

ПРАВООЩИТНЫЙ ВЕСТНИК

Уполномоченный
по правам человека
в Смоленской области



№ 13 | Ноябрь | 2023



25 лет на защите прав
жителей Смоленщины



Создание и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – это еще одно зримое подтверждение, что фундаментальные, первостепенные ценности Конституции – права и свободы, не просто активно провозглашаются государством, но и заинтересованно реализуются в правоприменительной практике. Обеспечение их реализации является одним из основополагающих факторов развития государства и общества.

В имеющей свое место государственной правозащитной системе институт Уполномоченного по правам человека (в том числе в субъекте Российской Федерации) является важным публично-правовым институтом,

представляющим собой дополнительный механизм правовой защиты граждан, не подменяющий компетенцию других органов. Он не принадлежит ни к одной из ветвей власти: ни законодательной, ни исполнительной, ни судебной.

Непринадлежность ни к одной из ветвей власти, самостоятельность и независимость, наделение омбудсмана контрольными функциями за действиями и решениями органов государственной и муниципальной власти и должностных лиц, направленность на защиту законных прав, свобод и интересов человека – это существенные признаки указанного института, которые определяют место Уполномоченного в правозащитной системе.



ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПРАВООЩИТНОМУ ИНСТИТУТУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

25 ЛЕТ!

Институт Уполномоченного по правам человек в Смоленской области был учрежден одним из первых на Российском пространстве - 25 лет назад, областным законом от 10 апреля 1998 года. Но только 10 декабря 1998 года закон был исполнен. Почему? Откровенно – были опасения. Высказывалось мнение, что «создать-то данный институт можно, а потом хлебнуть горя. Главное, чтобы этот особый государственный орган не стал очередным департаментом с психологией «чего изволите?» Или, наоборот, не превратился в скандального митингового борца за «народное счастье».

И вот через восемь месяцев из восьми кандидатов, претендующих на пост регионального омбудсмена, решением Смоленской областной Думы на эту должность был назначен Вячеслав Николаевич Осин, кандидат юридических наук, заслуженный работник социального обеспечения РСФСР, работавший первым заместителем комитета по социальной защите населения администрации Смоленской области. Как показало время и практика – решение было принято верно. Вячеслав Николаевич дважды назначался региональным Уполномоченным и проработал на этом посту с 1998 по 2008 год.

Именно при нем были заложены основы нынешней стабильной, пользующейся уважением у людей деятельности нашего института. В одном из своих интервью В. Н. Осин сказал: «Да, я не отрицаю, что первейшая моя обязанность – быть рупором слабозащищенных. Но, отстаивая их интересы, я, прежде всего, слушаю голос Закона, руководствуюсь Конституцией. И только после этого я вправе заявлять о совести, о морали, о справедливости».

В этом ключе работает и нынешний институт Уполномоченного, с 2008 года возглавляемый Александром Михайловичем Капустиным, кандидатом юридических наук, имеющим не только колоссальный опыт работы в органах власти Смоленской области, но, самое главное, – широкую практику общения и взаимодействия с людьми. Смоленской областной Думой он трижды назначался на данный высокий и ответственный пост.

Своими чаяниями и заботами о целях и задачах, которые стоят перед региональным омбудсменом, его аппаратом и, в целом, перед правозащитным институтом, А. М. Капустин делится на страницах данного журнала.

КВАЛИФИЦИРОВАННОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ СМОЛЯН – НАША ОБЩАЯ ЗАДАЧА

В.Н. Анохин, Губернатор Смоленской области



Четверть века исполнилось институту Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. Вместе с регионом за эти годы им пройден непростой путь – напряженная работа в сотрудничестве с властями всех уровней, общественными и политическими силами, гражданами по решению многочисленных вопросов, которые волновали и волнуют смолян.

Принципиально важным в этой работе считаю прямой контакт с населением, оперативное реагирование на вопросы людей, поиск путей устранения проблем с их участием.

Поэтому в первые же месяцы своей деятельности в должности главы региона объехал все муниципальные образования (а в ряде из них был не один раз), где встречался и честно, открыто общался с местными жителями, прямо «на земле» изучал ситуацию и положение дел. Также провел стратегические сессии по обсуждению наиболее острых вопросов социально-экономического развития Смоленщины с экспертами, представителями деловых кругов, профессиональных сообществ, средств

массовой информации и общественных объединений.

Это позволило подготовить программу дальнейшего развития области с учетом, в первую очередь, мнений, предложений и требований самих смолян. Она получила одобрение Президента России Владимира Владимировича Путина и поддержку жителей региона, о чем свидетельствуют результаты прошедших выборов Губернатора и депутатов областной Думы. Следовательно, выбранный мною и новой управленческой командой курс – верный, отвечает современным запросам и вызовам времени.

Сегодня регион ощущает серьезную, настоящую поддержку со стороны Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, что дает возможность успешно реализовать многие значимые проекты в экономике, социальной сфере, общественной жизни.

Практически все векторы деятельности неразрывно связаны и с направлениями, по которым работает институт Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. Это подтвердила и моя встреча с региональным омбудсменом Александром Михайловичем Капустиным. В фокусе нашего пристального внимания – проблемы здравоохранения, образования, социальной защиты, трудовых отношений, материнства и детства, жилищно-коммунального хозяйства, организации доступной городской среды. Практически по всем им люди обращаются к Губернатору, Уполномоченному, органам муниципальной и региональной власти, а значит, их квалифицированное и качественное решение – наша общая задача

На особом контроле – поддержка участников специальной военной операции и членов их семей, соблюдение и защита их прав. Общество и государство ориентированы на создание достойных условий жизни защитников Отечества, родных и близких участников СВО. Эта работа является приоритетной, в регионе ведется постоянно, и продолжать ее нужно максимально ответственно, а главное – неравнодушно.

Нацелен на дальнейший содержательный диалог, заинтересованное взаимодействие по любым вопросам, волнующим смолян, их эффективное решение совместными усилиями.

Т.Н. Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации



Уважаемый Александр Михайлович!

Поздравляю Вас с 25-летием института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

Преданность принципам гуманизма и справедливости, равнодушие к человеческим судьбам и доброта – эти черты являются неотъемлемым атрибутом Вашего служения. Вы внимательно разбираетесь в самой сложной ситуации и стараетесь обеспечить право всех, кто обращается за помощью.

За эти годы институтом оказана помощь большому количеству людей. С началом специальной военной операции команда Уполномоченного активно включилась в работу по поддержке военнослужащих и их семей, эвакуированных – всех, кто попал в сложную жизненную ситуацию.

25-летие – солидный срок. Нарботаны успешные практики правозащиты, налажено тесное взаимодействие с местными органами государственной власти, прокуратуры, обществен-

ными организациями, волонтерским движением. Идет активный обмен информацией с коллегами из других регионов.

В этот знаменательный день искренне желаю Вам и Вашей команде доброго здоровья, мира, успехов и благополучия! Выражаю Вам благодарность за многолетнее плодотворное сотрудничество и эффективную деятельность по защите прав граждан!

СОТРУДНИЧЕСТВО ДЕПУТАТОВ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НАПРАВЛЕНО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙ ЗАЩИТЫ И СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ СМОЛЯН

И. В. Ляхов, Председатель Смоленской областной Думы



Значимость института Уполномоченного по правам человека сложно переоценить. Вы следите за обеспечением гарантий государственной защиты прав и интересов граждан, соблюдение и уважение которых является одним из основополагающих факторов политического развития нашей страны.

25-летний юбилей – существенная дата, позволяющая всесторонне оценить и понять суть деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области как региональной государственной правозащитной структуры.

История создания института омбудсмена началась на Смоленщине в 1998 году, когда областной Думой был принят закон об Уполномоченном по правам человека. На тот момент такая должность была в новинку не только для Смоленщины, но и в целом для всей страны.

Время показало, что институт Уполномоченного оказался крайне востребованным и нужным в регионе. С его помощью смоляне смогли реализовать многие свои насущные

социально-экономические и политические права и свободы. Свидетельством тому служат ежегодные доклады омбудсмена на заседаниях регионального парламента, где подробно и объективно отражается вся деятельность как самого Уполномоченного, так и его аппарата.

Следует отметить, что все эти годы Смоленская областная Дума ведет активную совместную работу с институтом Уполномоченного по правам человека. Уполномоченный, обладая правом законодательной инициативы, регулярно вносит законопроекты в региональный парламент.

Хочу остановиться на наиболее значимых законах, которые были приняты в результате конструктивного взаимодействия и имели большое общественное значение:

- областной закон «О порядке осуществления законодательной инициативы гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Смоленской области»;
- областной закон «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Смоленской области»;
- областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об Общественной палате Смоленской области» *(на законодательном уровне были закреплены формы и процедуры участия структур гражданского общества в общественном контроле за деятельностью органов государственной власти Смоленской области и органов местного самоуправления)*;
- областной закон «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Смоленской области» *(законом увеличен максимальный размер материальной помощи гражданам, оказавшимся в экстремальных ситуациях)* и другие.

Вопрос о защите прав человека вышел на иной качественный уровень после принятия поправок к Конституции Российской Федерации. В первую очередь это касается обязанности государства по обеспечению прав граждан на бесплатную медицинскую помощь, получение образования, социальных выплат, защиту материнства и детства. Таким образом, роль института Уполномоченного по правам человека возросла многократно.

За 25 лет Уполномоченным совместно с депутатским корпусом проделана большая работа по правовому просвещению и оказанию юридической помощи населению. Хотелось бы отметить активную позицию по этой теме нашего регионального омбудсмена – Александра Михайловича Капустина, который, как никто другой, видит пробелы в вопросах правового воспитания и образования. Ведь неправильно принимаемые решения из-за незнания законов приводят к усугублению той или иной ситуации, поэтому ее легче предотвратить на ранней стадии, чем потом бороться с последствиями.

На самом деле между Смоленской областной Думой и институтом Уполномоченного по правам человека много и других точек соприкосновения. Мы вместе прошли испытание пандемией и сейчас столкнулись с новыми вызовами – санкциями, русофобией, проведением специальной военной операции. Особым направлением нашей работы в сложившихся условиях стала защита прав военнослужащих – участников СВО и членов их семей.

Убежден, что наше эффективное сотрудничество и взаимодействие продолжатся в дальнейшем. Со своей стороны депутаты Смоленской областной Думы готовы реализовывать все инициативы Уполномоченного по защите прав граждан, созданию необходимых условий для улучшения и повышения качества их жизни.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что институт Уполномоченного по правам человека состоялся, успешно развивается и совершенствуется!

ПРИОРИТЕТ – ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

С. Э. Каранетян, Прокурор Смоленской области



Прокуратура Российской Федерации более 300 –х лет является одним из важнейших государственных институтов, обеспечивающих правовые начала в жизни российского общества.

С принятием Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года и закреплением в ней особого конституционного правового статуса прокуратуры Российской Федерации в системе органов государственной власти подтверждается ее важная роль в обеспечении законности и правопорядка, защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, общества и государства.

На протяжении 30 лет для органов прокуратуры защита прав и свобод человека и гражданина всегда являлась приоритетным направлением надзорной деятельности.

Правозащитный потенциал органов прокуратуры ежегодно возрастает. Наиболее ярко это проявляется в вопросах обеспечения важнейших социальных прав граждан, в первую очередь защиты прав смолян на качественное оказание медицинской помощи, своевременное обеспечение льготными ле-

карственными средствами, социальное обеспечение. Первостепенным в деятельности прокуратуры является и защита трудовых прав, переселение граждан из аварийного жилья, получение качественных жилищно-коммунальных услуг, защита прав несовершеннолетних, детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей.

Прокуроры на системной основе защищают права и свободы человека и гражданина, в случае их ущемления принимают необходимые меры прокурорского реагирования, добиваются их реального восстановления.

В 2023 году в результате принципиально занятой органами прокуратуры области позиции восстановлены права более 1,5 тыс. смолян.

Благодаря последовательно принимаемым мерам прокуратуры области в регионе погашена задолженность по заработной плате в размере 97 млн рублей, выделено дополнительное финансирование на закупку лекарств, урегулирован правовой вопрос бесплатного обеспечения диабетиков медицинскими изделиями.

Отсутствие в аптеках лекарственных средств, которые выписаны смолянам по льготным рецептам, также являлось объектом прокурорского надзора, в ходе которого вскрыта причина несвоевременной закупки или доставки препаратов со склада. Так или иначе, люди, чтобы не прерывать лечение, вынуждены приобретать препараты самостоятельно. В таких случаях мы помогаем им возместить затраты.

Так, в Демидовском районе прокуратура женщине-инвалиду, страдающей онкологическим заболеванием, в судебном порядке возместила свыше 80 тысяч рублей.

Большое внимание уделяется прокурорами защите прав несовершеннолетних, детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей. Благодаря вмешательству органов прокуратуры области восстановлены права семидесяти семи детей на обеспечение их лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, оказание им надлежащей медицинской помощи.

Говоря о защите жилищных прав смолян, следует отметить, что количество выявляемых нами нарушений по-прежнему значительно и потребовало прокурорского вмешательства в этом году. Факты ненадлежащего содержания муниципального имущества, недостаточность муниципального жилого фонда для предоставления нуждающимся гражданам, неисполнение органами власти обязанностей по обследованию жилых строений на предмет пригодности их для проживания,

некачественное проведение капитального ремонта многоквартирных домов, нарушение очередности предоставления жилых помещений по договорам социального найма, а также предоставление жилья без наличия законных оснований выявлялись нами в текущем году.

Например, при постоянном надзорном сопровождении удалось на протяжении последних трех лет переселить из аварийного и ветхого жилья более 1300 граждан, добиться восстановления прав 122 обманутых дольщиков, исключить из реестра 6 проблемных объектов долевого строительства.

Реализации правозащитной функции государства в России способствует создание института Уполномоченного по правам человека.

Идея учреждения института Уполномоченного по правам человека впервые была заявлена в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 г. Должность Уполномоченного по правам человека учреждена Конституцией РФ 1993 г. Его полномочия определены Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Основными направлениями его деятельности являются принятие мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, анализ законодательства Российской Федерации в области прав человека и гражданина, подготовка рекомендаций по его совершенствованию и приведению в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права и др.

Институт Уполномоченного по правам человека получил свое развитие в нашей стране и на региональном уровне.

Свою деятельность, впервые в истории Смоленщины и третьим в истории субъектов Российской Федерации, региональный омбудсмен начал весной 1998 года, когда Смоленская областная Дума приняла закон «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области».

В целях согласованного участия в выработке и реализации решений, направленных на соблюдение, защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, выявления, устранения и предупреждения их нарушения между прокуратурой Смоленской области и Уполномоченным по правам человека в Смоленской области заключено соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Следует отметить, что на протяжении уже 25 лет сложившееся деловое сотрудничество позволяет более эффективно решать поставленные задачи по защите интересов личности и государства, укреплению законности и правопорядка в регионе. Широкое распространение получила практика проведения совместных личных приемов граждан по социально значимым вопросам.

Так в ходе одного из совместно проведенных приемов к нам обратился житель Вяземского района. На приеме мужчина рассказал, что жилой дом, в котором он проживает, нуждается в ремонте. Эти факты нашли свое подтверждение при проверке, и в суд было направлено исковое заявление. Сейчас решение суда находится на исполнении, а восстановление жилищных прав гражданина у нас на контроле.

Учитывая многообразие выявленных нарушений, характер и специфику их фактического устранения, не снижающего остроту существующих проблем, прокуроры используют в работе все новейшие технические достижения для установления постоянной обратной связи с гражданами и общественными институтами в целях оказания позитивного влияния на эффективность и динамику проведения необходимых социально-экономических преобразований на территории нашего региона, обеспечение комфортных условий жизни наших граждан.

МИРОВОЗРЕНЧЕСКИЕ ПАРАДИГМЫ, ЗАКРЕПЛЁННЫЕ В КОНСТИТУЦИИ РОССИИ – НЕЗЫБЛЕМАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ СОХРАНЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Митрополит Смоленский и Дорогобужский Исидор, Глава Смоленской митрополии



В нынешнем году мы отмечаем значимую дату – 30-летие принятия Конституции Российской Федерации – правового фундамента нашего государства, в котором, как отметил Президент России В. В. Путин, «воплощены сила и потенциал государства и права, их ценностные основы».

Вместе с тем, Основной закон нашей страны – это не застывший свод канонов, а живой, созвучный времени документ. Свидетельство этому – поправки, внесенные в него в 2020 году, которые, бесспорно, имеют глубочайшее мировоззренческое значение. Особую значимость имеет то, что эти поправки абсолютно легитимны, поскольку одобрены народом, а, значит, отражают глубочайшие духовные и нравственные перемены в жизни россиян.

Хотел бы подчеркнуть значимость тех положений российской Конституции, которые составляют мировоззренческую, ценностную основу нашего Отечества.

Ключевой мировоззренческой поправкой является утверждение бытия Божия. Для верующих людей Господь – это абсолютная

ценность. По слову Предстоятеля Русской Православной Церкви, Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла: *«без абсолютной ценности нет точки отсчета. Мы всегда делаем выбор между добром и злом, но для того, чтобы сделать этот выбор, нужно ясно понимать, что такое добро и что такое зло. Так вот, для неверующих людей Бог и должен отождествляться с добром»*.

В Конституции Российской Федерации закреплено еще одно важнейшее понятие, определяющее бытие общества, о том, что брак есть союз мужчины и женщины. Мы все являемся свидетелями тому, насколько важно это утверждение сегодня, когда мы сталкиваемся с попытками агрессивного навязывания иных трактовок брака, и, как следствие, попытками разрушения семьи, а значит, нравственного начала нашего общества.

Мировоззренческие парадигмы, закрепленные в Основном законе, – это незыблемая правовая основа для сохранения и укрепления традиционных ценностей. На основе ценностей, которые принимает человек, складываются его жизненные приоритеты, формируется направленность личности молодых людей. Именно поэтому, в условиях современных реалий, одним из важнейших предметов государственного надзора и попечения стала проблема защиты и укрепления российских традиционных духовно-нравственных ценностей.

9 ноября 2022 года Президент РФ В. В. Путин подписал Указ № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», в котором были определены «традиционные духовно-нравственные ценности» и где была представлена «система целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета».

Несколько религий оказали влияние на формирование традиционных ценностей нашего народа, при этом подчеркивается особая роль Православия в становлении и укреплении российских ценностей.

Стратегический курс Российской Федерации по сохранению традиционных ценностей реализуется на всех уровнях.

И, если говорить о реализации этой стратегии на территории Смоленской области, то важнейшей общественной площадкой, на которой происходит сотворчество и соработничество органов государственной

власти, Русской Православной Церкви, профильных государственных организаций и учреждений, общественных организаций, средств массовой информации, является Смоленское региональное отделение Международной общественной организации «Всемирный Русский Народный Собор».

Региональные механизмы деятельности по сохранению и укреплению традиционных российских ценностей, которые будут обозначены ниже, обусловлены:

- с одной стороны, исторической, географической и демографической спецификой Смоленской области как субъекта Российской Федерации;

- с другой стороны, традиционным, начиная с периода 90-х годов XX века, высоким уровнем взаимодействия региональных органов государственной власти и местного самоуправления, Русской Православной Церкви, образовательных организаций всех уровней, учреждений культуры, средств массовой информации, общественных организаций.

Смоленская область – один из старейших православных регионов России, с богатейшей историей и культурой, который нередко называют западным форпостом Православия. Поэтому традиционные духовно-нравственные ценности для смолян – это не нечто абстрактное, это то, что передается, как стержень личной мировоззренческой системы, как национальный культурный код, из поколения в поколение уже более 1000 лет.

Смоленщина – небольшой регион Центрального Федерального округа с населением немного менее 900 тыс. человек. Регион, где, образно выражаясь, «все друг друга знают». И, если говорить о составе регионального отделения ВРНС, то его члены, в подавляющем большинстве, помимо того, что руководят органами власти, в том числе профильными министерствами «социального блока», вузами и иными образовательными организациями, общественными организациями, региональными СМИ, возглавляют или входят в состав различных советов, комиссий, иных совещательных органов. Поэтому те задачи, которые на заседаниях регионального отделения определяются как первостепенные, транслируются на соответствующих уровнях и решаются уже в рабочем порядке.

Яркий пример такого соработничества – масштабный региональный форум «Смоленский диалог», который в 2023 году посвящен теме «Укрепление традиционных ценностей и обеспечение прав человека в условиях современных вызовов». Организаторами нынешнего форума выступили Общественная палата Смоленской области, Уполномоченный по правам человека в Смоленской области при поддержке Министерства Смоленской области по внутренней политике. Значимо, что форум, посвященный укреплению традиционных ценностей и обеспечению прав человека, проводится в год 25-летия института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области под эгидой Смоленского регионального отделения Всемирного Русского Народного Собора.

Убежден, что этот Форум, как и дальнейшая совместная деятельность епархий в составе Смоленской митрополии с Уполномоченным по правам человека, будет способствовать последовательному укреплению нравственного измерения в сфере обеспечения и защиты прав граждан.

*Ю. И. Зельников, Уполномоченный по правам человека в Калужской области,
председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах
Российской Федерации, входящих в ЦФО*

Уважаемый Александр Михайлович!

Примите мои сердечные поздравления в связи с 25-летием образования института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, ставшего за время своего существования неотъемлемой частью правозащитной системы России.

Вы взяли на себя нелёгкую работу по развитию в Смоленской области института омбудсмена. Вам удалось установить конструктивные отношения с региональными властями, местными органами и общественными организациями, а также со структурами федеральных органов государственной власти, основанные на взаимопонимании и поддержке.

Не покривлю душой, говоря от имени моих коллег-уполномоченных: институт смоленского омбудсмена доказал свою эффективность и востребованность, стал реальным инструментом в защите и восстановлении прав и законных интересов граждан региона.



Настоящее удовольствие взаимодействовать с сотрудниками вашего аппарата – командой единомышленников-профессионалов, которые работали ранее и продолжают работать в настоящее время, отличаются своей исключительной компетентностью, конструктивностью, преданностью любимому делу. И эти слова – не дань юбилею, а реальная и заслуженная характеристика их работы.

От всей души желаю Вам, уважаемый Александр Михайлович, и всему коллективу возглавляемого Вами государственного регионального института защиты прав человека здоровья, благополучия, успехов в Вашей трудной и ответственной работе, а также – по-прежнему находиться на переднем крае борьбы за права человека. Верю, что Ваши усилия будут и дальше содействовать утверждению ценностей свободы и справедливости.

О. И. Жукова, председатель Избирательной комиссии Смоленской области

Уважаемый Александр Михайлович!

Примите искренние поздравления с 25-летием образования института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

Создание института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области стало значительным шагом в обеспечении прав и свобод граждан в нашем регионе. Смоляне по праву могут гордиться тем, что региональный институт Уполномоченного по правам человека был образован одним из первых в стране.

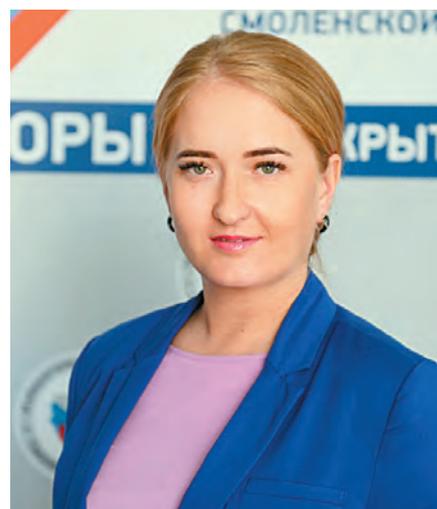
На сегодняшний день институт Уполномоченного по правам человека в Смоленской области не только состоялся и успешно работает, но и также является своеобразным связующим звеном между населением и властью.

Снижение социальной напряженности, повышение терпимости и создание конструктивных отношений между гражданами и представителями различных ветвей власти стало возможным благодаря таким неотъемлемым составляющим работы регионального института защиты прав человека, как умение слушать и слышать людей, разбираться в их проблемах с целью восстановления справедливости, последовательность и публичность в сочетании с взвешенностью и дипломатичностью.

Избирательная комиссия Смоленской области высоко ценит конструктивное и тесное взаимодействие с институтом Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. Многолетнее сотрудничество в рамках заключенного соглашения позволяет организовывать и проводить в регионе значительное количество разноплановых мероприятий правозащитной и просветительской направленности с участием граждан различных возрастов и категорий.

Областная избирательная комиссия выражает глубокую признательность за долголетнее плодотворное сотрудничество по вопросам обеспечения на территории Смоленской области избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, совершенствования правового просвещения и правовой культуры населения, формирования у наших сограждан активной жизненной позиции и стремления лично участвовать в политическом развитии региона.

От всей души желаю Вам, Александр Михайлович, и всему коллективу института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области успехов и новых свершений в трудной и ответственной профессиональной деятельности. Пусть ваш труд приносит реальную помощь жителям Смоленщины!



ИНСТИТУТ ПОСЛЕДНЕЙ ИНСТАНЦИИ

Уполномоченный по правам человека в Смоленской области Александр Капустин – о законе и справедливости

В 2023 году исполнилось 25 лет с момента введения на территории Смоленской области института Уполномоченного по правам человека. О том, что сделано за эти четверть века и что сегодня в центре внимания с позиций соблюдения конституционных прав граждан в нашем регионе, рассказывает Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, кандидат юридических наук Александр КАПУСТИН.



ОТ ДЕКЛАРАЦИЙ - К ДЕЛУ

- Александр Михайлович, расскажите, пожалуйста, об истории создания института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области...

- Должность Уполномоченного по правам человека в Смоленской области была введена в соответствии с принятым депутатами Смоленской областной Думы законом Смоленской области от 10 апреля 1998 года № 7-з «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области».

И здесь позвольте напомнить, что 22 ноября 1991 года тогда ещё Верховный Совет РСФСР принял Декларацию прав и свобод человека и гражданина, статья 40 которой предусматривала создание должности парламентского уполномоченного по правам человека. Но последовавший вскоре распад СССР привёл к тому, что эту должность тогда так и не ввели. Должность Уполномоченного по правам человека в Российской

Федерации была введена Конституцией России 1993 года.

Уполномоченные по правам человека в регионах России появились чуть позже. Важно отметить, что наша область оказалась в первой десятке регионов, где был принят областной закон об уполномоченном по правам человека. И этим очень гордился тогдашний председатель областной Думы Владимир Иванович Анисимов.

В областном законе были прописаны компетенции уполномоченного, порядок его работы, взаимодействие уполномоченного со всеми органами власти. Были также обозначены требования к статусу уполномоченного, прописана обязательная необходимость для него иметь юридическое образование, опыт работы по защите прав граждан.

Очень важно, считаю, что депутаты областной Думы прописали в законе и ещё одну принципиально важную деталь: на должность уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста тридцати лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

По рекомендации Владимира Ивановича Анисимова на эту должность был предложен Вячеслав Николаевич Осин – опытный юрист, который знал всю правовую основу предстоящей непростой работы, в том числе защиту прав человека и гражданина.

До этого он работал в комитете по социальному развитию области и соцзащите. Практически все социально уязвимые категории граждан, все интернаты, инвалиды и так далее были, что называется, в его руках, он имел в плане работы по их защите богатейший опыт. То есть кандидатура первого в Смоленской области Уполномоченного по правам человека была подобрана и в соответствии с законом, и по чисто человеческим моментам, что, конечно, очень важно.



ЗАКОННОСТЬ, ГЛАСНОСТЬ И ГУМАНОСТЬ

- Какие задачи возлагает областной закон на Уполномоченного по правам человека?

- Они прописаны в статье второй этого закона и прежде всего говорят о том, что, во-первых, деятельность уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности. И, во-вторых, что уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчётен им.

Основные задачи в работе уполномоченного – это усиление гарантий государственной защиты прав граждан на территории Смоленской области, причём не только смолян, но также и лиц без гражданства, иностранцев, если они находятся на территории региона. Уполномоченный, согласно закону, обязан оказывать содействие беспрепятственной реализации прав и свобод, восстановлению нарушенных прав человека, правовому просвещению и принятию мер по совершенствованию законодательства по защите прав и свобод на территории региона.

Правовую основу деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области закон также определил предельно чётко. Её составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав

Смоленской области, областные законы и иные областные нормативные правовые акты.

Согласно закону, уполномоченный может работать на своём посту пять лет, а утверждает его кандидатуру Смоленская областная Дума. Вячеслав Николаевич Осин дважды избирался на этот пост, работал уполномоченным с 1998 по 2008 год. Затем, после него, с декабря 2008 года заступил я. Так что у нас пока только два человека избирались на эту должность – должность Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

Пользуясь случаем, хочу ещё раз подчеркнуть большую заслугу в деле становления института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области моего предшественника, Вячеслава Николаевича Осина. Он очень многое сделал! Очень опытный юрист-правовед, кандидат юридических наук. И главное, конечно, очень порядочный, достойный человек.



НЕЗАВИСИМОСТЬ И БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ

- Не было ли создание института Уполномоченных по правам человека в 1990-х годах неким копированием подобного западного опыта? И не параллельна ли эта структура, например, той же прокуратуре? Она ведь тоже у нас следит за соблюдением закона, за соблюдением прав человека. Объясните, пожалуйста, людям, не разбирающимся в юридических тонкостях, когда в случае нарушения их прав нужно идти за поиском справедливости к вам, а когда – в ту же прокуратуру?

- Вы задали совершенно правильный вопрос, который, безусловно, требует чётких разъяснений. История Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, да и у нас в Смоленской области как её неотъемлемой составной части,



имеет очень короткий период – 25 лет. Если сравнивать с мировым опытом, то, например, один из первых уполномоченных по правам человека появился в Швеции: в 1803 году там был создан этот институт, и он до сих пор есть, активно действует в сфере защиты прав. Здесь важно подчеркнуть то, что создание института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации было отнюдь не слепым копированием чужого опыта, а назревшей необходимостью. Почему?

Вот вы упомянули прокуратуру, стоящую на страже чёткого соблюдения законодательства. А вы знаете, что кроме прокуратуры и института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации есть ещё не менее десяти различных государственных институтов и структур, которые занимаются вопросом соблюдения прав человека? Прежде всего это президент нашей страны, это прописано в Конституции. Также этими вопросами занимаются губернаторы в регионах. Эти вопросы стоят на контроле и у правоохранительных, и у следственных органов, и у судебных приставов, и у прокуратуры, и у депутатов...

И вдруг появляется ещё один институт. Дублирует ли он функции всех перечисленных государственных институтов в сфере контроля за соблюдением прав человека или это что-то совсем другое? Статус у института Уполномоченного по правам человека совсем другой. Прежде всего важно понимать, что институт Уполномоченного по правам человека – это институт, независимый от органов государственной власти, местного самоуправления. Это связано с тем, что есть определённый процесс назначения уполномоченного, исходя из которого, если говорить по-простому, над уполномоченным по правам человека нет прямого начальника ни в Смоленской области, ни в России. А поскольку уполномоченный независим, то его не могут

одёрнуть, не могут намекнуть, если в чём-то его работа неудобна тем или иным чиновникам, что, мол, завтра мы тебя снимем.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова – моя коллега, но она работает на территории Российской Федерации, а я уполномочен только по территории Смоленской области. Защита прав на территории Смоленской области не только граждан Смоленской области, но и неграждан и иностранцев, которые здесь есть, то есть всех людей, которые находятся на территории региона, – это, повторюсь, юрисдикция Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

– А разве Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации не является, так сказать, «вышестоящей инстанцией» над уполномоченными в регионах и не может на что-то «намекнуть»?



– Я не случайно сказал, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова именно моя коллега. По федеральному закону 2020 года мы взаимодействуем, она оказывает нам, уполномоченным в регионах, организационную помощь. И самое главное, что теперь в России создан Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, председателем которого была избрана Т. Н. Москалькова. А Совет – это, как вы понимаете, коллегиальный орган, координирующий общую работу. Да, закон 2020 года дал уполномоченному по правам человека в Российской Федерации некоторые права в сфере взаимодействия с региональными уполномоченными. Но ещё раз подчеркну, что главное в законодательно прописанных нормах работы института Уполномоченного по правам человека в регионах, как и в России в целом, – это его независимость от органов государственной власти.

- А как сейчас происходит назначение уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации?

- Раньше предложения о кандидатуре на должность уполномоченного могли вноситься в Смоленскую областную Думу губернатором Смоленской области и депутатами Смоленской областной Думы. С 2020 года, согласно изменениям в федеральном законодательстве, своё слово по назначению кандидатуры имеет и уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Назначенным на должность уполномоченного считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов Смоленской областной Думы. Решение Смоленской областной Думы о назначении на должность уполномоченного принимается тайным голосованием и оформляется постановлением Смоленской областной Думы.

«АДВОКАТ ОБЩЕСТВА» И - СЛУГА ЗАКОНА

- Теперь позвольте перейти от истории и юридических нюансов к делам практическим. С какими проблемами к Вам чаще всего обращаются люди? И как происходит взаимодействие с различными структурами при рассмотрении этих жалоб и обращений, то есть какие в Ваших руках есть инструменты для этого?

- Уполномоченного по правам человека в прессе иногда образно называют «адвокатом общества». И это, наверное, справедливо, поскольку люди идут к нам по самым разным, но, конечно же, и самым болезненным для них вопросам. Год от года приоритет тех или иных тем обращений и жалоб меняется. Всё это мы отражаем в обязательных, предусмотренных законом, ежегодных докладах о деятельности уполномоченного по правам человека в Смоленской области, которые выносятся на обсуждение депутатами областной Думы и затем обязательно публикуются в печати для возможности массового ознакомления.

Особо хочу отметить и то, что у нас налажено хорошее рабочее взаимодействие по информированию о тех или иных проблемах, с которыми сталкиваются люди в сфере соблюдения их прав, с исполнительной властью области. Недавно, в конце октября, мы встречались с губернатором Василием Николаевичем Анохиным. С его

стороны в ходе встречи была проявлена большая заинтересованность в отношении всех проблем, которые я как уполномоченный по правам человека в Смоленской области обозначил перед ним. Были намечены конкретные пути оперативного взаимодействия в их решении правительством Смоленской области, профильными министерствами.

Да, институт Уполномоченного по правам человека – институт независимый. Но важно подчеркнуть, что работаем мы строго в рамках действующего законодательства. Я бы даже сказал так: институт Уполномоченного работает в правовом поле по закону и справедливости.

- То есть это как?

- Бывают моменты, что в законе жёстко написано то-то и то-то, и ты от этого никуда не денешься, но понимаешь, что в данной конкретной ситуации это несправедливо. И тогда уполномоченный ищет варианты на уровне области, выходит, например, с законодательной инициативой в областную Думу, чтобы внести в законодательство определённые корректировки, соответствующие как нормам права, так и общепринятым понятиям о справедливости



Право законодательной инициативы, которой наделён Уполномоченный по правам человека, принципиально важное, оно очень помогает в регулировании тех или иных проблем, с которыми обращаются люди.

У Уполномоченного есть и право отстаивать права заявителей в суде. Сам я, безусловно, не могу отменить приказ работодателя. Но я в этой части работаю со всеми региональными структурами, имею по закону доступ ко всем необходимым для решения обращений документам, в том числе и секретным. Приходит ко мне на приём человек или коллектив, которые жалуются, что нарушили их права, уволили, что-то не выплатили и так

далее, я требую у соответствующих структур все необходимые для рассмотрения этой жалобы документы. Специалисты аппарата уполномоченного изучают эту тематику, смотрят, есть ли нарушения.

В решении вопросов по нормам трудового права мы, например, взаимодействуем с инспекцией по труду, она защищает трудовые права граждан. У нас заключены соглашения о подобном взаимодействии в защите прав граждан с более чем сорока органами и организациями. Среди них – и Смоленское областное объединение организаций профсоюзов, и областное отделение Социального фонда, жилищная и трудовая инспекции, судебные приставы, прокуратура, УВД. Практически с большинством государственных структур, действующих на территории области, у нас заключены соглашения о взаимодействии в сфере соблюдения прав человека.



Например, с прокуратурой. Если я или юристы нашего аппарата видят нарушение закона той или иной государственной или частной организацией, то я пишу прокурору области, что в рамках взаимодействия прошу рассмотреть, исполнить, доложить и так далее. И мы, надо отметить, очень хорошо взаимодействуем с прокуратурой, они нам очень помогают в решении проблем, с которыми обращаются граждане к уполномоченному.

С УВД – так же. Например, обращается человек: отказали в возбуждении уголовного дела. Спрашиваю: по какой причине? Отвечает: я был там уже пять раз, следователь в районе отказывает. Тогда я пишу генералу, он обещает разобраться. Если вопрос не решается, то над генералом есть

прокуратура. И он понимает, что если он мне ответил официально, но что-то всё равно не так, не по закону, то у меня есть возможность обратиться к его вышестоящему начальству.

Вот такая схема взаимодействия. То есть, ещё раз подчеркну, институт Уполномоченного по правам человека – институт особый. Про него говорят: институт последней инстанции.

Словом, обычно, когда не решается вопрос непосредственно в ответственных за его решение инстанциях, люди приходят ко мне. Я не говорю, что я всемогущ. Из того числа обращений, которые приходят к уполномоченному по правам человека в области, по году около тридцати процентов решаются положительно.

– С точки зрения обывателя, возможно, эта цифра покажется не такой уж и большой. Стоит ли, мол, обращаться?

– Здесь важно иметь в виду, что человек часто обращается к нам, не зная нюансов законодательства, и считает, что его права нарушены. Мы начинаем разбираться. Иногда видим, что его права не нарушены, а иногда видим, что нарушены, но – по его вине. Приведу пример. Человек устроился на работу, спустя три месяца работодатель говорит, что он его не устраивает, и не выплачивает ему ничего. Человек приходит ко мне, я у него спрашиваю: «Какие есть документы? Как тебя допустили к работе, документально оформлен?» А он отвечает: «Нет». Я или мои юристы: «А что у тебя ещё есть предъявить из документов в свою защиту?» Он: «Ничего».

У него просто ничего нет. Но и тогда, разумеется, не отфутболиваем, а начинаем искать варианты. Начинаем смотреть, кто ещё с ним работал, может ли подтвердить его жалобу? Куда ему ещё идти, в прокуратуру? А с чем? Документов-то нет. По закону нет оснований, только по справедливости...

ЧИСЛО ОБРАЩЕНИЙ СОКРАТИЛОСЬ, НО...

– И всё же, какие сегодня наиболее болезненные темы для людей, с чем они в основном к вам обращаются?

– Во-первых, хочу констатировать, что общее количество обращений граждан – как коллективных, так и индивидуальных – за последние полгода сократилось. И это мной было отмечено на недавней встрече с губернатором Василием Николаевичем Анохиным. Такое положение дел

я связываю с тем фактом, что он проехал всю область, все районы, встречался с людьми. Немало проблем устраняли на месте, по горячим следам.

Наиболее актуальные сегодня вопросы, с которыми обращаются смоляне, прежде всего касаются сферы здравоохранения. На данный момент по-прежнему наблюдается дефицит узких специалистов в районных больницах, требуют дооснащения фельдшерско-акушерские пункты.

Среди проблем, которые поднимают смоляне, здравоохранение, безусловно, стоит на первом месте, особенно волнует дефицит кадров на уровне первичной медицинской помощи, её качество и доступность в сельской местности. Региональное министерство здравоохранения ведёт работу, главные врачи ЦРБ находят подменных врачей по графику. И надо отметить, что меры, которые принимаются областной исполнительной властью, дают свои результаты. Например, в Краснинский район за последние два года приехали пять специалистов.

Второй важный момент – модернизация ФАПов. Большинство из них – ещё советского периода, база никакая. И главное, что специалистов, которые прежде там работали, уже не стало. Из 484 ФАПов действуют хорошо если три сотни, где есть фельдшер. За последние несколько лет обновили тридцать процентов ФАПов. Но остальные-то требуют ремонта. Знаю, что этот вопрос у губернатора на контроле. Тем более что треть населения области сегодня – это сельские жители.

А чтобы попасть к узкому специалисту, из Угры, например, людям надо даже не в угранскую больницу ехать, а в Вязьму, а это связано с транспортом, с расходами. Было очень много обращений по этим вопросам, но сейчас объективно надо сказать, что они стали решаться: начали выезжать на село медицинские мобильные комплексы, выездные бригады.

Был период, когда с лекарствами возникли проблемы, перебои. Были обращения, связанные с редкими, орфанными заболеваниями, лекарств для их лечения не было в перечне жизненно важных медикаментов, а стоят они очень дорого. Люди приходили, просили решить эти вопросы.

На нашей встрече губернатор подробно рассказал о работе областной исполнительной власти в сфере здравоохранения: в целом за последние полгода в учреждения здравоохранения области трудоустроены 219 медиков. Из них 41 – это молодые специалисты-целевики. Разрабатываются сметы для ремонта в следующем году ряда ЦРБ.



В то же время отмечу, что перестали доминировать жалобы, касающиеся жилищной сферы. Хотя их по-прежнему немало. Например, плату за вывоз твёрдых коммунальных отходов взимают, а отходы вывозятся нерегулярно. Люди просят объяснить, из чего складывается эта плата? Живут в городе, а на лето уезжают на дачу: «Три месяца в квартире никого нет, почему я должен платить за эти три месяца?» Разбираемся и объясняем людям, что и почему.

Потом появилась такая ситуация. Стали брать деньги за капитальный ремонт, но предлагали варианты: или свои спецсчета, или счёт регионального оператора по капремонту. Что лучше? Тоже разясняли. И за суммы платы за капремонт тоже сражались.

Вообще, вопросы и жалобы по теме ЖКХ постоянны. Хотя их и стало за последнее время чуть меньше, они по-прежнему занимают практически четверть нашей работы. Здесь и тарифы, здесь и обращения по холодной и горячей воде, капремонт – качество ремонта низкое, жильцы не принимают участие в приёмке этих работ, и целый ряд других проблем.

– Из Ваших ежегодных докладов знаю, что и по вопросам семейного права смоляне часто к уполномоченному обращаются...

– Да, вопросы, связанные с семейными проблемами, весьма и весьма болезненные для многих наших сограждан. Например, исполнение родительских обязанностей по поводу уплаты алиментов. На сотни тысяч по отдельным исполнительным листам идёт невыплата! Я неоднократно предлагал депутатам областной Думы законодательно создать в области специальный фонд, чтобы дети не страдали, чтобы из этого фонда шла выплата на их обучение, на занятия в кружках внешкольного воспитания и образования.

А нерадивых родителей, уваливающих от выплаты алиментов, надо отслеживать и заставлять работать, чтобы они отчисляли определённые суммы из своего заработка в этот фонд.

- Что касается защиты прав людей с ограниченными возможностями здоровья, здесь какие самые актуальные проблемы?

- По-прежнему много обращений, связанных с санаторно-курортным лечением: в силу самых разных причин не получается у людей с ограниченными возможностями поехать лечиться туда, куда бы они хотели. С обеспечением техническими средствами реабилитации – даже в некоторой степени было за минувший год больше жалоб на их качество, когда коляски, костыли, трости, ходунки были ненадлежащего качества. Или обувь, если человек нуждается в протезировании.

- То есть немало чисто житейских забот, с которыми люди вынуждены обращаться к уполномоченному как в последнюю инстанцию?

- Совершенно верно. Но ведь это, согласитесь, недопустимо, когда люди вынуждены решать, казалось бы, элементарные житейские вопросы таким вот образом! То же жильё для детей-сирот – постоянно, ЖКХ – постоянно, здравоохранение в большей или меньшей степени – постоянно, бытовые вопросы – постоянно. И это, как ни горько признавать, прямо свидетельствует об уровне, я бы сказал, подчас полнейшего равнодушия и безответственности некоторых чиновников на местах. Разумеется, вместе с областной исполнительной властью, с депутатами всех уровней, с правоохранительными органами, другими структурами пытаемся людям оказывать помощь. Но, увы, это далеко не всегда удаётся. И часто причиной тому является правовая неграмотность наших сограждан, а то и настоящий правовой нигилизм.

Правовое просвещение – жизненная необходимость

- Вы, кстати, уже упоминали, что в законе об уполномоченном по правам человека особо прописана функция правового просвещения граждан. Как, в каких формах она ведётся?

- Это обязательная и одна из важнейших функций аппарата уполномоченного – правовое воспитание, правовое обучение, правовое информирование граждан.

К сожалению, я бы сказал, что у нас общество в целом далеко не на первое место ставит свою правовую культуру. Судите сами: в среднем из каждой сотни обратившихся с жалобами на ту или

иную проблему только у тридцати всё обосновано с точки зрения закона. И им мы реально можем помочь. Начинаешь разъяснять, а люди не понимают. А чтобы люди понимали, чтобы они знали как свои права, так и обязанности, их надо постоянно информировать, просвещать. Для этого работники аппарата уполномоченного по правам человека выезжают в районы, на село, где и разъяснительную работу по законодательству проводят, и берут у людей их вопросы, жалобы. Причём мы выезжаем не только сами, но берём с собой и специалистов многих отраслей и ведомств. Такие коллективные выезды в районы у нас уже давно проходят. И, надо сказать, они пользуются большим спросом у людей в глубинке.



Я в своё время предложил тогдашнему губернатору области Алексею Владимировичу Островскому создать специальную межведомственную комиссию, которая занималась бы вопросами правового просвещения граждан, а заодно, выезжая в районы, и помогала решать насущные вопросы людей. Островский меня поддержал. При администрации Смоленской области была создана такая группа, она успешно действует и по сей день.

Встречаемся с людьми в районах, деревнях, школах, интернатах, объясняем действующее на данный момент законодательство по интересующим их вопросам (а по пенсионному законодательству, например, сейчас каждый день что-то меняется), и люди очень положительно к этой разъяснительной работе относятся, говорят спасибо. Тем более что информацию на этих встречах они получают как от наших юристов, так и от специалистов профильных ведомств: Социального фонда, если вопросы касаются пенсий, или областного министерства здравоохранения, если их беды связаны, например,

с проблемами в работе скорой медицинской помощи, как то было во время нашей недавней поездки в Ельню.

То есть правовое просвещение – важнейшая особенность нашей работы. И особенно важно, что мы стараемся доходить до конкретной деревни, до конкретного человека и там решаем вопрос, а не просто информируем. Ведь почти у каждого человека есть личный вопрос, на который он хотел бы иногда получить даже приватный ответ. И тогда мы просто выходим с ним в другое помещение, потому что вопрос личный, садимся, решаем его проблему или отвечаем ему. Если нужны какие-то документы, рассказываем, какие нужны, даже наши юристы обмениваются с этими людьми из глубинки телефонами. И делаем это по каждому ведомству. Очень полезная и важная часть работы аппарата уполномоченного, тем более что у нас работают замечательные, опытные юристы, да и просто душевные, отзывчивые люди!



И, конечно, мы очень признательны сотрудникам всех областных ведомств, которые участвуют вместе с нами в таких поездках.

Более того, позвольте, пользуясь случаем, напомнить, что все работники аппарата уполномоченного, в том числе и я, проводят приёмы по графику, дают ответы, консультируют. У меня приёмный день – понедельник. Адрес нашего офиса: Смоленск, улица Дохтурова, дом 3 (6 этаж).

ПОМОЩЬ УЧАСТНИКАМ СВО И ИХ СЕМЬЯМ

– Теперь сложный, но необходимый вопрос – тема юридической поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. Какие в основном у них проблемы?



– Проблемы в основном с причитающимися выплатами участникам СВО, признанием их статуса участника специальной военной операции. Выдача соответствующих удостоверений. Дело в том, что среди них не только мобилизованные и добровольцы. Здесь и члены различных частных военных компаний (ЧВК), с которыми очень много юридических проблем, к сожалению, – статус участника СВО, удостоверения. Обращаются ведь не только ко мне, прежде всего идут в военкоматы, в фонды. Но проблема в том, что на сегодня существуют различия в оплате, в льготах, которые получают участники СВО: военные Минобороны, мобилизованные, контрактники и так далее. Президент сказал, что надо уравнивать всех в положенных льготах, но пока есть сложности.

Стараемся по возможности помогать всем. И в этом нас очень поддерживают в Смоленском филиале Общероссийского фонда «Защитники Отечества»: наши юристы да и я сам регулярно проводим там приёмы, отвечаем на вопросы, разъясняем, пишем письма в различные инстанции, помогаем всем, что в наших силах и возможностях.

АНАЛИЗ ДЛЯ РАБОТЫ НАД ОШИБКАМИ

– Позвольте вернуться к теме ежегодного доклада уполномоченного по правам человека. Это что – необходимая констатация фактов или нечто гораздо большее?

– По итогам каждого года «Смоленская газета» печатает доклад уполномоченного – это юридически обязательная форма нашей работы. Но, конечно, это гораздо большее и, я бы сказал, социально значимое явление, чем просто констатация фактов. Уполномоченный по итогам года анализирует ситуацию в защите прав человека в регионе. Анализ идёт не только из заявлений к нам граждан. Мы активно работаем с некоммерческими социально ориентированными организациями по проблемам прав защиты детей, особенно – по сиротам, по интернатным делам. Работаем и с ветеранскими организациями, организациями, которые занимаются людьми с ограниченными возможностями здоровья. Их выводы, наблюдения, замечания также учитываются и находят своё отражение в ежегодных докладах уполномоченного. То есть анализируем ситуацию за год совместно, усилиями многих заинтересованных организаций, всего общества.



Затем уполномоченный подаёт доклад по итогам года главе региона, в законодательное собрание, прокурору области, в областной суд, федеральному уполномоченному по правам человека для анализа, принятия мер, если требуется, и учёта в дальнейшей их работе – это обязательно. Кроме этого, мы ежегодно даём в «Смоленской газете» небольшой фрагмент доклада для всех граждан, а также рассылаем полный доклад во все муниципальные образования, передаём его в органы власти субъекта и в федеральные органы, часть рассылаем в библиотеки.

Как делается доклад? Анализируется всё, но по закону уполномоченный имеет право при себе создать экспертный совет, куда входят специалисты по всем отраслям права. Члены

экспертного совета проводят регулярные заседания по тематике, которая сегодня важна в рамках субъекта. Их экспертное мнение также находит отражение в докладе или специальном докладе уполномоченного по той или иной важной для региона проблеме в сфере прав человека.

Мы вместе с экспертами подготовили и опубликовали специальный доклад уполномоченного по правам человека в Смоленской области на тему «Соблюдение прав граждан при переходе на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами», специальный доклад «Об обеспечении права лиц, находящихся в местах лишения свободы, на медицинскую помощь в учреждениях уголовно-исполнительной системы Смоленской области», специальный доклад «О соблюдении жилищных прав граждан при предоставлении коммунальных услуг» и по ряду других злободневных тем. Сейчас подготовлен специальный доклад по соблюдению юридических прав участников СВО.

А вот в итоговом, годовом докладе кроме подробной информации, о которой я сказал выше, уполномоченный предлагает свои варианты решения обозначенных в нём проблем. Причём варианты решения, которые были бы наиболее реальны. Экспертный совет как раз и помогает приземлить эти рекомендации с учётом реалий сегодняшнего дня нашего региона.

Кроме того, у меня есть помощники на общественных началах в муниципалитетах. Иногда людям сложно из села приехать к нам. И если звонок поступил, что где-то есть проблема, я прошу своих помощников рассмотреть эту проблему, а если надо, мы выезжаем на место. Каждый месяц сотрудники аппарата уполномоченного ведут приём в областном Управлении исполнения наказаний по жалобам и обращениям граждан, находящихся в местах лишения свободы. Активно работает правовой центр в нашей областной библиотеке. В рамках правового просвещения издаём мы и ежегодный «Правозащитный вестник». Издаём мы массовым тиражом и различные памятки для граждан, методические и справочные материалы, проводим научно-практические конференции. Что особенно важно – с участием студентов смоленских вузов, будущих юристов.

Уполномоченным по правам человека в Смоленской области разработана и в марте 2021 года утверждена указом губернатора «Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека

и гражданина в Смоленской области на 2021–2025 годы». Её цель – развитие стратегии и повышение эффективности обеспечения и защиты прав человека на территории Смоленской области как субъекта Российской Федерации (с учётом разграничения полномочий между различными уровнями власти).

То есть работа ведётся многогранная и, надеюсь, полезная для всех, кто проживает на территории Смоленской области.

– А как к этой многогранной деятельности относятся те, кто допускает нарушения прав человека? Кого вы проверяете и к кому вы обращаетесь за помощью, за содействием? Насколько в этих государственных и правовых структурах вы находите понимание и взаимодействие?

– Взаимопонимание есть. Проблемы бывают разные: связанные с невнимательностью, нежеланием заниматься проблемами, а подчас с незнанием некоторыми должностными лицами нюансов законодательства. Если мы убеждаем, что нарушена буква закона, куда же им деться – исполняют. Убеждаем, находим взаимодействие. Можно по-разному подойти к решению той или иной проблемы. Можно пойти на конфликт, однако толку в этом не будет, отношения будут никакие. Но дело ведь не в личных отношениях, а в том, чтобы реально помогать людям и чтобы не допускать нарушений их прав в дальнейшем. А потому я считаю, что подход в выстраивании отношений с теми, с кем приходится работать, должен быть отчасти компромиссным. Особенно – с депутатами. Они-то принимают бюджет, их важно убедить, например, в необходимости выделения средств на жильё для детей-сирот. И я рад, что в этом плане они меня слышат: каждый год выделение денег на жильё для детей-сирот у нас в области растёт. Стараюсь работать и на встречах с депутатами, и в их округах, и в комиссиях и комитетах областной Думы. Взаимопонимание, к счастью, есть. Я уже не говорю о муниципалитетах, с ними приходится работать ежедневно и помогать. Потому что нередко в нормативных актах, которые они принимают, допускаются серьёзные нарушения прав людей просто в силу того, что у них нет грамотных юристов, специалистов в этих вопросах.

Большая тема – вопросы выделения земельных участков многодетным семьям. Казалось бы, на Смоленщине много пустующих земель. Сегодня 3700 семей многодетных (трое и более детей)



стоят в очереди на получение земельных участков для строительства жилья. Здесь положительных моментов много: дети будут с жильём, будут оставаться в семье, будут привыкать к труду, будут трудиться вместе с семьёй. Есть и федеральный закон, устанавливающий для местных властей такую обязанность государственной поддержки многодетных семей. Надо выделять. Но у нас, несмотря на большое количество пустующих земель, огромная очередь на получение этих участков. И особенно большая очередь по Ярцеву, Сафонову, Гагарину, Вязьме. Проблема в том, что к этому участку местная власть должна подвести газ, воду, электричество, дорогу и так далее. То есть создать соответствующую инфраструктуру. А это очень большие деньги! Но этим ведь всё равно надо заниматься, потому что это не только требование закона, но в этом и реальное обеспечение человеческим потенциалом будущего нашей Смоленщины.

Руководство области настроено решать эти вопросы. Но проблема пока остаётся. Сейчас говорят о том, что, может быть, надо выделять сертификат на землю для многодетных семей – если нельзя обеспечить всех их в одночасье земельными участками, то пусть будет хотя бы сертификат. Возможно, не знаю. Но очевидно, что решение этой проблемы – это во многом и решение демографической ситуации, которая нынче в области катастрофична. Ведь у детей из этих многодетных семей появится родительское гнездо, это будет задел на многие годы. Понимание необходимости решать эту проблему у главы региона и у депутатов областного законодательного собрания есть. А раз так, то, думаю, и решение найдём всем миром.

НА БУДУЩЕЕ НАДО РАБОТАТЬ СЕГОДНЯ!

– Александр Михайлович, из Вашего интервью видно, какой большой и многогранный пласт проблем общества объединяют два слова – «права человека». Позвольте в завершение нашей беседы задать вопрос: а какая из всех тем и проблем, которыми Вам приходится заниматься, самая актуальная, самая важная для нашего общества, с Вашей точки зрения, и как уполномоченного по правам человека, и как гражданина, и как юриста?

– Я считаю, что самая важная для всех нас проблема – это подчас ужасающий правовой нигилизм среди молодёжи. Помните, не так давно был эпизод, когда девочка-подросток в одном из районов области наняла своих друзей её же возраста, чтобы убить родителей из-за какой-то её прихоти, в которой они ей отказали? Родители, к счастью, выжили. Недавно над подростками состоялся суд.

Или, опять же, связанная с молодёжью проблема граффити – в Смоленске масса домов, общественных объектов просто изуродованы ужасными надписями-каракулями. Да, есть элементы правового воспитания и обучения в школах. Совместно с уполномоченным по правам ребёнка в Смоленской области Натальей Александровной Михайловой мы ежегодно проводим конкурсы среди студентов и школьников по правовому просвещению, чтобы дать им на будущее определённые навыки и изменить само отношение к вопросам правовой культуры.

Но беда в том, что этот правовой нигилизм очень часто идёт из семьи. А потому надо всё же активнее решать эти проблемы, занимаясь вопросами правового и патриотического воспитания. В своё время в комсомоле, в школе воспитывали на примерах доблести, героизма, да и просто человеческой порядочности. Смоленщина – это поистине земля героев, достойных людей. Так почему сегодня наших детей-школьников не провезти по таким местам, как Ельня, как Поле Памяти под Вязьмой? Показать, как это было, как предки твои защищали Родину. И тем

самым воспитывать с юных лет понимание, что ты не безродный, у тебя есть корни, ты должен помнить свои истоки. Те же Потёмкин, Нахимов, я уж не говорю о Гагарине! Материальные вопросы, проблемы наполнения бюджета, безусловно, важны. Но прежде всего детей воспитывать надо! Иначе не будет у нас будущего. Если бы мы эти вопросы решали всем миром, а не перекладывали друг на друга, и начинали бы это воспитание сизмальства, то было бы меньше у нас и преступлений несовершеннолетних. И молодёжь наша по-другому относилась бы к своей истории, своей культуре. И было бы у неё понятие того, что у тебя есть права, но ты не должен нарушать права других, ибо ты – гражданин и человек, а не какое-то «перекати-поле».

Словом, если подводить итоги нашей беседы, то проблема номер один в сфере соблюдения прав человека у нас, да и не только у нас в регионе, – это правовая неинформированность немалой части населения и тесно связанный с ней правовой нигилизм. Этому, конечно, есть немало объективных причин. Сегодня в России очень большой пласт нормативного законодательства, и изо дня в день он увеличивается. Но россияне, как правило, за этим следят неохотно. И я сейчас веду речь не только об обывателе, человеке, который постоянно нормативной базой не пользуется, но и о руководителях некоторых предприятий, мелких предпринимателях, которые не следят за тем, чтобы соблюдались права своих работников. Отсюда и возникают все эти проблемы с невыплатой сверхурочных, нарушением условий охраны труда и так далее. Это, кстати, тоже огромный пласт, которым мы занимаемся.

Люди не знакомы с законодательством – это очень серьёзная проблема. Но не менее серьёзно и то, что очень значителен и рост правового нигилизма. Особенно – среди молодёжи. И эту проблему надо решать уже сегодня. И – сообща, всем миром, от семьи и школы до общественных и властных структур, поскольку от того, как мы сможем справиться с этим серьёзным вызовом, во многом зависит то, каким будет наше будущее.

Игорь КРАСНОВСКИЙ

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ СОБЫТИЯ И ФАКТЫ

* * * * *

1998–2003 ГОДЫ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В. Н. ОСИН

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Смоленской областной Думой
3 марта 1998 года

Настоящий закон определяет компетенцию Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, порядок его назначения и освобождения от должности, организационные формы и условия деятельности.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Уполномоченный по правам человека в Смоленской области

1. В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения и уважения их государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами Смоленской области, в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» учреждается должность Уполномоченного по правам человека в Смоленской области (далее – Уполномоченный).

2. Уполномоченный своей деятельностью дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека. Учреждение должности Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, действующих в области защиты и восстановления нарушенных прав и свобод, а предусматривает взаимодействие

с ними и с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

3. Уполномоченный в пределах установленной компетенции независим и неподотчетен государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам.

Статья 2. Задачи Уполномоченного по правам человека

В соответствии с установленной компетенцией Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека;

2) содействие беспрепятственной реализации прав и свобод человека;

3) всемерное содействие восстановлению нарушенных прав;

4) обеспечение соблюдения и уважения прав, свобод и достоинства человека государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

5) правовое просвещение и разъяснение гражданам их прав и свобод, форм и методов их защиты;

6) принятие мер по совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;

7) развитие международного сотрудничества в области прав человека.

Из областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» в редакции от 10 апреля 1998 года

* * * * *



Весной 1998 года Смоленская областная Дума приняла закон «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области». Данным законодательным актом на Смоленщине впервые в её истории и третьим в истории субъектов Российской Федерации был учреждён институт регионального омбудсмана.

Через восемь месяцев, 10 декабря 1998 года, решением областной Думы на должность первого в истории Смоленской области Уполномоченного по правам человека (далее – Уполномоченный) назначается Вячеслав Николаевич Осин, кандидат юридических наук, заслуженный работник социального обеспечения РСФСР, работавший заместителем председателя комитета по социальной защите населения администрации Смоленской области.

Формируется аппарат Уполномоченного по правам человека в Смоленской области (далее – аппарат Уполномоченного). В штатном расписании восемь должностей государственной гражданской службы: высшая, старшая и младшая (две – категории «Б», шесть – категорий «В»). Все сотрудники имеют высшее образование, в том числе шестеро – юридическое, четверо – педагогическое. Два человека имеют учёную степень кандидата наук, пять человек – два высших образования.

Из интервью журналу «Смоленский правозащитник» Уполномоченного по правам человека Вячеслава Осина

* * * * *

Становление института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области приходится на 1999 год. Социально-экономическая и политическая ситуация в стране и, как следствие, в области – на грани коллапса. Хроническая невыплата зарплат на предприятиях всех форм собственности, в т. ч. в бюджетной сфере. Задержки с пенсиями. Страдают дети. Особенно дети-сироты, в том числе социальные сироты, ставшие таковыми при живых родителях. Количество их растёт почти в геометрической прогрессии. Катастрофическая ситуация сложилась с выплатой государственных пособий на детей. На всё это накладывается

психологический шок, вызванный дефолтом.

Все мысли людей направлены на одно: «Как выжить в такой ситуации»? Естественна и реакция народа на власть предержавшие – уровень доверия к ним стремится к нулю. К любым принимаемым властными органами решениям население страны относится с недоверием.

Вот как вспоминает то время В. Н. Осин: «На фоне этих подводных, а то и явных бурных общественных процессов позиция такой значимой фигуры, как Уполномоченный по правам человека, была под пристальным вниманием. Я тогда заявил, что буду фигурой, в общем-то,

достаточно нейтральной по отношению к тому, что происходит. Нейтрально – объективной.

Я сразу отказался от того, что буду присутствовать на каких-либо митингах, собраниях, поддерживать чьи-то требования. Работа Уполномоченного сама по себе не предполагает

каких-то скоропалительных эмоциональных действий...

Тогда я сразу выстроил главную линию: Уполномоченный, особенно по тем временам, должен совершенно трезво и разумно подходить к тому, что проходит перед глазами».

* * * * *

В аппарат Уполномоченного информация о нарушениях прав и свобод человека и гражданина поступает практически из всех городов и районов области.

Наибольшее число обращений связано с нарушениями социально-экономических прав. Всего по этим вопросам поступило 45% всех жалоб.

Провозглашённый Конституцией РФ постулат о социальном характере нашего государства основательно дискредитируется тем, что большинство работающих, и в первую очередь в бюджетных отраслях, а также пенсионеров, детей, инвалидов и иных уязвимых слоёв населения, лишены условий жизни, достойных человека. Это следствие невыплат зарплат, мизерности вознаграждения за труд и пенсий, невыплата детских пособий. На начало второго полугодия 23,5% жителей области имели доходы ниже величины прожиточного минимума. Особую обеспокоенность вызывает принявшая уже хронический характер несвоевременная выплата заработной платы. В четвёртом квартале текущего года численность работников, перед которыми имелась задолженность по зарплате, составила без малого 150 тыс. человек.

Совершенно критическая ситуация с выплатой государственных пособий детям. К концу года задолженность по ним превысила 200 миллионов рублей при ежемесячной потребности на эти цели 7 млн рублей. Количество судебных исков по этим вопросам превысило 20 тысяч. Характерно, что для отдельных категорий граждан это пособие, по сути, является единственным источником существования.

Проблема защиты прав детей остаётся актуальной и в свете письма Генеральной прокуратуры



РФ «О неудовлетворительном исполнении законодательства, касающегося обеспечения детей-сирот». Совместно с работниками отдела по профилактике правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних была осуществлена выборочная проверка интернатных учреждений системы образования. Были вскрыты нарушения в Демидовской, Духовщинской, Дубровенской, Кардымовской, Сафоновской, Ярцевской школах-интернатах. У многих воспитанников, оставшихся без попечения родителей, утрачено право на законное жильё из-за безразличия к этому исключительно важному для детей-сирот вопросу со стороны отдельных муниципальных органов.

Эти и иные факты в части соблюдения прав ребёнка станут предметом рассмотрения в специальном докладе Уполномоченного в первом полугодии 2000 года.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 1999 год

* * * * *

Год 2000 – второй год деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и его аппарата. В истекшем периоде Уполномоченный концентрировал свое внимание на дальнейшем обеспечении гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения и уважения их государственными

органами, органами местного самоуправления и должностными лицами Смоленской области.

Своей деятельностью Уполномоченный помогал власти найти решения многочисленных проблем, затрагивающих права многих людей. От него исходила обратная информация, имеющая целью укрепление доверия граждан

к органам власти. Уполномоченный принимал активное участие в работе различных экспертных советов и рабочих групп. За 2000 год им был внесен целый ряд предложений по проектам федеральных и областных законов, а также иных нормативных актов области, в том числе и по проекту Устава Смоленской области. Уполномоченный принял участие в Парламентских слушаниях по законопроекту прав народов России, ряде межрегиональных семинаров.

В 2000 году разработан и применен единый классификатор учета поступающих обращений, заявлений по нарушениям конституционных прав и свобод человека и гражданина, позволивший провести их систематизацию, отвечающую установленным требованиям.

На сегодняшний день еще более укрепилась ранее сложившаяся рабочая отношения со Смоленской областной Думой, органами исполнительной власти области, областной прокуратурой, управлением внутренних дел, областным судом, управлением юстиции, органами местного самоуправления. Отдельные вопросы решались во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации О. О. Мироновым.

Укрепились деловые отношения с общественными правозащитными организациями. Представители фонда «Милосердие», правозащитной организации «Справедливость», ассоциации молодых юристов приняли участие

в межрегиональном семинаре, организованном политологическим Центром «Стратегия» и Уполномоченным по правам человека в Смоленской области, с участием Департамента прав человека Совета Европы. Представители аппарата Уполномоченного приняли участие в проведении первой Смоленской городской выставки «Социальные инициативы», организованной Смоленским городским Центром поддержки некоммерческих организаций. При участии Уполномоченного в области проведена работа по учреждению Всероссийского фонда поддержки правозащитных и социальных инициатив, инициатором создания которого является В. А. Карташкин, председатель Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации. При содействии правозащитной организации «Справедливость» подготовлен и выпущен в свет специальный буклет, разъясняющий порядок обращения к Уполномоченному.

Расширились контакты с иными организациями, в том числе высшими учебными заведениями, преподавателями и студентами юридических факультетов. В соответствии с дополнениями, внесенными в областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области», в 2000 году подобраны и приступили к работе помощники Уполномоченного на общественных началах в городах Вязьме, Гагарине, Десногорске, Сафонове, Ярцеве, подавляющее большинство





из которых преподаватели-юристы, приступил к работе экспертный Совет при Уполномоченном.

Главным принципом, которым при этом руководствуется Уполномоченный, по-прежнему остается сотрудничество со всеми, кто желает отстаивать права человека в Смоленской области.

Укрепились деловые отношения и со средствами массовой информации, которые постоянно отражают деятельность Уполномоченного и его аппарата в своих публикациях. Проводятся пресс-конференции, при необходимости материалы направляются во все муниципальные газеты. В рубрике областного телевидения «Ваше право» Уполномоченный регулярно отвечает на вопросы телезрителей в прямом эфире.

Его деятельность нашла свое отражение и на страницах центральных изданий: газете «Известия», приложении к еженедельнику «Экономика и жизнь». Регулярно публикуются материалы в газетах «Рабочий путь», «Смоленские новости»,

«Смоленские губернские ведомости» и других. Для оперативного информирования населения по правозащитным вопросам используются возможности областного радио. Силами аппарата и привлеченных работников подготовлен и выпущен в свет экспериментальный номер газеты «Смоленский правозащитник».

Проведенные социологические исследования показали, что 86,8% опрошенных возлагают надежды на Уполномоченного в деле укрепления прав и свобод смолян, 71% опрошенных оценивают его деятельность как положительную. Естественно, что это возможно лишь при отлаженном взаимодействии с органами законодательной, исполнительной, судебной властей Смоленской области, органами местного самоуправления, общественными и правозащитными организациями.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 2000 год

В плане реализации выводов и предложений, содержащихся в Докладе Уполномоченного за 2000 год, Смоленская областная Дума предоставила ему право законодательной инициативы, в соответствии с которым им разработан и представлен на рассмотрение областной Думы проект областного закона «О порядке рассмотрения обращений граждан в Смоленской области».

При участии Уполномоченного разработан также проект областного закона «О формах поддержки некоммерческих организаций», проект Федерального закона, предусматривающего изменения и дополнения в главу 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» Уголовного кодекса Российской Федерации. В порядке законодательной



инициативы Уполномоченным на рассмотрение Смоленской областной Думы вносился проект Федерального закона «О внесении дополнений в статью 59 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», использовалась законодательная инициатива и в дополнении, изменении других проектов законов, поступающих на рассмотрение в Смоленскую областную Думу. Уполномоченный принимал активное участие в работе различных экспертных советов и рабочих групп, ряде межрегиональных семинаров и конференций, Гражданском форуме, участвовал в работе совещаний при Полномочном представителе Президента РФ в Центральном Федеральном округе, в слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации специального Доклада Уполномоченного по правам человека в РФ О. О. Миронова

«Права и возможности инвалидов в Российской Федерации».

12–14 октября в Смоленске под патронажем Директората прав человека Совета Европы состоялось заседание IV Круглого стола Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, на котором был юридически оформлен Координационный совет института российских Уполномоченных. В соответствии с положением о Координационном Совете его председателем стал Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации О. О. Миронов. Сопредседателем избран Уполномоченный по правам человека в Смоленской области В. Н. Осин. Уполномоченный по правам человека в Европе Альваро Хиль-Роблес лично поздравил сопредседателей Координационного совета и высказал пожелание принять участие в его работе.

В минувшем году в рамках работы по правовому просвещению особое внимание уделялось учащейся молодежи. При участии Уполномоченного разработана и издана учебная программа школьного курса «Права человека», по которой в ряде общеобразовательных школах области было организовано изучение данного курса. Подготовлены материалы для проведения второй городской олимпиады среди учащихся по правозащитной тематике.

В соответствии с решением Смоленской областной Думы от 30.03.01. № 99 «О Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в 2000 году» был разработан проект Концепции обеспечения и защиты прав



и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2001–2003 годы (далее – Концепция). В целях обсуждения ее положений, корректировки с учетом замечаний и предложений общественности в июне была проведена третья правозащитная конференция «Права человека: реалии сегодняшнего дня и перспективы (в контексте Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2001–2003 годы)». Участники конференции отметили, что, несмотря на некоторые положительные сдвиги в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, правозащитная ситуация в Смоленской области остается достаточно напряженной, и что в этих условиях принятие Концепции является актуальной и необходимой мерой, призванной способствовать выработке региональной политики в правозащитной сфере, защиты человека от любого произвола и беззакония.

Участники конференции постановили одобрить предложенный проект Концепции и обратились с предложением к высшему должностному

лицу Смоленской области – Главе Администрации утвердить ее своим Указом. В Международный день прав человека Концепция была утверждена Указом № 2 Главы Администрации. Документ стал на ближайшую перспективу концентрированным выражением идейно взаимосвязанных подходов к решению проблем в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области, является руководством к действию для органов государственной власти и местного самоуправления.

Следует подчеркнуть, что Концепция есть результат заинтересованного отношения органов всех ветвей государственной власти области к обеспечению и защите прав и свобод человека, основной ориентир в осуществлении законодательных, социальных, экономических и иных мер, направленных на достижение поставленной цели.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 2001 год

* * * * *

Уполномоченным подготовлен специальный доклад «О проблемах соблюдения прав и свобод детей, защиты материнства и детства в Смоленской области». По результатам его рассмотрения областная Дума приняла Постановление (№ 91 от 25.07.2002 г.), направленное на коренное улучшение ситуации по данной проблеме.

В связи с принятием Федерального закона от 7 мая 2002 года № 49-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам денежного довольствия военнослужащих и предоставления им определенных льгот» был установлен компенсационный характер предоставления льгот по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, абонентской платы за пользование квартирным телефоном и др., в том числе и членам семей погибших и умерших военнослужащих. Несмотря на то, что эти изменения начали действовать с 1 июля 2002 года, соответствующего механизма компенсации не разработано, что препятствовало более чем двум тысячам семей в Смоленской области пользованию этими льготами.

Для исправления положения Уполномоченный обратился к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. И. Матвиенко с просьбой оказать содействие в ускорении

разработки и утверждения порядка выплаты указанных компенсаций.

По результатам рассмотрения обращения, по информации Административного департамента Аппарата Правительства РФ Министерству финансов РФ дано поручение Правительства РФ по ускоренной разработке нормативного материала.

В работе по устранению массового нарушения прав пенсионеров Уполномоченный постоянно опирается на помощь и поддержку со стороны органов прокуратуры. При содействии Сафоновской межрайонной прокуратуры были восстановлены права гр-на В., с которого по решению суда удерживалась сумма переплаты пенсии, образовавшейся не по вине пенсионера. По представлению Уполномоченного прокуратура внесла протест на судебное решение в отношении В. В ходе проверки его обращения в Сафоновском районе были установлены многочисленные факты удержаний из пенсий по обстоятельствам и основаниям, схожим со случаем с В. По выявленным нарушениям приняты меры прокурорского реагирования.

Обращения, поступающие к Уполномоченному в течение года, свидетельствуют, что далеко не во всех муниципальных образованиях существуют аптеки для льготного лекарственного



обеспечения инвалидов, страдающих тяжелыми формами заболеваний (онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом 1 типа). Они вынуждены ехать за лекарствами, инсулинами в районные центры или в г. Смоленск, неся финансовые затраты на билеты, испытывая неудобства, связанные с дорогой. Приезжают в льготную аптеку, а лекарств нет, рецепт ставят на отсроченное обслуживание.

Подтверждением тому является коллективное обращение, поступившее из г. Сафоново от инвалидов, находящихся на лечении программным гемодиализом. Заявители жалуются на отсутствие лекарств, выписанных по рецептам врачей, в аптеке и льготной аптеке по месту жительства. Для получения лекарства они вынуждены ехать в г. Смоленск в аптеку по ул. Кирова, д. 38, где рецепт, в связи с отсутствием лекарственных препаратов, ставят на отсроченное обслуживание. Наряду с этой проблемой в заявлении отмечается и низкий уровень организации обслуживания в указанной аптеке льготной категории граждан. Инвалиды, проделав нелегкий для них путь из района, вынуждены отстоять большую очередь – получить информацию по телефону о наличии лекарства в аптеке невозможно, поскольку телефон в аптеке не работает. Уполномоченный обратился в Департамент Смоленской области по здравоохранению по вопросу обеспечения жизненно необходимыми лекарственными препаратами и организации обслуживания льготной категории граждан аптечными пунктами. Согласно полученному ответу, произведена закупка лекарственных препаратов для граждан, находящихся на лечении программным гемодиализом, вопрос организации обслуживания инвалидов в аптечных пунктах взят департаментом на особый контроль.

В аппарат Уполномоченного поступила жалоба дочери ветерана ВОВ, инвалида 1-й группы – гр. Ш., проживающего в г. Гагарин в квартире общей площадью 47,4 кв. м с семьей из пяти человек, в связи со снятием его с очереди на получение жилья по договору социального найма как намеренно ухудшившего свои жилищные условия в соответствии со ст. 53 ЖК РФ.

Такое решение органами местного самоуправления, Департаментом социального развития по Смоленской области было принято в связи с тем, что гр. Ш. в 2009 г. подарил данную квартиру своей дочери. При этом не было принято во внимание, что количество проживающих в квартире граждан не изменилось и гр. Ш. по-прежнему был обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы, что, в соответствии с п. п. 2 п. 1 ст. 51 ЖК РФ, является самостоятельным основанием для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В пользу заявителя можно рассматривать имеющееся Определение Конституционного Суда РФ от 19.04.2007 г. № 258-О-О, в котором, в частности, сказано, что ограничения в постановке граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях должны считаться допустимыми лишь в том случае, если гражданами совершались умышленные действия с целью создания искусственного ухудшения жилищных условий, могущих привести к состоянию, требующему участие со стороны органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении их другим жильем.

В результате оказания правовой помощи, переговоров и консультаций с Департаментом социального развития по Смоленской области удалось восстановить гр. Ш. в очереди на получение жилья, в результате ему была выделена единовременная денежная выплата на строительство или приобретение жилого помещения.

В другом случае, по обращению вдовы инвалида ВОВ – гр. Г., проживающей в г. Смоленске, действия Администрации по снятию с очереди нуждающихся в предоставлении жилья по договору социального найма пришлось обжаловать в судебном порядке.

Гр. Г. была снята с очереди на том основании, что была якобы обеспечена жилой площадью сверх учетной нормы. То обстоятельство,

что она была вынуждена проживать в квартире своей сестры, так как уже с 2004 г. по семейным обстоятельствам не имела своего жилья, причем вселилась не как член ее семьи, заявителю пришлось доказывать в суде с нашей помощью. В результате судом принято решение

об удовлетворении исковых требований в полном объеме.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 2002 год

* * * * *

По инициативе Уполномоченного Комиссией Думы рассмотрен вопрос о состоянии обеспечения ежемесячными денежными пособиями опекаемых детей. По данным на июнь 2003 года в Смоленской области под опекой находился 2941 ребенок. Размер опекунских пособий устанавливался муниципальными образованиями произвольно и составлял от 400 рублей в Велижском районе до 1600 рублей в Темкинском районе при установленной величине прожиточного минимума свыше 1700 рублей (по Российской Федерации – 2040 рублей). Для сравнения следует отметить, что фактические расходы на содержание одного ребенка в месяц в школах-интернатах области составляли в этот период 3,4 тысячи рублей, а в учреждениях социальной защиты – до 5 тысяч рублей. Комиссия Думы рекомендовала Администрации области, муниципальным органам власти поэтапное повышение размеров денежных средств, выплачиваемых опекунам на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, с доведением суммы выплаты до величины прожиточного минимума ребенка, установленного в области. На Комиссии Думы рассмотрен и положительно разрешен внесенный Уполномоченным вопрос о слабой практической гарантированности прав несовершеннолетних, о государственной защите материнства и детства, предусмотренных частью 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации. Как показал анализ существующей практики, при взыскании в судебном порядке алиментов на несовершеннолетнего ребенка суды устанавливают их размер, не превышающий 25 процентов заработной платы. При этом размер алиментов оказывался несоизмеримым ни с установленным в Смоленской области прожиточным минимумом на ребенка (1944 руб. за 3-й квартал 2003 г.), ни со средним размером пенсии по потере кормильца (851 руб. 79 коп. на 1.10.2003.).

В то же время законодательством Российской Федерации предусмотрены возможности увеличения размера алиментов. В соответствии с ч. 3 ст. 138 Трудового кодекса РФ размер удержания

из заработной платы при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей может составлять 70 процентов. Кроме того, ст. 83 Семейного кодекса РФ устанавливает, что если взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителя существенно нарушает интересы одной из сторон, суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно, в твердой денежной сумме. При этом размер твердой денежной суммы определяется судом, исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения.

С учетом этих норм Комиссия Думы обратилась к Председателю Смоленского областного суда с просьбой направить городским, районным судам Смоленской области письмо с рекомендациями по исчерпывающему применению в судебной практике требований законодательных норм (ст. 138 Трудового кодекса РФ, ст. 83 Семейного кодекса РФ, ст. ст. 12, 148, 150 Гражданского процессуального кодекса РФ), обеспечивающих права несовершеннолетних при взыскании алиментов. По поступившей из областного суда информации соответствующие рекомендации направлены для использования в правоприменительной практике во все нижестоящие суды

В настоящее время на рассмотрение Комиссии Думы внесен вопрос о массовом нарушении прав детей в возрасте до 6 лет из многодетных



семей на бесплатное обеспечение лекарственными средствами. Анализ ситуации показал, что в нарушение правил льготного обеспечения лекарствами, установленных Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 и Постановлением Правительства России от 30.07.1994 г. № 890, соответствующего финансирования не производилось, и в Планы социальной поддержки малообеспеченных

граждан Смоленской области льгота не вносилась. Комиссия Думы поддержала предложения Уполномоченного о рассмотрении вопроса на заседании Комитета по социальной политике в целях включения этой статьи в соответствующие бюджетные расходы.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 2003 год

2003–2008 ГОДЫ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В. Н. ОСИН



Важнейшим этапом в деятельности Уполномоченного в 2001–2003 годах явились разработка Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области, утвержденная на данный период Указом Главы Администрации области, и осуществление конкретных мероприятий, предложенных Уполномоченным по реализации ее наиболее проблемных положений. Данные документы упорядочили деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления. Их внимание было сосредоточено на острых вопросах обеспечения прав и свобод граждан Смоленской области.

С учетом завершения срока действия Концепции, изменения социально-экономической ситуации в регионе, необходимости закрепления достигнутого потребовалась разработка документа, определяющего на среднесрочную перспективу направления и способы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Смоленской области в обеспечении прав и свобод граждан, предупреждении и устранении причин их нарушений.

Накопленный опыт свидетельствовал, что наиболее эффективной формой, объединяющей усилия властных структур всех уровней в достижении конституционных приоритетов, является Концепция. Уполномоченным был разработан такой аналитический документ на 2005–2007 годы и после обсуждения Соборным комитетом Народного Собора Смоленской области, а также представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций представлен на рассмотрение и утверждение. С учетом такой процедуры прохождения документа, утвержденная Указом Высшего должностного лица Смоленской области от 29.12.2004 г. № 10 Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2005–2007 годы, по верному замечанию одного из обозревателей СМИ, стала общественным договором складывающегося гражданского общества и органов власти региона.

Уполномоченный отреагировал на массовые обращения жителей города Смоленска в связи с установкой телефонными компаниями на крышах жилых зданий приемо-передающей аппаратуры сотовой связи без предварительного уведомления жильцов – собственников квартир и без получения их согласия. По просьбе

Уполномоченного прокуратурой области приняты меры прокурорского реагирования. Договоры на аренду нежилых помещений, заключенные между операторами сотовой связи и администрацией города Смоленска без согласия участников долевого собственности (собственников квартир), признаны несоответствующими требованиям законодательства, в связи с чем главе города Смоленска прокуратурой внесено представление об устранении нарушений гражданского законодательства. Прокуратура Заднепровского района возбудила дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.1 (самоуправство) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в отношении начальника регионального отделения ЗАО «Мобиком-Центр» в связи с тем, что монтажные работы по установке оборудования проводились до оформления договора аренды.

В истекшем году значительно возросло число жалоб граждан о нарушении их прав, предусмотренных частью 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации, связанных с массовой невыплатой заработной платы. Такие жалобы разрешались в тесном контакте и при непосредственном участии Государственной инспекции труда в Смоленской области. Так, по запросу Уполномоченного Государственной инспекцией труда проведена проверка жалобы работников ЗАО «Полимеркровля» (Дорогобужский район) о невыплате заработной платы в течение пяти месяцев, в результате чего задолженность 540 рабочим (около 3900 тысяч рублей) была погашена. Одновременно в ходе проверки были вскрыты другие нарушения трудового законодательства, а также нормативных правовых актов по охране труда, для устранения которых руководству предприятия были вручены соответствующие предписания. Результатом их исполнения стало отстранение советом директоров ЗАО «Полимеркровля» генерального директора и других должностных лиц предприятия от занимаемых должностей. Аналогичным образом была разрешена жалоба профсоюзного комитета филиала ООО «Надежда» «Вяземский льнокомбинат» о невыплате заработной платы 596 работникам предприятия за шесть месяцев 2003 года и январь 2004 года.

В целях предоставления льгот родителям военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы

вследствие военной травмы, Уполномоченным внесены дополнения в областной закон «О льготах по уплате транспортного налога в 2004 году».

Принятие дополнений позволило предоставить льготы родителям военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий). Аналогичные дополнения в порядке законодательной инициативы внесены и в областной закон «О льготах по уплате транспортного налога в 2005 году».

Для обеспечения и защиты прав несовершеннолетних, как одной из самых незащищенных в правовом отношении категорий граждан, проведена работа по введению в образовательных учреждениях города Смоленска Уполномоченных по защите прав детей из числа учащихся. Сотрудниками аппарата Уполномоченного им оказывается постоянная методическая помощь в организации работы. Практика деятельности Уполномоченных по защите прав детей показывает, что они являются не формальным, искусственным институтом, а способом реальной защиты прав учащихся, их приобщения к праву, приоритетным конституционным ценностям. Совместно с администрацией и педагогическими коллективами школ они разрешают значимые для учащихся проблемы по защите прав несовершеннолетних.

В целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный инициировал вопрос увеличения размера ежемесячного денежного пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой.

При поддержке Комиссии областной Думы по рассмотрению обращений граждан, связанных с совершенствованием правовой основы деятельности государственных органов, с решением экономических, политических, социальных вопросов, вопрос нашел разрешение: размер этого пособия решением Администрации области увеличен до величины прожиточного минимума.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 2004 год

* * * * *

В связи с принятием областных законов от 14.12.2004 г. № 93-з, № 95-з, связанных с «монетизацией» социальных льгот, поступило значительное количество жалоб о лишении ветеранов и тружеников тыла права получения мер социальной поддержки по нескольким основаниям, что не соответствовало требованиям Конституции Российской Федерации.

Уполномоченный обратился в Смоленскую областную Думу с запросом правомерности введенных областным законодательством ограничений. Комитет по социальной политике областной Думы поддержал обращение Уполномоченного и для принятия мер направил его Губернатору Смоленской области.

В результате в указанные нормативные акты законом Смоленской области от 19.06.2005 г. № 51-з внесены изменения, устраняющие названное нарушение.

С введением в действие с 1 марта 2005 года нового Жилищного кодекса Российской Федерации возникли вопросы, требующие принятия нового блока нормативно-правовых актов, в том числе и на региональном уровне.

Несвоевременность регулирования закономерно вызвала множество обращений на незаконность отказов в предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. Порядок же предоставления субсидий при наличии в семье таких лиц на уровне области находился в стадии разработки.

Была достигнута договоренность с Администрацией Смоленской области о безотлагательном принятии и опубликовании в средствах массовой информации данного регулирующего акта. Тем самым удалось предупредить дальнейшие массовые обращения граждан.

Департаментом Смоленской области по социальному развитию неправомерно взималась плата за стационарное социальное обслуживание в домах-интернатах с инвалидов войны и иных граждан – получателей двух пенсий. Вместо

удержания с основной пенсии удерживалось 75 процентов с суммы двух пенсий, что противоречило Постановлению Правительства Российской Федерации от 17.04.2002 г. № 244 и влекло за собой нарушение принципа равенства граждан, предусмотренного статьей 19 Конституции Российской Федерации. Прокуратура Смоленской области поддержала требование Уполномоченного, направив соответствующее представление в адрес Администрации Смоленской области. В настоящее время подобные удержания прекращены, права данной категории граждан восстановлены.

В 2005 году продолжалась ранее начатая работа по обеспечению паспортами граждан на Российской Федерации лиц, утративших их по различным причинам, из числа отбывающих наказание в местах лишения свободы. Особенно острой эта проблема была для освобождающихся граждан, не имеющих средств для оплаты расходов по оформлению паспортов. Таких граждан в исправительных учреждениях области насчитывалось от 40 до 50 процентов. Положение усугублялось тем, что по выходу из мест лишения свободы такие лица при отсутствии постоянного документа, удостоверяющего личность, практически лишались возможности для реализации многих конституционных прав (на социальное обеспечение, на труд, на охрану здоровья, медицинскую помощь и т. д.). Итогом настойчивой работы явилось инициированное Уполномоченным Обращение Смоленской областной Думы в адрес Правительства Российской Федерации, приведшее (при повторном Обращении областной Думы в Правительство) к положительному результату. По информации УФСИН по Смоленской области, уже в 2005 году были выделены федеральные бюджетные средства для финансирования расходов по оформлению паспортов значительной категории лиц, осужденных к лишению свободы.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 2005 год

* * * * *

В мае 2006 года в соответствии с областным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» подготовлен и представлен органам власти специальный доклад «О нарушении конституционных прав человека, связанных с распространением алкоголизма в Смоленской области». Доклад рассмотрен

комитетом по социальной политике Смоленской областной Думы с участием членов Экспертного совета. В ходе обсуждения была отмечена актуальность и значимость поднятой в докладе проблемы. Депутаты рекомендовали Администрации Смоленской области разработать концепцию и программу первоочередных мероприятий

по противодействию распространения алкоголизма на территории Смоленской области, создать межведомственную комиссию для координации работы, направленной на пресечение незаконного оборота алкогольной продукции и профилактику алкоголизма.

Губернатором Смоленской области было признано необходимым для принятия мер противодействия направление специального доклада в муниципальные образования районов и городские поселения с рекомендациями органам местного самоуправления совместно с общественностью о проведении соответствующих мероприятий среди населения в целях профилактики и пресечения этого губительного явления.

Администрацией Смоленской области разработана Краткосрочная целевая областная Программа противодействия распространению алкоголизма с включением в него и предложений, внесенных Уполномоченным.

Принятие соответствующих мер по выводам, содержащимся в специальном докладе, находится на особом контроле. В 2007 году планируется заслушивание этого вопроса на комитете Смоленской областной Думы по социальной политике и на Комиссии Смоленской областной Думы по рассмотрению обращений граждан, связанных с совершенствованием правовой основы деятельности органов государственной власти Смоленской области, с решением экономических, политических, социальных вопросов (далее по тексту – Комиссия Думы).

В своих ежегодных докладах и во время рабочих встреч с губернатором Смоленской области Уполномоченный неоднократно обращался к острой проблеме социального сиротства в Смоленской области. Понимая невозможность моментального изменения этой ситуации, следует констатировать, что усилия, предпринимаемые органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, к желаемым изменениям не приводят.

В этих целях в феврале 2006 года была подготовлена специальная информация о состоянии указанной работы в истекшем году в сравнении с данными, приведенными в специальном докладе Уполномоченного 2002 года «О проблемах соблюдения прав и свобод детей, защиты материнства и семьи в Смоленской области». В ней, в частности, отмечалось, что, как и прежде, каждый пятый ребенок в области проживает в неблагополучной семье. Рост социального сиротства происходит



при неизменном снижении численности детей в Смоленской области. По данным статистики, общая численность детского населения ежегодно уменьшается примерно на 10 тысяч. Констатировалось, что при сохранении таких темпов через несколько лет вполне реальной может стать угроза региональной безопасности. По оценке специалистов, количество детей, находящихся в ситуации скрытого социального сиротства, в том числе проживающих в семьях группы риска, значительно превышает их официальную численность. Из числа воспитанников школ-интернатов, детских домов 85,4 процента составляют дети, родители которых лишены родительских прав. До 80 процентов от выявляемых детей-сирот это дети, оставшиеся без попечения родителей, в основном – в связи с неисполнением родителями обязанностей по воспитанию детей. В области увеличивается количество несовершеннолетних матерей. По этой и иным причинам увеличивается число отказов матерей от собственного ребенка (или «отказных» детей). Только в городе Смоленске их ежегодная численность достигает 50–60 младенцев. Такую же тенденцию имеет и рост числа родителей, лишенных родительских прав. При этом количество восстановленных в правах родителей совершенно незначительно, что является показателем уровня эффективности реабилитации.

Приведенные данные, в целом, свидетельствуют о низкой результативности деятельности органов, занятых профилактикой социального сиротства, безнадзорности. До известной степени это поясняется соответствующей Конституции Российской Федерации передачей полномочий по профилактической работе, реабилитации в ведение органов государственной власти Смоленской области. Совместная деятельность органов местного самоуправления с иными органами с достаточной четкостью не обусловлена,

законодательный механизм комплексного воздействия отсутствует. Продолжает действовать и используется не оправдывающая себя схема работы: выявление неблагополучных семей, привлечение родителей к административной ответственности с последующим лишением родительских прав, изъятием ребенка из семьи. В ряде случаев допускается неглубокая, а порой и необъективная оценка обстоятельств жизни семьи при решении вопроса о лишении родительских прав, что является грубейшим нарушением статьи 16 Конвенции о правах ребенка, определяющей право ребенка на семью. На практике недостаточно используется такая мера воздействия, как ограничение в родительских правах. Проводимые реабилитационные мероприятия в отношении семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, неэффективны ввиду недостаточной кадровой и материальной обеспеченности служб и организаций, занимающихся этой работой. Слабо практикуется семейное устройство детей, нуждающихся в социальной поддержке (всего

0,4 процента детей-сирот устроены в семьи приемных родителей или патронатных воспитателей), в то время как российское законодательство и практика других регионов исходят из приоритетности такого устройства. К настоящему времени предусмотрено увеличение размера пособий семьям, принимающим детей на воспитание. Но без изменения, в том числе и на законодательном уровне, способов организации совместной работы эти меры могут оказаться неэффективными. Результаты анализа по проблемам социального сиротства в мае 2006 года направлены Уполномоченным в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Смоленской области. Их рассмотрение включено в план работы указанной Комиссии на февраль 2007 года.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 2006 год

* * * * *



В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 года № 1351, Смоленская область отнесена к регионам, демографическая ситуация в которых требует незамедлительного реагирования. Для области на протяжении ряда лет характерны стабильно низкая продолжительность жизни, высокая смертность, рост числа инвалидов. Длительное время по уровню естественной убыли населения Смоленская область как в Центральном Федеральном округе (ЦФО), так и в Российской Федерации занимает лидирующие места: третье – по ЦФО и пятое – по России.

Учитывая острую необходимость изменения сложившейся ситуации, Уполномоченный подготовил специальный доклад «Реализация конституционного права на жизнь в Смоленской области».

Председателю Правительства России было направлено обращение по вопросу пенсионного обеспечения граждан бывшего СССР, прибывших на постоянное место жительства в Российскую Федерацию. В обращении отмечено, что престарелые и инвалиды, особенно прибывшие в Российскую Федерацию по непредвиденным обстоятельствам, длительное время (до приобретения гражданства) остаются без средств к существованию, поскольку выплата им пенсии осуществляется лишь за шесть месяцев, без оплаты периода, превышающего этот срок, в то время как процедура приобретения гражданства даже в упрощенном порядке составляет, как минимум, один год.

В поступившем из Минздравсоцразвития России ответе указывалось, что доводы Уполномоченного о нарушении прав лиц, переселившихся на территорию Российской Федерации из государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ), признаны обоснованными. Отмечалось, что затронутая проблема изначально связана не с применением пенсионного законодательства, а с определением правового положения таких лиц и сроками их документирования. В рамках Исполнительного

Комитета СНГ начата работа по подготовке поправок в Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992 года, в том числе по определению сроков назначения пенсии при переселении граждан в рамках территории СНГ.

В 2007 году обозначилась проблема нарушения прав граждан, предусмотренных частью 1 статьи 19 и частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации, связанная с образовавшейся задолженностью за 2002–2003 годы бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей компенсации за неиспользованное санаторно-курортное лечение. При изучении проблемы выявлено, что указанные выплаты не производятся в связи с отсутствием порядка выплаты и нерешенности вопроса финансирования указанной льготы. Уполномоченный направил письмо в Министерство финансов Российской Федерации с просьбой урегулировать возникшую проблему. Из поступившего ответа следовало, что расходы на выплату указанных компенсаций осуществлялись взамен предоставления путевок в санаторно-курортные организации и возмещались за счет бюджетов субъектов Российской Федерации. Из пояснений Администрации области

следовало, что согласно действовавшим нормативным актам выплата компенсаций являлась расходным обязательством Российской Федерации. Учитывая длительность невыплаты, возраст и особый статус указанной категории граждан, Уполномоченный обратился к Администрации области с настоятельной просьбой изыскать возможности для выплаты, исключаящие обращения указанных лиц в суды. По информации начальника Департамента финансов, бюджета и государственного заказа вопрос разрешен положительно, и права указанной категории граждан восстановлены.

Уполномоченный отреагировал на коллективное обращение жителей Угранского района с просьбой оказать помощь в надлежащем транспортном обслуживании граждан, проживающих в сельских поселениях, с учетом их преклонного возраста и отдаленности населенных пунктов от административных, лечебных и иных учреждений районного центра. После обращения Уполномоченного к главе муниципального образования «Угранский район» транспортное обслуживание населения сельских поселений восстановлено.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 2007 год

* * * * *

Обозначилась проблема соблюдения прав граждан, предусмотренных частью 1 статьи 19 и статьей 39 Конституции Российской Федерации, по вопросу предоставления государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Федеральным законом от 06.07.2006 года № 104-ФЗ с 01.01.2008 года были отменены отсрочки от призыва на военную службу лицам, подлежащим призыву, при наличии ребенка, не достигшего трехлетнего возраста. Федеральным законом от 25.10.2007 года № 233-ФЗ были введены виды пособий, рассчитанные на материальную поддержку семей военнослужащих срочной службы (единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву). Названный закон вступил в силу с 01.01.2008 года и распространяется на соответствующие правоотношения, возникшие после указанной даты. Однако, при этом не был урегулирован вопрос в части военнослужащих, призванных на военную службу до 01.01.2008 года. Возникла ситуация, когда часть

семей военнослужащих, призванных в осенний период 2007 года, при рождении ребенка не могли получить ранее действующие отсрочки, при одновременном отсутствии прав у них на указанные пособия. Данное обстоятельство послужило основанием для обращения указанной категории лиц и председателя областного Комитета солдатских матерей в адрес Уполномоченного.

По результатам изучения вопроса, анализа соответствующего нормативного материала Уполномоченный обратился к Министру обороны РФ А. Э. Сердюкову с просьбой сообщить о перспективах разрешения сложившейся ситуации. По информации Министерства обороны РФ, с учетом обращений, поступающих в Министерство, подготовлен проект Федерального закона, которым предполагается устранить имеющиеся ограничения в целях обеспечения реализации конституционных прав граждан. 30 декабря 2008 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»».

* * * * *

По инициативе Уполномоченного принят закон Смоленской области от 29.12.2008 № 181-з «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О социальном обслуживании отдельных

категорий граждан в Смоленской области» (областной закон направлен на увеличение материальной помощи в виде денежных средств, в том числе гражданам, пострадавшим в результате пожара).

* * * * *

В первом квартале 2008 года в адрес Уполномоченного продолжали поступать многочисленные обращения от инвалидов, пользующихся мерами социальной поддержки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, по вопросу надлежащей организации выплаты ежемесячного денежного эквивалента. В своих жалобах граждане указывали на факты задержки выплат, их осуществление не в полном объеме, на отсутствие подробной разъясняющей информации о порядке организации выплат. Обобщенный материал был подготовлен и представлен на рассмотрение Комиссии Смоленской областной Думы по рассмотрению обращений граждан.



В ходе рассмотрения данного вопроса Комиссией было принято решение рекомендовать Администрации Смоленской области принять необходимые меры по обеспечению оптимизации выплат ежемесячного денежного эквивалента при предоставлении мер социальной поддержки инвалидам и семьям, имеющим детей инвалидов, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Администрацией были приняты меры по устранению выявленных фактов задержки выплат.

Уполномоченным был подготовлен специальный доклад по проблеме оказания помощи

гражданам, утратившим жилье вследствие пожара, содержащий рекомендации по разрешению сложившейся ситуации, касающиеся формирования маневренного жилого фонда.

Доклад рассматривался на Комитете Смоленской областной Думы по социальной политике. Депутаты отметили несоизмеримость суммы материальной помощи с утраченным в результате пожара имуществом и жильем. Комитет поддержал предложение о разработке Уполномоченным в порядке законодательной инициативы проекта изменений в указанный выше областной закон, в части увеличения суммы материальной помощи (до 5000 руб.), оказываемой «погорельцам». В настоящее время законопроект «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Смоленской области», внесенный Уполномоченным на рассмотрение в Смоленскую областную Думу, принят. При обсуждении законопроекта, губернатором Смоленской области С. В. Антуфьевым внесено предложение об увеличении указанной суммы в четыре раза. Администрации Смоленской области рекомендовано разработать нормативные акты, регламентирующие порядок и правила обеспечения граждан временным жильем специализированного жилого фонда.

* * * * *

В прошлом году Уполномоченным совместно с прокуратурой Смоленской области был выявлен факт нарушения прав, предусмотренных частью 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации, неопределенного круга лиц, выразившегося в неправомерном начислении жилищно-коммунальных платежей по тарифам применительно к категории «второе жилье».

В силу требований действующего законодательства лица, отбывающие наказание в местах

лишения свободы по приговору суда, подлежат снятию с регистрационного учета по месту жительства. Так гражданин С. был осужден и снят с регистрационного учета из жилого помещения, принадлежащего ему на праве собственности. Иного жилья заявитель не имел. На момент его обращения в квартире никто не был зарегистрирован. В связи с тем, что гражданин С. не зарегистрирован в принадлежащем ему помещении, СМУП «ВЦ ЖКХ» производил начисление оплаты

за содержание и обслуживание жилья по экономически обоснованным тарифам в соответствии с пунктом 4 Положения о порядке оплаты второго жилья, утвержденного решением Смоленского городского Совета от 25.02.1999 года № 334.

Было установлено, что данные действия противоречат действующему законодательству. В соответствии с указанной нормой, под вторым жильем понимается жилье, находящееся

в собственности гражданина, помимо того, где он зарегистрирован. Следовательно, факт снятия гражданина с регистрационного учета не может сам по себе служить основанием для перевода жилого помещения в категорию второго жилья. Учитывая изложенные обстоятельства, прокуратурой было внесено соответствующее представление об устранении нарушений жилищного законодательства.

* * * * *

Вопросы обеспечения прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, были предметом обсуждения с Председателем Общественной палаты Смоленской области Юрием Ребриком. Предложение, высказанное Уполномоченным по включению в план работы Общественной палаты мероприятий по формированию в регионе, в соответствии с ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания...» от 10.06.2008 г. № 76-ФЗ общественной наблюдательной комиссии, было поддержано. В настоящее время проводится необходимая работа.

Члены Общественной палаты Смоленской области и Уполномоченный уверены, что наблюдательная комиссия, как представительный орган гражданского общества, будет способствовать укреплению открытости для общества уголовно-исполнительной системы и, как следствие, соблюдению конституционных прав и свобод граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина за 2008 год

2008–2013 ГОДЫ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ А.М. КАПУСТИН

Уполномоченным была оказана помощь гр. П. в проверке конституционности нормы, установленной частью 1 ст. 2 Закона РФ от 18.10.1991 г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» путем составления и направления жалобы в Конституционный Суд РФ. В результате Конституционным Судом РФ 13.10.2009 г. вынесено определение № 1341-О-О, в котором констатируется, что указанный Закон не распространяется на значительную часть граждан, подвергнутых политическим репрессиям не на территории РФ, а на территориях бывшего Союза ССР.

Тем самым установлено ущемление прав значительной части граждан РФ на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти, о чем был уведомлен Уполномоченный по правам человека в РФ – В. П. Лукин.

В своем ответе на наше обращение В. П. Лукин согласился с тем, что «подвергшиеся репрессиям в союзных республиках бывшего СССР граждане РФ остаются без гарантированного восстановления их нарушенных прав». Его обращение в Правительство РФ о необходимости внесения изменений в Закон № 1761-1 получило поддержку.

* * * * *

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Смоленской области обратились жители (большой частью – пенсионеры, инвалиды) деревни Заборье Руднянского района по вопросу, связанному с прекращением автобусного сообщения между населенными пунктами Стаи и Заборье с 01.01.2009 года. В результате более полусотни пенсионеров были вынуждены

добираться своими ходом, используя попутный транспорт или пешком, до д. Стаи (около 7 км), откуда осуществлялось автобусное сообщение с административным центром муниципального района. Посещение указанной категорией граждан медицинских учреждений, а также получение ими необходимых лекарственных средств в г. Рудня существенно затруднилось. Таким образом,



сложилась ситуация, при которой граждане пожилого возраста, нуждающиеся в особой заботе со стороны государства, столкнулись с проблемой, существенно ограничивающей реализацию их конституционных прав.

Исходя из социальной значимости проблемы, обозначенной гражданами, Уполномоченный совместно с администрацией муниципального образования «Руднянский район» и Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Смоленской области провели работу по разрешению сложившейся ситуации. В итоге администрацией муниципального образования «Руднянский район» было принято решение о возобновлении с 21 января 2009 года маршрута Рудня – Заборье.

* * * * *

В целях соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сотрудниками аппарата Уполномоченного проведена проверка СОГОУ «Сафоновская общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». По результатам которой установлено, что из 114 воспитанников школы, имеющих право на получение алиментов, получают их только 7 детей. Размер задолженности на отдельных воспитанников школы составляет от 40 до 138 тысяч рублей. Одной из причин

сложившегося положения является недостаточное взаимодействие администрации школы-интерната с соответствующими подразделениями службы судебных приставов по исполнению судебных решений о взыскании алиментов. В связи с чем Уполномоченный по фактам выявленных нарушений обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Смоленской области. В результате, подразделениями службы судебных приставов приняты меры, направленные на исполнение судебных решений.

* * * * *



К Уполномоченному обратился Глава муниципального образования Васьковского сельского поселения Починковского района Смоленской области. Он обратил внимание на тот факт, что в связи с недостаточной наполняемостью учебного заведения решается вопрос

о его реорганизации в начальную школу. При этом, согласно решению Совета депутатов Васьковского сельского поселения Починковского района Смоленской области, Ворошиловская общеобразовательная школа признана поселкообразующим учреждением

В целях соблюдения прав несовершеннолетних на образование, Уполномоченный обратился с ходатайством в Департамент Смоленской области по образованию и науке с просьбой оставить Ворошиловскую основную школу в прежнем статусе.

Было принято решение на 2009–2010 годы Ворошиловскую основную школу оставить в прежнем статусе.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2009 год

* * * * *

В апреле 2010 года в структуре аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области учреждена должность начальника отдела по защите прав и интересов ребенка – уполномоченный по правам ребёнка в Смоленской области.

Должность введена в соответствии с областными законами «О государственных должностях Смоленской области и о государственной гражданской службе Смоленской области» и «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области». Назначение на должность произведено приказом Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

По нашему мнению, такое положение вещей в настоящий период времени обеспечивает максимально комплексный подход в решении задач, стоящих перед институтом уполномоченного по правам ребёнка в вопросах профилактики беспризорности и безнадзорности, защиты прав детей, в т. ч. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Защита прав детей на достойное и безопасное детство, а также восстановление нарушенных прав осуществляется посредством приема граждан, рассмотрения обращений, касающихся



нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, а также нарушения прав на охрану материнства и отцовства. Специалисты отдела по защите прав и интересов ребенка осуществляют самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверки поступающих сообщений о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка и содействуют их восстановлению.

* * * * *

Органичное вхождение института уполномоченного по правам ребёнка в аппарат Уполномоченного по правам человека на нынешнем этапе позволило в максимально короткие сроки качественно организовать работу отдела по защите прав и интересов ребёнка, исходя из многолетнего опыта, накопленного сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в этой сфере деятельности. Как с точки зрения организационного, так и юридического обеспечения. Это позволило уполномоченному по правам ребёнка практически сразу наладить мониторинг соблюдения прав детей в области, организовать

координацию деятельности различных ведомств в интересах детей, включиться в разработку комплексных планов по разным направлениям жизнедеятельности детей, а также осуществлять анализ их реализации.

Важно отметить, что сотрудники отдела по защите прав и интересов ребёнка конструктивно выстроили свои отношения в работе с общественными организациями и средствами массовой информации. Это позволяет привлекать постоянное внимание к правам детей самых широких слоев общественности и властных структур.

* * * * *

К «детскому» уполномоченному обратилась гр. П. с жалобой на предполагаемое нарушение прав её несовершеннолетнего сына, выражающееся в уклонении его отца от уплаты алиментов или нерегулярной уплате алиментов. С целью решения проблемы, нами было направлено письмо на имя руководителя Управления службы судебных приставов по Смоленской области с просьбой провести

проверку изложенных обстоятельств и, в случае необходимости, принять соответствующие меры реагирования. В результате исполнительное производство по данному обращению было поставлено на контроль, дано указание незамедлительно принять в полном объёме меры, предусмотренные законом, направленные на фактическое исполнение судебного акта. Кроме того, при наличии

в действиях отца ребёнка признаков состава преступления, предусмотренных ст. 157 УК РФ, будет

рассмотрен вопрос о возможности его привлечения к уголовной ответственности.

* * * * *

В наш адрес обратилась гр. К. по вопросу о предполагаемом нарушении прав детей, проживающих в дер. С., на доступное образование, выражающемся в отсутствии транспорта для доставки обучающихся из указанной деревни в школу. Неоднократные попытки заявительницы решить проблему через компетентные органы не привели ни к каким результатам. Нами было направлено письмо на имя Главы Администрации

района с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и принять все возможные меры для её оперативного разрешения. Кроме того, была проведена беседа с руководителем муниципального органа, осуществляющего управление в сфере образования, и директором образовательного учреждения. В результате проведённой работы заявителю на выбор было предложено несколько вариантов решения указанной проблемы.

* * * * *

На имя уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от 17-летней гр. С., находящейся в трудной жизненной ситуации: мать заявительницы находится в местах лишения свободы, местонахождение отца неизвестно, ни одна из форм семейного устройства на неё оформлена не была, заявительница сама является одинокой матерью малолетней Д., имеет пять классов образования, регистрация по месту жительства отсутствует, в результате чего гр. С. не получает никаких пособий

на ребёнка. Уполномоченным были предприняты все возможные меры по жизнеустройству несовершеннолетней гр. С. В результате попечителем назначен дед заявительницы, кроме того гр. С. была зарегистрирована, в результате чего смогла получить все государственные выплаты, предусмотренные действующим законодательством.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2010 год

* * * * *



В 2011 году вопросы, связанные с предоставлением жилищно-коммунальных услуг, оставались одними из наиболее острых. Для большинства граждан расходы, связанные с оплатой жилья и коммунальных услуг, являются наибольшим бременем для семейного бюджета. Всё это усугубляется отсутствием в данной сфере деятельности четкого порядка, регламентирующего взаимоотношения соответствующих правосубъектов, информационным вакуумом и недостаточным опытом правоприменительной практики, что влечёт множество нареканий со стороны населения. В большинстве случаев такие жалобы граждан носили коллективный характер и были обоснованными.

* * * * *

Как отмечалось в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Смоленской области за 2010 год, в связи с многочисленными обращениями граждан по вопросам ЖКХ и их социальной значимостью, проблема обеспечения прав населения Смоленской области при предоставлении жилищно-коммунальных услуг взята Уполномоченным на особый контроль. Был

подготовлен и направлен запрос в Министерство регионального развития РФ о необходимости официальных разъяснений по применению Правил предоставления коммунальных услуг гражданам. В запросе обращено внимание на возможность разработки Министерством единых методических рекомендаций по снятию показаний и расчету платы за коммунальные ресурсы

с использованием показаний общедомовых приборов учета. Также в Министерство, с учетом анализа и обобщения правоприменительной практики, была представлена информация о несовершенстве многих положений Правил.

* * * * *

В последние годы возрос объем работ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в рамках использования средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, региональных и муниципальных бюджетов, средств собственников жилья. Как следствие, появились 39 обращений граждан, связанные с неудовлетворительным качеством таких работ.

Качество ремонта кровли, состояние подъездов и придомовой территории вызывают больше всего нареканий. Во взаимодействии с Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» удалось положительно разрешить целый ряд обращений граждан по этим вопросам.

Так, например, в ходе работы по обращению гр. З., проживающей по адресу: ул. М. Еременко, был выполнен текущий ремонт кровли ОАО «Жилищник» ЖЭУ-8. По заявлению гр. К. выполнен текущий ремонт подъезда д. 48 по ул. Фрунзе г. Смоленска.

Во взаимодействии с жилищной инспекцией положительно разрешен вопрос теплоснабжения д. 38 по ул. Рыленкова, г. Смоленск, по обращению гр. О. Вместе с тем обращает на себя внимание и тот факт, что зачастую жильцы сами некачественно выполняют работы по утеплению окон, входных дверей, что способствует дополнительной потере тепла.

Имеют место и жалобы на ненадлежащее исполнение своих обязанностей не только ОАО «Жилищник», но и другими управляющими компаниями. Так, в ходе работы по обращению гр. М., проживающей по ул. Попова, д. 112, после вмешательства жилищной инспекции, ООО «Жилищный сервис» были устранены протечки кровли.

Ряд жилищных вопросов в прошедшем году были положительно разрешены во взаимодействии с Администрацией г. Смоленска.

* * * * *

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, показывает, что уровень правовых знаний населения Смоленской области остается недостаточным. Многие нарушения прав граждан, выявленные сотрудниками аппарата Уполномоченного,

Согласно полученному ответу Правительством РФ подготовлены существенные изменения в действующее законодательство, регламентирующее порядок предоставления и оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Так по обращению гр. Н. удалось добиться выполнения ОАО «Жилищник» ЖЭУ-10 текущего ремонта электропроводки, кровли и чердачного помещения жилого дома № 16/17 по ул. Б. Советская. Также отремонтирована дорога на придомовой территории по адресу: 2-й Краснинский пер., д. 5, г. Смоленск (обращение гр. С.), в результате чего устранено подтопление территории дождевыми водами. Оперативно, по обращению гр. Т., во взаимодействии с Администрацией г. Смоленска, управляющей компанией ООО «ЖЭУ-12» удалось восстановить электроснабжение многоквартирного дома № 13 по переулку Хлебозаводской.

Среди обращений, поступающих к Уполномоченному, имеют место случаи, когда нет явного нарушения прав граждан, но они не могут их реализовать в силу правовой неграмотности или невозможности урегулировать возникающие противоречия с противоположной стороной.

В таких случаях Уполномоченный выступает в качестве посредника при разрешении конфликтной ситуации. Примером может служить обращение гр. Щ., проживающего в п. Дубровенка, г. Смоленск, который, проживая в собственном частном доме, с 2008 г. не мог урегулировать технические вопросы подключения дома к электроснабжению с ОАО «МРСК-Центр-Смоленскэнерго». При посредничестве Уполномоченного, проведении разъяснительной работы с заявителем, необходимой переписке и устных консультаций с ОАО «МРСК-Центр-Смоленскэнерго» удалось найти «золотую середину», в результате чего затяжной конфликт двух сторон был разрешен положительно.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2011 год

* * * * *

связаны с низкой правовой информированностью граждан. Особенно ярко данная тенденция проявляется среди жителей сельской местности, люди зачастую не знают в полной мере, какими правами, в соответствии с действующим законодательством,

они обладают, не ориентируются в предусмотренных механизмах реализации и защиты своих прав.

Во многом именно поэтому работа по правовому просвещению была и остается на сегодняшний день одним из наиболее важных направлений в деятельности Уполномоченного. В рамках утвержденного в 2012 году плана проводились мероприятия, направленные на правовое образование и воспитание учащихся средних общеобразовательных учебных заведений.

С учетом наработанного опыта сотрудниками аппарата Уполномоченного оказывалась организационная и методическая помощь в деятельности уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса (далее – школьный уполномоченный), одной из основных задач работы которых является пропаганда правовых знаний среди учащихся.

При активном содействии службы Уполномоченного, организовывались и проводились информационно-правовые встречи школьных уполномоченных со специалистами органов, служб и ведомств, в компетенцию которых входят вопросы, касающиеся прав и законных интересов детей.

Следует отметить, что институт уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса находится в постоянном развитии. В 2009 году он был представлен в 6-ти



образовательных учреждениях, в 2012 – в 24. Причем на сегодняшний день он действует в средних общеобразовательных школах, в дошкольных учреждениях, в вечерних (сменных) школах и школах-интернатах. Его деятельность способствует реализации Конвенции ООН о правах ребенка, правовому просвещению детей и взрослых, конструктивному разрешению школьных конфликтов, возможности создания примирительных технологий, воспитанию уважения человеческого достоинства.

* * * * *

В стенах Смоленского государственного университета прошел финал областного правового конкурса среди студентов высших учебных заведений на лучшую научную работу по проблеме:

«Судебная система России и конституционные гарантии правосудия». Конкурс был организован Смоленской областной Думой, Уполномоченным по правам человека в Смоленской



области и Информационным центром «Росатом». Основная цель мероприятия – распространение среди молодежи знаний о механизме

судебной защиты прав и свобод, формирование правовой культуры и активной гражданской позиции.

* * * * *

В 2012 году, как и ранее, большое внимание Уполномоченным уделялось вопросу содействия организации системного правового обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Результатом этой работы является то, что полученные правовые знания позволяют ребятам в необходимых случаях самостоятельно защищать свои права и законные интересы. Данный вопрос находит понимание и активную поддержку Администрации Смоленской области. В минувшем году созданная в 2011 году

межведомственная рабочая группа (из специалистов профильных органов, служб и ведомств, занимающихся вопросами семьи, материнства и детства) продолжала проводить работу, направленную на правовое просвещение указанной категории несовершеннолетних. В соответствии с разработанным планом регулярно осуществлялись выезды в дома-интернаты, в ходе которых специалисты встречались с воспитанниками и преподавателями, проводя просветительскую работу и оказывая практическую помощь.

* * * * *

При поддержке уполномоченного по правам ребёнка в Смоленской области открыты экспериментальные педагогические площадки в муниципальных образовательных учреждениях г. Смоленска, г. Десногорска, Вяземского и Дорогобужского районов по теме: «Формирование правовой культуры участников образовательного процесса». Издан сборник методических материалов в помощь уполномоченным по защите прав участников образовательного процесса. Данный Институт находится в постоянном развитии: в 2010 году он был представлен в 6-ти образовательных учреждениях, в 2012 – в 24, на сегодняшний день он насчитывает более 70

несовершеннолетних и специалистов, работающих в образовательных организациях Смоленской области. Он действует в средних общеобразовательных школах, в дошкольных учреждениях, в вечерних (сменных) школах и школах-интернатах. Его деятельность способствует правовому просвещению детей и взрослых, конструктивному разрешению школьных конфликтов, воспитанию уважения человеческого достоинства, участию детей в вопросах, представляющих их интересы.

*Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области
Александра Капустина за 2012 год*

* * * * *

Губернатор Смоленской области Указом от 01.03.2013 года № 15 утвердил разработанную Уполномоченным Концепцию обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2013–2020 годы. Данный документ содержит концептуальную стратегию

региона в правозащитной сфере, направленную на повышение эффективности защиты прав человека на территории Смоленской области, на установление роли и места в этом процессе Смоленской области как субъекта Российской Федерации.

* * * * *

Уполномоченный по правам ребёнка в Смоленской области при участии социальных партнёров выпустил сборник материалов по повышению уровня правовой культуры участников образовательного процесса. Прошел Круглый стол на тему: «Организация проектно-исследовательской

деятельности в области гражданско-правовой культуры: пути и возможности формирования образовательных компетенций школьников», где презентованы не только результаты работы, но и обсуждены проблемы, которые возникают при реализации программы правового просвещения.

* * * * *

Создана рабочая группа по разработке дорожной карты «России важен каждый ребенок»

партийного проекта «Единая Россия», куда вошли члены партии, депутаты, региональный

уполномоченный по правам ребенка, представители органов исполнительной власти, общественных организаций, руководители учреждений. Цель проекта – помочь каждому ребенку найти свою семью и оказать поддержку семьям,

готовым взять на попечение детей-сирот. Результат: в 2010 г. в стационарных учреждениях содержались 1153 ребёнка-сироты и оставшихся без попечения родителей, в 2018 г. – 519 детей.

* * * * *

В мае с рабочим визитом Смоленскую область посетил Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахов. Он побывал в нескольких детских учреждениях. Отметил, что в реабилитационном центре для детей с ограниченными возможностями и инвалидов молодого возраста «Вишенки», рассчитанном на 120 мест, созданы условия для адаптации и интеграции в общество не только «особых» детей и подростков, инвалидов молодого возраста, но и их семей. П. А. Астаховым была обозначена необходимость увеличения количества мест в учреждении с целью охвата всех нуждающихся и повышения качества социальных услуг. Уполномоченный побывал и в детском доме семейного типа «Гнездышко», в котором дети проживают в шести квартирах. Несмотря на имеющиеся недостатки материально-технической базы, он оценил теплую семейную атмосферу и предложил дать

каждой семье свое имя. Также П. А. Астахов посетил Центр психолого-медико-социального сопровождения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка выразил обеспокоенность значительным количеством в регионе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также недостаточной численностью таких детей, переданных в семьи. Он указал на необходимость усиления мер семейной поддержки. Анализируя работу детского телефона доверия, омбудсмен отметил наличие в учреждении редкого специалиста, врача-суицидолога, что значительно помогает в работе с детьми и семьями «группы риска». В Православном детском доме П. А. Астахов отметил хорошие бытовые условия проживания воспитанниц, а также то, что девочек активно забирают в приемные семьи.

* * * * *

С 1 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», в котором вернулись к определению обучения как единства образования и воспитания. Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области уделяет пристальное внимание и осуществляет межведомственное взаимодействие обеспечения права на образование различных категорий детей.

В г. Смоленске открываются две «Лекотеки» для детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей: в смоленском областном государственном бюджетном образовательном учреждении «Центр психолого-медико-социального сопровождения» и в смоленском областном государственном



бюджетном учреждении «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и инвалидов молодого возраста «Вишенки».

* * * * *

В канун Дня семьи, любви и верности в г. Смоленске были выделены помещения и открыт Центр областной общественной организации детей-инвалидов и их родителей «Дети-ангелы – Смоленск».

По рекомендации и при активной поддержке Уполномоченного по правам ребенка

в Смоленской области с сентября начала функционировать группа для 5 детей младшего школьного возраста с ранним детским аутизмом, сочетающимся со значительным снижением интеллекта, на базе СОГБОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр диагностики

и консультирования». Программа обучения рассчитана на 4 года.

В результате совместных межведомственных усилий и контроля со стороны детского Уполномоченного с 1 сентября 2013 года 5 воспитанников смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Ново-Никольский дом-интернат для умственно отсталых детей и инвалидов молодого возраста» стали обучаться в СОГБОУ «Вяземская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа VIII вида».

В настоящее время Ново-Никольским детским домом-интернатом, также как и Смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и инвалидов молодого возраста «Вишенки», получена лицензия и на базе организации осуществляется образовательная деятельность детей.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2013 год

2013–2018 ГОДЫ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ А.М. КАПУСТИН

Одним из основных нерешенных вопросов при осуществлении административного выдворения за пределы Российской Федерации остается длительное пребывание в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Смоленской области, лиц, подлежащих административному выдворению. Наибольшие сложности возникают с людьми, не имеющими документов (национальных паспортов, или иных документов, удостоверяющих личность).

Правоприменительная практика Смоленской области свидетельствуют, что наиболее часто (в 95% случаев) выдворяемые из Российской

Федерации лица привлекались к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ.

При назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства судья принимает решение о его принудительном выдворении за пределы Российской Федерации или контролируемом самостоятельном выезде из Российской Федерации (часть 4 ст. 3.10 КоАП РФ).

Практика показывает, что суд не всегда в полной мере использовал возможности контролируемого самостоятельного выезда. Выдворение, как



административная мера, не должна применяться к лицам, у которых родственники проживают в РФ.

В 2014 году с просьбой о помощи в решении вопроса об изменении судебного решения обратились родственники гражданина Молдовы К., подлежащего административному выдворению по решению суда от 11.04.2014 года. Гражданин К. проживал в г. Вязьме с женой, гражданкой РФ, и несовершеннолетней дочкой.

Проведенные консультации и помощь в подготовке жалобы К. в Смоленский областной суд позволили получить судебное решение, в котором исключалось административное выдворение гражданина К. за пределы Российской Федерации.

С февраля 2014 года в Смоленской области начало работать специальное Учреждение временного содержания иностранных граждан УФСМ России по Смоленской области (далее Учреждение временного содержания), ставшее преемником «Центра содержания иностранных граждан». Приняв содержащихся в «Центре» иностранных граждан, Учреждение временного содержания столкнулось с проблемами, имевшими место ранее

на протяжении длительного периода времени. Несколько лиц, подлежащих административному выдворению, содержались в «Центре» год и более. Исполнить решение суда не представлялось возможным по различным причинам.

Изучение проблемы на месте позволило решить вопрос с содержащимся в «Центре», а затем в специальном Учреждении уже на протяжении года гражданина Д. Духовщинским районным судом Смоленской области были приняты аргументы судебного пристава – исполнителя, подготовленные совместно с сотрудниками специального Учреждения и аппарата Уполномоченного. Постановлением от 16.04.2014 года исполнительное производство в отношении Д. было прекращено. Аналогичным образом решались вопросы и с другими лицами, выдворение которых не представлялось возможным.

29 мая 2014 года при Главном федеральном инспекторе по Смоленской области состоялось Координационное совещание, по результатам работы которого был выработан ряд мер, позволивших не допускать подобного развития событий в будущем.

* * * * *

В апреле 2014 года в Смоленской области начала работать Общественная наблюдательная комиссия Смоленской области (ОНК) III созыва.

Конструктивное взаимодействие с членами ОНК, организованное в прошлые годы, позволило продолжить работу по обеспечению прав человека в местах принудительного содержания. Совместные выезды для проведения проверок по обращениям и выезды в целях осуществления общественного контроля позволяют повысить эффективность этой работы.

Принятый в 2014 году Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», определив основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов

и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, особое место отводит деятельности общественных наблюдательных комиссий.

К сожалению, при рассмотрении конфликтных ситуаций по жалобам, члены ОНК привлекаются не так часто, хотя именно взгляд со стороны мог бы снять напряженность во взаимоотношениях между администрацией учреждения места принудительного содержания и лицами там содержащимися.

Полагаем, что такое положение дел обусловлено недостаточностью информирования населения о полномочиях и деятельности ОНК области, в первую очередь в областных средствах массовой информации.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2014 год

* * * * *

На основании ст. 20–1 областного закона от 10.04.1998 г. № 7-з «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» в муниципальных районах и городских округах Смоленской области учреждены помощники Уполномоченного, работающие

на общественных началах. Такие общественные помощники Уполномоченного назначены в следующих муниципальных образованиях: г. Смоленск, г. Десногорск, Сафоновский, Вяземский, Ярцевский, Рославльский, Гагаринский районы.

* * * * *

Целью создания института общественных помощников в муниципальных образованиях является оказание ими содействия Уполномоченному по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдению и уважению их государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный и его помощники своей деятельностью дополняют существующие формы и средства защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Их деятельность предусматривает взаимодействие с государственными и муниципальными органами в сфере защиты и восстановления нарушенных прав и свобод. Общественные помощники Уполномоченного в районах Смоленской области способствуют более оперативному и объективному рассмотрению обращений жителей Смоленщины. В значительной мере это обуславливается тем, что никто лучше помощников на местах не знает положение дел в территориях, где они живут и работают, их специфики и особенностей.

ПОМОЩНИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО, РАБОТАЮЩИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАЧАЛАХ:

- Паневин Алексей Владимирович (город Смоленск);
- Туберозова Марина Валентиновна (город Смоленск);
- Жуков Иван Васильевич (Гагаринский район);
- Лисичкин Альберт Павлович (город Десногорск);
- Суворова Мария Васильевна (Ярцевский район);
- Фомин Альберт Константинович (Сафоновский район);
- Щербакова Елена Александровна (Вяземский район);
- Гайкова Татьяна Владимировна (Рославльский район).

* * * * *

Практика деятельности общественных помощников показывает, что у жителей нашего региона они востребованы и пользуются авторитетом. В муниципальных образованиях со стороны населения

укрепляется доверие к власти. Практически все помощники имеют богатый жизненный и профессиональный опыт, понимают и чувствуют проблемы жителей своих территорий, активно отстаивают



их права и законные интересы. К общественным помощникам Уполномоченного за помощью в первую очередь обращаются люди, которые не имеют возможности самостоятельно защищать свои права. В числе форм работы общественных помощников можно выделить такие, как:

- оказание содействия в организации и проведении приема населения Уполномоченным и сотрудниками его аппарата;
- проведение личных приемов граждан;

* * * * *

В целях восстановления нарушенных трудовых прав бывших работников, которые при увольнении не получили полный расчет заработной платы, помощником Уполномоченного в Ярцевском районе

- осуществление взаимодействия с должностными лицами органов местного самоуправления, предприятий и организаций в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан;
- участие в сходах граждан, в работе представительных органов местного самоуправления.

Общественные помощники входят в состав экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина, созданного при Уполномоченном.

М. В. Суворовой была оказана помощь в подготовке соответствующих исковых заявлений в суд.

В настоящее время эти дела рассматриваются судом.

* * * * *

При активном участии помощника Уполномоченного в Гагаринском районе И. В. Жукова, в непосредственном контакте с сотрудниками УФМС России по Смоленской области, многим беженцам из Украины было оказано содействие

в их легализации на территории Российской Федерации и трудоустройстве.

Неоднократно им оказывалась адресная помощь ветеранам в выделении транспорта для подвоза дров и др.

* * * * *



Благодаря большой проведенной работе помощником Уполномоченного в Сафоновском районе А. К. Фоминым, при участии Администрации муниципального образования, создан и работает кабинет бесплатной юридической помощи, где при необходимости жители района могут получить квалифицированную юридическую консультацию по интересующим их вопросам.

В 2015 году достаточно эффективно общественные помощники Уполномоченного осуществляли взаимодействие. Обмен опытом работы и информацией позволил решить многие проблемы сельских жителей (транспортная доступность, обеспечение первичной медицинской помощи и др.).

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2015 год

* * * * *

Как и ранее, в прошедшем году серьезное внимание службой Уполномоченного уделялось взаимодействию с органами местного самоуправления. В значительной степени это обусловлено тем, что к их компетенции, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ относятся вопросы местного значения, которые для жителей поселений являются наиболее важными. В их числе: организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; обеспечение содержания муниципального жилищного фонда; создание

условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора и др.

В 2016 году выездные приемы населения в муниципальных образованиях Смоленской области Уполномоченным и его сотрудниками осуществлялись в соответствии с утвержденным графиком и имели системный характер. Такие приемы основывались на содержании поступающих обращений. Степень сложности проблем, поднятых

гражданами, их социальная значимость определяют график выездов. Востребованность выездных приемов, прежде всего, состоит в том, что далеко не каждый житель поселений имеет возможность приехать в областной центр и попасть на личный прием специалиста. Опыт работы показывает, что такая необходимость получить квалифицированную юридическую консультацию имеет место. В этой связи в 2016 году была активно продолжена практика проведения приема населения совместно со Смоленским региональным отделением Ассоциации юристов России.

* * * * *

В рамках подписанных межведомственных соглашений о сотрудничестве, прием жителей, проживающих в муниципальных образованиях Смоленской области, проводился совместно со специалистами компетентных органов, служб и ведомств. В организации и осуществлении приемов активное участие принимали руководители муниципальных образований и сотрудники структурных подразделений районных администраций, что позволяет многие вопросы решать прямо на месте в ходе приема.

В минувшем году выездные приемы были организованы и проведены в следующих районах Смоленской области: Хиславичском, Краснинском, Ельнинском, Сафоновском, Руднянском, Демидовском, Вяземском.

Так, в начале истекшего года сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России, специалистами Управления Министерства юстиции РФ по Смоленской области и Департамента Смоленской области по земельным и имущественным отношениям был проведен прием жителей Хиславичского района.

Пришедшие на прием жители обращались по следующим вопросам:

- порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- порядок признания жилого помещения непригодным для проживания (аварийным), правовые последствия такого признания;
- условия постановки на очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- порядок регистрации по месту жительства в жилом помещении, предоставленном по договору социального найма;

- оформление права собственности на земельный участок;
- порядок обеспечения лекарственными средствами льготных категорий граждан.

Относительно правовых последствий признания жилого помещения аварийным заявителям доведена информация, что, в случае если дом признан аварийным и орган местного самоуправления принял соответствующий нормативный акт о его расселении, жителям при переселении из ветхого и аварийного жилья должны быть предоставлены квартиры в соответствии с их правовым статусом. Согласно пункту 1 статьи 89 ЖК РФ, предоставляемое гражданам, в связи с выселением, другое жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади, ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта.

По обращению о порядке предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, заявители проинформированы о положениях, содержащихся в Постановлении Администрации Смоленской области от 06.06.2014 г. № 415 «О предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда».

По всем заданным вопросам специалистами даны необходимые юридические консультации, что должно послужить разрешению поставленных гражданами вопросов в рамках требований действующего законодательства.

* * * * *

В целях повышения правовой информированности населения и оказания бесплатной юридической помощи, в марте 2016 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России и специалистами Управления Министерства юстиции РФ по Смоленской области провели плановый выездной прием граждан в Краснинском районе. В организации и проведении приема участвовал Глава администрации муниципального образования «Краснинский район» и сотрудники структурных подразделений администрации района.

Жители Краснинского района на приеме обращались по следующим вопросам:

- условия принятия наследства по истечении установленного срока;
- порядок уплаты налога на недвижимое имущество;
- порядок и условия постановки на очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- порядок предоставления гражданам мер социальной поддержки в связи с утратой жилого помещения в результате пожара; - порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- судебный порядок решения споров, касающихся использования жилищного фонда.

По обращению о порядке принятия наследства по истечении установленного срока

заявителям разъяснены соответствующие условия, предусмотренные статьей 1155 Гражданского кодекса РФ, в частности, по заявлению наследника, пропустившего срок, установленный для принятия наследства, суд может восстановить этот срок, и признать наследника принявшим наследство, если наследник не знал и не должен был знать об открытии наследства или пропустил этот срок по другим уважительным причинам и при условии, что наследник, пропустивший срок, установленный для принятия наследства, обратился в суд в течение шести месяцев после того, как причины пропуска этого срока отпали. Наследство может быть принято наследником по истечении срока, установленного для его принятия, без обращения в суд при условии согласия в письменной форме на это всех остальных наследников, принявших наследство.

Относительно порядка предоставления гражданам мер социальной поддержки в связи с утратой жилого помещения в результате пожара, специалистами предложены соответствующие рекомендации в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 27.03.2012 N 219. Утвержденный данным постановлением порядок предусматривает право на меру социальной поддержки в виде единовременной денежной компенсации для семей и одиноко проживающих граждан, зарегистрированных на территории Смоленской области по месту жительства, которым причинен материальный ущерб, в связи



с утратой в результате пожара, произошедшего после 30 ноября 2011 года, жилого помещения, являющегося для них единственным.

По всем иным вопросам, интересующим пришедших на прием граждан, даны соответствующие юридические консультации

Практика показывает, что организация и проведение таких выездных приемов граждан,

проживающих в муниципальных образованиях, востребована населением Смоленской области, в силу чего осуществление выездов Уполномоченного и специалистов его аппарата будет продолжено и в последующем.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2016 год

* * * * *

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина является главным критерием развития общества, его способности решать самые сложные экономические, политические и социальные проблемы. Повышение уровня правовой культуры населения, преодоление правового нигилизма, укрепление на этой основе законности и правопорядка – это важные направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления

Динамичный ход государственных реформ, обновление законодательства выдвигают на передний план задачу повышения правовой культуры населения, проявляющейся как



в законопослушании, так и в правовой активности, что требует освоения обширного и сложного комплекса правовых знаний.

* * * * *

Принимая во внимание государственную значимость вопроса правового просвещения, по инициативе Уполномоченного, в нашем регионе создана Межведомственная комиссия при Администрации Смоленской области по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области. Основной целью работы комиссии является обеспечение эффективного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Смоленской области, органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований

Смоленской области, а также общественных организаций по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области.

В компетенцию Межведомственной комиссии входит обеспечение согласованных действий указанных компетентных, заинтересованных органов, ведомств, учреждений и организаций по вопросам совершенствования механизма повышения правовой культуры населения, системы правового просвещения населения, а также решение спорных вопросов, возникающих при оказании гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области.

* * * * *

В соответствии с «Основными направлениями деятельности Межведомственной комиссии по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области на 2017–2019 годы», в МО «Ярцевский район» в октябре – ноябре текущего года были организованы «Дни правовой культуры, правового просвещения, оказания

бесплатной юридической помощи и поддержки населения».

В рамках данных мероприятий Уполномоченный по правам человека в Смоленской области А. М. Капустин, сотрудники аппарата Уполномоченного, члены Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России, совместно со специалистами Департамента Смоленской области по социальному развитию, посетили



«Ярцевский дом-интернат для престарелых и инвалидов», где провели встречу с персоналом и проживающими в нём гражданами. После встречи все желающие смогли обратиться к специалистам – юристам и социальным работникам.

На прием пришло 26 человек. Людей, получающих социальные услуги в данном учреждении, интересовали такие вопросы, как: – правомерность удержания 75% ЕДВ в счет оплаты за стационарное обслуживание; – порядок пользования санаторно-курортным лечением; – условия направления в карантинное отделение; – порядок

утверждения перечня социальных услуг при составлении индивидуальных программ; – перевод в социальное учреждение другого региона; – правовые последствия отказа от «социального пакета». Наряду с вопросами, связанными непосредственно со спецификой работы учреждения, на приеме поднимались темы, касающиеся прав и законных интересов иных сфер жизнедеятельности.

В частности: – право на наследство; – порядок оформления договора дарения; – право владения и распоряжения недвижимым



имуществом; – порядок обжалования судебного решения, вступившего в законную силу; – условия назначения опеки.

Состоявшийся в СОГБУ «Ярцевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» выездной прием показал, насколько востребованной

оказалась встреча правозащитников с проживающими в подобных учреждениях людьми. Этой категории граждан крайне необходима как непосредственная, целевая юридическая помощь, так и общее правовое информирование по целому ряду вопросов.

* * * * *

По итогам двухмесячной работы Межведомственной комиссии на территории МО «Ярцевский район» в мероприятиях приняло участие более 50 специалистов, предоставивших консультации по различным направлениям жизнедеятельности человека.

Была оказана всесторонняя юридическая помощь со стороны адвокатов, нотариусов, органов прокуратуры, УМВД, юристов «Регионального отделения Ассоциации юристов РФ», специалистов государственных учреждений и СО НКО, Фонда ЖКХ и др.

Правозащитным и образовательным правовым процессом был охвачен весь персонал образовательных учреждений, в т. ч. дошкольных, учреждений здравоохранения и учреждений культуры г. Ярцево. Были организованы и проведены встречи в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, с членами общественных

ветеранских организаций и общества инвалидов.

В целом пришло на личный приём и приняло участие во встречах, семинарах и собраниях, которые проводили члены Межведомственной комиссии и специалисты по различным направлениям, более двух тысяч человек.

Все отметили продуктивность и надлежащее качество проведённого мероприятия и высказали мнение, что такие формы общения необходимо развивать и совершенствовать. Население получает необходимую информацию, которая позволяет им решать накопившиеся вопросы. Но самое главное – они обретают азы правовой грамотности и понимают алгоритм дальнейших своих действий.

*Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области
Александра Капустина за 2017 год*

* * * * *

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному от граждан предпенсионного возраста, показывает, что трудоустройство данной категории граждан вызывает значительные затруднения.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки С. по вопросу оказания содействия в назначении ей страховой пенсии по старости по предложению органов службы занятости. Как указала заявительница в своем обращении 25 января 2018 года, в связи с сокращением численности штата работников, с ней был расторгнут трудовой договор, и 30 января 2018 года она встала на учет граждан, признанных безработными. В ходе направления центром занятости населения ее к работодателям (с даты постановки на учет граждан, признанных безработными, и по октябрь 2018 года) ей отказывалось в приеме на работу ввиду наличия узкой специальности и нежелания со стороны работодателя осуществлять обучение. Самостоятельный поиск подходящей работы в течение указанного продолжительного времени также не нашел своего положительного разрешения.

Заявительница ранее в мае 2018 года

обращалась в центр занятости населения по вопросу предложения пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, однако ей в этом было отказано.

Принимая во внимание приведенные гражданкой С. обстоятельства, приложенные к обращению копии документов, свидетельствующих о наличии трудностей с трудоустройством, а также нерешенности вопроса обеспечения занятости в течение 9 месяцев, Уполномоченным было принято решение об обращении в Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области с рекомендацией рассмотреть вопрос возможности предложения заявительнице пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, Департаментом, учитывая, что соблюдены условия, предусмотренные пунктом 2 статьи 32 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», было принято решение о предложении гражданке С. пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

* * * * *

С 2017 г. в сфере внимания Уполномоченного находилось обращение гр. Ф. из п. Анастасино, г. Смоленск, в связи с *исполнением не в полном объеме* Администрацией г. Смоленска *судебного решения о капитальном ремонте многоквартирного дома*, в связи с чем граждане были вынуждены проживать в неблагоприятных для этого условиях.

В 2014 г. Заднепровским районным судом г. Смоленска по иску прокуратуры Заднепровского района г. Смоленска вынесено решение о возложении обязанности на Администрацию г. Смоленска произвести целый ряд работ по капитальному ремонту дома в п. Анастасино. В 2016 г. был произведен ремонт кровли, фасада, внутридомовых сетей электроснабжения, но значительный объем работ остался неисполненным (в том числе, усиление фундамента, полная замена систем инженерного оборудования, перекрытия полов, лестниц, перегородок).

При этом указанные работы были произведены некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Смоленской области», в рамках краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области в г. Смоленске, на 2015–2016 годы.

Таким образом, работы по капитальному ремонту указанного дома производились

не в рамках исполнения судебного решения, за счет средств Администрации г. Смоленска, а за счет платежей граждан, вносимых в Фонд капитального ремонта, что вызвало у нас обоснованное сомнение в правомерности таких действий.

В 2018 году Уполномоченным было принято решение направить материалы обращения для проведения проверки в прокуратуру Смоленской области.

По итогам проверки органами прокуратуры были установлены нарушения в деятельности судебных приставов-исполнителей, в связи с чем в адрес руководителя УФССП России по Смоленской области внесено представление, по результатам которого виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Подтвердилось исполнение ряда работ по капитальному ремонту дома, указанных в судебном решении, за счет средств НО «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Смоленской области». В адрес Администрации г. Смоленска прокуратурой внесено представление о недопустимости подобного подхода к исполнению судебного решения.

Также в СО по г. Смоленску СК России по Смоленской области прокуратурой были направлены материалы для проведения проверки в порядке статей 144–145 УПК РФ по факту превышения должностных полномочий сотрудниками Администрации г. Смоленска.

* * * * *

В 2018 году в наш адрес обратилась гражданка Д. – инвалид 2 группы (заявитель ограничен в подвижности), проживающая в муниципальной квартире в г. Смоленске без систем водоснабжения и водоотведения, с жалобой на *затягивание сроков признания жилого помещения непригодным для ее проживания*, в силу имеющейся инвалидности.

Комиссией г. Смоленска по обследованию жилых помещений инвалидов в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности в ноябре 2017 г. было проведено обследование квартиры и составлен акт, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 г. № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (далее – Постановление № 649).



Согласно указанному акту квартира гр. Д. признана не соответствующей ряду требований по доступности и приспособлению жилого помещения с учетом потребностей инвалидов, предусмотренных разделами III и IV Постановления № 649, в связи с чем принято решение о проведении проверки экономической целесообразности (нецелесообразности) реконструкции или капитального ремонта жилья.

Однако комиссией затягивалось принятие указанного решения (с момента обращения гр. Д. с заявлением в комиссию прошло более 8 месяцев), и, соответственно, не выносилось заключение о возможности (невозможности) приспособления жилого помещения с учетом потребностей инвалида.

При этом Администрацией г. Смоленска указывалось, что сроки подготовки подобных заключений нормативными документами не определены, в связи с чем комиссия имеет право по своему усмотрению подходить к срокам его составления.

Таким образом, невозможно было рассмотреть вопрос о признании жилья непригодным для ее проживания как инвалида, в соответствии с п. 54 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 г. № 47, что приводило к нарушению жилищных прав заявителя.

Полагая такую сложившуюся практику работы муниципальной комиссии неправомерной и несправедливой по отношению к гражданам, нарушающую их права на жилище и обеспечение социальной поддержки со стороны государства в связи с заболеванием, нами были направлены материалы обращения в прокуратуру Ленинского района г. Смоленска.

По итогам проверки прокуратура согласилась с нашими доводами, указав, что в Порядке создания и работы муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов,

входящих в состав муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда, а также общего имущества в многоквартирном доме, в котором расположены указанные жилые помещения, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, утвержденных приказом Департамента Смоленской области по социальному развитию от 30.12.2016 г. № 1299, имеются недоработки.

Анализ данного правового акта показал, что должным образом порядок работы муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов не регламентирован, поскольку не предусмотрены сроки формирования выводов с мотивированным обоснованием о необходимости и возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, разработки перечня мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, принятия решения о необходимости проверки экономической целесообразности выполнения перечня мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах и подготовки с учетом имеющихся материалов заключения о технической возможности и экономической целесообразности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме в рамках приспособления, капитального ремонта или реконструкции.

Неопределенность указанных сроков влекла ущемление прав инвалидов, поскольку муниципальными комиссиями произвольно устанавливался порядок работы.

Указанный пробел в правовом регулировании с помощью прокуратуры Смоленской области был устранен.

*Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области
Александра Капустина за 2018 год*

2018–2023 ГОДЫ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ А. М. КАПУСТИН

* * * * *

В марте 2019 года к Уполномоченному поступило коллективное обращение от жителей села Дубосище Глинковского района, под которым подписалось более 100 человек.

Заявители полагали, что проводятся мероприятия, связанные с прекращением деятельности (реорганизацией) ОГБУЗ «Глинковская центральная районная больница», что приведет в конечном итоге к ухудшению уровня медицинского обслуживания населения Глинковского района. По их мнению, в результате нововведений жители района будут получать медицинское обслуживание в ОГБУЗ «Ельнинская ЦРБ», что ухудшит доступность медицинской помощи, в первую очередь жителей отдаленных сельских поселений по причине отсутствия или плохого транспортного сообщения. По данному обращению Уполномоченный обратился в Департамент Смоленской области по здравоохранению о сохранении медицинского учреждения в прежнем статусе. По итогам его рассмотрения Департамент Смоленской области по здравоохранению сообщил, что ОГБУЗ «Глинковская ЦРБ» (далее Учреждение) находится в сложной финансовой ситуации, явившейся результатом невыполнения Учреждением на протяжении нескольких лет государственного задания по средствам обязательного медицинского страхования, которое повлекло недополучение ОГБУЗ «Глинковская ЦРБ» финансовых средств. В целях стабилизации финансового положения, Департаментом Смоленской области по здравоохранению на рассмотрение Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования вынесен вопрос о возможности пересмотра в рамках действующего законодательства тарифов на медицинские услуги. Вопрос о ликвидации (реорганизации) Учреждения Администрацией Смоленской области не рассматривается.

* * * * *

Как указала в своем обращении заявительница, директором МУП «ПЖРТ» г. Гагарин, был издан приказ о привлечении ее к дисциплинарной ответственности (выговор) за неисполнение трудовых обязанностей. Каких-либо объяснений



Дефицит медицинских кадров на фельдшерско-акушерских пунктах является одной из острых проблем, негативно влияющих на качество и доступность медицинской помощи жителям села. За оказанием содействия в ее разрешении к Уполномоченному обращались жители сельских поселений.

В июле 2019 года жители Велистовского сельского поселения Духовщинского района обратились к Уполномоченному с жалобой на отсутствие медицинского работника в Велистовском фельдшерско-акушерском пункте, что не позволяло обеспечить доступность первичной доврачебной помощи. После обращения Уполномоченного в Департамент Смоленской области по здравоохранению Велистовский фельдшерско-акушерский пункт был укомплектован медицинским работником.

по факту совершенного дисциплинарного проступка работодателем от нее не запрашивалось. Кроме того, в своем обращении заявительница указала, что она систематически работодателем привлекалась к сверхурочной работе, а также

работе в выходные и нерабочие праздничные дни. Данная трудовая деятельность работодателем не оплачивалась с учетом требований Трудового кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание, обстоятельства приведенные заявительницей, а также копии приложенных документов, Уполномоченный обратился в адрес Государственной инспекции труда в Смоленской области для проведения проверки приводимых доводов. В ходе проверки установлено, что приказом работодателя заявительнице объявлен выговор. В нарушение статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации в описательной части приказа не указано время (дата) неисполнения трудовых обязанностей. В соответствии с требованиями статьи 193 Трудового кодекса Российской Федерации, до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если объяснение работником не представлено, то составляется соответствующий акт. В нарушение указанных требований акт об отказе дать объяснения не предоставлен.

Согласно требованиям статьи 193 Трудового кодекса Российской Федерации, приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней

со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт. В нарушение указанных требований, приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности доведен до сведения заявительницы по истечении 7 дней со дня его издания. Кроме того, в ходе рассмотрения иных доводов заявительницы относительно нарушения ее трудовых прав со стороны работодателя, было установлено, что согласно предоставленным работодателем табелей учета рабочего времени, заявительница привлекалась к сверхурочной работе. Однако сведений об оплате времени, отработанного сверхурочно в ходе проведения проверки не предоставлено. Что касается работы заявительницы в выходные и нерабочие праздничные дни, то работодателем в ходе проведения проверки также не были предоставлены данные относительно оплаты работы гражданки К. в нерабочие праздничные дни, а равно данные о предоставлении ей дополнительного времени отдыха.

По результатам проверки МУП «ПЖРТ» Государственной инспекцией труда в Смоленской области выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

* * * * *

С 2019 года вступили в силу поправки, предусматривающие дополнительную пенсионную поддержку для жителей села. Данная поправка заключается в повышенной на 25 процентов фиксированной выплате, которая устанавливается к страховой пенсии по старости или по инвалидности. Право на надбавку предоставляется при соблюдении трех условий (части 14 и 15 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»):

во-первых, у пенсионера или того, кто только обращается за пенсией, должно быть не меньше 30 лет стажа в сельском хозяйстве;

во-вторых, пенсионер должен проживать в селе;

в-третьих, он не должен быть работающим. При подсчете стажа, дающего сельским пенсионерам право на повышенную фиксированную выплату, учитывается работа в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях при условии занятости в животноводстве, растениеводстве и рыболовстве.

Список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1440.

Правила установления и выплаты повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, проживающим в сельской местности, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1441.

Вместе с тем, как показывала практика рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам человека в Смоленской области устных и письменных, даже при соблюдении условий о наличии необходимого стажа в сельской местности и отсутствия факта работы, граждане не имеют возможности получить надбавку к пенсии виду их проживания не в сельской местности. Как правило, не проживание пенсионеров в сельской местности



является вынужденным. Это обусловлено наличием преклонного возраста и необходимостью осуществления постороннего ухода со стороны родственников, наличие более развитой инфраструктуры (социальной, медицинской и т. д.), наличие наиболее благоприятных условий жилищного и бытового проживания. В этой связи граждане справедливо отмечают имеющуюся социальную несправедливость и неравенство по причине

* * * * *

В начале 2020 года ветераны и инвалиды обратились к Уполномоченному за оказанием содействия в их направлении на лечение в областные и федеральные учреждения здравоохранения. Ветерану труда, гражданину А., из г. Смоленска, было оказано содействие в направлении на лечение в Институт медицинской паразитологии, тропических и трансмиссивных заболеваний им. Е. И. Марциновского.

О проблеме лекарственного обеспечения сообщила жительница г. Смоленска гр. С., инвалид первой группы. Она перенесла операцию по трансплантации внутренних органов. Для лечения по льготному рецепту был выписан лекарственный препарат «Циклоспорин» – раствор для приема внутрь. Однако, по информации заявителя, с августа 2020 года препарат отсутствовал в аптечной сети. Состояние больной ухудшалось и дальнейшее отсутствие лекарства представляло

* * * * *

Неприспособленность жилищного фонда для нужд инвалидов остается одной из самых больших проблем в Смоленской области. Около 66% инвалидов-колясочников проживают в жилых домах старой постройки, не предусмотренных для их жизнедеятельности и не

отсутствия факта проживания в сельской местности

Кроме того, возможно и злоупотребление правом со стороны граждан в целях получения вышеуказанной надбавки, в этой связи не исключается регистрация граждан, проживающих не в сельской местности (на селе). Что может привести к возможным нарушениям действующего законодательства о порядке регистрации граждан по месту жительства.

Соответствующая проблематика была представлена Уполномоченным по правам человека в Смоленской области в ходе встречи российских уполномоченных с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 10 декабря 2019 года.

В последующем были внесены изменения в действовавшее нормативно-правовое регулирование, предусматривающее сохранение надбавки сельским пенсионерам в случае их переезда в город.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2019 год

угрозу для жизни. По данной проблеме Уполномоченный незамедлительно обратился в Департамент Смоленской области по здравоохранению, вопрос обеспечения льготным лекарством был решен положительно.

Жительница г. Рославля инвалид первой группы гр. С., страдающая инсулинозависимым сахарным диабетом 1 типа, обратилась к Уполномоченному за содействием в обеспечении ее тест-полосками к глюкометру «СенсоКард Плюс», которые были ей необходимы для ежедневного контроля уровня глюкозы в крови. После обращения Уполномоченного в Департамент Смоленской области по здравоохранению, заявительница была обеспечена тест-полосками.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2020 год

отвечающих требованиям доступности для инвалидов.

Инвалид-колясочник К., проживающий в многоквартирном доме старой постройки в г. Смоленске обратился по вопросу создания доступной среды.

По информации заявителя, он на протяжении длительного времени фактически лишен возможности покидать свою квартиру по причине отсутствия универсального лестничного подъемника с интегрированным креслом для перемещения маломобильных людей по лестничным маршам. С этой проблемой он уже обращался в различные инстанции, но вопрос оставался нерешенным. Для принятия мер по созданию доступной среды инвалиду Уполномоченный обратился в адрес главы города Смоленска. Вопрос оборудования лестничного подъемника был решен положительно.

В условиях пандемии в адрес Уполномоченного также поступали жалобы на отказ в оказании медицинской помощи больным с COVID-19 в амбулаторных условиях. Пенсионерка В. из с. Ершичи сообщила, что в связи с симптомами коронавирусной инфекции (кашель, высокая температура, головная боль) она обратилась по телефону в регистратуру поликлиники ОГБУЗ «Ершичская ЦРБ» и пыталась вызвать участкового



врача на дом. Однако, в вызове врача ей отказали по причине дефицита врачей-терапевтов. После обращения сотрудников аппарата Уполномоченного к главному врачу ОГБУЗ «Ершичская ЦРБ» врач посетил заявителя и назначил необходимое лечение.

* * * * *

В 2021 году к Уполномоченному поступали обращения граждан, связанные с *несоблюдением сроков газификации* населенных пунктов Смоленской области. Примером может служить обращение жителей д. Стригино Починковского района о нарушении жилищных прав на комфортные и благоприятные условия проживания, предусмотренные статьей 40 Конституции Российской Федерации, в связи с затягиванием сроков подключения данного населенного пункта к газоснабжению.

Как следовало из обращения, 27.05.2019 г. между администрацией Ленинского сельского поселения Починковского района и ООО «Сикам» был заключен контракт на выполнение работ по газификации жилой зоны восточной части д. Стригино в срок до 07.06.2020 г. Однако, необходимые работы не были завершены и к марту 2021 г. Имеется ряд неустраненных нарушений в области безопасности газоснабжения.

* * * * *

В 2021 году в наш адрес поступали обращения по вопросам, связанным с правовым статусом иностранного гражданина, приобретением гражданства Российской Федерации. Заявители просили об оказании помощи в получении заключений о нежелательности пребывания в Российской Федерации, истребовании дубликатов документов из-за рубежа.

Таким образом, жители д. Стригино, среди которых значительную часть составляют пенсионеры, вынуждены претерпевать существенные неудобства из-за отсутствия газоснабжения, тем более, что ими уже произведены все необходимые работы по подключению газа непосредственно к домовладениям (получены технические условия, установлены котлы и счетчики, разобраны дровяные печи).

Проверкой, проведенной по нашему обращению прокуратурой Починковского района Смоленской области, выявлены факты ненадлежащего контроля за ходом выполнения строительных работ газопровода, а также недостаточным уровнем претензионной работы со стороны администрации МО «Ленинское сельское поселение» Починковского района Смоленской области. Главе указанного сельского поселения прокуратурой вынесено представление об устранении нарушений законодательства о газоснабжении.

У иностранных граждан возникали сложности с постановкой на учет по месту пребывания и получением вида на жительство.

В апреле 2021 года на личном приеме к Уполномоченному обратился сын гражданки Армении А., приехавшей в Российскую Федерацию в декабре 2019 года, до введения ограничительных



мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Гр. А. страдала рядом заболеваний, перенесла инсульт и долго не могла восстановиться. Приехала в РФ на инвалидной коляске, документы для оформления вида на жительство собрать не смогла, так как в феврале-марте 2020 года уже повсеместно начали вводить ограничения, связанные с COVID-19. Для оказания помощи заявителю

потребовалось обращение Уполномоченного в адрес начальника Главного управления по вопросам миграции МВД России. По результатам рассмотрения указанного письма в УМВД России по Смоленской области были направлены рекомендации о продлении срока временного пребывания гр. А. Решены вопросы о ее постановке на учет по месту пребывания и приеме заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации.

* * * * *

Дестабилизирующим обстановку в учреждениях УИС в 2021 году стала голодовка осужденных, отбывающих наказание в запираемых помещениях ФКУ Исправительная колония № 3 УФСИН России по Смоленской области.

В апреле-мае 2021 года к нам стали поступать тревожные сигналы о нарастающей напряженности во взаимоотношениях осужденных отряда СУОН, ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ в ФКУ ИК-3 с администрацией исправительного учреждения. Причиной конфликта стали режимные требования, направленные на приведение жизни указанной группы лиц в соответствие установленным Правилам.

В наш адрес, в адрес других государственных органов направлялись однотипные письма от лиц, якобы располагающих сведениями о нарушениях прав человека в ФКУ ИК-3, при этом шаблонные тексты в качестве заявителей имели адреса, разбросанные по всей России, а отправка корреспонденции осуществлялась из некоего

«координационного штаба», находящегося в Московской области.

Несмотря на указанные обстоятельства, нами, совместно с сотрудниками прокуратуры области и ОНК области, был организован ряд выездов в ФКУ ИК-3. При посещении исправительного учреждения удалось выяснить, что псевдоправозащитные действия были направлены на создание привилегированных условий для отбывания узкой группы лиц, относящих себя к так называемой «отрицательной» категории.

Последовательная позиция УФСИН России по Смоленской области в совокупности с нашей работой, работой прокуратуры области и ОНК Смоленской области позволили не только локализовать конфликт, но и разрешить имевшиеся противоречия.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2021 год

* * * * *

Имели место факты необоснованного отказа в назначении указанной ежемесячной денежной выплаты на детей гражданам, признанным безработными.

В мае 2022 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданки К., состоящей с 01.03.2022 года на учете в службе занятости в качестве безработной. По информации заявителя, ей отказано в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет по причине превышения размера среднедушевого дохода семьи величины регионального прожиточного минимума на душу населения. При этом, при рассмотрении заявления не был принят во внимание ее статус безработного. Уполномоченный инициировал проверку правомерности отказа в назначении выплаты ГУ – отделение Пенсионного фонда РФ по Смоленской области. По результатам которой принято решение о назначении гр. К. ежемесячной денежной выплаты на ребенка.

Гражданка Р. из города Смоленска обратилась в интересах своего тяжелобольного мужа с просьбой оказать содействие в скорейшем проведении медико-социальной экспертизы. По информации заявителя, супруг перенес инсульт, в результате которого была парализована правая сторона тела, в связи с чем было проведено необходимое обследование и собраны необходимые документы для направления на медико-социальную экспертизу. Однако, документы медицинской организацией

ОГБУЗ «Смоленская ЦРБ» на экспертизу по субъективным причинам – не были своевременно направлены. В связи с чем муж заявителя вынужден был неоднократно проходить медицинское обследование, повторно сдавать необходимые анализы. По состоянию здоровья он не может работать и не пользуется мерами социальной поддержки, так как не имеет группу инвалидности. По данному факту Уполномоченным было инициировано проведение ведомственной проверки Департаментом Смоленской области по здравоохранению. По результатам было установлено, что в период подачи ОГБУЗ «Смоленская ЦРБ» формы № 088/у-06 «Направление на медико-социальную экспертизу организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь» в бюро медико-социальной экспертизы имели место технические трудности передачи электронных форм с Федерального реестра электронных медицинских документов в бюро МСЭ. В связи с возникшей просроченностью по основным диагностическим исследованиям, форма № 088/у-06 возвращена в медицинскую организацию для повторного переоформления. Департамент указал ОГБУЗ «Смоленская ЦРБ» на выявленные недостатки и необходимость совершенствования организации медицинской помощи населению. Документы больного были надлежаще оформлены и направлены на МСЭ. На основании освидетельствования инвалидность установлена.

* * * * *

В Смоленскую психиатрическую больницу с интенсивным наблюдением в г. Сычевке был помещен гражданин М. Он совершил преступление небольшой тяжести в Московской области, где проживал. По постановлению Солнечногорского городского суда был переведен из следственного изолятора в психиатрический стационар специализированного типа с интенсивным наблюдением, где и находился с января 2017 года.

При плановом посещении больницы 31 марта 2021 года администрация СПБСТИН обратилась к нам с просьбой об оказании помощи в решении вопроса выписки (освобождении) гр. М. из больницы. Администрации больницы было предложено собрать документы по делу гр. М. и их копии предоставить Уполномоченному.

При изучении документов выяснилось, что гр. М. помещен в психиатрический стационар без указания срока содержания в нем, сейчас в лечении не нуждается. Однако, по мнению прокуратуры Сычевского района, выписать его из больницы нельзя, так как судебное постановление Солнечногорского суда, несмотря на то, что уголовное преследование гр. М. прекращено, оставалось в силе.

Обращения СПБСТИН в Солнечногорский суд, различные государственные органы (прокуратуру, полицию) результата не дало.

Нами была изучена судебная практика. В обзоре практики Конституционного Суда Российской Федерации за 2018 год описывалась подобная ситуация.

В целях решения возникшей проблемы нами были подготовлены письма в адрес прокуратуры Московской области, УМВД Московской области

и сделано сообщение в прокуратуру Смоленской области.

Из полученных ответов следовало, что гр. М. 08.07.2021 года убыл в Зеленоград по месту жительства, в медицинское учреждение и УВД по Зеленоградскому АО ГУ МВД г. Москва направлена информация о выписке гр. М. из «Смоленской ПБСТИН». В прокуратуре Смоленской области проведено соответствующее совещание, прокурором Сычевского района внесено представление, а по результатам его рассмотрения в ФКУ

«Смоленская ПБСТИН» Минздрава России выработан порядок своевременных действий сотрудников в случае поступления в их учреждение пациентов в порядке ст. 435 УПК РФ, в том числе, в части определения сроков содержания, их продления, а также оснований для прекращения мер медицинского характера.

Таким образом, гр. М., пробыв в психиатрической больнице около трех с половиной лет, после обращения к Уполномоченному через администрацию больницы, был выписан из нее.

* * * * *



Одним из оснований для обращения беженцев из Украины в аппарат Уполномоченного стало объединение семей.

Так, в мае 2022 года к нам поступило обращение гражданки Украины О., находившейся

с семьей в ПВР «Голоевка». Ее мама была ранена и эвакуировалась отдельно от дочери и внуков, попав в ПВР «Царское озеро» Ленинградской области.

Для решения вопроса перевода из ПВР «Царское озеро» в ПВР «Голоевка» был подготовлен ряд писем, позволивших получить положительное решение о переводе. Организована доставка женщины из Ленинградской области в Смоленск и далее в ПВР «Голоевка», результатом работы стало объединение семьи.

В сложной ситуации оказался покинувший ПВР в Ставропольском крае пенсионер М. Первоначально он смог разместиться у дальних родственников в г. Вязьма. Однако длительное пребывание в Вязьме было невозможно, и он был вынужден обратиться к нам с просьбой о размещении в ПВР в г. Смоленске. После ряда согласований с Администрацией Смоленской области, ГУ МЧС России по Смоленской области вопрос был решен положительно и гр. М. был размещен в ПВР г. Смоленска.

* * * * *

Среди жалоб по вопросам гражданства, поступивших в аппарат Уполномоченного, отдельно следует отметить обращение гр. К., проживающего на территории Смоленской области на протяжении 30 лет. Его обращение находилось на рассмотрении в аппарате Уполномоченного по правам человека в Смоленской области с 2020 года. Гр. К., будучи пожилым человеком, ослеп в 2007 году и после пожара в 2011 году утратил все документы, удостоверяющие его личность. Не имея гражданства РФ он не мог в полной мере пользоваться мерами социальной поддержки: оформить инвалидность, получать пенсию, пользоваться услугами системы здравоохранения.

В рамках рассмотрения указанного обращения нами были получены: дубликат свидетельства о рождении гр. К., ответы из Республики Узбекистан и Кыргызской Республики о том, что паспортом гражданина указанных республик он не документировался. Однако, по мнению сотрудников миграционной службы это не говорило о том, что он не является гражданином одного из этих государств.

Повторный запрос в Республику Кыргызстан, сделанный нами в январе 2022 года, был оставлен без ответа. В сложившейся ситуации как-либо подтвердить отсутствие гражданства не представлялось возможным.

Сотрудниками управления по вопросам миграции УМВД России по Смоленской области



было вынесено заключение об установлении личности Курцева С. В., однако, по их мнению, совокупности имеющихся сведений не хватало для решения вопроса с гражданством заявителя.

В целях решения проблемы мы обратились в Главное управление по вопросам миграции МВД России. Аналогичное письмо с просьбой поддержать нас в решении этого вопроса было направлено в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Из полученного ответа следовало, что в УМВД России по Смоленской области направлено указание о применении в отношении гр. К. пункта «А» части первой статьи 41.1 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Таким образом, вопрос документирования гр. К. был решен, однако, не дождавшись получения паспорта гражданина РФ, гр. К. в октябре 2022 года умер.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина за 2022 год

* * * * *

Данная история с установлением личности «неизвестных лиц», проходящих курс лечения в «Смоленской областной клинической психиатрической больнице», началась еще в 2021 году

В рамках общественного контроля была осуществлена комплексная проверка системы организации оказания медицинской помощи и соблюдения требований федерального законодательства в сфере здравоохранения в ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая психиатрическая больница». В ходе проверки выяснилось, что в больнице длительное время проходят лечение три человека, личности которых не установлены.

На момент написания доклада Уполномоченного о соблюдении прав человека в регионе за 2022 год одной из наиболее сложных являлась ситуация с неизвестной по имени Ольга, находившейся в больнице более 20 лет. С апреля 2000 года

по настоящее время она проходит курс лечения как НЕИЗВЕСТНАЯ Ольга. В больницу она попала после того, как ее сняли с поезда сотрудники транспортной полиции. При себе документов не имелось, а психическое состояние не позволило выяснить сколько-нибудь значимые сведения, дающие возможность установить ее имя, отчество, фамилию, дату и место рождения. Имя Ольга дано сотрудниками больницы. В больнице имеется судебное решение о ее недобровольной госпитализации, вынесенное в отношении НЕИЗВЕСТНОЙ Ольги. Попытки социальных служб больницы установить ее личность через органы полиции результата не дали. Отпечатки пальцев в базах данных не значатся, а розыскное дело оказалось безрезультатным.

На тот момент, на наш взгляд, единственным реальным путем решения этой проблемы

могло бы быть обращение в суд для установления юридически значимого факта. С помощью сотрудников прокуратуры в судебном порядке решают этот вопрос в Ленинградской области, а в Калужской области эти вопросы решаются администрацией медицинских учреждений через самостоятельные обращения в суд.

Однако, в 2023 году в адрес больницы поступила информация о том, что в ходе проверки ДНК по делу об установлении личности неизвестной больной женщины, обнаруженной 21.04.2000 г. на ж/д вокзале г. Смоленска (НЕИЗВЕСТНАЯ Ольга), установлено согласование по 22 локусам с генотипом гражданки Республики Беларусь,

1952 года рождения – биологической матерью без вести пропавшей девушки, 1983 года рождения, гражданки Республики Беларусь. Указаны фамилии и иные установочные данные как пропавшей, так и ее матери.

В настоящее время ведется работа по ее документированию паспортом гражданки Республики Беларусь и отправке на родину.

Решение по этой ситуации можно считать положительным, однако, такого результата удалось добиться через 23 года после поступления больной и только после определенных запросов в различные инстанции Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

* * * * *

Дефицит медицинских кадров в учреждениях здравоохранения области остается одной из основных характерных проблем в организации медицинского обслуживания населения, негативно сказывающийся на доступности медицинской помощи.

Для устранения дефицита медицинских специалистов в Смоленской области реализуются меры социальной поддержки медицинским работникам, направленные на привлечение и закрепление медицинских кадров в субъекте, обучение в рамках целевого набора в ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет».

Несмотря на наличие целевого направления, имели место выявленные Уполномоченным факты необоснованного отказа в приеме в ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ.

К Уполномоченному поступило обращение жительницы г. Смоленска М. по вопросу нарушения ее права на высшее образование, предусмотренного ч. 3 ст. 43 Конституции РФ.

Из обращения следовало, что между заявителем и Департаментом Смоленской области

по здравоохранению был заключен договор о целевом обучении в ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ по специальности лечебное дело. Требуемые для поступления документы по вышеуказанному направлению подготовки, в том числе, оригинал диплома о среднем образовании ОГБПОУ «Смоленский базовый медицинский колледж им. К. С. Константиновой», были сданы заявителем в университет в установленный срок. Однако, заявитель не был зачислен на обучение в университет, при этом на указанное направление подготовки были зачислены абитуриенты с наименьшим числом баллов.

В целях восстановления прав заявителя Уполномоченный обратился в прокуратуру Смоленской области. По данному факту прокуратурой проведена проверка. По результатам которой были выявлены нарушения. Ректору университета внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Права гражданки М. восстановлены, она зачислена на обучение по избранной специальности.

* * * * *

С началом специальной военной операции в адрес Уполномоченного поступило более 170 обращений граждан. Также поступали обращения и от наших коллег из других регионов.

От Уполномоченного по правам человека в Брянской области пришло обращение о защите прав и законных интересов мобилизованного гр. И. на *предоставление меры социальной поддержки в виде освобождения от оплаты за пребывание его дочери в детском саду города Смоленска.*

Как следовало из обращения, гр. И. и его дочь имеют регистрацию в Брянской области, а его жена постоянно зарегистрирована в г. Смоленске. Фактически семья много лет проживает и работает в г. Смоленске Дочка посещает МБДОУ «Детский сад № 25 «Пчелка» города Смоленска.

Гр. И. был призван на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ 23.09.2022 года военным комиссариатом Брянской области, по месту приписки к военному комиссариату,

и до настоящего времени исполняет свой долг по защите нашего Отечества. Его жена обратилась в МБДОУ «Детский сад № 25 «Пчелка» с просьбой освободить ее от оплаты за детский садик, на что был получен отказ в связи с тем, что гр. И. был мобилизован не в Смоленской области.

В соответствии с п. 1.15. Указа Губернатора Смоленской области от 19.10.2022 № 103 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ» (далее – Указ), предусмотрены такие дополнительные меры социальной поддержки, как освобождение от платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории Смоленской области.

Вместе с тем, из пункта 1 Указа следовало, что дополнительные меры социальной поддержки предоставляются только семьям граждан РФ, которые призваны на военную службу по мобилизации в Смоленской области.

* * * * *

С июня 2023 г., то есть с момента начала работы Смоленского филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области проводились регулярные приемы в помещении Фонда как самих участников СВО, так и членов их семей.

За четыре месяца нами принято 88 участников СВО и членов их семей, которые обратились в Фонд за оказанием юридической помощи. Это значит, что по всем, обратившимся в Фонд за оказанием юридической помощи, гражданам нами были взяты на себя обязанности по разрешению имеющихся у них вопросов и проблем.

По результатам устного приема принято 34 письменных обращения, требующих детального разбирательства, в том числе, и привлечения компетентных контролирующих органов.

Среди поступивших обращений наибольшее количество касается следующих вопросов:

- неполучение денежного довольствия в полном объеме, а также выплат в связи с ранениями, не предоставление отпуска (30 обращений);

Полагая несправедливым лишение смоленской семьи возможности пользоваться дополнительными мерами социальной поддержки только лишь по тому основанию, что гр. И. был мобилизован не в нашем регионе, Уполномоченным были направлены запросы в Департамент Смоленской области по образованию и науке и прокуратуру Смоленской области. К нашей позиции прислушались: в постановлении Администрации города Смоленска от 09.01.2014 № 21-адм «О плате за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории г. Смоленска» условие о призыве гражданина на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы РФ в Смоленской области было исключено.

Таким образом, в случае семьи гражданина И. справедливость была восстановлена, их ребенок смог бесплатно посещать детский сад. Позднее и в Указ № 103 были внесены соответствующие изменения, исключающие условие о необходимости быть призванным на военную службу по мобилизации в Смоленской области.



- отказы в выдаче удостоверений ветерана боевых действий добровольцам и сотрудникам ЧВК «Вагнер» (12 обращений);

- отсутствие документов, подтверждающих участие в СВО (10 обращений);

- оказание медицинской помощи, прохождение ВВК для добровольцев, сотрудников ЧВК «Вагнер» (10 обращений);



- предоставление мер социальной поддержки участникам СВО, членам семей погибших (9 обращений);

- вопросы, связанные с исполнительным производством в отношении участников СВО, жилищные и жилищно-коммунальные вопросы (7 обращений);

- предоставление консультаций по вопросам, связанным с трудовым, семейным, гражданским, административным и нотариальным правом, предоставление пенсии по случаю потери кормильца (12 обращений).

Также поступали обращения от участников СВО в связи с неправомерными действиями сотрудников полиции (1 обращение), неполучении наград (1 обращение). В отношении троих участников СВО, пропавших без вести, поступили обращения от родственников об установлении их местонахождения, возможного включения в списки на обмен военнопленными.

Исходя из анализа приведенных обращений, вытекает острая необходимость наличия в Фонде своих юристов, способных оперативно и квалифицированно решать поступающие вопросы, оказывать конкретную помощь в написании гражданами заявлений в необходимые ведомства, не перенаправляя их по инстанциям, что только затягивает решение проблем.

В ходе работы по обращениям были выявлены следующие проблемные вопросы:

1. Неполучение участниками СВО (в том числе, военнослужащие, контрактники и мобилизованные) денежного довольствия в полном объеме, а также выплат в связи с ранениями.

Добровольцы, сотрудники ЧВК «Вагнер» лишены возможности пользоваться дополнительными мерами социальной поддержки в виде выплат по ранению, установленными постановлением Администрации Смоленской области от 13.04.2022 г. № 237.

Указанным документом получателями выплат по ранению значатся только военнослужащие и лица, проходящие службу в Росгвардии.

2. Отказ в выдаче удостоверений ветерана боевых действий добровольцам и сотрудникам ЧВК «Вагнер».

3. Трудности с получением участниками СВО, членами их семей документов из войсковых частей, подтверждающих их участие в СВО.

4. Отказы в направлении на ВВК и в прохождении военно-врачебной экспертизы для добровольцев, сотрудников ЧВК «Вагнер», что лишает их возможности получить инвалидность, в качестве причины которой будет значиться «военная травма».

5. Военнослужащие подразделения МО РФ Шторм Z (набирается из лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы), их родственники не могут получить денежное довольствие (банковские карты не активированы), документы, подтверждающие участие в СВО.

Особенно резонансными являются *обращения, связанные с умалением чести и достоинства участников СВО*, необоснованным применением к ним физической силы. Подобный случай имел место в июне 2023 г. в г. Смоленске со стороны сотрудников полиции по отношению к ветерану боевых действий гр. Е. и его супруге.

Между семьей ветерана боевых действий и соседями по земельному участку сложились неприязненные отношения, следствием которых стал вызов сотрудников полиции соседями в то время, как гр. Е. с семьей на своем земельном участке отмечал день рождения. Без достаточных на то оснований сотрудники полиции применили к нему физическую силу и специальные средства, доставили в районный отдел и составили в отношении него протокол об административном правонарушении за нарушение общественного порядка (ч. 2 ст. 21.20 КоАП РФ – мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти).

Нами была оказана юридическая помощь ветерану боевых действий для защиты своих интересов в суде, в результате чего судом было прекращено производство по делу в отношении гр. Е., в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

По обращению Уполномоченного были проведены соответствующие проверки органами прокуратуры и следственным управлением Следственного комитета по Смоленской области.

По результатам проверки установлено, что сотрудники полиции осуществили незаконное задержание гр. Е., тем самым превысили свои должностные полномочия, составленный ими протокол является незаконным и необоснованным, что повлекло существенное нарушение прав и законных интересов потерпевшего. Заключение экспертизы диагностированы у гр. Е., телесные повреждения в количестве не менее 11.

В связи с выявленными нарушениями, прокуратурой в адрес начальника ОМВД России по Смоленскому району внесено представление, в следственном управлении СК России по Смоленской области в отношении виновных сотрудников полиции проводится проверка в порядке статей 144–145 УПК РФ.

В 2023 году во взаимодействии с сотрудниками Управления по вопросам миграции УМВД России по Смоленской области удалось решить ряд непростых вопросов, которые заявители без нашей помощи решить не смогли.

Так, в марте 2023 года, к нам на личном приеме обратился гражданин Ш., приехавший из Республики Беларусь. На момент обращения он имел гражданство Р. Беларусь, но в восстановлении гражданства Российской Федерации ему отказывали.

Нами была оказана юридическая помощь заявителю. В подготовленном обращении мы сделали акцент на факт постоянного проживания на территории РФ на период с 02.06.1992 года и то, что заявитель от гражданства России никогда не отказывался, выехал в Р. Беларусь в несовершеннолетнем возрасте с отцом. Кроме того, мы обратили внимание на возможность иметь двойное гражданство, закрепленную в нормах Федерального закона «О гражданстве». Факт постоянного проживания на 06.02.1992 года в г. Смоленске был подтвержден документально.

При таких обстоятельствах сотрудниками Управления по вопросам миграции было оперативно рассмотрено обращение гр. Ш. Как следовало из полученного нами ответа, заявителю нужно было явиться для получения паспорта гражданина РФ. Гражданство было установлено на основании ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 28.11.1991 № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации».

*Из выступлений Уполномоченного по правам человека в Смоленской области
Александра Капустина в 2023 году*

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВозащитной ДеЯтельности: Из опыта работы региональных омбудсменов

Компетенция омбудсмена в реалиях современных глобальных вызовов в призме соблюдения прав человека

Т.А. ПОТЯЕВА, Уполномоченный по правам человека в г. Москве

Феномен прав человека является одним из «вечных» вопросов человеческого бытия, а значит – обречен быть постоянно в центре всеобщего дискурса. В условиях стремительной глобализации и вызванных этим процессом новых вызовов, на смену абстрактной риторике о «защите прав человека» должна прийти системная работа правозащитного сообщества в вопросах образования, культуры, защиты окружающей среды, борьбы с нелегальной миграцией, терроризмом, эпидемиями и т. д. Сегодня необходимо оперативно выявлять и реагировать на возникающие глобальные угрозы, применять новые инструменты и механизмы. Остановлюсь на наиболее значимых, на мой взгляд, современных проблемах защиты прав человека, требующих особого внимания институтов омбудсменов.

Прежде всего, о новых рисках в миграционной политике.

Из-за роста курса доллара и соответственно снижения уровня доходов до уровня, сопоставимого с доходами на родине, до трети трудовых мигрантов могут уехать из России. Согласно опросу среди узбекской диаспоры, в котором принимали участие более **22 тыс.** человек: **50%** респондентов думают о том, чтобы уехать из России из-за роста курса доллара, **25%** не планируют этого делать и **25%** еще не определились с ответом. Кроме низких заработков, мигранты также сталкиваются с потерей части своих заработанных средств при отправке их на родину из-за конвертации по местному курсу страны получателя. Следующая проблема заключается



в невыплате мигрантам отдельными предприятиями заработной платы. Вместе с тем, ряд экспертов в сфере миграционной политики отмечают, что много мигрантов переселяются в Россию для постоянного проживания в целях начать новую жизнь и, по их мнению, отток иностранцев не превысит **10%**.

Но проблема остается, поскольку основной отток мигрантов может произойти из наименее оплачиваемых сфер, таких как ритейл, общепит, клининг, кейтеринг, курьерская доставка, сельское хозяйство, а также из строительной отрасли.

Указом Президента Российской Федерации от 21 октября 2018 г. № 622 утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, где обозначены направления в сфере адаптации и интеграции мигрантов. Но, несмотря на это, действующее законодательство в сфере трудовой миграции требует совершенствования с точки зрения сегодняшних реалий и корректировки возможностей предоставления иностранным работникам социальной помощи, содействия им в социокультурной адаптации и интеграции в принимающее общество. Здесь есть ниша для деятельности омбудсменов.

Особая роль в адаптации мигрантов отведена национальным общинам, которые берут шефство над своими соотечественниками. В этой связи для обеспечения реального мониторинга процессов, происходящих в этой сфере, считаю необходимым Уполномоченным по правам человека взаимодействовать с диаспорами тех национальностей, которые в основном представляют мигранты. В Москве

уже начата эта работа, проведена целевая встреча с представителями диаспоры из Кыргызстана.

Еще один современный вызов – это стремительная цифровизация всех сторон жизни личности и проблемы защиты прав человека, возникающие в этом контексте.

Внедрение современных цифровых технологий формирует новые реалии для человека, общества и государства, а также значительно видоизменяет уже существующие. Технологии больших данных, искусственного интеллекта, беспилотный транспорт, цифровая медицина, виртуальные среды общения создают обширные возможности для развития нового социально-экономического уклада.

Статьей 71 Конституции Российской Федерации закреплено «обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных».

Сегодня средой нашей жизни и деятельности является информационное (цифровое) пространство (наряду с наземной территорией, воздушным и водным пространством). При этом нет кодекса, который, – по аналогии с Правилами дорожного движения, земельным, воздушным и морским кодексами, – регулировал бы отношения и деятельность в цифровом пространстве.

С цифровизацией плотно взаимосвязано еще одно новое явление в нашей жизни – пандемия коронавируса. Усугубившиеся в ходе пандемии процессы атомизации общества и дистанцирования людей способствовали резкому ускорению «погружения» человека в цифровую среду.

Это несёт с собой новые, очень серьёзные риски, как для прав и интересов человека и гражданина, так и для государственного суверенитета, остающегося необходимым условием реализации прав и свобод человека. Безусловно, современные цифровые технологии – полезная и стратегически важная вещь, поскольку это совершенно новый технологический уровень управления государством. Вместе с тем, часто новые цифровые технологии внедряются безоглядно, без должных обоснований, в спешке, часто принудительно, а в коммерческом секторе экономики – с низкой социальной ответственностью бизнеса, серыми схемами сбора и перепродажи данных. Основной недостаток такой «лавинной» государственной и частной цифровизации состоит в том, что она ведётся без внимания к праву и защите ключевых конституционных прав граждан, без прогнозирования возможных социальных рисков

и без сценарного моделирования последствий цифровизации для будущего людей.

В этом контексте, по Поручению Президента Российской Федерации В. В. Путина, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и Правительству Российской Федерации разработал проект «Концепции защиты прав и свобод человека и гражданина в цифровом пространстве Российской Федерации» и проект «дорожной карты» по ее реализации. Основной месседж названных документов – повышение цифровой грамотности граждан. Кроме того, в них отражено, что в цифровом пространстве подлежат защите специфические права граждан: право на отзыв данных, право самостоятельно распоряжаться своим цифровым профилем, право на забвение в цифровой среде.

В период COVID-19 превалировала новая форма проведения собраний – виртуальная. Можно воспринимать этот факт по-разному, но то, что информационные технологии расширили возможности проведения собраний гражданами – факт бесспорный. Полагаю, следует провести правовое регулирование в данной сфере, может быть, ввести понятия «онлайн-собрания или митинга» в соответствующий закон. И мы можем этот процесс инициировать.

Сегодня при реализации избирательного права новые возможности предусматривает электронное голосование. Электронное голосование подразумевает две формы – на избирательном участке с использованием специальных комплексов и технических средств с электронными бюллетенями или дистанционное голосование через портал госуслуг. Такая форма голосования отражает общие мировые тенденции, увеличивает доступность, позволяет голосовать инвалидам, лицам, проживающим на удаленных территориях, исключает возможность давления на избирателя. Однако есть и проблемы: тайность голосования, сохранение в тайне личных данных граждан, соблюдение требований информационной безопасности.

Сказанное выше, предусматривает прямое участие правозащитных институтов в происходящих процессах. Так, на выборах Мэра Москвы московский омбудсмен участвовала в работе Общественного штаба по выборам 2023, вошла в состав рабочей группы по наблюдению за выборами при СПЧ при Президенте РФ, сотрудники аппарата наблюдали за процессом голосования

на специализированных закрытых участках (СИЗО, ПНИ, психиатрические больницы).

Считаю, что необходимо наше участие в качестве независимых наблюдателей за ходом голосования на закрытых избирательных участках, участие в работе Общественных штабов по проведению выборов, открытия специальных «горячих линий», где разъясняются основные положения избирательного права. Приведу лишь один пример из нашей практики – это обеспечение избирательного права лиц, содержащихся в СИЗО. Раньше большая их часть не могла голосовать, поскольку СИЗО, в которых они находились, располагались не по месту их официальной регистрации. В этом году, в единый день голосования, по итогам нашей длительной работы по внесению соответствующих изменений в избирательное законодательство, во всех СИЗО были организованы избирательные участки и все желающие, а это **2500** москвичей, обрели возможность проголосовать.

Институтам Уполномоченных необходимо активизировать процесс правового просвещения населения посредством целевых «онлайн-марафонов» для определенных категорий граждан. В Москве уже не один год практикуем эту форму для молодежи, пожилых, женщин, инвалидов и т. д. И эта работа дает не только позитивные отзывы самих участников марафонов, но и в целом положительный эффект в повышении правовой грамотности населения.

Людей необходимо информировать, ведь одним из главных признаков их безопасности и защиты прав является их информированность!

Привнесла в нашу жизнь новые вызовы и **специальная военная операция (СВО)**. Президент России Владимир Путин в своем Послании к Федеральному Собранию 21 февраля подчеркнул важность адресной, персональной помощи нашим бойцам, участвующим в СВО, и их семьям. И задача институтов Уполномоченных –

в содействии этому процессу общегородского размаха.

В Москве 27 февраля 2023 года открыл свои двери **Единый центр поддержки участников СВО и членов их семей**. Это действительно пример того, как надо делать, ориентируясь на новые инновационные технологии в сочетании с потребностями конкретного человека. Особо стоит отметить представленный в Центре проект «Умный дом» – это целый набор современных технологических решений, расположенных внутри квартиры, в подъезде и во дворе. Технология этого проекта позволяет управлять собственным жильем с мобильного телефона. Это крайне значимо для человека, который имеет какие-либо ограничения в передвижении. Скоро это станет возможным в пяти новых домах, построенных по программе реновации в рамках реализации пилотного проекта Правительства Москвы.

Но реалии таковы, что многие инвалиды живут в обычных домах и данный проект для них сегодня недоступен. **Полагаю, что надо подумать над дополнением действующего законодательства в части расширения перечня бесплатно предоставляемых инвалидам технических средств реабилитации и включить в него ряд сервисов для комфортной жизни и безопасности в своем доме.**

Правозащитные вызовы последнего времени – угрозы миру и международной безопасности, массовые нарушения прав человека, вопросы международной экономической, экологической, продовольственной безопасности – порождают необходимость выработки новых подходов, объединения усилий национальных и международных политических и правозащитных институтов на качественно новом уровне.

Правовое государство призвано обеспечивать для человека и гражданина одновременно и безопасность, и возможность полноценной реализации прав и свобод и здесь есть широкое поле для участия Уполномоченных по правам человека.

Правовое просвещение в контексте развития отечественной правозащитной системы

С.А. БАБУРКИН, Уполномоченный по правам человека в Ярославской области,
доктор политических наук, профессор

В настоящее время система обеспечения и реализации прав человека в Российской Федерации претерпевает изменения. С одной стороны, происходит переосмысление самой концепции прав человека и гражданина, которые Указом Президента России В. В. Путина были названы в качестве основных духовно-нравственных ценностей российского общества¹. С другой стороны, меняется контекст, в котором осуществляется реализация и защита прав человека. Эти глобальные и в каком-то смысле «тектонические» процессы не могут не влиять на трансформацию задач, стоящих перед правовым просвещением граждан нашей страны, равно как и на саму миссию правового просвещения.

Российская Федерация продолжает развивать и совершенствовать собственную национальную систему правозащитной идеологии и практики. При этом важно подчеркнуть, что права человека сохраняют для россиян свой, по определению, *универсальный характер*.

Мы признаем незыблемость и непрерываемый авторитет ключевых международных правозащитных документов – и, в первую очередь, авторитет Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году. В нынешнем году мир отметит 75-летний юбилей этого важнейшего документа. Наше государство продолжает участвовать в многочисленных международных пактах и конвенциях по правам человека.

Безусловный приоритет прав и свобод человека и гражданина провозглашен в Конституции Российской Федерации, 30-летие которой мы будем отмечать в декабре нынешнего года. Более того, принятые на всенародном голосовании



в 2020 году поправки к Основному закону нашей страны существенно усилили гарантии ключевых конституционных прав – таких, как право на социальное обеспечение граждан, на медицинскую помощь, на труд, на образование и других, – более четко и подробно прописав механизм их реализации.

Значимые изменения происходят и в том международном контексте, в котором осуществляется реализация и защита прав человека. Меняется вектор включенности нашего государства в международные

правозащитные отношения. Мы выстраиваем систему партнерства в сфере обеспечения и защиты прав и свобод с новыми партнерами, с государствами – бывшими республиками СССР, странами Азии, государствами Африки и Латинской Америки.

Все эти изменения, вне всякого сомнения, актуализируют и задачу усиления и укрепления национальных, внутренних механизмов защиты прав человека.

Новые вызовы в этой сфере связаны, конечно же, с условиями специальной военной операции. Неминуемо смещаются акценты в балансе между правами человека и интересами национальной безопасности. В этой связи возрастает роль второй ключевой составляющей правового статуса личности – гражданских обязанностей, без которых невозможна в полной мере реализация прав человека, невозможно повышение правовой культуры и формирование правового сознания нации.

При этом сегодня намечается тенденция противопоставления обязанностей правам человека. Между тем, правовое просвещение в области прав

¹ Указ Президента Российской Федерации В. В. Путина от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»

человека – это обязанность, возложенная на уполномоченных действующим законодательством.

При этом под правовым просвещением мы понимаем не просто стандартное информирование. Правовое просвещение подразумевает, скорее, такое распространение знаний о правах, свободах, обязанностях, регулирующих их осуществление, которое граничит с обучением правам человека, с воспитанием истинной гражданственности.

На этом непростом и даже тернистом пути российский институт омбудсмена уже успел многого достичь. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова инициировала включение проблематики прав человека в Федеральные образовательные стандарты. Но необходимо продолжать, углублять и конкретизировать эту работу в двух направлениях: в содержательном и методическом.

Корректировка содержательной стороны подразумевает, что просвещение в области прав человека должно осуществляться с учетом, прежде всего, тех новых и серьезных вызовов, перед лицом которых оказались наше государство и общество, с учетом происходящих изменений в учебных программах, новых ориентиров в преподавании социальных и гуманитарных дисциплин, внедрения новых учебных пособий.

Важным фактором, который следует учитывать, является и инициированный Президентом Российской Федерации общегосударственный курс на сохранение и укрепление российских духовно-нравственных ценностей.

Какие идеи и выводы должны служить ориентирами в процессе обучения правам человека в образовательных организациях? Во-первых, идея о том, что права человека – это не абстрактная, встречающаяся в законах и философских трудах, а «живое» понятие, близкое каждому и важное для каждого. Во-вторых, права человека неразрывно связаны с духовно-нравственными ценностями общества. В-третьих, права человека должны быть реализованы (обеспечены), соблюдены и защищены, и ответственность за это несут и государственные органы, и сами граждане. Наконец, наши права и свободы неизбежно связаны с нашими обязанностями, с соблюдением и недопущением нарушения прав других людей, с безусловным приоритетом национальных интересов. Исходить следует **не из противопоставления, а из единства прав и обязанностей.**

Из их взаимосвязи, необходимости поддержания баланса между двумя составляющими правового статуса личности.

В методическом плане важно, чтобы учащиеся не просто узнали, но и приняли эти идеи. Для этого необходимо подключение эмоционального компонента, формирование личностного отношения к изучению проблематики прав человека. Этому же должно способствовать и разнообразие приемов – таких, как персонификация, эмпатия, наглядность, рефлексия, – и дифференциация содержания с учетом особенностей восприятия тематики прав человека разными возрастными группами учащихся.

К примеру, для учеников начальных классов наиболее близкой и эмоционально чувствительной может оказаться проблематика прав ребенка и ценности семьи. Эта тематика тесно связана с ценностями *гуманизма, крепкой семьи, взаимопомощи и взаимоуважения.*

В средней школе учащиеся могут осмыслить и прочувствовать актуальность соблюдения права на охрану окружающей среды – тематика, на примере которой хорошо иллюстрируется важность баланса между правом на благоприятную окружающую среду и личными обязанностями по ее охране, основанными на ценностях *гражданственности и гуманизма.*

Наконец, в 10–11 классах, когда школьники уже «заглядывают в будущее», начинают строить планы на взрослую жизнь, актуальность приобретает тематика права на труд, в рамках которой также можно на эмоциональном уровне не только прочувствовать важность обеспеченности этого фундаментального права, но и определить для себя, чем же в большей степени является труд – выбором, правом или все же обязанностью человека – тем более, что среди обозначенных в Указе Президента РФ духовно-нравственных ценностей не последнее место занимает *созидательный труд.*

Принципы возрастной дифференциации обучения правам человека сейчас реализуются в проекте методических рекомендаций к проведению Всероссийского единого урока «Права человека», который разрабатывается по поручению Т. Н. Москальковой при участии Ярославского государственного педагогического университета им. К. Д. Ушинского и аппарата Уполномоченного по правам человека в Ярославской области. Хочется надеяться, что предложенный подход позволит не только в полной мере

реализовать задачи, поставленные перед этим важным правопросветительским мероприятием, но и задать новое направление в освоении этой важной проблематики. То направление, которое

соответствует миссии и общенациональным целям формирования и укрепления отечественной правозащитной модели на новом этапе развития нашего государства.

Обеспечение реализации прав участников специальной военной операции и членов их семей

В.Г. КИРПИЧНИК, Уполномоченный по правам человека в Костромской области

Как и в других субъектах Российской Федерации, в Костромской области с первых дней проведения специальной военной операции участвующим в ней военнослужащим и их семьям оказывается всесторонняя помощь. Это касается как обеспечения необходимыми вещами и снаряжением бойцов для исполнения ими задач службы на фронте, так и сопровождения в решении их жизненно важных вопросов дома, в тылу.

На региональном уровне участникам СВО и членам их семей установлены дополнительные меры социальной поддержки. Законами Костромской области предусмотрены: право на бесплатное получение в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства, льготы на получение древесины для строительства и ремонта жилья, освобождение от уплаты транспортного налога, другие льготы. Инвалиды боевых действий имеют право бесплатного социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах, ежемесячной доплаты к пенсии.

С августа 2022 года реализуется областная Программа, предусматривающая комплексные меры по созданию условий для социальной адаптации и реабилитации участников СВО и членов их семей.

В соответствии с Программой в каждом муниципальном образовании организована деятельность межведомственных рабочих групп, объединяющих специалистов сферы здравоохранения, социальной защиты, образования, ЖКХ и других. Назначены советники глав муниципалитетов



по вопросам взаимодействия с участниками СВО и их семьями.

Для оказания системной и квалифицированной медицинской помощи участникам СВО и членам их семей определены базовые медицинские организации. Так, амбулаторную медицинскую помощь обеспечивает Костромской госпиталь для ветеранов войн, стационарную специализированную – Областная клиническая больница. Лицам, получившим ранения в ходе СВО, с учетом тяжести и специфики

их травм оказывается высокотехнологическая помощь по 7 профилям: «травматология», «ортопедия», «офтальмология» и др. Обеспечена реабилитация в случаях посттравматических психических расстройств. Реализуется порядок первоочередного направления лиц, получивших ранения, на медико-социальную экспертизу.

Апробирована программа организации двухнедельного отпуска участникам СВО. Она позволяет в этот промежуток времени решить, при необходимости, юридические вопросы, возникшие в период отсутствия главы семьи, получить необходимую медицинскую и психологическую помощь, обеспечить содержательный семейный досуг, отдых и оздоровление с использованием имеющихся ресурсов учреждений культуры, спорта, региональных баз отдыха и санаториев.

Важным направлением в социальной адаптации ветеранов является вовлечение их в трудовую деятельность. Центрами занятости населения ведется работа по трудоустройству и повышению конкурентоспособности на рынке труда

как самих ветеранов СВО, так и членов их семей. Организовано получение ими профессионального образования или дополнительного профессионального обучения.

Уделяется внимание решению социально-бытовых вопросов семей участников СВО. Обеспечена доставка продуктов питания и лекарств, заготовка дров, помощь в сельскохозяйственных работах. Особое внимание родителям участников СВО, нуждающимся в таких видах помощи.

Важное направление – оказание психологической поддержки семьям. Для этого проведено обучение психологов и социальных работников технологиям помощи в стрессовой ситуации.

Обеспечено индивидуальное сопровождение детей участников СВО в образовательных учреждениях, в т. ч. школьными педагогами-психологами. Предоставлены дополнительные льготы на питание. В 2022–2023 учебном году организована их подготовка к аттестационным мероприятиям по отдельным учебным предметам.

Организован отдых и оздоровление таких детей в загородных лагерях, санаториях, лагерях с дневным пребыванием. Для достижения максимального их охвата организованными формами отдыха в летний сезон текущего года увеличено на 50% количество бесплатных путевок.

Важную роль играет созданное 1 ноября 2022 года профильное отделение при государственном учреждении «Костромской областной Центр социальной помощи семье и детям». Для каждой семьи разработана социальная карта (паспорт), представляющая собой перечень востребованных мероприятий адресной помощи.

С началом деятельности филиала Государственного Фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» обеспечена передача сведений социальных карт (паспортов) координаторам Фонда с тем, чтобы они сразу подключались к дальнейшему сопровождению ветеранов и их родных.

В практической реализации вышеуказанной региональной Программы, перечисленных и иных мероприятий участвуют государственные органы и подведомственные им учреждения, органы местного самоуправления, предпринимательское сообщество, общественные организации, объединения добровольцев (волонтеров). Для обеспечения участников СВО всем необходимым учрежден областной благотворительный фонд «Единение». Разностороннюю помощь нашим военнослужащим и их семьям оказывает ещё

одна благотворительная организация – фонд «Гордимся тобой».

О проблемных вопросах, в т. ч. связанных с реализацией прав участников спецоперации, идет постоянный обмен информацией и совместный поиск путей решения. В последнее время площадкой для такого взаимодействия стала межведомственная комиссия при губернаторе по вопросам деятельности филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» на территории Костромской области.

Необходимо отметить, что возникают и остаются проблемы нормативно-правового регулирования, которые на региональном уровне решить невозможно. Они касаются отдельных аспектов реализации прав военнослужащих на получение медицинской помощи, проведения медико-социальной экспертизы, урегулирования кредитных обязательств по военной ипотеке, обеспечения ветеранов боевых действий жильем.

1. Остается нерешенным вопрос определения порядка и источника бюджетного финансирования оказания медицинской помощи областными государственными медицинскими организациями военнослужащим и приравненным к ним категориям, которые прибывают в регион и нуждаются в дальнейшем лечении и реабилитации.

В органы власти поступают обращения участников СВО, которым требуется специализированная медицинская помощь. Запросы, направленные в адрес специализированных медицинских центров Минобороны, остаются без реализации в течение продолжительного времени. При этом государственные медицинские организации региона обладают необходимой материально-технической базой и кадровым составом, которые позволяют оказывать медицинскую помощь и реабилитацию в полном объеме, и такая помощь, конечно, оказывается. Но в связи с тем, что военнослужащие не являются застрахованными в сфере обязательного медицинского страхования и, соответственно, не имеют полиса, не представляется возможным возместить расходы лечебных учреждений за счет средств ОМС.

Согласно статье 16 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», при отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений и (или) при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов или специального медицинского оборудования, а также в экстренных или

неотложных случаях военнослужащие имеют право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения.

Расходы в таких случаях должны возмещаться в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 911, а именно на договорной основе за счет средств, выделяемых из федерального бюджета соответствующим федеральным органам исполнительной власти.

Соответствующие обращения в федеральные министерства понимания с их стороны реальной ситуации, к сожалению, пока не нашли.

2. Изучение проблем граждан, получивших увечья и заболевания при выполнении задач в ходе СВО, выявило системную проблему, затрагивающую принцип социальной справедливости по отношению к инвалидам боевых действий.

Медико-социальная экспертиза граждан проводится в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства от 5.04.2022 № 588, с использованием классификаций и критериев, утвержденных приказом Минтруда России в 2019 году № 585н.

В соответствии с данным приказом Минтруда при повторном освидетельствовании граждан, имеющих ампутации конечности, предусмотрено снижение группы инвалидности «при наличии хорошо спротезированной культы, обеспечивающей полноценное использование протеза». Так, имеются случаи изменения группы инвалидности со 2 группы на 3-ю при повторном освидетельствовании по итогам протезирования участникам СВО, которым ампутированы верхние и (или) нижние конечности, в то время как нарушенные функции организма в результате ампутации конечностей не восстанавливаются и протезы их полностью не заменяют. А сам факт такого переосвидетельствования несет в себе травмирующее психологическое воздействие на инвалида.

Было бы справедливым, а по мнению экспертов медико-социальной экспертизы и оправданным, внести изменения в п. 15 Классификации определения степени нарушенных функций организма по последствиям ампутаций и установления группы инвалидности при освидетельствовании участников СВО (как и ветеранов других военных конфликтов):

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
15.1.5.2 ...Культя верхней конечности на уровне плеча или в локтевом суставе – 40–50% (третья группа) 15.1.5.6 ...Культя верхней конечности на уровне предплечья или кисти – 40–60% (третья группа) 15.1.6.2 ...Культя одной нижней конечности, пригодная для типичного протезирования – 40–60% (третья группа)	15.1.5.2 и 15.1.5.6 ...Культя верхней конечности на любом уровне ампутации – 70–80% (вторая группа инвалидности)
15.1.6.3 ...Культя одной нижней конечности на любом уровне бедра при ампутационной культе другой нижней конечности на уровне голени. Двусторонние ампутационные культы на уровне нижней и средней трети бедер. Двусторонние ампутационные культы на уровне голени и стоп – 70–80% (вторая группа) 15.1.6.6 ...Культя одной нижней конечности на любом уровне голени при опороспособности и подвижности другой нижней конечности – 40–60% (третья группа)	15.1.6.2 и 15.1.6.6 ...Культя одной нижней конечности на любом уровне ампутации – 70–80% (вторая группа инвалидности) 15.1.6.3 Двусторонние ампутационные культы нижних конечностей на любом уровне ампутации – 90–100% (первая группа инвалидности)

Принципиально важно установление инвалидности производить не «в общем для всех порядке», а учитывать, что ампутации наступили вследствие военной травмы, вследствие исполнения обязанностей военной службы, которая

по закону является **особым видом федеральной государственной службы**.

3. К сожалению, приходится констатировать, что исполнение положений законов в ряде случаев встречает препятствия, и даже семьи погибших

сталкиваются с тем, что правовые нормы вновь принятых законов, призванных их защитить, не работают. Таким проблемным вопросом стало урегулирование задолженности по кредитным договорам военной ипотеки.

В соответствии с Федеральным законом от 7 октября 2022 года № 377-ФЗ в случае гибели военнослужащего при выполнении задач в период проведения СВО, его кредитные обязательства, а также обязательства членов семьи – прекращаются.

Когда в ноябре 2022 года члены семей погибших военнослужащих обратились в кредитные организации с заявлениями о списании задолженности, ответа ни в ноябре, ни в январе они не получили. Более того, после прекращения уполномоченным органом (ФГКУ «Росвоенипотека») перечислений банкам те стали направлять семьям погибших сообщения о задолженности и пенях.

В феврале 2023 года вдовы военнослужащих обратились на личный прием к региональному Уполномоченному по правам человека. Работа по решению вопроса стала вестись во взаимодействии с Администрацией области, которая к тому времени проинформировала руководство Министерства обороны Российской Федерации и получила ответ, подтверждающий наличие системной проблемы в реализации закона.

В целом ситуация сложилась следующая:

– до принятия Федерального закона № 377-ФЗ вопрос погашения ипотечных кредитов участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (далее – НИС) в случае их гибели был урегулирован Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ, который предусматривает досрочное исполнение уполномоченным федеральным органом кредитных обязательств погибшего участника НИС;

– Федеральным законом № 377-ФЗ не был установлен срок принятия банками решения о прекращении исполнения обязательств, чем они и воспользовались – банки, осуществляющие ипотечное кредитование участников НИС, не приступили к погашению кредитных обязательств погибших в СВО участников НИС, ссылаясь на то, что не завершили работу по принятию внутренних документов, регламентирующих процесс такого списания долгов;

– Ассоциация банков России стала лоббировать предложение не распространять действие Федерального закона № 377-ФЗ на обязательства, вытекающие из ипотечных кредитов (займов), полученных участниками НИС. Мотивировалось

предложение тем, что перенос на банки финансовой нагрузки по погашению кредитных обязательств погибших участников НИС может привести к увеличению процентных ставок по ипотечным кредитам для военнослужащих и снижению заинтересованности банков в выдаче новых кредитов участникам НИС.

О проблеме социальной защиты членов семей погибших была проинформирована Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Благодаря обращению Татьяны Николаевны Москальковой в Банк России, получен ответ о доведении информационным письмом Центрального банка от 30 марта 2023 года № ИН-03-59/27 до сведения кредитных организаций разъяснений, касающихся исполнения положений Федерального закона № 377-ФЗ. Отдельно сообщалось, что Службой по защите прав потребителей Банка России при поступлении обращений по вопросам прекращения обязательств по кредитным договорам участников накопительно-ипотечной системы, погибших при выполнении задач в ходе проведения СВО, будут организованы проверочные мероприятия с целью содействия в реализации предусмотренного законодательством права.

Некоторое время спустя от заявителей поступила информация о списании задолженности банками, за исключением ПАО «Промсвязьбанк». Представители последнего, воспользовавшись отсутствием в законе срока принятия банком решения, фактически отказали семьям погибших военнослужащих.

Наконец принятые поправки в 377-й закон внесли определенность, они вернули ситуацию к исходному положению – к механизму закона № 117, в соответствии с которым обязательства погибшего военнослужащего (участника НИС) погашаются «Росвоенипотекой».

К сожалению, такие истории с участием кредитных учреждений, банков с государственным участием, девальвируют усилия органов власти, предпринимаемые для укрепления и расширения гарантий прав участников специальной военной операции и их близких.

4. Ещё одна тема, касающаяся жизненно важного – жилищного вопроса. Согласно действующему законодательству, обеспечение жилищными помещениями ветеранов боевых действий, вставших на учет после 1 марта 2005 года в органы местного самоуправления, осуществляется в порядке очередности при условии признания их

нуждающимися в улучшении жилищных условий и исходя из фактического наличия свободных изолированных жилых помещений в жилищном фонде муниципалитета. При этом указанная очередность предусматривает категорию детей-сирот, обеспечивающихся жилыми помещениями в первоочередном порядке, а также другие льготные категории граждан, что в значительной степени снижает возможность своевременного получения ветеранами боевых действий жилого помещения. А главная проблема в том, что большинство муниципалитетов по своим финансовым

возможностям не в состоянии обеспечить льготников жильем.

В связи с этим гарантировать реализацию права ветеранов боевых действий, принимающих (принимавших) участие в СВО, возможно на федеральном уровне путем установления единовременной денежной выплаты (выдачи сертификата) на приобретение или строительство жилого помещения, при условии необходимости в указанной выплате. Соответствующие дополнения необходимы в Федеральном законе «О ветеранах».

Защита прав человека в новых условиях

И.Ю. ТИХОНОВА, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области

В. В. Путин в выступлении перед участниками клуба "Валдай" отметил: *«Мы стоим на историческом рубеже. Впереди, наверно, самое опасное, непредсказуемое и вместе с тем важное десятилетие со времен окончания Второй мировой войны»*.

Минувший 2022 год стал годом серьёзных испытаний для нашей страны. Специальная военная операция повлияла практически на все политические и социально-экономические процессы, которые проходили и проходят в нашей стране.

В настоящее время права человека проверяются на прочность.

Мы являемся свидетелями разрушения международной системы безопасности и девальвации механизмов защиты прав человека. В сложившихся условиях перед Россией возник вызов: *создание эффективного комплекса защиты прав человека на принципиально новом уровне, чтобы граждане страны уверенно чувствовали себя во всех сферах своего взаимодействия с государством*.

Правозащитная система функционально влияет на отдельные элементы, которые нередко теряют прежние свойства, присущие им до вхождения в целостную систему. Также количественным и качественным преобразованиям подвергаются сохраняемые ими свойства. "Извлеченная из целостного организма часть теряет специфику живого и превращается в мертвый продукт".



Проблемой настоящего времени для российских граждан является «выпадение» важного элемента в системе защиты прав и свобод человека – Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Поскольку необходимость защиты прав человека никуда не исчезла, следует оценить потенциал и эффективность инструментов защиты, остающихся в распоряжении граждан Российской Федерации.

Следует отметить, что у заявителей из России от-

носительно международных правозащитных институтов сохраняется возможность обращаться с жалобами в профильные комитеты ООН. Мнения комитетов ООН по-прежнему обязательны для исполнения в России, и это признано высшими судами. Но органы ООН не присуждают конкретной компенсации, оставляя это на усмотрение властей.

В современной ситуации именно суды являются наиболее авторитетным и эффективным способом защиты прав человека.

Русский философ Владимир Соловьев писал: *«Быть гражданином есть само по себе лишь положительное право и как таковое может быть отнято без внутреннего противоречия. Но быть человеком есть не условное право, а свойство по существу»*

не отчуждаемое, и только оно одно, будучи принято за первооснову всяких прав, может сообщить принципиальную неприкосновенность».

9 ноября 2022 года Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал Указ № 809 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», который является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности России, определяющим цели, задачи, а также инструменты по защите государством духовно-нравственных ценностей.

К традиционным ценностям в нём отнесены *жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, служение Отечеству, высокие нравственные идеалы, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.*

Как уже отмечалось выше, национальное право в рамках реализации принципа уважения прав человека должно совершенствоваться, тем более в контексте происходящих событий.

Таким образом, в предстоящей работе можно выделить *три наиболее значимых направления:*

1. Расширение компетенции института Уполномоченного по правам человека, прежде всего – регионального.

Поскольку главной целью российских омбудсменов и всего института правовой защиты является основанная на законности, милосердии и гуманности помощь людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

2. Совершенствование нормативных и процессуальных механизмов, направленных на обеспечение прав и свобод граждан.

Необходимо создать систематизированный комплекс инструментов по правовой работе с населением в виде правовых проектов отраслевых государственных органов и НКО, целевых программ, просветительно-культурных мероприятий и т. д., которые будут широко транслироваться в СМИ для формирования общественного мнения об эффективности решения разных жизненных ситуаций через правовые знания и доступную правовую помощь. Таким образом, формируется фундамент социальной стабильности, обеспечивается чувство защищенности и солидарности граждан.

Общегражданский запрос на перемены в системе государственного и муниципального управления, консолидацию действий общества, бизнеса

и власти необходимо реализовать на ценностно-ориентированной и справедливой основе, отражающей духовно-нравственные и материальные интересы большинства населения, утверждающей традиционные российские ценности – честности, совести, солидарности, добра и человеческого достоинства. Вызовы, с которыми столкнулась в последние годы Россия, сплотили жителей и позволили увидеть не только трудности, но и новые возможности сотрудничества, решения непростых социально-политических и экономических задач.

3. Правовое просвещение населения, усиление информационной безопасности персональных данных.

Это особенно важно в условиях информационной войны против России и посягательства на целостность нашего гражданского общества. Сегодня мы видим, что некоммерческий сектор, социально ориентированный бизнес и власть стремятся действовать в едином направлении как партнеры. Обеспечить их дальнейшее эффективное сотрудничество и вовлекать жителей всей страны в развитие и укрепление гражданского общества – наша общая задача.

Сюда можно отнести рост волонтерского движения и развитие программ корпоративной социальной ответственности бизнеса, и многократное увеличение вложений в развитие социальной сферы со стороны государства. Всё это необходимые ресурсы формирования и широкого распространения гражданских стандартов правовой культуры.

Реализация и защита прав человека являются общим знаменателем деятельности всех органов государственной власти. Их главная задача – придать процессам разрешения противоречий конструктивный созидательный характер, сфокусировать результат работы с обращениями граждан на достижение более высоких стандартов качества жизни.

Миссия Уполномоченного по правам человека призвана помочь государству проводить именно такую политику.

Каждый гражданин нашей страны должен быть защищен от любых неправомерных действий. На этом акцентирует внимание и наш Президент В. В. Путин, подчёркивая, что *«права и свободы наших граждан гарантированы Конституцией: они незыблемы, мы никогда не должны об этом забывать».*

ОБЩЕСТВО. СОТРУДНИЧЕСТВО РАДИ ДВИЖЕНИЯ ВПЕРЁД

25 лет первому публичному центру правовой информации в России: социальное партнерство и эффективность взаимодействия

О.М. ХЕЦЕВА, заведующий центром правовой информации Смоленской областной универсальной научной библиотеки им. А. Т. Твардовского

Первый публичный центр правовой информации, расположенный в Смоленской областной универсальной научной библиотеке им. А. Т. Твардовского, в 2023 году празднует свое 25-летие.

Этому событию была посвящена международная научно-практическая конференция «25-лет первому публичному Центру правовой информации в России: социальное партнерство и эффективность взаимодействия», которая успешно прошла 28–29 сентября 2023 г. при поддержке Департамента по культуре и Департамента по внутренней политике Смоленской области, под эгидой Библиотечной ассоциации Смоленской области и при участии Смоленской областной универсальной научной библиотеки им. А. Т. Твардовского.

В конференции приняли участие специалисты Национального центра правовой информации Республики Беларусь, сотрудники государственных, муниципальных и вузовских библиотек из 3 регионов страны (г. Москва, Брянская область, Псковская область), а также преподаватели вузов и колледжей, учителя, IT-специалисты, представители государственных структур и общественных организаций г. Смоленска. Было заслушано около 23 докладов и выступлений по широкому кругу проблем формирования информационно-правовой культуры личности как важнейшего перспективного направления деятельности любой библиотеки с точки зрения ее образовательной и просветительской миссии.



28 июня 1993 г. Указом Президента РФ от № 966 была утверждена «Концепция правовой информатизации России», Первой среди библиотек России 9 июня 1998 г. такой центр открыла Смоленская областная универсальная библиотека.

Легко ли быть первым? Первым быть непросто. Первым быть сложно – это большая ответственность. Первым быть страшно – неизвестно, чем тебя «встретит» что-то новое, неизведанное. Быть первым – тяжелая работа, которую чаще всего лидер делает для других.

Прошло 25 лет с начала осуществления Концепции правовой информатизации, и мы можем с гордостью констатировать, что общероссийская сеть ПЦПИ состоялась, успешно работает в штатном режиме.

Человек – главная составляющая в организации какого-либо нового дела. Благодаря энергии, огромному опыту и предвидению этих руководителей сегодня мы говорим об успешности организации Центра правовой информации:

- директор Смоленской областной универсальной библиотеки (с 1985 по 2009 гг.) Артамонова Галина Ивановна;

- Председатель комитета по информационным ресурсам и телекоммуникациям, который разработал областную программу «Правовая информатизация Смоленской области», Мнёв Василий Иванович;

- заместитель Председателя ФАПСИ Смоленской области Истомин Михаил Алексеевич;

- Председатель комитета по культуре Смоленской области Жуков Сергей Викторович;

– первый руководитель ПЦПИ (сегодня – заместитель директора Департамента регионального развития и приоритетных проектов Министерства культуры РФ) Алексеева Жанна Владимировна.

В течение последующих лет происходило постоянное совершенствование и развитие Центра, его адаптация к меняющимся условиям и потребностям пользователей.

Предлагаемые Центром услуги необходимы разным категориям граждан – от представителей бизнеса до социально незащищенных слоев, от руководителей органов власти до правозащитников, от профессиональных юристов до обучающихся. Предоставляемая информация и проводимые мероприятия направлены на решение таких задач, как развитие малого бизнеса, защита прав потребителей, пенсионное обеспечение, получение льгот, защита прав в суде, защита окружающей среды, организация выборов, военная служба, наука, образование и др.

Основную деятельность центра условно можно разделить на несколько направлений, взаимосвязанных между собой.

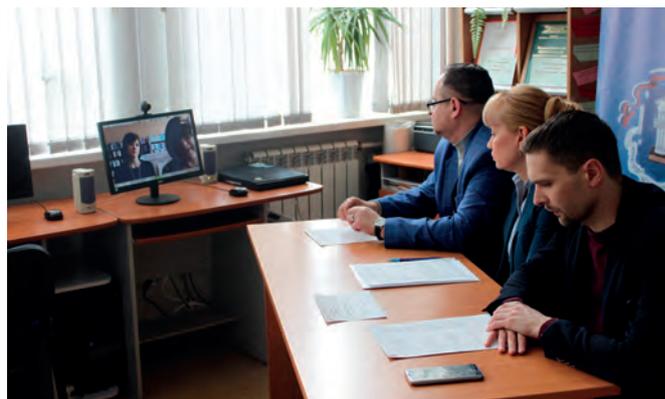
1. Организация публичного доступа к федеральному и региональному законодательству, оказание **консультационных услуг** всем категориям пользователей по поиску документов в информационно-поисковых системах и полнотекстовых базах. На протяжении многих лет библиотека активно и плодотворно сотрудничает с компаниями, специализирующимися в области правовой информации, прежде всего это «Гарант», «Консультант Плюс». Справочно-правовые системы открыли доступ к нормативным актам, материалам судебной практики, комментариям, законопроектам, финансовым консультациям. Включение новостей законодательства позволяет оперативно узнавать о выходе новых документов, следить за изменениями, вносимыми в законы Российской Федерации и Смоленской области. Еженедельное обновление, быстрый и удобный поиск делают системы надежными помощниками сотрудников Центра правовой информации. В последние годы существенно вырос спрос на посещение официальных порталов органов власти, в первую очередь таких, как «Портал государственных услуг Российской Федерации», «Портал государственных и муниципальных услуг Смоленской области». С 2018 года в Центре используется официальный интернет-портал правовой информации специальной связи

и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации.

24 ноября 2016 года впервые в России был подписан Договор о создании и функционировании центра эталонной правовой информации Республики Беларусь на базе Центра правовой информации нашей библиотеки. Сегодня новая информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE» помогает предпринимателям, деловым людям города и области найти необходимые правовые документы Республики Беларусь.

2. В современных условиях библиотека становится не только точкой доступа к огромному массиву правовой информации, но и **консультативно-правовым центром**, налаживающим диалог властей и гражданского общества. Одной из форм взаимодействия являются регулярные дистанционные приемы в ПЦПИ граждан юристами аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. За два года были проведены видеоконференции в Краснинском, Руднянском, Починковском, Глинковском и других районах. Обратившиеся на прием к специалистам граждане поднимали вопросы, связанные с социальными льготами и выплатами, условиями получения субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг, проведения капитального ремонта жилого дома, наследованием личного имущества, изменениями в пенсионном законодательстве и другие.

3. Огромная работа Центра по **формированию потребительской культуры**. В 2025 году исполняется 25 лет Центру потребительского просвещения, организованного на базе ПЦПИ. Быть хорошим потребителем – целая наука. Задача библиотеки – выступать информационным помощником в создании сферы высокой культуры потребления в обществе. Теоретический курс на занятиях потребительского просвещения сопровождается актуальными методиками, реализуется метод, применяемый в проблемном обучении, с большим количеством примеров, проблем и ситуаций из опыта специалистов-практиков и экспертов РСОО «Фемида» – наших партнеров сегодня – разбираются ситуационные задачи, организуются деловые игры. На заседания приглашаются специалисты Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, предприниматели, производители товаров народного потребления, продавцы-менеджеры. Ежегодно подводятся итоги



на региональной научно-практической конференции, приуроченной к Всемирному дню защиты прав потребителей, в которой принимают участие не только представители органов власти, но и предприниматели, производители товаров и услуг, и, конечно, потребители.

4. Проектно-просветительскую деятельность Центра необходимо рассматривать в качестве целенаправленной деятельности, направленной на распространение правовых знаний, представлений об основополагающих правах, свободах и обязанностях граждан и законных способах их реализации и защиты. Центр является полноправным участником проектов для детей из «Детского дома «Гнездышко», для воспитанников социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Феникс», для учащихся детского реабилитационного центра «Вишенки», для школьников из "Центра образования и развития «Особый ребенок» и для жителей Регионального православного центра защиты семьи, материнства и детства «Смоленский дом для мамы» при храме Архангела Михаила.

Федеральная программа «Повышение финансовой грамотности населения», реализуемая совместно со Смоленском отделением банка России по ЦФО, позволяет пользователям самого разного возраста принимать участие в познавательных уроках: «Финансовая грамотность глазами детей», «Банковская карта: история возникновения и новые возможности», «Защитные признаки банкнот Банка России 1997–2017 г.г.»; в интеллектуальной игре «Финансы – это интересно и увлекательно».

В 2019 году сотрудниками Центра была разработана дополнительная общеобразовательная программа «Мы в правовом обществе», реализация которой предусматривает охват людей разного возраста, начиная от дошкольников до пенсионеров. В программу включены такие мероприятия, как правовой квест «Логика права»,

интеллектуальная игра «Право и Я», правовое домино «Мой дом – Россия», интерактивные игры «Дети имеют право», «Знаю свои права – управляю будущим», «Конвенция о правах ребенка – документ, который тебя защищает», «Знатоки избирательного права» и др., аппликация «Символы моей Родины: герб, гимн, флаг», видеозарисовки «Тебе о праве, и право о тебе», «Конституция моей страны» и др. Для студентов старших курсов организован информационный час со специалистами Военного комиссариата по Смоленской области, представителями Главного Управления Министерства обороны, правозащитниками, на котором выступающие рассказывают о подготовке и призыве на военную службу, об отборе граждан на военную службу по контракту.

В 2018–2019 гг. впервые в Смоленской области была организована работа Школы экологического предпринимательства «Зелёный бизнес». Это социально ориентированный совместный проект Некоммерческого партнерства «Центр взаимодействия науки и бизнеса» и Библиотекой, при поддержке Фонда президентских грантов. Проект направлен на развитие социального потенциала молодых людей к экологической предпринимательской деятельности с последующим запуском собственного "зеленого" бизнес-проекта, с целью популяризации здорового образа жизни. К участию в проекте приглашались учащиеся школ, студенты колледжей, техникумов и высших учебных заведений в возрасте от 14 до 25 лет. Победитель проекта получил грант на реализацию собственного бизнес-проекта.

Коммуникационные и образовательные проекты акцентируют внимание пользователей на достоинствах и возможностях ЦПИ, делая его сначала просто привлекательным, как место проведения досуга, а потом – востребованным с точки зрения просвещения в сфере права.

5. ЦПИ активно занял нишу просветительства в образовательном процессе как значимый

ресурс, позволяющий повысить качество научно-исследовательского образования. Библиотека осуществляет важную миссию по предоставлению информации, необходимой молодым людям для успешного существования в обществе, где роль знания, образованности, информированности постоянно возрастает. Ежегодно сотрудники центра становятся бессменными координаторами Всероссийского фестиваля «НАУКА 0+» на территории Смоленской области. В период локдауна Фестиваль проходил в формате, сочетающем онлайн- и офлайн-мероприятия.

Программа теоретических лекций и практических семинаров «Твой курс – информационная грамотность», разработанная сотрудниками Центра, нацелена на формирование и развитие у пользователей навыков информационно-библиографической грамотности, способность эффективно осуществлять поиск информации во всей совокупности информационных ресурсов. Студенты 4 курса факультета «Таможенное дело» СФ РЭУ им. Плеханова на протяжении нескольких лет в течение двух месяцев успешно проходят практику на базе Центра. Учащиеся не просто получают доступ к литературе и электронным ресурсам, они подключаются к консультативной практике, помогают в реализации просветительских проектов. Студенты осознают огромную роль и социальную миссию выбранной профессии, видят, что закон – не сухие тексты, а жизнь простых людей, имеющих важнейшую ценность для государства

6. Среди приоритетных направлений работы Центра в последние годы особое место занимает содействие процессу **социализации молодежи**. Ежегодно совместно со специалистами Центра для слушателей проводятся областные олимпиады по правовой и информационной культуре учащихся общеобразовательных школ, обучающие семинары для пользователей и сотрудников библиотеки, правовые юридические диктанты, проводятся лекции, «круглые столы», дни открытых дверей, деловые и ролевые игры. Все это способствует формированию гражданской позиции молодых людей, привлекает внимание к насущным жизненно важным проблемам. Наряду с обеспечением общедоступности правовой информации и развитием у детей и подростков высокого уровня правовой культуры, Центр ведет большую разъяснительную работу, противодействующую риску асоциальных явлений. Ежегодно проводятся информационные часы

здоровья «Профилактика употребления ПАВ среди молодежи», «Наркомания – эпидемия века», на которые приглашаются специалисты профильных служб. Разработаны буклеты: «Подросток выбирает профессию. Как ему помочь?», «Волонтер – это здорово!», «Осторожно: СПАЙС» и др.; листовки: «Скажем наркотикам НЕТ!»; «Будущее в твоих руках»; подготовлен раздаточный материал: «Новое в пенсионном законодательстве», красочные закладки «Чтобы поверить в добро, надо начать делать его» рассказывают о волонтерском движении.

7. Партнерство отдела с экологическими организациями позволяет создать устойчивую систему экологического просвещения населения в области соблюдения **экологического права**. Эту работу Центр координирует со многими учебными заведениями города, экологическими, природоохранными, информационными организациями и структурами, что придает профессионализм проводимым библиотекой



мероприятиям. В этой работе мы используем как традиционные формы библиотечной и педагогической работы, так и инновационные подходы, активно применяя для продвижения правовых знаний компьютерные технологии. В течение нескольких лет, школьники и студенты, люди пенсионного возраста с большим азартом играют в социальную онлайн-игру «ЖЭКА». Игра повышает правовую грамотность граждан Российской Федерации в сфере жилищно-коммунальных услуг, в том числе при проведении капитального ремонта, позволяет в увлекательной форме осваивать современные технологии энергосбережения, узнавать о способах уменьшения платежей за жилищно-коммунальные услуги, утилизацию бытовых отходов и способы их переработки.

8. Социальная политика нашей страны направлена на работу с социально незащищенными



категориями населения – пенсионерами, лицами с ограниченными возможностями здоровья, вынужденными переселенцами, беженцами, с многодетными семьями. Центр накопил опыт работы с социально незащищенными категориями граждан, оперативно реагирует на запросы и потребности современного общества, использует разнообразные формы сотрудничества с органами власти, государственными и общественными организациями по содействию и улучшению жизни лиц, нуждающихся в социальной адаптации, их интеграции в современное общество и развитию личностного потенциала.

Университет третьего возраста – это одно из значимых направлений работы Центра с пожилыми людьми – создание условий для изменения стереотипа поведения и жизненных установок пожилых людей (уход от пассивной позиции и формирование новой модели личностного поведения, вовлечение людей пожилого возраста в активные виды деятельности, предоставление возможности общения, обмена информацией). Сотрудники Центра проводят для этих людей курсы компьютерной грамотности, предоставляют возможность работы в сети Интернет, обучают поиску в справочно-правовой системе «Гарант», приглашают принять участие в просветительских и культурно-досуговых мероприятиях, совместно с работниками Сбербанка проводят обучающие семинары «Сбербанк Он-Л@йн».

В сентябре 2021 года организован клуб для людей золотого возраста «Я не стар, я superstar». На мастер-классах проводятся обучающие семинары по правополушарному рисованию, изготовлению домашних поделок, также пенсионеры

приняли участие в акции «Тепло из дома» по изготовлению окопных свечей, которые были переданы в штаб #МЫВМЕСТЕ, а затем отправлены вместе с гуманитарным грузом для российских солдат СВО.

9. Интернет создал возможности для дистанционного, т. е. внешнего библиотечного обслуживания и формирования эффекта присутствия, и сегодня библиотеку можно назвать дистанционной обслуживающей системой. Чтобы привлечь аудиторию онлайн, на страницах группы библиотеки в социальных сетях, мы освещаем правовые праздники в стране и в мире, участвуем в акциях и флешмобах, размещаем интересные новости региона, предлагаем викторины, квизы, филворды и иные необычные формы работы (например, цикл анимационных видеороликов с девочкой Линой на правовую тему), размещаем наши продукты на других новостных интернет-сервисах: «Яндекс. Район»; «В Контакте», «Дзен». Ведение группы в социальных сетях оказалось максимально востребовано в условиях пандемии.



Подводя итоги, следует отметить, что правовое и патриотическое воспитание на всем протяжении российской истории находится в поле зрения государства, приобретая особое значение в периоды внутренних и международных кризисов. Именно поэтому, Центры правовой информации обладают большим потенциалом, применяя новые формы работы, устремляются в будущее и определенно вносят свой позитивный вклад в создание единого информационного пространства России.

Отдельные аспекты защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей

Н.И. ПОЛУШКИНА, Руководитель филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Смоленской области, Председатель комитета Смоленской областной Думы по социальной политике

Любые политические, социально-экономические изменения влекут за собой изменения по поддержке отдельных категорий граждан, которых эти изменения в наибольшей степени затрагивают.

Российское общество с февраля 2022 года переживает потрясения, вызванные началом специальной военной операции.

Привычная жизнь большинства людей изменилась. Изменилась система ценностей. Личные судьбы людей переплелись с судьбой страны. Жизнь людей, жизнь страны стала другой.

Отвечая на вызовы экономического и внешнеполитического характера, в стране произошли важные социальные изменения, одно из них – сплочение и единение российского общества.

Несмотря на противостояние России, не только националистическому режиму Украины, но и коалиции США и стран Западной Европы, попыткам разрушения экономики за счет введения санкций, российская экономика демонстрирует не только свою устойчивость, но и большой потенциал развития.

А самое главное – гражданское общество демонстрирует свою зрелость перед лицом общей опасности, единение, несмотря на имеющиеся противоречия, провокации, действия оппозиции, «вбросы фейковой информации».

Положительным образом на стабильность ситуации в стране сказались и меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, принятых на федеральном и региональном уровне.

«В целях реализации соответствующих мер и обеспечения их комплексного характера был принят ряд федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих особенности исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам



займа), лицами, призванными на военную службу по мобилизации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, и членами их семей, гарантирование трудовых прав таких лиц, установление в отношении их налоговых преференций, учет в страховом стаже периодов участия в специальной военной операции в период прохождения военной службы или в период пребывания в добровольческом формировании в двойном размере, меры поддержки в частности льготного ипотечного кредитования,

получение единовременной денежной выплаты, а также иные меры поддержки» (Решение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации «О социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей. Реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации» от 21 февраля 2023 года от 28 апреля 2023 года).

Важным решением в выстраивании системной федеральной и региональной помощи и поддержки стало открытие Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Филиалы Государственного фонда «Защитники Отечества» были открыты в мае – июне 2023 года во всех субъектах Российской Федерации.

Совместная деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» позволила выстроить систему комплекса мероприятий, направленных на социальную поддержку участников специальной военной операции и членов их семей.

Среди них:

- ознакомление и учет лучших региональных практик по оказанию мер социальной



поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей;

- проактивное информирование участников специальной военной операции и членов их семей о полагающихся им мерах социальной поддержки на федеральном и региональном уровнях;
- переход от заявительного к проактивному принципу работы с участниками специальной военной операции и членами их семей при предоставлении им медицинской (включая психологическую) и социальной помощи;
- мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации федеральных законов, направленных на социальную поддержку участников специальной военной операции и членов их семей.

Филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в Смоленской области приступил к работе 1 июня 2023 года.

Открытию предшествовали подготовительные работы по выделению помещения, проведению ремонтных работ и укомплектованию необходимым оборудованием и мебелью. Важным направлением был подбор специалистов – социальных координаторов, профессионализм которых – залог успеха сопровождения участников СВО и членов их семей.

Выстраивание деятельности проходило сразу по всем основным направлениям:

- адресная, персональная помощь семьям погибших бойцов и ветеранам специальной военной операции;
- координация предоставления социальной, медицинской, психологической поддержки;
- решение вопросов санаторно-курортного лечения и реабилитации,
- помощь в образовании, спорте, трудоустройстве, предпринимательстве, повышении квалификации, получении новой профессии.

Любая ситуация, которая рассматривалась командой специалистов филиала, нуждалась в грамотной правовой оценке и выстраивании дальнейшего сопровождения.

Поэтому одним из важных шагов в выстраивании деятельности стало обеспечение комплексной правовой поддержки как деятельности специалистов филиала Фонда, так и сложных обращений целевой группы.

Вертикальное построение взаимодействия субъектов оказания правовой помощи и поддержки населению на федеральном и региональных уровнях обеспечило устойчивую систему оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей.

Были внесены изменения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», который вступил в силу 13 июня 2023 года. В соответствии с новой редакцией Закона № 324-ФЗ к гражданам, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи, отнесены также:

- военнослужащие Вооруженных Сил РФ и Росгвардии, других формирований, перечисленных в п. 6 ст. 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», которые участвуют или участвовали в СВО на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Луганской и Херсонской областей, сотрудники правоохранительных органов РФ и граждане, выполняющие служебные функции на этих территориях, а также члены их семей;
- мобилизованные граждане и контрактники, участвующие в СВО на указанных территориях, а также члены их семей;
- лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР и Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР, начиная с 11 мая 2014 года, а также члены их семей.

Также был расширен перечень случаев, когда эти лица могут обратиться за бесплатной юридической помощью (ч. 2 ст. 20 Закона № 324-ФЗ). Теперь к ним относятся: обеспечение денежным довольствием военнослужащих и предоставление им отдельных выплат, предоставление льгот, социальных гарантий и компенсаций, признание указанных лиц безвестно отсутствующими или умершими.

Тесное взаимодействие с субъектами оказания бесплатной юридической помощи в регионе, а также организациями, стоящими на страже законности и правопорядка, защите и соблюдении прав

человека – Министерством Юстиции РФ по Смоленской области, Уполномоченным по правам человека в Смоленской области, Смоленской областной нотариальной палатой, Адвокатской палатой Смоленской области, Прокуратурой Смоленской области и другими, позволило обеспечить участие юристов, адвокатов, специалистов нотариата в осуществлении непосредственной консультативной деятельности как в специально отведенном кабинете филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Смоленской области, так и на территории самих организаций. В случае необходимости, специалисты данных организаций



и учреждений сопровождали заявителей в иных инстанциях, представляя интересы участников СВО и членов их семей.

Созданная Министерством юстиции РФ Рабочая группа по Смоленской области с первых месяцев аккумулировала ресурсы субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в регионе, в части разъяснений мер федеральной и региональной поддержки и построения маршрутизации в решении обращений, связанных с правовой поддержкой.

В первые месяцы становления деятельности по правовой поддержке основную нагрузку в решении обращений целевой группы Фонда взяли на себя юристы Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. Государственный фонд «Защитники Отечества» заключил соглашение о бесплатной юридической помощи ветеранам и родным погибших с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой. Между региональным филиалом Фонда и Уполномоченным по правам человека в Смоленской области соглашение было

подписано 21 июня 2023 года. На основе соглашения юристами аппарата Уполномоченного еженедельно проводятся консультации в филиале Фонда с последующим разбором обращений и построением единого маршрута юридического сопровождения заявителя.

С сентября 2023 года дополнительно к приемам юристов проводились и проводятся в настоящий момент приемы Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Капустина Александра Михайловича и Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области Михайловой Натальи Александровны.

Участие специалистов Адвокатской и Нотариальной палат региона снизило общую нагрузку на юристов, осуществляющих прием на территории филиала Фонда. Этому способствовали консультационные встречи с руководителями данных организаций, которые позволили дифференцированно разнести обращения по направлениям деятельности данных организаций.

Включение в штат филиала Фонда заместителя руководителя филиала по правовым вопросам, позволило расширить спектр правовой помощи и поддержки в части определения ситуаций, на которые по ряду причин не распространяется юридическая поддержка, предусмотренная на федеральном и региональном уровнях.

Анализ подобных ситуаций, их учет и невозможность решения в настоящий момент в рамках действующих нормативных правовых актов стимулирует поиск решений как на уровне региона, так и на федеральном уровне.

Важность данных обсуждений обусловлена необходимостью установления социальной



справедливости и устранения нарушений в отношении участников СВО и членов их семей.

В этой части можно обозначить ряд проблемных ситуаций, требующих внесения изменений в нормативные правовые акты на региональном уровне:

1. Для получения ряда мер социальной поддержки требуется предоставление справки из воинской части о нахождении бойца в зоне специальной военной операции. На практике получить данную справку в ряде случаев крайне сложно (расформировали часть, военная часть находится на территории других, удаленных от Смоленской области, субъектов РФ).

Предложение состоит в том, чтобы данную справку предоставляли военные комиссариаты.

И на федеральном уровне:

1. Проблема в получении направлений и прохождении военно-врачебной комиссии (далее – ВВК) представителями частных военных компаний на степень годности, в связи с военной травмой и степенью увечий, ущерб и травм.

Законодательно не предусмотрено прохождение участниками частных военных компаний



военно-врачебной комиссии на установление годности, связи и степени увечий.

Предлагается внести изменения в Постановление Правительства РФ от 04 июля 2013 г. № 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» (с изменениями и дополнениями) в части включения данной категории.

2. Проблема в установлении степени тяжести травм, увечий у добровольцев.

3 августа 2023 года вышел Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению обязательного государственного страхования жизни и здоровья граждан Российской Федерации, пребывающих в добровольческих формированиях».

По настоящее время Министерством обороны РФ не разработан алгоритм проведения ВВК по установлению степени тяжести увечий, травм, лицам, находящимся в добровольческих формированиях.

3. Отсутствие возможности получения медицинской информации (заключение ВВК, справок о ранении) от медицинских военных учреждений, имеющих разрешение проводить ВВК (отсутствие правовых оснований для их выдачи). Участники СВО при выписке из госпиталей вынуждены ехать в свою военную часть для получения документа, дающего разрешение на отпуск по ранению.

Необходимо решение Министерства обороны РФ о возможности получения необходимого документа в военкоматах по месту жительства на основании заключений ВВК.

4. Внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.1998 № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации».

В свете современных вызовов и эволюции стратегий ведения военных действий необходимо осуществить актуализацию и расширение перечня состояний увечий, при которых будет приниматься решение о возникновении страхового случая в рамках обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих, а также других категорий, предусмотренных в упомянутом Постановлении Правительства Российской Федерации.

В частности, в перечне отсутствуют пулевые, осколочные, минно-взрывные ранения, т.е. ранения, связанные с военными действиями (боевые травмы).

Внесение указанных изменений в нормативные правовые документы остро необходимо. На текущий момент правовая база, связанная с проведением специальной военной операции, обеспечением прав защитников Отечества, требует значительной и оперативной актуализации.

Общественные помощники уполномоченного как неотъемлемый элемент регионального правозащитного института

А.В. ПАНЕВИН, помощник Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, директор АНО «ЦСПП „Расправь крылья“»

Институт уполномоченного по правам человека имеет значительную историю и является одной из вех становления демократического государства. На сегодняшний день омбудсмены осуществляют свою деятельность более чем в ста странах мира. Правовая основа института уполномоченного по правам человека в России была заложена Декларацией прав и свобод человека и гражданина РФ от 22 ноября 1991 года, а затем закреплена в Конституции (статьи 45 и 103). Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» был принят Государственной Думой 25 декабря 1996 года, подписан Президентом Российской Федерации 26 февраля 1997 года и официально вступил в силу 4 марта 1997 года.

В соответствии со ст. 12 федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и ст. 15 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» омбудсмен вправе иметь помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах.

В Смоленской области помощники действуют на территории муниципальных районов и городских округов. Цель деятельности общественных помощников – оказание содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдении и уважении их органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами.

Помощники способствуют более оперативно рассмотрению обращений граждан. В значительной мере это обуславливается тем, что они хорошо знают положение дел на тех территориях,



где живут, и/или глубоко погружены в специфику той сферы, в которой они находятся.

Я являюсь общественным помощником регионально-го омбудсмена с сентября 2011 года. Основной род моей деятельности – работа в некоммерческом секторе. На протяжении более чем десяти лет я возглавляю СО НКО, осуществляющий ряд социальных проектов, поддержанных, в том числе и институтами уполномоченных – по правам человека и по правам ребёнка. Основным направлением моей в моей работе является защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В 2016 году мной была создана автономная некоммерческая организация «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья», которая содействует реализации жилищных прав детей-сирот.

Жилищная проблематика сирот является крайне острой в Российской Федерации. Руководитель Следственного комитета РФ А. И. Бастрыкин подчеркнул, что «проблема обеспечения жильем – это одна из самых животрепещущих социальных проблем. Реализация прав сирот на жилье – насущный вопрос государственной политики в сфере защиты детства, которому уделяется особое внимание».

По данным ЕГИССО 195040 сирот подлежат обеспечению жилыми помещениями, однако право на свое жилье не реализовали (<http://egisso.ru/#/statistics/orphans>). Что касается нашего региона, то в настоящее время в Смоленской области 1009 сирот нуждаются в жилье.

Помимо объективной причины – нехватки денежных средств на обеспечение жильем, есть и другие факторы, которые носят субъективный характер и на которые можно влиять.

На наш взгляд ими являются:

1) незнание сиротами своих жилищных прав, обязанностей, алгоритмов их реализации, непонимание своей жилищной ситуации, незнание куда обращаться за юридической помощью, в т. ч. бесплатной;

2) отсутствие специализированной бесплатной юридической помощи сиротам в регионах;

3) наличие проблем, связанных с несвоевременностью реализации права на обеспечение жильем по достижении 18 лет (возможность получения жилья только по решению суда, отказы в получении жилья по месту жительства, несвоевременное включение в список на обеспечение жильем, отказы в признании фактов невозможности проживания);

4) недостаточный уровень правовой грамотности у специалистов социальной сферы и законных представителей сирот в вопросах реализации жилищных прав подопечных (несвоевременное обращение в органы власти для включения в список на обеспечение жильем, для признания фактов невозможности проживания, незнание алгоритмов реализации прав подопечных).

В целом по стране около 49 тыс. (а это почти каждый пятый) лиц из числа детей – сирот имеют свое жилье, которое не соответствует предъявляемым требованиям. Согласно Бюллетеню Счетной Палаты РФ № 3 (268) 2020 в 12 субъектах РФ жилье предоставляется детям-сиротам исключительно на основании судебных решений.

В связи с этим, при поддержке и в партнерстве с Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области нами был разработан и реализован ряд проектов, способствующих устранению указанных причин.

В частности, были созданы проекты «Путь домой», «Дорога к дому», «Территория права», «Право каждого».

В ходе проектов:

1) проведено правовое просвещение сирот в вопросах реализации права на обеспечение жильем помещением: интерактивная презентация «Об основах законодательства в сфере обеспечения жильем и алгоритмах реализации жилищных прав», игра-квест «Алгоритмы реализации жилищных прав», онлайн-конкурсы для сирот. Мероприятия были проведены во всех организациях для детей-сирот и учреждениях среднего профессионального образования Смоленской области;

2) оказана юридическая помощь в решении проблем, связанных с несвоевременностью



реализации права на обеспечение жильем по достижении 18 лет (возможность получения жилья только по решению суда, отказы в получении жилья по месту жительства, несвоевременное включение в список на обеспечение жильем, отказы в признании фактов невозможности проживания). Помощь оказывалась в ходе выездных очных консультаций в регионах (при необходимости специалисты готовили правовые документы), а также путем удаленного консультирования по телефону. С 2022 года юридическая помощь оказывается и лицам из числа детей-сирот, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Российской Федерации.

3) проведено правовое просвещение специалистов социальной сферы и законных представителей сирот в вопросах реализации права на обеспечение жильем помещением их подопечных: интерактивные презентации «О правах и обязанностях опекунов, основах законодательства в сфере обеспечения жильем и алгоритмах реализации жилищных прав» и практикумы «Сложные случаи в реализации жилищных прав сирот». В ходе проекта были охвачены все 25 муниципальных района и 2 городских округа Смоленской области.

По итогам работы за 7 лет достигнуты следующие результаты:

- количество проведенных правовых консультаций по вопросам жилищных прав и обязанностей детей-сирот – 5777;
- количество граждан, обратившихся по вопросам обеспечения жильем детей-сирот:
 - 3298 – детей-сирот;
 - 648 – опекунов;
 - 262 – специалиста социальной сферы.
- количество человек, для которых проведено правовое просвещение:
 - 1427 (повысили уровень правовой грамотности 91%).

По итогам представления интересов детей-сирот в судах:

- 348 детей-сирот получили жилые помещения;
- 421 детей-сирот имеют решения судов о предоставлении жилых помещений.

Нельзя не отметить помощь уполномоченных по правам человека и по правам ребенка в реализации данных проектов.

В частности, при разработке проектов и подаче их на конкурсы в Фонд президентских грантов заявки всегда поддерживались рекомендательными письмами омбудсменов.

Важна помощь омбудсменов и непосредственно на стадии реализации.

Так, оказывалась организационная и информационная поддержка при выездах в районы Смоленской области для проведения мероприятий по правовому просвещению. Уполномоченный по правам ребенка перед выездом направляла письма в адрес глав районов с просьбой проинформировать и собрать целевые группы для участия в мероприятиях, предоставить помещения для их проведения.

Также Н. А. Михайлова лично принимала участие во многих мероприятиях, в т. ч. в приеме граждан по правовым вопросам.

Необходимо отметить и то, что вопросы обеспечения жильем детей-сирот всегда находятся на контроле уполномоченных и этой проблематике отводится место в ежегодных докладах.

Поскольку Уполномоченный по правам человека в Смоленской области обладает правом законодательной инициативы, к его предложениям прислушиваются как на региональном, так и на федеральном уровнях. В связи с этим, мы разрабатываем предложения по изменению действующего законодательства в сфере обеспечения жильем детей-сирот, в частности, нами были направлены инициативы о возможности списания долгов по коммунальным платежам за период временного отсутствия сирот в жилых помещениях и нахождении их на полном государственном обеспечении, о введении дополнительных фактов невозможности проживания в закреплённом жилье и др.

На данный момент опыт проведения мероприятий по правовому просвещению и оказанию правовой помощи детям-сиротам в вопросах реализации жилищных прав, а также нашего межсекторного взаимодействия в данной сфере с уполномоченными активно тиражируется в других регионах РФ.

Так, нашим Центром проводятся обучающие вебинары, стажировки для специалистов социальной сферы из некоммерческих организаций и государственных центров постинтернатного сопровождения. А с 2023 года мы активно практикуем выездные очные мероприятия непосредственно в регионах.

Специалисты Центра уже посетили Владимирскую, Саратовскую и Самарскую области, Республику Татарстан, Красноярский край, в которых провели очные мероприятия: практикумы по созданию центров бесплатной юридической помощи, семинары по организации правовой помощи и правового просвещения в регионах, по межсекторному взаимодействию, в том числе с аппаратом уполномоченных.

Впереди поездки в Калининградскую, Томскую, Новгородскую и Костромскую области, где также планируется рассказать о деятельности Центра и взаимодействии с омбудсменами области.

Еще одним направлением деятельности, в котором немаловажную роль играет институт Уполномоченного, является создание и функционирование Совета отцов, функцию председателя которого я выполняю с момента его образования на территории Смоленской области. Совместно с детским омбудсменом и сотрудниками аппарата мы посетили все муниципальные учреждения образования Смоленской области, состоялись встречи с отцовским активом районов с целью формирования сообществ отцов на территории региона. На данный момент в 20 районах области созданы Советы отцов, деятельность которых направлена на:

- участие в акции «Безопасность детства», в рамках которой отцовские патрули проверяют детские объекты (дворовые площадки, пляжи, катки, горки, заброшенные объекты, торговые





комплексы) на предмет их безопасности для ребенка, устраняют неполадки либо осуществляют фотофиксацию и извещают о них управляющие компании и органы власти;

- работу с трудными подростками из числа детей-сирот, детей находящихся на учете в КДН;
- военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения;
- правовое просвещение и просвещение в сфере информационной безопасности в сети Интернет;
- пропаганду здорового образа жизни среди молодежи;
- помощь одиноким отцам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в рамках федеральной программы «Ты не один».

С 2022 года на территории нашей области создано региональное отделение Всероссийского общественного движения «Отцы России».

Традиционными для нашего отделения стали автопробеги, посвященные Дню освобождения Смоленщины от немецко-фашистских захватчиков, проведение мини-футбольного турнира «Родители и дети», празднование Дня отца, посещение правоохранительно-патриотического лагеря для трудных подростков «Патриот», в котором проводятся игровые и спортивные мероприятия и беседы с ребятами по широкому кругу вопросов.

Еще одним важным направлением деятельности является наставничество для учащихся и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 1 апреля 2022 года начался проект «Наставничество», который реализуется Центром «Расправь крылья» (Смоленск) при активном взаимодействии с отцовским сообществом и при поддержке Благотворительного фонда «Солнечный город» (Новосибирск).

Целью проекта является улучшение качества жизни подростков, оставшихся без попечения родителей, через личное индивидуальное общение с волонтером-наставником.

Задачами проекта являются:

- выстраивание длительных доверительных отношений между наставниками и детьми;
- помощь детям, оставшимся без попечения родителей, в получении опыта семейно-бытовых навыков, улучшение внутреннего психологического комфорта и повышение самооценки;
- передача наставниками в максимально комфортной форме своего жизненного опыта детям-сиротам без нарушения личностных границ ребенка и взрослого;
- подготовка детей к выпуску из детского сиротского учреждения и оказание необходимой помощи после выпуска;
- формирование культурных, духовных и моральных ценностей у детей;
- помощь в развитии потенциала детей и определение жизненных целей, помощь в выборе профессии.

Большинство членов правления РО ВОД «Отцы России» стали наставниками для детей из детских домов.

Общественные помощники Уполномоченного, каждый в силу своей специфики работы и навыков, не оставляют без внимания вопросы поддержки участников и семей СВО. В этом направлении мы взаимодействуем с рядом общественных организаций: филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества», РО ВОД «Отцы России», Народным фронтом, волонтерами.

Смоленское региональное отделение ВОД «Отцы России» организовало участие в торжественной церемонии награждения отцов-смолян, чьи сыновья отличились в СВО. Награждение медалью «Отец солдата» прошло

в Государственной Думе РФ и в музее Победы на Поклонной горе.

В своей статье я относительно подробно осветил только два направления работы общественного помощника: взаимодействие в области оказания юридической и правовой помощи детям – сиротам и лицам из их числа и участие в становлении и развитии на Смоленщине движения «Отцы России».

В целом же деятельность института помощников Уполномоченного весьма разнопланова, и сфера наших интересов разнообразна, начиная

от вопросов бытового характера и заканчивая значимыми и серьезными проблемами общественно – политического характера, с которыми сталкиваются сегодня граждане Российской Федерации. К ним, в частности, относятся обращения, поступающие от участников СВО и членов их семей, беженцев, переселенцев, лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы и пр. Все эти темы сегодня являются весьма болезненными, и правозащитные институты, в первую очередь государственные, должны уделять этому самое пристальное внимание.

Детский общественный совет: реализация прав ребёнка через его всестороннее развитие

И.Р. КРАВЦОВ, советник Уполномоченного по правам ребёнка в Смоленской области, студент Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, г. Москва

Детскому общественному совету при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области (далее – ДОС) в 2024 году исполнится 10 лет. Десять лет – это внушительный срок, за который под руководством и наставничеством Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области – Натальи Александровны Михайловой, было организовано и проведено множество поистине добрых и значимых дел, направленных на защиту прав детей, на правовое просвещение молодежи, на профориентацию ребят – в целом на реализацию прав юных смолян и на разностороннее развитие сферы детства в Смоленской области. В преддверии юбилея необходимо «сверить часы»: подвести итоги проделанной работы, и обрисовать планы на будущее в текущих «высокоскоростных» региональных условиях.

Как писал величайший педагог А. С. Макаренко: «Наши дети – это наша старость. Правильное воспитание – это наша счастливая старость, плохое воспитание – это наше будущее горе, это наши слезы, это наша вина перед другими людьми, перед всей страной». В этих словах заключена, казалось бы, простая, но такая важная истина для каждого из нас: родителя, педагога, наставника,



воспитателя, государственного служащего. Забота о детях, их воспитание, защита их прав – ключевые задачи для каждого гражданина.

ДОСТИГНУТЫЕ ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ РЕЗУЛЬТАТЫ

Одними из главных задач, согласно Положению о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, являются разработка, продвижение и реализация механизмов участия в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы на муниципальном и региональном уровне, а также повышение правовой грамотности и культуры у детей.

С 2014 года ДОС реализовано множество проектов и мероприятий, направленных на защиту прав детей и на правовое просвещение несовершеннолетних. Например, благодаря проекту Уполномоченного и ДОС по профилактике выпадения детей из окон удалось избежать многих трагедий, снизить количество детских смертей от выпадений. Активисты ДОС разместили в специально отведенных местах возле многоквартирных домов листовки, информирующие

родителей об опасности оставления малышей возле открытого окна с москитной сеткой.

Раз в полтора месяца проводятся заседания Детского общественного совета. Для участия в них приглашаются представители ВУЗов, муниципальной и региональной власти, силовых ведомств, общественные деятели и иные известные личности, проявляющие активную гражданскую позицию в области защиты и соблюдения прав детей. Как правило, заседания носят не только внутренний совещательный характер, но и знакомят детей – его членов – с деятельностью органов власти региона и иных организаций и учреждений. Площадками для проведения заседаний выступают профильные учреждения области, университеты региона – таким образом, заседание несет в себе еще и профориентационную функцию, помогая ребятам определиться с выбором профессии в родном регионе, выступая связующим звеном будущих специалистов с малой родиной.

Детский общественный совет выступает со-организатором ежегодных конкурсов, проводимых Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области среди детей, по итогам которых издаются тематические сборники работ детей, организуются выставки художественных работ, а также используются прочие форматы привлечения внимания к детскому и молодежному творчеству.

В мае 2022 года был создан Федеральный Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка при Президенте РФ



(далее – ФДОС). В него вошли и представители от Смоленской области. Первая встреча ФДОС в Москве стала фундаментальным мероприятием для развития межрегионального сотрудничества ДООС регионов. Был дан старт многим межрегиональным и окружным проектам, направленным

на просвещение в сфере прав детей и затрагивающим актуальные социальные вопросы. Смоленский ДООС принял участие в проекте, направленном на борьбу с травлей в подростковой среде.

В августе 2022 года во Владивостоке прошел очередной Всероссийский слет ДООС, в ходе которого межрегиональные команды создавали социальные проекты, затрагивающие сферу прав ребенка, а затем защитили их перед Уполномоченным по правам ребенка при Президенте РФ Марии Алексеевне Львовой-Беловой. Встреча во Владивостоке стала поворотной, ведь после нее многие ДООС России, в том числе и Смоленский, стали массово внедрять методики проектного управления в свою деятельность.

Зачастую деятельность региональных ДООС (не только в Смоленской области, но и в других регионах) держится на личности, организаторских способностях председателя. Как правило, членами ДООС он избирается на эту должность на год и возглавляет совет в течение одного учебного года.

Обеспечение непрерывности деятельности ДООС после ухода с поста председателя, стал для меня в своё время ключевой задачей. Используя опыт и новейшие практики, полученные в столице, я регулярно поддерживаю связь с членами ДООС, помогаю обеспечивать стратегическое развитие ДООС, о котором пойдет речь далее.

С начала 2022–2023 учебного года работа Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка приобрела более структурированный вид. Регулярно активисты ДООС проводят в школах области просветительские классные часы, не только направленные на знакомство ребят с их правами, но и затрагивающие иные актуальные для них темы: молодежную политику, безопасность детства, гражданско-патриотическую сферу и др.

Стараниями Председателя ДООС 2021–2022 (И. Р. Кравцов) и Председателя ДООС 2022–2023 (А. Д. Добренкова) учебных годов по согласованию с Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области была реформирована организационная структура ДООС. Совет был разбит на комитеты, курирующие определенные сферы деятельности: информационный, правовой и событийный. Появилась общественная должность советника при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области по работе с Детским общественным советом. Главная задача советника заключается в обеспечении непрерывности работы организации и внедрения новаций в систему управления ДООС.



В 2022–2023 году активисты ДОС проявили инициативу и организовали сбор вещей первой необходимости для бойцов СВО. В рамках текущих направлений молодежной политики регулярно взаимодействовали с региональным активом РДДМ «Движение первых», стали участниками Всероссийского конкурса «Большая перемена», разработали новую узнаваемую символику регионального ДОС и провели конкурс, приуроченный ко Дню защиты детей «Дети – цветы жизни». Продолжена и работа по старым проектам: наставнической акции «Дети – детям», проекту по безопасности юных велосипедистов «ВЕЛОСИПЕДИЯ». Заседания ДОС регулярно попадают в объективы региональных СМИ, что подчеркивает важность и значимость деятельности активистов ДОС.

За 2022–2023 учебный год ДОС пополнился 41-м активистом. Члены ДОС провели более 15 собраний различного формата, создали 8 пакетов мероприятий и классных часов, организовали более 20 очных мероприятий в своих учебных заведениях.

Значительно был расширен формат освещения деятельности ДОС. Для этого утвержден новый брендированный дизайн ДОС, использующийся в оформлении социальных сетей и материалов ДОС. Подготовлен сборник познавательных видео о Совете. Члены ДОС принимали участие в очных сменах и онлайн – встречах на различном уровне. На региональном телеканале было записано интервью с Председателем ДОС.

28 июня 2023 на заседании Координационного совета при Губернаторе Смоленской области по взаимодействию с Российским движением детей и молодежи (РДДМ) с докладом о деятельности ДОС выступила Председатель А. Д. Добренкова. В ходе доклада особое внимание было уделено инициативному характеру деятельности ДОС, что

отличает его от иных молодежных организаций. Врио Губернатора В. Н. Анохин отметил важность проделанной ребятами работы и пожелал успехов в реализации дальнейших задумок.

16–17 августа 2023 г. в Москве проходила II Встреча ФДОС. В ходе встречи положено начало разработке новых проектов – «Лаборатории проектов ФДОС», среди которых – форум, направленный на вовлечение подростков с девиантным поведением в общественную жизнь и их социализацию, а также экотуристические квесты по местам малой родины и многие другие проекты.

Подводя итоги встречи, федеральный детский омбудсмен М. А. Львова-Белова подчеркнула: «Присутствующие здесь 162 делегата из 85 регионов, включая ЛНР, ДНР, Запорожье – это инициативные подростки, наша опора и кадровый резерв, а также их родители, наставники, региональные детские омбудсмены». Особенно подчеркну формулировку «кадровый резерв» и переходу к планам ДОС на 2023–2024 учебный год.

С 24 по 28 августа 2023 года в филиале Московского центра «Патриот.Спорт» прошёл очередной слет Детских общественных советов Центрального федерального округа.

Как комментирует слет Председатель А. Д. Добренкова: «За насыщенные 5 дней участники слёта успели: создать проекты, направленные на решение острых социальных проблем, пройти образовательные блоки, включающие в себя квесты, тренинги, игры на самые разные темы – от финансовой до правовой грамотности. Мы получили заряд энергии и новые знания для дальнейшей плодотворной работы региональных ДОС».

Планы и перспективы в лоне актуальной региональной повестки:

Укрепление, укоренение связей молодежи со Смоленщиной – одна из ключевых задач, отвечающих требованиям развития нашей малой родины. Региональные возможности и перспективы должны быть прозрачны для юных смолян, чтобы в будущем их выбор пал на получение достойного образования здесь и затем – на успешное трудоустройство в родной обители. Именно с этой целью нами применяется описанный выше подход к проведению заседаний ДОС, включающий в себя профориентационную часть, сопряженную с региональной спецификой.

Первое заседание ДОС в 2023–2024 году состоялось 27 октября 2023 г. на базе Смоленского государственного университета, которому предстоит стать одним из активных участников



по реализации мега-проекта по строительству межвузовского кампуса в регионе. Кампус призван стать высокотехнологичной точкой притяжения не только для абитуриентов Смоленской области, но и для выпускников школ Республики Беларусь и субъектов Российской Федерации.

Для укрепления связей с регионом в структуре ДОС создается Совет выпускников ДОС, куда входят совершеннолетние молодые люди, ранее являвшиеся членами ДОС. Некоторые из них по окончании смоленских школ поступили, как и автор статьи, в ВУЗы других субъектов РФ. Однако одна из целей создания данного объединения в структуре ДОС в том, чтобы после завершения обучения в вузе смолянин вернулся, получив высшее образование и новый опыт, для работы в Смоленской области.

А. Д. Добренкова, которая в силу достижения совершеннолетия уже не может исполнять

обязанности Председателя, стала наставником новоизбранного Председателя.

После рассмотрения Советником Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области предложений новоиспеченного Председателя ДОС будут приняты изменения в организационную структуру Детского общественного совета.

Уникальная особенность Детского общественного совета, заключающаяся в том, что он служит «мостиком» между детьми, молодежью региона и региональной властью. Таким образом, ДОС через знакомство ребят с местными ведомствами формирует интерес к будущей деятельности на государственной и муниципальной службе в Смоленской области – формирует **кадровый резерв**, как сказала Мария Алексеевна Львова-Белова. Надпрофессиональные управленческие компетенции, которые получают члены ДОС, занимающие руководящие посты в совете, являются одними из ключевых элементов для построения успешной деятельности в будущем: сначала в органах студенческого самоуправления, а затем и с перспективой использования их в личном профессиональном треке. В этом году в деятельность ДОС планируется в игровом формате ввести документооборот, чтобы юные смоляне ознакомились с принципами ведения делопроизводства, что поможет им в будущем трудоустройстве.

Любовь к истокам, к корням – к малой Родине и родным местам – один из ключевых моих внутренних двигателей, помогающих мне идти и созидать дальше и, надеюсь, мотивировать окружающих на благие дела. И моя мечта, чтобы это патриотическое чувство было присуще членам курируемого мной Детского общественного совета. Ведь только воспитание этого помысла в сумме с всесторонним просвещением и обучением молодежи обеспечит будущее городу и региону, народу и стране – Родине.

СОДЕРЖАНИЕ

КВАЛИФИЦИРОВАННОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ СМОЛЯН – НАША ОБЩАЯ ЗАДАЧА	2
СОТРУДНИЧЕСТВО ДЕПУТАТОВ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НАПРАВЛЕНО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙ ЗАЩИТЫ И СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ СМОЛЯН	3
ПРИОРИТЕТ – ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН	5
МИРОВОЗРЕНЧЕСКИЕ ПАРАДИГМЫ, ЗАКРЕПЛЁННЫЕ В КОНСТИТУЦИИ РОССИИ – НЕЗЫБЛЕМАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ СОХРАНЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ...7	
ИНСТИТУТ ПОСЛЕДНЕЙ ИНСТАНЦИИ	10
СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	
СОБЫТИЯ И ФАКТЫ	21
1998–2003 годы	21
2003–2008 годы	30
2008–2013 годы	37
2013–2018 годы	45
2018–2023 годы	56
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОМБУДСМЕНОВ	68
Компетенция омбудсмена в реалиях современных глобальных вызовов в призме соблюдения прав человека.	68
Правовое просвещение в контексте развития отечественной правозащитной системы	71
Обеспечение реализации прав участников специальной военной операции и членов их семей.	73
Защита прав человека в новых условиях.	77
ОБЩЕСТВО. СОТРУДНИЧЕСТВО РАДИ ДВИЖЕНИЯ ВПЕРЁД	79
25 лет первому публичному центру правовой информации в России: социальное партнерство и эффективность взаимодействия	79
Отдельные аспекты защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей.	84
Общественные помощники уполномоченного как неотъемлемый элемент регионального правозащитного института	88
Детский общественный совет: реализация прав ребёнка через его всестороннее развитие	92

**25 ЛЕТ ИНСТИТУТУ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

А. Капустин
В. Ямпольский
Н. Михайлова
Н. Горанова

РЕДАКТОР
В. Ямпольский

АДРЕС:

214013
г. Смоленск,
ул. Дохтурова,
д.3, 6 этаж

ТЕЛЕФОН:
8(4812) 65-28-85

E-MAIL:

Kapustin@admin-
smolensk.ru

САЙТ:

[http://upolchel.admin-
smolensk.ru/](http://upolchel.admin-smolensk.ru/)

Подписано в печать:
По графику: 20.11.2023
По факту: 20.11.2023
Отпечатано
в ООО «Смоленская
городская типография»

г. Смоленск
ул. М. Жукова, д.16
тел. (4812) 38-28-65

Зак. № 6663

Тираж: 250 экз.

Ни одно из направлений работы Уполномоченного по правам человека нельзя назвать второстепенным.

*В.В. Путин,
Президент Российской Федерации*



