



ПРАВООЩИТНЫЙ

Уполномоченный по правам человека в Смоленской области

ВЕСТНИК



20 ЛЕТ

ИНСТИТУТУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



В одночасье невозможно построить во всех отношениях правовое государство, где человек его права и свободы как высшая ценность объективно востребованы государством и обществом. Это сложнейшая и кропотливая работа, долгий и трудный путь. Но первые серьезные, осознанные шаги в данном направлении, как в масштабах государства, так и у нас в регионе, сделаны. В настоящее время главным в этом отношении является то, что такие понятия как права, свободы и законные интересы человека и гражданина стали обязательным составляющим фактором в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Очень важно, чтобы в перспективе этот фактор стал определяющим. В этом состоит смысл дальнейшего развития государства и общества.

Складывающаяся сегодня в Смоленской области в значительной степени прогрессивная правозащитная ситуация предполагает взвешенную, объективную ее оценку и, с учетом этого, продолжение активной, заинтересованной работы в указанных направлениях, в том числе и разработку новых подходов в решении проблемных вопросов защиты прав и свобод человека. Для этого требуется организация эффективного взаимодействия и координации усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений.

К РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД СМОЛЯН РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ ПОДХОДЯТ ОТВЕТСТВЕННО И СЕРЬЁЗНО

Губернатор Смоленской области *А. В. Островский*



Институту Уполномоченного по правам человека в Смоленской области исполнилось 20 лет. Это не просто юбилейная дата, а значимая веха в новейшей истории региона, которая подводит итог целой эпохи в правозащитной сфере на Смоленщине.

Можно уверенно констатировать, что за эти годы произошли серьезные изменения не только во взаимоотношениях государства с обществом на федеральном уровне, но и значительно повысилась ответственность органов власти субъекта, местного самоуправления по защите прав граждан, решению проблем, которые волнуют смолян. В этой работе Институт Уполномоченного по правам человека стал реально действующим связующим звеном.

Два десятилетия напряженной профессиональной деятельности, постоянно требовавшей мобилизации физических и душевных сил, умения слушать и слышать людей, способности принимать решения и брать на себя ответственность за их выполнение не канули в лету. В обществе сформировалось устойчивое понимание того, что любой гражданин может обратиться в аппарат Уполномоченного, где найдет понимание, получит компетентную консультацию специалистов, поддержку по вопросам, касающимся самых разных сфер общественно-политической и со-

циально-экономической жизни региона, личных проблем.

За минувшие годы аппарат областного омбудсмана рассмотрел десятки тысяч обращений смолян, и количество их не иссякает. Прежде всего, это говорит о доверии людей, свидетельствует о приобретенном авторитете, что дорогого стоит. Такое отношение со стороны населения придает дополнительные силы в работе, приносит моральное удовлетворение, ведь за каждым обращением – чаяния и надежды людей, порой, – человеческие судьбы. Поэтому любая решенная проблема – ваш безусловный успех.

Пять лет назад мною была утверждена Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2013–2020 годы. Этот фундаментальный документ определил не только цели и задачи, но и основные принципы, направления деятельности органов государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований, что способствовало формированию необходимых предпосылок для оптимального функционирования всей правозащитной системы на Смоленщине.

С удовлетворением отмечаю, что в регионе созданы определенные экономические и социальные условия обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина. К числу наиболее существенных могу отнести прозрачность и адресность государственных расходов, обоснованность и корректировку действующей системы льгот и компенсаций наиболее уязвимым категориям граждан. Серьезное влияние на качество гарантий прав человека оказывает развитие институтов гражданского общества. Налаженное в нашем регионе конструктивное социальное партнерство стало по сути одним из ведущих механизмов координации интересов между жителями и властями, способствующим поддержанию общественного согласия, устранению социальных противоречий.

Как высшему должностному лицу, отвечающему перед руководством страны за все процессы, происходящие в регионе, мне глубоко импонирует, что Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, сотрудники его аппарата не ограничиваются ретрансляцией в адрес органов власти проблем, которые поднимают смоляне в своих обращениях. Мы работаем в тесном взаимодействии и в режиме постоянного диалога ищем наиболее грамотные пути решения злободневных вопросов, не перекладывая ответственность друг на друга.

Практика моих регулярных рабочих встреч с Александром Михайловичем Капустиным позволяет выстраивать эффективную стратегию сотрудничества, расставлять приоритеты, в случае необходимости – действовать оперативно и точно, находить новые формы работы. Так появилась инициатива проведения широкомасштабной акции, направленной на повышение правовой культуры жителей области, которую я с удовольствием поддержал.

«Пилотный» проект был успешно реализован в Ярцевском районе, причем, охватил самые широкие слои населения – от дошкольников до пенсионеров. Бесплатная правовая и юридическая помощь оказывалась по самым разным вопросам: ответственность за воспитание и обучение детей, профилактика подростковой преступности, предоставление услуг ЖКХ, действие земельного и жилищного законодательства, оказание медицинской помощи и многие другие. Важно, что во встречах с гражданами принимали участие адвокаты, нотариусы, юристы, специалисты региональных органов исполнительной власти и федеральных структур. Опыт оказался настолько востребованным, что «правовой марафон» уверенно продолжился в других муниципальных районах – Демидовском и Велижском. На очереди – Духовщинский и Руднянский.

Это ли не пример честной, добросовестной работы, ориентированной на конкретных людей с волнующими их проблемами?

Искренне признателен за то, что в зоне особого внимания аппарата Уполномоченного остается защита

материнства, отцовства и детства, трудовых отношений, здоровья земляков.

Твердо верю – понимание проблем, с которыми сталкивается власть, решая те или иные задачи, является залогом преодоления

трудностей, достойного ответа на многочисленные вызовы времени, поступательного движения вперед, реализации намеченных целей. Будем и дальше совместно работать, всемерно стараясь улучшать качество жизни смолян.

УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ЭЛЕМЕНТЫ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ОМБУДСМЕНОВ

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации Т. Н. Москалькова

В современном конституционном правозащитном механизме особая роль принадлежит уполномоченным по правам человека как специализированным органам по защите прав и свобод человека и гражданина. В Российской Федерации (далее – Федерация) кроме Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (федерального Уполномоченного) на уровне регионов осуществляют деятельность уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации (региональные уполномоченные).

Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации являются важным и необходимым элементом общей системы государственной защиты прав человека и гражданина. Очевидные преимущества этого института обусловлены географической близостью региональных уполномоченных к населению и территориальной доступностью для граждан; знанием социальных, экономических, культурных особенностей субъектов Российской Федерации, правовой и политической системы своего региона. Они не являются представителями федерального Уполномоченного в регионах, не подотчетны и не подконтрольны ему. Уполномоченные по правам человека в регионах назначаются органами законодательной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, общая правовая природа, задачи и функции, присущие всем уполномоченным по правам человека, совместная деятельность по защите прав и свобод граждан, развитие законодательства позволяют говорить о складывающей-

ся единой системе уполномоченных по правам человека в России.

В силу Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ), объединяющую роль в этой системе выполняет федеральный Уполномоченный. В соответствии с законодательством Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации оказывает региональным уполномоченным организационную, правовую, информационную и иную помощь, а также вправе создать в качестве постоянно действующего консультативно-совещательного органа Совет уполномоченных по правам человека (в его состав входят по одному представителю от каждого федерального округа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации).

Помимо Совета уполномоченных по правам человека уполномоченными по правам человека в инициативном порядке учрежден совещательный орган – Координационный совет уполномоченных по правам человека, членами которого являются федеральный Уполномоченный (председатель), региональные уполномоченные, изъявившие желание участвовать в деятельности Координационного совета (в настоящее время – все 85 уполномоченных).

По аналогии с общим Координационным советом были созданы координационные советы уполномоченных



в федеральных округах.

Данные координационные структуры позволяют вырабатывать согласованные мнения по актуальным проблемам правозащиты, решению системных вопросов, типичных для большинства регионов, обсуждать задачи, требующие объединения усилий на федеральном и региональном уровнях, обмениваться опытом работы.

В Российской Федерации идея учреждения института уполномоченного по правам человека впервые на официальном политико-правовом уровне получила юридическое выражение в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 года Верховным Советом РСФСР. Статья 40 Декларации предусматривала создание должности Парламентского уполномоченного по правам человека, назначаемого Верховным Советом на срок 5 лет, ему

подотчетного и обладающего той же неприкосновенностью, что и народный депутат РСФСР¹.

Постановление о введении Декларации в действие возлагало на соответствующие комитеты Верховного Совета подготовку проекта закона, который должен был определить компетенцию Парламентского уполномоченного. Однако в то время закон принят не был.

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была учреждена Конституцией Российской Федерации 1993 года (пункт «д» части 1 статьи 103). В развитие положений Конституции Российской Федерации (статей 45 и 103) 26 февраля 1997 года был принят Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», который определил статус Уполномоченного, его компетенцию, порядок назначения и освобождения от должности.

Законодательство об Уполномоченном продолжает развиваться с учетом перемен, происходящих в обществе, и опыта, накапливающегося за время существования соответствующего института. В настоящее время, кроме основного, Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ, компетенция и полномочия Уполномоченного определяются еще более чем 20 федеральными законами, отдельные аспекты осуществления деятельности Уполномоченного регулируются указами Президента Российской Федерации, постановлениями палат Федерального Собрания Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами².

Совершенствование основополагающего Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ не прекращалось с момента его принятия: 8 раз вносились изменения (в 2006, 2008, 2010, 2014, 2015–3 раза, 2016 годах), в текст закона введено 3 новые статьи, одна статья утратила силу, редакции 11 статей подверглись изменениям.

¹ См.: Постановление ВС РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

² См.: Правовые основы деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации /Сборник правовых актов и документов, М., 2016; Правозащитная карта России // URL: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/ross_fed_prav_osn.html.

Изменения касались расширения инструментария Уполномоченного, в том числе в связи с принятием отдельных федеральных законов, а также закрепляли уже сложившиеся отношения в сфере защиты прав и свобод человека. К примеру, в 2015 году Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ были закреплены такие новые формы взаимодействия федерального и региональных уполномоченных, как оказание региональным уполномоченным организационной, правовой, информационной и иной помощи в пределах компетенции федерального Уполномоченного, обмен информацией и направление запросов региональным уполномоченным, создание консультативного и совещательного органа Совета уполномоченных по правам человека.

Первые специальные законодательные акты об уполномоченных по правам человека в регионах появились в Республике Башкортостан³ и Свердловской области⁴. После принятия Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ процесс расширения института региональных уполномоченных пошел более активно, однако это не всегда влекло за собой незамедлительное назначение уполномоченного на должность. Так, к 2000 году законы об уполномоченном были приняты в 20 субъектах Российской Федерации, но количество назначенных уполномоченных составило 8 человек. Исключением в этой тенденции начального этапа развития института региональных уполномоченных являлась Смоленская область. Областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» принят Смоленской областной Думой 3 марта 1998 года, а 25 декабря 1998 года на должность был назначен первый уполномоченный. Им стал Осин Вячеслав Николаевич, который осуществлял деятельность два срока. 16 декабря 2008 года решением Смоленской областной Думы

³ См.: Закон Республики Башкортостан от 29 апреля 1996 г. № 31-з «Об Уполномоченном Республики Башкортостан по правам человека» (утратил силу 15.10.2010) // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ См.: Областной закон от 14 июня 1996 г. № 22-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека Свердловской области» (утратил силу 30.10.2010) // СПС «КонсультантПлюс».

Уполномоченным по правам человека в Смоленской области назначен Капустин Александр Михайлович, переназначен 11 декабря 2013 года на повторный пятилетний срок. В 2016 году в каждом из 85 субъектов Российской Федерации были приняты законы о региональных уполномоченных по правам человека и уполномоченные назначены на должность⁵. Таким образом формирование института уполномоченных по правам человека было завершено.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации придает особое значение взаимодействию с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, оказанию им организационной, правовой, информационной и иной помощи. Качественное выполнение задач, возложенных на федерального и региональных уполномоченных по правам человека, может быть реализовано лишь на основе объединения усилий, оказания содействия друг другу.

В рамках работы по рассмотрению жалоб Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации рассматривает обращения региональных уполномоченных, направленные в защиту прав граждан.

За 9 месяцев 2018 года к Уполномоченному поступило более 200 обращений от региональных уполномоченных по правам человека с просьбой об оказании содействия в решении вопросов защиты прав конкретных граждан⁶. Уполномоченный направил 191 обращение к региональным коллегам с информацией об итогах рассмотрения поступивших от них обращений в защиту прав и законных интересов граждан.

⁵ См.: Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год, раздел 6.2. «Взаимодействие с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации» // URL: <http://ombudsmanrf.org>.

⁶ В 2017 году к Уполномоченному поступило 415 обращений от региональных уполномоченных с просьбой об оказании содействия в решении вопросов защиты прав граждан (в 2016 году – 287 обращений). Чаще всего региональные уполномоченные обращались за помощью по жалобам на условия пребывания в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах, условия отбывания наказания в исправительных учреждениях, а также по вопросам проведения дознания и предварительного следствия, прохождения военной и правоохранительной служб.

От региональных уполномоченных в адрес Уполномоченного поступает значительное количество предложений по совершенствованию законодательства, касающегося реализации прав и свобод граждан. Часть из них поддерживается.

Во время рабочих поездок в субъекты Российской Федерации Уполномоченный знакомится с реальными нуждами граждан на местах, совместно с региональными уполномоченными осуществляет правозащитную деятельность, а также оказывает уполномоченным поддержку и методическую помощь.

В 2018 году Уполномоченным проведены личные приемы граждан в ходе командировок в Ульяновскую, Калужскую, Саратовскую, Волгоградскую области, Ненецкий автономный округ⁷, на которых жители регионов обращались за помощью в реализации своих социальных и медицинских прав, а также в Республике Крым проведён личный прием заключенных.

Важную роль в объединении усилий уполномоченных по правам человека, как уже было отмечено выше, играют координационные советы уполномоченных по правам человека.

В мае 2018 года проведено заседание Координационного совета всех уполномоченных по правам человека, посвященное защите прав граждан с нарушениями психического здоровья. В рамках подготовки к мероприятию региональными уполномоченными по правам человека в адрес Уполномоченного были представлены наиболее актуальные вопросы, касающиеся соблюдения прав этой социально уязвимой категории граждан, которые впоследствии разосланы в профильные министерства и службы. Принятые по итогам заседания рекомендации направлены соответ-

ствующим органам законодательной и исполнительной власти.

В текущем году при участии Уполномоченного прошли заседания Координационного совета в Уральском федеральном округе, посвященные защите прав граждан на своевременную и полную выплату заработной платы, в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах – общим вопросам реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В ноябре 2018 года состоялось заседание Координационного совета, посвященное вопросам защиты права граждан на образование.

Уполномоченный осуществляет постоянный мониторинг законов субъектов Российской Федерации, определяющих организационно-правовой статус региональных уполномоченных и регулирующих вопросы защиты прав граждан. По результатам мониторинга отмечается неодинаковое юридическое закрепление статуса, прав, обязанностей, ответственности, организационных основ деятельности уполномоченных по правам человека в разных субъектах Российской Федерации, что в конечном результате ставит в неравные условия жителей различных регионов, обращающихся за защитой прав.

Например, с 2001 года Уполномоченный по правам человека в Смоленской области наделен правом законодательной инициативы в Смоленской областной Думе и на сегодняшний день внесено порядка 30-ти законодательных инициатив, многие из которых приняты в установленном порядке. Не все уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации обладают указанным правом.

Законодательство ряда субъектов Российской Федерации наделяет уполномоченных правом ходатайствовать о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела⁸, тогда как в других субъектах Российской Федерации уполномо-

ченные таким правом не наделены⁹. Некоторые региональные уполномоченные вправе принимать в пределах своей компетенции меры по урегулированию споров между гражданами, а также их законными представителями, с одной стороны, государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, действия которых обжалуются, – с другой, то есть вправе осуществлять функции медиатора¹⁰.

Единственно правильным выходом из данной ситуации представлялось введение на федеральном уровне стандарта организации деятельности региональных уполномоченных посредством принятия федерального закона. Решение о создании совместно с Уполномоченным рабочей группы по разработке проекта такого закона было принято на состоявшемся 5 декабря 2016 года заседании Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества¹¹. Необходимость регулирования на уровне федерального закона общих принципов организации деятельности уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации обусловлена практической потребностью системного правового регулирования данных общественных отношений.

25 октября 2018 года на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Клишасом, Е.В. Афанасьевой,

⁹ Например, Республика Хакасия, Чувашская Республика, Белгородская область, Владимирская область, Ивановская область, Костромская область, Курганская область, Новосибирская область, Орловская область, Тульская область, Ярославская область, г. Москва и др.

¹⁰ Например, Вологодская область, Ивановская область, Тамбовская область, г. Москва.

¹¹ Материалы заседания Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О состоянии и перспективах развития институтов уполномоченных по правам человека и системы общественного контроля на федеральном и региональном уровнях» (См.: Спикер СФ провела заседание Совета при Председателе СФ по взаимодействию с институтами гражданского общества // <http://www.council.gov.ru/events/news/74584/>).

⁷ В 2017 году в целях проведения совместного приема граждан с участием представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации Уполномоченный посетил Республику Татарстан (30 июня), Хабаровский край (12 сентября), Чеченскую Республику (19–20 сентября) и Республику Крым (26 ноября). Результатом работы на территории стало решение проблем, связанных с оказанием медицинской помощи, восстановлением прав на свободу и личную неприкосновенность – переводом заключенных для отбывания наказания ближе к месту жительства, переселением ряда граждан из аварийного жилья и другими вопросами.

⁸ Например, Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Крым, Республика Татарстан, Алтайский край, Хабаровский край, Архангельская область, Брянская область, Иркутская область, Омская область, Пензенская область, Свердловская область, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский АО-Югра и др.

Л.Н. Боковой, Э.В. Исаковым, В.А. Петренко, В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым внесен проект федерального закона № 573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Одновременно с указанным законопроектом внесены необходимые для его дальнейшей реализации проекты федеральных законов: № 573736-7 «О внесении изменений в статью 161 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», № 573772-7 «О внесении изменения в статью 69 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», № 573758-7 «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», № 573732-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

Законопроектом устанавливаются основные характеристики статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации,

определяются гарантии независимости уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Законопроект был подготовлен при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, прошел многочисленные обсуждения и согласования с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Это очень важный и своевременный законопроект. Введение единых стандартов регулирования полномочий и гарантий деятельности региональных уполномоченных позволит установить равные возможности для жителей различных регионов, обращающихся за защитой прав, а также закрепить единые для всех принципы деятельности региональных уполномоченных, определить специальный порядок возбуждения уголовного дела и производства по нему в отношении региональных уполномоченных, установить административную ответственность за вмешательство в законную деятельность региональных уполномоченных, предоставит региональному уполномоченному дополнительные права на обращение в прокуратуру – с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в связи

с рассмотрением жалобы, в суд – с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, а также принимать меры не только при рассмотрении жалоб, но и при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод в случаях, имеющих особое общественное значение. Принятие данного закона позволит поднять на новый уровень правозащитную деятельность уполномоченных по правам человека, появятся новые перспективы ее развития.

В настоящее время мною совместно с региональными уполномоченными по правам человека, экспертным сообществом ведется активная работа по определению критериев состояния защищенности прав и свобод человека. Мы полагаем, что систему оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо дополнить показателем «защищенность прав и свобод человека и гражданина», а деятельности уполномоченных – показателем «эффективность использования имеющейся компетенции».

НА СМОЛЕНЩИНЕ ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА УЧРЕЖДЁН ОДНИМ ИЗ ПЕРВЫХ В РОССИИ

Председатель Смоленской областной Думы И. В. Ляхов



Двадцатилетний юбилей – существенная дата, позволяющая всесторонне оценить и понять суть деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области как регионального государственного правозащитного института...

Всем нам ещё очень памятны непростые времена девяностых, когда, наряду с демократизацией общества, происходили фактически неконтролируемые процессы, ведущие к росту социальной и политической напряжённости в стране. Именно в эти годы и был создан в Смоленской области институт Уполномоченного по правам человека.

Смоленская областная Дума приняла закон об Уполномоченном по

правам человека в марте 1998 года, который стал отправной точкой в деятельности принципиально нового для региона государственного органа. Через месяц, 25 апреля 1998 года, закон вступил в силу.

На тот момент должность омбудсмена была в новинку не только для Смоленщины, но и в целом для всей страны. Ведь мы были в числе трёх первых субъектов Российской Федерации, «примеривших» на себя данную правозащитную структуру.

Минуло 20 лет. Время показало, что институт Уполномоченного по правам человека оказался крайне востребованным и нужным в регионе. С его помощью смоляне смогли

реализовать многие свои насущные социально-экономические и политические права и свободы. Свидетельством тому служат ежегодные доклады Уполномоченного на заседаниях Смоленской областной Думы, где подробно и объективно отражается вся деятельность, как самого Уполномоченного, так и его аппарата.

Следует отметить, что в рамках федерального и регионального законодательства все эти годы между Смоленской областной Думой и Уполномоченным по правам человека осуществляется и в позитивной динамике развивается конструктивное и плодотворное сотрудничество. Уполномоченный, обладая правом законодательной инициативы, регулярно вносит законопроекты в региональный законодательный орган власти. Над этими правовыми документами в комитетах и комиссиях Думы тесно работают депутаты, сам Уполномоченный, а так же сотрудники его аппарата, доводя документы до логического содержания. Можно назвать некоторые, на мой взгляд наиболее значимые законы, которые были приняты в результате такого взаимодействия и имели большое общественное значение:

- областной закон «О порядке осуществления законодательной инициативы гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Смоленской области»;
- областной закон «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Смоленской области»;
- областной закон «Об Общественной палате Смоленской области»;
- областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об Общественной палате Смоленской области» (на законодательном уровне были закреплены формы и процедуры участия структур гражданского общества в общественном контроле

за деятельностью органов государственной власти Смоленской области и органов местного самоуправления);

- областной закон «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Смоленской области» (законом увеличен максимальный размер материальной помощи гражданам, оказавшимся в экстремальных ситуациях) и др.

Ещё одной значимой вехой взаимодействия Смоленской областной Думы и Уполномоченного по правам человека явилось создание по нашей совместной инициативе Комиссии Смоленской областной Думы по рассмотрению обращений граждан, связанных с совершенствованием правовой основы деятельности органов государственной власти Смоленской области, с решением социальных, экономических, политических вопросов. В состав комиссии входят депутаты регионального законодательного органа, Уполномоченный по правам человека, председатель областного объединения профсоюзов, представитель Общественной палаты Смоленской области. Комиссия является действенным органом по разрешению наиболее социально значимых и острых, имеющих массовый характер, вопросов, связанных с соблюдением конституционных прав граждан, эффективным инструментом оперативного реагирования на ситуации, связанные с ущемлением прав населения нашего региона при их обращении в органы власти Смоленской области.

По сути, с первого дня образования института Уполномоченного по правам человека на Смоленщине между ним и депутатским корпусом налажена совместная работа по организации и осуществлению правового просвещения и оказания правовой помощи населению. Хотелось

бы отметить активную позицию по этой теме Александра Михайловича Капустина, а также его предшественника – Вячеслава Николаевича Осина. Должно быть Уполномоченный, как никто другой, очень остро чувствует и видит пробелы в вопросах правового воспитания и образования, что является прямым порождением многих наших социально-экономических проблем. Ведь неправильно принимаемые решения из-за незнания законов приводят к усугублению той или иной ситуации, что сродни запущенной болезни, которую легче предотвратить или излечить на ранней стадии, чем потом бороться не только с ней, но и с её последствиями.

Понимая сложность и важность данного вопроса, депутаты областной Думы активно участвуют во всех мероприятиях проводимых Уполномоченным по правам человека и направленных на повышение правовой культуры, правового просвещения населения и оказание гражданам Смоленской области необходимой юридической помощи.

Я остановился на важных, но далеко не всех вопросах, по которым Смоленская областная Дума активно взаимодействует с институтом Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. На самом деле у нас очень много точек соприкосновения, очень много мы прикладываем совместных усилий, для того, чтобы создать необходимые условия для улучшения и повышения качества жизни смолян.

Высокая степень доверия населения к государственным институтам – вот один из главных критериев деятельности любого государственного органа. И сегодня, по истечении 20 лет деятельности смоленского омбудсмана, можно констатировать, что наш региональный правозащитный институт добился значимых результатов в этом вопросе.

ЦЕЛЬ ОДНА – ПОМОЧЬ ЛЮДЯМ

Первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О.В. Окунева



Минуло 20 лет с того времени как в нашей области был учреждён новый правозащитный орган – Уполномоченный по правам человека. В то время эта структура многими воспринималась чем-то инородным, непонятным для нашего менталитета. И такие сомнения были присуще не только простому человеку, но и многим политикам, юристам, общественным деятелям.

Мне пришлось непосредственно заниматься вопросами, связанными с созданием данного правозащитного института, и я хорошо помню, насколько непросто давались решения по его формированию.

И вот теперь, по прошествии двух десятков лет, хочется отдать должное депутатам областной Думы, Администрации Смоленской области, которые приняли закон «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области». Время показало, что они сделали правильный выбор.

Смоленская область может по праву гордиться тем, что эта важная структура была создана в числе первых в Российской Федерации. Трудно даже представить, сколько смолян за эти 20 лет получили помощь и поддержку в лице Уполномоченного и сотрудников его аппарата, обратившись сюда как в последнюю инстанцию. Сколько людей обрели здесь надежду и веру в справедливость! Ведь простому человеку очень важно, чтобы его поняли, выслушали и помогли. И я очень рада, что региональный правозащитный институт стал настоящим защитником прав наших сограждан.

В 1998 году Смоленской областной Думой Уполномоченным по правам челове-

ка был назначен Осин Вячеслав Николаевич. Именно ему пришлось закладывать основы деятельности правозащитной организации. Очень много зависело от того, насколько он сможет конструктивно и профессионально выстроить взаимоотношения с органами власти, местного самоуправления, с общественностью. Это понимали и депутаты областной Думы. Именно поэтому, зная высокие профессиональные и человеческие качества Вячеслава Николаевича, из восьми кандидатов предпочли именно его, назначив на должность Уполномоченного.

Результаты не заставили себя ждать. Наш региональный омбудсмен сумел создать коллектив единомышленников, который, как правозащитный институт, неоднократно получал высокую оценку своих российских коллег, федерального Уполномоченного, иных правозащитных структур страны. Также его правозащитная деятельность была отмечена и на международном уровне.

В настоящее время Уполномоченным по правам человека в Смоленской области является Капустин Александр Михайлович, который стал достойным приемником на этом непростом и очень ответственном посту.

Он дважды избирался на срок своих полномочий, и пользуется заслуженным уважением и авторитетом как среди руководителей органов власти и местного самоуправления Смоленщины, так и среди смолян, обращающихся к нему за помощью.

В основе работы Уполномоченного лежит системный подход к рассмотрению обращений граждан, касающихся защиты их прав. Важнейшая составляющая вашей работы – анализ действующих норм федерального законодательства и внесение

предложений по их совершенствованию. Благодарна Вам, коллективу аппарата Уполномоченного за взаимодействие по законопроектной работе.

Правовое просвещение жителей Смоленской области, взаимодействие с органами местного самоуправления, общественными организациями направлено на формирование у граждан активной жизненной позиции и правовой культуры каждого.

И здесь необходимо выразить самые добрые слова в адрес профильных департаментов и управлений, областного депутатского корпуса, а также федеральных органов исполнительной власти, которые очень тонко чувствуют и своевременно реагируют на все проблемы, связанные с совершенствованием деятельности правовых институтов, повышением правовой культуры и развитием правосознания населения. В этом вопросе они всемерно поддерживают Уполномоченного. «Дойти до каждого жителя Смоленщины в оказании правовой помощи» – этот фактор стал чрезвычайно важным в деятельности многих государственных органов и учреждений.

Заслуживает внимания и региональный опыт проведения круглых столов по актуальным темам, конкурсов научных студенческих работ по вопросам социального обеспечения, гражданских и политических прав человека и другие. Эти мероприятия воспитывают у молодых людей заинтересованность в развитии Смоленской области.

В год 20-летия образования института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, примите пожелания успехов в поиске новых форм правозащитной деятельности и реализации всех намеченных планов.



ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Председатель Общественной палаты Смоленской области Н. Е. Мажар



Правовые основы деятельности института Уполномоченного по правам человека и Общественной палаты в Смоленской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации определены федеральным и областным законодательством. Деятельность института Уполномоченного по правам человека законодательно закреплена Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Становление и развитие данного института как публично-правового института направлено на цели восстановления нарушенных прав граждан и представляет собой дополнительный институт правовой защиты граждан от неправомерных действий государства в лице его органов управления, прежде всего органов исполнительной власти Смоленской области. Он призван защищать граждан от плохого администрирования, выявлять и анализировать недостатки в работе государственных органов, приводящие к нарушению прав человека и, соответственно, вырабатывать рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти.

В свете стратегии взаимодействия с институтом Уполномо-

ченного по правам человека Общественная палата Смоленской области также призвана обеспечить защиту прав и свобод граждан, выдвижение и поддержку гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений, привлечение граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработки по данным вопросам рекомендаций. При этом Общественная палата тоже осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации: ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (2005 г.), ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (2008 г.), ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (2014 г.) и ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (2016 г.).

Институт Уполномоченного по правам человека является формой внесудебной государственной защиты прав граждан, институт Общественной палаты – формой общественной защиты прав и законных интересов граждан. В обоих случаях это вызывает одобрение населения, часто недовольного пренебрежительным отношением к нему должностных лиц, бюрократизмом и волокитой при рассмотрении их обращений по вопросу нарушения прав.

Несмотря на то, что Уполномоченные по правам человека участвуют во всех четырех структурных элементах механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина – в охране, защите, пропаганде прав и свобод и оказании правовой помощи, – Уполномоченный по правам человека не может действовать обособленно от других государственных органов, так как Уполномоченные по правам человека являются государственными органами. Однако для эффективной реализации своих полномочий по восстановлению нарушенных прав граждан Уполномоченный по правам человека имеет возможность разрешать проблемные вопросы и противоречия совместно с другими, в том числе, общественными негосударственными структурами. Независимость как неотъемлемый атрибут Уполномоченного по правам человека, выражает его самостоятельность по отношению к другим властным структурам, вследствие чего он не может принадлежать ни к одной из ветвей власти: ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной. В то же время Уполномоченный по правам человека в своей деятельности должен опираться на максимально широкую социальную базу, выражать волю и интересы народа, всех социальных общностей и слоев населения. Общественная палата Смоленской области совместно с Общественными советами муниципальных образований Смоленской области и Общественными советами при федеральных органах исполнительной власти, при законодательном и исполнительных органах государственной власти Смоленской области могут оказать существенную помощь институту Уполномоченного по правам человека в эффективной реализации механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Тем более, что в отличие от Общественной палаты, решения которой носят ре-

комендательный характер, за Уполномоченным по правам человека законодательно закреплено право законодательной инициативы. При этом региональные парламенты по итогам заслушивания ежегодных докладов Уполномоченных по правам человека должны принимать постановления, предусматривающие обязанность органов власти принимать меры по устранению выявленных в докладе нарушений прав человека.

По мнению ученых и практиков можно выделить следующие направления взаимодействия: а) взаимодействие по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина и устранению выявленных нарушений; б) взаимодействие по проведению аналитической работы в области прав и свобод человека и гражданина, в т.ч. по совершенствованию законодательства; в) взаимодействие по правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина; г) взаимодействие в сфере международного сотрудничества. В юридической литературе под формами взаимодействия понимают способ и порядок согласованной деятельности субъектов при выполнении своих служебных задач, обеспечивающие их координацию и правильное сочетание полномочий, методов и средств.

Наиболее приемлемым и эффективным с точки зрения практической реализации представляется осуществление взаимодействия в форме заключенного двустороннего соглашения (договора) о сотрудничестве и информационном обмене, направленных на объединение усилий по обеспечению и соблюдению прав и свобод человека, усилению информационного взаимодействия и совершенствованию законодательства. В рамках соглашения определяются цели взаимодействия, единые для субъектов совместной работы, равно отражающие интересы обеих сторон и предусматривается возможность совместных проверок по фактам нарушений прав и свобод граждан. Процесс взаимодействия основывается прежде всего на следующих обязательных принципах: добровольности, единства, целеполагания и согласованного действия. При

этом деятельность одного субъекта взаимодействия не должна противоречить деятельности другого, в противном случае достижение общих целей невозможно.

Общественную палату и институт Уполномоченного по правам человека в Смоленской области связывают продуктивные рабочие отношения, опирающиеся на опыт тесного взаимодействия по самому широкому спектру направлений. Это, прежде всего, организация общественного контроля и экспертизы, так как федеральное законодательство не просто включило региональные общественные палаты в число субъектов общественного контроля, но сделало их структурной основой всей этой системы. Общая цель обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций является одной из основных в системе общественного контроля, а Общественная палата законодательно определена основным субъектом общественного контроля, следовательно, взаимодействие Общественной палаты с институтом Уполномоченного по правам человека является не только желательным, но и обязательным.

Экспертная деятельность Общественной палаты и, прежде всего, «нулевые чтения» законопроектов, направлена на согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления. В этом интересы Общественной палаты и института Уполномоченного по правам человека совпадают.

Эффективная защита прав человека невозможна без мониторинга реализации прав человека. Необходимо сначала исследовать ситуацию, чтобы определить истинные причины нарушения прав человека, найти наиболее эффективные способы их защиты, предотвратить новые нарушения. Мониторинг прав человека означает систематический сбор и обработку информации о соблюдении прав и законных интересов. Поэтому информационный банк данных Общественной палаты, в том числе

Общественных советов в муниципальных образованиях Смоленской области, Общественных советов при федеральных и областных органах власти позволит эффективно осуществлять всеобъемлющий мониторинг соблюдения прав человека в Смоленской области.

Перспективным представляется взаимодействие как в области защиты прав человека, так и в направлении правового просвещения населения Смоленской области, в т.ч. гражданского-правового образования школьников, студентов.

Участие представителей Общественной палаты в работе Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека также является важной формой взаимодействия института Уполномоченного и гражданского общества в деле защиты прав человека.

Общественная палата является координатором работы по формированию Общественной наблюдательной комиссии Смоленской области по общественному контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Членами Общественной наблюдательной комиссии стали представители наиболее значимых в регионе общественных организаций. Кандидатуры многих из них были выдвинуты и направлены на согласование в Общественную палату Уполномоченным по правам человека в Смоленской области.

Общественная палата Смоленской области постепенно становится одной из важных площадок общественно-государственного диалога. Она дает гражданским активистам, представителям некоммерческих организаций и всем неравнодушным гражданам возможность публично представить, обсудить и довести свои инициативы до сведения представителей власти и средств массовой информации. Поэтому уверены, что объединение ресурсов института Уполномоченного по правам человека и Общественной палаты будет способствовать эффективной деятельности по защите прав и свобод граждан на территории Смоленской области.

ЛИСТАЯ СТРАНИЦЫ ДОКЛАДОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Год 1998. НАЧАЛО ПУТИ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Смоленской
областной Думой
3 марта 1998 года

Настоящий закон определяет компетенцию Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, порядок его назначения и освобождения от должности, организационные формы и условия деятельности.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Уполномоченный по правам человека в Смоленской области

1. В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения и уважения их государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами Смоленской области, в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» учреждается должность Уполномоченного по правам человека в Смоленской области (далее – Уполномоченный).

2. Уполномоченный своей деятельностью дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека. Учреждение должности Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, действующих в области защиты и восстановления нарушенных прав и свобод, а предусматривает взаимодействие с ними и с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

3. Уполномоченный в пределах установленной компетенции независим и неподотчетен государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам.

Статья 2. Задачи Уполномоченного по правам человека

В соответствии с установленной компетенцией Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека;
- 2) содействие беспрепятственной реализации прав и свобод человека;
- 3) всемерное содействие восстановлению нарушенных прав;
- 4) обеспечение соблюдения и уважения прав, свобод и достоинства человека государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- 5) правовое просвещение и разъяснение гражданам их прав и свобод, форм и методов их защиты;
- 6) принятие мер по совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- 7) развитие международного сотрудничества в области прав человека.

*Из областного закона
«Об Уполномоченном по правам человека
в Смоленской области» в редакции
от 10 апреля 1998 год*

Весной 1998 года Смоленская областная Дума приняла закон «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области». Данным законодательным актом на Смоленщине впервые в её истории и третьим в истории субъектов Российской Федерации был учреждён институт регионального омбудсмана.



Через восемь месяцев, 10 декабря 1998 года, решением областной Думы на должность первого в истории Смоленской области Уполномоченного по правам человека (далее – Уполномоченный) назначается Вячеслав Николаевич Осин, кандидат юридических наук, заслуженный работник социального обеспечения РСФСР, работавший заместителем председателя комитета по социальной защите населения администрации Смоленской области.

Формируется аппарат Уполномоченного по правам человека в Смоленской области (далее – аппарат Уполномоченного). В его структуре восемь должностей высшей, старшей и младшей групп должностей государственной гражданской служ-

бы (две – категории «Б», шесть – категорий «В»). Все сотрудники имеют высшее образование, в том числе шестеро – юридическое, четверо –

педагогическое. Два человека имеют учёную степень кандидата наук, пять человек – два высших образования.

Из интервью журналу
«Смоленский правозащитник»
Уполномоченного по правам человека
Вячеслава Осина

Год 1999. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОПРЕДЕЛИЛИ ВРЕМЯ И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ

Становление института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области приходится на 1999 год. Социально – экономическая и политическая ситуация в стране и, как следствие, в области – на грани коллапса. Хроническая невыплата зарплат на предприятиях всех форм собственности, в т.ч. в бюджетной сфере. Задержки с пенсиями. Страдают дети. Особенно дети-сироты, в том числе социальные сироты, ставшие таковыми при живых родителях. Количество их растёт почти в геометрической прогрессии. Катастрофическая ситуация сложилась с выплатой государственных пособий на детей. На всё это накладывается психологический шок, вызванный дефолтом.

Все мысли людей направлены на одно: «Как выжить в такой ситуации»? Естественна и реакция народа на власть предрержащие – уровень доверия к ним стремится к нулю. К любым принимаемым властями органами решения население страны относится с недоверием.

Вот как вспоминает то время В.Н. Осин: «На фоне этих подводных, а то и явных бурных общественных процессов позиция такой значимой фигуры как Уполномоченный по правам человека, была под пристальным вниманием. Я тогда заявил, что буду фигурой, в общем-то, достаточно нейтральной по отношению к тому, что происходит. Нейтрально – объективной».

Я сразу отказался от того, что буду присутствовать на каких-либо митингах, собраниях, поддерживать чьи-то требования. Работа Уполномоченного сама по себе не предполагает

каких-то скоропалительных эмоциональных действий...

Тогда я сразу выстроил главную линию: Уполномоченный, особенно по тем временам, должен совершенно трезво и разумно подходить к тому, что проходит перед глазами».

В аппарат Уполномоченного информация о нарушениях прав и свобод человека и гражданина поступает практически из всех городов и районов области.

Наибольшее число обращений связано с нарушениями социально – экономических прав. Всего по этим вопросам поступило 45% всех жалоб.

Провозглашённый Конституцией РФ постулат о социальном характере нашего государства основательно дискредитируется тем, что большинство работающих, и, в первую очередь в бюджетных отраслях, а также пенсионеров, детей, инвалидов и иных уязвимых слоёв населения лишены условий жизни достойных человека. Это следствие невыплат зарплат, мизерности вознаграждения за труды пенсий, невыплата детских пособий. На начало второго полугодия 23,5% жителей области имели доходы ниже величины прожиточного минимума. Особую обеспокоенность вызывает уже хронический характер несвоевременная выплата заработной платы. В четвёртом квартале текущего года числен-

ность работников, перед которыми имелась задолженность по зарплате, составила без малого 150 тыс. человек.

Совершенно критическая ситуация с выплатой государственных пособий детям. К концу года задолженность по ним превысила 200 миллионов рублей при ежемесячной потребности на эти цели 7 млн. рублей. Количество судебных исков по этим вопросам превысило 20 тысяч. Характерно, что для отдельных категорий граждан это пособие, по сути, является единственным источником существования.

Проблема защиты прав детей остаётся актуальной и в свете письма Генеральной прокуратуры РФ «О неудовлетворительном исполнении законодательства, касающегося обеспечением детей – сирот». Совместно с работниками отдела по профилактике правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних была осуществлена выборочная проверка интернатных учреждений системы образования. Были вскрыты нарушения в Деми-



довской, Духовщинской, Дубровенской, Кардымовской, Сафоновской, Ярцевской школах-интернатах. У многих воспитанников, оставшихся без попечения родителей, утрачено право на законное жильё

из-за безразличия к этому исключительно важному для детей-сирот вопросу со стороны отдельных муниципальных органов.

Эти и иные факты в части соблюдения прав ребёнка станут предметом

рассмотрения в специальном докладе Уполномоченного в первом полугодии 2000 года.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина

Год 2000. ПРИНЦИП ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО – СОТРУДНИЧЕСТВО СО ВСЕМИ КТО ЖЕЛАЕТ ОТСТАИВАТЬ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

2000 год стал вторым годом деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и его аппарата. В истекшем периоде Уполномоченный концентрировал свое внимание на дальнейшем обеспечении гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения и уважения их государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами Смоленской области.

Своей деятельностью Уполномоченный помогал власти найти решения многочисленных проблем, затрагивающих права многих людей. От него исходила обратная информация, имеющая целью укрепления доверия граждан к органам власти. Уполномоченный принимал активное участие в работе различных экспертных советов и рабочих групп. За 2000 год им был внесен целый ряд предложений по проектам федеральных и областных законов, а также иных нормативных актов области, в том числе и по

проекту Устава Смоленской области. Уполномоченный принял участие в Парламентских слушаниях по законопроекту прав народов России, ряде межрегиональных семинаров.

В 2000 году разработан и применен единый классификатор учета поступающих обращений, заявлений по нарушениям конституционных прав и свобод человека и гражданина, позволивший вести их систематизацию, отвечающую установленным требованиям.

На сегодняшний день еще более укрепились ранее сложившиеся рабочие отношения со Смоленской областной Думой, органами исполнительной власти области, областной прокуратурой, управлением внутренних дел, областным судом, управлением юстиции, органами местного самоуправления. Отдельные вопросы решались во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации О.О. Мионовым.

Укрепились деловые отношения с общественными правозащитными

организациями. Представители фонда «Милосердие», правозащитной организации «Справедливость», ассоциации молодых юристов приняли участие в межрегиональном семинаре, организованном политологическим Центром «Стратегия» и Уполномоченным по правам человека в Смоленской области, с участием Департамента прав человека Совета Европы. Представители аппарата Уполномоченного приняли участие в проведении первой Смоленской городской выставки «Социальные инициативы», организованной Смоленским городским Центром поддержки некоммерческих организаций. При участии Уполномоченного в области проведена работа по учреждению Всероссийского Фонда поддержки правозащитных и социальных инициатив, инициатором создания которого является В.А. Карташкин, председатель Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации. При содействии правозащитной организации «Справедливость» подготовлен и выпущен в свет специальный буклет, разъясняющий порядок обращения к Уполномоченному.

Расширились контакты с иными организациями, в том числе высшими учебными заведениями, преподавателями и студентами юридических факультетов. В соответствии с дополнениями, внесенными в областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области», в 2000 году подобраны и приступили к работе помощники Уполномоченного на общественных началах в городах Вязьма, Гагарин, Десногорск, Сафонов, Ярцево, подавляющее большинство из которых препода-



ватели-юристы, приступил к работе экспертный Совет при Уполномоченном. Главным принципом, которым при этом руководствуется

Главным принципом, которым при этом руководствуется Уполномоченный, по прежнему остается сотрудничество со всеми, кто желает отстаивать права человека в Смоленской области.

Укрепились деловые отношения и со средствами массовой информации, которые постоянно отражают деятельность Уполномоченного и его аппарата в своих публикациях. Проводятся пресс-конференции, при необходимости материалы направляются во все муниципальные газеты. В рубрике областного телевидения «Ваше право» Уполномоченный регулярно отвечает на вопросы телезрителей в прямом эфире. Его деятельность нашла свое отражение и на страницах центральных изданий: газете «Известия», приложении еженедельнику «Экономика и жизнь». Регулярно публикуются материалы в газетах «Рабочий путь», «Смоленские новости», «Смоленские губернские ведомости»,



и других. Для оперативного информирования населения по правозащитным вопросам используются возможности областного радио. Силами аппарата и привлеченных работников подготовлен и выпущен в свет экспериментальный номер газеты «Смоленский правозащитник».

Проведенные социологические исследования показали, что 86,8% опрошенных возлагают надежды на Уполномоченного в деле укрепления

прав и свобод смолян, 71% опрошенных оценивают его деятельность, как положительную. Естественно, что это возможно лишь при отлаженном взаимодействии с органами законодательной, исполнительной, судебной властей Смоленской области, органами местного самоуправления, общественными и правозащитными организациями.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина

Год 2001. УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПРЕДОСТАВЛЕНО ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ. В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИНЯТА КОНЦЕПЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

В плане реализации выводов и предложений, содержащихся в Докладе Уполномоченного за 2000 год, Смоленская областная Дума предоставила ему право законодательной инициативы, в соответствии с которым им разработан и представлен на рассмотрение областной Думы проект областного закона «О порядке рассмотрения обращений граждан в Смоленской области». При 5 участии Уполномоченного разработан также проект областного закона «О формах поддержки некоммерческих организаций», проект Федерального закона, предусматривающего изменения и дополнения

в главу 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» Уголовного кодекса Российской Федерации. В порядке законодательной инициативы Уполномоченным на рассмотрение Смоленской областной Думы вносился проект Федерального закона «О внесении дополнений в статью 59 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», использовалась законодательная инициатива и в дополнении, изменении других проектов законов, поступающих на рассмотрение в Смоленскую областную Думу.

Уполномоченный принимал активное участие в работе различных экспертных советов и рабочих групп, ряде межрегиональных семинаров и конференций, Гражданском форуме, участвовал в работе совещаний при Полномочном представителе Президента РФ в Центральном Федеральном округе, в слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации специального Доклада Уполномоченного по правам человека в РФ О.О. Миронова «Права и возможности инвалидов в Российской Федерации».

12–14 октября в Смоленске под патронажем Директората прав человека Совета Европы состоялось заседание



IV Круглого стола Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, на котором был юридически оформлен Координационный Совет института российских Уполномоченных. В соответствии с положением о Координационном Совете его председателем стал Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации О. О. Мионов, сопредседателем избран Уполномоченный по правам человека в Смоленской области – В. Н. Осин. Уполномоченный по правам человека в Европе Альваро Хиль-Роблес лично поздравил сопредседателей Координационного совета и высказал пожелание принять участие в его работе.

Особое внимание в рамках работы по правовому просвещению уделялось учащейся молодежи. При участии Уполномоченного разработа-

на и издана учебная программа школьного курса «Права человека», по которой в ряде общеобразовательных школах области была организовано изучение данного курса. Подготовлены материалы для проведения второй городской олимпиады среди учащихся по правозащитной тематике.

В соответствии с решением Смоленской областной Думы от 30.03.01. № 99 «О Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в 2000 году» был разработан проект Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека гражданина в Смоленской области на 2001–2003 годы (далее – Концепция). В целях обсуждения ее положений, корректировки с учетом замечаний и предложений общественности в июне была проведена третья правозащитная конференция «Права человека: реалии сегодняшнего дня и перспективы (в контексте Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2001–2003 годы)». Участники конференции отметили, что несмотря на некоторые положительные сдвиги в сфере соблюдения и защиты прав и свобод че-

ловека и гражданина, правозащитная ситуация в Смоленской области остается достаточно напряженной, и, что в этих условиях принятие Концепции является актуальной и необходимой мерой, призванной способствовать выработке региональной политики в правозащитной сфере, защиты человека от любого произвола и беззакония.

Участники конференции постановили одобрить предложенный проект Концепции и обратились с предложением к высшему должностному лицу Смоленской области – Главе Администрации утвердить ее своим Указом. В Международный день прав человека Концепция была утверждена Указом № 2 Главы Администрации. Документ стал на ближайшую перспективу концентрированным выражением идейно взаимосвязанных подходов к решению проблем в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области, является руководством к действию для органов государственной власти и местного самоуправления.

Следует подчеркнуть, что Концепция – это результат заинтересованного отношения органов всех ветвей государственной власти области к обеспечению и защите прав и свобод человека, основной ориентир в осуществлении законодательных, социальных, экономических и иных мер, 8 направленных на достижение поставленной цели

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина

ГОД 2002. ЛЮДИ ПОЛУЧАЮТ НЕОБХОДИМУЮ ПОМОЩЬ, НАХОДЯТ ЗАЩИТУ И ПОДДЕРЖКУ В ИНСТИТУТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Уполномоченным подготовлен специальный доклад «О проблемах соблюдения прав и свобод детей, защиты материнства и детства в Смоленской области». По результатам его рассмотрения областная Дума приняла Постановление (№ 91 от 25.07.2002 г.), направленное на корен-

ное улучшение ситуации по данной проблеме.

В связи с принятием Федерального закона от 7 мая 2002 года № 49-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам денежного довольствия военнослужащих и предоставления им определенных льгот» был установлен компенсационный харак-

тер предоставления льгот по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, абонентской платы за пользование квартирным телефоном и др., в том числе и членам семей погибших и умерших военнослужащих. Несмотря на то, что эти изменения начали действовать с 1 июля 2002 года, соответствующего механизма компенсации не разработано, что препятство-

вало более чем двум тысячам семей в Смоленской области пользованию этими льготами.

Для исправления положения Уполномоченный обратился к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.И. Матвиенко с просьбой оказать содействие в ускорении разработки и утверждения порядка выплаты указанных компенсаций.

По результатам рассмотрения обращения, по информации Административного департамента Аппарата Правительства РФ Министерству финансов РФ дано поручение Правительства РФ по ускоренной разработке нормативного материала.

В работе по устранению массового нарушения прав пенсионеров Уполномоченный постоянно опирается на помощь и поддержку со стороны органов прокуратуры. При содействии Сафоновской межрайонной прокуратуры были восстановлены права гр-на В., с которого по решению суда удерживалась сумма переплаты пенсии, образовавшейся не по вине пенсионера. По представлению Уполномоченного прокуратура внесла протест на судебное решение в отношении В. В ходе проверки его обращения в Сафоновском районе были установлены многочисленные факты удержаний из пенсий по обстоятельствам и основаниям, схожим со случаем с В. По выявленным нарушениям приняты меры прокурорского реагирования.

Обращения, поступающие к Уполномоченному в течение года, свидетельствуют, что далеко не во всех муниципальных образованиях существуют аптеки для льготного лекарственного обеспечения инвалидов, страдающие тяжелыми формами заболеваний (онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом I типа). Они вынуждены ехать за лекарствами, инсулинами в районные центры или в г. Смоленск, неся финансовые затраты на билеты, испытывая неудобства, связанные с дорогой. Приезжают в льготную аптеку, а лекарств

нет, рецепт ставят на отсроченное обслуживание.

Подтверждением тому является коллективное обращение, поступившее из г. Сафоново от инвалидов, находящихся на лечении программным гемодиализом. Заявители жалуются на отсутствие лекарств, выписанных по рецептам врачей, в аптеке и льготной аптеке по месту жительства. Для получения лекарств они вынуждены ехать в г. Смоленск в аптеку по ул. Кирова, д.38, где рецепт, в связи с отсутствием лекарственных препаратов, ставят на отсроченное обслуживание. Наряду с этой проблемой в заявлении отмечается и низкий уровень организации обслуживания в указанной аптеке льготной категории граждан. Инвалиды, проделав нелегкий для них путь из района, вынуждены отстоять большую очередь – получить информацию по телефону о наличии лекарства в аптеке невозможно, поскольку телефон в аптеке не работает. Уполномоченный обратился в Департамент Смоленской области по здравоохранению по вопросу обеспечения жизненно необходимыми лекарственными препаратами и организации обслуживания льготной категории граждан аптечными пунктами. Согласно полученному ответу, произведена закупка лекарственных препаратов для граждан, находящихся на лечении программным гемодиализом, вопрос организации обслуживания инвалидов в аптечных пунктах взят департаментом на особый контроль.

В аппарат Уполномоченного поступила жалоба дочери ветерана ВОВ, инвалида I-й группы – гр. Ш., проживающего в г. Гагарин в квартире общей площадью 47,4 кв. м с семьей из пяти человек, в связи со снятием его с очереди на получение жилья по договору социального найма как намеренно ухудшившего свои жилищные условия в соответствии со ст. 53 ЖК РФ.

Такое решение органами местного самоуправления, Департаментом социального развития по Смоленской области было принято в связи с тем, что гр. Ш. в 2009 г. подарил данную квартиру своей дочери. При этом не было принято во внимание, что количество проживающих в кварти-

ре граждан не изменилось и гр. Ш. по-прежнему был обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы, что, в соответствии с п.п. 2 п. 1 ст. 51 ЖК РФ, является самостоятельным основанием для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В пользу заявителя можно рассмотреть имеющееся Определение Конституционного Суда РФ от 19.04.2007 г. № 258-О-О, в котором, в частности, сказано, что ограничения в постановке граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях должны считаться допустимыми лишь в том случае, если гражданами совершались умышленные действия с целью создания искусственного ухудшения жилищных условий, могущих привести к состоянию, требующему участие со стороны органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении их другим жильем.

В результате оказания правовой помощи, переговоров и консультаций с Департаментом социального развития по Смоленской области удалось восстановить гр. Ш. в очереди на получение жилья, в результате ему была выделена единовременная денежная выплата на строительство или приобретение жилого помещения.

В другом случае, по обращению вдовы инвалида ВОВ – гр. Г., проживающей в г. Смоленске, действия Администрации по снятию с очереди нуждающихся в предоставлении жилья по договору социального найма пришлось обжаловать в судебном порядке.

Гр. Г. была снята с очереди на том основании, что была якобы обеспечена жилой площадью сверх учетной нормы. То обстоятельство, что она была вынуждена проживать в квартире своей сестры, так как уже с 2004 г. по семейным обстоятельствам не имела своего жилья, причем вселилась не как член ее семьи, заявителю пришлось доказывать в суде с нашей помощью. В результате судом принято решение об удовлетворении исковых требований в полном объеме.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина

Год 2003. САМАЯ СТРАШНАЯ НЕСПРАВЕДЛИВОСТЬ – НАРУШЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

По инициативе Уполномоченного Комиссией Думы рассмотрен вопрос о состоянии обеспечения ежемесячными денежными пособиями опекаемых детей. Пол данным на июнь 2003 года в Смоленской области под опекой находился 2941 ребенок. Размер опекунских пособий устанавливался муниципальными образованиями произвольно и составлял от 400 рублей в Велижском районе до 1600 рублей в Темкинском районе при установленной величине прожиточного минимума свыше 1700 рублей (по Российской Федерации – 2040 рублей). Для сравнения следует отметить, что фактические расходы на содержание одного ребенка в месяц в школах-интернатах области составляли в этот период 3,4 тысячи рублей, а в учреждениях социальной защиты – до 5 тысяч рублей. Комиссия Думы рекомендовала Администрации области, муниципальным органам власти поэтапное повышение размеров денежных средств, выплачиваемых опекунам на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, с доведением суммы выплаты до величины прожиточного минимума ребенка, установленного в области.

На Комиссии Думы рассмотрен и положительно разрешен внесенный Уполномоченным вопрос о слабой практической гарантированности прав несовершеннолетних о государственной защите материнства и дет-

ства, предусмотренных частью 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации. Как показал анализ существующей практики, при взыскании в судебном порядке алиментов на несовершеннолетнего ребенка суды устанавливают их размер, не превышающий 25 процентов заработной платы. При этом размер алиментов оказывался несоизмеримым ни с установленным в Смоленской области прожиточным минимумом на ребенка (1944 руб. за 3-й квартал 2003 г.), ни со средним размером пенсии по потере кормильца (851 руб. 79 коп. на 1.10.2003.).

В то же время законодательством Российской Федерации предусмотрены возможности увеличения размера алиментов. В соответствии с ч. 3 ст. 138 Трудового кодекса РФ размер удержания из заработной платы при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей может составлять 70 процентов. Кроме того, ст. 83 Семейного кодекса РФ устанавливает, что если взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителя существенно нарушает интересы одной из сторон, суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно, в твердой денежной сумме. При этом размер твердой денежной суммы определяется 14 судом, исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения. С учетом этих норм Комиссия Думы обратилась к Председателю Смоленского областного суда с просьбой направить городским, районным судам Смоленской области письмо с рекомендациями по исчерпывающему

применению в судебной практике требований законодательных норм (ст. 138 Трудового кодекса РФ, ст. 83 Семейного кодекса РФ, ст. ст. 12, 148, 150 Гражданского процессуального кодекса РФ), обеспечивающих права несовершеннолетних при взыскании алиментов. По поступившей из областного суда информации соответствующие рекомендации направлены для использования в правоприменительной практике во все нижестоящие суды

В настоящее время на рассмотрение Комиссии Думы внесен вопрос о массовом нарушении прав детей в возрасте до 6 лет из многодетных семей на бесплатное обеспечение лекарственными средствами. Анализ ситуации показал, что в нарушение правил льготного обеспечения лекарствами, установленных Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 и Постановлением Правительства России от 30.07.1994 г. № 890, соответствующего финансирования не производилось, и в Планы социальной поддержки малообеспеченных граждан Смоленской области льгота не вносилась. Комиссия Думы поддержала предложения Уполномоченного о рассмотрении вопроса на заседании Комитета по социальной политике в целях включения этой статьи в соответствующие бюджетные расходы.

*Из доклада Уполномоченного
по правам человека в Смоленской области
Вячеслава Осина*



РАНХИГС

ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ!
КОРПУС 2

RANEPА









Год 2004. КОНЦЕПЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР СКЛАДЫВАЮЩЕГОСЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ОРГАНОВ ВЛАСТИ РЕГИОНА

Важнейшим этапом в деятельности Уполномоченного в 2001–2003 годах явилась Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на данный период, утвержденная Указом Главы Администрации области, и предложенные Уполномоченным конкретные мероприятия по реализации ее наиболее проблемных положений. Данные документы упорядочили деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления. Их внимание было сосредоточено на острых вопросах обеспечения прав и свобод граждан Смоленской области.

С учетом завершения срока действия Концепции, изменения социально-экономической ситуации в регионе, необходимости закрепления достигнутого потребовалась разработка документа, определяющего на среднесрочную перспективу направления и способы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Смоленской области в обеспечении прав и свобод граждан, предупреждении и устранении причин их нарушений.

Накопленный опыт свидетельствовал, что наиболее эффективной формой, объединяющей усилия властных структур всех уровней в достижении конституционных приоритетов, является Концепция. Уполномоченным был разработан такой аналитический документ на 2005–2007 годы и после обсуждения Соборным комитетом Народного Собора Смоленской области, а также представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций представлен на рассмотрение и утверждение. С учетом такой процедуры прохождения документа утвержденная Указом Высшего долж-

ностного лица Смоленской области от 29.12.2004 г. № 10 Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2005–2007 годы по верному замечанию одного из обозревателей СМИ стала общественным договором складывающегося гражданского общества и органов власти региона.



Уполномоченный отреагировал на массовые обращения жителей города Смоленска в связи с установкой телефонными компаниями на крышах жилых зданий приемо-передающей аппаратуры сотовой связи без предварительного уведомления жильцов – собственников квартир и без получения их согласия. По просьбе Уполномоченного прокуратуры области приняты меры прокурорского реагирования. Договоры на аренду нежилых помещений, заключенные между операторами сотовой связи и администрацией города Смоленска без согласия участников долевой собственности (собственников квартир), признаны несоответствующими требованиям законодательства, в связи с чем главе города Смоленска прокуратурой внесено представление об устранении нарушений гражданского законодательства. Прокуратура Заднепровского района возбудила дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.1 (самоуправство) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в отношении начальника регионального отделения ЗАО «Мобиком-Центр» в связи с тем, что монтажные работы по установке оборудования проводились до оформления договора аренды

В истекшем году значительно возросло число жалоб граждан о нарушении их прав, предусмотренных частью 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации, связанных с массовой невыплатой заработной платы. Такие жалобы разрешались в тесном контакте и при непосредственном участии Государственной инспекции труда в Смоленской области. Так, по запросу Уполномоченного Государственной инспекцией труда проведена проверка жалобы работников ЗАО «Полимеркровля» (Дорогобужский район) о невыплате заработной платы в течение пяти месяцев, в результате чего задолженность 540 рабочим (около 3900 тысяч рублей) была погашена. Одновременно в ходе проверки были вскрыты другие нарушения трудового законодательства, а также нормативных правовых актов по охране труда, для устранения которых руководству предприятия были вручены соответствующие предписания. Результатом их исполнения стало устранение советом директоров ЗАО «Полимеркровля» генерального директора и других должностных лиц предприятия от занимаемых должностей. Аналогичным образом была разрешена жалоба профсоюзного

комитета филиала ООО «Надежда» «Вяземский льнокомбинат» о невыплате заработной платы 596 работникам предприятия за шесть месяцев 2003 года и январь 2004 года.

В целях предоставления льгот родителям военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы Уполномоченным внесены дополнения в областной закон «О льготах по уплате транспортного налога в 2004 году».

Принятие дополнений позволило предоставить льготы родителям военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в резуль-

тате их противоправных действий). Аналогичные дополнения в порядке законодательной инициативы внесены и в областной закон «О льготах по уплате транспортного налога в 2005 году».

Для обеспечения и защиты прав несовершеннолетних, как одной из самых незащищенных в правовом отношении категорий граждан, проведена работа по введению в образовательных учреждениях города Смоленска Уполномоченных по защите прав детей из числа учащихся. Сотрудниками аппарата Уполномоченного им оказывается постоянная методическая помощь в организации работы. Практика деятельности Уполномоченных по защите прав детей показывает, что они являются не формальным, искусственным институтом, а способом реальной защиты прав учащихся, их приобщения к праву, приоритетным конституционным

ценностям. Совместно с администрацией и педагогическими коллективами школ они разрешают значимые для учащихся проблемы по защите прав несовершеннолетних.

В целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный инициировал вопрос увеличения размера ежемесячного денежного пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой.

При поддержке Комиссии областной Думы по рассмотрению обращений граждан, связанных с совершенствованием правовой основы деятельности государственных органов, с решением экономических, политических, социальных вопросов вопрос нашел разрешение: размер этого пособия решением Администрации области увеличен до величины прожиточного минимума.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Вячеслава Осина

Год 2005. ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНА НЕ МИЛОСТЬ, А ОБЯЗАННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

В связи с принятием областных законов от 14.12.2004 г. № 93-з и № 95-з, связанных с «монетизацией» социальных льгот, поступило значительное количество жалоб о лишении ветеранов и труженников тыла права получения мер социальной поддержки по нескольким основаниям, что не соответствовало требованиям Конституции Российской Федерации.

Уполномоченный обратился в Смоленскую областную Думу с запросом правомерности введенных областным законодательством ограничений. Комитет по социальной политике областной Думы поддержал обращение Уполномоченного и для принятия мер направил его Губернатору Смоленской области.

В результате в указанные нормативные акты законом Смоленской области от 19.06.2005 г. № 51-з внесены изменения, устраняющие названное нарушение.

С введением в действие с 1 марта 2005 года нового Жилищного кодекса Российской Федерации возникли вопросы, требующие принятия нового блока нормативно-правовых актов, в том числе и на региональном уровне.

Несвоевременность регулирования закономерно вызвало множе-

ство обращений на незаконность отказов в предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. Порядок же предоставления субсидий при наличии в семье таких лиц на уровне области находился в стадии разработки.

Была достигнута договоренность с Администрацией Смоленской области о безотлагательном принятии и опубликовании в средствах массовой информации данного регулирующего акта. Тем самым удалось предупредить дальнейшие массовые обращения граждан.

Департаментом Смоленской области по социальному развитию неправомерно взималась плата за стационарное социальное обслуживание в домах-интернатах с инвалидов войны и иных граждан – получателей двух пенсий. Вместо удержания с основной пенсии удерживалось



75 процентов с суммы двух пенсий, что противоречило Постановлению Правительства Российской Федерации от 17.04.2002 г. № 244 и влекло за собой нарушение принципа равенства граждан, предусмотренного статьей 19 Конституции Российской Федерации. Прокуратура Смоленской области поддержала требование Уполномоченного, направив соответствующее представление в адрес Администрации Смоленской области. В настоящее время подобные удержания прекращены, права данной категории граждан восстановлены.

В 2005 году продолжалась ранее начатая работа по обеспечению па-

спортами гражданина Российской Федерации лиц, утративших их по различным причинам, из числа отбывающих наказание в местах лишения свободы. Особенно острой эта проблема была для освобождающихся граждан, не имеющих средств для оплаты расходов по оформлению паспортов. Таких граждан в исправительных учреждениях области насчитывалось от 40 до 50 процентов. Положение усугублялось тем, что по выходу из мест лишения свободы такие лица при отсутствии постоянного документа, удостоверяющего личность, практически лишались возможности для реализации многих конституционных прав (на социальное обеспечение, на труд, на охрану здоровья, медицинскую помощь

и т.д.). Итогом настойчивой работы явилось инициированное Уполномоченным Обращение Смоленской областной Думы в адрес Правительства Российской Федерации, приведшее (при повторном Обращении областной Думы в Правительство) к положительному результату. По информации УФСИН по Смоленской области, уже в 2005 году были выделены федеральные бюджетные средства для финансирования расходов по оформлению паспортов значительной категории лиц, осужденных к лишению свободы.

*Из доклада Уполномоченного
по правам человека в Смоленской области
Вячеслава Осина*

Год 2006. ОБЩЕСТВО И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В мае 2006 года в соответствии с областным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» подготовлен и представлен органам власти специальный доклад «О нарушении конституционных прав человека, связанных с распространением алкоголизма в Смоленской области». Доклад рассмотрен комитетом по социальной политике Смоленской областной Думы с участием членов Экспертного совета. В ходе обсуждения была отмечена актуальность и значимость поднятой в докладе проблемы. Депутаты рекомендовали Администрации Смоленской области разработать концепцию и программу первоочередных мероприятий по противодействию распространения алкоголизма на территории Смоленской области, создать межведомственную комиссию для координации работы, направленной на пресечение незаконного оборота алкогольной продукции и профилактики алкоголизма.

Губернатором Смоленской области было признано необходимым для принятия мер противодействия направление специального доклада в муниципальные образования районов и городские поселения с рекомендациями органам местного

самоуправления, совместно с общественностью, о проведении соответствующих мероприятий среди населения в целях профилактики и пресечения этого губительного явления.

Администрацией Смоленской области разработана Краткосрочная целевая областная Программа противодействия распространению алкоголизма с включением в него и предложений, внесенных Уполномоченным.

Принятие соответствующих мер по выводам, содержащимся в специальном докладе, находится на особом контроле. В 2007 году планируется заслушивание этого вопроса на комитете Смоленской областной Думы по социальной политике и на Комиссии Смоленской областной Думы по рассмотрению обращений граждан, связанных с совершенствованием правовой основы деятельности органов государственной власти Смоленской области, с решением экономических, политических, социальных вопросов (далее по тексту – Комиссия Думы).

В своих ежегодных докладах и во время рабочих встреч с Губернатором Смоленской области Уполномоченный неоднократно обращался к острейшей проблеме социального

сиротства в Смоленской области. Понимая невозможность моментального изменения этой ситуации, следует констатировать, что усилия, предпринимаемые органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, к желаемым изменениям не приводят.

В этих целях в феврале 2006 года была подготовлена специальная информация о состоянии указанной работы в истекшем году в сравнении с 5 данными, приведенными в специальном докладе Уполномоченного 2002 года «О проблемах соблюдения прав и свобод детей, защиты материнства и семьи в Смоленской области». В ней, в частности, отмечалось, что, как и прежде, каждый пятый ребенок в области проживает в неблагополучной семье. Рост социального сиротства происходит при неизменном снижении численности детей в Смоленской области. По данным статистики общая численность детского населения ежегодно уменьшается примерно на 10 тысяч. Констатировалось, что при сохранении таких темпов через несколько лет вполне реальной может стать угроза региональной безопасности. По оценке специалистов количество детей, находящихся в ситуации скрытого социального сиротства, в том числе проживающих в семьях группы риска, значительно

превышает их официальную численность. Из числа воспитанников школ-интернатов, детских домов 85,4 процента составляют дети, родители которых лишены родительских прав. До 80 процентов от выявляемых детей-сирот это дети, оставшиеся без попечения родителей, в основном – в связи с неисполнением родителями обязанностей по воспитанию детей. В области увеличивается количество несовершеннолетних матерей. По этой и иным причинам увеличивается число отказов матерей от собственного ребенка (или «отказных» детей). Только в городе Смоленске их ежегодная численность достигает 50–60 младенцев. Таку же тенденцию имеет и рост числа родителей, лишенных родительских прав. При этом количество восстановленных в правах родителей совершенно незначительно, что является показателем уровня эффективности реабилитации.

Приведенные данные, в целом, свидетельствуют о низкой результативности деятельности органов, занятых профилактикой социального сиротства, безнадзорности. До известной степени это поясняется соответствующей Конституции Российской Федерации, передачей пол-

номочий по профилактической работе, реабилитации в ведение органов государственной власти Смоленской области. Совместная деятельность органов местного самоуправления с иными органами с достаточной четкостью не обусловлена, законодательный механизм комплексного воздействия отсутствует. Продолжает действовать и используется не оправдывающая себя схема работы: выявление неблагополучных семей, привлечение родителей к административной ответственности с последующим лишением родительских прав, изъятием ребенка из семьи. В ряде случаев допускаются неглубокая, а порой и не объективная оценка обстоятельств жизни семьи при решении вопроса о лишении родительских прав, что является грубейшим нарушением статьи 16 Конвенции о правах ребенка, определяющей право ребенка на семью. На практике недостаточно используется такая мера воздействия, как ограничение в родительских правах. Проводимые реабилитационные мероприятия в отношении семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, неэффективны ввиду недостаточной кадровой и материальной обеспеченности служб

и организаций, занимающихся этой работой. Слабо практикуется семейное устройство детей, нуждающихся в социальной поддержке (всего 0,4 процента детей-сирот устроены в семьи приемных родителей или патронатных воспитателей), в то время как российское законодательство и практика других регионов исходят из приоритетности такого устройства. К настоящему времени предусмотрено увеличение размера пособий семьям, принимающим детей на воспитание. Но без изменения, в том числе и на законодательном уровне, способов организации совместной работы эти меры могут оказаться неэффективными. Результаты анализа по проблемам социального сиротства в мае 2006 года направлены Уполномоченным в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Смоленской области. Их рассмотрение включено в план работы указанной Комиссии на февраль 2007 года. Анализ и обобщение практики соблюдения в Смоленской области

*Из доклада Уполномоченного
по правам человека в Смоленской области
Вячеслава Осина*

Год 2007. СТАРШЕМУ ПОКОЛЕНИЮ – ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ И ЗАБОТУ

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 года № 1351, Смоленская область отнесена к регионам, демографическая ситуация в которых требует незамедлительного реагирования. Для области на протяжении ряда лет характерны стабильно низкая продолжительность жизни, высокая смертность, рост числа инвалидов. Длительное время по уровню естественной убыли населения Смоленская область как в Центральном Федеральном округе (ЦФО), так и в Российской Федерации занимает лидирующие места: третье – по ЦФО и пятое – по России.

Учитывая острую необходимость изменения сложившейся ситуации, Уполномоченный подготовил специальный доклад «Реализация конституционного права на жизнь в Смоленской области».

Председателю Правительства России было направлено обращение по вопросу пенсионного обеспечения граждан бывшего СССР, прибывших на постоянное место жительства в Российскую Федерацию. В обращении отмечено, что престарелые и инвалиды, особенно прибывшие в Российскую Федерацию по непредвиденным обстоятельствам, длительное время (до приобретения гражданства) остаются без средств

к существованию, поскольку выплата им пенсии осуществляется лишь за шесть месяцев, без оплаты периода, превышающего этот срок, в то время, как процедура приобретения гражданства даже в упрощенном порядке составляет, как минимум, один год.

В поступившем из Минздравсоцразвития России ответе указывалось, что доводы Уполномоченного о нарушении прав лиц, переселившихся на территорию Российской Федерации из государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ), признаны обоснованными. Отмечалось, что затронутая проблема изначально связана не с применением пенсионного законодательства, а с определением правового положения таких лиц и сроками их документирования. В рамках



Исполнительного Комитета СНГ начата работа по подготовке поправок в Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992 года, в том числе по определению сроков назначения пенсии при переселении граждан в рамках территории СНГ.

В 2007 году обозначилась проблема нарушения прав граждан, предусмотренных частью 1 статьи 19 и частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации, связанная с образовавшейся задолженностью за 2002–2003 годы бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей компенсации за неиспользованное санаторно-курортное лечение. При изучении проблемы выявлено, что указанные выплаты не производятся в связи с отсутствием порядка выплаты и нерешенности вопроса финансирования указанной льготы. Уполномоченный направил письмо в Министерство финансов Российской Федерации с просьбой урегулировать возникшую проблему.

Из поступившего ответа следовало, что расходы на выплату указанных компенсаций осуществлялись взамен предоставления путевок в санаторно-курортные организации и возме-



щались за счет бюджетов субъектов Российской Федерации. Из пояснений Администрации области следовало, что согласно действовавшим нормативным актам выплата компенсаций являлась расходным обязательством Российской Федерации. Учитывая длительность невыплаты, возраст и особый статус указанной категории граждан, Уполномоченный обратился к Администрации области с настоя-

тельной просьбой изыскать возможности для выплаты, исключая 11 обращения указанных лиц в суды. По информации начальника Департамента финансов, бюджета и государственного заказа вопрос разрешен положительно, и права указанной категории граждан восстановлены.

Уполномоченный отреагировал на коллективное обращение жителей Угранского района с просьбой оказать помощь в надлежащем транспортном обслуживании граждан, проживающих в сельских поселениях, с учетом их преклонного возраста и удаленности населенных пунктов от администра-

тивных, лечебных и иных учреждений районного центра. После обращения Уполномоченного к главе муниципального образования «Угранский район» транспортное обслуживание населения сельских поселений восстановлено.

*Из доклада Уполномоченного
по правам человека в Смоленской области
Вячеслава Осина*

Год 2008. КОНСТРУКТИВНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ – ОПТИМАЛЬНЫЙ ПУТЬ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ

Обозначилась проблема соблюдения прав граждан, предусмотренных частью 1 статьи 19 и статьей 39 Конституции

Российской Федерации, по вопросу предоставления государственных пособий гражданам, имеющих детей.

Федеральным законом от 06.07.2006 года № 104-ФЗ

с 01.01.2008 года были отменены отсрочки от призыва на военную службу лицам, подлежащим призыву, при наличии ребенка, не достигшего трехлетнего возраста. Федеральным



законом от 25.10.2007 года № 233-ФЗ были введены виды пособий, рассчитанные на материальную поддержку семей военнослужащих срочной службы (единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву). Названный закон вступил в силу с 01.01.2008 года и распространяется на соответствующие правоотношения, возникшие после указанной даты. Однако, при этом не был урегулирован вопрос в части военнослужащих, призванных на военную службу до 01.01.2008 года. Возникла ситуация, когда часть семей военнослужащих, призванных в осенний период 2007 года, при рождении ребенка не могли получить ранее действующие отсрочки, при одновременном отсутствии прав у них на указанные пособия. Данное обстоятельство послужило основанием для обращения указанной категории лиц и председателя областного Комитета солдатских матерей в адрес Уполномоченного.

По результатам изучения вопроса, анализа соответствующего нормативного материала Уполномоченный обратился к Министру обороны РФ А.Э.Сердюкову с просьбой сообщить о перспективах разрешения сложившейся ситуации. По информации Министерства обороны РФ, с учетом обращений, поступающих в Министерство, подготовлен проект Федерального закона, которым предполагается устранить имеющиеся ограничения в целях обеспечения реализации конституционных прав граждан. 30 декабря 2008 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 2 Федерального

закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

По инициативе Уполномоченного принят закон Смоленской области от 29.12.2008 № 181-з «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Смоленской области» (областной закон направлен на увеличение материальной помощи в виде денежных средств, в том числе гражданам пострадавшим в результате пожара)

В первом квартале 2008 года в адрес Уполномоченного продолжали поступать многочисленные обращения от инвалидов, пользующихся мерами социальной поддержки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, по вопросу надлежащей организации выплаты ежемесячного денежного эквивалента. В своих жалобах граждане указывали на факты задержки выплат, их осуществление не в полном объеме, на отсутствие подробной разъясняющей информации о порядке организации выплат. Обобщенный материал был подготовлен и представлен на рассмотрение Комиссии Смоленской областной Думы по рассмотрению обращений граждан.

В ходе рассмотрения данного вопроса Комиссией было принято решение рекомендовать Администрации Смоленской области принять необходимые меры по обеспечению оптимизации выплат ежемесячного

денежного эквивалента при предоставлении мер социальной поддержки инвалидам и семьям, имеющим детей инвалидов, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Администрацией были приняты меры по устранению выявленных фактов задержки выплат.

Уполномоченным был подготовлен специальный доклад по проблеме оказания помощи гражданам, утратившим жилье вследствие пожара, содержащий рекомендации по разрешению сложившейся ситуации, касающиеся формирования маневренного жилого фонда.

Доклад рассматривался на Комитете Смоленской областной Думы по социальной политике. Депутаты отметили несоизмеримость суммы материальной помощи с утраченным в результате пожара имуществом и жильем. Комитет поддержал предложение о разработке Уполномоченным в порядке законодательной инициативы проекта изменений в указанный выше областной закон, в части увеличения суммы материальной помощи (до 5000 руб.), оказываемой «погорельцам». В настоящее время законопроект «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Смоленской области» внесенный Уполномоченным на рассмотрение в Смоленскую областную Думу принят. При обсуждении законопроекта, Губернатором Смоленской области С.В. Антуфьевым внесено предложение об увеличении указанной суммы в четыре раза. Администрации Смоленской области рекомендовано разработать нормативные акты, регламентирующие порядок и правила обеспечения граждан временным жильем специализированного жилого фонда.

В прошлом году Уполномоченным совместно с прокуратурой Смоленской области был выявлен факт нарушения прав, предусмотренных частью 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации, неопределенного круга лиц, выразившегося в неправомерном начислении жилищно-коммунальных платежей по тарифам применительно к категории «второе жилье».

В силу требований действующего законодательства лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда, подлежат снятию с регистрационного учета по месту жительства. Так гражданин С. был осужден и снят с регистрационного учета из жилого помещения, принадлежащего ему на праве собственности. Иного жилья заявитель не имел. На момент его обращения в квартире никто не был зарегистрирован. В связи с тем, что гражданин С. не зарегистрирован в принадлежащем ему помещении, СМУП «ВЦ ЖКХ» производил начисление оплаты за содержание и обслуживание жилья по экономически обоснованным тарифам в соответствии с пунктом 4 Положения о порядке оплаты второго жилья, утвержденного решением Смоленского городского Совета от 25.02.1999 года № 334.

В ходе проведенной проверки установлено, что данные действия противоречат действующему законодательству. В соответствии с указанной выше нормой, под вторым жильем понимается жилье, находящееся в собственности гражданина, помимо того, где он зарегистрирован. Следовательно, факт снятия гражданина

с регистрационного учета не может сам по себе служить основанием для перевода жилого помещения в категорию второго жилья. Учитывая изложенные обстоятельства, прокуратурой было внесено соответствующее представление об устранении нарушений жилищного законодательства.

Вопросы обеспечения прав лиц, находящихся в местах лишения свободы были предметом обсуждения с Председателем Общественной палаты Смоленской области Юрием Ребриком. Предложение, высказанное Уполномоченным по включению в план работы Общественной палаты мероприятий по формированию в регионе, в соответствии с ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания...» от 10.06.2008 г. № 76-ФЗ общественной наблюдательной комиссии, было под-

держано. В настоящее время проводится необходимая работа. Члены Общественной палаты Смоленской области и Уполномоченный уверены, что наблюдательная комиссия, как представительный орган гражданского общества, будет способствовать укреплению открытости для общества уголовно-исполнительной системы и, как следствие, соблюдению конституционных прав и свобод граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

*Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области
Александра Капустина*



Год 2009. ПРИНЦИП ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО – ДОЙТИ ДО КАЖДОГО

Уполномоченным была оказана помощь гр. П. в проверке конституционности нормы, установленной частью 1 ст. 2 Закона РФ от 18.10.1991 г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политиче-



ских репрессий» путем составления и направления жалобы в Конституционный Суд РФ. В результате Конституционным Судом РФ 13.10.2009 г. вынесено определение № 1341-О-О, в котором констатируется, что указанный Закон не распространяется на значительную часть граждан, подвергнутых политическим репрессиям не на территории РФ, а на территориях бывшего Союза ССР.

Тем самым установлено ущемление прав значительной части граждан

РФ на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти, о чем был уведомлен Уполномоченный по правам человека в РФ – В. П. Лукин.

В своем ответе на наше обращение В. П. Лукин согласился с тем, что «подвергшиеся репрессиям в союзных республиках бывшего СССР, граждане РФ остаются без гарантированного восстановления их нарушенных прав». Его обращение в Правительство РФ о необходимости внесения изменений в Закон № 1761-1 получило поддержку.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Смоленской области обратились жители (большой



частью – пенсионеры, инвалиды) деревни Заборье, Руднянского района по вопросу, связанному с прекращением автобусного сообщения между населенными пунктами Стаи и Заборье с 01.01.2009 года. В результате более полусотни пенсионеров были вынуждены добираться своими ходом, используя попутный транспорт или пешком, до д.Стаи (около 7 км), откуда осуществлялось автобусное сообщение с административным центром муниципального района. Посещение указанной категорией граждан медицинских учреждений, а также получение ими необходимых лекарственных средств в г. Рудня существенно затруднилось. Таким образом, сложилась ситуация, при которой граждане пожилого возраста, нуждающиеся в особой заботе со стороны государства, столкнулись с проблемой существенно ограничивающей реализацию их конституционных прав.

Исходя их социальной значимости проблемы, обозначенной гражданами, Уполномоченный, совместно с администрацией муниципального образования «Руднянский район» и Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Смоленской области, провели работу по разрешению сложившейся ситуации. В итоге администраци-

ей муниципального образования «Руднянский район» было принято решение о возобновлении с 21 января 2009 года маршрута Рудня-Заборье.

В целях соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей сотрудниками аппарата Уполномоченного проведена проверка СОГОУ «Сафоновская общеобразовательная школа – интернат для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». По результатам которой установлено, что из 114 воспитанников школы, имеющих право на получение алиментов, получают их только 7 детей. Размер задолженности на отдельных воспитанников школы составляет от 40 до 138 тысяч рублей. Одной из причин сложившегося положения, является недостаточное взаимодействие администрации школы – интерната с соответствующими подразделениями службы судебных приставов по исполнению судебных решений о взыскании алиментов. В связи с чем, Уполномоченный по фактам выявленных нарушений обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Смоленской обла-

сти. В результате, подразделениями службы судебных приставов приняты меры, направленные на исполнение судебных решений.

К Уполномоченному обратился Глава муниципального образования Васьковского сельского поселения Починковского района Смоленской области. Он обратил внимание на тот факт, что в связи с недостаточной наполняемостью учебного заведения, решается вопрос о его реорганизации в начальную школу. При этом, согласно решению Совета депутатов Васьковского сельского поселения Починковского района Смоленской области, Ворошиловская общеобразовательная школа признана поселкообразующим учреждением.

В целях соблюдения прав несовершеннолетних на образование, Уполномоченного обратился с ходатайством в Департамент Смоленской области по образованию и науке с просьбой оставить Ворошиловскую основную школу оставить в прежнем статусе.

Было принято решение на 2009–2010 годы Ворошиловскую основную школу оставить в прежнем статусе.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина

Год 2010. В АППАРАТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ОМБУДСМЕНА УЧРЕЖДЕНА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА

В апреле 2010 года в структуре аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области учреждена должность начальника отдела по защите прав и интересов ребенка – уполномоченный по правам ребёнка в Смоленской области.

Должность введена в соответствии с областными законами «О государственных должностях Смоленской области и о государственной гражданской службе Смоленской области» и «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области». Назначение на должность произведено приказом Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

По нашему мнению, такое положение вещей в настоящий период времени обеспечивает максимально комплексный подход в решении задач, стоящих перед институтом уполномоченного по правам ребёнка в вопросах профилактики беспризорности и безнадзорности, защиты прав детей, в т.ч. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Защита прав детей на достойное и безопасное детство, а также восстановление нарушенных прав осуществляется посредством приема граждан, рассмотрения обращений, касающихся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, а также нарушения прав на охрану материнства и отцовства. Специалисты отдела по защите прав и интересов ребенка осуществляют самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверки поступающих сообщений о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка и содействуют их восстановлению

Органичное вхождение института уполномоченного по правам ребёнка в аппарат Уполномоченного по правам человека на нынешнем

этапе позволило в максимально короткие сроки качественно организовать работу отдела по защите прав и интересов ребёнка, исходя из многолетнего опыта, накопленного сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в этой сфере деятельности. Как

с точки зрения организационного, так и юридического обеспечения. Это позволило уполномоченному по правам ребёнка практически сразу наладить мониторинг соблюдения прав детей в области, организовать координацию деятельности различных ведомств в интересах детей, включиться в разработку комплексных планов по разным направлениям жизнедеятельности детей, а также осуществлять анализ их реализации. Важно отметить, что сотрудники отдела по защите прав и интересов ребёнка конструктивно выстроили свои отношения в работе с общественными организациями и средствами массовой информации. Это позволяет привлекать постоянное внимание к правам детей самых широких слоев общественности и властных структур.

К «детскому» уполномоченному обратилась гр. П. с жалобой на предполагаемое нарушение прав её несовершеннолетнего сына, выражающееся в уклонении его отца от уплаты алиментов или нерегулярной уплате алиментов. С целью решения проблемы, нами было направлено письмо на имя Руководителя Управления службы судебных приставов по Смоленской области с просьбой провести проверку изложенных обстоятельств, и, в случае необходимости, принять



соответствующие меры реагирования. В результате исполнительное производство по данному обращению было поставлено на контроль, дано указание незамедлительно принять в полном объёме меры, предусмотренные законом, направленные на фактическое исполнение судебного акта. Кроме того, при наличии в действиях отца ребёнка признаков состава преступления, предусмотренных ст. 157 УК РФ, будет рассмотрен вопрос о возможности его привлечения к уголовной ответственности.

В наш адрес обратилась гр. К. по вопросу о предполагаемом нарушении прав детей, проживающих в дер. С., на доступное образование, выражающемся в отсутствии транспорта для доставки обучающихся из указанной деревни в школу. Неоднократные попытки заявительницы решить проблему через компетентные органы не привели ни к каким результатам. Нами было направлено письмо на имя Главы Администрации района с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и принять все возможные меры для её оперативного разрешения. Кроме того, была проведена беседа с руководителем муниципального органа, осуществляющего управление в сфере образования и директором образовательного учреждения. В результате проведён-

ной работы заявителю на выбор было предложено несколько вариантов решения указанной проблемы.

На имя уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от 17-летней гр. С., находящейся в трудной жизненной ситуации: мать заявительницы находится в местах лишения свободы, местонахождение отца неизвестно, ни одна из форм семейного устройства на неё оформлена не была, заявительница сама является одинокой матерью малолетней



Д., имеет пять классов образования, регистрация по месту жительства отсутствует, в результате чего гр. С. не получает никаких пособий на ребёнка. Уполномоченным были предприняты все возможные меры по жизнеустройству несовершеннолетней гр. С. В результате попечителем назначен дед заявительницы, кроме того гр. С. была зарегистрирована, в результате чего смогла получить все государственные выплаты, предусмотренные действующим законодательством.

*Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области
Александра Капустина*

Год 2011. КАК РЕШИТЬ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЖКХ...?

В 2011 году вопросы, связанные с предоставлением жилищно – коммунальных услуг, оставались одними из наиболее острых. Для большинства граждан расходы, связанные с оплатой жилья и коммунальных услуг являются наибольшим бременем для семейного бюджета. Всё это усугубляется отсутствием в данной сфере деятельности четкого порядка, регламентирующего взаимоотношения соответствующих правосубъектов, информационным вакуумом и недостаточным опытом правоприменительной практики, что влечёт множество нареканий со стороны населения. В большинстве случаев, такие жалобы граждан носили коллективный характер и были обоснованными.

Как отмечалось в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Смоленской области за 2010 год, в связи с многочисленными обращениями граждан по вопросам ЖКХ и их социальной значимостью, проблема обеспечения прав населения Смоленской области при предоставлении жилищно-коммунальных услуг взята Уполномоченным на особый контроль. Был подготовлен и направлен запрос в Министерство регионального развития РФ о необходимости официальных разъяснений по применению Правил предоставления коммунальных услуг гражданам. В запросе обращено внимание на возможность разработки Министерством единых методических рекомендаций по снятию показаний и расчету платы за коммунальные

ресурсы с использованием показаний общедомовых приборов учета. Также в Министерство, с учетом анализа и обобщения правоприменительной практики, была представлена информация о несовершенстве многих положений Правил. Согласно полученному ответу Правительством РФ подготовлены существенные изменения в действующее законодательство, регламентирующее порядок предоставления и оплаты жилищно-коммунальных услуг.

В последние годы возрос объем работ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в рамках использования средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, региональных и муниципальных бюджетов, средств собственников жилья. Как следствие, появились 39 обращения граждан, связанные с неудовлетворительным качеством таких работ.

Качество ремонта кровли, состояние подъездов и придомовой территории вызывают больше всего нареканий. Во взаимодействии с Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» удалось положительно разрешить целый ряд обращений граждан по этим вопросам.

Так, например, в ходе работы по обращению гр. З., проживающей по





адресу: ул. М. Еременко, был выполнен текущий ремонт кровли ОАО «Жилищник» ЖЭУ-8. По заявлению гр. К. выполнен текущий ремонт подъезда д. 48 по ул. Фрунзе г. Смоленска.

Во взаимодействии с жилищной инспекцией положительно разрешен вопрос теплоснабжения д. 38 по ул. Рыленкова, г. Смоленск, по обращению гр. О. Вместе с тем обращает на себя внимание и тот факт, что зачастую жильцы сами некачественно выполняют работы по утеплению окон, входных дверей, что способствует дополнительной потере тепла.

Имеют место и жалобы на ненадлежащее исполнение своих обязанностей не только ОАО «Жилищник», но и другими управляющими компаниями. Так, в ходе работы по обращению гр. М., проживающей по ул. Попова, д. 112, по-

сле вмешательства жилищной инспекции, ООО «Жилищный сервис» были устранены протечки кровли.

Ряд жилищных вопросов в прошедшем году были положительно разрешены во взаимодействии с Администрацией г. Смоленска.

Так по обращению гр. Н. удалось добиться выполнения ОАО «Жилищник» ЖЭУ-10 текущего ремонта электропроводки, кровли и чердачного помещения жилого дома № 16/17 по ул. Б. Советская. Также отремонтирована дорога на придомовой территории по адресу: 2-й Краснинский пер., д. 5, г. Смоленск (обращение гр. С), в результате чего устранено подтопление территории дождевыми водами. Оперативно, по обращению гр. Т., во взаимодействии с Администрацией г. Смоленска, управляющей компанией ООО

«ЖЭУ-12» удалось восстановить электроснабжение многоквартирного дома № 13 по переулку Хлебозаводской.

Среди обращений, поступающих к Уполномоченному, имеют место случаи, когда нет явного нарушения прав граждан, но они не могут их реализовать в силу правовой неграмотности или невозможности урегулировать возникающие противоречия с противоположной стороной.

В таких случаях Уполномоченный выступает в качестве посредника при разрешении конфликтной ситуации. Примером может служить обращение гр. Щ., проживающего в п. Дубровка, г. Смоленск, который, проживая в собственном частном доме, с 2008 г. не мог урегулировать технические вопросы подключения дома к электроснабжению с ОАО «МРСК-Центр-Смоленскэнерго». При посредничестве Уполномоченного, проведении разъяснительной работы с заявителем, необходимой переписке и устных консультаций с ОАО «МРСК-Центр-Смоленскэнерго» удалось найти «золотую середину», в результате чего затяжной конфликт двух сторон был разрешен положительно.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина

Год 2012. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ДЕТЕЙ

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, показывает, что уровень правовых знаний населения Смоленской области остается недостаточным. Многие нарушения прав граждан, выявленные сотрудниками аппарата Уполномоченного, связаны с низкой правовой информированностью граждан. Особенно ярко данная тенденция проявляется среди жителей сельской местности, люди зачастую не знают в полной мере какими правами, в соответствии с действующим законодательством, они обладают, не ориентируются в предусмотренных механизмах реализации и защиты своих прав.





ченные правовые знания позволяют ребятам в необходимых случаях самостоятельно защищать свои права и законные интересы. Данный вопрос находит понимание и активную поддержку Администрации Смоленской области. В минувшем году созданная в 2011 году межведомственная рабочая группа (из специалистов профильных органов, служб и ведомств, занимающихся вопросами семьи, материнства и детства) продолжала проводить работу, направленную на правовое просвещение указанной категории несовершеннолетних. В соответствии с разработанным планом регулярно осуществлялись выезды в дома – интернаты, в ходе которых специалисты встречались с воспитанниками и преподавателями, проводя просветительскую работу и оказывая практическую помощь.

При поддержке уполномоченного по правам ребёнка в Смоленской области открыты экспериментальные педагогические площадки в муниципальных образовательных учреждениях г. Смоленска, г. Десногорска, Вяземского и Дорогобужского районов по теме: «Формирование правовой культуры участников образовательного процесса». Издан сборник методических материалов в помощь уполномоченным по защите прав участников образовательного процесса. Данный Институт находится в постоянном развитии: в 2010 году он был представлен в 6-ти образовательных учреждениях, в 2012 – в 24, на сегодняшний день он насчитывает более 70 несовершеннолетних и специалистов, работающих в образовательных организациях Смоленской области. Он действует в средних общеобразовательных школах, в дошкольных учреждениях, в вечерних (сменных) школах и школах-интернатах. Его деятельность способствует правовому просвещению детей и взрослых, конструктивному разрешению школьных конфликтов, воспитанию уважения человеческого достоинства, участию детей в вопросах, представляющих их интересы.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина

Во многом именно поэтому работа по правовому просвещению была и остается на сегодняшний день одним из наиболее важных направлений в деятельности Уполномоченного. В рамках утвержденного в 2012 году плана проводились мероприятия, направленные на правовое образование и воспитание учащихся средних общеобразовательных учебных заведений.

С учетом наработанного опыта сотрудниками аппарата Уполномоченного оказывалась организационная и методическая помощь в деятельности уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса (далее – школьный уполномоченный), одной из основных задач работы которых является пропаганда правовых знаний среди учащихся.

При активном содействии службы Уполномоченного, организовывались и проводились информационно-правовые встречи школьных уполномоченных со специалистами органов, служб и ведомств, в компетенцию которых входят вопросы, касающиеся прав и законных интересов детей.

Следует отметить, что институт уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса находится в постоянном развитии. В 2009 году он был представлен в 6-ти образовательных учреждениях, в 2012 – в 24. Причем на сегодняшний день он действует в средних общеобразовательных школах, в дошкольных учреждениях, в вечерних

(сменных) школах и школах-интернатах. Его деятельность способствует реализации Конвенции ООН о правах ребенка, правовому просвещению детей и взрослых, конструктивному разрешению школьных конфликтов, возможности создания примирительных технологий, воспитанию уважения человеческого достоинства.

В стенах Смоленского государственного университета прошел финал областного правового конкурса среди студентов высших учебных заведений на лучшую научную работу по проблеме: «Судебная система России и конституционные гарантии правосудия». Конкурс был организован Смоленской областной Думой, Уполномоченным по правам человека в Смоленской области и Информационным центром «Росатом». Основная цель мероприятия – распространение среди молодежи знаний о механизме судебной защиты прав и свобод, формирование правовой культуры и активной гражданской позиции.

В 2012 году, как и ранее, большое внимание Уполномоченным уделялось вопросу содействия организации системного правового обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Результатом этой работы является то, что полу-

Год 2013. КОНЦЕПЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА 2013–2020 ГОДЫ КАК ЗНАЧИМЫЙ ФАКТОР В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ОСОБО НУЖДАЮЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН (ДЕТИ, ИНВАЛИДЫ, ПЕНСИОНЕРЫ)

Губернатор Смоленской области Указом от 01.03.2013 года № 15 утвердил разработанную Уполномоченным Концепцию обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2013–2020. Данный документ содержит концептуальную стратегию региона в правозащитной сфере, направленную на повышение эффективности защиты прав человека на территории Смоленской области, на установление роли и места в этом процессе Смоленской области, как субъекта Российской Федерации



Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области при участии социальных партнёров выпустил сборник материалов по повышению уровня правовой культуры участников образовательного процесса. Прошел Крулый стол на тему: «Организация проектно-исследовательской деятельности в области гражданско-правовой культуры: пути и возможности формирования образовательных компетенций школьников», где презентованы не только результаты работы, но и обсуждены проблемы, которые возникают при реализации программы правового просвещения.

Создана рабочая группа по разработке дорожной карты «Россия важен каждый ребенок» партийного проекта «Единая Россия», куда вошли члены партии, депутаты, региональный уполномоченный по правам ребенка, представители органов исполнительной власти, общественных

организаций, руководители учреждений. Цель проекта – помочь каждому ребенку найти свою семью и оказать поддержку семьям, готовым взять на попечение детей-сирот. Результат: в 2010 г. в стационарных учреждениях содержались 1153 ребёнка-сироты и оставшихся без попечения родителей, в 2018 г. – 519 детей.

В мае с рабочим визитом Смоленскую область посетил Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахов. Он побывал в нескольких детских учреждениях. Отметил, что в реабилитационном центре для детей с ограниченными возможностями и инвалидов молодого возраста «Вишенки», рассчитанном на 120 мест, созданы условия для адаптации и интеграции в общество не только «особых» детей и подростков, инвалидов молодого возраста, но и их семей. П. А. Астаховым была обозначена необходимость увеличения количества мест в учреждении с целью охвата всех нуждающихся и повышения качества социальных услуг. Уполномоченный

побывал и в детском доме семейного типа «Гнездышко», в котором дети проживают в шести квартирах. Несмотря на имеющиеся недостатки материально-технической базы, он оценил теплую семейную атмосферу и предложил дать каждой семье свое имя. Также П. А. Астахов посетил Центр психолого-медико-социального сопровождения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка выразил обеспокоенность значительным количеством в регионе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также недостаточной численностью таких детей, переданных в семьи. Он указал на необходимость усиления мер семейной поддержки. Анализируя работу детского телефона доверия, омбудсмен отметил наличие в учреждении редкого специалиста, врача-суицидолога, что значительно помогает в работе с детьми и семьями «группы риска». В Православном детском доме П. А. Астахов отметил хорошие бытовые условия проживания воспитанниц, а также то, что девочек активно забирают в приемные семьи.

С 1 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», в котором вернулись к определению обучения как единства образования и воспитания. Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области уделяет пристальное внимание и осуществляет межведомственное взаимодействие обеспечения права на образование различных категорий детей.

В г. Смоленске открываются две «Лекотеки» для детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей: в смоленском областном государственном бюджетном образовательном учреждении «Центр психолого-медико-социального сопровождения» и в смоленском областном государственном бюджетном учреждении «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и инвалидов молодого возраста «Вишенки».

В канун Дня семьи, любви и верности в г. Смоленске были выделены помещения и открыт Центр общественной организации детей-инвалидов и их родителей «Дети-ангелы – Смоленск».

По рекомендации и при активной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области с сентября начала функционировать группа для 5 детей младшего школьного возраста с ранним детским аутизмом, сочетающимся со значительным снижением интеллекта, на базе СОГБОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр диагностики и консультирования». Программа обучения рассчитана на 4 года.

В результате совместных межведомственных усилий и контроля со стороны детского Уполномочен-

ного с 1 сентября 2013 года 5 воспитанников смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Ново-Никольский дом-интернат для умственно отсталых детей и инвалидов молодого возраста» стали обучаться в СОГБОУ «Вяземская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа VIII вида». В настоящее время Ново – Никольским детским домом-интернатом, также как и Смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и инвалидов молодого возраста «Вишенки», получена лицензия и на базе организации осуществляется образовательная деятельность детей.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина

Год 2014. ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Одним из основных нерешенных вопросов при осуществлении административного выдворения за пределы Российской Федерации остается длительное пребывание в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Смоленской области лиц, 56 подлежащих административному выдворению. Наибольшие сложности возникают с людьми, не имеющими документов (национальных паспортов, или иных документов, удостоверяющих личность).

Правоприменительная практика Смоленской области свидетельствует, что наиболее часто (в 95% случаев) выдворяемые из Российской Федерации лица привлекались к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ.

При назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без граждан-

ства судья принимает решение о его принудительном выдворении за пределы Российской Федерации или контролируемом самостоятельном выезде из Российской Федерации (часть 4 ст. 3.10 КоАП РФ).

Практика показывает, что суд не всегда в полной мере использовал возможности контролируемого самостоятельного выезда. Выдворение, как административная мера, не должна применяться к лицам, у которых родственники проживают в РФ.

В 2014 году с просьбой о помощи в решении вопроса об изменении судебного решения обратились родственники гражданина Молдовы К., подлежащего административному выдворению по решению суда от 11.04.2014 года. Гражданин К. проживал в г. Вязьме с женой, гражданкой РФ и несовершеннолетней дочкой.

Проведенные консультации и помощь в подготовке жалобы К. в Смоленский областной суд позволили получить судебное решение, в котором



исключалось административное выдворение гражданина К. за пределы Российской Федерации.

С февраля 2014 года в Смоленской области начало работать специальное Учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Смоленской области (далее Учреждение временного содержания) ставшее приемником «Центра содержания иностранных граждан». Приняв содержащихся в «Центре» иностранных граждан Учреждение временного содержания столкнулось с проблемами, имевшими место ранее на протяжении длительного периода времени. Несколько лиц, подлежащих административному выдворению, содержались в «Центре» год и более. Исполнить решение суда не представлялось возможным по различным причинам.

Изучение проблемы на месте позволило решить вопрос с содержащимся в «Центре», а затем в специальном Учреждении уже на протяжении года гражданина Д. Духовщинским районным судом Смоленской области были приняты аргументы судебного пристава – исполнителя, подготовленные совместно с сотрудниками специального Учреждения и аппарата Уполномоченного. Постановлением от 16.04.2014 года исполнительное производство в отношении Д. было прекращено. 57 Аналогичным образом решались вопросы и с другими лицами, выдворение которых не представлялось возможным.

29 мая 2014 года при Главном федеральном инспекторе по Смоленской области состоялось Координационное совещание, по результатам рабо-



ты которого был выработан ряд мер, позволивших не допускать подобного развития событий в будущем.

В апреле 2014 года в Смоленской области начала работать Общественная наблюдательная комиссия Смоленской области (ОНК) III созыва.

Конструктивное взаимодействие с членами ОНК, организованное в прошлые годы, позволило продолжить работу по обеспечению прав человека в местах принудительного содержания. Совместные выезды для проведения проверок по обращениям и выезды в целях осуществления общественного контроля, позволяют повысить эффективность этой работы.

Принятый в 2014 году Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», определив основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государствен-

ной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, особое место отводит деятельности общественных наблюдательных комиссий.

К сожалению, при рассмотрении конфликтных ситуаций по жалобам, члены ОНК привлекаются не так часто, хотя именно взгляд со стороны мог бы снять напряженность во взаимоотношениях между администрацией учреждения места принудительного содержания и лицами там содержащимися.

Полагаем, что такое положение дел обусловлено недостаточностью информирования населения о полномочиях и деятельности ОНК области, в первую очередь в областных средствах массовой информации

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина

Год 2015. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО КАК НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ ЭЛЕМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРАВозащитного института

На основании ст. 20–1 областного закона от 10.04.201998 г. № 7-з «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» в муниципальных районах и городских округах Смоленской области учреж-

дены помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах. Такие общественные помощники Уполномоченного назначены в следующих муниципальных образованиях: г. Смоленск, г. Десногорск, Сафоновский, Вяземский, Ярцевский, Рославльский, Гагаринский районы.

Помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах:

- Паневин Алексей Владимирович (город Смоленск);
- Туберозова Марина Валентиновна (город Смоленск);

- Жуков Иван Васильевич (Гагаринский район);
- Лисичкин Альберт Павлович (город Десногорск);
- Суворова Мария Васильевна (Ярцевский район);
- Фомин Альберт Константинович (Сафоновский район);
- Щербакова Елена Александровна (Вяземский район);
- Гайкова Татьяна Владимировна (Рославльский район).



Целью создания института общественных помощников в муниципальных образованиях является оказание ими содействия Уполномоченному по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдению и уважению их государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный и его помощники своей деятельностью дополняют существующие формы и средства защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Их деятельность предусматривает взаимодействие с государственными и муниципальными органами в сфере защиты и восстановления нарушенных прав и свобод. Общественные помощники Уполномоченного в районах Смоленской области способствуют более оперативному и объективному рассмотрению обращений жителей Смоленщины. В значительной мере

это обуславливается тем, что никто лучше помощников на местах не знает положение дел в территориях, где они живут и работают, их специфики и особенностей.

Практика деятельности общественных помощников показывает, что у жителей нашего региона они востребованы и пользуются авторитетом. В муниципальных образованиях со стороны населения укрепляется доверие к власти. Практически все помощники имеют богатый жизненный и профессиональный опыт, понимают и чувствуют проблемы жителей своих территорий, активно отстаивают их права и законные интересы. К общественным помощникам Уполномоченного за помощью в первую очередь обращаются люди, которые не имеют возможности самостоятельно защищать свои права. В числе форм работы общественных помощников можно выделить такие как:

- оказание содействия в организации и проведении приема населения Уполномоченным и сотрудниками его аппарата;
- проведение личных приемов граждан;
- осуществление взаимодействия с должностными лицами органов местного самоуправления, предприятий и организаций в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан;
- участие в сходах граждан, в работе представительных органов местного самоуправления.



Общественные помощники входят в состав экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина, созданного при Уполномоченном.

В целях восстановления нарушенных трудовых прав бывших работников, которые при увольнении не получили полный расчет заработной платы, помощником Уполномоченного в Ярцевском районе М. В. Суворовой была оказана помощь в подготовке соответствующих исковых заявлений в суд.

В настоящее время эти дела рассматриваются судом.

При активном участии помощника Уполномоченного в Гагаринском районе И. В. Жукова, в непосредственном контакте с сотрудниками УФМС России по Смоленской области, многим беженцам из Украины было оказано содействие в их легализации на территории Российской Федерации и трудоустройстве.

Неоднократно им оказывалась адресная помощь ветеранам в выделении транспорта для подвоза дров и др.

Благодаря большой проведенной работе помощником Уполномоченного в Сафоновском районе А. К. Фоминым, при участии Администрации муниципального образования, создан и работает кабинет бесплатной юри-

дической помощи, где при необходимости жители района могут получить квалифицированную юридическую консультацию по интересующим их вопросам.

В 2015 году достаточно эффективно общественные помощники Уполномоченного осуществляли взаимодействие. Обмен опытом работы и информацией позволил решить многие проблемы сельских жителей (транспортная доступность, обеспечение первичной медицинской помощи и др.)

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина



Год 2016. ВЫЕЗДНЫЕ ПРИЁМЫ ГРАЖДАН КАК ЭФФЕКТИВНАЯ МЕРА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СМОЛЯН



Как и ранее, в прошедшем году серьезное внимание службой Уполномоченного уделялось взаимодействию с органами местного самоуправления. В значительной степени это обусловлено тем, что к их компетенции, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ относятся вопросы местного значения, которые для жителей поселений являются наиболее важными. В их числе: организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; обеспечение содер-

жания муниципального жилищного фонда; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора и др.

В 2016 году выездные приемы населения в муниципальных образованиях Смоленской области Уполномоченным и его сотрудниками осуществлялись в соответствии с утвержденным графиком и имели системный характер. Такие приемы основывались на содержании поступающих обращений. Степень сложности проблем, поднятых гражданами, их социальная значимость определяют график выездов. Востре-

бованность выездных приемов, прежде всего, состоит в том, что далеко не каждый житель поселений имеет возможность приехать в областной центр и попасть на личный прием специалиста. Опыт работы показывает, что такая необходимость получить квалифицированную юридическую консультацию имеет место. В этой связи в 2016 году была активно продолжена практика проведения приема населения совместно со Смоленским региональным отделением Ассоциации юристов России.

В рамках подписанных межведомственных соглашений о сотрудничестве, прием жителей, проживающих в муниципальных образованиях Смоленской области, проводился совместно со специалистами компетентных органов, служб и ведомств. В организации и осуществлении приемов активное участие принимали руководители муниципальных образований и сотрудники структурных подразделений районных администраций, что позволяет многие вопросы решать прямо на месте в ходе приема.

В минувшем году выездные приемы были организованы и проведены в следующих районах Смоленской области: Хиславичском, Краснинском,



попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда».

По всем заданным вопросам специалистами даны необходимые юридические консультации, что должно послужить разрешению поставленных гражданами вопросов, в рамках требований действующего законодательства.

В целях повышения правовой информированности населения и оказания бесплатной юридической помощи, в марте 2016 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России и специалистами Управления Министерства юстиции РФ по Смоленской области провели плановый выездной прием граждан в Краснинском районе. В организации и проведении приема участвовал Глава администрации муниципального образования «Краснинский район» и сотрудники структурных подразделений администрации района.

Жители Краснинского района на приеме обращались по следующим вопросам:

- условия принятия наследства по истечении установленного срока;
- порядок уплаты налога на недвижимое имущество;
- порядок и условия постановки на очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- порядок предоставления гражданам мер социальной поддержки в связи с утратой жилого помещения в резуль-

Ельнинском, Сафоновском, Руднянском, Демидовском, Вяземском.

Так, в начале истекшего года сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России, специалистами Управления Министерства юстиции РФ по Смоленской области и Департамента Смоленской области по земельным и имущественным отношениям был проведен прием жителей Хиславичского района.

Пришедшие на прием жители обращались по следующим вопросам:

- порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- порядок признания жилого помещения непригодным для проживания (аварийным), правовые последствия такого признания;
- условия постановки на очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- порядок регистрации по месту жительства в жилом помещении, предоставленном по договору социального найма;
- оформление права собственности на земельный участок;
- порядок обеспечения лекарственными средствами льготных категорий граждан.

Относительно правовых последствий признания жилого помещения аварийным, заявителям доведена информация, что в случае если дом признан аварийным и орган местного самоуправления принял соответствующий нормативный акт о его расселении, жителям, при переселении из

ветхого и аварийного жилья должны быть предоставлены квартиры в соответствии с их правовым статусом. Согласно пункту 1 статьи 89 ЖК РФ, предоставляемое гражданам, в связи с выселением, другое жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади, ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта.

По обращению о порядке предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей заявители проинформированы о положениях, содержащаяся в Постановлении Администрации Смоленской области от 06.06.2014 г. № 415 «О предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без



тате пожара; – порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- судебный порядок решения споров, касающихся использования жилищного фонда.

По обращению о порядке принятия наследства по истечении установленного срока заявителем разъяснены соответствующие условия, предусмотренные статьей 1155 Гражданского кодекса РФ, в частности, по заявлению наследника, пропустившего срок, установленный для принятия наследства, суд может восстановить этот срок, и признать наследника принявшим наследство, если наследник не знал и не должен был знать об открытии наследства или пропустил этот срок по другим уважительным причинам и при условии, что наследник, пропустивший срок, установленный для принятия наследства, обратился в суд в течение шести месяцев

после того, как причины пропуска этого срока отпали. Наследство может быть принято наследником по истечении срока, установленного для его принятия, без обращения в суд при условии согласия в письменной форме на это всех остальных наследников, принявших наследство.

Относительно порядка предоставления гражданам мер социальной поддержки в связи с утратой жилого помещения в результате пожара, специалистами предложены соответствующие рекомендации в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 27.03.2012 N 219. Утвержденный данным постановлением порядок предусматривает право на меру социальной поддержки в виде единовременной денежной компенсации для семей и одиноко проживающих граждан, зарегистрированных на территории Смоленской области по месту жительства, кото-

рым причинен материальный ущерб, в связи с утратой в результате пожара, произошедшего после 30 ноября 2011 года, жилого помещения, являющегося для них единственным.

По всем иным вопросам, интересующим пришедших на прием граждан, даны соответствующие юридические консультации.

Практика показывает, что организация и проведение таких выездных приемов граждан, проживающих в муниципальных образованиях, востребована населением Смоленской области, в силу чего осуществление выездов Уполномоченного и специалистов его аппарата будет продолжено и в последующем.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина

Год 2017. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД В ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина является главным критерием развития общества, его способности решать самые сложные экономические, политические и социальные проблемы. Повышение уровня правовой культуры населения, преодоление правового нигилизма, укрепление на этой основе законности и правопорядка – это важные направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Динамичный ход государственных реформ, обновление законодательства выдвигают на передний план задачу повышения правовой культуры населения, проявляющейся как в законопослушании, так и в правовой активности, что требует освоения обширного и сложного комплекса правовых знаний.

Принимая во внимание государственную значимость вопроса пра-



вового просвещения, по инициативе Уполномоченного, в нашем регионе создана Межведомственная комиссия при Администрации Смоленской области по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области. Основной

целью работы комиссии является обеспечение эффективного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Смоленской области, органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смолен-



ской области, а также общественных организаций по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области.

В компетенцию Межведомственной комиссии входит обеспечение согласованных действий указанных компетентных, заинтересованных органов, ведомств, учреждений и организаций по вопросам совершенствования механизма повышения правовой культуры населения, системы правового просвещения населения, а также решение спорных вопросов, возникающих при оказании гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области

В соответствии с «Основными направлениями деятельности Межведомственной комиссии по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области на 2017–2019 годы», в МО «Ярцевский район» в октябре – ноябре текущего года были организованы «Дни правовой культуры, правового просвещения, оказания бесплатной юридической помощи и поддержки населения».

В рамках данных мероприятий Уполномоченный по правам человека в Смоленской области А. М. Капустин, сотрудники аппарата Уполномоченного, члены Смоленского регионального отделения Ассоци-

ации юристов России, совместно со специалистами Департамента Смоленской области по социальному развитию, посетили «Ярцевский дом-интернат для престарелых и инвалидов», где провели встречу с персоналом и проживающими в нём гражданами. После встречи все желающие смогли обратиться к специалистам – юристам и социальным работникам.

На прием пришло 26 человек. Людей, получающих социальные услуги

в данном учреждении, интересовали такие вопросы, как: – правомерность удержания 75% ЕДВ в счет оплаты за стационарное обслуживание; – порядок использованием санаторно-курортным лечением; – условия направления в карантинное отделение; – порядок утверждения перечня социальных услуг при составлении индивидуальных программ; – перевод в социальное учреждение другого региона; – правовые последствия отказа от «социального пакета».

Наряду с вопросами, связанными непосредственно со спецификой работы учреждения, на приеме поднимались темы, касающиеся прав и законных интересов иных сфер жизнедеятельности.

В частности: – право на наследство; – порядок оформления договора дарения; – право владения и распоряжения недвижимым имуществом; – порядок обжалования судебного решения, вступившего в законную силу; – условия назначения опеки.

Состоявшийся в СОГБУ «Ярцевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» выездной прием показал, насколько востребованной оказалась встреча правозащитников с проживающими в подобных учреждениях людьми. Этой категории граждан крайне необходима как непосредственная, целевая юридическая помощь, так и общее правовое информирование по целому ряду вопросов.

По итогам двухмесячной работы Межведомственной комиссии на территории МО «Ярцевский район» в мероприятиях приняло участие более 50 специалистов, предоставивших консультацию по различным направлениям жизнедеятельности человека.

Была оказана всесторонняя юридическая помощь со стороны адвокатов, нотариусов, органов прокуратуры, УМВД, юристов «Регионального отделения Ассоциации юристов РФ», специалистов государственных учреждений и СО НКО. Фонда ЖКХ и др.

Правозащитным и образовательным правовым процессом был охвачен весь персонал образовательных учреждений, в т.ч. дошкольных, учреждений здравоохранения и учреждений культуры г. Ярцево. Были организованы и проведены встречи в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, с членами общественных ветеранских организаций и общества инвалидов.

В целом пришло на личный приём и приняло участие во встречах, семинарах и собраниях, которые проводили члены Межведомственной



комиссии и специалисты по различным направлениям, более двух тысяч человек.

Все отметили продуктивность и надлежащее качество проведённого мероприятия, и высказали мнение,

что такие формы общения необходимо развивать и совершенствовать. Население получает необходимую информацию, которая позволяет им решать накопившиеся вопросы. Но самое главное они обретают азы пра-

вовой грамотности и понимают алгоритм дальнейших своих действий.

Из доклада Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Александра Капустина

Год 2018. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



Принятая 12 декабря 1993 года Конституция РФ, являясь Основным законом государства, имеющим высшую юридическую силу, закрепляет правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина, а также устанавливает основы отношений государства с человеком и обществом. В соответствии с ч. 1 ст. 45 Конституции РФ, государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Это подразумевает такую важнейшую обязанность государства, как создание, развитие и совершенствование государственной правозащитной системы, основной задачей которой является обеспечение органами государственной власти и органами местного самоуправления реального приоритета права.

Основной задачей развития системы государственных гарантий соблю-

дения и защиты прав человека является обеспечение органами государственной власти и органами местного самоуправления реального приоритета этих прав.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным Конституционным Законом «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» в России были учреждены должности Уполномоченного по правам человека в РФ и Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ.

Создание и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации это еще одно зримое подтверждение, что фундаментальные, первостепенные ценности Конституции – права и свободы, не просто активно провозглашаются государством, но и заинтересованно реализуются в правоприменительной практике. Обеспечение их реализации является одним из основополагающих факторов развития государства и общества.

В имеющей свое место государственной правозащитной системе институт Уполномоченного по правам человека (в том числе в субъекте Российской Федерации) является

важным публично-правовым институтом, представляющим собой дополнительный механизм правовой защиты граждан, не подменяющий компетенцию других органов. Он не принадлежит ни к одной из ветвей власти: ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной.

Непринадлежность ни к одной из ветвей власти, самостоятельность и независимость, функции контроля за действиями и решениями органов государственной и муниципальной власти и должностных лиц, направленность на защиту законных прав, свобод и интересов человека – это существенные признаки указанного института, которые определяют место уполномоченного в правозащитной системе.

В то же время уполномоченные участвуют во всех основных структурных элементах механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина: в охране, защите, пропаганде прав и свобод и оказании правовой помощи. При осуществлении деятельности по защите прав человека, уполномоченный не может действовать обособленно от других государственных органов. Для наиболее эффективной реализации своих полномочий по восстановлению нарушенных прав граждан ему необходимо действовать совместно, во взаимодействии с государственными, общественными и другими структурами.

Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными структурами – это активная, заинтересованная, согласованная деятельность, направленная на обе-

спечение соблюдения и защиту прав и свобод человека, и гражданина.

В этой связи, представляется интересным и значимым 20-летний опыт деятельности службы Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. Примечательно, что Смоленская область стала третьим субъектом Российской Федерации в котором был создан региональный институт защиты прав человека.

Следует отметить, что основываясь на положениях закона Смоленской области № 7-з от 10 апреля 1998 года «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» был заложен принцип самостоятельности этого института, как государственного органа, независимого от других структур, в том числе властных. За 20 лет деятельности Уполномоченным и сотрудниками аппарата накоплен значительный опыт правозащитной деятельности. Одной из главных форм деятельности была и остается работа с обращениями граждан. Ежегодно к омбудсмену обращаются в среднем более тысячи человек. По всем, в том числе письменным жалобам и заявлениям, принимаются предусмотренные законом меры. Подготовлено и направлено в различные инстанции около двадцати тысяч писем. Всем заявителям даны ответы. По многим жалобам и заявлениям проведены проверки, направлены обращения в адрес руководителей и должностных лиц. Выработаны определенные механизмы для разрешения проблемных ситуаций, изложенных в обращениях граждан и выявленных в ходе проверок. На основе анализа жалоб и заявлений выделяются наиболее общие вопросы, по которым направляются обращения, содержащие инициативы, конкретные предложения в органы власти и управленческие структуры, чтобы больше не возникали аналогичные проблемы. Более чем по одной четвертой части обращений вмешательство Уполномоченного привело к положительным результатам. Как показывает практика, значительной части обращений могло и не быть, если бы должностные лица добросовестно, не формально, относились к выполнению своих обязанностей.

За период деятельности Уполномоченного по правам человека во всех

районных, городских, ряде сельских муниципальных образованиях и городских округах проведены выездные приемы граждан. Ежегодно, в среднем более трехсот обращений омбудсмена направляется в адрес местного самоуправления. Таким образом, практика показывает необходимость более широкого использования такой формы общения с гражданами и особенно в сельских поселениях. В целях улучшения работы с обращениями граждан, проживающими в сельской местности, восстановления и защиты их прав, в ряде муниципальных образований, создан институт общественных помощников по правам человека, что гарантирует оперативное и глубокое их проникновение в проблему заявителя.

Участие в законотворческом процессе – еще одна из важнейших форм деятельности регионального омбудсмена. В рамках законодательной инициативы подготовлено и внесено в областную Думу более двадцати пяти законопроектов. При этом Уполномоченный активно взаимодействовал с депутатами Смоленской областной Думы, депутатами Государственной Думы РФ. По их просьбе анализировались и давались заключения по законопроектам, которые затрагивали права и свободы человека.

Большое значение придавалось активному и содержательному взаимодействию с правоохранительными органами, поскольку задачи и функции, которыми они наделены, непосредственно затрагивают права и свободы граждан. Со стороны Уполномоченного были предприняты определенные усилия по заключению соглашений о взаимодействии с целью более тесного и эффективного сотрудничества. За последние пять лет в адрес прокуратуры направлено около семисот обращений с просьбой проверить те или иные нарушения прав человека. По большинству из них органы прокуратуры признали соответствующими действительности факты, изложенные в обращении омбудсмена.

Уполномоченный по правам человека тесно взаимодействует с неправительственными правозащитными организациями, представители которых входят в состав Экспертного Совета при Уполномоченном. Эксперт-

ным Советом за эти годы проведены круглые столы, акции по защите прав и свобод человека с участием, в зависимости от тематики, представителей власти, правоохранительных органов, заинтересованных организаций, общественности.

Уровень и состояние защищенности прав человека в значительной степени зависит от правовой культуры граждан. Под последней имеются ввиду конституционная культура и конституционное правосознание, и, наконец, уровень знания Основного закона не только граждан, но и государственным и муниципальными служащими всех уровней. Все эти годы правовому просвещению, как одному из основных направлений деятельности Уполномоченного, уделялось особое внимание. Оказывалась консультативная, информационная, методическая помощь гражданам и институтам правозащиты. Расширился круг физических и юридических лиц потребителей правозащитной информации. Продолжает развиваться институт уполномоченного по правам участников образовательного процесса. Правовое просвещение школьников было бы неполноценно без участия в нем Уполномоченного по правам ребенка. С его деятельностью правовое просвещение, информирование учащихся, родителей, преподавателей получило свое реальное воплощение. Накопленный опыт правового просвещения, реалии сегодняшнего времени являются весомым аргументом в пользу разработки и принятия региональной Программы правового просвещения для всех категорий граждан, в том числе для государственных и муниципальных служащих.

Следует выделить, как весьма значимый положительный фактор, влияющий на поступательное движение в правозащитной сфере на территории нашего региона, разработку и принятие «Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2013–2020 годы». Данный документ, утвержденный высшим должностным лицом Смоленской области, является объединяющей стратегией, ориентированной на решение проблем, связанных с гарантиями соблюдения и защиты прав и свобод. Тем

самым Концепция обеспечивает плановость и системность этой работы. Она определяет цель, задачи, основные принципы и направления деятельности органов государственной власти Смоленской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по обеспечению и защите прав человека на территории Смоленской области на 2013–2020 годы.

Цель Концепции – разработка стратегии и повышение эффективности обеспечения и защиты прав человека на территории Смоленской области, установление роли и места в этом процессе Смоленской области как субъекта Российской Федерации (с учетом разграничения полномочий между различными уровнями власти).

Складывающаяся сегодня в Смоленской области в значительной степени прогрессивная правозащитная ситуация предполагает взвешенную, объективную ее оценку применительно к настоящему времени и, с учетом этого, продолжение активной и заинтересованной работы в указанных направлениях, в том числе и выработку новых подходов в решении проблемных вопросов защиты прав и свобод человека. Эта работа требует организации эффективного взаимодействия и координации усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений.

Действуя в соответствии с принципом прозрачности, Уполномоченный через средства массовой информации старался обращать внимание на острые проблемы соблюдения прав граждан, в том числе категорий особо нуждающихся в защите. С годами институт Уполномоченного по правам человека все в большей степени становится связующим звеном между органами власти, местного самоуправления и гражданским обществом.

Основы и принципы деятельности омбудсмена и его аппарата, сама деятельность выполняют миссию по защите прав и свобод граждан. И вместе с тем, сложившаяся практика, накопленный опыт подтверждают существование постоянной необходимости укрепления, совершенствования механизмов восстановления и защиты прав граждан. Существующие закрепленные в законодательстве способы не обеспечивают полной результативности, качественного и эффективного исполнения функций и обязанностей регионального омбудсмена.

И сегодня уже отчетливо видно насколько эта проблема все более актуализируется. Нетрудно предсказать, что этот тренд будет усугубляться. Начавшийся с нуля 20 лет назад региональный институт прав человека имеет все перспективы расширения своей деятельности. Например, как консолидирующего центра

координирующей деятельность по защите прав граждан на основе Всеобщей декларации прав человека, Конституции Российской Федерации. Центра реализующего профилактическую, предупредительную функцию, направленную на предотвращение возможных массовых нарушений прав, не ожидая заявлений и жалоб, а предупреждая их. Для чего следует значительно усилить аналитическую и информационно-просветительскую функции. Конечно, потребуются активизация правотворческой инициативы Уполномоченного в Смоленской областной Думе, расширение его участия в разработке региональных программ, проектов в сфере защиты прав человека. Важный шаг предстоит сделать в осуществлении посреднических, примирительных процедур.

Несомненно, что в целях дальнейшего повышения эффективности использования потенциала регионального института Уполномоченного по правам человека и построения единой целостной системы государственной защиты прав человека, целесообразно принятие Федерального закона об основах деятельности региональных уполномоченных, что в полной мере соответствует нормам основного закона – Конституции Российской Федерации.

*Уполномоченный по правам человека
в Смоленской области
Александр Капустин*

КОНКРЕТНЫЕ ДЕЛА – КОНКРЕТНАЯ ПОЛЬЗА

РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА – ПУТЬ ЭВОЛЮЦИОННЫЙ

Текущий 2018 год ознаменован тем, что исполнилось двадцать лет с момента создания в регионе института Уполномоченного по правам человека. Об этом мы беседуем с первым смоленским омбудсменом Вячеславом Николаевичем Осиным.



– Вячеслав Николаевич, 1998 год... Создавался совершенно новый институт. Что вы как Уполномоченный по правам человека хотели донести в то время до власти и людей?

– Это было очень напряженное время... Мы едва выбрались из ямы пенсионных невыплат и иных аналогичных проблем. К тому времени у меня уже был основательный опыт государственной службы, и были хорошо налажены связи со многими руководителями, так или иначе связанными с решением вопросов, касающихся прав и свобод личности. Прибавьте сюда 29 лет работы в системе социальной защиты населения Смоленской области. И весь этот потенциал я и попытался реализовать. При избрании на этот пост кроме меня претендовали еще восемь человек. Люди были не случайные, достойные занять эту должность. Исходя из представленных нами программ будущей деятельности омбудсмена,

депутатский корпус предпочел мою кандидатуру. Причем избрали меня 10 декабря 1998 г. – в день 50-летия принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека. Это было символично.

– Насколько известно, в состав аппарата Уполномоченного Вы преимущественно отбирали сотрудников с юридическим образованием. Чем это было обусловлено?

– Именно так, поскольку для юриста правовая сторона вопросов, при любых обращениях, – прежде всего. Исключаются беспредметные разговоры “обо всем и ни о чем”. Профессиональное сознание и “чутьё” – залог грамотной работы, изначально с фактической стороной дела, с последующим юридически точным и быстрым реагированием на конфликтную ситуацию. Таким требованиям приняты сотрудники отвечали сполна. Поэтому и сейчас многие из них продолжают трудиться в этой сфере.

– В своей правозащитной деятельности Вы всегда особое место уделяли некоммерческим организациям, отводя им важную роль в вопросах соблюдения и защиты прав человека, участию в организации правового просвещения среди населения и повышению уровня правовой культуры людей. С какими организациями Вы в то время наиболее активно сотрудничали?

– Конечно же это обязательный союз, без него оптимальная правозащитная деятельность невозможна. Их информацией, а затем и обоюдными с нами действиями, обеспечивалась эффективность и результативность работы. По иному быть не могло. Ведь мы и в теории, и на практике нацелены на решение одних и тех же задач. Скажем, проблемы беспризорных, безнадзорных, нуждающихся в защите, конечно же ориентировали нас на

согласованность с АНО “Ради будущего” (руководитель Н. Полушкина). Проблемы мигрантов, находящихся на Смоленщине – ныне правозащитный Центр “Миграция и Право” с юристом М. Соляниковым и т.д.. Их оперативной информации мы обязаны своим постоянством, настоятельностью и оперативным владением ситуацией в защите прав соответствующих групп граждан. Из общественных движений и организаций могут также назвать Народный Собор Смоленской области (председатели движения Ю. Ходуненков и В. Голицев), Конгресс национальных общественных объединений Смоленской области (председатель Ю. Гулиев), Смоленский областной совет ветеранов (председатель Ю. Жуков), Смоленский информационно – координационный центр НКО (руководитель С. Воеводина).

– Во время визита на Смоленщину тогдашнего федерального омбудсмена Владимира Петровича Лукина Вы отметили, что чаще всего вашему аппарату приходится сталкиваться с нарушениями прав детей, лишением родительских прав...

– Да, эта тема с самого начала работы была очень актуальной. В то время было очень много беспризорных и безнадзорных детей. Понимая масштабность данной проблемы в интересах не только области, но и страны, я вышел с предложением, чтобы в Смоленской области появился Уполномоченный по правам ребенка. Причем предлагалось два варианта: либо в составе аппарате Уполномоченного по правам человека, либо отдельно. Депутаты областной Думы не сразу, но поддержали первый вариант. Выходили мы и с рядом других предложений, которые напрямую и не относились к нашей компетенции, рассматривали вопро-

сы, о которых даже не было заявлено письменно. Я считал, что Уполномоченный – это, прежде всего, фигура инициативная...

– В то время на Смоленщине начиналась реализация ряда серьезных социальных проектов, в том числе и при поддержке Русской Православной Церкви...

– Да, проект «С надеждой на счастье» осуществлялся АНО «Ради будущего» в сотрудничестве со Смоленско – Калининградской епархией, с некоторым, касающимся АНО, нашим участием. Следует иметь в виду, что религиозная организация достаточно автономна, располагающая материальным потенциалом, вполне способная к самостоятельному решению задач – в нашем случае задач благотворительного порядка. Но в любом случае участие церкви отличается особой значимостью, поскольку это пример соединения начал духовности с добрыми делами. Такое единение особо ценно, поскольку побуждает других к посильному соучастию в жизни слабозащищенных. К тому же я убежден, что работа Уполномоченного без духовных, нравственных устоев – невозможна.

– Вы были одним из инициаторов создания Общественной палаты Смоленской области. Как Вам тогда представлялась деятельность этого общественного института?

– Инициатива создания Общественной палаты Смоленской области была, во многом, связана с позицией Владимира Ивановича Анисимова, тогдашнего председателя Смоленской областной Думы. На тот момент в России в некоторых регионах уже работали общественные палаты, и мы в этом отношении немного отставали... Но вопрос создания этой организации стоял в повестке дня в увязке со многими другими вопросами. Необходимо было формировать гражданское общество, создавать структуры, способные воздействовать на власть, ломать сложившиеся веками стереотипы о некоей диктатуре власти. А Общественная палата – это та организация, которая определяет позицию общества в отношении властных структур региона. Это звено, при задуманной требовательности которого, могло как раз и стать прообразом гражданского общества.

Моя позиция заключалась в том, что гражданское общество – это не единовременное явления или всплеск гражданской активности людей, а Общественная палата (ОП) должна стать необходимым звеном, встроенным в работу государственных органов, осуществляющих контроль при помощи единственного, но исключительно значимого для власти средства – общественного мнения. Мы разработали пакет документов, определяющих нормативно – правовую базу работы ОП. Позиция ОП должна быть обособленной, это именно организация, отстаивающая интересы общества перед институтами власти. Была дискуссия по этому поводу на Смоленском Народном Собрании, и его участники проголосовали за представленный нами законопроект.

– Большое внимание Вы уделяли правовому просвещению смолян. В то время появились первые центры правовой информации.

– Это был действенный способ накопления граждан с законодательным, правовым материалом. Однако, для правового просвещения, кроме наличия технических устройств необходимо живое общение. Многие ведь даже не смогут сформулировать, что значит для них термин «права»... А по – большому счету, это свобода и справедливость. В то время мы пошли в школы с предложением ввести в школьные программы курсы азов правозащитного просвещения. Ведь к чему ведет реализация прав и свобод? Большинство ответит – к самим правам и свободам, как самоцель... А дальше что? Правовое просвещение должно быть нацелено на то, чтобы досконально довести гражданам, что права и свободы лишь задача на пути создания творческой, нравственной Личности, с высокой гражданской ответственностью. Их оформленное единство есть способ, средство желаемого по Конституции выстраивания взаимоотношений будущего гражданского общества с властью. При ожидаемых результатах, такое соорганизованное и самоуправляемое общество должно, при правовом государстве, определять его политику с высокой степенью политической и нравственной ответственности за состояние общества. Вот конечная конституционная цель,

определяющая, в том числе, и деятельность Уполномоченного.

– Как у Вас складывались отношения с четвертой властью – средствами массовой информации?

– Конечно, информационный потенциал прессы нельзя недооценивать. Пресса должна быть союзником в нашей деятельности, хотя иногда выводы, которые воспроизводятся в СМИ, не ведут к позитивному результату. Поскольку задача Уполномоченного по правам человека – выстраивание гражданского общества, эта деятельность должна находиться в сфере внимания и понимания. В целом – это было плодотворное сотрудничество по формированию общественного мнения.

– Владимир Петрович Лукин в свое время отметил, что «Уполномоченному по правам человека нельзя быть любимым властью, но точно также нельзя быть и ненавидимым ею: исполнять свои обязанности в обоих случаях невозможно. Он должен быть «занудой», адвокатом, посредником между гражданами и властью».

– В афористичности Владимиру Петровичу не откажешь. Поскольку Уполномоченный – это фигура государственная, то естественно необходимо уважительно относиться к тем возможностям, которыми располагает государственная власть и, в ряде случаев, идти на какие-то компромиссы, чтобы совместно выработать юридически верные решения. Ведь нельзя идти вопреки праву, вопреки тому, что уже узаконено. И в этом отношении Уполномоченный должен быть «занудой», но занудой – знающим. Не проламывать лбом стену, а помогать государственным органам со знанием дела, а не душевными разговорами. В том и специфика нашей работы – выявлять внутренние потенциальные возможности в работе государственных органов и доносить до них мнение смолян.

В заключение хочу сказать, что государственные и общественные правозащитные институты – это только начало развития гражданского общества. Во многом стихийные процессы идут... Ведь это – не революция, а эволюционный, поколенческий путь.

ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ



Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры.

Для реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан необходима координация деятельности всех структур, занимающихся вопросами правового просвещения, что позволит обеспечить согласованность действий в данной сфере, будет способствовать совершенствованию механизмов повышения правовой культуры населения.

Для эффективного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Смоленской области, органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, а также общественных организаций по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области в мае 2016 года распоряжением Администрации Смоленской области создана Меж-

ведомственная комиссия при Администрации Смоленской области по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области (далее – Межведомственная комиссия).

Исходя из целей и задач развития в регионе правового просвещения, были утверждены «Основные направления деятельности Межведомственной комиссии при Администрации Смоленской области по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области (далее также – Основные направления)», которые отталкиваются от «Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», а также от реальных возможностей региона, а именно:

- наличия профессионально подготовленных кадров;
- возможностей организационно-технического характера;
- опыта межведомственного взаимодействия в организации непрерывного правового просвещения;
- нормативно-правового и организационно-методического обеспечения.

Основные направления объединены в три основных блока и предполагают:

– максимальный охват населения в вопросах правового просвещения и правового информирования через мероприятия, проводимые в рамках «Дней правовой культуры, правового просвещения и оказания юридической помощи и поддержки населению» в муниципальных районах Смоленской области.

– осуществление государственной политики в сфере правового воспитания, правового просвещения и юридического образования подрастающего поколения путём совер-

шения и развития в регионе единой межведомственной системы правового обучения и воспитания детей и молодежи.

– создание адаптированных условий, форм (способов) и методов для правового просвещения и распространения правовых знаний среди людей с ограниченными возможностями здоровья, в т.ч. детей.

Акцент на данные направления деятельности в работе с конкретными категориями населения нами был сделан осознанно. И вот почему. Детская и подростковая аудитория наиболее восприимчива к внешнему воздействию, как губка впитывает поступающую информацию. В связи с этим именно через правовое просвещение и юридическое образование подрастающего поколения у нас появляется реальная возможность приобщить детей и подростков к элементарным общепринятым нормам и правилам взаимоотношений со сверстниками и взрослыми, а также развить у них ценностно-смысловые сферы личности. Тут же, напрямую и опосредованно, в сферу правопросветительной деятельности попадают воспитатели, учителя и родители, что также имеет немаловажное значение.

Что касается правового просвещения и оказания бесплатной юридической помощи людям с ограниченными возможностями здоровья, то сегодня эта категория лиц, в силу специфики, требует особого внимания и поддержки со стороны органов власти, местного самоуправления и иных правозащитных, силовых и общественных структур.

Ещё один блок включает в себя вопросы, связанные с развитием правосознания и правовой грамотности населения в социально-значимых сферах жизнедеятельности человека: социальное и пенсионное обеспечение, здравоохранение, предоставление льгот, услуги ЖКХ, земельное и жилищное законодательство, организация и оказание бесплатной юри-

дической помощи определённой категории граждан.

При переходе к практическим действиям – непосредственной организации работы Межведомственной комиссии на территории муниципальных образований, нами, прежде всего, ставились следующие задачи.

1. Выявить и сосредоточиться на проблемах, которые являются фактором социальной напряженности в том или ином муниципальном образовании.

2. Решить эту проблему или найти способы ее решения и, таким образом, снять существующую напряженность или понизить её уровень.

3. Удовлетворить спрос на получение бесплатной юридической помощи и оказать консультации населению, проживающему на территориях и в населенных пунктах, удаленных от районных и областного центров, где, по объективным причинам, отсутствуют адвокаты, в том числе участвующие в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи.

4. Собрать максимально достоверную информацию о запросах населения в различных сферах жизнедеятельности человека, и обеспечить профессиональные консультации и встречи специалистов с населением по интересующим их вопросам.

Как показала практика, наибольший интерес вызывали вопросы сферы здравоохранения, социального обеспечения, образования, ЖКХ, пенсионного обеспечения и др.

Качественно проведенная подготовительная работа, при проведении данных мероприятий – залог успешной работы. Поэтому нами самое пристальное внимание уделялось тому, чтобы:

– во-первых, довести до каждого жителя городских и сельских поселений районов, на территории которых планировалось провести «Дни правовой культуры, правового просвещения и оказания юридической помощи и поддержки населению», информацию о будущих мероприятиях. С этой целью указанная информация размещалась на сайтах муниципальных образований, в печатных и электронных средствах информации, на информационных стендах и досках объявлений, доводилась посредством дворовых обходов и иным образом.

– во-вторых, подготовить предложения по организации правовой помощи, правового просвещения, позволяющие привлечь к участию в мероприятиях все слои населения и категории граждан, проживающих на территории муниципальных районов.

– в-третьих, провести мониторинг проблем и вопросов, имеющихся у населения, для того, чтобы более эффективно задействовать специалистов, принимающих участие в мероприятиях в составе выездных групп.

Несмотря на непродолжительное время работы, члены Межведомственной комиссии в значительной степени сумели осуществить комплексный подход по организации и проведению на территории Смоленской области мероприятий, направленных на повышение правовой культуры и правового просвещения населения.

Перед проведением каждого мероприятия состав выездной группы формировался с учетом вопросов и тем, предложенных администрациями районов, городских и сельских поселений, общественными организациями, трудовыми коллективами, учреждениями образования, социальными учреждениями и учреждениями здравоохранения. К работе активно привлекаются специалисты профильных органов исполнительной власти Смоленской области и подведомственных им учреждений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, силовых структур, государственных внебюджетных фондов, социально ориентированных некоммерческих организаций, адвокаты и прочие структуры.

Дни правовой культуры, правового просвещения и оказания юридической помощи и поддержки населению на территории каждого из районов в среднем длятся до двух месяцев.

Мероприятия проводятся как в административных центрах муниципальных районов, городских и сельских поселений, так и в населенных пунктах, входящих в состав территорий сельских поселений.

В ходе таких встреч представителем Аппарата Администрации Смоленской области освещались вопросы реализации на территории Смоленской области Федерального закона от

21.11.2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», разъяснялись права отдельных категорий граждан на получение бесплатной юридической помощи и случаи предоставления такой помощи.

В свою очередь, специалисты Департамента Смоленской области по социальному развитию населения знакомили аудиторию с перечнем услуг, оказываемых органом исполнительной власти с разъяснением содержания таких услуг и правами граждан по их получению. При обращении граждан специалистами оперативно решались вопросы, связанные с получением гражданином той или иной меры социальной поддержки.

К специалистам Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области граждане обращались с вопросами об особенностях прекращения права собственности на земельный участок или земельную долю вследствие отказа от права собственности, о порядке межевания и кадастрового учета земельных участков. Отказ от права собственности на земельные участки интересовал, прежде всего, тех граждан, кто имеет в собственности земельные участки, находящиеся в удаленных от районных центров сельских поселениях, одиноких граждан, проживающих в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме.

Кроме правового информирования населения и оказания гражданам индивидуальной бесплатной юридической помощи в форме правового консультирования в устной форме нуждающимся в юридической помощи оказывалась и практическая помощь.

Так гражданка, проживающая в Селезневском доме-интернате для престарелых и инвалидов (д. Селезни Велижского района Смоленской области), не имеющая возможности самостоятельно решить свой вопрос по состоянию здоровья и в силу почтенного возраста, обратилась к членам выездной группы при посещении ими указанного заведения с просьбой об оказании ей помощи, связанной с отказом от земельного участка, принадлежащего ей на праве собственности.

В результате совместных действий администрации дома-интерната и членов Межведомственной комиссии вопрос об отказе от земельного участка был решен в пользу гражданки.

При обращении к специалистам Главного управления «Государственная Жилищная инспекция Смоленской области» (далее также – Управление) граждан интересовали вопросы ответственности управляющих компаний за невыполнение возложенных на последних обязанностей по управлению многоквартирными домами и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах и придомовой территории. Кроме правового просвещения присутствующих на мероприятиях и правового консультирования в устной форме при личном обращении, гражданам оказывалась помощь в составлении обращений о неудовлетворительной работе управляющих компаний. Та-

кой подход в общении с гражданами, когда контролирующий орган сам «идет» к гражданам, позволяет еще на ранних этапах вскрыть недочеты в работе управляющих компаний и при подтверждении информации заявителя своевременно принять к нарушителю жилищного законодательства меры воздействия.

При посещении административного центра Борковского сельского поселения (п. Подосинки) Демидовского района Смоленской области жителями было выражено недовольство отсутствием у них возможности выбора средней общеобразовательной школы для получения образования детей между двумя школами по причине отсутствия маршрута школьного автобуса до одной из них. После обращения жителей поселка маршрут школьного автобуса был продлен и до другой школы.

При посещении д. Будница Будницкого сельского поселения Ве-

лижского района кроме оказания бесплатной юридической помощи в форме правового консультирования в устной форме гражданам оказана помощь в организации на территории населенного пункта работы по обслуживанию газового оборудования, телефонных точек. Решен вопрос организации обеспечения населения дровами для отопления.

Во втором полугодии 2018 года Межведомственная комиссия организует и проводит «Дни правовой культуры, правового просвещения и оказания юридической помощи и поддержки населению» на территории муниципальных образований Руднянского и Духовщинского районов Смоленской области.

*Юрий Свириденков,
первый заместитель руководителя
Аппарата Администрации
Смоленской области, руководитель
Межведомственной комиссии*

СЧАСТЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ НАШИХ ДЕТЕЙ – ЗАДАЧА ОБЩАЯ



В мире нет большей ценности, чем человек, его права и свободы. Особое место среди них занимают права ребенка. Дети нуждаются в приоритетной защите их прав, по крайней мере, по двум причинам. Во-первых, в силу особенностей психического и физи-

ческого развития они требуют и особого подхода, а в силу отсутствия жизненного опыта и зависимого, в определенной степени, положения не всегда могут самостоятельно обратиться за защитой своих прав и законных интересов. Во-вторых, благополучие и нормальное развитие детей имеют определяющее значение для будущего страны.

Эта тема настолько индивидуальна, что не только со стороны мирового сообщества, но и государственной политики России ей уделяется большое внимание. Обеспечением соблюдения прав детей в стране занимаются множество различных государственных и общественных структур. В их деятельность достаточно хорошо внедрены и на практике отработаны механизмы, реально обеспечивающие современные правовые стандарты в отношении детей.

Согласно ст. 3 Конвенции о правах ребенка, во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимается ли государственными

или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, а также судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Понимание современных проблем защиты детства невозможно без глубокого изучения генезиса прав ребенка в России, роли государства, общественных институтов в реализации положений Конвенции о правах ребенка.

Для наилучшего обеспечения защиты детей в России ещё в 1998 году были введены дополнительные независимые механизмы, когда в рамках «пилотного» проекта Министерства труда и социального развития в трёх субъектах Российской Федерации (Волгоградской, Калужской и Новгородской областях) и двух городах (Санкт-Петербурге и Екатеринбурге) был создан институт Уполномоченного по правам ребенка. Несмотря на отсутствие отечественного опыта









системной работы по этому вопросу, Уполномоченные по правам ребёнка смогли определить необходимые перспективы в формировании независимого механизма контроля за реализацией Конвенции о правах ребёнка, накопили ценный багаж технологий и методик детской правозащитной деятельности.

Наряду с созданием в 2009 году института Уполномоченного по правам ребёнка на федеральном уровне, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовалось к 2011 году учредить должность Уполномоченного по правам ребёнка в регионах. Тем не менее, модели учреждения данного института в регионах РФ и в настоящее время различны, они не интегрированы в систему федерального законодательства.

Институт Уполномоченного по правам ребёнка в нашем регионе с апреля 2010 года начал свою работу в структуре аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, исходя из понимания того, что на современном этапе развития общества вопросы соблюдения прав ребёнка невозможно рассматривать вне контекста соблюдения прав человека в целом. Органичное вхождение института Уполномоченного по правам ребёнка в аппарат Уполномоченного по правам человека позволило в максимально короткие сроки качественно организовать работу по защите прав и интересов ребёнка, исходя из многолетнего опыта, накопленного сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в этой сфере деятельности – как с точки зрения организационного, так и юридического обеспечения.

Отмечая в 2018 году 25-летие Конституции Российской Федерации и 20-летие учреждения института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, хочется отметить и 8-летний вклад института Уполномоченного по правам ребёнка в правозащитную деятельность и работу по преодолению детского неблагополучия в регионе.

В период своей работы в должности Уполномоченного мне задают разные вопросы. Некоторые из них встречаются чаще всего. Приведу некоторые примеры.

– В чём же состоят основные задачи Уполномоченного по правам ребёнка?

– Если говорить обобщённо, прежде всего – это осуществление постоянного мониторинга состояния жизнедеятельности несовершеннолетних, контроль за соблюдением прав ребёнка на территории области и информирование заинтересованных структур, в том числе и общественности, о его результатах с целью улучшения положения детей. Из общих задач также можно назвать совершенствование законодательства в сфере защиты семьи и детства; правовое просвещение в области прав ребёнка, форм и методов их защиты; продвижение принципа участия детей в вопросах, представляющих их интересы; развитие межрегионального и международного сотрудничества в правозащитной сфере.

Мы тесно взаимодействуем как с органами власти, так и с политическими партиями, общественными объединениями, средствами массовой информации.

Наша общая межведомственная задача – обеспечить защиту прав детей на достойное и безопасное детство в семье, соблюдение и уважение прав, свобод и достоинства ребёнка государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами. А поскольку, к сожалению, ситуация здесь далека от совершенства, то задачей Уполномоченного по правам ребёнка является восстановление нарушенных прав во всех сферах жизнедеятельности семей с детьми и прав несовершеннолетних жителей Смоленщины.

– С какими вопросами обращаются к Уполномоченному по правам ребёнка смоляне? И кто чаще – дети или взрослые?

– Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка самая разнообразная. Большое количество обращений поступает по семейным проблемам, в частности, по вопросам невыплаты родителями алиментов, возврата детей в семью, по общению с ребёнком родителя, проживающего от него отдельно после развода. Велико количество обращений, затрагивающих вопросы образования: взаимоотношения участников образовательного процесса, предо-

ставление мест в дошкольных образовательных учреждениях, подвоз обучающихся из отдалённых деревень к школе. Актуальны вопросы социальной защиты населения: выплата социальных пособий, адресная материальная помощь. Нередки проблемы предоставления жилья детям-сиротам и сложности с жильём у семей с детьми.

Большинство проблем несовершеннолетних создаются взрослыми, а расплачиваются за них наши дети своими слезами, страхами, страданиями.

Чаще всего к Уполномоченному по правам ребёнка и обращаются именно взрослые, а вот процент обращений детей невелик – возможно, из-за страха перед ними, из-за неуверенности в том, что детское мнение могут услышать и прислушаться к нему. А зря! Подобные обращения находят-ся на особом контроле Уполномоченного, поскольку ребёнок с малых лет должен быть уверен в том, что его голос будет услышан. По каждому обращению от несовершеннолетних проводятся тщательные проверки.

В целом же, около 70% обращений поступает от граждан по причине незнания ими действующего законодательства, неумения применять правовые акты к своей ситуации. Поэтому одним из значимых направлений нашей межведомственной работы является правовое просвещение несовершеннолетних и их ближайшего окружения: родителей, а также специалистов, работающих с детьми.

– Что представляет собой ювенальная юстиция? Каковы перспективы ее внедрения в нашей стране?

Ещё 14 февраля 2000 г. Верховный суд РФ принял Постановление № 7 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних», указав судам, что дела данной категории должны рассматриваться под председательством наиболее опытных судей. Специализация судей по делам несовершеннолетних предусматривает необходимость обеспечения их профессиональной компетентности путем обучения и повышения квалификации не только по вопросам права, но и педагогики, социологии, психологии. Несмотря на это постановление, до сих пор не выработаны механизмы претворения его в жизнь:

не предусмотрено увеличение численности судей, по-прежнему дела несовершеннолетних рассматриваются в общих судах.

Ранее в стране был заявлен ряд проектов закона о ювенальной юстиции. Однако даже среди наиболее квалифицированных ученых и специалистов в области разработки законодательства о несовершеннолетних все еще нет единого мнения о том, что же такое ювенальная юстиция и насколько она необходима для России.

Создание ювенальной юстиции основывается на двух идеях: первая состоит в том, что подростки в силу своего развития еще не способны в должной мере осознавать свои поступки и нести за них ответственность. Вторая предполагает, что несовершеннолетние подвержены влиянию и их ещё можно перевоспитать (скорректировать поведение, изменив ценностные установки) с тем, чтобы в будущем у них не было побуждений совершать какие-либо правонарушения. Это означает, что ювенальная юстиция должна на практике изменить систему ценностей судебного процесса, где несовершеннолетний правонарушитель становится важнее, чем само правонарушение. Это позволит создать условия, когда использование судебной власти будет происходить не в карательных, а в профилактических целях.

Международный опыт системы ювенальной юстиции подтверждает эффективность сочетания карающих методов правосудия с воспитательными методами. Основой ювенальных технологий являются ювенальные суды, где рассматриваются дела только несовершеннолетних, что способствует лучшему качеству принимаемых решений. Именно судебное решение должно быть отправной позицией для реализации процессов помощи подростку в решении его проблем, защиты его прав, свобод и законных интересов. Основной упор ювенального правосудия делается на реабилитацию, но это не означает, что оно является мягким по отношению к преступнику: тот, кто должен быть наказан, – будет наказан. Ювенальная юстиция призвана обеспечивать справедливость любого правового решения в отношении детей; защиту прав, свобод и законных интересов

несовершеннолетних при разрешении гражданских, административных и уголовных дел, связанных как с их воспитанием, так и совершенными ими правонарушениями; гарантировать социализацию личности ребёнка в максимально благоприятных условиях жизни.

Однако судебная система не в состоянии самостоятельно решить эти проблемы. Чтобы институт ювенальной юстиции заработал, необходимо иметь целый спектр учреждений и подразделений, которые занимались бы подростками, вошедшими в конфликт с законом. Ювенальная юстиция – это не только судебные проблемы. Система защиты детей от столкновения с уголовным миром – тоже один из элементов ювенальной юстиции.

Вместе с тем, необходимость совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, судебной системы следует из международных обязательств Российской Федерации. Идет процесс гуманизации правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Акцент идет на изменение командно-административной системы работы субъектов профилактики в отношении семьи на профилактически-помогающую систему для выстраивания плановой профессиональной работы «со случаем» по месту жительства семей с детьми.

– Ваше отношение к такой кардинальной мере, как изъятие ребенка из семьи?

– Действительно, на протяжении многих лет в нашей стране основным методом государственной политики в сфере защиты детства был карательный – изъятие ребенка из семьи и лишение родительских прав. Деятельность органов опеки и попечительства была направлена не на предупреждение социального сиротства, а на работу с детьми, уже ставшими сиротами. Но сегодня мы считаем работу с семьей по заявительному принципу устаревшей и малоэффективной. В целях профилактики социального сиротства и сохранения ребёнку биологической семьи более действенной мерой является помощь

семье в трудной жизненной ситуации, а ограничение родителей в родительских правах – крайняя мера, дающая взрослым возможность встать на путь исправления. Исключение составляет лишь то обстоятельство, когда в семье создана ситуация, угрожающая жизни и здоровью ребенка. Тогда необходимо в оперативном порядке приложить максимум усилий по изъятию ребенка из семьи и определению его дальнейшего жизнеустройства, по возможности, в семью ближайших кровных родственников.

Кроме того, необходимо проводить работу с неблагополучными семьями после ограничения их в родительских правах или лишения таких прав. Нужно предпринимать попытки лечения их от алкогольной зависимости, оказывать помощь в трудоустройстве. Помощь семье и ребенку должна приходиться только своевременно, а в идеале мы должны действовать на опережение, быть не просто рядом с семьей, нуждающейся в помощи, но и вместе с ней.

– Как становятся Уполномоченным по правам ребенка, ведь специально этому не учат?

– С детства я мечтала по примеру старшей сестры стать учителем. Родители не препятствовали осуществлению моих планов и, нужно отдать им должное, воспитывали во мне самостоятельность и ответственность за принятые решения. Мне всегда нравилось быть активной, участвовать в общественной деятельности. Возглавляла пионерскую и комсомольскую организации. А еще я очень люблю детей, и мне всегда нравилось с ними заниматься. В Смоленском педагогическом институте обучалась дважды на разных факультетах. По специальности я учитель географии и биологии, а также педагог-психолог. Практически вся трудовая деятельность связана с системой образования. Работала учителем, заместителем директора и директором школы, заместителем председателя комитета образования администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. После переезда в Смоленск, работая заместителем директора Регионального центра обработки информации, занималась вопросами проведения ЕГЭ на территории Смоленской области. Таким образом, можно сказать, что территория детства всегда

была моей территорией. Мне близко, понятно и небезразлично все то, что на ней происходит. Поэтому, когда был объявлен конкурс на замещение должности Уполномоченного по правам ребёнка в Смоленской области, подала заявление. Хочется поблагодарить членов комиссии за доверие. В полной мере понимаю свою ответственность и вот уже восемь лет делаю все возможное для наилучшего обеспечения интересов детей в регионе.

За годы работы удалось выстроить тесные партнерские отношения в Смоленской области с представителями государственно-общественной системы различных органов и учреж-

дений, федеральных структур, в том числе надзорных, осуществляющих полномочия по охране семьи, материнства, отцовства и детства. На регулярной основе происходит взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченными из других регионов в целях обмена опытом правозащитной деятельности и совместного проведения мероприятий, направленных на преодоление детского неблагополучия. Проводится работа с активными старшеклассниками: школьными уполномоченными, членами Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам

ребёнка в Смоленской области. Стало традицией проведение в регионе месячников правового просвещения, акции «Дети-детям». Конструктивное сотрудничество позволяет совершенствовать существующие механизмы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Я желаю всем, кто живёт и трудится во благо детей, успехов, которых мы достигнем лишь упорной совместной работой!

Другого пути у нас нет.

*Наталья Михайлова,
Уполномоченный по правам ребёнка
в Смоленской области*

СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И СМОЛЕНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ: ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ПРАВОВОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ



Совершенствование системы оказания бесплатной юридической помощи населению и повышение уровня общей правовой культуры являются безусловным залогом улучшения качества жизни и защищенности каждого человека. В соответствии с «Основами государственной политики



Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», формирование гражданского общества в России требует высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как

верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защиты публичных интересов.

Повышение уровня правовой информированности и правовой культуры населения, преодоление правового нигилизма, укрепление на этой основе законности и правопорядка – это важные задачи, стоящие перед государством и обществом.

Придавая большое значение эффективной совместной деятельности по правовому просвещению населения и оказанию бесплатной юридической помощи, 29 января 2010 года Смоленское региональное отделение Ассоциации юристов России и Уполномоченный по правам человека в Смоленской области подписали Соглашение о сотрудничестве, целью которого является реализация совместных мер по обеспечению соблюдения и защиты прав и свобод человека. В рамках заключенного Соглашения осуществляется сотрудничество по вопросам:

– совместной реализации согласованных мероприятий (науч-

но-практических конференций, правовых конкурсов среди студентов ВУЗов, тематических Круглых столов, семинаров и др.);

- анализа законодательства в области прав и свобод человека;
- изучения правоприменительной практики и ее применение для защиты прав граждан.

К сожалению, приходится признать, что сегодня уровень правовых знаний населения Смоленской области недостаточен. Правоприменительная практика показывает, что многие нарушения прав связаны с низкой правовой информированностью и подготовленностью. Особенно актуальна данная проблема для жителей сельской местности. Это касается многих сфер жизнедеятельности (социальная поддержка, медицинская помощь, образование, трудовая деятельность и др.).

Около трети населения Смоленской области проживает в сельской местности. За последние несколько десятилетий увеличилось количество населённых пунктов с малым числом жителей, в которых проживают, в основном, люди пожилого возраста, причем, их доля среди сельского населения постоянно увеличивается. Специфика условий труда и быта сельских жителей, а также другие объективные факторы (нехватка, а зачастую отсутствие квалифицированных специалистов в области права; ограниченность коммуникационных возможностей; удаленность от областного центра и др.) обуславливают наличие информационно-правового вакуума и требуют применения особых организационных форм и методов работы на селе.

Люди зачастую не знают, какими правами, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством, они обладают. Не ориентируются в предусмотренных механизмах реализации и защиты своих прав. Динамичный ход государственных реформ, постоянное обновление законодательства выдвигают на передний план задачу повышения правовой грамотности граждан, что требует освоения обширного и сложного комплекса правовых знаний. Очевидно, что знание законодательства, правовая информированность, понимание компетен-

ции правоприменяющих контрольных и надзорных органов позволило бы повысить эффективность защиты прав и законных интересов.

Одной из наиболее эффективных форм взаимодействия Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России и службы Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в сфере правового просвещения стало осуществление совместных выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Смоленской области. Практика проведения таких выездов свидетельствует об их востребованности у жителей сельской местности. Далеко не каждый сельский житель имеет возможность приехать в областную центр и попасть на прием специалиста, получить квалифицированную юридическую консультацию. Поэтому приемы населения, с учетом нарабатанного положительного опыта, проводятся на регулярной и системной основе. В организации и осуществлении приемов активное и заинтересованное участие принимают руководители муниципальных образований и сотрудники структурных подразделений районных администраций. Это способствует повышению эффективности проводимой работы.

Касаясь вопросов, с которыми граждане обращаются на выездных приемах, следует отметить, что наиболее частыми являются вопросы, связанные с предоставлением бесплатных медицинских услуг, оказываемых учреждениями здравоохранения в рамках обязательного медицинского страхования. Также распространенными являются вопросы, касающиеся порядка организации оказания скорой медицинской помощи, прав пациентов и обязанностей медицинских учреждений.

За последнее время увеличилось количество обращений, связанных с недовольством граждан в связи с отсутствием заключаемого в письменной форме трудового договора при оформлении на работу. Так же регулярно, преимущественно на устных приемах, заявители спрашивают о правомерности привлечения работодателем работника к выполнению сверхурочной работы и о порядке установления размера оплаты за ее

выполнение. Как следует из результатов таких консультаций, граждане зачастую не знают, кто может привлекаться к сверхурочным работам, какие предусмотрены трудовым законодательством условия такого привлечения и какова при этом система соответствующей оплаты труда.

Следует отметить, что за прошедший трехлетний период значительно увеличилось количество обращений, содержащих просьбы о разъяснении тех или иных юридических вопросов, затрагивающих права и законные интересы заявителей. В их числе:

- оказание мер социальной поддержки (льготы);
 - оформление земельного участка в собственность;
 - вступление в наследство;
 - налоговые обязательства;
 - раздел общего имущества;
 - присвоение звания «Ветеран труда»;
 - возможность досрочного выхода на пенсию;
 - основания постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий;
 - признание жилого помещения не пригодным для проживания;
 - порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
 - условия получения гражданства Российской Федерации.
- Так же наблюдается увеличение числа вопросов процессуального характера, в частности:
- установление в судебном порядке юридически значимых фактов;
 - порядок подачи встречного иска;
 - обжалование решения суда;
 - разрешение в судебном порядке вопроса о границах земельного участка.

Все чаще люди стали обращаться в судебные инстанции за защитой своих прав. Сегодня для жителей нашего региона суд действительно становится востребованным механизмом обеспечения реализации законных интересов. В этой связи, оказание бесплатной юридической помощи крайне актуально, оно приобретает большое значение. Представляется, что тенденция по увеличению спроса на правовую информацию в значительной мере связана с тем, что в послед-

нее время в действующее законодательство вносятся много изменений и дополнений, которые напрямую затрагивают права, свободы и законные интересы граждан.

Совместные выездные приемы сотрудников службы Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и юристов Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России, проводимые для жителей муниципальных

образований Смоленской области в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 года N 324-ФЗ, будут продолжены в дальнейшем. В целях обеспечения возможности граждан воспользоваться квалифицированной юридической помощью, наше сотрудничество в данном направлении предусматривает увеличение охвата населения и прежде всего это

касается жителей сельской местности, где доступ к правовой информации ограничен.

*Ольга Прудникова, председатель
Исполнительного комитета
Смоленского регионального отделения
Ассоциации юристов России
Игорь Дергачёв, заместитель
руководителя аппарата
Уполномоченного по правам человека
в Смоленской области, кандидат
философских наук*

СОТРУДНИЧЕСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО ОМБУДСМЕНА И НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН



Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, закрепила «право граждан на объединение», т.е. создание разного рода негосударственных общественных объединений. Такими объединениями являются добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан на основе общности интересов и для реализации общих целей.

Большинство НКО создаются для решения конкретных социальных проблем, причем, как правило, создаются теми людьми, чьи личные или профессиональные интересы непосредственно связаны с данной социальной проблемой (родители детей-инвалидов, учителя, врачи,

люди, проживающие в экологически неблагоприятной местности и т.д.).

Некоммерческие негосударственные организации способны не только поднимать вопросы, направленные на совершенствование социальной политики государства и защиту прав граждан, но и оказывать действенную помощь в их решении. НКО являются наиболее заинтересованной стороной в защите прав своих целевых групп и подопечных: дети-сироты, инвалиды, пенсионеры, мигранты, ветераны, многодетные семьи и т.д. Таким образом, НКО самым непосредственным образом связаны как с представлением интересов социальных групп (своих целевых аудиторий), так и с защитой прав граждан, входящих в эти социальные группы.

Можно утверждать, что все негосударственные некоммерческие организации в той или иной степени ведут работу по защите конституционных прав человека, а также занимаются правовым просвещением. Именно поэтому взаимодействие с НКО является одним из важных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека.

В 2015 году Санкт-Петербургский гуманитарно-политологический Центр «Стратегия» провел исследование в восьми регионах ЦФО в рамках проекта «Развитие конструктивного взаимодействия

общественных и государственных правозащитных организаций в Центральном федеральном округе», поддержанного президентским грантом. В рамках проекта по инициативе регионального омбудсмена в Смоленске состоялся круглый стол с участием представителей негосударственных некоммерческих организаций. Были обсуждены проблемы взаимодействия Уполномоченного по правам человека с НКО и поставлены задачи, в том числе – повышение информационной открытости и различных форм поддержки НКО органами власти. В завершение проекта осенью 2015 года в Москве состоялась итоговая конференция с участием региональных координаторов и представителей региональных омбудсменов. В конференции принял участие руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Ямпольский Вячеслав Николаевич.

Необходимо отметить, что институт омбудсмена в Смоленской области является одним из первых, образованных на территории Российской Федерации и во многих инициативах опережает своих коллег из других российских регионов. С первых дней своего создания (с декабря 1998 года) региональный омбудсмен большое внимание уделяет сотрудничеству с негосударственными НКО.

В силу своей специфики Уполномоченный по правам человека больше всего взаимодействует с общественными объединениями, затрагивающими интересы больших групп населения. Это такие крупные и устойчивые общественные объединения, как организации ветеранов и пенсионеров, общественные организации инвалидов, женсоветы и другие. Многие из таких некоммерческих организаций, объединяющих большие социальные группы, имеют длительную историю, берущую своё начало еще со времен СССР. Одновременно с такими организациями, региональный омбудсмен всегда уделял внимание новым, вновь регистрирующимся НКО, создающимся по личной инициативе граждан, использующих своё конституционное право на объединение.

В каждом Ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, начиная с 2000 года, есть раздел, в котором освещается деятельность по взаимодействию с общественными объединениями и НКО. Так, первый смоленский омбудсмен Осин Вячеслав Николаевич еще в начале 2000-х годов отмечал наличие устойчивых отношений с такими смоленскими общественными организациями как: фонд «Милосердие»; правозащитная организация «Справедливость»; Ассоциация молодых юристов; фонд «Добросердие»; Смоленское отделение Московской Хельсинской группы; Центр социальной поддержки женщин; общественная организация мигрантов «Новые люди»; объединение граждан, проживавших в зоне действия Семипалатинского ядерного полигона.

На протяжении всех 20 лет деятельности института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области уделялось большое внимание развитию конструктивного взаимодействия с некоммерческим сектором и общественностью в вопросах правозащитной деятельности, формирования гражданского общества и правового просвещения.

В 2010 году на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации был опубликован перечень правозащитных НКО (ведущих работу по защите

конституционных прав граждан) на территории Смоленской области. В списке были указаны контакты 34 смоленских НКО, в том числе: региональное отделение Общероссийского общественного движения «За права человека»; общественная организация «Независимый медико-правовой совет»; общество защиты прав потребителей «Фемида»; Региональный центр защиты прав потребителей; общественная организация «Право и Справедливость»; организация по защите прав ребенка и семьи «Наше дело»; общественный фонд социальной поддержки вынужденных переселенцев и беженцев «Защита»; Центр правовой защиты граждан и малого предпринимательства «Содействие» и другие.

Примерно четверть из входящих в указанный выше список НКО работает и в настоящее время, другие организации прекратили свою работу.

К сожалению, низкая устойчивость (низкая жизнеспособность) НКО является проблемой всего российского некоммерческого сектора. Из общего числа регистрируемых негосударственных некоммерческих организаций реально работают не более 15–20 процентов. Зачастую решение о регистрации НКО принимается спонтанно, учредители не имеют четкого представления об особенностях деятельности некоммерческих общественных организаций, в том числе по привлечению финансовых средств и иных ресурсов. К проблемам неустойчивости НКО в Смоленской области также можно отнести разрозненность организаций, низкий уровень коммуникаций внутри некоммерческого сектора, а также отсутствие специализированных инфраструктурных организаций в регионе, на постоянной основе оказывающих НКО информационную, образовательную, консультационную поддержку.

Региональный омбудсмен не раз подчеркивал, что для конструктивного развития взаимодействия с некоммерческими организациями необходимо «обмениваться лучшим опытом и реализовывать его в конкретных проектах и мероприятиях».

В этом направлении по иници-

ативе Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в 2015 году был создан «консультационный пункт» для руководителей и сотрудников негосударственных некоммерческих организаций (НКО).

Деятельность консультационного пункта направлена на развитие правозащитного движения в Смоленской области и координации деятельности общественных и государственных организаций в сфере защиты прав человека. Одной из задач консультационного пункта является предоставление НКО помощи в разработке социальных проектов, включающих деятельность по защите прав и правовому просвещению граждан, проживающих на территории Смоленской области, с последующим оформлением заявок для участия в конкурсах на финансирование. Информация для НКО размещена на сайте регионального омбудсмена в разделе «Взаимодействие государственных и общественных правозащитных институтов».

В настоящее время на территории Смоленской области зарегистрировано около 1300 НКО различных правовых форм (из них 380 общественных организаций, 5 национально-культурных автономий, 26 благотворительных фондов, 113 автономных некоммерческих организаций, 256 религиозных организаций и другие).

Деятельность большинства негосударственных некоммерческих организаций в той или иной мере касается защиты конституционных прав граждан, проживающих на территории региона. Некоммерческие организации решают немало социально значимых и социально полезных задач, оказывая огромную помощь гражданам в защите их прав и свобод. Поэтому в последние годы для них существенно увеличена информационная, техническая, организационная и грантовая поддержка со стороны государства.

В настоящее время основная финансовая поддержка НКО оказывается через проведение «Фондом президентских грантов» открытых конкурсов в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации. Хотелось бы отметить,

что даже из названия данного Распоряжения понятно, на какие именно цели выделяется государственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций. Это «реализация социально значимых проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина».

Смоленские НКО активно участвуют в открытых конкурсах Фонда президентских грантов. Растет количество и качество представляемых на конкурс социальных проектов, всё больше проектов поддерживается Фондом. Конечно, хотелось бы видеть больше проектов от смоленских НКО, относящихся непосредственно к направлению «защита прав человека». Сейчас по этой конкурсной тематике основными участниками конкурсов являются четыре смоленских НКО: «Смоленский центр права и социологии», общество защиты прав потребителей «Фемида», «Региональный центр защиты прав потребителей», Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья». Две из этих организаций стали победителями конкурсов президентских грантов по итогам 2017 и первого конкурса 2018 года. Фонд президентских грантов поддержал проект «Ваши права защищаем вместе!» Смоленской областной общественной организации «Региональный центр защиты прав потребителей» (руководитель Виолетта Етишева) и два проекта Автономной некоммерческой организации «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья» (руководитель Алексей Паневин) – «Путь домой: правовая помощь в реализации жилищных прав сирот в Смоленской области» и «Маленькая мама: социальная поддержка и сопровождение молодых матерей из числа сирот в Смоленской области».

Хочется надеяться на увеличение количества проектов в правозащитной тематике, а также появления новых смоленских организаций, подающих заявки на конкурс в грантовом направлении «защита прав человека».

На уровне региона также проводятся конкурсы для негосударственных некоммерческих организаций с предоставлением субсидий из областного бюджета. К сожалению,

объем этого финансирования весьма невелик, и конкурс проводится без разграничения приоритетных тем. Возможно, есть смысл обсудить проведение на уровне региона отдельного конкурса субсидий для НКО по правозащитной тематике, учитывая важность данного направления деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

Большая работа, включающая широкое поле для взаимодействия между региональным омбудсменом и НКО, ведётся в регионе по обеспечению прав граждан в соответствии со Статьей 48 Конституции РФ, гарантирующей право граждан «на получение квалифицированной юридической помощи», в том числе – в случаях, предусмотренных законом, «бесплатной юридической помощи».

По инициативе регионального омбудсмана Капустина Александра Михайловича и поддержке со стороны регионального руководства в мае 2016 года создана Межведомственная комиссия при Администрации Смоленской области по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области. Главной целью работы Комиссии является эффективное взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления, а также общественных организаций по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи. Активную работу в данном направлении совместно с региональным омбудсменом ведет Смоленское региональное отделение Ассоциации юристов России.

Необходимо отметить сложившееся долговременное сотрудничество между региональным омбудсменом и смоленскими некоммерческими организациями, вот уже много лет занимающимися вопросами обеспечения конституционных социальных прав граждан, вопросами социальной защиты и поддержки. Это Центр социально-психологической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей «Ради будущего» (руководитель Наталья Полушкина), Социально-информационный центр «Забота-Смоленск» (руководитель Игорь Гончаров). В последние годы активно работает в социальной сфере общественная организация детей-инвалидов и их родителей «Дети – Ангелы – Смоленск» (руководитель Наталья Богдаева). Все эти организации тесно сотрудничают с региональным омбудсменом и, вне всякого сомнения, являются одними из наиболее профессиональных организаций смоленского некоммерческого сектора.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, проживающих на территории Смоленской области, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, в нашем регионе реализуется «Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2013–2020 годы». Один из разделов Концепции непосредственно относится к вопросам «развития и поддержки системы негосударственных гарантий обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области».

Развитие взаимодействия между региональным омбудсменом и негосударственными некоммерческими организациями в соблюдении и защите прав человека зависит от всех сторон, ведь смысл «сотрудничества» состоит во взаимной заинтересованности участников в итогах совместной деятельности. Итогом развития сотрудничества регионального омбудсмана с негосударственными некоммерческими организациями должно стать повышение качества гарантий прав человека, эффективная защита и соблюдение конституционных прав человека на территории Смоленской области, а в целом – повышение качества жизни смолян.

Светлана Воеводина,
член Правления Межрегиональной общественной организации гуманитарно – политологический Центр «Стратегия» (Санкт-Петербург),
руководитель Смоленского отделения

ОНК СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОСНОВА СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

В мае 2008 года Федеральным Собранием Российской Федерации был принят закон № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Необходимость принятия такого закона была обусловлена тем, что на 1 января 2008 года в местах принудительного содержания находилось достаточно большое число людей. Только в уголовно-исполнительной системе, по данным статистики ФСИН, содержалось около 880 тысяч человек, а в учреждениях уголовно-исполнительной системы Смоленской области – более 4000 человек. При этом, обращение с заключенными должно соответствовать определенным принципам, закрепленным в международных нормативных правовых актах.

Под данными принципами понимается:

- уважительное отношение к заключенным;
- недопущение дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или по другому признаку;
- ответственность тюрем за содержание заключенных;
- создание условий, дающих заключенным возможность заниматься полезным вознаграждаемым трудом;
- предоставление медицинского обслуживания.

При исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации. Осужденные не могут быть освобождены от исполнения своих гражданских обязанностей, кроме случаев, установленных федеральным законом.

Однако беспристрастность, декларированная нормами международ-



ного права, может быть только тогда, когда помимо государственного и ведомственного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе, будет осуществляться общественный контроль. Он является составной частью демократии и позволяет вовлекать в решение государственных вопросов широкие слои населения. Общественный контроль способен обнаруживать и устранять недостатки и нарушения, вскрывать имеющиеся резервы, и как результат, способствовать построению в России правового государства и гражданского общества.

Важная роль в общественном контроле принадлежит общественным объединениям. В соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – ФЗ «Об общественных объединениях») граждане России имеют право на объединение на добровольной основе в общественные объединения. Они создаются для защиты общих интересов и достижения общих целей. Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов

государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Система правовых норм, направленных на организацию общественного контроля в местах принудительного содержания и возвращение лиц, содержащихся там, к нормальной жизни в обществе закреплена в Законе «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания...». Ранее данная деятельность была не систематизирована и носила эпизодический характер. В тех регионах, где были активисты, общественный контроль существовал, а в других – его почти не было. Например, в Смоленской области общественный контроль осуществлялся членами Комиссии по вопросам помилования на территории Смоленской области и активными членами немногочисленных общественных организаций, взаимодействовавших с администрацией учреждений уголовно-исполнительной системы. Изоляторы временного содержания, приемники – распределители, а также учреждения для содержания иностранных граждан и несовершеннолетних правонарушителей из этой цепочки выпадали.

Права и обязанности общественных объединений в общественном

контроле основываются на Конституции РФ, федеральных конституционных законах, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах.

В России институты гражданско-го и общественного контроля за деятельностью мест принудительного содержания только начинают складываться. Программа деятельности таких организаций – общественных наблюдательных комиссий предполагают содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе.

В толковом словаре С. Ожегова «содействие» определяется как поддержка, помощь в каком-либо деле.

Прежде всего общественные наблюдательные комиссии содействуют улучшению условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Их деятельность регламентирована Законом РФ от 21.07.1993 N 5473–1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»), Уголовно-исполнительным кодексом РФ, положениями об изоляторах временного содержания и следственных изоляторах, дисциплинарных воинских частях, гауптвахтах, центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Также комиссии имеют право содействовать лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в выяснении обоснованности его задержания. Статья 10 УПК РФ гласит, что никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований. Арест гражданина, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель, согласно ч. 2 ст. 10 УПК РФ, обязаны немедленно освободить любого незаконно

задержанного, или лишённого свободы, или незаконно помещенного в медицинский или психиатрический стационар, или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного законом.

Важный момент зафиксирован в ч. 3 ст. 10 УПК РФ. Лицо, в отношении которого в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, а также лицо, которое задержано по подозрению в совершении преступления, должно содержаться в условиях, исключающих угрозу его жизни и здоровью.

Критерии, обеспечивающие отсутствие угрозы жизни и здоровью лица, заключённого под стражу или задержанного по подозрению в совершении преступления не конкретны и скорее относятся к оценочным. О наличии и реальности угрозы можно говорить лишь в прошедшем времени. Тогда, когда негативные последствия уже наступили. Однако, цель – не допустить эти негативные последствия, может быть достигнута и на этапе контроля складывающейся ситуации.

Общественные наблюдательные комиссии оказывают содействие в оказании квалифицированной консультативной и правовой помощи лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Содействие общественных наблюдательных комиссий также должно основываться на оценке возможных конфликтных ситуаций лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Они должны осуществлять мониторинг и отслеживание всех конфликтных случаев, создавать банк таких данных для информации соответствующих органов.

Понятие «адаптация» происходит от лат. «adaptatio» – приспособление. Способность человека приспосабливаться к различным условиям окружающей среды называют адаптивностью. Оно включает в себя физиологический, биологический, психологический и социальные аспекты. При адаптации к жизни в обществе лиц, находившихся в местах принудительного содержания, наиболее важными ее компонентами являются психологический и социальный аспекты. Они выражают согласие самооценок и притязаний

человека и реальности среды, в которой он адаптируется. Психологически все зависит от свойств и активности его личности, способности усвоения правил среды, а также соответствия данных правил ценностным установкам человека.

Социальный аспект связан с взаимодействием человека с социальной средой по месту его будущего жительства, работой, межличностными отношениями, социально-психологическим климатом и т.д.

Социальная и психологическая защита лиц, находящихся в местах принудительного содержания, представляет собой комплексную деятельность по оказанию им социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения, оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест принудительного содержания.

Общественные наблюдательные комиссии контролируют процесс адаптации. В УИК РФ отмечено, что не позднее чем за два месяца до истечения срока ареста либо за шесть месяцев до истечения срока ограничения свободы или лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев – после вступления приговора в законную силу, администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях. К сожалению, возможности ОНК в оказании помощи в адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы ограничены. Но в некоторых ситуациях члены ОНК могут оказать реальную помощь. Так в 2016 году на личном приеме, проводимом совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Смоленской области обратился осужденный П., находившийся в это время в порядке ст. 77.1 УИК РФ в Следственном изоляторе № 1 УФСИН России по Смоленской области. Вопрос касался выплат за участие в боевых действиях. В ходе разговора

выяснилось, что П. участвовал в боевых действиях в Северо-Кавказском регионе и был награжден Орденом Мужества. Предпринятыми совместными усилиями были восстановлены выплаты, включая получение задолженности. Сумма выплат составила 43 956 рублей. В 2018 году этот же человек, через год после освобождения, обратился к нам с просьбой о помощи в получении военного билета. В течение года вопрос в военкомате не решался. Вмешательство в это затянувшийся процесс одного из членов ОНК – руководителя общественной организации ветеранов ВДВ, решил данную «проблему» за один день.

Другой нормативный акт, затрагивающий вопросы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, – Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее – ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека»).

В соответствии с указанным Законом Уполномоченный рассматривает жалобы лиц, находящихся в местах принудительного содержания, на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. Жалобы, адресованные Уполномоченному лицам, находящимся в местах принудительного содержания, не подлежат просмотру администрацией мест принудительного содержания и направляются ему в течение 24 часов.

При рассмотрении такой жалобы Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению. Проверка не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 10.06.2008 N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» общественная палата субъекта Российской Федерации и Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации направляют в совет Общественной палаты рекомендации по формированию состава общественной наблюдательной комиссии.

Указанная норма введена в Закон лишь в 2018 году, однако и на этапе формирования первой общественной наблюдательной комиссии Смоленской области велись активные консультации с Уполномоченным по правам человека в Смоленской области. Именно по его рекомендации в состав ОНК Смоленской области первого созыва был включен ряд активных наблюдателей.

Впоследствии, при формировании новых созывов ОНК, аппарат Уполномоченного принимал активное участие, как в подборе кадров, так и в работе ОНК области. Организовывались совместные выезды, как для проведения плановых приемов, так и для проведения проверок по обращениям.

На протяжении 10 лет в Закон вносились изменения и дополнения. Так, в 2011 году в Законе появилось первое упоминание об Уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации, его следовало уведомлять о новом составе ОНК, сформированном в регионе. В первых корректировках Закона, кроме косметических изменений, произошло существенное увеличение сроков полномочий членов ОНК. До внесения изменений в 2010 году ОНК формировалось на 2 года, а с 2010 года – на 3 года.

Последовавшие за тем изменения корректировали численность членов ОНК (до 40 человек), и, наконец, круг полномочий. В 2018 году круг полномочий был расширен и в сферу внимания ОНК вошли: «судебно-психиатрические экспертные медицинские

организации; медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, общего типа, специализированного типа или специализированного типа с интенсивным наблюдением».

Новые полномочия потребовали от членов ОНК новых знаний и навыков. В этой связи неоспоримо важным стало сотрудничество с региональными аппаратами Уполномоченных по правам человека. Сотрудники региональных аппаратов Уполномоченных по правам человека, являясь в своем большинстве государственными гражданскими служащими, не имеют права быть членами ОНК, но осуществляя свои полномочия совместно с членами ОНК получают возможность получить поддержку и корректировать свою позицию с учетом мнения представителей общественности в полной мере независимых от органов власти.

Однозначно можно утверждать, что общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и максимальное содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, должны носить системный комплексный характер и будут эффективны лишь при условии тесного взаимодействия всех общественных организаций и заинтересованных лиц. Центром этой работы должна быть ОНК Смоленской области – единственная общественная организация, деятельность которой регламентирована конкретным федеральным законом.

Игорь Уваров, доктор исторических наук, кандидат педагогических наук, доцент. Председатель ОНК

Смоленской области по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Константин Тюрин, главный специалист юридического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области

ЧЕРЕЗ ЦПИ – К ПРАВОВЫМ ЗНАНИЯМ И КУЛЬТУРЕ СОВРЕМЕННОЙ ЛИЧНОСТИ



Библиотеки России накопили богатый опыт в правовом просвещении граждан. [1] В настоящее время перед созданными в библиотеках специализированными структурами – публичными центрами правовой информации (ПЦПИ) – наряду с поставленной основной задачей по обеспечению свободного доступа к правовой информации, совершенно органично встает задача участия в организации правового просвещения граждан страны.

В нашей стране сеть библиотек остается одним из наиболее распространенных и действенных общественных институтов, призванных предоставить каждому свободный доступ к отечественным и мировым информационным ресурсам, в том числе к фондам официальных документов. Принципы доступа к информации тесно связаны с пониманием роли библиотек и других организаций, обеспечивающих этот доступ. Именно библиотеки занимают важнейшее место в современном информационном мире, так как их основные функции – сбор и распространение информации и знаний. Вместе с развитием Интернета, появлением других новых источников информации библиотеки четко и быстро переориентируются на новую стратегию развития и предоставления документарных услуг. Публичные библиотеки всех уровней (федерального, городского, районного) – это едва ли не единственный бесплатный канал распространения и получения информации, которым может воспользоваться любой гражданин, а ведь главная цель формирования

сети ПЦПИ – сделать правовую информацию максимально доступной. Немаловажно и то, что в библиотеке посетитель чувствует себя более комфортно, чем, например, в юридической консультации.

Первый в России публичный центр правовой информации (ПЦПИ) был открыт 9 июня 1998 г. в Смоленске усилиями администрации области, Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (теперь – ФСО России) и Российского фонда правовых реформ (РФПР).

Основные направления работы ЦПИ: обеспечение общедоступности правовой информации всех уровней; оперативное, качественное обслуживание населения, муниципальных образований, субъектов малого предпринимательства, управленческих структур и т.п.; формирование правовой культуры и развитие правосознания населения; популяризация знаний в области прав человека; повышение качества и изменение форм информационно-справочного обслуживания в области права.

В 2007 году было подписано соглашение между Уполномоченным по правам человека в Смоленской области и Смоленской областной универсальной научной библиотекой им. А.Т. Твардовского о совместном сотрудничестве по пропаганде правовых знаний среди населения, что позволило значительно расширить работу ЦПИ. Ежеквартально в ЦПИ проводится прием граждан по личным вопросам начальником юридического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. В ходе приема обратившиеся граждане получают консультации по вопросам, касающимся оплаты жилищно-коммунальных услуг, прав лиц, страдающих психическими заболеваниями, обеспечения жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей, последствий гражданско-правовых сделок, и многие другие вопросы правового характера. Подобная практика проведения совместных юридических консультаций нашла положительный отклик у населения.

В рамках соглашения проводятся совместные мероприятия по повышению правовой культуры населения: Дни правовой информации, семинары, конференции, круглые столы, дискуссионные площадки для разных возрастных категорий пользователей библиотеки. [5]

Традиционно на протяжении многих лет на базе ЦПИ идет подготовка к проведению областного конкурса среди учащихся школ города и области по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина. Организаторами являются Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, Управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска и ГБУК «Смоленская областная универсальная научная библиотека им. А.Т. Твардовского».

Тематика конкурса разнообразна: «Инсценирование судебного процесса по обеспечению защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина», «Инсценирование пресс-конференций по вопросам обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина» и т.д.

На базе ЦПИ работает совместный проект Смоленской областной универсальной научной библиотеки им. А.Т. Твардовского, Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области и Управления образования и молодежной политики Администрации города Смоленска под названием: «Правовая академия Уполномоченных по защите прав образовательного процесса учебных заведений Смоленской области».

Обоснованием необходимости проекта явилась возможность совершенствовать систему правового просвещения и воспитания школьных уполномоченных, увеличить количество молодежи, пользующейся информационно-правовыми базами данных, повысить правовую культуру, закрепить навыки законопослушного поведения, расширить доступ к официальной правовой информации через библиотеку. [3]

ЦПИ активно работает с молодежью – важнейшим социальным

и электоральным ресурсом общества, внедряя в практику новые формы работы. Именно эта категория населения будет играть большую роль в развитии гражданского общества правового государства. Библиотека формирует у молодежи мировоззрение, основанное на уважение к закону, знаний ими своих прав и обязанностей, умения найти пути решения насущных проблем.

Одним из направлений работы библиотеки является просвещение в области избирательного права. С этой целью с Избирательной комиссией Смоленской области (ИКСО) был заключен договор о совместных усилиях по правовому просвещению в области избирательного права среди молодежи и организована «Школа будущего избирателя».

Совместная деятельность Школы «Будущего избирателя» с учащимися общеобразовательных учреждений проходит до окончания учебного года и включает в себя разнообразные формы ознакомления молодежи с избирательным правом и избирательным процессом – такие, как лекции, «круглые столы», дни открытых дверей в избирательной комиссии Смоленской области, деловые и ролевые игры.

Работа Школы, по сути, сводится к повышению осознанной активности молодых и будущих избирателей, пониманию природы выборов, повышению профессионализма организаторов выборов и других участников избирательного процесса: кандидатов, наблюдателей, представителей т.д. Способствует созданию системы информационного обеспечения молодежи и молодежной политики, доступу к информации, характеризующей жизнедеятельность молодежи. Обеспечивает права молодых граждан Российской Федерации на доступ к правовой информации по избирательному праву. Организаторами ставится цель – правовое просвещение молодежи, подготовка их к выполнению гражданского долга избирателя, разъяснение всех вопросов, связанных с избирательной системой России. Итогом работы «Школы будущего избирателя» является вручение ее выпускникам сертификатов, подтверждающих ее окончание. [2]

Ежегодно в Смоленске проходит областная олимпиада по правовой информатике среди учащихся 9–11

классов общеобразовательных учреждений Смоленской области, организованная Департаментом Смоленской области по информационным технологиям и Департаментом Смоленской области по образованию и науке. Олимпиада проводится в целях повышения правовой культуры учащихся общеобразовательных школ, приобщения их к изучению российской истории и права, создания оптимальных условий для выявления одаренной и талантливой молодежи. ЦПИ ведет подготовку учащихся к олимпиаде с начала каждого учебного года, представляя учащимся для самостоятельной работы справочно-правовые базы «КонсультантПлюс» и Гарант.

В декабре 2017 года в режиме online на базе ГБУК «Смоленская областная универсальная научная библиотека им. А. Т. Твардовского» совместно со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» был проведен I Всероссийский юридический диктант, основная цель которого – оценка уровня правовой грамотности населения и повышение мотивации различных слоев общества в изучении права. Участниками диктанта были не только обучающиеся старших классов школ города, студенты, но и пенсионеры, люди с ограниченными возможностями, безработные. Самому молодому участнику было 14 лет, самому старшему – 77.

Осознавая важность правового просвещения детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с ограниченными возможностями здоровья, заключены соглашения о социальном партнерстве с детскими домами и реабилитационными центрами: «Детский реабилитационный центр «Феникс», детский дом «Гнездышко», «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и инвалидов молодого возраста «Вишенки». В 2018 году заключен договор между библиотекой и Региональным православным центром защиты семьи, материнства и детства «Смоленский дом для мамы» при храме Архангела Михаила, для организации учебного, воспитательного, информационно-просветительского процесса и обеспечения досуговой деятельности детей из малообеспеченных семей и семей, находящихся в социальном – опасном положении.

С этими детьми проводятся обучающие занятия по поиску правовых документов, проводятся информационные часы, беседы, викторины по праву. Темы самые разные: «Права человека в современном мире», «Защити себя сам», «Знаю свои права – управляю будущим», «Могу, хочу, обязан: по лабиринтам права», «Конституция – главный закон Российской Федерации», «2018 год – Год волонтерства и гражданской активности», «По страницам «Конвенции о правах ребенка» и другие. Мероприятия помогают активно включиться в познавательный процесс и подробно познакомиться с правами ребенка в системе прав человека, позволяют несовершеннолетним иметь целостное представление о своих правах и обязанностях, знать, к каким нормативным актам, в какие органы и организации обращаться в случае нарушения своих прав, понимать, какие действия необходимо предпринимать при попадании в ситуацию нарушения прав человека.

Современная Россия, провозгласившая в качестве приоритета создание правового государства, требует от общества пересмотреть подходы к воспитанию подрастающего поколения.

Реализация гражданином своих прав и свобод во многом зависит от правовой культуры и правового сознания общества, от уровня осведомленности и юридической грамотности. Знание человеком своих прав и умение их отстаивать позволяет обеспечить реализацию базовых ценностей и принципов жизни личности. [4]

Поэтому именно сегодня библиотека играет огромную роль в области правового просвещения граждан и формирования культуры прав человека, с осознанием им своих прав, свобод и гарантий.

Список цитированных источников:

1. Библиотеки в системе правового просвещения населения: информационно – коммуникационные технологии: материалы Всерос. Форума, 17–19 нояб. 2015 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://chelreglib.ru/media/files/profforum_biblioteki_pravovoe_prosveschenie/Libraries_in_the_system_of_legal_education2015.pdf. – (Дата обращения 16.07.2018). – Заглавие с экрана

2. Библиотеки Смоленской области в едином информационно-правовом пространстве региона: 15 лет работы / Смол. обл. универс. б-ка им. А. Т. Твардовского; сост. Н. В. Кожемякина – Смоленск, 2013. – Вып. 6. – 169 с.
3. Горбуль Е. В Социальное партнерство как фактор успешной деятельности Центра правовой информации Смоленской областной универсальной научной библиотеки им. А. Т. Твардовского / Е. В. Горбуль. – Право. бг. – 2017. – № 6. – С. 131–134
4. Москалькова Т. Н. Права и свободы человека и гражданина [Электронный ресурс] / Т. Н. Москалькова // Режим доступа: <https://cyberpedia.su/4x5939.html>. – (Дата обращения 16.07.2018). – Заглавие с экрана
5. Отчет о деятельности Смоленской областной универсальной библиотеки им. А. Т. Твардовского за 2015 год / Смол. обл. универс. б-ка им. А. Т. Твардовского; сост. Е. В. Горбуль. – Смоленск, 2016. – 230 с.

*Ольга Мальцева, директор ГБУК
«Смоленская областная
универсальная научная библиотека
им. А. Т. Твардовского»*

О РАБОТЕ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



История Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка берет своё начало с 2014 года. По своей сути этот институт, эта площадка уникальна в своём роде. Она даёт возможность самим детям принимать непосредственное участие в решении как их проблем, так и проблем защиты прав и интересов других несовершеннолетних. Как и любое нововведение, ДОС переживает свои ступени развития, свои взлеты и падения. Об этом, и об их роли, хотелось бы рассказать.

Из чего, прежде всего, складывается успех любого объединения, организации? Несомненно, главную роль играет команда. Именно от ребят, от их заинтересованности, активности зависит то, насколько продуктивной будет работа Совета. За годы работы в Совет входили разные ребята – и те, кто «втихую» отсиживался на заседаниях, и те, кто двигал идею вперед. Но и те, и другие, сы-

грали свою большую роль в этом общем деле. Каждый из ребят по-своему уникален. Эта одна из специфик Советов – в него должны входить разные ребята. Из разных районов, с разными интересами, с разным характером. Именно это позволяет построить работу таким образом, чтобы охват аудитории был наибольшим. Особое место в истории Совета занимают лидеры – ребята, которые организуют работу, обеспечивают взаимодействие, вовлекают своих товарищей в деятельность. Это и первые председатели Советов – Петрусев Данила, Роговенко Даниил и ребята, которые всегда и во всем действовали во благо Совета – Аминова Полина, Кузьмина Карина, Дедкова Алина, Шульков Роман и многие другие, благодаря которым Совет развивался, и находил своё место в системе работы детских организаций в Смоленской области.

И Совет нашел своё место. За четыре с половиной года работы у нас уже появились традиционные мероприятия – региональная акция «Дети – детям», ежегодный Областной правовой конкурс, ежегодные поездки с занятиями, беседами, мастер-классами на правоохранительно – патриотическую профильную смену «Патриот» для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел Смоленской области и многие, многие другие. Все они разные, но всех их объединяет одно – идея «полезного» взаимодействия детей с детьми. Принцип «равный обучает равного».

Актуальность данного принципа работы обусловлена тем, что в силу определенных причин зачастую педагоги не могут оказывать на своих воспитанников необходимое воспитательное воздействие, не реализуют на должном уровне свою воспитательную функцию и многие семьи. В то же время, практика показывает, что при появлении каких-то проблемных ситуаций в жизни ребят средних и старших классов за советом и поддержкой они чаще всего обращаются к сверстникам. В подростковом – молодежном возрасте особо проявляется стремление к объединению, к групповому взаимодействию. Стоит отметить и то, что сверстники общаются друг с другом более открыто, свободно и непринужденно, на одном языке, что делает поступающую от сверстника к сверстнику информацию более доступной и принимаемой. Кроме того, не стоит забывать, что, как сказал Сенека, «Уча других, мы учимся сами». Работа в Совете даёт возможность развития его членам. Даёт опыт взаимодействия, учит находить общий язык с людьми, порой очень непохожими на тебя. Именно поэтому один из главных принципов работы Совета – самостоятельность. Самостоятельность во всех сферах деятельности – начиная от инициативы и заканчивая реализацией конечного продукта. Само собой, старшие товарищи – Уполномоченный по правам ребенка, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, зная реаль-

ную ситуацию в сфере защиты прав и законных интересов детей, задают лад работы, основные вехи. Но главная идея всегда идет от ребят.

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка включает в себя всего 20 членов. Но активная работа ведется в 15 муниципальных образованиях, охват акции «Дети – детям» достигает 13 000 школьников и воспитанников дошкольных образовательных учреждений. Вы спросите – как такое возможно? А ответ очень прост – у нас много друзей. На заключительном этапе деятельности – на этапе непосредственной реализации мероприятий, к нашей работе присоединяются школьные Уполномоченные по защите прав участников образовательного процесса, активисты учреждений дополнительного образования, таких как Велижский Дом детского творчества, Центр дополнительного образования города Смоленска, волонтеры образовательных учреждений Смоленской области и многие – многие другие. Это достигается путем внедрения модели деятельности «День

единых действий». Идея данного метода в том, чтобы по всей Смоленской области, в разных её уголках, в один день проходило мероприятие по единым материалам, разработанным Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области. Материалы представляют собой общую структуру, макет проведения и сценарий реализации мероприятий. Материалы распространяются в свободном доступе и любой желающий может присоединиться к акции, внести свой вклад в общее дело. Это позволяет при минимальных затратах времени и сил достичь максимального охвата целевой аудитории.

Но кроме правового просвещения, перед Советом ставятся и другие задачи. Нельзя забывать, что Детский общественный совет – орган представительный. Поэтому, Совет выражает интересы сверстников во встречах с официальными лицами органов власти, таких как Департамент Смоленской области по образованию и науке, Управление МВД России по Смо-

ленской области, Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области, Общественная палата Смоленской области. Также, Председателями ДООС проводились встречи с активистами Велижа, Смоленска, Вязьмы и Рославля. Традиционным стало участие делегации Смоленской области в форуме «Дети! Россия! Будущее!» и в Слёте детских общественных советов при Уполномоченных Центрального федерального округа.

Несмотря на налаживающуюся плодотворную работу, у Совета еще всё впереди. От себя же хочется сказать, что работа Председателем дала мне толчок для стремления к совершенству, ведь не даром Чарльз Диккенс сказал «Человек не может по-настоящему усовершенствоваться, если не помогает усовершенствоваться другим».

Иван Овчинников, председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области

РОДИТЕЛЬСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ – ОСНОВА БЛАГОПОЛУЧИЯ СЕМЬИ



В своем послании Федеральному Собранию 1 марта 2018 года Президент России В.В. Путин определил главный приоритет государственной политики – «сбережение людей, ум-

ношение человеческого капитала как главного богатства России». Усилия государства должны быть «направлены на поддержку традиционных ценностей и семьи, на демографические программы, улучшение экологии, здоровья людей, развитие образования и культуры». Среди задач, стоящих перед всем обществом, – воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций. В таком контексте актуализируются вопросы укрепления института семьи, семейных ценностей и традиций как основ российского общества и государства. Эти вопросы тем более актуальны, что на протяжении последних лет специалисты отмечают происходящую трансформацию института

семьи, изменение его социального статуса. Система семейных ценностей также претерпевает значительные изменения: часть из них утрачивает своё значение.

Современный период характеризуется изменением семейных ролей, снижением общего уровня родительских компетенций. Дефицит родительской любви, «детское одиночество» и отсутствие достаточных знаний о воспитании и развитии ребёнка приводят к таким печальным явлениям современной действительности, как падение уровня физического и психического здоровья детей, понижение их интеллектуального потенциала и уровня духовно-нравственного развития, усложнение процесса адаптации в обществе.

Человек учится в жизни всему – и профессии, и навыкам, целенаправленно развивает свои способ-

ности по многим направлениям. Но, как правило, целенаправленно не учится важнейшей функции человека – родительству. Такая ситуация вполне объяснима тем, что на протяжении столетий образ родительского поведения и соответствующие навыки передавались из поколения в поколение, «из уст в уста». Но сейчас ситуация в корне изменилась. Мир кардинально изменился. В современном мире необходимо учить быть родителями. В результате активных действий в этом направлении может быть решен ряд проблем общества, в том числе снижение количества разводов, повышение культурного уровня взрослого и детского населения, формирование условий для самостоятельного и качественного исполнения семьей своих социальных функций, общее повышение комфортности жизни семей, воспитывающих детей, демографические проблемы России. В области образования работа по родительскому просвещению помогает решать вопросы государственно-общественного управления, независимой оценки качества образовательных услуг и в целом «повернуть» родителей лицом к школе, совместно искать решения возникающих проблем воспитания и обучения.

Родительское просвещение неразрывно связано с семейным воспитанием. Актуальность мероприятий по развитию семейного воспитания и родительского просвещения обусловлена и тем, что в последние годы заметно возросло значение воспитания, ощущается актуальная необходимость определения ориентиров каждой семьи в системе ценностей. Происходит эволюция от образования знаний к образованию компетенций, а значит, к образованию, основанному на ценностях.

Основное назначение воспитания заключается в формировании духовного стержня человека – его внутреннего, духовного мира, который проявляется в системе эмоционально-ценностных отношений к окружающему миру и самому себе. Развитие способностей ребёнка в нравственном аспекте – различать добро и зло, в эстетическом аспекте – различать прекрасное и безобразное, с точки зрения религии – различать

истинное и ложное – важнейшие задачи, стоящие как перед семьёй, так и перед школой.

Нравственные ценности, лежащие в основе семьи, являются общенациональными ценностями россиян, вне зависимости от их этнической принадлежности. В свою очередь базовые национальные ценности как основные моральные, приоритетные нравственные установки, существующие в культурных, семейных, социально-исторических традициях многонационального народа России, определяют содержание духовно-нравственного воспитания.

Целью родительского просвещения является создание информационного социально-психологического пространства, позволяющего любому родителю свободно, добровольно, осознанно и целенаправленно формировать и корректировать свою родительскую позицию, развивать компетенции в сфере воспитания детей.

Сегодня на различных образовательных площадках России, в том числе и в Смоленской области проводится апробация 8 типовых программ развития семейного воспитания и родительского просвещения. Тематика данных программ различна, для апробации предлагаются следующие темы: «Развитие финансовой грамотности и экономики семьи», «Основы информационной культуры и безопасности семьи в сети интернет», «Безопасный и здоровый образ жизни и семьи», «Основы изучения истории семьи и рода», «Основы взаимодействия семьи и школы, участия родителей в управлении образовательной организацией», «Этика семейных отношений и традиционные семейные темы», «Основы семейного права для родителей», «Роль и функции семьи и родителей в воспитании детей».

Совместно со Смоленским региональным отделением общероссийской общественной организацией «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» в рамках федерального проекта «Крепкая семья» партии Единая Россия организовано обучение родителей в СОГБУ «Центр «Вишенки», АНО центр помощи семье и детям «Горизонт». Всего в целевую аудито-

рию включено более 70 родителей. По завершении апробации программы получают свою экспертную оценку и соответствующую регистрацию в Минобрнауки РФ и, надеюсь, в ближайшее время смоленские родители смогут успешно повысить свою компетентность в вопросах воспитания и развития своих детей, обучаясь в рамках созданного в нашем регионе информационного социально-психологического пространства.

Обращаясь к родителям, приглашаю их посетить Центр информационно-просветительской работы с родителями – портал «Российский родитель» RURODITEL.RU. Здесь вы сможете самостоятельно найти ответы, связанные с семейным воспитанием. Тематические рубрики портала позволяют заинтересованным родителям получить полезную информацию по таким вопросам как семейное право, экономика семьи и по многим другим. Вы также можете задать вопрос эксперту, записаться на консультацию. Важная составляющая портала – журнал «Школа современных родителей» – электронное периодическое издание, посвященное вопросам родительского просвещения и вовлечения родителей обучающихся в учебно-воспитательную деятельность образовательных организаций всех типов и видов, уровней образования.

Уважаемые взрослые! От того, в какой атмосфере растет ваш ребенок, какие образцы взаимоотношений членов семьи он наблюдает, в какие семейные отношения вовлечен сам, зависит, какие личностные качества и жизненные ценности у него сформируются. От того, как мы понимаем наших детей, можем выслушать, объяснить их поступки и принять их, зависит их и наше с вами будущее. Мы, родители, осознавая важность формирования жизненных ценностей у детей, пытаемся выстроить подходы к их воспитанию. А для этого надо учиться! Приглашаю вас, дорогие друзья, в родительские университеты!

*Светлана Новикова,
ответственный секретарь
Смоленского регионального
отделения НРА, координатор
партийного проекта «Крепкая семья»
в Смоленской области*

СОДЕРЖАНИЕ

К РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД СМОЛЯН РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ ПОДХОДЯТ ОТВЕТСТВЕННО И СЕРЬЁЗНО Губернатор Смоленской области А. В. Островский	3
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ЭЛЕМЕНТЫ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ОМБУДСМЕНОВ. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова	4
НА СМОЛЕНЩИНЕ ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА УЧРЕЖДЁН ОДНИМ ИЗ ПЕРВЫХ В РОССИИ. Председатель Смоленской областной Думы И. В. Ляхов	7
ЦЕЛЬ ОДНА – ПОМОЧЬ ЛЮДЯМ. Первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. В. Окунева	9
ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ. Председатель Общественной палаты Смоленской области Н. Е. Мажар	10
ЛИСТАЯ СТРАНИЦЫ ДОКЛАДОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	
Год 1998. НАЧАЛО ПУТИ.	12
Год 1999. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОПРЕДЕЛИЛИ ВРЕМЯ И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ	13
Год 2000. ПРИНЦИП ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО – СОТРУДНИЧЕСТВО СО ВСЕМИ КТО ЖЕЛАЕТ ОТСТАИВАТЬ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	14
Год 2001. УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПРЕДОСТАВЛЕНО ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИНЯТА КОНЦЕПЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	15
ГОД 2002. ЛЮДИ ПОЛУЧАЮТ НЕОБХОДИМУЮ ПОМОЩЬ, НАХОДЯТ ЗАЩИТУ И ПОДДЕРЖКУ В ИНСТИТУТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО	16
Год 2003. САМАЯ СТРАШНАЯ НЕСПРАВЕДЛИВОСТЬ – НАРУШЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ	18
Год 2004. КОНЦЕПЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР СКЛАДЫВАЮЩЕГОСЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ОРГАНОВ ВЛАСТИ РЕГИОНА.	23
Год 2005. ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНА НЕ МИЛОСТЬ, А ОБЯЗАННОСТЬ ГОСУДАРСТВА	24
Год 2006. ОБЩЕСТВО И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ.	25
Год 2007. СТАРШЕМУ ПОКОЛЕНИЮ – ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ И ЗАБОТУ.	26
Год 2008. КОНСТРУКТИВНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ – ОПТИМАЛЬНЫЙ ПУТЬ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ	27
Год 2009. ПРИНЦИП ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО – ДОЙТИ ДО КАЖДОГО	29
Год 2010. В АППАРАТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ОМБУДСМЕНА УЧРЕЖДЕНА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА	31
Год 2011. КАК РЕШИТЬ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЖКХ...?	32
Год 2012. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ДЕТЕЙ	33
Год 2013. КОНЦЕПЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА 2013–2020 ГОДЫ КАК ЗНАЧИМЫЙ ФАКТОР В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ОСОБО НУЖДАЮЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН (ДЕТИ, ИНВАЛИДЫ, ПЕНСИОНЕРЫ).	35
Год 2014. ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА	36
Год 2015. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО КАК НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ ЭЛЕМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРАВАЗАЩИТНОГО ИНСТИТУТА	37
Год 2016. ВЫЕЗДНЫЕ ПРИЁМЫ ГРАЖДАН КАК ЭФФЕКТИВНАЯ МЕРА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СМОЛЯН	39
Год 2017. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД В ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ.	41
Год 2018. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	43
КОНКРЕТНЫЕ ДЕЛА – КОНКРЕТНАЯ ПОЛЬЗА	
РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА – ПУТЬ ЭВОЛЮЦИОННЫЙ	46
ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ	48
СЧАСТЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ НАШИХ ДЕТЕЙ – ЗАДАЧА ОБЩАЯ	50
СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И СМОЛЕНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ: ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ПРАВОВОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.	57
СОТРУДНИЧЕСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО ОМБУДСМЕНА И НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН	59
ОНК СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОСНОВА СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ	62
ЧЕРЕЗ ПЦПИ – К ПРАВОВЫМ ЗНАНИЯМ И КУЛЬТУРЕ СОВРЕМЕННОЙ ЛИЧНОСТИ.	65
О РАБОТЕ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	67
РОДИТЕЛЬСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ – ОСНОВА БЛАГОПОЛУЧИЯ СЕМЬИ.	68

**20 ЛЕТ ИНСТИТУТУ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СМОЛЕНСКОЙ
ОБЛАСТИ**

**РЕДАКЦИОННЫЙ
СОВЕТ:**

Члены совета:

А. Капустин,
В. Ямпольский,
И. Дергачёв,
Н. Михайлова

Редактор:

Игорь Гончаров

Адрес:

214013 г. Смоленск,
ул. Дохтурова, д.3,
этаж 6

Телефон:

8(4812)32-71-70

E-mail:

Капустин@admin-smolensk.ru

Сайт:

<http://upolchel.admin-smolensk.ru>

Подписано в печать:

По графику: 10.11.2018

По факту: 10.11.2018

Отпечатано

в ОАО «Смоленская
городская типография»,

г. Смоленск,
ул. М. Жукова, д. 16, тел.:
(4812) 38-28-65.

Зак. № 9189.

Тир. 120 экз.





Ваша работа – как работа людей абсолютно независимых, безусловно, является очень и очень важной. Считаю, что вы являетесь моими прямыми союзниками в работе по защите интересов и законных прав граждан, а это является важнейшей частью моей работы и смыслом и целью всей деятельности.

В.В. Путин,
Президент Российской Федерации

