют согласия работника и пункты, связанные с временным перемещением его на другую должность или в иное подразделение на срок до 1 месяца, если это связано с чрезвычайными обстоятельствами или необходимостью предотвращения катастроф и аварий. Понижение должности в данном случае требует согласия сотрудника.

ТК РФ устанавливает определённый перечень обстоятельств, в случае возникновения которых можно прибегнуть к редактированию положений трудового договора. В частности:

1. Перевод - отправка работника в другое подразделение организации или смена вида его труда по инициативе работодателя. Подобные поправки влекут за собой смену трудовых функций и других условий, которые необходимо отобразить. Перевод возможен только с согласия самого переводимого работника. Не следует путать перевод с перемещением. Перемещение - это перевод сотрудника на другую работу в той же организации без смены функций и нововведений в положениях, при этом оно не требует согласия данного сотрудника. Крайне важно понимать различия между данными понятиями;
2. Смена каких-либо пунктов, ранее оговорённых сотрудником и руководителем, по причине смены условий труда;

3. Смена владельца организации, в которой числится сотрудник, её реорганизация или преобразование типа учреждения;

4. Отстранение работающего от выполнения его служебных обязанностей.

Законодатель определяет, что стороны имеют право изменять любые ранее оговоренные положения. Чаще всего меняется срок действия трудового договора, наименование организации (в случае его смены), оклад работника, занимаемая должность, юридический адрес работодателя и т.д.

У обеих сторон трудовых отношений (у работника и работодателя) нередко возникнет вопрос о форме приказа о редактировании пунктов трудового договора. Для данного документа закон не предусматривает специального стандартизированного оформления. Приказ оформляется в свободной форме с использованием фирменного бланка организации.

Существует определённый порядок изменения трудового договора. Образуется своеобразная последовательность:

1. В случае, если инициатором является работодатель, он оповещает сотрудника о желании внести необходимые преобразования. С этой целью наниматель должен отправить в адрес работника направление в двух экземплярах (один экземпляр после визирования сотрудником отходит работодателю, второй остаётся у самого работника). Если работник даёт своё согласие на редактирование трудового договора, он подтверждает это в письменной форме. Данное подтверждение является основанием для начала процедуры составления и принятия соглашения;

2. Составляется дополнительное соглашение в двух экземплярах. Оно должно содержать все предполагающиеся поправки;

3. Составленное соглашение регистрируется согласно нормам, установленным в организации;

4. Один из экземпляров отдаётся сотруднику в руки, при этом данный факт должен быть засвидетельствован подписью работника в экземпляре работодателя;

5. Издаётся приказ, содержащий факт внесения поправок в содержание заключённого документа. Как и соглашение, данный документ должен быть зарегистрирован;

6. Стороны знакомятся с приказом и подтверждают его путём проставления подписей.

Данный порядок изменения трудового договора установлен законом и не может быть изменён.

Правильно составленное соглашение о редактировании положений трудового договора, заключённого между сторонами - это крайне важная составляющая. Такое соглашение является гарантом наличия договорённости между сторонами о редактировании условий. Следует учитывать, что даже при односторонней смене положений договора между сотрудником и руководителем необходимо составлять данный документ. Соглашение должно правильно отображать суть вносимых поправок. Причины изменений

трудового договора включать не нужно. Соглашение вступает в силу с момента его подписания или через определённый промежуток времени. Действие его положений можно распространить и на прошедшее время. Соглашение заключается в различных случаях - при смене места работы, смене должностных функций, оклада и сопутствующих выплат, времени работы и прочего. Необходимо помнить, что любые поправки должны сопровождаться составлением подобного документа.

Следует отметить, что руководство может без обсуждения по собственной инициативе внести поправки в трудовой договор. Закон говорит о том, что подобные изменения возможны лишь при смене различного рода условий труда на предприятии.

Главным основанием для односторонней смены различных пунктов данного документа является неприкосновенность трудовой функции (обязанностей) работника. К тому же, потребность во введении различных поправок в обязательном порядке должна быть обоснована руководством организации с предоставлением соответствующих доказательств. На руководство накладывается обязанность уведомления сотрудника о предполагаемых переменах и об основаниях их введения за два месяца. Уведомление должно быть предоставлено в письменном виде и обладать следующими неотъемлемыми данными:

- причины, ставшие основанием для внесения поправок;
- предложение сотруднику двух вариантов - согласия или отклонения;
- предложение другой вакансии, которой располагает руководитель. Она должна быть подходящей работнику.

Как и в случае с приказом о редактировании, законодатель не предусматривает официальной формы уведомления.

В дополнение ко всему, действующее трудовое законодательство обязывает руководителя предложить сотруднику иные имеющиеся вакансии тогда, когда он не даёт своего согласия на поправки. В случае отсутствия в наличии подобных вариантов или же если сотрудник не готов принять ни один из них, действие договора между сторонами прекращается на основании положений Трудового кодекса.

Возможна такая ситуация, когда вносимые поправки могут стать причиной увольнения большого числа работников. В таком случае руководство организации может прибегнуть к установке другого режима работы - неполный день. Продолжительность действия данного нововведения не должна превышать 6 месяцев. При отказе от работы по неполному дню заключённое между сторонами соглашение также подлежит расторжению.

Возникают ситуации, когда инициатором редактирования пунктов трудового договора между руководителем и сотрудником является сам сотрудник. В таком случае ему необходимо подать заявление, содержащее прошение о внесении изменений с описанием причин. Заявление проходит регистрацию, после чего работнику остаётся лишь дождаться официального

ответа от работодателя. В случае согласия, дальнейшая процедура ничем не отличается от рассмотренной выше.

Нередко, желая в одностороннем порядке внести поправки, работодатели допускают следующие ошибки.

- не высылается уведомление сотруднику;
- высылается уведомление, но не указываются в нём причины изменения;
- работодатель самовольно рассчитывает срок уведомления работника (по закону - 2 месяца);
- работодатель пренебрегает предложением других вакансий в случае отказа сотрудника от изменений;
- не соблюдается порядок внесения преобразований.

Практически все указанные ошибки приводят к признанию в судебном порядке внесённых изменений недействительными, а увольнение сотрудника в связи с отказом признаётся незаконным.

Работа с обращениями, поступающими к Уполномоченному, свидетельствует о недостаточной правовой информированности, как работодателей, так и самих работников. В этой связи представляется, что всем компетентным органам, службам и ведомствам необходимо усилить свою деятельность по правовому просвещению в сфере трудовых отношений. Эта деятельность должна быть организована в сотрудничестве со средствами массовой информации и должна носить системный характер.

В рамках заключённых межведомственных соглашений о сотрудничестве, рассмотрение обращений граждан по обеспечению и защите трудовых прав осуществлялось в 2024 году Уполномоченным во взаимодействии с прокуратурой Смоленской области, Государственной инспекцией труда в Смоленской области, Смоленским областным объединением организаций профессиональных союзов и рядом других ведомств. Заинтересованное, конструктивное и оперативное взаимодействие компетентных служб способствовало более эффективному рассмотрению данных дел. Посредством принятия мер прокурорского реагирования, предписаний инспекции труда, рекомендаций Уполномоченного большая часть выявленных нарушений была устранена и права граждан восстановлены.

Вопросы реализации и защиты трудовых прав работников остаются в сфере повышенного внимания Уполномоченного.

По итогам работы Уполномоченного в прошлом году по правовому консультированию граждан, следует отметить, что в числе наиболее часто задаваемых вопросов, касающихся реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь, можно назвать такие, как:

- порядок обжалования решения бюро медико-социальной экспертизы;
- перечень бесплатных медицинских услуг по полису ОМС;
- возможность поменять лечебное учреждение.

Часто по результатам МСЭ присваивают не ту группу инвалидности, на которую человек рассчитывал. От группы зависят льготы и выплаты, которые полагаются инвалиду: чем тяжелее группа, тем их больше. Кроме того, могут и вовсе отказать в установлении инвалидности. При несогласии с решением бюро гражданин вправе его обжаловать в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. № 588.

Решение бюро обжалуется в главное бюро в течение месяца со дня его получения. Заявление об обжаловании решения (далее – жалоба) можно подать письменно или через портал госуслуг. Бланки заявлений размещаются на сайтах бюро.

В жалобе указываются контактные данные, суть обжалуемого решения и соответствующие аргументы. Если имеют место основания полагать, что должен быть осуществлен осмотр специалистами бюро, то в жалобе об этом стоит упомянуть. В случае если осмотр необходим, сотрудники бюро согласуют его дату и время. Осмотр пациента обязателен, например, при выявлении несоответствия между данными исследований и заключениями врачей, направивших человека на МСЭ. Когда гражданин не настаивает на осмотре и в нем нет необходимости, экспертиза проводится по документам, которые поступают в распоряжение главного бюро.

Главное бюро регистрирует жалобу, а затем не позднее 30 рабочих дней проведет МСЭ и примет решение. Гражданина уведомляют о регистрации жалобы по телефону, СМС, почтой или через портал госуслуг.

После рассмотрения жалобы главное бюро может прийти к выводу о том, что необходимо изменить ранее принятое решение и установить группу инвалидности. Тогда будет выдана справка об инвалидности вместе с новой выпиской из акта освидетельствования.

Если главное бюро отказало в удовлетворении заявления об обжаловании решения бюро, то жалобу можно подать в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России (127486, г. Москва, ул. Ивана Сусанина, д. 3).

Порядок обжалования решения главного бюро тот же, что первоначального решения бюро. Важно успеть подать жалобу в течение месяца со дня получения решения главного бюро. При несогласии с решением федерального бюро обратитесь с иском в районный (городской) суд по месту нахождения этого бюро. При этом, необязательно до суда обжаловать решение бюро в главное бюро, а решение главного – в федеральное. Можно сразу обратиться в суд либо подать жалобу только в главное бюро, а далее в суд.

При оспаривании отказа в установлении инвалидности требования гражданина рассматриваются в гражданском судопроизводстве. В обоснование своих доводов истец вправе представлять доказательства, в том числе заключения специалистов. Как правило, назначается судебная заочная МСЭ, проведение которой поручают федеральному бюро. С учетом

результатов экспертизы суд и будет принимать решение. Расходы на проведение экспертизы на истца не возлагаются.

Касаясь вопроса базового федерального перечня услуг по полису обязательного медицинского страхования (ОМС), следует ориентироваться, что в него входят следующие виды медицинской помощи:

1. первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная помощь;

2. специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;

3. скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;

4. паллиативная медицинская помощь, в том числе паллиативная первичная медицинская помощь, включая доврачебную и врачебную, и паллиативная специализированная медицинская помощь.

Первичная медико-санитарная помощь включает в себя мероприятия:

- по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний;
- по медицинской реабилитации;
- по наблюдению за течением беременности;
- по формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Первичная медико-санитарная помощь оказывается бесплатно в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, в плановой и неотложной формах.

Специализированная медицинская помощь оказывается бесплатно в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, включает в себя:

- профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных технологий;
- медицинскую реабилитацию.

Высокотехнологичная медпомощь включает в себя:

- применение новых сложных и уникальных методов лечения;
- применение ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий;
- применение роботизированной техники, информационных технологий и методов геномной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

Высокотехнологичная помощь оказывается в соответствии с федеральным перечнем.

Скорая, в том числе скорая специализированная, помощь оказывается гражданам:

- в экстренной или неотложной форме вне медицинской организации;
- в амбулаторных и стационарных условиях при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства.

При оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется медицинская эвакуация.

Паллиативная медпомощь по ОМС оказывается бесплатно в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи.

Говоря о возможности поменять лечебное учреждение, следует знать, что необязательно обслуживаться в поликлинике по месту жительства. Выбрать можно любую поликлинику, если она работает по системе обязательного медицинского страхования. Чтобы прикрепиться к новому лечебному учреждению, в прежнее ходить не нужно. Прикрепиться можно двумя способами: заполнить заявление на госуслугах или прийти в выбранную поликлинику лично.

Новое медицинское учреждение имеет право отказать в прикреплении, если выбрали ее не по месту жительства. Такое бывает, если эта поликлиника явно лучше большинства в городе: все хотят туда попасть. При этом, отказ должен быть обоснованным: например, не хватает врачей, чтобы принять всех желающих. Чтобы убедиться, что это правда, следует обратиться с отказом в страховую компанию или в Минздрав - они проверят данные, на основании которых поликлиника решила отказать.

Главный недостаток прикрепления не по месту жительства - оттуда нельзя вызвать врача на дом, врачи будут приходить из ближайшей поликлиники.

Вопросы, касающиеся оказания населению медицинской помощи и в текущем году будут предметом постоянного повышенного внимания Уполномоченного. По результатам их детального изучения в ходе выездных проверок, проведения межведомственных рабочих консультаций планируется выработка соответствующих предложений и рекомендаций.

В минувшем году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от населения, касающиеся вопросов кредитования. В основном такие обращения были связаны с возникающими трудностями погашения кредитов (образовавшиеся долги перед кредитными организациями).

Проблема возврата кредита (особенно ипотечного) в настоящее время является достаточно актуальной. Это связано с активной развернутой ранее компанией кредитных организаций по привлечению клиентов. На протяжении ряда лет стремительными темпами понижались стартовые ставки по ипотечным кредитам, появлялись новые «льготные» предложения для заемщиков от банков. Наиболее популярное нововведение было - ипотека без первоначального взноса. Другое привлекательное предложение - отсрочка погашения первоначального взноса. Еще одна «модная» тенденция - перекредитование заемщиков.

При таких условиях все большее количество граждан начало полагать, что в состоянии взять и вернуть кредит на покупку жилья. Получив широкое

развитие, ипотечное кредитование превратилось в один из наиболее популярных инструментов для улучшения своих жилищных условий путем приобретения недвижимости с использованием заемных средств банка. Конкурируя друг с другом, банки предлагали различные программы кредитования, ориентированные практически на любую категорию платежеспособных заемщиков. Понятие ипотечный кредит стало знакомо практически каждому. Однако кажущаяся доступность ипотечного кредита и низкая правовая осведомленность потенциальных заемщиков могут привести к негативным последствиям.

Срок ипотечного кредитования достаточно длительный и за это время может случиться всё что угодно. В том числе может сложиться такая ситуация, что возникнут проблемы с возвратом кредита. В этом случае, если все документы оформлены правильно с юридической и финансовой точки зрения, есть возможность с разрешения банка продать квартиру. При этом могут остаться средства на приобретение жилья по меньшей стоимости.

Наряду с указанными рисками по ипотечному кредиту, возникновение которых не исключено, можно выделить следующие:

- потеря трудоспособности заемщика;
- взыскание на недвижимое имущество;
- требование о досрочном возврате ипотечного кредита.

Основная опасность ипотеки, с которой может столкнуться любой заемщик - невозможность выполнять свои обязательства перед банком, то есть выплачивать кредит. Конечно, при оформлении ипотечного кредита можно осуществить страхование риска утраты трудоспособности, но заемщик не может быть абсолютно уверен, что причина, по которой он стал нетрудоспособным, будет являться гарантированным основанием для перечисления страховой компанией выплаты для погашения кредита. В результате заемщик может столкнуться с ситуацией, когда он не только не может погашать кредит, но и получить страховую выплату не представляется возможным. Последствия такой ситуации предсказуемы - заложенное недвижимое имущество продается банком, средства, полученные от продажи, идут на погашение кредита.

Другая опасность ипотеки состоит в том, что банк вправе обратиться взыскание на заложенное недвижимое имущество не только когда заемщик не выполняет свои обязательства по ипотеке, но и когда выполнение таких обязательств осуществляется ненадлежащим образом. Законодательство предоставляет банку возможность воспользоваться таким правом при нарушении сроков внесения ежемесячных платежей, если такие нарушения возникли более 3 раз течение 12 месяцев.

Существует ряд ситуаций, когда банк вправе потребовать полного возврата ипотечного кредита, несмотря на отсутствие нарушений условий договора со стороны заемщика. К таким ситуациям следует отнести нарушение условий эксплуатации заложенной недвижимости

(перепланировки, ремонт без согласования с банком и т.д.), а также несоблюдение обязанностей по ее страхованию.

В том случае, если все же возникла ситуация, осложняющая возможность выплаты кредита на установленных условиях, представляется целесообразным обратиться в кредитную организацию за получением имеющихся финансовых инструментов - например, реструктуризацией и рефинансированием, которые могут помочь исправить негативное положение.

Ипотечным заемщикам, чья платежеспособность существенно снизилась, банки предлагают несколько вариантов решения проблемы. Один из них - реструктуризация, то есть изменение условий выплат по уже выданному кредиту. Цель реструктуризации - создать заемщику условия, позволяющие в течение определенного срока, продолжать исполнение обязательств по ипотечному кредиту. Реструктуризация предполагает возможность пересмотра суммы ежемесячных платежей. Клиенту могут предложить рассрочку по кредиту от 3 до 12 месяцев. При этом снижение ставок по кредиту программа реструктуризации не предусматривает. Реструктуризация также может предполагать постепенную выплату суммы просроченного основного долга, затем - суммы просроченных процентов и комиссий, а далее - суммы начисленных штрафов и пеней.

Плюс реструктуризации заключается в том, что можно серьезно уменьшить ежемесячный платеж по кредиту. Даже на протяжении длительного времени он становится для клиента менее заметным. Однако чем дольше существует задолженность, тем дольше выплачиваются проценты, и общая сумма выплат по окончанию кредита растет.

Помимо реструктуризации банки также могут предложить ипотечным заемщикам рефинансирование кредита, которое фактически представляет собой получение нового кредита на более выгодных условиях - например, по сниженной ставке - для полного или частичного погашения предыдущего. Взять такой заем можно как в банке, который выдавал ипотеку, так и в другой кредитной организации. Однако для банка рефинансировать кредит имеет смысл, только если у клиента нет серьезных планов по досрочному погашению задолженности. В противном случае рефинансирование экономически невыгодно.

Рефинансирование также дает возможность изменения ставки с плавающей на фиксированную (не изменяющуюся в течение всего периода кредитования) или наоборот, Фиксированная ставка, как правило, выше плавающей на момент выдачи кредита. Но при фиксированной ставке заемщик заранее знает, по какой ставке будет рассчитываться ежемесячный платеж.

Гражданам, у которых образовалась задолженность по банковскому кредиту, в обязательном порядке следует обращаться в банк для решения этой проблемы. Иначе через несколько месяцев банк обратится в суд с

требованием взыскать с заемщика всю сумму кредита, а не только просроченные платежи.

Мониторинг поступающих обращений показывает ухудшение платежной дисциплины заемщиков. Это является следствием инфляции и роста цен. Как объясняют сами должники, все больше средств они вынуждены тратить на оплату товаров и услуг первой необходимости и все меньше остается на погашение ранее взятых кредитов.

Но инфляция не единственная причина растущей просроченной задолженности. Есть еще элементарная финансовая неграмотность. Заемщики берут кредиты, не вникая в условия кредитных договоров и не оценив объективно свои финансовые возможности.

В сложившейся ситуации государство и бизнес должны взаимодействовать, предпринимая комплексные меры в борьбе за повышение финансовой грамотности населения. В этой связи, представляется необходимым: постоянная информационно-разъяснительная работа со стороны государственных органов, публикации специальных материалов в СМИ, информационные кампании различных финансовых организаций. Следует обратить внимание граждан, у которых образовалась задолженность по банковскому кредиту на то, что целесообразно попытаться изменить по согласованию с банком сумму ежемесячного платежа, снизить размер пеней либо на какой-то период попросить у банка отсрочки по погашению суммы основного долга, погашая только проценты. В любом случае необходимо обращаться в банк и совместно решать проблему.

В целом, анализ обращений по финансовым вопросам, поступающих к Уполномоченному, позволяет обозначить некоторые существующие сегодня проблемы:

1. Со стороны банков: навязывание дополнительных услуг, взимание дополнительных комиссий.
2. Наличие многочисленных кредитных фирм, которые по законодательству не отвечают за последствия обмана.
4. Некачественная (необъективная) оценка платежеспособности заемщика;
5. Низкая финансовая грамотность населения при высокой финансовой активности.
6. Несерьезное отношение со стороны заемщиков к подписываемым документам.

Учитывая большую социальную значимость обозначенной проблемы, в целях обеспечения реализации и защиты прав и законных интересов граждан, Уполномоченным планируется в 2025 году проведение рабочих встреч по данной теме с привлечением к участию в них руководителей всех заинтересованных, компетентных органов, ведомств, организаций и учреждений, работающих в нашем регионе.

В 2024 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата продолжили проведение юридических консультаций (в том числе дистанционных по средством видео-связи) на которых граждане нередко интересовались вопросами относительно приказного производства в гражданском процессе. А именно – основания и порядок отмены судебного приказа.

Приказное производство в российском гражданском процессе представляет собой упрощенное и сокращенное по сравнению с исковым, альтернативное искомому, основанное на письменных доказательствах производство в суде первой инстанции с целью обеспечения возможности принудительного исполнения обязательства.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (Определение от 15.11.2007 № 785-О-О) Судебный приказ закрепляет упрощенный процессуальный порядок рассмотрения судами общей юрисдикции определенных категорий требований и, следовательно, направлены на защиту взыскателя по заявлению о выдаче судебного приказа.

Статьей 122 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации расширен перечень требований, по которым может быть выдан судебный приказ. При этом ст. 135 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрен возврат искового заявления, если требования, содержащиеся в нем, могут быть рассмотрены в порядке приказного производства.

Заявление о выдаче судебного приказа должно содержать обязательные сведения, указанные в статье 124 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. В приказном производстве дело рассматривается без вызова сторон, свидетелей, экспертов, специалистов, переводчиков и т.д., без привлечения третьих лиц и истребования документов.

Судебный приказ по существу заявленного требования выносится в течение пяти дней со дня поступления заявления о вынесении судебного приказа. Судья высылает копию судебного приказа должнику, который в течение десяти дней со дня получения приказа имеет право представить возражения относительно его исполнения (статья 128 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

В случае если в установленный срок с момента получения копии судебного приказа должник представит в суд возражения относительно исполнения судебного приказа судья отменяет судебный приказ и разъясняет взыскателю, что заявленное требование им может быть предъявлено в порядке искового производства (статья 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). При этом причины или мотивы возражения не имеют юридического значения. Сам факт возражения влечет отмену судьей судебного приказа. Исходя из содержания пункта 31 Постановления Пленума Верховного суда № 62 возражения могут содержать только указание на несогласие должника с вынесенным судебным приказом. Также стоит учитывать, что возражения, поступившие от одного из солидарных

должников, влекут отмену судебного приказа, вынесенного в отношении всех должников.

Начало течения десятидневного срока для заявления должником возражений относительно исполнения судебного приказа (статья 128 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) исчисляется со дня получения должником копии судебного приказа на бумажном носителе либо со дня истечения срока хранения судебной почтовой корреспонденции, установленного организациями почтовой связи. Возражения должника относительно исполнения судебного приказа могут быть представлены также мировому судье за пределами установленного срока. При этом следует иметь в виду, что обстоятельства, указываемые заявителем в качестве причин, препятствующих своевременному представлению возражений, могут быть приняты во внимание, если они существовали в период срока, установленного для предоставления возражений, и возражения направлены должником в суд не позднее десяти дней с момента прекращения данных обстоятельств. К возражениям должника. Направленным за пределами установленного срока, должны быть приложены документы, подтверждающие невозможность представления возражений в установленный срок по причинам, не зависящим от должника.

Об отмене судебного приказа выносится определение, которое обжалованию не подлежит. Кроме того, на судебный приказ, вынесенный мировым судьей, может быть подана кассационная жалоба (ч. 1 ст. 376. Ч. 1 ст. 386.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) непосредственно в суд кассационной инстанции в порядке, предусмотренном ст. 377 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Уполномоченным и в последующей работе особое внимание будет уделяться вопросам предупреждения и устранения нарушений прав неограниченного (широкого) круга граждан, имеющих большое социальное и общественное значение, поскольку их своевременное решение в немалой степени определяет доверие жителей нашего региона к власти, стабильность в обществе.

4. Социально-экономические права

Реализация жилищных прав

В 2024 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан, связанные с осуществлением права на жилище, предоставлением жилищно-коммунальных услуг.

Значительное число обращений касалось ненадлежащего исполнения управляющими организациями своих обязанностей по содержанию общего имущества многоквартирных домов. Так из обращения гр. К. следовало, что ООО «ТСЖ» не предпринимает мер по утеплению и герметизации внешней стены дома, в результате чего в его квартире промерзает угол стены,

наблюдается сквозняк и сырость.

Уполномоченным было обращено внимание Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» на имеющуюся проблему. По результатам проведенной проверки ООО «ТСЖ» гарантировало устранение имеющихся дефектов. Также в адрес управляющей организации направлено предупреждение о недопустимости нарушения обязательных требований в части надлежащего содержания стен многоквартирного дома.

К Уполномоченному обратились жильцы верхних этажей дома № 7 в микрорайоне Королевка, г. Смоленск, с жалобами на длительное неисполнение управляющей организацией своих обязанностей по текущему ремонту общедомового имущества, а именно устранению протечек кровли.

Из обращений и копий приложенных документов следовало, что управляющая организация ООО «Городская управляющая компания» (ЖЭУ-8) с 2021 года не предпринимала должных мер по устранению протекания кровли многоквартирного дома, в результате чего происходит периодическое затопление квартир заявителей дождевыми и талыми водами.

Исходя из приложенной копии письма ГУ «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» следовало, что ситуация находилась в сфере внимания контролирующего органа, работы по текущему ремонту кровли должны были быть включены в план мероприятий на 2023 – 2024 г.г. Вместе с тем, вопрос с ремонтом протекающей кровли так и не был решен.

Только после повторного обращения Уполномоченного в ГУ «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» управляющей организацией был произведен надлежащий ремонт кровли.

Гражданка П. обратилась с жалобой на управляющую организацию ООО «Городская управляющая компания» в связи с неработающей вентиляцией в квартире, прорывами труб горячего водоснабжения в подвале дома, что привело к повышенной влажности в квартире. Проверка ГУ «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» подтвердила факты, изложенные в обращении, управляющей организации выдано предписание об устранении имеющихся нарушений.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жильцов дома № 16, корпус 1, по ул. Смоленская, г. Вязьма, в котором граждане выражали обеспокоенность за благоприятную окружающую среду в месте проживания и свое здоровье в связи с функционированием рентгеновского оборудования в медицинском кабинете «Стоматология Д» в цокольном этаже дома.

Согласно СанПиН 2.6.1.1192-03. 2.6.1. «Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Гигиенические требования к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований. Санитарные правила и нормативы», утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ

14.02.2003г., имеются определенные требования по соблюдению норм радиационной безопасности для населения при размещении рентгеновских стоматологических аппаратов в жилых зданиях, направленные на недопущение воздействия вредных факторов на жилые помещения.

Уполномоченный попросил Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области провести проверку на предмет безопасности для здоровья жильцов дома функционирования стоматологического рентгеновского оборудования.

В ходе проверки были установлены нарушения обязательных требований санитарного законодательства, в Вяземскую межрайонную прокуратуру направлены материалы для дальнейшего принятия мер реагирования.

Кроме вопросов, связанных непосредственно с жильем, граждан также волнует надлежащее содержание придомовой территории, своевременная уборка подходов и подъездов к домам. В этом направлении также имеют место обращения, которые нашли свое положительное разрешение.

По обращению гражданки Ц. организована своевременная уборка проезжей части от снега 10-го Северного переулка в г. Смоленске силами СОГБУ «Смоленскавтодор».

Еще одно обращение, по поводу ненадлежащего содержания теплотрассы по ул. Калинина в г. Дорогобуж, поступило от гр. М. В ходе инициированной прокурорской проверки были выявлены нарушения Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 № 115. В связи с выявленными нарушениями в адрес Сафоновского филиала ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» прокуратурой Дорогобужского района внесено представление.

В 2024г. поступил целый ряд обращений от жителей д. Мазальцево Смоленского района с жалобами на неудовлетворительное водоснабжение, завышенные платы за водоснабжение и водоотведение со стороны ООО «Коммунальные системы «Жуково», не принятием мер Администрацией МО «Стабенское сельское поселение» Смоленского района Смоленской области по надлежащему содержанию многоквартирных домов №№ 5 и 7 по ул. Мира, а также по выбору управляющей организации.

Уполномоченным была инициирована прокурорская проверка, в ходе которой подтвердились факты нарушения прав жителей д. Мазальцево.

Прокуратурой Смоленского района установлено, что Администрацией МО «Стабенское сельское поселение» в нарушение ч. 4 ст. 161 ЖК РФ, не организовано проведение конкурса на заключение договора управления указанными многоквартирными домами, не инициировано общее собрание собственников жилых помещений по вопросу определения способа

управления домом. В связи с непринятием конкретных мер по исполнению представления, прокуратурой района в Смоленский районный суд Смоленской области направлено исковое заявление к Администрации МО «Стабенское сельское поселение» с требованием незамедлительно принять меры к проведению процедуры открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Также проверкой установлены факты нарушения прав инвалида 2 группы по общему заболеванию – гражданки Л., проживающей в одной из квартир дома № 7 по ул. Мира, д. Мазальцево, по договору социального найма в неудовлетворительных жилищно-бытовых условиях, требующих проведение косметического ремонта.

В нарушение п. 3, 5 ч. 1 ст. 14 ЖК РФ, п. 4, 6, 12, 13 Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649, муниципальная комиссия для обследования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида не создавалась, акт обследования не составлялся.

По факту выявленных нарушений прокуратурой Смоленского района в адрес Главы МО «Стабенское сельское поселение» внесено представление.

В ходе проведения прокурорской проверки установлено, что в д. Мазальцево на ул. Заречная в районе дома № 12 водоснабжение не организовано (отсутствует центральное водоснабжение, подвоз питьевой воды не обеспечен), ближайший общественный источник водоснабжения расположен на расстоянии 300 м.

Таким образом, Администрацией МО «Стабенское сельское поселение» не принято должных мер по организации водоснабжения надлежащего качества, что является недопустимым и влечет нарушение прав граждан. Прокуратурой Смоленского района внесено представление в адрес Главы данного муниципального образования.

В ходе проверки обращения гр. Ш. был установлен факт применения ООО «Коммунальные системы «Жуково» повышенного норматива потребления воды для полива, так как на территории ее земельного участка отсутствует водозаборный кран. В адрес директора ООО «Коммунальные системы «Жуково» прокуратурой Смоленского района внесено представление.

В ходе проверки обращения гражданина А. было установлено отсутствие у него огорода, но плата за полив земельного участка все равно начислялась, образовалась задолженность порядка 20 тысяч рублей.

Учитывая указанные обстоятельства, в ходе прокурорской проверки, ООО «Коммунальные системы «Жуково» в добровольном порядке ликвидировало данную задолженность.

Актуальной остается тема, связанная с переселением граждан из аварийного жилья. В адрес Уполномоченного в 2024г. начали поступать обращения от жителей Смоленской области, жилье которых признано аварийным после 01.01.2017г.

Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2023 годы, утвержденная Постановлением Администрации Смоленской области от 29.03.2019 № 159, охватывала многоквартирные дома, признанными аварийными до 01.01.2017г., и не распространялась на многоквартирные дома, получившие статус аварийных после указанной даты. Принятие новой Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2017г., задерживается в связи с тем, что Правительством РФ не определены условия и объемы финансовой поддержки.

Также обращаются граждане по вопросам, связанным с обеспечением жилищных прав собственников жилого помещения при выселении из аварийного жилья.

Супруги Л., дело о выселении которых находилось в суде, обратились к Уполномоченному за помощью с тем, чтобы добиться получения от Администрации города Смоленска не денежного возмещения за аварийное жилье, а другого жилого помещения.

Гражданам была предоставлена подробная консультация о возможном положительном решении их вопроса, а именно получения пригодного для проживания жилья (равнозначного занимаемому по общей площади) по договору социального найма, с учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в Постановлении от 25.04.2023 № 20-П.

Так, в резолютивной части указанного Постановления сказано, что впредь до внесения в действующее правовое регулирование изменений, вытекающих из настоящего Постановления, при применении частей 1, 8 и 10 статьи 32 и пункта 1 части 2 статьи 57 ЖК РФ следует исходить из того, что граждане, которые признаны малоимущими, состоят на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений и являются собственниками единственного жилого помещения, признанного в установленном порядке непригодным для проживания (включая жилое помещение, входящее в состав многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащим сносу или реконструкции), когда жилищные права этих граждан не осуществляются в рамках региональной адресной программы по переселению из аварийного жилищного фонда, подлежат внеочередному обеспечению по договору социального найма благоустроенными жилыми помещениями, равнозначными по общей площади ранее занимаемым жилым помещениям, подлежащим изъятию для государственных или муниципальных нужд, без оплаты возмещения.

В связи с изложенным, представляется возможным, с целью защиты своих жилищных прав, обратиться со встречным иском заявлением к

Администрации г. Смоленска о предоставлении жилого помещения по договору социального найма в связи с признанием единственного жилья аварийным.

Заочное решение суда, удовлетворяющее требования Администрации г.Смоленска было отменено, супругами Л. подан встречный иск, который находится на рассмотрении.

Граждане из числа детей-сирот обращаются к Уполномоченному в связи с длительным необеспечением положенными им жилыми помещениями, медленным продвижением очереди на получение жилья. В данном случае отстоять свои права возможно в судебном порядке.

Гражданка Ш. из г. Смоленска была поставлена в очередь на обеспечение жильем как ребенок-сирота в 2018 году под номером 230. В ходе работы по обращению было установлено, что в г. Смоленске не обеспечены жилыми помещениями 214 человек, в том числе 103 человека по судебным решениям, а 101 человек по списку. Гражданка Ш. по списку находилась под номером 22.

Из-за ограниченности выделяемых бюджетных средств, в первую очередь обеспечиваются жильем граждане из числа детей-сирот, в отношении которых имеется судебное решение. В связи с чем, Уполномоченным была достигнута договоренность с Автономной некоммерческой организацией «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья» об оказании безвозмездной помощи гражданке Ш. в составлении искового заявления в суд.

Поступают обращения граждан, связанные с начислением и перерасчетом платы за вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО).

Так, гражданке Ш. из г. Рославль было разъяснено, что начисление и перерасчет платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО регламентируется Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила).

В соответствии с п. 148 (30) Правил, размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО рассчитывается исходя из числа постоянно проживающих и временно проживающих потребителей в жилом помещении. При временном, то есть более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в жилом помещении осуществляется перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО (п. 148(44) Правил).

Согласно пунктов 90, 91 Правил, перерасчет размера платы за коммунальные услуги по обращению с ТКО производится пропорционально количеству дней периода временного отсутствия потребителя. Перерасчет осуществляется исполнителем в течение 5 рабочих дней после получения от

потребителя письменного заявления о перерасчете, поданного до начала периода временного отсутствия потребителя или не позднее 30 дней после окончания периода временного отсутствия потребителя.

В случае подачи заявления о перерасчете до начала периода временного отсутствия потребителя перерасчет осуществляется за указанный в заявлении период временного отсутствия потребителя, но не более чем за 6 месяцев. Если по истечении 6 месяцев период временного отсутствия потребителя продолжается и потребитель подал заявление о перерасчете, то перерасчет осуществляется исполнителем за период, указанный в заявлении, но не более чем за 6 месяцев, следующих за периодом, за который исполнителем уже был произведен перерасчет.

Из изложенного следует, что плата за обращение с ТКО рассчитывается исходя из количества зарегистрированных граждан в жилом помещении. В случае длительного отсутствия гражданина по адресу регистрации, заявление о перерасчете подается не один раз, а каждые 6 месяцев. При этом документы, подтверждающие период временного отсутствия гражданина должны быть актуальными, то есть - выданы в срок не позднее 30 дней до даты подачи заявления о перерасчете.

По ситуации с платежами гражданки Ш. были проведены консультации с АО «Спецавтохозяйство» из которых следовало, что ей возможно осуществить перерасчет платы за обращение с ТКО в связи с длительным отсутствием ряда членов ее семьи по месту регистрации, но при условии предоставления актуальных документов, подтверждающих их отсутствие.

Право на медицинскую помощь

Сохранение и укрепление здоровья населения на основе повышения доступности и качества медицинской помощи сегодня наиболее актуально для сельских населенных пунктов. Данная проблема в немалой степени имеет общегосударственный характер, так как региональное здравоохранение является неотъемлемой частью общегосударственной системы. Негативные последствия многолетнего реформирования в сфере здравоохранения заметно усугубили проблемы медицинского обслуживания сельского населения, обусловленные особенностями расселения жителей в сельской местности, спецификой сельского труда, оттоком молодых людей в города и интенсивным старением населения, неразвитостью дорожно-транспортной инфраструктуры, недостаточным уровнем развития информационных технологий, накопившимися социально-экономическими и бытовыми трудностями.

Возможности обращения за медицинской помощью, особенно за качественной, в сельской местности гораздо ниже, чем в городах, а за высокотехнологичной помощью сельским жителям приходится обращаться в более крупные городские медучреждения. Немало нареканий в отношении доступности и качества услуг вызывает работа сельских медицинских

учреждений, которые существенно уступают городским не только по уровню оснащенности медицинским оборудованием, но и по обеспеченности квалифицированными кадрами. Основной объем оказания медицинской помощи на селе приходится на средний медицинский персонал, а затраты времени у граждан, проживающих в сельской местности, на посещение медицинских учреждений намного больше, чем у горожан.

Но в то же время, нельзя не отметить и положительные изменения, которые стали результатом целенаправленной деятельности по восстановлению системы здравоохранения в последние годы. Одним из важнейших направлений этой работы стало развитие самого разветвленного и загруженного элемента системы здравоохранения, от функционирования которого зависит здоровье огромного числа граждан - учреждений так называемой первичной медико-санитарной помощи (ФАПы). Эти медицинские учреждения, в которые пациенты обращаются в первую очередь при возникновении проблем со здоровьем, оказывают на сегодняшний день большую часть медицинских услуг в сельской местности.

Но, несмотря на прилагаемые усилия по развитию сельской медицины, ситуация в данной сфере здравоохранения остается сложной. Недостаток финансовых и других ресурсов на всех уровнях системы здравоохранения и их не всегда эффективное использование пока не позволяют полностью переломить неблагоприятную ситуацию. Не удастся снизить остроту проблемы неравенства в доступе к медицинской помощи для жителей сельских территорий.

Увеличение и удорожание платных медицинских услуг, ориентированных преимущественно на обеспеченных граждан, существенно снижают возможности доступа небогатых сельских жителей к качественной медицинской помощи.

К числу одной из наиболее серьезных проблем организации медицинского обслуживания в сельской местности следует отнести значительный дефицит врачей, особенно специалистов высокой квалификации, обладающих современными знаниями. В сельских населенных пунктах обеспеченность медицинскими работниками ниже, чем в городах. Это влечет за собой значительный рост реальной нагрузки на работающий медицинский персонал и, как следствие, снижение качества медицинской помощи. В то же время большое число сельских жителей лишаются возможности полной реализации права выбора не только медицинского учреждения, но и врача. Также сельских жителей беспокоит проблема лекарственного обеспечения. Реализуемые в последние годы федеральные и региональные программы по привлечению врачей в сельскую местность («Земский доктор», «Земский фельдшер» и др.) помогают решать эти проблемы только частично.

Повышение доступности и улучшение качества медицинских услуг, особенно для наиболее нуждающихся категорий населения, выступают важнейшим источником роста продолжительности жизни, важнейшим

условием обеспечения принципа социального равенства при реализации конституционного права каждого гражданина на жизнь и охрану здоровья.

Здравоохранение, к сожалению, являющееся сегодня наиболее слабым звеном в сфере социальных услуг на селе, должно стать одним из приоритетов в области развития социальной инфраструктуры сельских территорий и поэтому нуждается в первоочередной и преимущественной поддержке. Это ориентирует на то, чтобы максимально оперативно улучшить такие направления медицинского обслуживания сельчан, как ранняя диагностика заболеваний, улучшение оказания первичной медико-санитарной помощи, уход за инвалидами и пожилыми, лекарственное обеспечение и др. Очень остро стоят для сельских населенных пунктов проблемы поступательного продвижения ценностей здорового образа жизни, создания эффективной системы профилактических мер, повышения гарантий оказания качественной и высокотехнологичной медицинской помощи каждому нуждающемуся с учетом его индивидуальных особенностей и современных достижений в развитии медицины.

В Смоленской области успешно реализуется национальный проект «Здравоохранение». В рамках которого оснащаются необходимым медицинским оборудованием учреждения здравоохранения, в том числе уникальным высокотехнологичным оборудованием для онкодиспансера, осуществляются ежемесячные денежные выплаты медицинским работникам, студентам-целевикам, приобретаются и устанавливаются фельдшерско-акушерские пункты, санитарный транспорт. Проводится большая работа по структурной и технологической модернизации здравоохранения региона. Благодаря реализации проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в медицинские учреждения пришли работать квалифицированные специалисты.

Принятые в нашем регионе конструктивные меры по улучшению доступности и качества оказания медицинской помощи в сельской местности, безусловно, способствовали положительной динамике и привели к определенным успехам. Однако в полной мере решить все накопившиеся проблемы в данной сфере они пока не могут.

С целью выявления наиболее злободневных проблем, с которыми сталкиваются жители поселений при обращении за медицинской помощью, Уполномоченный и сотрудники его аппарата посещают центральные районные и участковые больницы, знакомятся с состоянием оказания доврачебной помощи на фельдшерско-акушерских пунктах, встречаются с главными врачами медицинских учреждений и жителями сельских поселений.

В ходе таких встреч чаще всего поднимались вопросы, касающиеся отсутствия врачей, особенно узких специалистов в поликлиническом звене центральных районных больниц; вопросы, связанные с транспортной доступностью медицинских учреждений, их оснащенностью современным

лечебно-диагностическим оборудованием, необходимостью проведения ремонта поликлиник, больниц и фельдшерско-акушерских пунктов.

Для обеспечения доступности медицинской помощи сельскому населению, возможно, следует рассмотреть вариант закрепления за несколькими ФАПами одной санитарной автомашины для обслуживания населения в удаленных селах.

Большую роль в обеспечении права граждан на получение доступной и качественной медицинской помощи играет укомплектованность медицинских учреждений необходимым персоналом. Как показывает практика, сегодня для сельской местности наиболее дефицитными врачебными специальностями являются: неврология, общая врачебная практика (семейная медицина), офтальмология, оториноларингология, анестезиология и реаниматология, онкология, педиатрия, кардиология, рентгенология, стоматология общей практики, хирургия, урология. Наиболее дефицитными специальностями со средним медицинским и фармацевтическим образованием являются: сестринское дело, лечебное дело и лабораторная диагностика.

Министерством здравоохранения Смоленской области на протяжении последних лет проводится целенаправленная работа по повышению уровня доступности медицинской помощи для жителей отдаленных районов Смоленской области, в том числе активно используются выездные формы оказания первичной медико-санитарной помощи. Для решения проблемы кадрового дефицита и закрепления специалистов в медицинских учреждениях нашего региона увеличен объем подготовки специалистов в рамках целевого набора в ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ. Минздравом России в текущем году выделено 106 мест по программе специалитета и 67 мест по программе ординатуры. Также с 500 рублей до 3000 рублей увеличена ежемесячная стипендия для целевиков. Полностью решен вопрос предоставления служебного жилья или выплаты денежной компенсации за наем жилых помещений всем-специалистам целевикам, закончившим обучение в 2023 году и пришедшим на работу в медицинские учреждения региона, а также фельдшерам скорой медицинской помощи и фельдшерам фельдшерско - акушерских пунктов.

Следует отметить, что Правительством Смоленской области, лично Губернатором В.Н. Анохиным проводится большая работа по решению вопроса кадрового обеспечения медицинских учреждений. В целях реализации Федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» Национального проекта «Здравоохранение» разработан региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (далее – региональный проект). В рамках реализации регионального проекта во втором квартале 2024 года Смоленской областью достигнуты все показатели, касающиеся укомплектованности, которая

определяется как отношение фактической численности работников за отчетный период к установленной штатной численности учреждения:

- укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками - 83,15 %;

- укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), % нарастающим итогом: врачами - 93,8 %;

- укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), % нарастающим итогом: средними медицинскими работниками - 90,59 %;

- число специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, тыс. человек нарастающим итогом - 12,127.

Вместе с тем, для региона всё ещё остаётся актуальной проблема нехватки врачебных кадров, в частности, наиболее дефицитными являются следующие специальности, где вакансии составляют: скорая медицинская помощь – 43,5, акушерство и гинекология – 22, педиатрия – 45, неврология – 23,5, терапия – 78,25, хирургия – 31, анестезиология и реаниматология - 36; офтальмология – 9,25.

Численность врачей старше 55 лет в регионе - 1355 человек, что составляет 38 % от общего числа врачей.

В целях устранения кадрового дефицита, привлечения и закрепления молодых специалистов на территории Смоленской области реализуются следующие меры социальной поддержки медицинских работников:

- 1) Предоставление дополнительной меры социальной поддержки отдельных категорий работников областных государственных учреждений здравоохранения в виде единовременного денежного пособия в размере 200 000 рублей для врачей, обучавшихся на условиях целевого обучения, и в размере 100 000 рублей для фельдшеров и медицинских сестер скорой медицинской помощи.

- 2) Реализация программы «Земский доктор/Земский фельдшер» по привлечению для работы в сельской местности на срок не менее 5 лет и заключению договоров на предоставление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн рублей для врачей и 0,5 млн. рублей для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной

медицины), прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек.

3) Выплата денежной компенсации за наем жилых помещений отдельным категориям медицинских работников областных государственных учреждений здравоохранения в размере, не превышающем 10 000 рублей в месяц.

Начиная с 2023 года значительно расширены категории получателей ежемесячных денежных выплат за наем жилого помещения. Теперь помимо обучавшихся на условиях целевого обучения в образовательных организациях высшего медицинского образования (в том числе в ординатуре), право на данную меру имеют трудоустроившиеся, начиная с 2023 года, в областные государственные учреждения здравоохранения:

- врачи;
- фельдшера скорой медицинской помощи;
- фельдшера фельдшерско-акушерских пунктов и заведующие фельдшерско-акушерскими пунктами – фельдшера.

В 2024 году включена новая категория – медицинские работники в возрасте до 35 лет включительно, завершившие обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по основным программам профессионального обучения, впервые трудоустроившиеся начиная с 2023 года в областные государственные учреждения здравоохранения в соответствии с полученной квалификацией на должности врачей или специалистов со средним профессиональным медицинским образованием.

Также в 2023 году расширена категория лиц, имеющих право на предоставление служебных жилых помещений: врачам, фельдшерам скорой медицинской помощи, фельдшерам фельдшерских здравпунктов, фельдшерам фельдшерско-акушерских пунктов и заведующим фельдшерско-акушерских пунктов – фельдшерам.

4) Предоставление ежемесячных денежных выплат специалистам (10 000 рублей врачам-анестезиологам-реаниматологам, 5000 рублей медицинским сестрам-анестезистам) и медицинским работникам выездных бригад отделений экстренной и планово-консультативной помощи, выездных анестезиолого-реанимационных (неонатальных) бригад скорой медицинской помощи областных государственных учреждений здравоохранения, оказывающих специализированную скорую медицинскую помощь (5000 рублей врачам, 3 500 рублей фельдшерам (акушеркам), 2 500 рублей медицинским сестрам, 4000 рублей водителям).

В 2023 году установлены выплаты для отдельных категорий медицинских работников, имеющих стаж работы менее 3 лет (5000 рублей врачам скорой медицинской помощи, 3000 рублей фельдшерам скорой медицинской помощи, 2000 рублей медицинским сестрам станций скорой медицинской помощи, заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами -

фельдшерам (акушеркам, медицинским сестрам) и медицинским сестрам фельдшерско-акушерских пунктов).

5) С 1 апреля 2024 года медицинским работникам медицинских организаций, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа на территории Смоленской области, установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг в размере 1 200 рублей в месяц.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют работники, являющиеся гражданами Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, завершившие обучение по основным профессиональным образовательным программам, впервые устроившиеся на работу в медицинскую организацию в соответствии с полученной квалификацией.

6) В 2023 году увеличена с 500 рублей до 3000 рублей ежемесячная денежная выплата, назначаемая студентам, ординаторам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, обучающимся по очной форме обучения и заключившим договор о целевом обучении.

В 2024 году Указом Губернатора Смоленской области установлена ежемесячная денежная выплата студентам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, а также ординаторам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, заключившим договор о целевом обучении:

- студентам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, студентам, обучающимся на 1 - 3 курсах в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования – 3000 рублей;

- студентам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, обучающимся на 4, 5 курсах (не являющихся последним (выпускным) курсом) – 4000 рублей;

- студентам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, обучающимся на последнем (выпускном) курсе, а также ординаторам – 5000 рублей.

7) Компенсация платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии студентам, обучающимся по профессиональным образовательным программам медицинского образования – образовательным программам среднего профессионального образования; студентам, ординаторам, обучающимся по профессиональным образовательным программам медицинского образования – образовательным программам

высшего образования, в размере платы за пользование жилым помещением, но не более 1000 рублей в месяц.

Для дальнейшего системного повышения доступности и качества медицинской помощи гражданам, представляется целесообразным:

- ежегодно увеличивать охват населения (особенно отдаленных сельских поселений) мобильными формами медицинского обслуживания (передвижные медицинские комплексы; «Поезд здоровья»; флюорографические кабинеты и другие формы);

- рассмотреть вопрос о необходимости выделения дополнительных целевых ассигнований с целью увеличения заработной платы работникам фельдшерско-акушерских пунктов, сохранения и расширения их кадрового состава;

- обеспечить все медицинские организации, особенно включая ФАПы в сельской местности, компьютерной техникой с доступом в Интернет, которая позволила бы улучшить информационный обмен между стационаром и амбулаторией;

- в целях решения вопроса кадрового дефицита совершенствовать систему профессиональной ориентации молодежи, путем расширения сети специализированных классов, лицеев медицинского профиля;

- распространять практики подготовки врачей по целевым заказам (особенно для сельской местности) с заключением ими соответствующих трехсторонних договоров с учебными заведениями и абитуриентами с последующей отработкой в учреждении здравоохранения не менее пяти лет;

- закреплять медицинских работников в отрасли здравоохранения путем реализации и развития системы мер социальной поддержки, прежде всего - обеспечение жильем с возможностью его дальнейшей приватизации.

Укрепление первичной медико-санитарной помощи, обеспечение организаций здравоохранения медицинскими кадрами, расширение функционала врачей первичного звена, обеспечение более тесных связей между отдельными медицинскими службами и преемственности лечения на разных этапах - это наиболее важные меры, отвечающие долгосрочным задачам развития отрасли, которые должны дать ощутимый положительный результат, направленный на решение вопроса доступности и качества предоставляемой населению медицинской помощи.

Защита трудовых прав

Право на труд является одним из основополагающих прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации. От степени соблюдения и реализации своих трудовых прав в современном обществе зависит возможность всестороннего развития человека и как следствие уровень удовлетворения им материальных, духовных и социальных потребностей. Степень возможности реализации своих прав на

труд является важным фактором оказывающим воздействие на качество жизни человека.

Статья 37 Конституции Российской Федерации декларирует, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Право на охрану труда, также закреплено в статьях 21 и 219 Трудового Кодекса Российской Федерации.

Содержание права на охрану труда включает право работника на:

- рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с федеральным законом;
- получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;
- отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности;
- обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;
- обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;
- дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда;
- запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте;
- обращение в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, к работодателю, в объединения работодателей, а также в профессиональные союзы, их объединения и иные уполномоченные работниками представительные органы по вопросам охраны труда;
- личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
- внеочередной медицинский осмотр в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра;
- гарантии и компенсации, установленные в соответствии с ТК РФ, коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором, если он занят на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Мониторинг соблюдения трудовых прав граждан показывает, что участниками трудовых правоотношений не достаточно уделяется внимания, в том числе и вопросам охраны труда. Снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, профилактика и своевременное выявление профессиональных заболеваний, разработка и реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда должно стать приоритетным направлением.

Количество несчастных случаев на производстве остается на достаточно высоком уровне.

Так, тяжелый несчастный случай на производстве произошёл с работником лесозаготовительного предприятия ООО «Лесопромышленник». В ходе проведения расследования установлено, что утром 18 ноября 2024 года в помещении ремонтно-механической мастерской оператор лесозаготовительной машины при выполнении работ по ремонту крана-манипулятора, установленного на базе транспортного средства, получил тяжелую травму руки вследствие сдавливания кисти между элементами ремонтируемого оборудования.

Работник был госпитализирован в травматологическое отделение ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ». Основной причиной несчастного случая явилось несовершенство технологического процесса, а именно отсутствие регламента выполнения указанных ремонтных работ. Кроме того, выявлены сопутствующие причины: использование пострадавшего не по специальности при выполнении им работ, не предусмотренных профессиональным стандартом, необеспечение контроля со стороны работодателя за ходом выполнения работы, нарушение технологического процесса, выразившееся в выполнении ремонта манипулятора при работающем двигателе машины, а также недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда.

По итогам расследования данный несчастный случай квалифицирован как связанный с производством, работодателю выдан перечень мероприятий по устранению причин, способствовавших наступлению несчастного случая, а пострадавший работник получил право на гарантированную государством социальную поддержку в связи с полученной им производственной травмой.

К, сожалению, сокрытый несчастный случай на производстве со смертельным исходом произошел и с работником ООО «Астон», осуществляющим оптовую торговлю отходами и ломом. В ходе проведения Государственной инспекцией труда в Смоленской области расследования установлено, на территории пункта приема металла, расположенного в Краснинском районе Смоленской области, при выполнении работ по газовой резке металла вследствие произошедшего взрыва погиб подсобный рабочий.

Основной причиной несчастного случая явились недостатки в организации и проведении подготовки работника по охране труда,

выразившиеся в непроведении инструктажей по охране труда, обучения и проверки знаний охраны труда с работником, в отсутствии инструкций по охране труда на рабочем месте подсобного рабочего. Также были выявлены сопутствующие причины: неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны работодателя за ходом выполнения работы и соблюдением трудовой дисциплины, а также недостатки в создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда, выразившееся в отсутствии идентификации опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью, мероприятий по управлению профессиональными рисками для рабочего места подсобного рабочего.

Данный несчастный случай квалифицирован как связанный с производством. Должностным лицом инспекции выдано предписание, обязывающее работодателя произвести оформление и выдачу родственникам погибшего работника акта о несчастном случае на производстве, а также представить экземпляры указанного акта в отделение социального фонда России по месту регистрации в качестве страхователя.

Предметом расследования послужил и тяжелый несчастный случай на производстве, произошедший со швеей ООО «Фабрика «Шарм». Было установлено, в помещении закройного цеха швея по пути от рабочего места начальника смены к своему рабочему столу споткнулась о металлический рельс, в результате чего упала, получив тяжелую травму. В тот же день она обратилась в приемное отделение Смоленской областной клинической больницы.

В последующем работодатель представил документы, подтверждающие исполнение предусмотренных актом расследования несчастного случая мероприятий по устранению причин, способствовавших наступлению несчастного случая. Так, в закройном цехе предприятия места проходов для работников обозначены сигнальной разметкой и подготовлена новая схема безопасного движения работников по цеху с планом размещения в нем оборудования. Кроме того, пересмотрена карта идентификации опасностей и определения уровня рисков для должности швеи, проведен внеплановый инструктаж с работниками цеха. Предотвращено нарушение трудовых прав работников фабрики.

Государственной инспекцией труда в Смоленской области проведено расследование тяжелого несчастного случая на производстве, произошедшего с работником предприятия-производителя минеральных тепло- и звукоизоляционных материалов и изделий ООО «Завод строительных конструкций». Установлено, что в помещении производственного цеха минераловатного утеплителя шихтовщик при выполнении работ по настройке упаковочной машины получил тяжелые травмы шеи и грудной клетки вследствие защемления сварочной головкой машины и был госпитализирован в ОГБУЗ «Вяземская ЦРБ».

Основной причиной несчастного случая явилось использование пострадавшего не по специальности, выразившееся в выполнении им работ, не предусмотренных его должностными обязанностями. Кроме того, выявлены сопутствующие причины: недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе допуск работника до работы без проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, ознакомления с инструкцией по охране труда, а также отсутствие контроля работодателя труда при производстве работ.

По итогам расследования данный несчастный случай квалифицирован как связанный с производством, пострадавший работник получил право на гарантированную государством социальную поддержку в связи с полученной им производственной травмой.

По информации Государственной инспекции труда в Смоленской области, по состоянию на 01.12.2024 года по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в действиях работодателей наибольшее количество нарушений было выявлено по вопросам охраны труда работников – 113. Нарушения, допускаемые работодателями были связаны с невыдачей работникам средств индивидуальной защиты, не проведением инструктажей по охране труда.

Необходимо отметить, что профилактика и предупреждение несчастных случаев должны являться неотъемлемой частью деятельности работодателей. Одна из основных их обязанностей в том, что касается охраны труда, заключается в создании безопасной и здоровой производственной среды путем принятия защитных и профилактических мер, оценки рисков, использования средств защиты, предоставления необходимой информации, организации обучения и обеспечения участия работников в разработке и реализации предупредительных мер. Именно повышенное внимание работодателя к охране труда работника будет способствовать недопущению несчастных случаев на производстве.

Конституционное право на оплату труда неразрывно связано с возможностью обеспечить гражданину достойный, социально приемлемый уровень жизни: возможностью приобрести и содержать жилье, осуществлять уход за престарелыми родственниками, обеспечить достойное существование детям и т.д. Оплата трудовой деятельности является для абсолютного большинства граждан нашей страны основным источником дохода.

Как показывает практика, в регионе не редки случаи нарушения трудовых прав граждан на получение вознаграждение за труд. Как правило, в своих обращениях граждане указывают на неисполнение работодателем обязательств по осуществлению полного и своевременного расчета с работником при расторжении трудового договора.

Так, например, предметом рассмотрения о возможном нарушении трудовых прав послужило обращение уволившегося штукатура строительной организации по вопросу оплаты труда его бывшим работодателем – ООО «Гидрострой».

В результате принятых Государственной инспекцией труда в Смоленской области мер по восстановлению нарушенных трудовых прав работодателем были представлены документы, подтверждающие устранение допущенного нарушения трудового законодательства. Уволившемуся работнику выплачен окончательный расчет в полном объеме.

Обращение, уволившегося начальника участка строительной организации по вопросу оплаты труда его бывшим работодателем – ООО «ТрансСтройМонтаж», также послужило основанием для принятия мер Государственной инспекции труда в Смоленской области по восстановлению нарушенных трудовых прав работника.

По результатам работодателем были представлены документы, подтверждающие устранение допущенных нарушений трудового законодательства. Уволившемуся работнику выплачен окончательный расчет в полном объеме, а также произведены начисление и выплата денежной компенсации за его задержку.

С вопросом оплаты труда бывшим работодателем – асфальтобетонным заводом ООО «АБЗ Мастер» столкнулись и уволившиеся бухгалтера.

В результате принятых Государственной инспекцией труда инспекцией мер работодателем были представлены документы, подтверждающие устранение допущенных нарушений трудового законодательства. Уволившимся работникам выплачен окончательный расчет в полном объеме.

Вышеприведенные факты отражают лишь часть обращений граждан, по которым были приняты соответствующие меры реагирования, направленные на восстановление трудовых прав работников.

Уполномоченным по правам человека в Смоленской области на постоянной основе осуществляется мониторинг суммарной задолженности по заработной плате перед работниками.

Так, по состоянию на 31.10.2024 по данным Государственной инспекции труда в Смоленской области и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области суммарная задолженность по заработной плате в 15 организациях всех форм собственности, расположенных на территории Смоленской области, составляет 41,4 млн. рублей перед 554 работниками.

Из них:

- 11 организаций, сумма задолженности по которым составляет 23,8 млн. рублей перед 419 работниками, открыто конкурсное производство (банкротство) (ООО «Новострой», Вяземский район, ООО «ИЦ «Электролуч», Гагаринский район, ООО «Полимерпласт», ООО

«Полимерхолдинг», Дорогобужский район, ОАО «Автоколонна № 1798», Починковский район, ООО «Жилкомтепло», ООО «Гарантия плюс» и ООО «Рославль Дом», Рославльский район, АНО «Спортивно-футбольный клуб «Центр развития футбола Смоленской области», г. Смоленск, ООО «Игоревский деревообрабатывающий комбинат», Холм-Жирковский район, МУП «Водоканал», Духовщинский район);

- 4 организации – экономически активные, сумма задолженности составляет 17,6 млн. рублей перед 135 работниками (АО «Кондиционер», Гагаринский район, МУП «Гусино», Краснинский район, ООО «ГОРОД МЕЧТЫ», г. Смоленск, ООО «СИЛА ВОИНА ЕВРАЗИЯ», Вяземский район).

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечается увеличение задолженности по заработной плате на 2,2 млн. рублей (сумма долга по заработной плате на 31.10.2023 составляла 39,2 млн. рублей). Проблема задолженности по заработной плате имеет место преимущественно на предприятиях, не преодолевших кризисные проявления или находящихся в процедурах банкротства.

В результате совместной работы членов межведомственной комиссии и исполнительно-распорядительных органов муниципалитетов за январь - октябрь 2024 года 2 893 работникам были возвращены долги по выплате заработной платы в размере 92,9 млн. рублей.

По информации Государственной инспекции труда в Смоленской области выявлено 44 нарушения по вопросам оплаты труда.

Как и предыдущие годы в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения, связанные с не оформлением трудовых отношений между работником и работодателем.

Следует отметить, что работодателями в большинстве своем осознанно не соблюдается трудовое законодательство, делая при этом работника уязвимым с правовой точки зрения. Скрывая факт трудовых отношений, наниматель получает возможность экономить на зарплате, уклоняться от уплаты налогов и социальных выплат. В свою очередь, для работника отсутствие трудового договора становится препятствием для защиты своих прав. Работа без надлежащего оформления трудовых отношений лишает граждан достойного пенсионного обеспечения, гарантий в связи с трудом во вредных условиях, социального страхования на случай временной нетрудоспособности и других гарантий, предусмотренных трудовым законодательством.

Одной из причин, способствующих работодателю не соблюдать трудовое законодательство, является, в том числе, и правовая неграмотность работника. Вместе с тем, обращает на себя внимание тот факт, что значительное число работников до появления разногласий с работодателем считают неоформление трудовых отношений допустимым ввиду получения обоюдной выгоды.

Отсутствие официального трудоустройства в краткосрочном периоде соответствует экономическим интересам и работника, как правило, больший размер получаемых денежных средств за трудовую деятельность. С необходимостью трудовых правоотношений работник начинает сталкиваться лишь при наступлении для него негативных последствий в связи с оплатой труда, предоставления пособия при временной нетрудоспособности и иные гарантии, установленные трудовым законодательством.

В долгосрочной же перспективе работник сталкивается с необходимостью оформления трудовых отношений при реализации им права на пенсионное обеспечение.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области обратился гражданин Ш. по вопросу отказа ему в пенсионном обеспечении, несмотря на достижения им пенсионного возраста.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что отказ в пенсионном обеспечении был обусловлен отсутствием соблюдения необходимых законодательных условий, в том числе отсутствием соответствующих перечислений со стороны работодателей.

Как пояснил заявитель, о неоформлении трудовых отношений и неисполнении соответствующих обязательств со стороны работодателей он знал, вместе с тем осознанно допускал нарушения трудового законодательства по причине экономической выгоды.

Мониторинг соблюдения трудового законодательства, в части обязанности оформления трудовых отношений показывает, что ситуация в данной сфере носит латентный характер и обусловлена действиями (бездействиями) участников трудовых правоотношений.

В практике работы Уполномоченного имеются и случаи обращения граждан, с которыми заключаются договора гражданско-правового характера, не смотря на имеющиеся факт трудовых отношений и наличие соответствующих признаков:

1) личное выполнение работником трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности) или конкретного вида поручаемой работы;

2) право работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы не ниже установленного МРОТ.

3) подчинение работника правилам внутреннего трудового распорядка;

4) право работника на справедливые условия труда, в том числе отвечающие требованиям безопасности и гигиены, право на отдых (включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска);

5) обеспечение равенства возможностей работников без дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на подготовку и дополнительное профессиональное образование;

6) право работников на объединение для защиты своих прав и интересов (в том числе через профессиональные союзы);

7) обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

8) право работника на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также право на забастовку;

9) право работника на обязательное социальное страхование;

10) договор может быть заключен на определенный срок только в установленных исключительных случаях. В остальных случаях - заключается на неопределенный срок.

Обратившимся гражданам службой Уполномоченного оказывается консультативная правовая помощь по порядку признания отношений, связанных с использованием личного труда, которые были оформлены договором гражданско-правового характера, трудовыми отношениями. (статья 19.1 Трудового кодекса Российской Федерации).

К сожалению, нарушение порядка оформления трудовых правоотношений создает условия для формирования нелегальной занятости населения Смоленской области. Представляется, что создание в регионе Межведомственной комиссии при Правительстве Смоленской области по противодействию нелегальной занятости (Распоряжение Правительства Смоленской области от 17.07.2024 № 1195-рп) будет способствовать обеспечению соблюдения трудовых прав граждан. Вместе с тем, принимая во внимание, что реализация трудовых прав, а также их соблюдение существенно зависит от наличия правовых знаний потенциального работника, необходимо с целью правового просвещения граждан проводить активную работу по разъяснению положений трудового законодательства, в том числе о негативных последствиях, с которыми гражданин может столкнуться в перспективе.

Значительная часть обращений граждан, связанных с защитой их трудовых прав, поступивших к Уполномоченному, находила свое положительное разрешение благодаря эффективному взаимодействию с Государственной инспекцией труда в Смоленской области в рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве.

Государственной инспекцией труда в Смоленской области активно ведется работа по оказанию правовой помощи работникам в составлении исковых заявлений для обращения в суд за защитой нарушенных трудовых прав в тех случаях, когда в обозначенных работником вопросах усматриваются признаки индивидуального трудового спора.

Так, за рассматриваемый период 2024 года оказана правовая помощь в составлении 17 исковых заявлений, из них:

- 7 исковых заявлений по вопросам невыплаты (неполной выплаты) заработной платы (ее составных частей);

- 5 исковых заявлений по вопросам отмены незаконного приказа об увольнении и восстановлении на работе;
- 3 исковых заявления об установлении факта наличия трудовых отношений, либо надлежащего их оформления;
- 2 исковых заявления по иным вопросам.

5. Политические права

Обеспечение реализации избирательных прав граждан

В 2024 году в единый день голосования 8 сентября на территории Смоленской области состоялись выборы:

- дополнительные выборы депутата Смоленской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 12;
- дополнительные выборы депутатов Смоленского городского Совета VI созыва по одномандатным избирательным округам № 12, 19;
- выборы депутатов Десногорского городского Совета шестого созыва.

Так же в минувшем году 11 - 13 октября проходили выборы депутатов представительных органов муниципальных округов.

Волеизъявление граждан на выборах является исходным условием законности власти, непрерывности, сменяемости и приемственности в деятельности выборных государственных институтов, сама возможность перехода находится в прямой зависимости от последовательного освоения и безусловного соблюдения политических и правовых принципов организации и проведения выборов, культивирования навыков демократического участия граждан в избирательном процессе и понимания ими социального значения периодически проводимых избирательных компаний. Иными словами, избирательные права граждан - это одна из основных гарантий реального перехода к политической демократии, т.е. к системе организации и функционирования институтов государственной власти и местного самоуправления, основанной на свободном политическом волеизъявлении граждан, периодической сменяемости власти по итогам голосования. Избирательные права определяют сферу политической свободы личности, ее автономию и самоопределение. По средствам избирательного процесса граждане дают политическую оценку дееспособности государственных институтов.

Осознавая такую значимость обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан, межведомственная работа института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и Избирательной комиссии Смоленской области строится и координируется на основе подписанного Соглашения о взаимодействии. В рамках этого документа в период организации и проведения выборов были проведены совместные мероприятия, направленные на обеспечение реализации

избирательных прав граждан. В их числе: проверки по поступающим обращениям, приемы-консультации, круглые столы, рабочие совещания и др.

В период подготовки выборов Уполномоченным по правам человека в Смоленской области был утвержден план работы сотрудников аппарата Уполномоченного. В соответствии с указанным планом были организованы и проведены следующие мероприятия:

- консультации с правозащитными общественными институтами по вопросам осуществления информационного взаимодействия по вопросам соблюдения избирательного законодательства в период осуществления избирательной кампании;

- встречи с общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Смоленской области по вопросам оказания содействия в обеспечении реализации и защиты избирательных прав граждан с уделением особого внимания лицам с ограниченными физическими возможностями;

- выездные правовые консультирования по вопросам реализации избирательных прав лиц, находящихся в учреждениях подведомственных Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области, Управлению Министерства внутренних дел РФ по Смоленской области, Министерству по здравоохранению Смоленской области, Министерству по социальному развитию Смоленской области;

- организована в аппарате Уполномоченного по правам человека в Смоленской области «горячая линия», в том числе с информированием общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Смоленской области;

- мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов на территории Смоленской области (в том числе в средствах массовой информации);

- 8 сентября и 13 октября 2024 года было организовано дежурство на «горячей линии» сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

С момента старта избирательной кампании осуществлялось системное взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Смоленской области с Общественной палатой Смоленской области и Региональным общественным штабом по наблюдению за выборами, в том числе проведение форумов и круглых столов, с участием представителей политических партий и общественных организаций.

По результатам проведенного мониторинга на территории Смоленской области существенных нарушений, которые бы могли повлиять на итоги и определение результатов выборов, не установлено. Принимая во внимания тематику поступивших вопросов в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, представляется целесообразным расширение практики проведения дистанционного электронного голосования.

6. Личные права

Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания

По прежнему важным направлением деятельности Уполномоченного в 2024 году было осуществление контроля за соблюдением законности и прав человека в местах принудительного содержания (исправительных учреждениях, следственных изоляторах и изоляторах временного содержания).

К местам принудительного содержания, в формулировках Федерального закона от 10.06.2008 N 76-ФЗ) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» относятся: установленные законом места отбывания административного задержания и административного ареста; места отбывания дисциплинарного ареста; места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности); учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, принудительных работ (далее - учреждения, исполняющие наказания); дисциплинарные воинские части, гауптвахты; центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; специальные учреждения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации; судебно-психиатрические экспертные медицинские организации; медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, общего типа, специализированного типа или специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Из приведенного списка на территории Смоленской области есть:

- спецприемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту Управления МВД России по г. Смоленску;
- десять изоляторов временного содержания;
- два следственных изолятора;

- две колонии-поселения и три участка колоний- поселений;
- колония общего режима;
- две колонии строгого режима;
- центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП);
- центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства (ЦВСИГ);
- Смоленская психиатрическая больница с интенсивным типом наблюдения (г. Сычевка);
- Смоленская областная психиатрическая больница;
- три психиатрических отделения со стационарами.

По состоянию на 01.01.2025 численность спецконтингента в учреждениях при общем лимите 4988 человек составила 2659 человек или 53,3 % от лимита (АППГ – 62,6 %), в том числе в исправительных колониях общего режима при лимите 1012 мест содержалось 411 человек или 40,6 % от лимита (АППГ – 47,5 %); в исправительных колониях строгого режима при лимите 2484 места содержалось 1264 человека или 50,9 % от лимита (АППГ – 61,1 %); в колониях-поселениях (в том числе на участках колоний-поселений) при лимите 391 место содержалось 267 человек или 68,3 % от лимита (АППГ – 59,6 %); в следственных изоляторах при лимите 1075 мест содержалось 717 человек или 66,7 % от лимита (АППГ – 83,0 %).

На учете в ФКУ УИИ УФСИН России по Смоленской области на 01.01.2025 состояло 2535 человек (АППГ – 3246). Численность осужденных в 2024 году снизилась на 21,9 %.

В ИВС области на ту же дату содержалось 56 человек, при этом за год в ИВС области содержалось 5208 человек.

В ЦВСНП - 2 человека.

В ЦВСИГ – 34 человека

Уровень привлечения осужденных к исправительным работам составляет 100 % (АППГ – 100 %), уровень привлечения осужденных к обязательным работам составляет 99,81 % (АППГ – 100 %).

В рамках взаимодействия с Правительством Смоленской области и Администрацией города Смоленска осуществлялось трудоустройство осужденных к исправительным и обязательным работам.

На основании решений судов из заработной платы осужденных к исправительным работам удержано в доход государства 2 миллиона 539 тысяч 860 рублей. Уровень повторной преступности среди осужденных без лишения свободы в 2024 году составил 1,18 % (АППГ – 2,03 %).

За 2024 год дополнительно создано 237 мест для отбывания наказания в виде принудительных работ.

За 2024 год на основании решений судов из заработной платы осужденных к принудительным работам в доход государства удержано 7 миллионов 683 тысячи 660 рублей.

В целях стимулирования правопослушного поведения осужденных в 2024 году к осужденным 3766 раз применялись меры поощрения (АППГ – 3247), 37 осужденным предоставлялось право выезда за пределы учреждения (АППГ – 21) (рейтинговый показатель), 238 осужденных переведены в облегченные условия отбывания наказания (АППГ – 250), 55 осужденным изменен вид исправительного учреждения на колонию-поселение (АППГ – 45) (рейтинговый показатель), 130 осужденным заменена неотбытая часть наказания более мягким видом наказания (АППГ – 138), 98 осужденных освобождены условно-досрочно (АППГ – 123).

Анализ состояния дисциплины среди осужденных за 2024 год показывает следующее:

- количество нарушений установленного порядка отбывания наказания в расчете на 1000 человек уменьшилось на 2,2,0 % (с 970,5 до 949,6);

- количество злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в расчете на 1000 человек (Рейтинговый показатель) уменьшилось на 28,3 % (с 56,2 до 40,3).

Общее количество злостных нарушений установленного порядка отбывания наказаний уменьшилось на 39,6 % (с 139 до 84 случаев).

Из 84 злостных нарушений в целом по области допущено 32 случая хранения запрещенных предметов (АППГ – 44), 2 употребления спиртных напитков (АППГ – 11), 3 случая угрозы, неповиновения, оскорбления сотрудника администрации (АППГ – 2), 4 случая отказа от работы (АППГ – 1) и 43 повторных нарушения, признанных злостным по части 2 статьи 116 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) (АППГ – 81).

Вывод осужденных на оплачиваемые работы по сравнению с АППГ увеличился на 165 человек и составил 1349 человек или 94,01 % от подлежащих к привлечению к труду (АППГ – 1184 человека или 85,61 % от подлежащих привлечению к труду).

Доля трудоустроенных осужденных, имеющих исполнительные листы, от подлежащих привлечению к труду увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 2,34 % и составила 98,96 %.

Среднемесячная заработная плата осужденных по сравнению с АППГ увеличилась на 20,75 % и составила 9 893,44 рублей (на 01.01.2024 – 8 193,65 рублей).

Обучение в федеральном казенном профессиональном образовательном учреждении № 75 Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФКП ОУ № 75) проходят 127 осужденных, прошли

обучение 264 осужденных. С начала 2024/2025 учебного года случаев освобождения осужденных без профессии не допущено (АППГ – 0).

С 01.01.2024 вступили в силу положения Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

На сегодняшний день учреждениями УФСИН России по Смоленской области с субъектами пробации заключено 178 соглашений (8 – заключено УФСИН России по Смоленской области, 103 – ФКУ УИИ УФСИН России по Смоленской области, 67 – исправительными учреждениями, исполняющими наказания в виде принудительных работ или лишения свободы).

С начала 2024 года в учреждения УФСИН России по Смоленской области с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации обратился 251 осужденный (в рамках исполнительной пробации – 144, пенитенциарной – 107).

По результатам оценки индивидуальной нуждаемости в отношении 241 осужденных приняты решения о целесообразности оказания содействия (в рамках исполнительной пробации – 140, пенитенциарной – 101).

Специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по городу Смоленску

В рамках плановой работы по проведению проверок соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, в 2024 году Уполномоченным была проведена проверка и покамерный обход специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по городу Смоленску (далее Спецприемник).

Следует отметить, что в последние годы, в том числе в минувшем году, в наш адрес обращений от лиц, содержащихся в Спецприемнике, их родных и близких не поступало.

На момент посещения в 10 камерах Спецприемника содержалось 16 административно - арестованных, из них 1 женщина. В ходе обхода жалоб и заявлений от лиц, содержащихся в Спецприемнике не поступило.

Лимит учреждения - 31 человек. Спецприемник расположен в цокольной части здания Отдела полиции №1 (Ленинский район) УМВД России по г. Смоленску, в камерах имеются индивидуальные спальные места, искусственное освещение, санузлы с обеспечением условий приватности, столы, лавки по количеству мест и полки для размещения личных вещей. Выдаются книги и настольные игры. Имеются постельное белье и постельные принадлежности, одноразовая посуда и средства личной гигиены в достаточном количестве.

В камерах отсутствуют окна, что не позволяет организовать проникновение естественного солнечного света. Отсутствует прогулочный дворик. Прогулки не проводятся.

При проведении обхода обращено внимание на необходимость поддержания надлежащего санитарного состояния в комнате для подогрева и раздачи пищи, а также необходимость обновления информационных стендов в большинстве камер. Перечисленные вопросы доведены до руководства Спецприемника и представителя УМВД России по Смоленской области и взяты на контроль.

Изоляторы временного содержания

Вопросы обеспечения прав человека в местах принудительного содержания постоянно находятся в сфере внимания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. В настоящее время налажено конструктивное взаимодействие с сотрудниками прокуратуры, УМВД России по Смоленской области в вопросах обмена информацией, проведения совместных проверок и оперативного разрешения возникающих вопросов.

В рамках заключенного между Уполномоченным по правам человека в Смоленской области и прокуратурой Смоленской области соглашения, в период с 15 мая по 14 июня 2024 года проведены совместные проверки изоляторов временного содержания подразделений УМВД России по Смоленской области (далее ИВС).

На территории области находятся 10 изоляторов временного содержания:

№	Наименование	Лимит наполнения	Среднедневная численность за 6 мес. 2024 года
1	МО МВД России «Гагаринский»	19	11,3
2	МО МВД России «Вяземский»	26	11,1
3	МО МВД России «Дорогобужский»	11	5,6
4	МО МВД России по г. Десногорску	22	1,8
5	МО МВД России «Велижский»	12	2,8
6	МО МВД России «Руднянский»	9	2,5
7	МО МВД России «Починковский»	14	3,2
8	МО МВД России «Смоленский»	16	3,1
9	МО МВД России «Рославльский»	26	13,6
10	МО МВД России «Сафоновский»	24	10,6

Проверки показали, что деятельность ИВС в целом организована в соответствии с нормами Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее Закон «О содержании под стражей ...») и Федерального закон от 26.04.2013 N 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

В соответствии с нормами Закона «О содержании под стражей...» в ИВС обеспечивается:

- безопасность лиц, содержащихся в ИВС;
- установленная санитарная норма площади не менее 4 м²;
- трехразовое питание в соответствии с установленными нормами;
- раздельное содержание в соответствии со ст. 33 Закона «О содержании под стражей...»;
- предоставление индивидуального спального места;
- выдача постельного белья и постельных принадлежностей;
- выдача туалетной бумаги и других необходимых средств гигиены.

Обеспечивается соблюдение приватности при отправлении естественных надобностей. Во всех ИВС имеется возможность для помывки лиц, содержащихся в ИВС.

В соответствии с п. 45 приказа МВД России от 22.11.2005 N 950 («Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» (зарегистрировано в Минюсте России 09.12.2005 N 7246) камеры ИВС оборудованы индивидуальными спальными местами, столами и лавками, имеется достаточное освещение и приточно-вытяжная вентиляция.

Полы в камерах выполнены из дерева. Имеются холодное и горячее водоснабжение, при этом лишь в ИВС МО МВД России «Рославльский» отсутствует подводка горячей воды в камеры. В этом же ИВС отсутствуют умывальники, образующие с туалетом санузел.

В п.14 ст. 16 Закона «О содержании под стражей...» для лиц, содержащихся в ИВС предусмотрено ежедневное проведение прогулок. В большинстве ИВС есть прогулочные дворики и обеспечивается ежедневная прогулка. Прогулочных дворики отсутствуют в ИВС МО МВД России «Рославльский» и МО МВД России «Руднянский». Прогулка в указанных ИВС в нарушение требований указанного выше Закона не проводится.

Во всех изоляторах имеется приспособленные помещения для раздачи пищи, в которых хранится посуда для приема пищи (в достаточном количестве). Имеется возможность разогревать пищу и кипятить воду. Питание организовано через доставку готовых блюд в термосах.

В соответствии со ст. 23 Закона «О содержании под стражей...» в ИВС имеются библиотеки, настольные игры. Отсутствуют настольные игры лишь в ИВС МО МВД России «Велижский». В ИВС сформированы запасы средств личной гигиены не менее чем на одну неделю, при этом не достаточный запас средств личной гигиены выявлен в ИВС МО МВД России «Сафоновский». Организована выдача и стирка постельного белья и принадлежностей, недостаточное количество наволочек, простыней отмечено в ИВС МО МВД России «Вяземский».

В соответствии с требованиями ст. 23 Закона «О содержании под стражей...» камеры ИВС обеспечиваются средствами радиовещания. Отсутствует радио в ИВС МО МВД России «Руднянский».

В большинстве ИВС в камерах имеются оконные проемы, в лучшую сторону можно отметить ИВС отдела МВД России по Смоленскому району, ИВС МО МВД России «Руднянский» где оконные проемы достаточно большие для обеспечения доступа солнечного света. Нет оконных проемов в ИВС МО МВД России «Рославльский», «Дорогобужский», «Сафоновский». Указанные ИВС находятся в подвальных помещениях.

Первичный медицинский осмотр организован в медицинских кабинетах, имеющимися в штате ИВС медицинскими работниками. Должности медицинских работников не укомплектованы в ИВС МО МВД России «Сафоновский», «Починковский». Должности медработников отсутствуют в штате ИВС МО МВД России «Руднянский», «Велижский». Нет медицинских кабинетов в ИВС МО МВД России «Руднянский», «Велижский», «Гагаринский».

В соответствии с п. 12 ПРВ ИВС принятым в ИВС подозреваемым и обвиняемым предоставляется информация о правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб. Указанная информация может предоставляться подозреваемым и обвиняемым, как в письменном виде, так и устно. По их просьбе выдаются во временное пользование Федеральный закон «О содержании под стражей ...» и правила внутреннего распорядка ИВС.

В части информирования спецконтингента отмечено, что в большинстве ИВС имеются недостатки. Лишь ИВС отдела МВД России по Смоленскому району в целом отвечает требованиям в вопросах информирования. В других ИВС обращено внимание на отсутствие актуальной информации об обязанностях лиц, находящихся в камере, адресов правозащитных организаций, надзирающих органов и судов.

Уполномоченным было рекомендовано разработать единые требования по размещению информации в камерах ИВС, включив в них выписки из правил внутреннего распорядка ИВС о правах и обязанностях лиц, содержащихся в ИВС, адреса правоохранительных, судебных органов по месту расположения ИВС, а также адреса Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, Уполномоченного при президенте РФ по правам ребенка и Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области. Указанная рекомендация выполнена.

При внешнем соблюдении санитарных норм в большинстве ИВС МО МВД России в Смоленской области нет или не работают дезинфекционные камеры или иные устройства, позволяющие проводить санитарную обработку матрасов, подушек и одеял. Полагаем, что в некоторых случаях есть необходимость и в обработке одежды лиц, содержащихся в ИВС, в противном случае возможное распространение блох и вшей может грозить не только дискомфортом, но и серьезными проблемами с инфекционными заболеваниями.

При проведении проверок сотрудники ИВС в большинстве случаев не смогли пояснить как проводится санитарная обработка перечисленных постельных принадлежностей. Лишь в ИВС МО МВД России «Смоленский» имеется работоспособная дезинфекционная камера и инструкция к работе с ней.

Изложенное выше указывает на наличие недостатков прямо влияющих на обеспечение прав человека в период содержания в ИВС.

По результатам проверок были направлены рекомендации об устранении выявленных недостатков.

Из полученных ответов следует, что рекомендации Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, не требующие значительных (капитальных) вложений выполнены, а по вопросам, требующим существенного финансирования сделаны соответствующие заявки.

Отдельно следует остановиться на ИВС МО МВД России «Рославльский». ИВС 1964 года постройки и имеет свои конструктивные особенности, в частности расположение в подвале здания МО МВД России «Рославльский», отсутствие вводов воды и канализации, отсутствие окон, прогулочного двора и, как следовало из ответов УМВД по Смоленской области, оборудование санузлами камер этого ИВС было невозможно.

На 22 мая 2024 года из 13 камер 9 оборудованы чашами генуя, в камеры проведена вода, но ни в одной камере нет умывальника.

По-прежнему отсутствует прогулочный дворик, заключенных выводят утром в приспособленное пространство имеющее связь с уличным туалетом и выход в шлюз-двор. В камерах нет оконных проемов, отсутствует горячая вода, постельное белье требует обновления (устранено в ходе проверки, так как имелось новое постельное белье).

На протяжении последних более чем 10 лет нами ставится вопрос о необходимости строительства нового ИВС для нужд МО МВД России «Рославльский». Еще в 2014 году Департаментом по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России были одобрены предложения УМВД России по Смоленской области по строительству новых зданий для ИВС в г. Рославле и в Ярцево. ИВС МО МВД «Ярцевский» после совершенного из него побега закрыт как несоответствующий предъявляемым требованиям.

Для строительства ИВС в г. Рославле выделен участок площадью 6000 кв. метров, в Ярцево – 5636 кв. метров, имеются планы и проекты, однако до настоящего времени строительство не начато.

Исправительные колонии и следственные изоляторы

В июле 2024 года Уполномоченный посетил ФКУ Следственный изолятор №1 УФСИН России по Смоленской области (далее СИЗО-1).

В ходе конструктивного диалога с руководством учреждения и присутствовавшими представителями УФСИН России по Смоленской

области обсуждались вопросы содержания спецконтингента сверх установленного лимита учреждения.

Изменения законодательства, произошедшие в 2023-2024 годах позволили осужденным и лицам, привлекаемым к уголовной ответственности в качестве обвиняемого, заключать контракты с Министерством обороны Российской Федерации и выезжать в зону СВО в качестве военнослужащих. Данная норма, как во времена Великой Отечественной войны, дает возможность искупить свою вину перед обществом защищая интересы Российской Федерации с оружием в руках.

Примером этого стало обращение гражданина Г. находившегося в СИЗО-1 и привлекавшего к уголовной ответственности по ст. 158 УК РФ. В своем письме он сетовал на несовершенство установленных правил для заключения контракта с МО РФ и просил оказать ему помощь в решении этого вопроса. Обращение Уполномоченного к военному комиссару Смоленской области с просьбой об оказании содействия в положительном решении способствовало заключению гражданином Г. контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

На протяжении нескольких месяцев в исправительные колонии Смоленской области не поступали осужденные, в том числе и жители нашего региона. Такое положение дел, вероятно, было обусловлено сложностями с логистикой и необходимостью поддержания оптимального количества лиц, содержащихся в исправительных учреждениях для организации возможной эвакуации в случае осложнения оперативной обстановки в соседних областях. Отсутствие поступления спецконтингента естественным образом значительно повлияло на численность лиц, содержащихся в исправительных учреждениях. При этом следует заметить, что осужденные с вступившими в законную силу приговорами судов отправлялись за пределы области, что неминуемо приводило к ухудшению их положения. Невозможность видеть родных и близких на свиданиях, получать передачи неизбежно негативно влияло на поддержание социально полезных связей.

В ноябре 2024 года этот вопрос был решен, и осужденные жители Смоленской области вновь стали направляться в исправительные учреждения, расположенные на территории области.

Исправительные центры

Смоленская область стала «пилотным проектом» для создания Исправительных центров, призванных исполнять наказание, не связанное с изоляцией от общества – принудительные работы.

На территории Смоленской области исполняет наказание в виде принудительных работ ФКУ «Исправительный центр №1 УФСИН России по Смоленской области» (далее Центр).

Следует заметить значительное увеличение численности осужденных, отбывающих наказание в исправительных центрах Смоленской области.

Исполнение наказания в виде принудительных работ не относится к наказаниям, связанным с лишением свободы, однако обязательность проживания в условиях общежития, работы на объектах, определяемых администрацией Центра и некоторые другие ограничения, присущие именно этому виду наказания, делают его не только близким к отбыванию наказания в колонии - поселении, но в некоторых вопросах и более жестким. Так, в данном виде наказания не предусмотрены свидания. Эта тема неоднократно становилась предметом разговора при проведении личных приемов осужденных, отбывающих наказание в исправительных центрах. Выход за территорию исправительного центра также возможен только с разрешения администрации.

Надо учитывать, что значительная часть осужденных приезжают отбывать наказание не из зала суда, а из исправительных учреждений «закрытого типа». Криминальная субкультура в этом случае имеет возможность прямо влиять на лиц, ранее не отбывавших наказание в местах лишения свободы и совершивших преступления небольшой и средней тяжести. Не редко осужденные, прибывшие в исправительный центр из исправительных учреждений пытаются улучшить свое положение требуют льгот, не предусмотренных законодательством.

Так, мотивируя необходимостью приобретать продукты питания, пользоваться парикмахерскими, спортзалом, бассейном и просто желанием гулять по городу, ряд осужденных, отбывающих наказание в изолированном участке функционирующим в режиме исправительного центра, в июле 2024 года инициировали массовую рассылку обращений от имени знакомых и родственников. Истинной целью жалоб было желание добиться от администрации ИУФИЦ смягчения режимных требований. При этом в качестве обоснования завышенных требований администрации указывалось на ужесточение режима после того, как один из осужденных – злостный нарушитель режима содержания, смог покинуть это учреждение.

Подробный анализ претензий и проведенный совместно с органами прокуратуры прием в ИУФИЦ ФКУ «Исправительная колония №2» УФСИН России по Смоленской области лишь подтвердили необоснованность выдвигаемых требований. Осужденным был дополнительно разъяснен порядок отбывания наказания, что позволило урегулировать возникшую конфликтную ситуацию.

При посещении ИУФИЦ Уполномоченным был проведен личный прием осужденных в ходе которого была выявлена проблема со своевременностью получения ответов на запросы, направляемые администрацией Центра. Так, один из осужденных, планировавших в отпуске выехать домой в г. Тверь рассказал о том, что отпуск срывается из за отсутствия ответа от сотрудников полиции по месту его жительства. Уполномоченный взял на контроль данную ситуацию и попросил своего коллегу в г. Твери оперативно содействовать ее решению. Вопрос был урегулирован в течении суток. Осужденный смог выехать домой для

проведения отпуска и благополучно вернулся в Центр для дальнейшего отбывания наказания.

Взаимодействие с ОНК Смоленской области

В 2023 году Законодателем был решен вопрос в отношении защиты прав пациентов психиатрических стационаров. Эта функция, в том числе, возложена на уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Внесенные изменения в статью 46 закона РФ от 02.07.1992 N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» вступили в действие с 01.09.2024 года, при этом и до внесения изменений в указанный Закон вопросы защиты прав человека в период оказания психиатрической помощи оставались в сфере внимания Уполномоченного.

Разница заключалась лишь в том, что до внесения изменений эта работа в большей степени велась через членов Общественной наблюдательной комиссии области.

Именно в рамках взаимодействия с ОНК и профессиональным сообществом врачей психиатров в 2024 году на базе ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая психиатрическая больница» Уполномоченным по правам человека в Смоленской области был проведен семинар об изменениях, произошедших в законодательстве, перспективах сотрудничества в решении вопросов соблюдения прав человека и гражданина.

На семинаре выступили главный врач психиатр Смоленской области М.В.Алексеева, председатель правления Смоленского областного отделения общественной организации «Российское общество психиатров» доктор медицинских наук, профессор С.В. Ваулин.

Для оперативного решения возникающих вопросов собравшиеся обменялись контактами, что в последствии позволило качественно улучшить взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Смоленской области с руководством психиатрических стационаров.

В прошедшем году службой Уполномоченного совместно с общественной наблюдательной комиссией была продолжена работа по проведению личных приемов. Эта форма общения и разрешения возникающих вопросов может быть отнесена к наиболее эффективным. Разговор не ограничен форматом видео-конференции, не требует письменных формулировок, более понятен для заявителя и может гибко меняться в соответствии с уровнем понимания ответов на вопросы.

Одновременно с этим также активно практиковалось и проведение совместных с ОНК видео - конференц приемов, при этом возникают определенные ограничения в общении, так как одновременный разговор двух сторон существенно осложнен техническими возможностями связи. При этом бесспорным преимуществом для лица, проводящего прием, является тот

факт, что появляется возможность оказать консультативную помощь большему количеству человек, чем при осуществлении выездов. План проведения видео - конференц приемов предполагает участие всех исправительных учреждений, следственных изоляторов и исправительного центра.

Приемы с использованием видео связи проводятся на базе УФСИН России по Смоленской области не первый год. В проведении видео - конференц приемов наряду со специалистами аппарата Уполномоченного, членами ОНК нередко принимают участие сотрудники Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области и сотрудники прокуратуры. Активное и заинтересованное участие в осуществлении видео - конференц приемов принимают представители Смоленского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России».

Право на гражданство РФ и права иностранных граждан

Один из первых визитов в места принудительного содержания, сразу после вступления в должность, Уполномоченный по правам человека в Смоленской области осуществил в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Смоленской области (ЦВСИГ), находящийся в п. Воронино Духовщинского района Смоленской области.

ЦВСИГ рассчитан на содержание 101 человека. На момент посещения был заполнен менее чем на 50%, что было обусловлено масштабными ремонтными работами, при этом некоторые вопросы оставались не решенными. Так, душевая имеющиеся на втором этаже помещения, предназначенного для размещения иностранных граждан, не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям. Лица, пользующиеся душевой, не имели возможности повесить свою одежду и полотенце на вешалке, отсутствовали скамейки, на которых можно было бы переодеться.

Направленное в адрес начальника ЦВСИГ письмо с рекомендациями Уполномоченного было рассмотрено, высказанные замечания учтены при планировании нового помещения душевой.

Не во всех случаях иностранные граждане, нарушившие законодательство Российской Федерации в сфере миграции, подлежат выдворению из страны.

Так в наш адрес обратилась гражданка Узбекистана Х. с вопросом, что необходимо сделать для того, чтобы остаться жить и работать в Российской Федерации после вынесения в отношении нее решения о наложении штрафа за нарушение миграционного законодательства.

Указанная гражданка Узбекистана въехала в Российскую Федерацию в семилетнем возрасте с мамой и сестрой. Окончила среднюю школу в г. Ярцево, поступила в Ярцевский индустриальный техникум и на момент

обращения к нам являлась выпускником данного учебного заведения. На период учебы она имела регистрацию по месту нахождения учебного заведения, но по окончании учебы регистрация аннулировалась. Гражданство Российской Федерации по непонятным причинам мамой на нее оформлено не было, хотя старшая сестра гражданство РФ получила. Мама умерла 01.01.2024 и Х., не имея гражданства России и связей с Узбекистаном, оказалась в ситуации, когда нужно было покинуть Российскую Федерацию.

Для решения этой проблемы нами было направлено письмо в адрес начальника УФМС России по Смоленской области. С заявителем была проведена встреча и подробная консультация, позволившие выработать план действий и в сентябре 2024 года решить вопрос получения разрешения на временное проживание на три года. Дальнейшие действия по получению вида на жительство и гражданства Российской Федерации в полной мере зависят от заявителя.

Не редко в адрес Уполномоченного обращаются люди личность которых установить проблематично, но иногда этот вопрос можно решить.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Смоленской области обратилась гражданка Украины С. Уроженка Крыма она покинула прежнее место жительства за долго до воссоединения Республики Крым с Российской Федерацией, имела паспорт гражданки Украины, однако все документы, включая свидетельство о рождении и паспорт ею были утрачены. В этой ситуации необходимо было провести процедуру установления личности, однако родные и близкие С. проживают в Республике Крым, а добраться туда, не имея документов, крайне сложно.

Образ жизни С. давал ей возможность длительное время не заботиться о наличии документов, что только усложняло ситуацию.

Для решения вопроса Уполномоченный по правам человека в Смоленской области связался с Уполномоченным по правам человека в Республике Крым. Активная позиция Крымских правозащитников позволила собрать ряд документов, косвенно подтверждающих личность С., а после обращения в Управление по вопросам миграции УМВД России по Смоленской области мы получили сообщение от С. о том, что ее документы приняты для проведения процедуры установления личности.

Важно добавить, что даже копию свидетельства о рождении С. не могла получить без заключения об установлении ее личности. А имея на руках копию свидетельства о рождении и заключение об установлении личности уже можно решать вопросы дальнейшего правового статуса.

Взаимодействие граждан с правоохранительными органами

На протяжении 2024 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Смоленской области неоднократно поступали жалобы граждан неудовлетворенных действиями (бездействием) сотрудников правоохранительных органов. Наиболее часто жалобы поступали на

бездействие сотрудников полиции в вопросах рассмотрения обращений о правонарушениях и преступлениях.

Для оказания эффективной помощи заявителям Уполномоченный, в соответствии с действующим законодательством, принимает решение о направлении жалобы для рассмотрения в органы прокуратуры или вышестоящему руководителю следственного органа. Вмешиваться в действия следственных органов мы не имеем права.

При проведении проверки не редко в наш адрес поступают ответы прокуратуры об удовлетворении жалобы.

Наиболее распространенными причинами для вынесения актов прокурорского реагирования становятся:

- нарушения уголовно-процессуального законодательства в части информирования заявителя о принятом процессуальном решении;
- нарушение сроков рассмотрения обращения;
- принятие решения об отказе в возбуждении уголовного дела без достаточных на то оснований.

В качестве примера подобных обращений можно привести обращение К. неоднократно писавшей заявления в органы полиции по факту совершенного в отношении нее мошенничества.

Обращение К., адресованное Уполномоченному по правам человека в Смоленской области, с сопроводительным письмом, было направлено в органы прокуратуры. По результатам рассмотрения заместитель прокурора Смоленской области сообщил, что доводы заявителя признаны обоснованными, незаконное процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, начальнику следственного органа внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства, жалоба удовлетворена.

Нужно заметить, что в нашей практике встречались ситуации, когда после отмены необоснованного процессуального решения следственным органом выносилось аналогичное процессуальное решение, менялась лишь дата его вынесения. В частности, К. в своем обращении указывала на то, что прокуратурой района ранее уже отменялись решения об отказе в возбуждении уголовного дела как необоснованные.

К сожалению, подобные обращения поступают и в отношении действий сотрудников Следственного Управления СК России по Смоленской области.

Так, в июне 2024 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области поступило обращение гражданина П. по вопросу размещения в сети «интернет» сведений, порочащих его честь и достоинство. Следует заметить, что данная категория уголовных дел в УПК РФ отнесена к компетенции Следственного Комитета РФ.

Для проведения проверки обращение было направлено в органы прокуратуры. Как следует из полученного ответа, заявитель ранее неоднократно обращалась по этому вопросу в различные инстанции,

проводились проверки по результатам постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, отменялись. По результатам поступившего к нам обращения указано, что постановление об отказе в возбуждении уголовного дела вынесено без установления фактических обстоятельств происшествия в связи с чем, оно было отменено органами прокуратуры как незаконное (необоснованное), а материал проверки направлен в следственный орган для дополнительной проверки. Органами прокуратуры вынесено постановление об удовлетворении жалобы.

II. ФОРМЫ ВЛИЯНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО НА РАЗВИТИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИТУАЦИИ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Межведомственное взаимодействие

Сегодня службой Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, в целях совершенствования механизмов обеспечения и защиты прав граждан, ведется активная работа по укреплению и развитию конструктивного взаимодействия с правоохранительными структурами иными территориальными службами федеральных органов власти.

В целях оптимизации межведомственного сотрудничества подписаны соответствующие соглашения практически со всеми заинтересованными, компетентными службами и ведомствами, работающими на территории региона. Заключение таких соглашений способствует координации совместных действий по реализации комплексных мер, направленных на обеспечение объективного, всестороннего и оперативного рассмотрения вопросов с которыми обращаются граждане. В рамках соглашений о взаимодействии проводится постоянная системная работа.

Соглашениями предусматриваются следующие направления взаимодействия:

- а. информационно-аналитическое;
- б. практическое;
- в. правовое просвещение.

По указанным направлениям используются такие формы работы, как:

- взаимный обмен информацией;
- совместная реализация согласованных мероприятий по защите прав и свобод, предупреждению, выявлению и устранению нарушений;
- разработка и внесение предложений по совершенствованию правоприменительной практики в пределах своей компетенции с учетом анализа и обобщения результатов совместной деятельности;
- формирование совместных рабочих групп, комиссий, принятие участия в заседаниях ведомственных коллегий, экспертных Советов и др.

Касаясь реализации совместных мероприятий, следует отметить, что в рабочем (плановом) порядке ежемесячно проводятся выездные приемы граждан, дистанционные приемы (посредством видеосвязи), по мере необходимости осуществляются совместные проверки соблюдения прав и законных интересов граждан.

За время деятельности института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области сформировалась система сотрудничества и взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти Смоленской области, органами местного самоуправления.

Особо следует отметить конструктивное сотрудничество с комитетами Смоленской областной Думы: по законности и правопорядку, по социальной

политике, по бюджету налогам и финансам, выраженное не только в заслушивании и рассмотрении годовых докладов Уполномоченного, но, что особо важно - в периодическом контроле за исполнением предложений Уполномоченного по исправлению выявленных недостатков в соблюдении прав и свобод человека.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области являются членами многих межведомственных комиссий министерств и главных управлений по вопросам, касающимся обеспечения прав и свобод граждан, проживающих на территории Смоленской области, и принимают активное участие в их работе. Как формы взаимодействия с исполнительными органами Смоленской области практикуется:

- создание совместных рабочих групп в целях изучения проблем, их анализа, выработки предложений и рекомендаций; экспертных комиссий;
- проведение проверок по обращениям граждан;
- подготовка заключений и др.

Цель деятельности таких структур - привлечь реальное внимание к обеспечению конституционных прав граждан и их законных интересов со стороны соответствующих компетентных органов

Представляется, что активное и заинтересованное межведомственное сотрудничество позволяет осуществлять правозащитную деятельность более продуктивно, так как оно обеспечивает возможность оперативного реагирования на поступающие обращения граждан и на складывающуюся правозащитную ситуацию в целом.

В прошедшем году Уполномоченным были подписаны соглашения о взаимодействии в сфере обеспечения реализации и защиты прав и законных интересов граждан со следующими службами:

- Смоленская областная нотариальная палата;
- Представительство Министерства иностранных дел РФ в г. Смоленске;
- УМВД России по Смоленской области (соглашение перезаключено в связи необходимостью консолидации общих усилий в обеспечении реализации государственных гарантий в отношении участников СВО и членов их семей, а также в связи с изменениями и дополнениями, внесенными в действующее законодательство).

Следует отметить, что в целях повышения эффективности правозащитной деятельности, в минувшем году Уполномоченным были проведены рабочие встречи. Так, в июне состоялась встреча с начальником УФСИН России по Смоленской области, на которой были обсуждены важные моменты в работе и отмечена готовность к дальнейшему сотрудничеству. Основные аспекты взаимодействия аппарата Уполномоченного по правам человека с ведомством отражены в соглашении, подписанном сторонами еще в 2022 году. Однако фактически сотрудничество двух структур ведется давно и на достаточно эффективном уровне.

В ходе рабочей встречи обсудили вопросы контроля за соблюдением прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы области, организации медицинской помощи и получения образования в местах лишения свободы, а также широкого привлечения институтов гражданского общества к процессу ресоциализации осужденных.

Уполномоченный отметил, что планирует посетить все учреждения уголовно-исполнительной системы Смоленской области, провести рабочие совещания с их руководством и ознакомиться с условиями содержания осужденных.

В завершение встречи стороны выразили уверенность, что взаимодействие двух структур продолжится на том же высоком уровне, как и прежде, при этом будет развиваться и совершенствоваться. Ввиду постоянно меняющегося законодательства РФ, в том числе касающегося гуманизации исполнения наказаний, сотрудничество уголовно-исполнительной системы с правозащитными организациями так же должно развиваться.

В рамках Соглашения о взаимодействии в августе состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и Управляющего Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Смоленской области.

Принимая во внимание, что Социальный Фонд Российской Федерации играет ключевую роль в организации социальной защиты населения, основной темой разговора была реализация на территории Смоленской области пенсионного и социального обеспечения, предоставления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан. Особое внимание было уделено вопросу соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов участников специальной военной операции и членов их семей.

Также в ходе встречи была отмечена важная и социально-значимая работа Отделения Социального Фонда России по Смоленской области в открытии Центров общения старшего поколения в муниципальных образованиях Смоленской области. Центры призваны поддержать ритм жизни пожилых людей, открыть им дополнительные возможности для самореализации. В них люди пожилого возраста могут посещать лекции, повышать свою финансовую и компьютерную грамотность. Учитывая динамично меняющееся законодательство, в целях правового просвещения граждан пожилого возраста достигнута договоренность об участии Уполномоченного и сотрудников его аппарата в мероприятиях, проводимых Центрами.

В начале октября 2024 года Уполномоченный по правам человека в Смоленской области провел рабочую встречу с руководителем Смоленского регионального отделения Российского Красного Креста. В ходе встречи обсуждались вопросы, касающиеся специфики деятельности общественной организации, намечены сферы и направления взаимодействия, в том числе и

в вопросах, связанных с оказанием помощи гражданам, пострадавшим в результате украинской агрессии на территориях Курской и Белгородской областей. Особое внимание было уделено совместной работе по обращениям жителей Смоленской области об организации розыска их родственников, пропавших в ходе специальной военной операции, включения их в списки на обмен военнопленными.

По результатам рабочей встречи сторонами высказано намерение в ближайшее время заключить соглашение о сотрудничестве в обеспечении защиты прав граждан на территории Смоленской области.

В декабре состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Смоленской области с депутатом Государственной Думы Российской Федерации Сергеем Неверовым, в ходе которой обсуждались вопросы, поступающие от смолян в сфере здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

В целях обеспечения соблюдения и защиты прав жителей Смоленской области определено взаимодействие по поднимаемым вопросам.

Так же, в конце прошедшего года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с сенатором Российской Федерации Русланом Смашневым, в ходе которой омбудсмен рассказал о правозащитной деятельности в регионе службы Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, а также обсуждались вопросы, поступающие от смолян, связанные с реализацией и защитой прав жителей Смоленской области.

По итогам рабочей встречи определили направления возможного сотрудничества, в том числе по просветительскому направлению в целях повышения правовой информированности граждан.

Проведение выездных приемов граждан в муниципальных образованиях

В прошедшем году, как и ранее, большое внимание службой Уполномоченного уделялось взаимодействию с органами местного самоуправления. Это обусловлено тем, что именно к их компетенции относится решение вопросов местного значения, которые для жителей поселений являются наиболее важными.

Плановые выездные приемы жителей муниципальных образований Смоленской области, проводимые сотрудниками аппарата Уполномоченного, основывались на анализе поступающих обращений. Степень сложности проблем, с которыми обращаются граждане, их социальная значимость, количество обращений, поступающих из того или района, определяли график выездов и состав выезжающих специалистов.

В организации и осуществлении приемов заинтересованное участие принимают руководители муниципальных образований и сотрудники

структурных подразделений районных администраций, что позволяет многие вопросы решать оперативно, прямо на месте в ходе приема.

Проведение таких выездов очень востребовано у населения, поскольку далеко не каждый сельский житель имеет возможность приехать в областной центр и попасть на прием специалиста, получить квалифицированную юридическую помощь. В этой связи в 2024 году нарабатанная положительная практика проведения приема населения совместно со Смоленским региональным отделением Ассоциации юристов России была продолжена.

В прошедшем году выездные приемы были организованы и проведены в следующих районах Смоленской области: Сычевском, Кардымовском, Глинковском и Монастырщинском.

Так, в целях повышения правовой информированности населения и оказания бесплатной юридической помощи сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России провели выездной прием граждан в Сычевском районе. В организации и проведении приема заинтересованное участие приняли руководители муниципального образования, а также сотрудники структурных подразделений районной администрации.

Пришедших на прием граждан интересовали следующие вопросы:

- требования по установке и эксплуатации оборудования для индивидуального газового отопления в многоквартирном доме;
- права и обязанности поручителя по займу кредитной организации;
- условия получения льготной «сельской ипотеки»;
- порядок расторжения договорных правоотношений.

По вопросу, касающемуся поручительства по займу (кредиту) кредитной организации, специалистами были доведены соответствующие нормы действующего законодательства. В частности акцентировалось внимание обратившихся граждан на ответственности поручителя. Согласно российскому законодательству, подписываемый кредитный договор может составляться на одном из двух главных базовых условий ответственности:

- солидарности, согласно которого, поручитель обременен ответственностью равной с заемщиком, то есть, он должен будет гасить долг, в случае наступления необходимости, в полном объеме с учетом всех штрафов и процентов;

- субсидиарности, предполагающий наступление ответственности только после судебного разбирательства, ставшей причиной неплатежеспособности заемщика, при этом штрафы и проценты могут не взиматься.

Если суд признал возможным удержать с поручителя задолженность, то она может погашаться как наличным способом, так и посредством реализации ликвидного имущества судебными приставами. Становясь

поручителям, человек не только возлагает на себя серьезную ответственность перед банком, но и становится заложником некоторых рисков:

1. Финансовые - всегда существует возможность, что поручителю придется платить чужие долги;

2. Кредитная - в случае возникновения просрочек по платежам кредитная история портится не только у заемщика, но и у поручителя;

3. При необходимости оформить займ для себя могут возникнуть проблемы - банк сначала вычитет от имеющегося дохода обязательный минимум для жизни, потом сумму кредитного поручительства, и лишь только исходя из оставшейся суммы банк может оформить кредит, который можно покрыть оставшимися деньгами.

Следует знать, что соглашаясь стать поручителем, человек принимает на себя ответственность на определенный срок, который чаще всего регламентируется соответствующим договором. Согласно договору, срок ответственности заканчивается:

- вместе с действием кредитного договора;
- если нет записи о сроках окончания поручительства, согласно ГК РФ освободиться от ответственности можно спустя год после последней оплаты, при отсутствии исков от банка;
- в случае изменения условий договора кредитования без уведомления об этом поручителя договор поручительства прекращается автоматически;
- если ответственность поручительства была возложена на организацию, и она прекратила свое существование, значит, ответственных лиц больше нет;
- в случае смерти заемщика, если у него есть наследники, кредит переходит под их ответственность, следовательно, в роли заемщика становится другое лицо, а поручитель, если его вызывают для подписания нового договора может отказаться от своих обязанностей.

Полное освобождение от ответственности наступает по истечении трех лет после последнего платежа, если банк не передал соответствующий иск в суд (наступает срок исковой давности).

По всем иным вопросам, интересующим пришедших на прием граждан, специалистами были даны соответствующие необходимые консультации и оказана бесплатная юридическая помощь, что должно послужить их разрешению в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с планом мероприятий по правовому просвещению и оказанию бесплатной юридической помощи населению сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России провели выездной прием жителей Монастырщинского района. В его организации и проведении активное и заинтересованное участие приняли руководители муниципального образования.

В ходе приема граждане обращались с вопросами, которые касаются различных сфер жизнедеятельности. В их числе, в частности:

- порядок индексации пенсии;
- обращение за выплатой материальной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- трудовые гарантии для лиц, воспитывающих несовершеннолетних детей;
- судебный порядок обжалования действий врачей и порядок возмещения причиненного вреда;
- процессуальная возможность повторного обращения в суд по рассмотренному ранее делу (по вновь открывшимся обстоятельствам).

Касаясь порядка обращения за получением материальной помощи специалисты пояснили, что для предоставления материальной помощи гражданин либо его законный представитель подает соответствующее заявление на бумажном носителе и пакет документов в сектор социальных выплат, приема и обработки информации смоленского областного государственного казенного учреждения «Центр социальных выплат, приема и обработки информации» по месту жительства (месту пребывания) гражданина или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) по месту жительства (месту пребывания) гражданина. Размер материальной помощи определяется исходя из конкретных объективных обстоятельств, послуживших причиной обращения за материальной помощью. При этом максимальный размер материальной помощи в виде денежных средств не может превышать 21 000 рублей на одного гражданина. Материальная помощь предоставляется гражданину не более одного раза в год.

Говоря о процессуальной возможности повторного обращения в суд с исковым заявлением по вновь открывшимся обстоятельствам было разъяснено, что перечень оснований для пересмотра судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам, изложен в ч.3 и ч.4 ст.392 ГПК РФ и не подлежит расширительному толкованию. Закон устанавливает, что вновь открывшиеся и новые обстоятельства лишь тогда могут являться основанием для пересмотра судебного постановления, если они имеют существенное значение для правильного разрешения дела. Вновь открывшимися обстоятельствами закон устанавливает относящиеся к делу фактические обстоятельства, объективно имевшие место на время рассмотрения дела и способные повлиять на существо принятого судебного постановления, о которых не знал и не мог знать заявитель, а также суд при вынесении данного постановления. Как следует из вышеуказанной формулировки, новые доказательства по делу ни при каких условиях не могут расцениваться как вновь открывшиеся обстоятельства.

По всем иным вопросам, заданным гражданами на приеме, были даны соответствующие юридические консультации и оказана бесплатная

юридическая помощь, что должно послужить их разрешению в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В рамках реализации в регионе Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 года № 324-ФЗ сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России провели выездной прием граждан в Кардымовском районе.

Обратившиеся на приеме граждане поднимали следующие вопросы:

- государственная регистрация права собственности на земельный участок;
- условия принятия наследства по истечении установленного срока;
- порядок раздела имущества, находящегося в общей долевой собственности;
- предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- оплата налога на недвижимое имущество;

По обращению о порядке принятия наследства по истечении установленного срока заявителям разъяснены соответствующие условия, предусмотренные статьей 1155 Гражданского кодекса РФ. В частности, по заявлению наследника, пропустившего срок, установленный для принятия наследства, суд может восстановить этот срок, и признать наследника принявшим наследство, если наследник не знал и не должен был знать об открытии наследства или пропустил этот срок по другим уважительным причинам и при условии, что наследник, пропустивший срок, установленный для принятия наследства, обратился в суд в течение шести месяцев после того, как причины пропуска этого срока отпали. Наследство может быть принято наследником по истечении срока, установленного для его принятия, без обращения в суд при условии согласия в письменной форме на это всех остальных наследников, принявших наследство.

По всем иным вопросам, интересующим граждан, даны необходимые юридические консультации.

В целях оказания бесплатной юридической помощи гражданам и их правового информирования сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России провели выездной прием жителей Глинковского района. В его организации и проведении приняли активное участие руководители муниципального образования.

Пришедшие на прием граждане интересовались следующими вопросами:

- признание нуждающимся в улучшении жилищных условий;
- порядок и условия переселения из аварийного жилья;

- процедура оформления размена жилой площади;
- проведение межевания земельного участка;
- судебный порядок взыскания долга;
- территориальная подсудность гражданских дел.

В ходе разъяснений относительно процедуры оформления размена жилой площади, специалисты информировали заявителей о том, что законодательство допускает следующие варианты размена частной жилой недвижимости:

1. Путем заключения договора мены. Собственник отдает свое жилье, а взамен от покупателя получает несколько помещений, либо один объект недвижимости с доплатой.

2. Оформляя цепочку договоров купли-продажи. Первая сделка происходит по продаже жилья, следующие - по покупкам жилых помещений.

3. Выделяя долю в квартире для каждого владельца с последующей продажей. Обычно долю можно обменять на один объект недвижимости.

4. Производя размен с доплатой. Денежная сумма, которую должен будет выплатить покупатель продавцу, зависит от стоимости и характеристик каждого объекта недвижимости в цепочке сделок.

При размене жилой площади следует учитывать, что решение о размене должны принять все собственники. Если один из них не дал своего согласия на обмен, то сделку можно считать незаконной и недействительной. Так же специалистами было акцентировано внимание на категории объектов, которые не получится обменять. К ним относятся:

1. Аварийное жилье, так как собственники таких помещений подлежат переселению.

2. Служебные жилые помещения.

3. Комнаты в общежитиях.

4. Жилье, имеющее обременения. Например, если наложен арест или жилье находится в залоге.

5. Неприватизированное помещение. Приватизированные и не приватизированные жилые помещения имеют разный правовой статус, поэтому с разменом могут быть проблемы.

6. Муниципальное жилье. Для размена муниципального жилья запрет может быть связан с несоблюдением норматива обеспеченности площадью, ухудшением жилищных условий.

Касаясь территориальной подсудности гражданских дел, специалисты разъяснили процессуальный порядок предъявление иска по месту жительства или месту нахождения ответчика. В случаях, когда постоянное или преимущественное место жительства гражданина определить затруднительно, иск предъявляется в том суде, на территории деятельности которого произведена регистрация его места жительства. На практике место жительства физического лица часто определяется местом регистрации.

По всем иным вопросам были осуществлены необходимые квалифицированные юридические консультации и оказана требуемая правовая помощь в реализации и защите прав и законных интересов жителей муниципального образования.

Следует отметить, что в ходе осуществления выездных приемов в муниципальных образованиях Смоленской области гражданами нередко задавались вопросы, которые касались процессуальных норм, регламентирующих разрешение спорных ситуаций в судебном порядке. В том числе:

- установление юридически значимого факта;
- устранение препятствий в пользовании собственностью;
- условия и порядок предъявления встречного иска;
- определение надлежащего ответчика по исковым требованиям;
- порядок обжалования решения суда, вступившего в законную силу.

Анализ проводимых выездных приемов показывает, что все чаще граждане, в целях решения тех или иных проблем стали обращаться в суд. В этой связи, представляется особенно значимой деятельность по оказанию жителям Смоленской области бесплатной юридической помощи.

Работа с людьми в муниципальных образованиях свидетельствует, что такие выездные приемы граждан, проживающих в сельской местности, востребованы жителями нашего региона, поэтому осуществление выездов Уполномоченного и специалистов его аппарата будет продолжено и в дальнейшем.

Правовое просвещение

Повышение уровня правовой культуры населения, преодоление правового нигилизма, укрепление на этой основе законности и правопорядка - это важные направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина является главным показателем развития общества, его способности решать самые сложные экономические, политические и социальные проблемы

Динамичное обновление законодательства выдвигают на передний план задачу повышения правовой информированности и культуры населения, проявляющейся как в законопослушании, так и в правовой активности, что требует освоения обширного и сложного комплекса знаний.

С учетом такой государственной значимости работы по правовому просвещению и оказанию бесплатной юридической помощи, она является одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного.

В рамках работы по правовому просвещению, Уполномоченным совместно со Смоленской областной Думой, Избирательной комиссией Смоленской области и Смоленским региональным отделением Ассоциации

юристов России был организован и проведен, ставший традиционным, ежегодный правовой конкурс среди студентов высших учебных заведений на лучшую научную работу по теме: «Моя Россия: историческая память, значимость современности и великое будущее».

Основные цели мероприятия:

- развитие у молодых людей интереса к истории отечества, уважения к его героическому прошлому;
- сохранение исторической памяти, духовно-нравственных традиций и ценностей;
- противодействие фальсификации исторических и современных событий;
- формирование у молодежи чувства патриотизма, ответственности, национальной гордости и гражданственности;
- привлечение молодежи к участию в решении вопросов развития страны и региона.

На конкурс было представлено 15 научных работ. В финал конкурса прошли следующие конкурсанты:

1. Студентка Смоленского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Буженко Елизавета Олеговна, работа на тему: «Предпосылки образования русского централизованного государства».

2. Студенты Смоленского филиала Международного юридического института Головачев Данил Игоревич и Девяткин Максим Александрович, работа на тему: «Сохранение памяти об Отечественной войне 1812 года (на материалах А. Адамини на Смоленщине)».

3. Студент Смоленского филиала Национального исследовательского университета «МЭИ» Литвинов Сергей Алексеевич, работа на тему: «Смоленский губернатор-реформатор Н.П. Бороздна: жизнь губернатора и его вклад в развитие Смоленщины».

4. Курсант Военной академии войсковой противовоздушной обороны Вооруженных сил Российской Федерации А.М. Василевского Министерства обороны Российской Федерации Солодченков Владислав Михайлович, работа на тему: «Фальсификация российской истории как инструмент политической борьбы».

Участники финальной части конкурса показали хорошие познания и проявили большой неподдельный интерес к предложенной организаторами теме. Финалисты в своих выступлениях поднимали вопросы, связанные с историей становления российского государства, со значимостью современного этапа развития России, и с ее будущим. По общему мнению конкурсантов героическое прошлое и настоящее нашей страны предопределяет ее великое будущее.

В состав конкурсного жюри вошли:

1) Сенатор Российской Федерации, член Комитета Совета Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Смашнев Руслан Владимирович.

2) Заместитель председателя Избирательной комиссии Смоленской области Чурынин Илья Валерьевич.

3) Председатель Комитета по вопросам местного самоуправления, государственной службы и связям с общественными организациями Смоленской областной Думы Моргунов Андрей Викторович.

4) Судья Смоленского областного суда Алексеева Ольга Борисовна.

5) Старший прокурор отдела кадров прокуратуры Смоленской области Прокопова Татьяна Владимировна.

6) Начальник Главного управления Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию Поселова Елена Александровна.

7) Директор Смоленской областной универсальной научной библиотеки им. А.Т. Твардовского Мальцева Ольга Евгеньевна.

Организаторы мероприятия отметили высокий уровень подготовки конкурсантов. Всем участникам финала были вручены дипломы и призы. Подводя итоги, члены жюри поблагодарили финалистов за интересные выступления.

По решению членов жюри победителем конкурса стал курсант Военной академии войсковой противовоздушной обороны Вооруженных сил Российской Федерации А.М. Василевского Министерства обороны Российской Федерации Солодченков Владислав Михайлович.

Исходя из положительного опыта практики правового просвещения, службой Уполномоченного активно использовалась такая форма работы, как дистанционные видео-приемы граждан, проводимые совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России и сотрудниками Смоленской областной универсальной научной библиотеки им. А.Т. Твардовского.

Использование такой формы правового консультирования направлено на повышение доступности для населения правовой информации и обусловлено востребованностью у сельских жителей, получения квалифицированной юридической помощи. В отличие от практикуемых выездных приемов, консультации в режиме видеосвязи позволяют охватить большее количество людей, проживающих в различных муниципальных образованиях нашего региона. Заявители в ходе проведения приема по видеосвязи в реальном времени получают оперативные ответы на задаваемые ими вопросы.

В рамках подписанных соглашений о взаимодействии, сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, членами Смоленского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» совместно с

начальником отдела контроля Управления семей с детьми ОСФР по Смоленской области М.Е. Войтовой и начальником отдела установления материнского (семейного) капитала ОСФР по Смоленской области В.О. Черкасовым на базе ГБУК «Смоленская областная универсальная научная библиотека им. А.Т.Твардовского» проведен в режиме видеосвязи плановый дистанционный прием жителей Духовщинского района.

Заявителей, обратившихся за консультацией на приеме к специалистам, интересовали следующие вопросы:

- надлежащий налогоплательщик земельного налога при сделке по купле-продаже земли;
- порядок расчета дохода семьи при обращении за единым пособием на детей;
- порядок и условия приобретения жилья с использованием средств материнского капитала;
- определение размера алиментов;
- права лиц, зарегистрированных в жилом помещении по договору социального найма после смерти ответственного квартиросъемщика;
- срок исковой давности.

По вопросу о налогоплательщиках земельного налога специалистами были даны пояснения в соответствии с нормами действующего законодательства. Согласно п.1 ст. 388 НК РФ налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со ст. 389 НК РФ, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения. Более подробно смысл п. 1 ст. 388 НК РФ содержится в постановлении Пленума ВАС РФ от 23.07.2009 № 54 «О некоторых вопросах, возникших у арбитражных судов при рассмотрении дел, связанных с взиманием земельного налога».

Пленум ВАС разъяснил, что в соответствии с п. 1 ст. 131 ГК РФ указанные в п. 1 ст. 388 НК РФ права на земельный участок подлежат государственной регистрации, которая в силу п. 1 ст. 2 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» является единственным доказательством существования зарегистрированного права. В этой связи, ВАС делает вывод о том, что плательщиком земельного налога является лицо, которое в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним указано как обладающее правом собственности, правом постоянного (бессрочного) пользования либо правом пожизненного наследуемого владения на соответствующий земельный участок. Поэтому, как указал ВАС РФ, обязанность уплачивать земельный налог возникает у такого лица с момента регистрации за ним одного из названных прав на земельный участок, то есть внесения записи в реестр, и прекращается со дня внесения в реестр записи о праве иного лица на соответствующий земельный участок.

Касаясь вопросов, относящихся к компетенции Социального Фонда России, специалистами ОСФР по Смоленской области предоставлены подробные разъяснения положений соответствующего действующего законодательства.

По всем иным заданным на дистанционном видео-приеме вопросам были даны необходимые юридические консультации.

В целях правового информирования граждан и оказания им бесплатной юридической помощи, сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России на базе Смоленской областной универсальной научной библиотеки им. А.Т. Твардовского организован и проведен плановый дистанционный прием жителей Краснинского района в режиме видеосвязи.

В ходе приема заявители имели возможность оперативно получить необходимую им правовую информацию. Пришедшие за юридической помощью граждане интересовались следующими вопросами:

- условия перерасчета начисленной платы за вывоз ТКО;
- порядок оплаты за обслуживание газового оборудования;
- возможность получения в наследство ипотечной квартиры;
- условие для добавочного пособия по безработице;

Относительно возможности получения ипотечной квартиры в наследство, специалисты рассказали заявителям о том, что претенденты на наследственную массу после смерти заемщика не могут выборочно принять какую-то часть имущественных активов, а от другой отказаться. В ст. 1110 ГК РФ прописано, что наследники получают имущество умершего человека как единое целое. Соответственно, сюда относятся не только недвижимость, автомобили, ценные вещи, но и все долговые обязательства усопшего родственника. Так как квартира куплена с помощью заемных средств банка, то до момента погашения задолженности по кредиту объект будет находиться в залоге у банка. Ипотечное жилье является собственностью заемщика, но с некоторыми ограничениями. Такую квартиру нельзя продать или подарить пока имеется долг перед банком.

После смерти родственника, наследники смогут получить залоговое жилье при соблюдении определенных условий. Сам процесс передачи активов осуществляется одновременно с передачей долговых обязательств, а также переоформления соответствующей документации по залогоу. Если человек решил принять в наследство ипотечное жилье, то он должен знать некоторые нюансы:

- одновременно с переходом прав на недвижимость наследник обретает и определенные обязательства, касающиеся выплаты остатка задолженности по кредиту (сюда входит сумма основного долга, проценты за пользование деньгами банка, пени и неустойка за просрочку по платежам и прочие выплаты);

- сумма процентов по кредиту будет начисляться, даже после смерти наследодателя и до того момента пока претенденты через шесть месяцев не вступят в права наследования (если родственники усопшего человека не хотят накопить существенную задолженность и просрочку, то лучше даже до вступления в наследство осуществлять ежемесячные платежи согласно установленному графику в кредитном договоре);

- обременение с недвижимости невозможно снять до тех пор, пока задолженность не будет оплачена в полном объеме;

- финансовое учреждение может заключить с правопреемниками договор кредитования на новых условиях, но только это является правом банка, а не обязанностью;

- при достижении договоренности всех сторон ипотечную квартиру можно продать, погасить задолженность банку, а остаток суммы от продажи объекта передается наследникам;

- если претендентов на наследство несколько, то они смогут претендовать на равные доли имущества в зависимости от очередности наследования.

По всем иным вопросам, жители Краснинского района, пришедшие на дистанционный видео-прием, получили соответствующие юридические консультации, что должно способствовать разрешению поставленных гражданами вопросов в рамках действующего законодательства.

В целях оказания бесплатной юридической помощи гражданам и их правового информирования, в рамках реализации проекта «Правовая поддержка СВО» по разъяснению мер государственной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России на базе ГБУК «Смоленская областная универсальная научная библиотека им. А.Т.Твардовского» провели прием граждан.

Пришедшие на прием заявители интересовались следующими вопросами:

- льготы, предоставляемые нотариусами участникам СВО;
- региональные меры социальной поддержки участников СВО и членов их семей;
- порядок выдачи удостоверений ветерана боевых действий;
- условия переселения из аварийного жилья;
- права внебрачного ребенка;
- возможность обжалования решения МСЭ.

Говоря о введенных нотариатом льготах для участников СВО специалистами были даны пояснения, что указанной категории граждан предоставляются определенные льготы при их обращении за рядом социально значимых нотариальных действий для того, чтобы они могли быстро, без очереди и даже в выходные дни оформить необходимые те или

ины документы. В качестве дополнительной меры поддержки участников СВО организована работа «дежурных нотариальных контор». Такие конторы работают в том числе, и в выходные дни. Перечень «дежурных нотариальных контор» в Смоленской области определен Смоленской областной нотариальной палатой. Информацию с их адресами, а также режимом работы можно найти на официальном сайте Смоленской областной нотариальной палаты <https://smolensk-notarius.ru>.

По вопросу, касающемуся региональных мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей, заявителям доведена соответствующая информация о таких мерах, содержащихся в Указе Губернатора Смоленской области от 19.10.2022г. № 103 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации».

По всем вопросам, которые были заданы пришедшими на прием гражданами, сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России были даны необходимые юридические консультации.

В рамках Всероссийских единых дней оказания бесплатной юридической помощи, в целях правового информирования граждан сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России на базе ГБУК «Смоленская областная универсальная научная библиотека им. А.Т.Твардовского» провели прием граждан.

Обратившихся на приеме заявителей интересовали следующие вопросы:

- возможность получения ипотечной квартиры в наследство;
- возможность обжалования решения МСЭ;
- установления юридически значимого факта в судебном порядке;
- порядок вынесения и отмены судебного приказа;
- правомерность отказа в обмене купленного товара.

По всем вопросам, которые были заданы пришедшими на прием гражданами, специалистами были даны необходимые юридические консультации, что должно послужить их разрешению в рамках требований действующего законодательства.

В ноябре 2024 года в целях правового просвещения населения, в рамках реализации подписанного межведомственного Соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и Отделения Социального фонда по Смоленской области, впервые была подготовлена и осуществлена выездная встреча сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и граждан

пожилого возраста в Центрах общения старшего поколения, организованных на базе офисов клиентских служб Отделения в пгт. Кардымово и г. Духовщина.

В формате лекции, а также активного диалога были обсуждены следующие вопросы:

- компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Смоленской области;
- порядок предоставления коммунальных услуг,
- оплаты капитального ремонта;
- регистрация права на недвижимое имущество в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- методы и формы противодействия мошенничеству, способы защиты;
- порядок обращения в компетентные органы, обжалование принимаемых решений;
- порядок обжалования судебных приказов;
- сохранение прожиточного минимума пенсионера при осуществлении исполнительных действий;
- качество предоставления медицинских услуг и их доступность.

Отдельные вопросы, поставленные гражданами при проведении мероприятия, приняты в работу, по ним оказано содействие в подготовке обращений как в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, так и иные компетентных органы.

Кроме того, в ходе осуществления поездки было оценено оснащение клиентской службы (наличие необходимой информации по предоставляемым услугам, организация рабочих мест специалистов, доступность помещений для лиц с ограниченными возможностями здоровья и другое). Каких-либо недостатков в организации деятельности клиентской службы не установлено.

Следует отметить, что проведенное мероприятие показало высокую заинтересованность со стороны граждан пожилого возраста, значимость и актуальность предоставляемой правовой информации.

Подобные мероприятия будут активно использованы в дальнейшей работе.

В прошедшем году была продолжена работа по оказанию содействия в организации и проведении производственной практики для студентов юридических ВУЗов и факультетов. Принимая во внимание, что подготовка высшими учебными заведениями квалифицированных специалистов по юридическим специальностям имеет достаточно большое значение, с 2008 года по инициативе Уполномоченного осуществляется такое сотрудничество с ВУЗаами. Со многими из них подписаны Соглашения, на основании которых в аппарате Уполномоченного студенты проходили производственную практику. Опыт практического применения полученных знаний, навыки и умения, приобретенные на практике, несомненно, будут востребованы в последующей работе будущим специалистам.

В целях оказания содействия гражданам в реализации прав и законных интересов, повышения их правовой информированности, в минувшем году, с учетом анализа обращений от членов семей участников СВО, специалистами службы Уполномоченного были подготовлены и напечатаны две тематические информационные Памятки:

1. «О признании граждан, пропавших без вести в ходе специальной военной операции безвестно отсутствующими, объявлении их умершими».

В ходе проведения СВО, к сожалению, возникают такие ситуации, когда родственники военнослужащих длительное время перестают получать какую либо о них информацию, а последние имеющиеся сведения позволяют говорить о вероятной гибели военнослужащих. С целью определения правового статуса такого военнослужащего, возможности получения мер социальной поддержки его родственниками, в Памятке рассказывается о процедуре признания гражданина – участника СВО безвестно отсутствующим и объявлении его умершим. Материал в Памятке представлен наглядно и доступно для максимально адаптированного использования.

2. «О порядке и последовательности действий родственников участников специальной военной операции, пропавших без вести, по их поиску».

В прошедшем году в адрес Уполномоченного поступало достаточно много обращений от родственников участников специальной военной операции с просьбой оказать возможное содействие в поиске таких военнослужащих в связи с отсутствием информации о их местонахождении длительное время. В названной выше Памятке систематизирован материал, определяющий порядок и последовательность действий родственников участников СВО пропавших без вести. Указаны компетентные органы (их адреса и телефоны) в которые необходимо обращаться в такой ситуации.

Также совместно со Смоленской областной нотариальной палатой нами была разработана Памятка - «Об установленных льгот при осуществлении некоторых нотариальных действий для участников специальной военной операции и членов их семей».

Следует отметить то, что для указанной категории граждан предоставляются определенные льготы при их обращении к нотариусам. Нотариусами на территории Смоленской области созданы условия для того, чтобы указанные лица могли оперативно (без очередей, в том числе в выходные дни) совершить необходимые нотариальные действия. В частности на льготных условиях осуществляется:

- удостоверение доверенностей (за исключением доверенностей в порядке передоверия);
- удостоверение завещаний (за исключением удостоверения совместных завещаний супругов и завещаний, предусматривающих создание наследственного фонда);

- удостоверение юридически значимых волеизъявлений (в том числе согласий законных представителей, опекунов, попечителей на выезд несовершеннолетних детей за границу, получение несовершеннолетним ребенком заграничного паспорта).

В качестве дополнительной меры поддержки указанной категории граждан, нуждающихся в срочном оформлении тех или иных документов, Федеральная нотариальная палата выступила с инициативой об организации в субъектах Российской Федерации «дежурных нотариальных контор», которые работают, в том числе в выходные дни. Перечень «дежурных нотариальных контор» в Смоленской области определен Смоленской областной нотариальной палатой. Вся эта информация приводится в указанной выше Памятке.

В 2024 году Уполномоченным был подготовлен и издан очередной номер информационного Бюллетеня - журнала Уполномоченного по правам человека в Смоленской области «Правозащитный вестник». Основной целью данного издания является освещение информации, касающейся вопросов обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области.

Общая тема указанного номера - «Здравоохранение Смоленской области: реалии сегодняшнего дня и перспективы развития». На страницах издания содержится много полезной и интересной для жителей нашего региона информации, касающейся возможности получения доступной и качественной медицинской помощи, особенно жителей сельской местности, и развития здравоохранения в Смоленской области.

Молодежный общественный Совет при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области

В соответствии с Положением о молодежном общественном Совете при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области, целями создания Молодежного Совета являются:

- оказание содействия Уполномоченному при осуществлении его деятельности по вопросам прав и свобод в сфере молодежной политики;
- приобщение молодежи к правозащитной деятельности;
- содействие формированию в молодежной среде правовой культуры и активной гражданской позиции;
- оказание содействия в реализации молодежных инициатив;
- создание коммуникационной площадки для обмена накопленным опытом и знаниями в правозащитной деятельности и молодежной политике.

Основными задачами Молодежного Совета являются:

- информирование Уполномоченного о положении дел в сфере соблюдения прав и свобод в отношении молодежи;

- участие в правовом просвещении молодежи по вопросам защиты прав и свобод человека;

- оказание содействия деятельности Уполномоченного по укреплению и развитию межрегионального и международного сотрудничества в области молодежной политики;

В рамках реализации указанных задач Совет осуществляет следующие функции:

- участие в комплексном анализе ситуации в сфере обеспечения прав молодежи на территории Смоленской области, отражающей интересы молодежи и общества в целом;

- подготовка предложений, направленных на обеспечение дополнительных гарантий реализации прав и свобод молодежи;

- подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, затрагивающих права молодежи;

- координация деятельности молодежных общественных правозащитных объединений и иных заинтересованных лиц в области прав и свобод молодежи;

- участие в проведении Уполномоченным проверок и посещений учреждений различного профиля в части соблюдения прав молодежи (по согласованию с Уполномоченным);

- организация и проведение рабочих совещаний, «круглых столов» и иных мероприятий, направленных на поддержку гражданских молодежных инициатив в сфере защиты прав и свобод человека;

- участие в рассмотрении вопросов, поднимаемых молодежью в обращениях к Уполномоченному, и затрагивающих их интересы (по согласованию с Уполномоченным);

- подготовка предложений по развитию и использованию новых форм и методов правового просвещения молодежи.

Молодежный Совет, являясь постоянно действующим коллегиальным совещательным органом, формируется из числа студентов, обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях в целях оказания содействия аппарату Уполномоченного по правам человека в вопросах реализации прав и свобод в сфере молодежной политики на территории Смоленской области. Численность и персональный состав Общественного Совета утверждается Уполномоченным.

Уполномоченный является координатором Молодежного Совета и обеспечивает организационно-координационную деятельность.

В число прав члена Молодежного Совета входят:

- выступать на заседании Молодежного Совета, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию Молодежного Совета;

- задавать другим членам Молодежного Совета вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

- знакомиться с документами и материалами по обсуждаемому вопросу, включая документы и материалы, находящиеся на электронных носителях;

- участвовать в мероприятиях, проводимых Молодежным Советом;
- вносить предложения, замечания, поправки в планы работы Молодежного Совета, по повестке дня и порядку ведения заседаний (в любой период времени);

- участвовать в принятии итогового решения по результатам заседания.

Члены Молодежного Совета обладают равными правами при обсуждении внесенных в повестку заседания вопросов и при принятии по ним решений.

В прошлом году был сформирован новый состав Молодежного общественного Совета при Уполномоченном (далее по тексту - Молодежный Совет). В сентябре состоялось его первое (организационное) заседание, на котором были избраны председатель и заместитель председателя Молодежного Совета, а также рассматривались вопросы, касающиеся Плана работы.

При участии сотрудников аппарата Уполномоченного в начале октября прошло плановое заседание Молодежного Совета. Оно было посвящено методическим и правовым вопросам, связанным с подготовкой к научно-практической конференции «Многонациональная Россия: вчера, сегодня, завтра» и подготовкой к предстоящему Международному Дню прав человека, который отмечается ежегодно 10 декабря, в день принятия «Всеобщей декларации прав человека».

Ключевой целью заседания выступило обсуждение блоков юридических проблем, которые были озвучены членами Молодежного Совета как интересующие их, и с которыми они готовы работать. Достаточно много времени было посвящено обсуждению практики работы с обращениями граждан. Обращено внимание на то, что источниками возможного недопонимания с заявителями могут являться как сами граждане, некорректно указывающие свои требования, так и органы публичной власти, относящиеся недобросовестно к своей работе. В этом контексте особое внимание было уделено медиации, как возможному инструменту для урегулирования подобного рода недопониманий.

Следует отметить разнообразие интересов студентов-членов Молодежного Совета в области обеспечения защиты прав человека и гражданина. Так, в их числе можно выделить такие вопросы, как:

- проблема социально ответственных семей, а также юридические аспекты противодействия суицидальному поведению подростков;

- вопрос сохранения чистой окружающей среды;

- проблема сохранения федеральных и региональных памятников культуры;

- борьба с вредной привычкой - курение, а также разработка законопроекта о запрете продажи несовершеннолетним электронных сигарет.

Члены Молодежного Совета не оставили без внимания и научную сферу правозащитной деятельности. Так, ребята предложили подготовить свои научные статьи по волнующим их проблемам с целью выступления с ними на тематических форумах и их дальнейшего опубликования, что и было сделано. Они принимали активное участие в научно-практических конференциях, круглых столах, проводимых на различных информационных площадках ВУЗов.

Так, например в г. Иванове прошел VIII областной (III межрегиональный) правозащитный экологический форум «Экология городских агломераций». Торжественное открытие мероприятия состоялось в Ивановском государственном университете.

Модератором заседания выступила Уполномоченный по правам человека в Ивановской области Светлана Шмелева. В форуме приняли участие депутаты Государственной Думы Российской Федерации, депутаты региональных парламентов, представители профильных департаментов, духовенства, обучающиеся образовательных организаций.

Заместитель председателя Молодежного общественного Совета при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области Орлов Андрей совместно с курсантами Смоленского колледжа правоохраны и правосудия приняли активное участие в работе Форума в секции «Экологическая повестка в правовом регулировании сферы жилищно-коммунального хозяйства городских агломераций».

В ходе обсуждения тематической повестки, ребята отметили, что существующие проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве находятся в числе наиболее острых и актуальных. Не секрет, что зачастую компании, пришедшие на рынок услуг ЖКХ, относятся к своим обязанностям непрофессионально и попросту недобросовестно, интересуясь лишь собственной прибылью. Контроль эффективности работы управляющих компаний – одна из сфер ответственности власти.

Участники Форума отметили, что на федеральном уровне теме экологии уделяется большое внимание. В частности, обсуждаются проблемы утилизации медицинских, радиоактивных и бытовых отходов, строительства и введения в эксплуатацию очистных сооружений.

В рамках форума прошли круглые столы на темы «Комплексная экология региона: природа – человек – общество», «Экологическое образование как ресурс оценки качества окружающей среды с целью соблюдения прав граждан». Кроме того, для присутствующих были организованы тематические площадки-практикумы, связанные с правовым регулированием экологической повестки.

Член Молодёжного Совета при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области Антонина Рачковская приняла активное участие в работе круглого стола на тему: «Использование процедуры медиации при рассмотрении дел судами: перспективы и проблемы», который был

организован Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Антонина Рачковская, медиатор, директор АНО Центр разрешения конфликтов «Давай договоримся» и руководитель одноименного Объединения смоленских медиаторов. В своем выступлении на форуме она поделилась опытом и перспективами сотрудничества медиаторов и судей в рамках работы комнаты судебного примирения и медиации (кааб. 824, пр-т Гагарина, 46), и так же обозначила основные сложности в развития судебной медиации в нашем регионе.

Участники круглого стола сошлись во мнении о том, что необходимо, чтобы судьи и медиаторы знакомились друг с другом для выстраивания законных и продуктивных границ сотрудничества. Для этого нужны совместные мероприятия, тренинги, мастер-классы в сфере медиации для медиаторов, юристов, судей, судебных сотрудников. Также прозвучало мнение, что медиация с участием публичных органов возможна. Госорганам нужно предусмотреть соответствующие функции и процедуры в своих регламентах.

Сотрудничество со средствами массовой информации

Печать и электронные средства массовой информации (СМИ) давно уже стали неотъемлемой частью жизни общества. Они принадлежат к тем факторам, влияние которых человек испытывает на протяжении всей сознательной жизни. СМИ как целенаправленный процесс передачи информации являются необходимым условием формирования личности. Из СМИ человек получает от государства и общества значительную часть той информации, того необходимого познавательного материала, который нужен ему для становления как гражданина.

Надо особо подчеркнуть, что важной формой взаимодействия государства и СМИ является реакция государственных органов на касающиеся их критические материалы.

Представляется, что главной функцией СМИ является информирование общества о деятельности власти, политических деятелей, о выходящих в свет законах, других нормативных актах. Общество, граждане должны быть информационно подготовлены, их гражданские устремления необходимо подкреплять знаниями. Доступ к информации, особенно к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивает наличие факторов, определяющих признаки демократического государства. А именно:

- позволяет человеку помимо обеспечения реализации его прав получать адекватное представление и формировать критические суждения о

состоянии общества, органах власти, способствуя тем самым вовлечению осведомленной общественности в дела, представляющие всеобщий интерес;

- укрепляет действенность и эффективность функционирования органов власти и помогает поддерживать их единство, противодействуя опасности коррупции;

- способствует утверждению легитимности административных властей как общественных органов и укреплению доверия к ним со стороны населения.

Принцип информационной открытости государственной власти и местного самоуправления способствует функционированию таких значимых институтов, как ответственность должностных лиц перед обществом и государством, верховенство закона, прав и свобод гражданина.

Способность людей оценивать степень реализации своих прав, а также готовность защищать свои права во многом зависят от степени их информированности. Таким образом, право на информацию выступает связующим элементом всей системы основных прав и свобод. Только при условии его соблюдения может идти речь о фактической реализации личных, политических, социальных, экономических, экологических и культурных прав и свобод.

Принимая во внимание, что средства массовой информации обладают значительными возможностями в привлечении широкого общественного внимания к социально значимым проблемам, в т.ч. касающимся обеспечения реализации и защиты прав граждан, Уполномоченный в 2024 году продолжал активно сотрудничать со СМИ.

В прошедшем году, как и ранее, отмечалась заинтересованность в сотрудничестве со службой Уполномоченного таких печатных изданий, как «Смоленская газета», «Смоленские новости», «Пенсионер Смоленщины». На страницах этих изданий освещались проблемы, имеющие большое общественное и социальное значение, которые стали предметом обсуждения широкого круга заинтересованных, компетентных служб и ведомств, а также общественности. Так же рассказывалось о вопросах, с которыми к Уполномоченному обращаются жители Смоленской области, о принимаемых и планируемых мерах, направленных на обеспечение гарантий прав и свобод человека и гражданина, о предусмотренных законодательством механизмах защиты нарушенных законных интересов.

В 2024 году, с учетом имеющейся практики, Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Смоленск» в телевизионном эфире и на радио периодически размещала информацию о деятельности Уполномоченного и сотрудников аппарата. В телерепортажах также рассказывалось о выявленных Уполномоченным нарушениях прав, о принятых мерах по их устранению и недопущению в дальнейшем. Давались практические рекомендации гражданам с учетом анализа результатов проводимой работы.

***Правозащитный опыт Уполномоченных
по правам человека.***

Правозащитная деятельность в интересах граждан, уполномоченными по правам человека строится на выработке общих подходов к разрешению вопросов, связанных с обеспечением прав и свобод человека, форм конструктивного сотрудничества и взаимопомощи. Такое взаимодействие осуществляется посредством использования, обобщения и распространения наработанного опыта реализации мер, методов, способов и механизмов, обеспечивающих соблюдение и защиту прав и законных интересов человека, гарантированных государством.

В целях осуществления наиболее эффективной правозащитной деятельности уполномоченными по правам человека был создан Всероссийский Координационный совет российских уполномоченных по правам человека (далее - Координационный совет) как орган сообщества уполномоченных. Деятельность Координационного совета направлена на совершенствование механизмов защиты прав и свобод человека, становление и развитие института уполномоченных по правам человека Российской Федерации, способствование укреплению его авторитета с учетом предъявляемых этических требований. В соответствии с Положением о Координационном совете российских уполномоченных по правам человека, к компетенции Координационного совета относятся:

а) утверждение основных направлений совместной деятельности уполномоченных по правам человека Российской Федерации в области совершенствования механизмов защиты прав и свобод человека, а также становления и развития института уполномоченных по правам человека Российской Федерации;

б) определение порядка взаимодействия уполномоченных по правам человека Российской Федерации в сфере обмена информацией, представления интересов и выполнения поручений;

в) принятие мер, направленных на поддержку авторитета уполномоченных по правам человека.

Среди используемых форм сотрудничества уполномоченных по правам человека можно назвать следующие:

- организация и проведение рабочих встреч уполномоченных с руководителями исполнительной, законодательной и судебной власти;
- организация и проведение круглых столов и научно-практических конференций по вопросам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- организация и проведение учебных (обучающих) семинаров для сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека;
- подготовка и издание методической литературы, касающейся деятельности уполномоченных;
- учреждение постоянного информационного печатного издания;

- оказание содействия в рассмотрении обращений граждан.

Главная цель работы Всероссийского Координационного совета - выработка консолидированных решений относительно основных направлений деятельности российских уполномоченных, решений системных вопросов, типичных для большинства регионов, обсуждение первостепенных правозащитных задач, требующих объединения усилий на федеральном и региональном уровнях, обмен накопленным опытом, развитие и укрепление института уполномоченного по правам человека.

В Республике Дагестан 22 мая 2024 года под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой состоялось заседание Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека. Главной темой заседания стала защита прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей. В работе Координационного совета приняли участие региональные уполномоченные по правам человека, Глава Республики Дагестан Сергей Меликов, председатель Народного Собрания Республики Дагестан Заур Аскендеров, а также депутаты Государственной Думы, сенаторы Российской Федерации, заместители министров здравоохранения, просвещения, труда и социальной защиты.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова в своем выступлении отметила, что развитию сельских территорий уделяется серьезное внимание со стороны государства: действует программа комплексного развития сельских территорий, приняты законодательные меры, направленные на поддержку села. При этом в законах учтены многие предложения Уполномоченного, среди которых сохранение для тружеников села повышенной пенсии вне зависимости от места их дальнейшего проживания с учетом 30-летнего стажа проживания в сельской местности и многие другие.

Вместе с тем, поступающие к уполномоченным по правам человека обращения показывают, что на селе сохраняется еще много проблем. В основном они затрагивают вопросы трудовой занятости, охраны здоровья и лекарственного обеспечения, жилья, образования, транспортной доступности, развития культуры и спорта. По словам Татьяны Москальковой, сегодня для сельских и труднодоступных территорий крайне актуальна проблема квалифицированных кадров: их подготовки и достойной заработной платы. Способствовать повышению гарантий прав сельских жителей в сфере занятости призваны программы «Земский тренер», «Земский работник культуры», а также расширение целевого обучения жителей сельских территорий.

Еще одна проблема связана с обеспеченностью лекарствами на селе. В обращениях люди нередко сообщают о том, что из аптек пропало то или иное лекарство. В связи с этим Уполномоченный предложила законодательно закрепить возможность выездных фармпунктов, а также расширить перечень

организаций, имеющих право доставлять лекарства в сельские аптеки. Говоря о развитии жилищной инфраструктуры, Татьяна Москалькова акцентировала внимание на более активных и целенаправленных мерах по газификации новых регионов, территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока. Уполномоченный также сообщила, что омбудсмены обращают внимание правительства и на необходимость субсидирования завоза стройматериалов для жилищного строительства в труднодоступных, отдаленных и сельских территориях, так как дорогие строительные материалы не дают возможности развернуть стройки.

Большое значение для жителей села имеет и обеспеченность услугами связи. В ходе выступления федеральный омбудсмен предложила законодательно закрепить ограничение на закрытие объектов почтовой связи на труднодоступных и отдаленных территориях, а также принять законодательные изменения, предусматривающие оказание современных услуг связи жителям населенных пунктов численностью менее 100 человек.

В завершение выступления Татьяна Москалькова обратила особое внимание коллег на оказание помощи семьям участников СВО, которые проживают в деревнях, селах, аулах и других сельских населенных пунктах.

Полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Сергей Брилка поприветствовал участников Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека от имени Председателя Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации Валентины Матвиенко. В приветственном слове отмечено, что на протяжении многих лет мероприятие является приоритетной площадкой для обсуждения актуальных вопросов соблюдения прав граждан в Российской Федерации, выработке практических решений по эффективному применению механизмов защиты прав и свобод человека, дальнейшему развитию института уполномоченного по правам человека в нашей стране, а также для обмена лучшими региональными практиками.

Заместитель Министра просвещения Российской Федерации Татьяна Васильева рассказала о реализации на селе национального проекта «Образование». «Школа – это центр притяжения села. Самое большое, самое пристальное внимание сосредоточено на них в рамках национального проекта «Образование». В сельских школах реализуется специальная программа «Оснащение спортивных залов», которая позволяет сделать спорт доступным для детей и взрослых, живущих в сельской местности. К концу 2024 года 21 тысяча школ и колледжей в стране получат дополнительное оборудование для выхода в сеть Интернет», – сказала Татьяна Васильева. Отмечено, что программа «Земский учитель» позволяет адресно и точно для сельских и удаленных территорий находить учителей, заинтересованных в работе в такой школе и готовых к переезду. С 2019 года уже 2236 учителей получили финансовую поддержку и стали земскими учителями. В 2024 году дополнительно 1098 учителей примут участие в программе.

Говоря об актуальности темы Координационного совета, Председатель Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Ольга Тимофеева подчеркнула: «Дефицит кадров, медиков и учителей, плохие дороги, связь, доступ к государственным и муниципальным услугам, обеспечение лекарствами — проблем большое количество. Часть решений может войти в постановление Государственной Думы по итогам рассмотрения годового доклада Татьяны Николаевны Москальковой».

По словам заместителя руководителя Федеральной службы по труду и занятости Ивана Шкловца, за 4 месяца 2024 года поступило 1930 обращений от граждан, проживающих в труднодоступной и сельской местности. Более трети обращений касалось вопросов оплаты труда. В этом году Рострудом готовятся мероприятия по контролю полноты выплат врачам и другим социальным работникам.

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова уделила внимание развитию транспортной доступности малонаселенных пунктов. Количество населенных пунктов с низкой транспортной доступностью снижается благодаря не строительству коммуникаций, а оттоку населения с фактической, а затем и формальной ликвидацией таких населенных пунктов. В первую очередь, из-за закрытия сельских школ.

Уполномоченный по правам человека в Архангельской области Любовь Анисимова в своем выступлении отметила, что на территории Архангельской области 24% от общего количества населенных пунктов – это труднодоступные территории. Очевидно, что в этих условиях одним из самых актуальных вопросов является транспортная доступность, которая во многом обеспечивает реализацию базовых жизненно важных прав граждан. Отдельное внимание было уделено оказанию медицинской помощи и лекарственному обеспечению жителей отдаленных и труднодоступных населенных пунктов.

«Вопросы, которые мы сегодня обсуждали с коллегами, актуальны не только для Дагестана, почти треть населения республики проживает в селах, но и для всех жителей сельской местности нашей страны. Жителей волнуют вопросы образования, здравоохранения, транспортной доступности и многие другие», – сказала Уполномоченный по правам человека в Московской области Ирина Фаевская.

В выступлениях уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации прозвучало много ценных предложений, основанных на собственном опыте работы с людьми и касающихся самых разных сфер жизни сельчан.

По итогам Координационного совета российские омбудсмены подготовили рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации

по совершенствованию законодательства.

В Москве 19 июня 2024 года прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ Российской Федерации на тему «Вопросы и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

На заседании обсуждались следующие вопросы:

- обмен опытом успешной работы уполномоченных по правам человека по актуальным вопросам защиты прав человека в регионах;
- взаимодействие Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти;
- участие региональных уполномоченных по правам человека в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов;
- опыт и оценка результатов обращения в суды с участием уполномоченных;
- актуальные вопросы организационного обеспечения деятельности региональных уполномоченных по правам человека.

Прозвучали выступления уполномоченных по правам человека на различные темы: «Отдельные проблемы обеспечения прав участников СВО и членов их семей», «Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей на социальную реабилитацию», «Социальная газификация и проблема соблюдения имущественных прав собственников частных газопроводов», «О проблемах реализации прав граждан на доступность услуг почтовой связи», «Актуальные вопросы реализации Уполномоченным по правам человека области функции по совершенствованию законодательства в области прав и свобод человека».

В рамках мероприятия прошли дискуссии, состоялся обмен опытом, выработка решений. Кроме того, состоялись выборы председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ Российской Федерации на очередной двухлетний срок, вновь избран уполномоченный по правам человека в Калужской области Юрий Зельников.

В Москве 15 ноября, состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященное защите права на охрану здоровья и медицинскую помощь. В заседании приняли участие омбудсмены всех субъектов Российской Федерации, депутаты, сенаторы, представители Минобороны, Минздрава, Генеральной прокуратуры, ФСИН, РККК, ученые и эксперты.

Приветствие участникам заседания направил президент России Владимир Путин. Он подчеркнул важность обсуждаемой темы, отметив особую роль региональных уполномоченных по правам человека в

решении серьезных вопросов, с которыми сталкиваются граждане, в части эффективного оказания медицинской помощи.

Участникам заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека

Уважаемые друзья!

Приветствую вас по случаю открытия заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, которое посвящено такой важной теме, как право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Подчеркну, вопросам совершенствования отечественного здравоохранения государство уделяет приоритетное внимание. В последнее время многое делается для укрепления здоровья людей, увеличения продолжительности жизни, внедрения передовых технологий диагностики и лечения заболеваний, повышения качества и доступности медицинской помощи. Вместе с тем в этой чувствительной сфере сохраняется немало проблем, требующих консолидированных усилий органов власти всех уровней, профессиональных объединений, гражданского общества.

Особо отмечу большую, кропотливую работу, которую проводят уполномоченные по правам человека в России и субъектах Российской Федерации. Ваш богатый опыт, глубокое понимание проблем на местах чуткость и неравнодушие к человеческим судьбам сегодня исключительно востребованны. Отрадно, что вы занимаетесь широкой просветительской деятельностью, адресно решаете серьезные, порой нестандартные вопросы, с которыми сталкиваются пациенты.

Желаю вам осуществления намеченных планов и всего самого доброго.

Владимир Путин

Обращаясь к участникам мероприятия, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова отметила, что по результатам социологических исследований для граждан вопросы охраны здоровья являются приоритетными. Государство уделяет огромное внимание этой сфере: ремонтируются объекты здравоохранения, снизилась смертность от инфаркта миокарда и детская смертность.

По словам Уполномоченного, ежегодно в ее адрес поступает порядка 3,7 тысячи жалоб на нарушения прав граждан в сфере здравоохранения.

«В первую очередь актуальны вопросы помощи участникам СВО и членам их семей. Большинство обращений связаны с оказанием психологической помощи близким родственникам военнослужащих», — подчеркнула государственный правозащитник. Она отметила, что среди острых проблем остается организация современного протезирования, а также предоставление высокотехнологичной помощи.

Немало обращений поступает по вопросам доступности и качества медицинской помощи по полису ОМС. По словам федерального омбудсмена, до сих пор многие граждане испытывают сложности в записи на прием к врачу из-за больших очередей в поликлиниках, сборе документов на переосвидетельствование. Сталкиваются с длительным ожиданием обследований и стационарного лечения, отсутствием необходимых льготных лекарств и отказами в выписке рецепта.

По словам Татьяны Москальковой, еще одной значительной категорией являются обращения от граждан, находящихся в местах принудительного содержания. Заявители обращаются по вопросам организации приема врачом и проведении медицинского обследования.

На тенденцию усиления правозащитного института в России обратила внимание председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Ольга Тимофеева. Она отметила совместную работу Комитета с уполномоченными по правам человека в выявлении и решении системных проблем. Актуальными остаются вопросы лицензирования медицинской деятельности и необходимости модернизации медицинского образования.

К теме военной медицины обратилась Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Наталья Стребкова. По данным регионального омбудсмена, проблемными остаются вопросы лечения хронических заболеваний, стоматологической помощи и диагностики. Озабоченность вызывает процесс маршрутизации тяжелораненых. Наталья Стребкова обратилась к Министерству обороны с просьбой предусмотреть право бойцов СВО проходить ВВК при военных комиссариатах и определить возможность лечения в учреждениях гражданского здравоохранения в период ожидания протезирования нижних конечностей. Она добавила, что стоит вернуться к обсуждению законодательной инициативы о сдаче и хранении биоматериалов военных.

Уполномоченный по правам человека в Донецкой Народной Республике Дарья Морозова посвятила выступление вопросам повышения квалификации медсестер, цифровизации производственных процессов в медицинской отрасли, а также диспропорциям в оплате труда медицинским работникам.

Председатель Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» Павел Савчук рассказал о том, что сотрудники РКК ежегодно обучают 800 тысяч человек навыкам оказания первой помощи. Он отметил, что проблемой являются компании, где можно купить сертификат об окончании курсов без приобретения необходимых знаний. По его мнению, необходимо отрегулировать рынок образовательных услуг в данной сфере и добиться того, чтобы 30 процентов россиян умели в случае необходимости оказать первую помощь человеку.

Начальник управления правового обеспечения и имущественных отношений ФМБА России Татьяна Колмакова рассказала о работе ведомства в сфере охраны здоровья работников промышленных предприятий в условиях кадрового дефицита.

Вопрос законодательного регулирования в области социально значимых заболеваний подняла Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге Светлана Агапитова. В своей речи она заявила о необходимости принятия мер по обеспечению принудительного обследования и лечения граждан, страдающих заразными формами

туберкулеза. Также в фокусе внимания остаются совершенствование медицинской помощи больным наркоманией, недостаток лекарственного обеспечения лиц с социально опасными заболеваниями и ужесточение мер в отношении ВИЧ-диссидентов.

Президент международной благотворительной организации «Справедливая помощь Доктора Лизы» Ольга Демичева предложила Министерству здравоохранения разработать единый порядок оказания медицинской помощи людям без определенного места жительства. По ее словам, это решение позволит лечить граждан не только в экстренном порядке, но также и когда речь идет о хронических заболеваниях.

Уполномоченный по правам человека в Магаданской области Олег Михайлюк призвал разработать единые стандарты защиты и поддержки медицинских кадров, предусматривающих в том числе дополнительные выплаты для специалистов с длительным стажем. Также он обратил внимание на необходимость проведения общественного обсуждения по вопросу совершенствования системы распределения выпускников медицинских ВУЗов.

К обеспечению медицинских прав людей с ментальной инвалидностью привлек внимание Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия — Алания Тамерлан Цгоев. В настоящее время психиатрические больницы нуждаются не только в капитальном ремонте и дорогом оборудовании, но и в квалифицированных врачах и специалистах, осуществляющих уход за пациентами. Решения также требует распространенная проблема нарушения избирательных и жилищных прав лиц с ментальной инвалидностью.

По итогам Координационного совета российские омбудсмены подготовили рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации по совершенствованию законодательства.

III. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН: СТАТИСТИКА

Общие статистические данные об обращениях

В минувшем году из общего числа поступивших обращений 37% касались соблюдения социально-экономических прав и свобод человека. Личных прав граждан 63% .

По отраслям права, поступившие в адрес Уполномоченного обращения в процентном соотношении распределились следующим образом:

- жилищное	- 69 (21,6%); (2023 - 60; 20,3%)
- социальной защиты	- 75 (23,4%); (2023 - 72; 24,5%)
- уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное	- 84 (26,2 %); (2023 - 74; 25%)
- гражданское, гражданско-процессуальное	- 46 (14 %); (2023 - 35; 11,7%)
- административное	- 35 (10,8 %); (2023 - 33; 11,5%)
- иные	- 13 (4 %); (2023 - 20; 7%)

Из всех поступивших и рассмотренных письменных обращений
(от участников СВО и членов из семей) - 83 (25%);
2023 - 52 (17,7%)

Устный прием граждан - 323 (2023 - 284)

В основу дифференциации оценки результатов рассмотрения обращений взята, разработанная ранее и достаточно успешно применяемая на протяжении ряда лет следующая классификация:

- ***удовлетворенные обращения, то есть те, в результате рассмотрения которых установлены нарушения прав граждан и приняты меры по их восстановлению;***
- ***обращения, по которым даны необходимые юридические консультации и иные разъяснения, оказана практическая юридическая помощь;***
- ***обращения, в результате юридического анализа которых подтверждена правомерность решений, принятых органами государственной власти и органами местного самоуправления по затронутым вопросам;***

- ***отклоненные обращения*** - в рассмотрении которых по различным причинам отказано в соответствии с действующим законодательством (анонимные; необоснованные; обращения, из содержания которых невозможно понять их суть и т.п.).

Из общего числа рассмотренных письменных обращений граждан признано удовлетворенными - 23% (в 2023 году -26,%) по 77% (в 2023 году - 74%) обращениям даны юридические консультации и оказана практическая правовая помощь, из них - 14,3% - это обращения, в результате юридического анализа которых подтверждена правомерность решений, принятых органами государственной власти и местного самоуправления, 9,2% обращений направлено, в соответствии с действующим законодательством, по принадлежности. По итогам рассмотрения устных обращений, принято 31% письменных заявлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективность обеспечения и защиты прав человека в Смоленской области зависит в значительной степени от ряда условий: экономических, социальных, правовых и информационно-образовательных. Они создают либо благоприятные социальные предпосылки, либо препятствуют оптимальному функционированию системы обеспечения и защиты прав человека.

Экономические условия обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Степень обеспечения и защиты прав человека в социальной сфере напрямую зависит от уровня развития экономики Смоленской области. Поэтому большинство социальных прав могут быть реально действующими постепенно и только по мере роста финансовых ресурсов и бюджетной обеспеченности Смоленской области при повышении уровня жизни населения.

Исходя из этого, при формировании областного бюджета на очередной финансовый год необходимо обеспечивать:

- корректировку расходов, связанных с реализацией прав человека, и формирование механизмов их защиты с учетом темпов экономического развития Смоленской области;
- оценку обоснованности действующей системы социальной поддержки и компенсаций особо нуждающимся в защите категориям граждан из числа жителей Смоленской области.

Социальные условия обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Совершенствование структуры гражданского общества в Смоленской области, отражающей различные сферы его жизнедеятельности, выступает важнейшим условием реализации основных прав человека, обеспечивает сочетание прав и свобод с ответственностью человека перед обществом.

Взаимодействие государства и институтов гражданского общества способствует созданию эффективной системы социальной защиты, формированию системы согласования интересов общества и власти, обеспечивает общественное согласие.

Важным фактором, способным повлиять на социальные гарантии прав человека, является развитие социального партнерства, как основного механизма согласования интересов между гражданами и органами власти.

Развитие институтов гражданского общества в Смоленской области оказывает существенное влияние на качество гарантий прав человека. Деятельность таких институтов способствует дополнительной и эффективной защите прав человека.

Устранение социальных противоречий и конфликтов, обеспечение баланса интересов всех категорий граждан возможны за счет развития системы защиты прав человека в отношении социально уязвимых категорий граждан путем предоставления адресной помощи.

Правовые условия обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Правовые условия защиты прав человека направлены на укрепление системы средств, процедур и механизмов, которыми жители Смоленской области могут воспользоваться в случае нарушения их прав.

Возложенная на Смоленскую область как субъект Российской Федерации, обязанность защищать права человека предполагает установление такого правопорядка, который должен гарантировать каждому государственную защиту этих прав.

К совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесены полномочия по защите прав человека. В связи с этим для законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации не исключается возможность установления законами субъектов Российской Федерации дополнительных гарантий в целях защиты указанных прав.

Наряду со своевременной разработкой новых нормативных правовых актов, законотворческая деятельность должна быть направлена и на оперативное внесение изменений в действующие акты, приведение их в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также предусматривать механизм контроля за их исполнением и ответственность за неисполнение.

Разрабатываемые в Смоленской области нормативные правовые акты должны в пределах компетенции Смоленской области как субъекта Российской Федерации в полном объеме предусматривать государственные гарантии прав человека. Такая задача предполагает укрепление правового статуса институтов гражданского общества в Смоленской области. В связи с этим при подготовке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права человека, необходимо обеспечить:

- привлечение Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и представителей его аппарата, членов Общественной палаты Смоленской области к оценке указанных проектов нормативных правовых актов с точки зрения обеспечения прав граждан;
- взаимодействие органов власти и заинтересованных общественных объединений при разработке проектов нормативных правовых актов.

Информационно-образовательные условия обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Доступность жителям Смоленской области информации о правотворческой и правоприменительной деятельности органов власти,

является значимым условием поддержания правопорядка, социальной стабильности. Выполнение этой задачи возможно при строгом соблюдении требования по своевременному официальному опубликованию принимаемых и действующих нормативных правовых актов, затрагивающих права человека, в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы власти Смоленской области.

Образовательные условия обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина предполагают, прежде всего - правовое просвещение. К сожалению, уровень правовых знаний населения Смоленской области остается недостаточным. Значительная часть выявленных случаев нарушения прав связана с незнанием гражданами действующего законодательства, существующих механизмов реализации и защиты своих прав.

Главной целью правового просвещения является достижение и поддержание такого уровня правовых знаний жителей Смоленской области, который создавал бы благоприятные условия для реализации и защиты ими своих прав, исключал возможность их нарушения.

В целях повышения уровня правовых знаний в регионе необходимо:

- включить вопросы обеспечения и защиты прав человека в программы профессиональной подготовки кадров для органов власти, переподготовки, повышения квалификации и стажировки государственных гражданских и муниципальных служащих;

- организовывать совместные информационные и просветительские кампании соответствующих государственных структур и институтов гражданского общества в целях достижения высокого уровня информированности населения об общепризнанных стандартах в сфере защиты прав человека и их ценности для каждого человека и общества в целом;

- обеспечить издание и широкое распространение среди жителей Смоленской области учебных, практических материалов по вопросам защиты прав человека, а также наиболее важных федеральных и областных правовых актов в этой сфере;

- предусмотреть включение вопросов защиты прав человека в образовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального образования;

- ежегодно проводить для молодежи областной конкурс на лучшую научную работу по проблемам защиты прав человека;

- осуществлять стимулирование образовательных учреждений различных типов и видов, общественных организаций, а также учителей, преподавателей, представителей общественных организаций, обеспечивающих эффективную реализацию учебных курсов, образовательных программ, направленных на формирование правовой культуры жителей Смоленской области.

Для достижения реального положительного результата в правовом просвещении недостаточно обособленных мер, предпринимаемых различными ведомствами. Необходима единая региональная система правового просвещения, при которой работа в этом направлении всех заинтересованных компетентных служб будет скоординирована и будет проводиться в постоянном и тесном взаимодействии.

ПОЛОЖЕНИЕ
о Конкурсе среди студентов
ВУЗов на лучшую научную работу по проблем
«Моя Россия: историчекая память, значимость современности
и великое будущее»

Конкурс среди студентов ВУЗов на лучшую научную работу предполагает исследование вопросов, связанных с историей становления российского государства, со значимостью современного этапа развития России, и с ее будущим.

Организаторы Конкурса

Конкурс проводится Смоленской областной Думой, Избирательной комиссией Смоленской области, Уполномоченным по правам человека в Смоленской области.

Цели и задачи Конкурса

- развитие у молодых людей интереса к истории отечества, уважения к его героическому прошлому;
- сохранение исторической памяти, духовно-нравственных традиций и ценностей;
- противодействие фальсификации исторических и современных событий;
- формирование у молодежи чувства патриотизма, ответственности, национальной гордости и гражданственности;
- привлечение молодежи к участию в решении вопросов развития страны и региона.

Требования к содержанию и оформлению конкурсных работ

На конкурс принимаются работы, представляющие собой исследование по самостоятельно выбранному автором вопросу, в рамках заявленной тематики конкурса.

Работа должна отражать собственное видение избранной конкурсантом темы, анализ освещаемых проблем, четко сформулированные цели и задачи, теоретическое и практическое обоснование состояния и подходов решения рассматриваемых вопросов, обоснованные выводы и предложения, элементы новизны.

Все материалы представляются в отпечатанном и сброшюрованном виде на листах формата А4. Объем материала - до 25 страниц машинописного текста через полтора интервала. Возможные приложения к работе (схемы, таблицы и др.) должны соответствовать указанному формату. Объем приложений не ограничивается. Обязательно должны быть ссылки на используемую литературу, список которой прилагается.

Рецензия научного руководителя обязательна. Направленные на конкурс работы должны сопровождаться письмом ректора вуза либо декана факультета.

На титульном листе указываются: наименование вуза, его почтовый адрес, наименование факультета, контактный телефон администрации, тема научного исследования, Ф.И.О. и контактный телефон автора работы.

Примечание

Участникам конкурса, в рамках конкурсной работы (в качестве приложения к ней), предлагается провести небольшое тематическое социологическое исследование, касающееся мнения выбранных респондентов, относительно вопросов, рассматриваемых автором в своей работе.

Порядок и сроки проведения конкурса

Конкурс проводится с **12 февраля по 19 апреля 2024 г.** в два этапа.

Первый этап

- в срок **до 08 апреля 2024 г.** конкурсантам необходимо, в соответствии с требованиями проведения конкурса, представить работу, рецензию и сопроводительное письмо;
- по результатам проведенного отбора, с учетом установленных критериев оценки, будут отобраны четыре лучших работы для участия их авторов во втором (финальном) этапе.

Второй этап

- **финальный этап** конкурса проходит в форме научно - практической конференции. Участники выступают публично с кратким изложением конкурсной работы (до 15 мин), отвечают на вопросы конкурсантов-финалистов и членов жюри. Вопросы и ответы участников финала так же будут учитываться при подведении итогов конкурса;
- по результатам публичного представления конкурсантами своих научных работ, членами жюри по оценочным критериям будут выбраны победители конкурса.

Дата и время проведения финального этапа конкурса будут уточнены дополнительно.

Критерии оценки работ

- соответствие содержания работы обозначенной теме;
- знание соответствующего материала, умение его анализировать;

- актуальность и значимость поставленной проблемы;
- самостоятельность исследования;
- новизна и неординарность подхода;
- наличие прогнозов развития исследуемой проблемы, возможных практических предложений;
- аргументированность, ясность и последовательность изложения материала.

Критерии оценки выступления

- 1). Самостоятельность исследования, его новизна;
- 2). Аргументированность выводов;
- 3). Обоснованность предложений;
- 4). Умение отвечать и задавать вопросы (конкретность и аргументированность);
- 5). Свободное владение используемым материалом;
- 6). Общая эрудиция;
- 7). Ораторское мастерство.

Жюри конкурса

Членами жюри являются представители организаторов конкурса.

Награждение победителей

Победители награждаются дипломами и ценными подарками за счет средств организаторов конкурса.

Примечание

По всем вопросам, касающимся порядка организации и проведения конкурса, можно обращаться в организационную комиссию.

Адрес и телефоны организационной комиссии :

214000 г. Смоленск: ул. Дохтурова, дом 3, 6-й этаж;

38-43-91 (Дергачев Игорь Владимирович);

32-71-71 (Смирнова Любовь Константиновна).

**Памятка
для родственников военнослужащих, пропавших без вести в ходе проведения
специальной военной операции**

этапы	действия	примечание
1	Прежде чем предпринимать какие-либо действия по розыску необходимо убедиться, что человек именно пропал без вести, а не оказался без связи из-за особой оперативно-тактической обстановки в районе проведения СВО или на выполнении задания. В этом случае не лишним будет соблюдение определенного временного интервала с момента, когда Ваш родственник перестал выходить на связь	В случае, если участник СВО не дал о себе знать больше одного-полутора месяцев, а также нет официальной информации из воинской части, где он служит, из военного комиссариата по месту приписки, то стоит начать его поиски.
2	Позвонить на «горячую линию» Министерства обороны РФ: 8 (800) 100-77-07; 8 (495) 498-43-54; 8 (495) 498-34-46; 117; 122.	Вопросы розыска: 8 (495) 498-43-54; Оперативные данные для родственников: т. 8 (800) 301-16-36. Горячая линия справочной Минобороны: т. 8 (495) 696-88-00 (с 09:00 до 18:00). Общественная приёмная Министра обороны: т.8 (495) 696-71-32; 8 (495) 696-71-36(с 09:00 до 18:00)
3	Обратиться лично или письменно (с использованием услуг почтовой связи) к командиру воинской части, в которой проходит службу пропавший родственник, о предоставлении сведений о последнем известном местоположении и его статусе. В случае, если воинская часть подтверждает статус «пропавший без вести», то запросить выписку из соответствующего приказа	В обращении указать свои контактные данные: адрес проживания, телефон, адрес электронной почты. К обращению необходимо приложить копии документов, подтверждающих родственные связи. Указать максимально полные сведения о военнослужащем: ФИО, дата рождения, воинское звание, позывной, личный номер, статус (контрактник, доброволец, мобилизованный, из мест лишения свободы), место прохождения службы, известные обстоятельства по пропаже
4	Обратиться лично или письменно в военный комиссариат по месту приписки Вашего родственника с запросом о предоставлении сведений о нем	С собой необходимо иметь свидетельство о заключении брака (если обращается супруга), свидетельство о рождении бойца (если обращаются родители), паспорт.

5	<p>Если на ваши обращения нет реакции со стороны воинской части, военного комиссариата, то имеет смысл подать жалобу в военную прокуратуру по месту жительства участника СВО или в Главную военную прокуратуру</p>	<p>Главная военная прокуратура:</p> <p>119021, г. Москва, пер. Хользунова, д. 14, т.8 (495) 693-64-17.</p> <p>Телефон доверия от Главной военной прокуратуры 8 (495) 693-63-51.</p> <p>сайт - https://gvp.gov.ru/gvp.</p> <p>Военная прокуратура Смоленского гарнизона:</p> <p>г. Смоленск, пер. Запольный, д. 2.</p> <p>т. 8 (4812) 38-50-51</p>
6	<p>Если статус без вести пропавшего подтвержден, то обратиться в военный комиссариат для сдачи образцов ДНК, либо в медицинскую организацию, имеющую лицензию на взятие образцов ДНК.</p>	<p>Образцы ДНК отбираются от прямых родственников. Предпочтительнее – от матери, потом идут дети и отец.</p> <p>Самостоятельно отослать образцы ДНК можно в Центр приема, обработки и отправки погибших:</p> <p>344064, г. Ростов-на-Дону, ул. Дачная, д. 10.</p> <p>В обращении необходимо указать информацию о родственниках военнослужащего и их контактные данные. Также указываются полные данные участника СВО (место службы, особые приметы (татуировки, шрамы, родимые пятна и т. п.))</p>
7	<p>Обратиться с заявлением о розыске Вашего родственника и включения его в списки на обмен военнопленными в Главное управление военной полиции Министерства обороны РФ (ГУВП МО РФ).</p> <p>К ведению Главного военно-следственного управления следственного комитета РФ относятся вопросы, связанные расследованием преступлений в отношении военнослужащих</p>	<p>ГУВП МО РФ:</p> <p>119160, г. Москва, ул. Знаменская, д. 19, т. 8 (495) 696-73-83</p> <p>Главное военно-следственное управление следственного комитета РФ:</p> <p>119160, г. Москва, пер. Хользунова, д. 14</p> <p>http://gvsu.gov.ru</p> <p>оперативный дежурный т. 8 (495) 693-63-74</p> <p>отдел по работе с обращениями и приему граждан:</p>

		<p>- по вопросам организации личного приема т. 8 (495) 693-13-55</p> <p>- по вопросам поступления и регистрации обращений т. 8 (495) 693-38-36, 8 (495) 693-38-58</p> <p>Горячая круглосуточная телефонная линия для участников специальной военной операции, мобилизованных военнослужащих и членов их семей:</p> <p>т. 8 (495) 693-63-74</p> <p>Военный следственный отдел СК России по Смоленскому гарнизону:</p> <p>г. Смоленск, пер. Запольный, д. 2.,</p> <p>т. 8 (4812)38-51-78.</p>
8	<p>Если длительное время нет ответов по Вашим запросам, появились новые данные по Вашему родственнику или выявлены противоречия в его статусе, требующие дополнительной проверки, обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, либо к Уполномоченному по правам человека в Смоленской области</p>	<p>Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации:</p> <p>119121, Российская Федерация, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 19,</p> <p>стр. 2. Горячая линия: 8 (800) 707 56 67</p> <p>https://ombudsmanrf.org</p> <p>Уполномоченный по правам человека в Смоленской области:</p> <p>214000, г. Смоленск, ул. Дохтурова, д. 3.</p> <p>E-mail: upch67@admin-smolensk.ru</p> <p>https://upolchel.admin-smolensk.ru</p>
9	<p>Одновременно с предпринимаемыми действиями по розыску необходимо обратиться с заявлением в Международный Комитет Красного Креста (МККК), который работает только с близкими родственниками.</p> <p>МККК занимается розыском без вести пропавших военнослужащих, посещением военнопленных и передачей писем, посылок.</p>	<p>Контактные данные МККК в России:</p> <p>129090, г. Москва, Грохольский пер., 13, стр. 1, тел. 8(495)626-54-26, 8(800)600-92-69,</p> <p>эл. почта: mos_tracing_services@icrc.org.</p> <p>Также обращение можно послать, заполнив форму обратной связи на сайте МККК: www.icrc.org/ru.</p> <p>МККК в ДНР: 8 (949) 310-57-47, 8 (949) 378-71-11,</p> <p>МККК в ЛНР: 8 (959) 030-01-95</p>

10	<p>Одновременно следует постараться выйти на сослуживцев, командиров, которые видели Вашего родственника последними.</p> <p>Отслеживайте социальные сети в поисках фото или видео, где могут появиться данные о Вашем родственнике, что будет подтверждением факт нахождения его в плену.</p> <p>ВАЖНО: не вступайте в переписку с администраторами украинских каналов, чтобы не стать жертвой шантажа и исключить попытку вербовки. Всю полученную дополнительную информацию передайте в ГУВП МО РФ</p>	<p>Собранная дополнительная информация об обстоятельствах пропажи будет полезна при организации его розыска военной полицией.</p> <p>Примеры телеграмм-каналов Украины:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пленные и ликвидированные русские солдаты. Украина. 2022; - не жди меня с Украины; - канал @volodymyrzoalkin; - @DmytroJournakist.
11	<p>Одновременно с предпринимаемыми шагами по розыску Вашего родственника, необходимо проверить не находится ли он в лечебных учреждениях Министерства обороны РФ</p>	<p>Госпитали и больницы МО РФ: https://sc.mil.ru/social/health/hospitals.htm</p> <p>Донецкая больница под госпиталь 8 (856) 316-15-93.</p> <p>Отдел по поиску 8 (856) 599-12-03.</p>
12	<p>Мобилизоваться внутренне, постараться успокоиться, быть рядом с другими родственниками для оказания им своевременной поддержки. Также необходимо сосредоточиться на своем здоровье, набраться терпения, чтобы не огорчать бойца, который наверняка думает о Вас и может вернуться домой в любое время.</p>	<p>Всегда в трудные времена русскому человеку помогала его вера в Бога.</p> <p>Обращение к Богу поможет Вам справиться и с этой тяжелой ситуацией.</p>

Памятка разработана в аппарате
 Уполномоченного по правам человека в Смоленской области
 т. 8 (4812) 32-71-71.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в 2024 году содержит наиболее актуальные проблемы обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в регионе, а также рекомендации по их устранению с целью повысить эффективность защиты прав человека на территории Смоленской области,

Достижение обозначенной цели может быть обеспечено посредством системного контроля со стороны органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области за исполнением собственных обязанностей по защите прав человека.

Настоящий доклад не претендует на освещение всех проблем, касающихся правозащитной ситуации в Смоленской области, поскольку основан на анализе только тех фактов, которые были предметом нашего рассмотрения.