

ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ВЕСТНИК

Уполномоченный
по правам человека
в Смоленской области



№ 12 | Декабрь | 2022



№ 12 декабрь 2022 г.

ПРАВООЩИТНЫЙ ВЕСТНИК

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

НАШИ АВТОРЫ



СОДЕРЖАНИЕ

- 2** **МЫ ДИНАМИЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ. И ПУСТЬ ИТОГИ ЕЁ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДВОДЯТ ГРЯДУЩИЕ ПОКОЛЕНИЯ! К 35-летию Смоленской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов**
- 11** **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ**
- 16** **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ И ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ПРИБЫВШИХ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
- 20** **О СИТУАЦИИ В БИЗНЕСЕ И РОЛИ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**
- 26** **ОНФ НА ЗАЩИТЕ ПРАВ СМОЛЯН**
- 29** **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**
- 33** **К ВОПРОСУ О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ИНВАЛИДОВ, А ТАКЖЕ ПРЕСТАРЕЛЫХ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ПОСТОЯННОМ ПОСТОРОННЕМ УХОДЕ ЛИБО ДОСТИГШИХ ВОЗРАСТА 80 ЛЕТ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ**
- 38** **РАЗВИТИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**
- 40** **ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ НАШИХ ЧИТАТЕЛЕЙ**

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
А. Капустин, В. Ямпольский, И. Дергачёв,
Д. Яковлев, К. Тюрин, Н. Горанова
РЕДАКТОР: В. Ямпольский

Адрес: 214000 г. Смоленск, ул. Дохтурова, д. 3, 6 этаж. Тел. 8(4812) 65-28-85
E-mail: kapustin@admin-smolensk.ru; Сайт: <http://upolchel.admin-smolensk.ru/>
Подписано в печать 09.12.2022 г. Формат 60x84 1/8. Объем 5,5 п. л. Тираж 200 экз.
Заказ № 5738. Отпечатано в ООО «Смолгортипография»,
214000, г. Смоленск, ул. Маршала Жукова, 16, тел.: 38-28-65, 38-14-53.



ЮБИЛЕЙ

35 ЛЕТ

Смоленской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов

Из истории ветеранского движения в России

Своё начало ветеранское движение в нашей стране берет в далёком 1956 году, когда на первой Всесоюзной конференции ветеранов войны был образован Советский комитет ветеранов войны (СКВВ).

Организация фронтовиков была создана для объединения усилий по укреплению связей с международными и зарубежными национальными организациями, борющимися против угрозы войны. СКВВ решал социальные проблемы ветеранов и вопросы героико-патриотического воспитания молодежи.

Первым руководителем СКВВ стал выдающийся полководец, дважды Герой Советского Союза, Маршал Советского Союза Александр Михайлович Василевский, а ответственным секретарем – Герой Советского Союза летчик Алексей Петрович Маресьев.

Через 30 лет, 17 декабря 1986 года была создана Всесоюзная общественная организация ветеранов войны, труда и Вооружённых Сил СССР, которая объединила уже не только ветеранов Великой Отечественной войны, но и ветеранов труда, ветеранов Вооружённых Сил и правоохранительных органов. Таким образом, ветеранское движение значительно расширило свои ряды, объединив практически все категории людей старшего поколения, предоставив возможность состоять и работать во Всесоюзной общественной организации всем ветеранам и пенсионерам страны.

Смоленская областная организация ветеранов войны, труда и Вооружённых Сил СССР была учреждена 21 марта 1987 года на региональной конференции. Именно с этого времени ведётся отсчёт её деятельности.

МЫ ДИНАМИЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ. И ПУСТЬ ИТОГИ ЕЁ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДВОДЯТ ГРЯДУЩИЕ ПОКОЛЕНИЯ!

В. В. Вовченко, председатель Смоленской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, депутат Смоленской областной Думы

Чем живет сегодня областная ветеранская организация, какие задачи стоят перед ветеранами Смоленщины, и как они участвуют в общественной жизни нашего региона? На страницах нашего журнала делится своими мыслями и планами председатель Смоленской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, депутат Смоленской областной Думы **Виталий Владимирович Вовченко**.



С тех пор прошло 35 лет. Срок более чем достаточный, чтобы дать объективную оценку деятельности организации, вспомнить, как всё начиналось и как шло становление ветеранского движения на смоленской земле.

В. В. Вовченко: Да, прошло уже 35 лет со дня создания нашей организации. За это время мы прошли большой путь, как в организационном плане, так и в плане защиты интересов старшего поколения и организации патриотического воспитания

Корреспондент: Виталий Владимирович, 21 марта 1987 года состоялась учредительная конференция, на которой представители ветеранского движения Смоленщины объявили о создании новой региональной общественной организации – Смоленской областной общественной организации ветеранов войны, труда и Вооруженных Сил СССР.

молодежи. Никакие социальные потрясения ее не сломили. Она, в отличие от многих общественных, в т. ч. и политических организаций, объединений и движений, выстояла. Наша организация в некотором роде олицетворяет сегодня старшее поколение Смоленщины как опору, силу и совесть региона. Мы не боремся за власть, в отличие



Первым председателем Совета (1987–1992) стал Николай Семёнович Шараев. Советский, партийный и хозяйственный деятель. Участник Великой Отечественной войны, один из организаторов партизанского движения на Смоленщине. Кавалер орденов Ленина, Боевого Красного Знамени, Трудового Красного Знамени и Отечественной войны 2-й степени. Почётный гражданин города Рославля Смоленской области.



С 1992 по 2005 год Смоленский областной Совет ветеранов возглавлял Юрий Аверкиевич Жуков. Советский военачальник, генерал-лейтенант, начальник космодрома Байконур. Награждён орденами Октябрьской Революции, Красной Звезды. Удостоен персональных именных медалей Ю. А. Гагарина, К. Э. Циолковского, М. В. Келдыша, В. Н. Челомея, С. П. Королева, нагрудного знака «Главный маршал артиллерии М. И. Неделин» и др. Почетный строитель космодрома Байконур, почётный гражданин города Байконура.



В 2005 году ответственный пост руководителя Смоленской областной организации ветеранов делегаты региональной конференции доверили Виталию Владимировичу Вовченко, известному на Смоленщине государственному и общественному деятелю, генерал-майору Вооружённых Сил Российской Федерации. Профессиональная и общественная деятельность Виталия

Владимировича неразрывно связана со Смоленском и Смоленской областью с 1987 года, когда он был назначен на должность начальника политотдела и члена Военного совета 46-й воздушной армии Верховного главного командования стратегического назначения. В 1996 году смоляне избрали его депутатом Смоленского городского совета, который он возглавлял в течение двух созывов – до января 2005 года. В 2018 году избран депутатом Смоленской областной Думы шестого созыва. Награждён орденами Красной Звезды, «За службу Родине в Вооружённых Силах СССР». 31 августа 2009 года за «большой личный вклад в развитие Военно-воздушных сил, деятельность в органах местного самоуправления города Смоленска, в ветеранском движении» Виталию Владимировичу Вовченко было присвоено звание «Почётный гражданин Смоленска».

от политических движений и партий. Цель нашей деятельности заключается в одном: в объединении всех здоровых сил региона во благо нашей любимой Смоленщины, её людей. И, в первую очередь, конечно, мы отстаиваем права ветеранов всех категорий. Стремимся, чтобы нас слышали и власть, и общество в целом.

Смоленская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов на сегодня структурно включает 30 городских и районных организаций, 378 первичных ветеранских организаций и объединяет в своих рядах более 295 тысяч ветеранов и пенсионеров. Из них участников Великой Отечественной войны – 222 человека, тружеников тыла – 2835 человек, узников концлагерей – 2397 человек, жителей блокадного Ленинграда – 65 человек, ветеранов военной службы – более 27 тысяч человек, ветеранов труда – 127 тысяч человек. Таким образом, наша организация представляет собой значительную и авторитетную часть населения региона. Поэтому она не может не оказывать существенного позитивного влияния на многие процессы общественной жизни в области.

Действительно, 35 лет – срок более чем достаточный, чтобы можно было подводить итоги деятельности за минувший период. Но мы динамичная структура и постоянно ставим перед собой новые задачи и цели. Поэтому считаем, что пусть подводят итоги нашей деятельности те, кто придет после нас. А мы будем идти вперед. Да и потом, чтобы это сделать, потребуется масса времени и затрат человеческих ресурсов, потому что это целая история ветеранского движения на Смоленщине, которая не поместится в одном томе. Однако на некоторых моментах нашей работы я, безусловно, остановлюсь, т.к. эти события в истории не только нашей организации, но и страны в целом, не обойти.

Развал СССР привел к девальвации ценностей, снижению уровня жизнеобеспечения ветеранов, которые на определенное время оказались брошенными на произвол судьбы. Тяжелое время пережили и первичные организации, многие из которых были вынуждены «самоликвидироваться» из-за закрытия предприятий, развала колхозов и совхозов.

Однако даже в этих условиях активисты ветеранского движения продолжали свою работу в интересах людей, нуждающихся в их помощи. Трудность работы заключалась еще в том, что не было законодательной базы, то есть старую разрушили,



а новую не создали. И только в 1995 году был принят Федеральный закон «О ветеранах», который впоследствии многократно дополнялся и изменялся.

Многие изменения шли не в пользу ветеранов. Так известным всем Федеральным Законом № 122 были выхолощены практически все статьи, касающиеся льгот для ветеранов труда, вдов, ветеранов боевых действий и некоторых других категорий граждан. Поэтому нами не случайно постоянно, практически на каждой конференции, поднимается вопрос об изменении статей данного закона, а может, и о принятии нового законодательного акта с учетом современных реалий. Мы вносим свои предложения, направляя их во Всероссийскую организацию ветеранов.

И всё же, несмотря ни на что, мы выстояли, преодолев все невзгоды. Нам удалось сохранить дух предыдущих поколений, сложившиеся традиции, обычаи. И мы с радостью передаем свой бесценный жизненный опыт детям, внукам и правнукам, воспитывая у них уважение к труду, любовь к Родине, готовность защищать ее свободу, честь и достоинство нашего народа.

Сегодня наши помыслы и действия направлены на возвращение России статуса мощного, процветающего, социально ответственного государства. Позиция ветеранов в этом вопросе полностью совпадает с позицией Президента Российской Федерации. Ветеранская общественность искренне поддерживает его и призывает общество сплотиться вокруг Верховного Главнокомандующего. Мы исходим из того, что судьба России в руках российского народа. У нас есть национальный лидер – Владимир Владимирович Путин, которому мы полностью доверяем. Благодаря его деятельности мы вновь подняли знамена своих отцов-победителей, которые в свое время так бездарно уронили. Исправим ошибки и пойдем к вершинам развития России, о которых

мечтали наши героические предки. Мы уверены, что Россия вновь станет великой и независимой. Великой не только по масштабам территории, но и по своим духовным качествам, по экономической и оборонной мощи.

В этой связи наша организация выражает единодушную поддержку позиции Президента Российской Федерации в отношении Донецкой и Луганской народных республик. Это его вынужденное и мужественное решение положить конец восьмилетнему геноциду народа Донбасса, и, одновременно, предотвратить Третью мировую, возможно, ядерную войну, без сомнения, будет высоко оценено будущими поколениями.

Общественная деятельность ветеранов Смоленщины находит всестороннее признание и всемерную поддержку со стороны губернатора Смоленской области Алексея Островского и председателя Смоленской областной Думы Игоря Ляхова. В свою очередь, мы видим, какие усилия прилагают руководители региона по улучшению качества жизни ветеранов и людей старшего поколения. Примеров на этот счет можно приводить множество. Вот некоторые из них.

Достоинно организованы реабилитация и оздоровление наших ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в санаториях Белоруссии и России. Для людей пожилого возраста в Смоленской области постоянно действует социально – оздоровительный центр «Голоёвка», куда, по распоряжению главы региона, регулярно осуществляется бесплатная доставка лиц данной категории граждан.

Помимо оздоровления и расширения социальных услуг для лиц пожилого возраста руководство области немало делает и в плане организации досуга ветеранов. Вот, к примеру, строительство Клубов золотого возраста. Без помощи Алексея Владимировича мы бы эту идею не осуществили. Многие Клубы золотого возраста губернатор посетил лично, а некоторые и открывал. Это было в Сафонове и в Рудне.

В целом же работа Смоленской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (далее – Совет ветеранов) строится в соответствии с планами, которые принимаются на Пленуме организации. Направлений в работе много, но среди них выделены основные:

- обеспечение социальными гарантиями пожилых людей;
- патриотическое воспитание граждан региона;
- увековечение памяти погибших воинов.

План предусматривает систему мер, которые ориентируют городские, муниципальные и первичные организации на решение главных, ключевых вопросов жизни людей старшего поколения.

Исходя из этих направлений нашей деятельности, безусловно, важным в нашей работе является тесное взаимодействие Совета ветеранов, его Президиума со службами социальной защиты населения, здравоохранения, с органами местного самоуправления городов и районов области по вопросам поиска путей улучшения социального положения и повышения качества жизни людей старшего поколения.

Большое и постоянное внимание уделяют наши ветераны и вопросу патриотического воспитания граждан, что неоднократно отмечалось на федеральном уровне.

Так в апреле 2014 года организация награждена Почетным Знаком «За активную работу по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации». Решение принято Коллегией Российского государственного военно-патриотического центра при Правительстве Российской Федерации и подписано председателем В. Фетисовым.

В 2015 году Российский организационный Комитет «Победа» наградил нашу организацию памятной медалью «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», а также грамотой «За активное участие в патриотическом воспитании граждан и решение социально-экономических проблем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» за подписью Президента РФ В. В. Путина.

Также 9 мая 2020 года Российский организационный комитет «Победа» наградил Смоленскую областную общественную организацию ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов памятной медалью «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

Сегодня мы с уверенностью можем сказать, что Смоленский областной Совет ветеранов знают не только в нашем регионе, но и в масштабах Российской Федерации. И знают его как авторитетную организацию, которая нацелена на поддержку соиздателей и защитников Отечества. Безусловно, что это заслуга прежде всего председателей ветеранских организаций городов и районов области, их актива, сумевших создать коллективы единомышленников, патриотов смоленской земли. За этим кроется огромный неопределимый труд этих людей.

Корреспондент: Одним из приоритетных и важных направлений своей деятельности Вы обозначили

вопросы социальной поддержки и организации медицинского обслуживания ветеранов.

В этой связи, позвольте задать такой вопрос: самочувствие любого человека, особенно в преклонном возрасте, зависит от многих, казалось бы, мелочей. Это и налаженный быт, и простое человеческое внимание. Для пожилого человека нет ничего дороже здоровья. Что делается, какие меры предпринимаются Советом ветеранов в этом направлении? Какие проекты реализуются на Смоленщине в области социальной защиты пожилых людей, здравоохранения, оказания помощи одиноким, инвалидам?

Небезынтересно также знать насколько соблюдаются и личные права граждан, достигших почтенного возраста, в юридическом, правовом аспекте.

В. В. Вовченко: Безусловно, у нас ещё немало проблем в этом направлении. Один из острых вопросов в нашей работе – доступность и качество социальных услуг для людей старшего поколения. Конечно, в последнее время немало сделано для социальной поддержки этой категории граждан. Однако масштаб проблем слишком велик, поскольку речь идет о качестве жизни значительной части нашего общества. Только в нашем регионе доля пожилых людей составляет 42% от количества всех жителей.

Надо отдать должное Администрации области и областной Думе. Ими предусмотрены разноразмерные меры по поддержке малообеспеченных в виде региональных законов и программ. На это уходит более 60% бюджетных средств области. К этому следует добавить и средства, поступающие из федерального бюджета.

Конечно, тяжело осознавать, что в числе самых бедных пенсионеров люди из поколения, пережившего ужасы войны и всю тяжесть послевоенной разрухи. Они уже давно прекратили трудовую деятельность и не способны улучшить свое материальное положение. В первую очередь это труженики тыла, так называемые «Дети войны». К сожалению, государство пока не в силах решить эту задачу. Очень много «дыр», требуются значительные материальные и финансовые затраты. А в связи с событиями на Украине их станет еще больше. Беспрецедентное количество санкций, наложенных на Россию, вынуждает Правительство РФ пересмотреть планы по развитию страны.

Ветераны, как никто другой, понимают всю сложность положения, но и терпеть унижение России со стороны США и Запада мы не имеем права. Это нам не позволяет память наших отцов, одержавших Победу. Многие из них положили свои головы за свободу и независимость нашей

Родины не для того, чтобы мы легли под санкциями США и Европы.

Поэтому смоляне старшего поколения, осознавая всю сложность геополитической и геэкономической ситуации, всё же убеждены, что их социальные проблемы и в дальнейшем будут решаться, а уровень жизни будет расти, невзирая на финансовые затраты, связанные с реализацией специальной военной операции на Украине.



В числе главных направлений деятельности ветеранских организаций были и остаются вопросы, связанные с состоянием медицинского обеспечения пожилых людей. Не буду рассказывать о проблемах в сфере здравоохранения, с которыми сталкиваются люди в районах нашей области: это и кадровый голод среди медицинских работников, и оптимизация, которая привела к разрушению здравоохранения в области, и многое другое. Скажу одно, что наши врачи сбиваются с ног, борясь за жизнь граждан. Особенно, когда нас настигла всем известная большая беда – пандемия COVID-19. И сейчас мы должны, обязаны помогать медикам, выполняя их рекомендации и соблюдая меры безопасности.

Часто мы теряем своих товарищей по причине необъяснимого упрямства – отказа от прививок. Наши медики – это героические люди, и не их вина, что в свое время развалили систему здравоохранения в стране. Пожилые люди понимают, что медицина должна вернуться к старой, но испытанной советской системе. Больницы и поликлиники должны быть там, где они необходимы, а не там, где выгодно. И это должны решать не экономисты и всякие менеджеры, а профессионалы – врачи.

Ветераны убеждены, что рыночной экономике в медицине не место. Здоровье нации – это не рыночная экономика, это государственная система помощи. Только так! Тогда не будет и заоблачных

цен на лекарства, и зубы будут лечить за нормальные цены.

Областная организация ветеранов тесно сотрудничает с Департаментом здравоохранения. Мы часто к ним обращаемся за помощью и с пониманием относимся к проблемам здравоохранения в области. У ветеранов есть «уголок», где они всегда могут рассчитывать на высококвалифицированную помощь медиков, – это госпиталь ветеранов войн, рассчитанный на 150 коек. Госпиталь пользуется большой популярностью среди ветеранов и людей пожилого возраста.

Корреспондент: *Приоритеты деятельности ветеранской организации понятны. А насколько они претерпели изменения применительно к современной ситуации, а именно: перманентно присутствующая среди нас пандемия COVID-19. И вот теперь – проведение специальной военной операции на Украине, которая требует всемерной мобилизации российского общества, всего нашего народа?*

В. В. Вовченко: Смоленская областная организация ветеранов насчитывает 378 первичных организаций. Как известно, первичка – это основа нашей организации. Именно там бурлит жизнь! В первичной организации лучше всего можно дойти до каждого ветерана. Внимание к первичному звену, повышение их уровня организационной работы должно стоять в центре внимания каждой городской и районной организации. Особенно это важно сейчас, в условиях осложнения международной обстановки, когда нас буквально «давят» санкциями и, конечно, жизнь усложняется. Но мы обязаны выстоять.

В 2022 году нами были спланированы мероприятия, нацеленные на повышение роли и значения деятельности первичного звена. В первую очередь мы обратили внимание на то, что ряды нашей организации пополняются новыми, более молодыми ветеранами, и сегодня от них многое зависит в плане работы с людьми. Мы постоянно ориентируем ветеранские организации на укрепление связей и тесное, деловое сотрудничество с властными структурами всех уровней. Их грамотная работа позволит нам решать сложные проблемы по облегчению жизни наших ветеранов.

С удовлетворением могу сказать, что многие организации находят деловые контакты с администрациями городов и районов. На этот счет имеется много примеров, где взаимодействие с управленческими структурами находится на должном уровне. Это Вязьма, Ярцево, Рудня, Темкино, Угра, Велиж, Сафоново, Сычевка, Дорогобуж, Глинка, Кардымово, Холм-Жирковский

да и другие. Об этом свидетельствуют отчеты наших горрайсоветов и наши посещения муниципальных районов и образований.

Безусловно, этот огромный материал о разнообразии жизни ветеранских организаций свидетельствует о неутомимости активистов ветеранского движения, в большинстве своем работающих за «спасибо». Являясь частью гражданского общества, наши ветераны всегда принимают активное участие в выборных кампаниях как в местные и региональные органы власти, так и в Государственную Думу.

В период выборных кампаний многие наши активисты входили в составы рабочих групп. Наши товарищи в ходе предвыборной кампании охватывали своим вниманием практически всех наших ровесников. Надо сказать, что это было непросто в условиях пандемии COVID-19. А в связи с событиями на Украине наши ветеранские организации поддержали обращение Президиума областного Совета ветеранов через средства массовой информации ко всем неравнодушным гражданам и юридическим лицам об оказании помощи Вооруженным Силам РФ, выполняющим специальную военную операцию на Украине.

Корреспондент: *Если продолжить тему, то что нового, интересного за последнее время было предложено и реализовано в вопросах гражданского и патриотического воспитания наших граждан? В первую очередь это, конечно, касается подрастающего поколения. Ведь людям с таким огромным профессиональным и житейским опытом есть чем поделиться с молодежью.*

В. В. Вовченко: Вопросы гражданского и патриотического воспитания наших граждан были всегда и остаются сегодня очень актуальными, так как они являются одной из важных задач, вытекающих из нашего Устава и закона «О ветеранах».

Смоленский Совет ветеранов организует эту работу в настоящее время в соответствии с законом Смоленской области от 10.07.2014 № 94-з «О патриотическом воспитании в Смоленской области», постановлением Администрации Смоленской области № 364 от 29.06.2016 года «Об утверждении областной государственной программы «Молодежная политика и гражданско-патриотическое воспитание жителей Смоленской области», федеральным проектом «Патриотическое воспитание на 2021–2024 годы».

Все перечисленные документы реализуются в Смоленской области при активном участии как Президиума областного Совета ветеранов, так и районных ветеранских организаций.



Вытекающие задачи из этих документов мы неоднократно обсуждаем на наших встречах. Особое внимание уделяется работе с молодежью в рамках продвижения Всероссийского проекта «Эстафета поколений», который реализуется в Смоленской области с декабря 2019 года.

В рамках проекта проводился мониторинг успехов и недостатков как наших районных организаций, так и других ветеранских общественных структур, сотрудничающих с нами в реализации проекта с целью выявления наиболее активных организаций, готовых к работе с молодежью через систему наставничества.

Это особенно актуально потому, что 2023 год объявлен Президентом РФ В. В. Путиным Годом педагога и наставника. Нами выстроена система взаимодействия ветеранских и молодежных общественных организаций, направленная на налаживание постоянного взаимодействия ветеранов и молодежи.

Мы заключили соглашения о сотрудничестве в реализации проекта с ВОД «Волонтеры Победы», с областным штабом Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», Смоленским региональным отделением Всероссийского добровольческого молодежного общественного движения «За патриотическое, духовно-нравственное воспитание молодежи «Волонтерская Рота Боевого Братства». В вопросах патриотического воспитания мы тесно сотрудничаем с образовательными учреждениями, с которыми также заключили соглашения.

Ветеранскими организациями проводится постоянная работа с молодежью по передаче и укреплению традиционных российских ценностей: патриотизм, трудолюбие, уважение к старшему поколению, бережное отношение к истории своей страны и малой родины.

Частыми гостями в образовательных организациях стали ветераны всех поколений – участники Великой Отечественной войны, участники боевых действий, малолетние узники, жители блокадного Ленинграда, труженики тыла, дети войны, ветераны военной службы, ветераны труда.

Поистине неоценима заслуга наших ветеранских организаций в работе со школьными музеями по сохранению памяти истории страны, города, села. Многие наши советы ветеранов, работая в тесном содружестве с образовательными учреждениями, добиваются, чтобы школьные музеи стали центрами просветительно-воспитательной деятельности и духовного общения ветеранов и молодежи.

В этом направлении много делается ветеранскими организациями 46-й Воздушной армии ВГК (председатель – Семенченко Игорь Николаевич), Смоленской региональной общественной организацией ветеранов локальных войн и военных конфликтов, союзом воинов-интернационалистов (председатель комитета – Суворов Борис Викторович), Смоленской общественной организацией «Жители блокадного Ленинграда» (председатель – Корюхова Аделаида Петровна), Смоленской региональной общественной организацией бывших малолетних узников фашистских концлагерей (председатель – Кумерданк Зоя Кузьминична).

Также большую работу проводят в этом направлении районные организации Смоленского областного Совета ветеранов: Велижский (председатель – Скакунова Екатерина Кирилловна), Ярцевский (председатель – Василькова Валентина Сергеевна), Вяземский (председатель – Тыщенко Анатолий Григорьевич) и другие.

Музеи, курируемые данными ветеранскими организациями, ежегодно участвуют в различных конкурсах и занимают почетные места.

Хорошим подспорьем для ветеранских организаций в деле воспитания молодежи стало создание в каждом районе Клубов золотого возраста, инициированное Смоленским областным Советом ветеранов во главе с Председателем В. В. Вовченко и поддержанное губернатором Смоленской области А. В. Островским в 2019 году. В 2021 году проект создания Клубов золотого возраста во всех районах был завершён.

Как положительный пример отмечаем работу смоленского Клуба золотого возраста, расположенного в смоленском комплексном центре социального обслуживания (директор – Чернов А. В.). В нем налажены связи с образовательными



учреждениями и регулярно проходят мероприятия с молодежью и ветеранами. Клуб стал хорошей патриотической площадкой Совета ветеранов. Мы на его базе проводим расширенные заседания Президиума областного Совета, а также мероприятия с молодежью.

К положительному опыту работы наших ветеранских организаций городов и районов можно отнести следующее – практически за всеми школами и воинскими частями закреплены ветераны, которые систематически участвуют в патриотических мероприятиях (проведение уроков мужества, уроков живой истории, встречи с ветеранами всех категорий, исторические викторины и т.д.).

Творческую связь между ветеранскими организациями и образовательными учреждениями Смоленщины еще раз подтвердил прошедший в 2021 году Всероссийский конкурс школьных сочинений на тему: «История моей семьи в годы Великой Отечественной войны, вклад в Великую Победу», объявленный Всероссийской организацией ветеранов.

В Смоленской области в конкурсе приняло участие 50 обучающихся образовательных учреждений из 18 районов области. Среди лауреатов конкурса есть дети и внуки нашего ветеранского актива.

Тесные связи у нас установились и с волонтерскими движениями. Особенно плотно мы работаем с волонтерами при проведении массовых патриотических мероприятий. Огромную помощь ветеранам оказывают участники движения «Волонтеры Победы», которые помимо патриотической направленности проводят большую социальную работу. Созданы волонтерские бригады, которые оказывают содействие в решении социальных вопросов нашим ветеранам разных категорий (уборка жилых помещений, сопровождение до учреждений здравоохранения и социальной защиты, покупка и доставка лекарств и т.д.). Особенно эта их деятельность была востребована и полезна в период пандемии.

Второй год на Смоленщине проходит Всероссийская акция «С Новым годом, ветеран!». В её рамках «Волонтеры Победы» посещают и поздравляют участников Великой Отечественной войны во всех районах и городах Смоленской области. Из-за сложной эпидемиологической обстановки и в силу возраста пожилые люди не часто выходят из дома, поэтому всегда рады гостям. И добровольцы, объединенные благородной целью, дарят праздник, тепло и заботу нашим дорогим ветеранам.



Естественно, что помимо поздравлений волонтеры, в случае необходимости, оказывают поддержку ветеранам: помогают прибраться и покупают продукты, выводят ветеранов на улицу на прогулку, а также передают информацию о необходимой помощи в социальные службы.

Несмотря на трудное время пандемии, большая часть запланированных на 2022 год мероприятий проведена, в том числе с помощью технических средств ВКС (видео-конференц-связи).

Однако мы убеждены, что самой действенной формой работы остается проведение патриотических мероприятий в традиционном формате. Мы едины во мнении, что слово ветерана, участника реальных событий, всегда является важнейшим инструментом патриотического воспитания молодежи. Поэтому наши ветеранские организации широко используют по возможности такие методы работы: организация встреч с молодежью, проведение семинаров, уроков мужества, круглых столов, совместных мероприятий патриотической направленности и др. При этом ветераны, постоянно совершенствуя деятельность, придают этой работе масштабность. Многие традиционные формы работы, проводимые в прошедшем и текущем году, наполняют новым содержанием.

Так, например, 27 ноября 2021 года в Смоленске состоялось открытие арт-объекта, посвященного участнику Великой Отечественной войны Якунину Виктору Васильевичу, который представляет собой портрет ветерана. Портрет изображен на здании школы № 22 города Смоленска.

Артиллерист-зенитчик Якунин Виктор Васильевич родился 27 ноября 1926 года. На фронт пошел 16-летним мальчишкой. Воевал на Втором Белорусском фронте, был командиром орудия, участвовал в Вяземской операции, освобождал Польшу, Восточную Пруссию.

Закончил войну в звании сержанта в Польше. Награжден орденом Отечественной войны 2 степени, медалью «За боевые заслуги», орденом Трудового Красного Знамени и другими медалями.

В преддверии Великого праздника Дня Победы в Смоленском областном центре традиционно



проходит чествование ветеранов войны и труда. Вот и в этот раз для тех, кто пережил те страшные события, состоялось торжественное мероприятие «Помнит сердце, не забудет никогда».

Минувший 2021 год был годом 60-летия первого полета человека в космос. Более шестидесяти лет назад советский летчик-космонавт Юрий Алексеевич Гагарин открыл новую космическую эру, покорив неизвестное, неизведанное пространство. Первый полёт человека в открытый космос стал одной из самых важных вех в истории всего человечества. Этому событию было посвящено много мероприятий. Как на Родине Ю. А. Гагарина, так и во всех городах и районах Смоленщины.

В канун празднования 60-летия первого полета в космос Ю. А. Гагарина Смоленский областной Совет ветеранов встретился с молодежью. На базе музея авиации и космонавтики (аэродром

Южный) 11 апреля 2021 года прошла встреча ветеранов Смоленского областного Совета ветеранов с представителями молодежи Смоленска – Смоленской детской городской общественной организацией имени Юрия Алексеевича Гагарина и Всероссийским детско-юношеским движением «ЮНАРМИЯ». Ветераны поведали молодёжи много интересного и героического, связанного с космонавтикой, освоением космоса, непосредственно с жизнью первого космонавта Земли, нашего земляка Юрия Гагарина. Во встрече приняли участие председатель Совета ветеранов, депутат Смоленской областной Думы, почетный гражданин города Смоленска Виталий Владимирович Вовченко, председатели Советов ветеранов Починковского и Смоленского районов – Владислав Федорович Зернов и Виктор Николаевич Тимошенко. Ветеран 50-й ракетной армии стратегического назначения Александр Владимирович Назаренко прочитал свои стихи, посвященные Ю. А. Гагарину, и подарил свою книгу юным гагаринцам.

Для юных смолян были продемонстрированы видеозаписи воспоминаний племянницы Ю. А. Гагарина Тамары Дмитриевны Филатовой, участницы встреч с космонавтом Валентины Александровны Шибановой, а также видеоролик, который предоставил для мероприятия Саратовский Совет ветеранов.

Добровольческая деятельность охватывает все категории людей и не зависит от возраста, профессии и социального положения. В Международный день благотворительности «Щедрый Вторник», который проводится в России с 2016 года и проходит в последний вторник ноября, 27 ноября 2021 года к детям в социальное учреждение пришли энергичные, позитивные, творческие и очень интересные люди – те, которым за 60 – серебряные волонтеры из Клуба золотого возраста.

Ветераны-волонтеры создали в учреждении атмосферу праздника и веселья, подарив детям радость и хорошее настроение.

В этот день дети узнали много интересного о том, что такое гармонь и как она устроена. Как из нее извлекается звук. Как сделать музыкальные инструменты своими руками, о чем мечтали в детстве представители старшего поколения и многое другое. Ветераны вместе с детьми пели «Катюшу», «Ах, Самара – городок», другие старые и современные песни.

Совместно с детскими и молодежными общественными организациями региона проводится работа по развитию межпоколенческого



взаимодействия и поддержки общественных инициатив. Например, в течение 2022 года были организованы такие мероприятия, как Российско-белорусская диалоговая площадка «Создаем будущее вместе», турнир по военно-тактическому лазертагу среди участников патриотических клубов и объединений города Смоленска, посвященный 800-летию со дня рождения Александра Невского. Проведены гражданско-патриотическая акция «Лента Победы», благотворительная акция «Красная гвоздика».

Из-за пандемии коронавирусной инфекции многие гражданско-патриотические мероприятия, акции, проекты, задуманные офлайн, были переведены в онлайн-форматы, что тем не менее не повлияло на высокий уровень их проведения.

Неоценимо значение организованной и проводимой масштабно в каждом районе области и городе Смоленске акции «Бессмертный полк». Хочется верить, что ряды «Бессмертного полка» будут и впредь пополняться.

В текущем году, в день освобождения Смоленщины, дополнительно к существующим стелам в сквере Памяти героев, открыли еще две стелы «Бессмертный полк». Такие стелы открываются и в районах нашей области. Это говорит о многом. И, в первую очередь, о том, как вырос уровень гражданского самосознания на нашей малой родине и в целом в масштабах страны. Сегодня мы с твердой уверенностью говорим о том, что «Бессмертный полк» объединяет абсолютно всех, кто верен великому наследию предков, кому дороги непреходящие человеческие ценности: патриотизм, любовь к Отечеству, жертвенность ради своей страны и своего народа.

За три с половиной десятилетия нами накоплен немалый опыт. Методы воспитательной, патриотической работы разнообразны. В каждой организации имеется что-то свое, интересное и важное. Особенно активизировалась эта работа в связи с поддержкой позиции Президента РФ

по прекращению восьмилетней войны на Донбассе и предотвращению Третьей мировой ядерной войны. Накопленный нами опыт передаем более молодым ветеранам, обучаем их с учетом современных требований и возможностей.

Мы понимаем, что накал гражданской, патриотической работы ослаблять категорически нельзя. Это очень важно в современных условиях, когда у нас еще многие не разделяют или не понимают позицию Президента РФ. Много заблуждающихся, много тех, кто относится негативно ко всему российскому, кто оскорбляет и не приемлет нашу историю и наши традиции.

Многое надо менять в стране, в обществе, чтобы дети и подростки росли истинными патриотами страны. Это касается и средств массовой информации, образования и воспитания молодежи. Власть должна донести историческую правду до россиян. На это каждый из нас имеет право. Право на историческую память, право на будущее наших детей, право на достойную и справедливую жизнь. И в этом ветераны готовы вести неустанную работу с населением, оказывая посильную помощь государству.

Наши ветераны – люди с огромным профессиональным и житейским опытом, сохраняют российскую самобытность, культуру, духовно-нравственные ценности. Поэтому сегодня твёрдо, практически со стопроцентной уверенностью можно сказать, что ветеранское движение на Смоленщине организационно окрепло и является влиятельным институтом гражданского общества в регионе.

***Корреспондент:** И в завершение: какие перспективы развития нашей страны, Смоленщины Вы видите в обозримом будущем, и что бы Вы пожелали всем нам, учитывая свой личный богатейший жизненный опыт!?*

В. В. Вовченко: Хотел бы остановиться на теме, которая нас сегодня очень волнует – это качество жизни наших ветеранов. Рост цен на жизненно необходимые продукты питания, высокие тарифы на жилищно-коммунальные услуги, дороговизна лекарственных препаратов

Проблема улучшения качества жизни поднимается каждый год Президентом РФ и Правительством страны, однако особых изменений в сторону улучшения пока не видно. Мы понимаем, что имеются объективные причины, из-за которых невозможно в одночасье кардинально изменить ситуацию. Вместе с тем, существующий колоссальный разрыв условий и уровня жизни людей – граждан одной страны, только на том основании, что они проживают в разных регионах, недопустим. Такое положение вещей раздражает людей.

На наш взгляд, необходимо эту проблему решать на федеральном уровне, приводя законодательство в норму, т.е. чтобы оно отвечало интересам людей. И, в первую очередь, слабозащищённым категориям граждан, к коим относятся и ветераны. Эти люди отдали свои молодые годы жизни нашему государству, развитию его экономики и укреплению обороноспособности, а теперь имеют от него минимальную отдачу в виде ненадлежащего качества жизни и уровня социальной защиты.

Очевидно, что дотационные регионы никогда не решат данную задачу самостоятельно. Это же понятно. Им просто не позволит это сделать наше законодательство. Негоже, когда значительная часть наших товарищей, которые являются ветеранами труда, получают пенсию чуть более 10 тысяч рублей. При уровне нынешней инфляции попробуй свести концы с концами... Не получается.

Выплаченные в сентябре 2021 года пенсионерам 10 тысяч рублей перед выборами в Государственную Думу по Указу Президента РФ – это разовая мера, она практически никак не решает проблему.

Нас волнует, что Государственной Думой не рассматриваются законодательные акты о детях войны, об индексации пенсий работающим пенсионерам (поручение Президента РФ до сих пор не выполнено).

Однако мы уверены, что здравый смысл победит. И этому есть все предпосылки. Мы видим, что государство наконец-то стало больше уделять

внимания повышению качества жизни населения, что, конечно, в ближайшее время должно положительно сказаться на каждом из нас.

Наконец-то государство осознало, что мало дать молодому человеку образование, но и необходимо больше внимания уделять его воспитанию. Особенно нашему историческому и культурному наследию.

С учетом последних событий, а именно проведением специальной военной операции на Украине, мы получили не очень позитивные и приятные уроки, которые показали, насколько важны в обществе вопросы гражданского, патриотического воспитания, насколько необходима идеологическая составляющая в жизни государства.

Сложившаяся ситуация, когда на фоне безоговорочной поддержки подавляющей части населения позиции Президента Российской Федерации Владимира Путина мы имеем реальные факты проявления малодушия, неуважения к своей стране, и даже предательства, наводит нас на мысль, что необходимо что-то менять в государственном строительстве, воспитании людей, идеологии. Необходимо создавать иные условия для экономического развития страны и всеобщего благополучия россиян. Мы должны стать по-настоящему социальным государством, о чем и продекларировано в основном законе страны – Конституции Российской Федерации.

ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ

В соответствии со ст. 45 Конституции Российской Федерации гражданам РФ гарантируется защита прав и свобод человека. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законами (ст. 352 Трудового Кодекса).

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ

А. А. Казменков, руководитель Государственной инспекции труда в Смоленской области – главный государственный инспектор труда в Смоленской области

Корреспондент: Как в целом в Смоленской области обстоят дела с соблюдением трудового законодательства? Ведь практически всё трудоспособное население региона находится в сфере его действия. И вряд ли его смогут обойти как работодатели, так и работники?

А. А. Казменков: Действительно, сфера применения трудового законодательства и, соответственно, сфера интересов Государственной инспекции труда в Смоленской области (далее – Инспекция) в части его соблюдения сторонами трудовых отношений затрагивает очень многих

людей. При этом особое внимание мы уделяем соблюдению трудовых прав несовершеннолетних работников, работников предпенсионного возраста, работников с ограниченными возможностями здоровья, работников с семейными обязанностями и многих, многих других.

Оценивая значимость соблюдения и расширения уже предусмотренных на законодательном уровне гарантий работникам, в т.ч. работникам с семейными обязанностями, законодатель

постоянно совершенствует нормы Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ). Так, в 2021 году в ст. 262.2 ТК РФ было внесено существенное изменение, дающее возможность работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, брать ежегодный оплачиваемый отпуск по их желанию в удобное для них время до достижения младшим из детей возраста четырнадцати лет. Стоит отметить, что до внесения в ТК РФ данной поправки таким правом обладали только работники, имеющие трех и более детей в возрасте до двенадцати лет.

Кроме того, в 2021 году в ст.ст. 96, 99 ТК РФ были внесены изменения, расширяющие перечень категорий работников, имеющих право отказаться от привлечения к работе в ночное время и сверхурочной работе. С 30.11.2021 таким правом обладает теперь и родитель, имеющий ребенка в возрасте до четырнадцати лет, в случае, если другой родитель работает вахтовым методом, а также работники, имеющие трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в период до достижения младшим из детей возраста четырнадцати лет.

Помимо этого, законодатель расширил права работников с ограниченными возможностями здоровья, а именно статья 167 ТК РФ была дополнена второй частью, предусматривающей, что направление инвалидов в служебные командировки допускается только с их письменного согласия и при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья.

Нами в постоянном режиме отслеживаются все вносимые в ТК РФ изменения, в целях правильного и всестороннего изучения проблем работников, обратившихся в Инспекцию. Стоит отметить, что количество обращений работников по различным интересующим их вопросам от года



к году практически не изменяется. Так на 01.11.2022 в Инспекцию поступило 1365 обращений, а за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) было принято 1342 обращения. При этом следует заметить, что при практически неизменном количестве поступающих обращений, в 2022 году в сравнении с 2021 годом изменилась их тематика. Так, в 2022 году поступило 480 обращений по вопросам оплаты труда (АППГ – 407), а по вопросам оформления трудовых отношений поступило 113 обращений (АППГ – 170).

Поступившие обращения рассматриваются в порядке и сроки, предусмотренные законом, с учетом действующих в 2022 году ограничительных мер, направленных на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении работодателей исключительно в случае наличия угрозы причинения вреда жизни и (или) тяжкого вреда здоровью работников, либо при наличии угрозы их причинения.

***Корреспондент:** Как в вопросах защиты прав работников Инспекция взаимодействует с прокуратурой, силовыми ведомствами, профсоюзами, иными общественными организациями, осуществляющими свою деятельность в области защиты прав потребителей?*

А. А. Казменков: Вопрос взаимодействия Инспекции с другими органами государственной власти и профсоюзами всегда очень актуален, поскольку работники, которые считают, что их трудовые права были нарушены, могут обратиться за помощью напрямую не только в Инспекцию. Причем вопросы работников зачастую оказываются весьма специфичными, и без внимания наших сотрудников иногда просто не обойтись.

Наиболее тесное и плодотворное взаимодействие сложилось у нас с прокуратурой. И это вполне очевидно, поскольку круг рассматриваемых вопросов в рамках соблюдения трудовых прав граждан и в Инспекции, и в прокуратуре одинаков. В 2022 году Инспекцией в распоряжение прокуроров, проводивших проверочные мероприятия, 78 раз выделялись специалисты для более глубокого изучения вопросов, поставленных работниками в своих обращениях к органам прокуратуры. В подавляющем большинстве случаев по результатам таких совместных проверок выявляется значительное число нарушений,



а виновные лица привлекаются к административной ответственности.

Кроме этого, Инспекцией и силовым блоком нашего региона также ведется совместная работа, направленная, прежде всего, на разрешение вопросов, связанных с теневой занятостью и задолженностью по заработной плате. За истекший период 2022 года в органы следствия нами было направлено 7 материалов для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовных дел по ст. 145.1 УК РФ за невыплату заработной платы работникам свыше двух месяцев.

И, конечно, в своей повседневной деятельности Инспекция работает во взаимодействии с профсоюзами всех уровней. Эта работа охватывает широкий круг вопросов: от рассмотрения отдельных обращений работников, являющихся членами первичных профсоюзных организаций, и совместного расследования несчастных случаев на производстве до решения глобальных вопросов на уровне профсоюзов областного значения, таких как, например, соблюдение процедур массового сокращения работников.

Корреспондент: *Обращение в инспекцию работников – это понятно. А обращаются ли работодатели с претензиями в адрес сотрудников? И вообще, помимо «репрессивных» мер по отношению к работодателю, есть ли в арсенале Гострудинспекции механизмы стимулирующего характера, которые понуждают работодателя соблюдать права работников, участвовать в системе социального партнерства?*

А. А. Казменков: Если говорить о «претензиях» работодателей к своим работникам, то такие обращения, конечно, есть, и сводятся в основном к двум моментам: это, прежде всего, вопрос о том, как поступить, если работник нарушает трудовую дисциплину, и, что встречается не так часто, как привлечь работника к материальной ответственности.

Подобные обращения от работодателей поступают довольно часто, в основном в устном

порядке по телефону «горячей линии» Инспекции (тел. (4812) 31-03-69). В этом случае работодатели получают устную консультацию применительно к конкретной ситуации, описанной ими. Однако в нашем «арсенале» есть еще более эффективный инструмент по донесению до работодателей информации о том, как правильно поступать в той или иной ситуации, связанной с трудовым законодательством. Этим инструментом является профилактический визит – новинка, введенная Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». За истекший период 2022 года нами было проведено 163 таких мероприятия. При этом в настоящее время мы взяли за практику проведение профилактических визитов в формате видео-конференц-связи и одновременно в отношении нескольких работодателей. Такой формат работы позволяет решать широкий спектр вопросов, причем присутствуют на этих мероприятиях не только узкие специалисты, но и руководители организаций, что позволяет «донести» нужную информацию более эффективно, исключить эффект «испорченного телефона».

Корреспондент: *В адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области нередко обращаются граждане с вопросом, как им поступить в случае, если работодатель при сокращении штата или реорганизации структуры своей компании (организации) понуждает их написать заявление на увольнение по собственному желанию. Чем это чревато и что бы посоветовала им в этом случае Трудовая инспекция?*

А. А. Казменков: Прежде всего – не совершать необдуманных действий без предварительной консультации с нашим дежурным инспектором! И хотя работники в основном понимают, что принуждение к написанию заявления об увольнении по собственному желанию это явно незаконно, наша практика, к сожалению, показывает, что люди довольно часто поддаются на уговоры таких работодателей и подают заявление.

Хотим предостеречь работников от указанных выше действий! Нужно четко понимать, что если работодатель перестал нуждаться в услугах конкретного работника, то он может расторгнуть с ним трудовой договор по своей инициативе по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, т.е. в связи с сокращением численности или штата работников. Либо по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ, т.е. по соглашению сторон. Но в этом случае желанием

расторгнуть трудовой договор должен обладать и сам работник.

В противном случае доказать факт того, что работник написал заявление об увольнении по собственному желанию, а не под давлением работодателя, в судебном порядке будет очень сложно.

Корреспондент: Думаю, нельзя в нашем разговоре обойти такую важную тему, как соблюдение норм охраны труда на производстве. По каким критериям можно оценить, улучшается или ухудшается ситуация? Что следует предпринять для того, чтобы несчастные случаи минимизировать?

А. А. Казменков: Совершенно верно! Охрана труда – это основа безопасности жизни и здоровья каждого без исключения работника, и неважно кем и где он работает. Именно поэтому особое внимание Инспекция уделяет соблюдению работодателями обязательных требований в сфере охраны труда.

По результатам проведенных в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий наибольшее количество нарушений – 102, было выявлено именно в вопросах охраны труда. Для сравнения, за аналогичный период 2021 года нарушений по охране труда было выявлено 290. Снизилось и количество несчастных случаев. Так по состоянию на 01.11.2022 было расследовано 56 случаев производственного травматизма, в то время как за аналогичный период 2021 года расследовано 64 случая.

Таким образом, можно говорить о том, что существует положительная динамика в данном вопросе. Следует отметить, что в 2021 году Инспекцией активно применялся еще один вид профилактических мероприятий, а именно – предостережение. Значительное число таких предостережений, а это более 4,5 тысячи, было вынесено в адрес работодателей, которые не провели специальную оценку условий труда на своих рабочих местах. А непроведение специальной оценки автоматически влечет за собой еще ряд нарушений обязательных требований в сфере охраны труда.

Нам удалось привлечь внимание большого количества работодателей, и эта объемная работа, как мы видим, не прошла даром.

Вместе с тем, работодатели все же продолжают допускать нарушения в данной сфере, и несчастные случаи продолжают происходить. Но их можно предотвратить, если своевременно проводить все предусмотренные законом мероприятия, в т.ч. по оценке профессиональных рисков.

Корреспондент: Ещё одна очень животрепещущая на сегодня тема – это переход на электронные трудовые книжки. Что стоит за этой процедурой. Как это нововведение восприняли «на местах», и какие рекомендации вы дадите работодателю и работникам в данной ситуации?

А. А. Казменков: Хотим отметить, что в настоящее время ажиотаж вокруг темы так называемых «электронных трудовых книжек» поутих. И работники, и их работодатели достаточно хорошо изучили данный вопрос, и в течение 2022 года люди довольно редко обращались за консультациями по этому поводу. Не беремся судить о том, насколько популярным среди работников стал переход на электронный формат ведения сведений об их трудовой деятельности, в обиходе называемый «электронной трудовой книжкой», но, определенно, интерес к этому нововведению имеет место быть. К тому же те работники, которые приступают к трудовой деятельности впервые, трудовую книжку старого «бумажного» формата уже не увидят. Хочется отметить, что сложностей в ведении «электронных трудовых книжек», судя по тематике поступающих в Инспекцию обращений граждан, стороны трудовых отношений не испытывают.

Вместе с тем, работодатели очень часто допускают нарушения, связанные с нарушением сроков подачи сведений о трудовой деятельности работников по форме СЗВ-ТД в Пенсионный фонд Российской Федерации. Ведь указанные сведения должны быть переданы в фонд в срок не позднее следующего рабочего дня после приема на работу или увольнения с нее работника. А все иные сведения о трудовой деятельности должны быть переданы не позднее 15 числа месяца следующего за отчетным. К сожалению, практика показывает, что работодателями эти сроки нарушаются. Только за 10 месяцев 2022 года за нарушение указанных выше сроков предоставления сведений о трудовой деятельности было вынесено 911 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде штрафа и еще 442 постановления о назначении наказания в виде предупреждения.

Следует обратить внимание читателей на то, что необходимо самостоятельно контролировать своевременность и правильность передачи работодателем сведений по форме СЗВ-ТД в Пенсионный фонд. Это можно сделать, обратившись в фонд непосредственно, либо через портал Госуслуг, заказав справку по форме СЗВ-ПДФ, из которой и будет видно, все ли

кадровые мероприятия и правильно ли были поданы работодателем. А в случае, если появятся какие – либо сомнения, необходимо обратиться в Инспекцию для получения мотивированной консультации.

Корреспондент: Согласно Федеральному закону от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (женщины выходят на пенсию с 60 лет, а мужчины – с 65 лет). Как мы видим – пенсионный возраст основательно повысился. В этой связи, у людей старшего поколения, несмотря на все заверения со стороны различных министерств и ведомств о том, что государство берёт их под свою защиту и опеку, возникли определённые проблемы с трудоустройством, соблюдением трудового законодательства по отношению к ним со стороны работодателей. Также они являются первоочередниками при сокращении штатов и реорганизации на их предприятиях.

В этой связи, вопрос: какой возраст считается сегодня предпенсионным? Как он определяется и как защищены права тех, кто подпадает под данную категорию? Что считается нарушением трудовых прав лица, достигшего предпенсионного возраста? Куда обращаться «предпенсионеру» в случае нарушения его прав?

А. А. Казменков: На сегодняшний день «предпенсионером» в соответствии с абз. 6 ч. 2 ст. 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» считается лицо в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

На такого работника в полной мере распространяются все права и гарантии, предусмотренные трудовым законодательством. Стоит отметить, что хотя для таких работников Трудовым кодексом и не предусмотрены какие-либо преимущества при проведении работодателем мероприятий по сокращению численности или штата работников, но на них распространяется преимущественное право на оставление на работе, предусмотренное ч. 1 ст. 179 ТК РФ, связанное с наличием высокой производительности труда и квалификацией, поскольку под квалификацией, в соответствии со ст. 195.1 ТК РФ, понимается уровень знаний, умений, профессиональных навыков опыта работы работника, т.е. как раз те критерии, которые присущи как раз работникам предпенсионного возраста.



В Инспекции действует отдельная «горячая линия» (тел. (4812) 31-72-78) по защите трудовых прав работников предпенсионного возраста, на которой работники данной категории могут во внеочередном порядке получить любую интересующую их информацию в сфере трудового законодательства или сообщить о существующей проблеме.

Корреспондент: И последний вопрос: Действует ли в нашем регионе совместный проект Роструда, его территориальных органов и объединений работодателей и профсоюзов «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей». И если действует, то каковы его результаты? Как он стимулирует работодателей Смоленщины начиная от флагманов производства и бизнеса и заканчивая малыми формами индивидуального предпринимательства?

А. А. Казменков: Инспекция в своей деятельности руководствуется полномочиями, предоставленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», которыми в настоящее время реализация проекта «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей» не предусмотрена.

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ: ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В современном мире трудовая миграция приобрела глобальное значение и является составной частью как жизни и деятельности человека в отдельности, так и всего социума в целом. И Российская Федерация является одним из наиболее привлекательных в миграционном плане государств.

При этом использование иностранной рабочей силы в современной России представляет собой одну из наиболее сложных проблем. И проблема эта многогранна. Мы остановимся на одной из её составляющих – соблюдение трудового законодательства в отношении иностранных граждан.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ И ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ПРИБЫВШИХ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. М. Капустин,

Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, кандидат юридических наук

Правоприменительная практика свидетельствует о том, что нередко мигранты сталкиваются с нарушением их трудовых прав со стороны недобросовестных работодателей. Как правило, это трудоустройство без оформления трудового договора, задержка и невыплата заработной платы, незаконные штрафы и увольнения. Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации (ТК РФ), каждый имеет равные возможности для реализации трудовых прав, дискриминация граждан по причине их расовой, этнической, национальной и социальной принадлежности запрещена. Знание своих трудовых прав и готовность их защищать – основная гарантия соблюдения работодателем требований нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые правоотношения.

На трудовые отношения между работником-иностранцем и работодателем распространяются правила, предусмотренные трудовым и миграционным законодательством. Особенности приема на работу иностранных граждан зависят от их статуса. Поэтому при трудоустройстве иностранного гражданина первым делом необходимо определить его статус. На территории Российской Федерации могут трудиться временно пребывающие, временно проживающие, постоянно проживающие иностранные граждане, также иностранец может быть высококвалифицированным специалистом. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 г.



№ 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» особенности приема иностранных граждан также распространяются на лиц без гражданства. В зависимости от статуса иностранного гражданина определяются, какие требуются разрешительные документы, а также наличие возможных ограничений по приему на работу.

По общему порядку при трудоустройстве работник-иностранец предъявляет:

- разрешительные документы в зависимости от статуса;
- договор (полис) добровольного медицинского страхования, действующий на территории РФ (предъявление данного документа не требуется, если работодатель заключил с медицинской организацией договор о предоставлении работнику-иностранцу платных медицинских услуг, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами или международными договорами РФ);
- общие документы, предусмотренные ст. 65 ТК РФ.

При этом с работников-иностранцев не нужно требовать документы воинского учета (иностранному гражданину должен предоставить документы воинского учета только в случаях, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации).

Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации (ст. 327.3 ТК РФ).

Следует отметить, что работодатель может принимать у работников только трудовые книжки советского и российского образца. Если у работника на руках трудовая книжка иностранного государства, то работодатель не может ее принять и должен завести новую трудовую книжку (Письмо Роструда от 15.06.2005 г. № 908-6-1).

Содержание трудового договора с иностранным работником также имеет свои особенности. Так, в соответствии со ст. 327.2 ТК РФ, наряду со сведениями, предусмотренными ч. 1 ст. 57 ТК РФ, в трудовом договоре с работником-иностранцем указываются:

- сведения о разрешении на работу или патенте и условии об указании оснований оказания такому работнику медицинской помощи в течение срока действия трудового договора;
- сведения о разрешении на временное проживание – для временно проживающих;
- сведения о виде на жительство – для постоянно проживающих.

Отдельно следует отметить, что в ч. 2 ст. 6 Соглашения от 15.04.1994 г. «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» (ратифицировано Федеральным законом от 24.04.1995 г. № 47-ФЗ) предусмотрены условия, обязательные для включения в трудовые договоры некоторых категорий иностранцев. Данное Соглашение распространяется в отношении следующих государств Таджикистан, Казахстан, Молдавия, Украина, Узбекистан, Киргизия, Армения, Азербайджан, Белоруссия. В трудовом договоре работников вышеперечисленных иностранных государств, должны содержаться следующие условия: основные реквизиты работодателя и работника, профессиональные требования к работнику, сведения о характере работы, условиях труда и его оплаты, продолжительности рабочего дня и отдыха, условия проживания, а также срок действия трудового договора, условия его расторжения, порядок покрытия транспортных расходов. Между работником-иностранцем и работодателем заключается трудовой договор на неопределенный срок. Нельзя заключать срочный трудовой договор на срок действия разрешительных документов. Срочный трудовой договор может быть заключен только по основаниям, предусмотренным ст. 59 ТК РФ.



Вне зависимости от статуса иностранного работника работодатель должен уведомить территориальный орган Главного управления по вопросам миграции МВД России, на территории которого трудится работник, о заключении и расторжении трудового договора с иностранцем. С 2015 года направлять уведомления необходимо даже в случае приема или увольнения иностранцев, которым для трудоустройства не требуются разрешительные документы, в том числе имеющих статус беженца, имеющих временное убежище. Срок уведомления составляет три рабочих дня с даты заключения (фактического допуска к работе) или расторжения трудового договора. Работодатель должен представить уведомление в отношении каждого принимаемого и увольняемого иностранца. Формы и порядок подачи уведомления, а также правила заполнения бланка установлены Приказом ФМС России от 28.06.2010 г. № 147.

Помимо уведомления о приеме и увольнении работника-иностранца работодатель должен уведомить территориальный орган Главного управления по вопросам миграции МВД России о следующем:

- о прибытии (убытии) в место пребывания (из него) сотрудника-иностранца, прибывшего на основании визы и имеющего статус временно пребывающего не позднее семи дней со дня приезда/отъезда (п. 3 ст. 20 Федерального закона от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»);
- о прибытии (убытии) в место пребывания (из него) сотрудника-иностранца,

прибывшего в безвизовом порядке и имеющего статус временно пребывающего не позднее семи дней со дня приезда/отъезда, если работодатель – принимающая сторона (п. 3 ст. 20 Закона № 109-ФЗ).

По статистическим данным экспертов в России значительно увеличилось количество иностранцев, которые приехали на заработки. Так, во втором квартале текущего года в РФ въехали 3,12 млн. человек, что на треть больше показателя 2021 года и является рекордным квартальным значением как минимум за последние шесть лет. Всего во втором квартале на учет встали 4,16 млн. иностранцев. За тот же период прошлого года в РФ на поиски работы приехали лишь 2,34 млн. иностранных граждан. В первом квартале 2022 года количество въехавших составляло 2,76 млн. Согласно аналитическим исследованиям, минимальный приток иностранной рабочей силы был отмечен во втором квартале 2020 года. Прежде всего это было вызвано карантинными ограничениями на фоне эпидемии коронавируса. Тогда в Россию приехали 330 тыс. трудовых мигрантов – в пять раз меньше, чем за второй квартал 2019 года.

На территории Смоленской области также отмечается увеличение числа иностранных граждан. Так, за шесть месяцев текущего года количество въехавших в регион иностранцев составило порядка 13 тыс. чел. За 2021 год данный показатель был в пределах 20 тыс. чел. В Смоленской области во втором квартале 2022 года увеличилось и количество трудовых мигрантов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года приезжей рабочей силы стало больше почти на треть.



Увеличению прибывающих в Россию иностранных граждан, в немалой степени, способствовало обострение ситуации на Украине, что повлекло за собой значительный рост потока граждан, покидающих территорию боевых действий и приезжающих в Российскую Федерацию. Они оказались в сложной ситуации – в чужой стране, вдали от дома, родных и близких. Многие приехали с маленькими детьми, забота о которых требует денег и сил.

Как показывает практика, наибольшим интересом пользуются вакансии рабочих специальностей (механики, плотники, токари, машинисты, слесари-ремонтники). На втором по востребованности месте находятся специальности сферы услуг (повара, швеи, парикмахеры). На третьем месте оказались профессии, требующие специального образования (инженер, технолог, программист).

Отмечается, что возникают некоторые проблемы с трудоустройством в ряде регионов определенных категорий граждан. Речь идет о наличии профессий, по которым в том или ином регионе сложно, а в некоторых случаях невозможно трудоустроиться. Часть граждан вынуждена переквалифицироваться, зачастую теряя при этом в заработной плате.

При оформлении на работу у трудовых мигрантов возникает ряд проблем, связанных с нежеланием работодателя безукоризненно соблюдать все требования Трудового Кодекса и иных правовых актов, регулирующих сферу трудовых отношений.

Нарушения возникают буквально на начальном этапе взаимоотношений «работодатель – работник», с заключения трудового договора, когда вместо «трудового договора» мигранту предлагается подписать «гражданско-правовой». Такой подход выгоден для работодателей (заказчиков), но не для трудящихся-мигрантов и не для государства, так как позволяет заказчику экономить средства на уплате обязательных взносов (страхование от несчастных случаев на производстве и на случай профессиональных заболеваний), расторгать договоры без предоставления им гарантий, установленных действующим законодательством.

Трудящийся-мигрант не ограничен в трудовых правах, а также имеет полное право на обращение в суд; в случае, если он считает, что трудовой договор был подменен на гражданско-правовой, он может защитить свои права. Однако, как правило, трудящиеся-мигранты не пользуются этими правами, либо могут просто не знать

позиции российских судов. Следует особо акцентировать внимание на том, что официальное оформление приема на работу иностранных граждан с соблюдением всех требований трудового законодательства позволит максимально обеспечить возможность реализации и защиты их прав и законных интересов.

В числе проблемных можно также выделить моменты, которые связаны с регистрацией по месту проживания трудящихся-мигрантов, которые существенным образом тормозят развитие рынка труда в России и порождают целый спектр дальнейших сложностей для мигрантов. Так, в городах отсутствуют необходимые объемы дешевого жилья, доступного низкооплачиваемым работникам. По этой причине работодатель прибегает к размещению рабочих в непригодных для проживания помещениях. Многие мигранты живут в ужасных санитарно-гигиенических условиях, не соответствующих конституционному понятию «достойная жизнь».

На практике трудящиеся-мигранты вынуждены использовать два варианта: арендовать жилье у местных жителей – граждан России или жить в помещениях, предлагаемых работодателем, которые для сокрытия налогов размещают своих рабочих в не предусмотренных для жилья помещениях. Либо в целях обогащения регистрируют их в своем жилье, а по факту оставляют их в не предусмотренных для жилья помещениях. Все это приводит не только к нарушению прав трудовых мигрантов, но и к предпосылкам коррупции в среде паспортно-визовых и учетно-регистрационных служб, паспортных столов, работников ЖКХ и участковых уполномоченных.

Безусловно, для решения данной проблемы нельзя отменять регистрацию по месту проживания, так как это было сделано из целей безопасности и более четкого учета мигрантов. В данном случае предлагаются только комплексные подходы. Например, более внимательный контроль за правоохранительными органами и иными публичными органами и должностными лицами, осуществляющими регистрацию и проверки трудящихся-мигрантов.

Говоря о юридических аспектах трудоустройства иностранных граждан, можно отметить, что на сегодняшний день правовое регулирование статуса трудящихся-мигрантов в Российской Федерации характеризуется рядом проблем, которые не позволяют в полной мере реализовывать общепризнанные нормы и стандарты в области

защиты прав и интересов данной категории лиц. В частности, в их числе:

1. В российском законодательстве отсутствует термин «трудящиеся-мигранты» и используется категория «иностраный работник», рассматриваемая как его синоним. Понятия иностраный работник и трудящийся-мигрант похожи, по своей сути они определяют, что это лицо, которое приехало на территорию Российской Федерации для реализации трудовой деятельности. Но иностраный работник, имея разрешение на работу или патент, уже выполняет трудовую деятельность, а трудящийся-мигрант перемещается в поисках этой работы. И таких смысловых различий достаточно много.

2. Не в полной мере сбалансированный подход в правовом регулировании трудовой миграции и имеющие место правовые коллизии порождают проблемы нелегальной трудовой миграции, что является весьма острой проблемой с вытекающими негативными последствиями.

По данным МВД России, уровень нелегальной трудовой миграции в Российской Федерации составлял по состоянию на январь 2022 г. более двух миллионов человек. Такая цифра позволяет говорить о серьезной проблеме в сфере правового регулирования трудовой миграции.

Исходя из вышеизложенного, представляется, что на сегодняшний день в России востребован отдельный закон, регулирующий правовое положение трудящихся-мигрантов. Большая значимость данного нормативного правового акта обусловлена, во-первых, значительным количеством в Российской Федерации иностранных граждан, пребывающих на ее территории, во-вторых, собственно коллизиями в российском законодательстве, регламентирующем правовой статус трудящихся-мигрантов. В связи с постоянной модернизацией законодательства, за которым многие не успевают уследить, сегодня все более остро встает проблема осуществления трудовой деятельности иностранных граждан в РФ. С одной стороны, законодатель старается упростить для иностранцев процедуру оформления на работу, а с другой – вводит все больше ограничений, увеличивает документооборот. Представляется, что в настоящее время основная проблема миграционного законодательства РФ состоит в разрозненности процедур регулирования тех или иных вопросов, в частности вопросов трудового положения иностранных граждан, прибывающих в РФ.

ОБЩЕСТВО И МЫ: В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ – ЧЕЛОВЕК УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Более восьми лет в Смоленской области существует и функционирует институт уполномоченного по защите прав предпринимателей – бизнес-омбудсмена, который защищает права и законные интересы предпринимателей, контролирует для этих целей деятельность органов власти разных уровней, помогает развитию общественных институтов в данной сфере и участвует в реализации государственной политики в области предпринимательства.

Со дня создания данного государственного органа уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области является Алексей Ефременков. На должность правозащитника он пришел из бизнеса, поэтому хорошо знает, как функционирует данная отрасль экономики и с какими проблемами приходится сталкиваться предпринимателям. Это, безусловно, помогает ему при отстаивании и защите интересов бизнеса, на долю которого в последние годы выпало немало испытаний, как в экономическом, так и социально-политическом плане начиная от разрушительных стихийных катаклизмов, пандемии и заканчивая перманентными санкционными давлениями на Россию со стороны ряда стран.

Какие проблемы беспокоят сегодня смоленский бизнес и каковы основные запросы предпринимателей? Каков вклад бизнеса в экономику нашего региона, и о чем говорит неумолимая статистика в отношении предпринимательства? На эти и другие вопросы отвечает уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области Алексей Владимирович Ефременков.

О СИТУАЦИИ В БИЗНЕСЕ И РОЛИ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

А. В. Ефременков, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области

Корреспондент: Алексей Владимирович, на всю экономику страны в последние годы выпала большая нагрузка, связанная то с геополитическими процессами, то с санкциями, то с пандемией. Теперь вот проходит специальная военная операция, которая также сказывается на межгосударственных и внутригосударственных торговых-экономических отношениях. В этой связи, с какими сложностями пришлось и приходится сталкиваться предпринимателям Смоленщины?

А. В. Ефременков: За прошедшие годы предпринимателям пришлось изрядно переформатировать свою работу в бизнесе, так как на них практически одновременно свалились проблемы абсолютно нового формата. При этом существующие проблемные вопросы также никуда не ушли. Локдаун. Рост цен на всё – товары, услуги, сырье, логистику. Закрытие границ, кредитная нагрузка и конкуренция со стороны цифровых сервисов. Сложности в проведении валютных операций и работа с зарубежными партнерами. Все эти



проблемы невозможно решить одним днем.

Важным направлением нашей работы является рассмотрение обращений предпринимателей, у которых вопросы или проблемы возникают зачастую из-за слабых юридических знаний. В аппарате уполномоченного с обращениями работают квалифицированные юристы, которые не только отслеживают все изменения законодательства, но и помогают предпринимателям правильно пользоваться этим инструментарием, тем самым оказывая им реальную помощь.

Мы мониторим ситуацию в правовом поле, взаимодействуем со всеми представителями органов исполнительной власти, а также контрольно-надзорными и правоохранительными органами.

Даже в нынешней, весьма сложной ситуации нами подготовлено письмо региональным властям с рядом предложений для бизнеса. Мы предлагаем рассмотреть вопрос об отсрочке от мобилизации для ряда работников, занятых









в определенных сферах бизнеса. Кроме этого, в целях возможного сохранения производственного цикла и работоспособности предприятий и индивидуальных предпринимателей, считаю необходимым не допускать мобилизации более чем 50% сотрудников по каждому виду деятельности с каждого предприятия.

Также стоит рассмотреть случаи механизмов поддержки бизнеса, которыми могут воспользоваться предприниматели в регионе при невозможности исполнения договорных обязательств, оплаты налоговых и кредитных обязательств, в случае если руководители предприятий и индивидуальные предприниматели, единолично осуществляющие предпринимательскую деятельность, подлежат призыву в рамках частичной мобилизации.

Корреспондент: А как много поступало обращений от предпринимателей в связи с введением частичной мобилизации?

А. В. Ефременков: Да, обращения поступали и продолжают поступать. Взаимодействуя с Администрацией Смоленской области и прокуратурой Смоленской области, мы оперативно реагируем на все возникающие проблемы и вопросы. Мы провели ряд консультаций для бизнесменов и индивидуальных предпринимателей, которые попали под частичную мобилизацию.

Несомненно, считаю, что необходим баланс, который позволит без ущерба выполнению задач, поставленных в рамках специальной военной операции и обеспечению кадрового резерва Вооруженных Сил Российской Федерации, избежать приостановки или прекращения деятельности предприятий и предпринимателей региона, сохранить стабильную работу экономики в Смоленской области. И наша работа в этом направлении велась оперативно и, что очень важно, вопросы удавалось решать в пользу предпринимателей.

Корреспондент: Часто ли к вам обращаются за помощью предприниматели?

А. В. Ефременков: К нам обращаются с разными проблемами. На текущий момент к нам поступило 315 обращений от представителей бизнеса, что несколько превышает аналогичный период прошлого года. Часто обращения предпринимателей имеют волнообразный характер. К примеру, в период ковидных ограничений было много вопросов по мерам поддержки бизнеса. Когда ограничения были сняты, обращения по данному вопросу прекратились.

Что касается санкционного давления, то я считаю, что чем меньше бизнес, тем быстрее он рестраивается. А вот предприятия с большим



товарооборотом, производством, технологически линиями перестроить очень сложно. Поэтому основная поддержка государства направлена именно на них. Но вместе с тем, про поддержку для перехода на качественно новый уровень развития малого бизнеса также забывать не стоит.

Особое место в нашей деятельности занимают вопросы правового просвещения и участие в совместных проверках бизнес-структур, с целью достижения объективной оценки их деятельности и исключения по отношению к предпринимателям каких-либо предвзятых отношений, которые, к сожалению, ещё встречаются.

Корреспондент: В предыдущие годы предприниматели жаловались на многочисленные проверки. Сейчас ситуация изменилась? Чувствует ли бизнес снижение административного давления, в том числе после напутствия прокуратуры и президента?

А. В. Ефременков: Смоленская область за минувший год показала стремительную динамику по снижению административного давления на бизнес. Региону благодаря показателям Россельхознадзора, Роструда и Росздравнадзора удалось подняться с 45-го места сразу на первое – и возглавить соответствующий рейтинг субъектов РФ.

Сейчас из-за санкционного давления у нас введен мораторий на проверочные мероприятия всего бизнеса. Подобные ограничения также действовали в период пандемии. Остались только проверки, которые влияют на жизнедеятельность и здоровье потребителей. Например, столовую в школе не проверять нельзя. Все мероприятия проводятся с разрешения прокуратуры. Соблюдение моратория жестко контролируется и органами прокуратуры, и Министерством экономического развития России.

Корреспондент: Как вы оцениваете инвестиционный климат в Смоленской области?

А. В. Ефременков: Сегодня руководство региона и областная Дума принимают соответствующие законы, выходят с инициативами, которые

помогают бизнесу развиваться. Инвестиционный климат в регионе значительно улучшился. Это подтверждает Национальный рейтинг АСИ, где Смоленская область прочно укрепилась в топ-20 и в 2021 году заняла рекордное для себя 11-е место.

Корреспондент: Как вы оцениваете результативность работы аппарата Уполномоченного за эти годы? Эффективен ли данный орган в отстаивании интересов предпринимателей?

А. В. Ефременков: Безусловно, мы оказываем всю необходимую помощь предпринимателям в рамках наших возможностей. Но если бы статус бизнес-омбудсмена был закреплён в различных нормативных актах, то и защита была бы более эффективной. Но даже с теми полномочиями, которые у нас установлены, мы пытаемся максимально оказать поддержку и содействие в решении вопросов.

Оценивать нашу работу не нам, а предпринимателям, кто к нам обращался за содействием и помощью, но и не только им. Руководство региона, например, которому я ежегодно представляю доклад о результатах деятельности, отмечает, что наш правозащитный институт в последние годы проявляет себя весьма активно и наращивает свой авторитет как среди органов власти, так и в бизнес-сообществе.

Информация в цифрах:

Смоленская область продвинулась в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата вперед и занимает 11-е место.

В 2022 году Смоленская область возглавила рейтинг регионов, снизивших административное давление на бизнес.

Количество жалоб к бизнес-омбудсмену на сентябрь текущего года составляет 315 обращений. 53% обращений касается взаимодействия с властью различного уровня, 20% – жалобы на исполнение муниципальных и госконтрактов. По 3% обращений приходится на просьбы об участии в проверках, помощи при уголовном преследовании предпринимателей и предложения по изменению действующего законодательства.

Порядка 2% – обращения с просьбами об участии в судебных делах.

Контакты:

приемная, помощник уполномоченного:
8 (4812) 20-46-35

Электронный адрес: upr67@yandex.ru
Сайт: <http://ombudsmanbiz67.ru/>

СМОЛЕНСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА

Общероссийский народный фронт (также – ОНФ) был организован по инициативе Владимира Путина. Предложение о его создании прозвучало 6 мая 2011 года на межрегиональной конференции партии «Единая Россия» в Волгограде.

Целью движения являются содействие единению и взаимному доверию, сотрудничеству и гражданской солидарности во имя исторического успеха России, ее свободы, процветания, благополучия и безопасности.

Также в числе целей организации – поддержка и обеспечение прямого и постоянного диалога между гражданами и президентом страны, общественного мониторинга и гражданского контроля исполнения законов, президентских инициатив и иных приоритетных государственных решений и программ; вовлечение граждан, организаций и институтов гражданского общества в постоянную совместную работу по определению приоритетов развития России; укрепление социального партнерства и гражданской взаимопомощи.

ОНФ НА ЗАЩИТЕ ПРАВ СМОЛЯН

**Н. А. Семенцова, глава регионального исполкома
Общероссийского народного фронта в Смоленской области**

На встрече с активом ОНФ Президент Российской Федерации В. В. Путин обозначил главные задачи движения, которые предстояло решать

Общероссийскому народному фронту, – это контроль над исполнением указов и поручений главы государства, а также борьба с коррупцией.

На сегодняшний день в ряды «фронтовиков» влились представители молодежных, женских, профсоюзных организаций, в том числе Федерации независимых профсоюзов России, Союза пенсионеров России, Союза женщин России, профессиональных сообществ – Национальной медицинской палаты, организации автомобилистов «Убитые дороги», предпринимательского сообщества – Российского союза промышленников и предпринимателей, «Деловой России» и «ОПОРЫ России».



бесплатными лекарствами на дому. Более того, почти 57% пришлось покупать лекарственные средства самостоятельно, ходить в аптеку (так ответили 33%), будучи заразными, имея выраженные симптомы заболевания. Данные опроса были представлены Президенту РФ, лидеру Народного фронта Владимиру Путину на совещании с членами правительства. В свою очередь региональное отделение Народного фронта за время работы штаба помощи доставило лекарства бо-

ОНФ создает Центры общественного мониторинга ключевых вопросов жизни граждан и страны, в том числе защиты прав и свобод человека, качества здравоохранения, развития системы образования, развития культуры, защиты семьи и детей, проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве, экологии, развития бизнеса и предпринимательства, развития добровольчества, проблем миграции, качества дорог.

Здравоохранение

С момента утверждения нового штаба Народного фронта в Смоленской области было получено и отработано 143 обращения от жителей области.

В разгар пандемии коронавируса Народный фронт в Смоленской области обратил внимание правительства на необходимость обеспечить амбулаторных «ковидных» больных в регионе бесплатными лекарствами.

Результаты опроса, инициированного ОНФ в Смоленской области 21 января, показали, что более 81% опрошенных не были обеспечены

более чем 5 тыс. смолян. Всего в разгар пандемии через штаб «Мы Вместе», а также с участием активистов Народного фронта в Смоленской области заявителям было доставлено 35 тыс. продуктовых наборов.

Также активисты Народного фронта держат на контроле ситуацию с обеспечением доступности первичной медицинской помощи для жителей малонаселенных и труднодоступных районов Смоленщины. В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» в центральные районные больницы было закуплено 17 передвижных медицинских комплексов общей стоимостью порядка 95 млн. рублей.

В августе 2022 от заместителя губернатора Смоленской области в наш адрес поступила информация о том, что с начала 2022 года передвижными медкомплексами совершено 676 выездов, принято 16437 пациентов.

Члены реготделения ОНФ незамедлительно сделали несколько выездов по планам-графикам, утвержденным главными врачами центральных районных больниц, и выяснили, что ни один мобильный ФАП на место приема граждан не выезжал. Кроме того, оказалось, что в закупленных передвижных комплексах нет места для фельдшера и кушетки для осмотра пациентов, а проходимость машины в труднодоступные места под большим вопросом.

Дороги

Значительную часть обращений в региональное отделение Народного фронта составляют жалобы на ненадлежащее состояние автомобильных дорог. Всего на сайт «ОНФ. Помощь» с 2020 года по настоящее время поступило порядка 700 обращений. Так, после





вмешательства активистов в 2021 году отремонтировали подъездную дорогу к смоленской деревне Ракитня-2. Примером результативного взаимодействия активистов ОНФ, граждан и профильных ведомств является капитальный ремонт дороги, проходящей через деревню Савеево Рославльского района, которая в 2016 году стала лидером антирейтинга карты убитых дорог. В 2022 году обновили подъездную дорогу к городу Гагарину. Еще в июле 2020 г. общественники проверили этот участок, который был отремонтирован в 2019 году по нацпроекту, и выявили интенсивное разрушение асфальтового покрытия, возможно, из-за некачественных материалов, используемых при проведении работ. Понадобилось обращение в прокуратуру и к местным властям.

В Смоленске члены ОНФ добились ремонта дорожного участка на улице Матросова, где ямы достигали 15 см в глубину.

ЖКХ

В рамках работы в области жилищно-коммунального хозяйства в Народный фронт поступило более 100 обращений.

По результатам сигнала Народного фронта в 2020 году многоквартирный дом № 1 на улице Войкова в Смоленске признали аварийным. Жильцы дома пожаловались экспертам ОНФ на его непригодное для жизни состояние.

В 2021 году в результате вмешательства ОНФ управляющая организация отремонтировала крышу пятиэтажного дома на улице Багратиона, д. 3а, в Смоленске. Общественники настаивали на срочном ремонте после обращения 83-летней художницы, пожаловавшейся «на годами протекающий потолок и гибель картин от сырости».

В 2022 году аварийным, благодаря Народному фронту, признан многоквартирный дом в Ярцеве, на ул. Краснооктябрьской, 29а. После обращения жильцов двухэтажки общественники выехали на место и убедились, что стены и лестничные марши дома разрушены, крыша постоянно протекает, туалетными помещениями пользоваться невозможно.

По ряду проблем жителей региона активисты ОНФ продолжают работать. Так, в деревне Боровая Михновского сельского поселения Смоленского района, где проживают около 150 человек, в том числе престарелые ветераны войны и труда, демонтирована единственная водозаборная колонка. Уже два года местные жители носят воду для хозяйственных нужд из ручья, а для питья вынуждены ее покупать.

Общественниками было направлено обращение в районную администрацию с просьбой решить проблему. После освещения активистами ОНФ проблемы в СМИ ситуацию взяла на контроль прокуратура Смоленского района. По ее иску суд обязал местные власти обустроить централизованное водоснабжение в деревне. Однако пока дело с места так и не сдвинулось.

Также активисты добиваются газификации деревни Стригино Починковского района. Обещанного властью газа и отопления в домах местных жителей нет уже второй год, несмотря на полностью оплаченные ими проекты, а также смонтированное и опрессованное газовое оборудование, готовое к работе. Как оказалось, проблема в нарушениях на стадии строительства газопровода, что привело к отказу в приемке сети газораспределения. Люди вынуждены платить по 7,5 тыс. за электричество для отопления своих домов, ведь печи уже демонтированы.

Региональное отделение ОНФ обратилось к властям и с просьбой отремонтировать очистные сооружения в поселке Гусино Краснинского района. Поводом для этого послужило обращение жителей поселка, сообщивших о том, что нечистоты разливаются по территории населенного пункта и попадают в реку Днепр.

Патриотическое воспитание

Смоленское региональное отделение ОНФ активно участвует в патриотическом воспитании молодежи. Так, в День памяти и скорби активисты Народного фронта и участники акции #МыВместе – волонтеры Фонда

поддержки социальных инициатив «Импульс» организовали среди молодежи и подростков Вяземского района акцию «Песни Победы», в ходе которой они читали стихи, исполняли под гитару песни о войне и танцевали вальсы военных лет.

В честь Дня России в 2021 году украсили государственными флагами Успенский мост через реку Днепр в Смоленске. Российские триколоры общественники, совместно с представителями смоленской команды «Молодежки ОНФ», вывесили почти на всей протяженности пешеходной зоны моста.

В рамках акции ОНФ «Флаг России» смоленские активисты, совместно с воспитанниками и сотрудниками реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Вишенки», развернули большое

полотно российского триколора на территории Центра под гимн Российской Федерации. Был также организован флешмоб со словом «Россия».

В связи с объявленной частичной мобилизацией Народный фронт первым пришел на помощь семьям ошибочно мобилизованных граждан. За короткий промежуток времени представители ОНФ обработали более 1000 обращений и звонков смолян. По результатам работы более 100 мобилизованных смолян были возвращены в семьи. Консультативная помощь была оказана более 700 гражданам.

В завершение изложенного, хочется отметить, что Народный фронт рассматривает каждое обращение в индивидуальном порядке. На все обращения, которые не противоречат законодательству РФ, мы находим пути решения.

ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В регионе с 2014 года осуществляет свою деятельность Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области. В настоящее время в его состав входят 12 ребят из 4 муниципальных образований Смоленской области.

На протяжении всего периода члены совета принимают активное участие во всех акциях и инициативах по вопросам правового просвещения граждан, в особенности детей, а также сами инициировали социально полезные проекты.

Как показывает многолетняя практика, опыт участия в совете является колоссальным стимулом для дальнейшего развития детей, раскрывает в них скрытые возможности и способности.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Добренкова Алина – председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, обучающаяся 11 класса МБОУ «Пречистенская средняя школа» Духовщинского района Смоленской области

Обеспечение прав человека – главная задача общества. Каждый гражданин знает, что имеет свои права и каждое из них должно быть гарантированно обеспечено. Совершеннолетние граждане могут самостоятельно отстаивать свои права, потому что они на это способны. Но как быть тем, кто только появился на этот свет или только начал ходить, читать, дружить?



Безусловно, права детей гарантируют им их родители, законные представители и государство. Но в жизни случается всякое. И как важно понимать, что защита прав детей – это тяжелейший труд. Именно в этом заключается работа Уполномоченного по правам ребенка (также – Уполномоченный): мониторинг реализации прав детей, пресечение нарушений и обеспечение

соблюдения защиты прав детей. Работа трудна. А в современном мире становится еще сложнее, ведь все вокруг нас меняется с невероятной скоростью – люди, общество, устои. И социальные проблемы. Нужно уметь адаптироваться к этим меняющимся условиям и работать эффективно. Думаю, что именно по этой причине был создан Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка. Каковы его структура, род деятельности, цели и задачи?

Детский общественный совет (далее также ДООС, также – Совет) – совещательный орган при Уполномоченном по правам ребенка, в состав которого избираются подростки в возрасте от 14 до 18 лет. Они активны, креативны, заинтересованы темой обеспечения прав ребенка и будущего своего поколения. ДООС – это своеобразный канал связи между Уполномоченным и всеми детьми. Он не только помогает омбудсмену в принятии каких-то решений, но и сам выдвигает правовые инициативы, на его взгляд, актуальные и реализуемые.

Безусловно, главной целью Совета является распространение знаний об обеспечении прав ребенка и усовершенствование методов работы с детьми. Уникальность этого органа состоит в том, что связь Уполномоченного и детей идет напрямую. Все идеи, предложения и инициативы, поступающие от Совета, – это реальная обратная связь с подростками. В продуктивности такого метода можем убедиться на наглядном примере: впервые тема буллинга (травли) в подростковой среде была поднята именно детьми, членами ДООС, поскольку никто лучше самих подростков не знает, какие в их среде существуют проблемы, особенности и потребности. Еще 10 лет назад никто не слышал в больших масштабах о буллинге, а сегодня буллинг – глобальная социальная проблема. Именно благодаря зову детей взрослые смогли обратить внимание на эту проблему, решение которой теперь имеет все новые и новые формы.

В задачи ДООС входит повышение уровня правовой грамотности в подростковой среде. Здесь можем найти еще пример, доказывающий не только уникальность, но и эффективность работы Совета. В недавнем времени региональными ДООС была реализована программа «Дети – детям». Особенность в том, что подростки – активисты рассказывают своим сверстникам об их правах и обязанностях, тем самым повышая уровень правовой грамотности несовершеннолетних. Эффективность проявляется в том, что подросткам

легче воспринимать информацию от сверстников, чем от взрослых. Общаясь на одном «языке», дети лучше понимают материал, который им объясняет подросток. Таким образом, Совет очень помогает Уполномоченным.

Структура Детских общественных советов очень быстро развивается. Например, в 2021 году был создан Федеральный детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка при Президенте РФ, в который вошли председатели региональных ДООС. Развитие деятельности ДООС получило новые обороты. Советы приняли участие в программах федерального масштаба: «Подростки России» и т.д.

Думаю, что теперь пришло время рассказать, чем успел стать Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка для меня. Во-первых, это ответственность. За себя, за детей, за то, что ты делаешь ради детей. Это заставляет погрузиться в работу и выкладываться по полной. Во-вторых, это постоянное развитие. Всегда новые идеи, новые решения, новые задачи. Ты по-настоящему живешь в этом динамичном ритме. В-третьих, это люди. Главное в Совете – люди. Команда активна, креативна, энергична и потенциала. Благодарна нашему ДООС за плодотворную и слаженную работу! В-четвертых, в ДООС ты обретаешь возможность проявить себя, огласить свои идеи, найти единомышленников и друзей по интересам. Думаю, в этом вы убедитесь, узнав о деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области.

Я являюсь членом ДООС с 2020 года. И могу уверенно сказать, что наш Совет эти два года не стоял на месте, а продуктивно работал. Даже в условиях пандемии. К сожалению, в то время не было очных собраний, но в любом случае, мы всегда были на связи. Мы активно работали по программе «Дети – детям», в рамках которой делились знаниями и опытом с учениками наших образовательных учреждений. Темы мероприятий были разные: «Знакомство с поисково-спасательным отрядом «Сальвар»», «Буллинг в подростковой среде: причины и последствия», «Безопасная зима», «Безопасное колесо» и т.д. Общее направление – «Безопасность детства».

Первая для меня очная встреча с Советом произошла 29 апреля 2021 года на базе Смоленского международного юридического института. Мы обсудили структуру Совета, дальнейшие планы и задачи, познакомились с членами Совета лично и встретились с членом ПСО «Сальвар».



Мероприятие прошло плодотворно и интересно. Также Совет принимал участие во всероссийских онлайн-встречах с Уполномоченной по правам ребенка при Президенте РФ. Обсуждались и были приняты к сведению многие предложения о социальных проектах, связанных с совершенствованием пространства для развития детей, были проработаны вопросы и актуальные проблемы.

Самым ярким событием во время нашей работы в условиях пандемии было участие в третьем Всероссийском слете детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Тема слета: «Безопасность детства. Дети – за безопасность». Данное мероприятие проходило 6–9 июля 2021 года. В рамках данной программы в команде ЦФО-2 мы с ребятами из разных субъектов РФ подготовили социальный ролик о правилах поведения при террористическом акте в образовательном учреждении. Работа была увлекательной и важной, поэтому все работали активно, проявляя себя в командной работе, даже находясь на расстоянии сотен километров друг от друга. Думаю, это стало началом для настоящего сплочения ДООС разных регионов в единую структуру. Участники слета из Смоленской области получили сертификаты за участие в программе слета и за проявленную активность и инициативу.

В начале 2022 года состав нашего Совета был обновлен. Как показывает практика, новые люди позволяют продуктивнее двигаться вперед. Следующая очная встреча уже в обновленном составе прошла 19 января 2022 года. Новые активисты ДООС были посвящены в работу. Подробно была рассмотрена тема правильного обращения в органы власти, чтобы точно получить поддержку. Хочется поблагодарить аппарат Уполномоченного: Надежду Владимировну Горанову и Елену Михайловну Долиденюк, а также нашу уважаемую Уполномоченную

по правам ребенка – Наталью Александровну Михайлову, за знания, опыт, советы и добро, которыми Вы делитесь с членами нашего Совета.

Вновь мы встретились 21 апреля 2022 года на базе Торгово-промышленной палаты. Считаю, что это было одно из самых захватывающих и подвижных мероприятий. Участвовали члены Совета отцов Смоленской области, регионального отделения РДШ, Молодежки ОНФ, а также другие интересные спикеры. Также на собрании присутствовали ребята из РДШ. У нас была возможность задать интересующие вопросы. Мы убедились, что у нынешней молодежи есть огромное количество возможностей для саморазвития и поиска себя в этом мире.

А далее команды ждал квест. Наша команда ДООС была очень остроумна и активна. Все были заряжены энергией и позитивом. По окончании мероприятия мы получили призы и море положительных эмоций.

20 мая 2022 года самым активным ребятам Совета вновь пришлось встретиться в аппарате Уполномоченного. Обсуждалась поездка представителей Смоленского Совета на очный пятый слет ДООС при Уполномоченных по правам ребенка в ЦФО.

2 июня представители нашего ДООСа отправились в Подмоскowie, в Истринский район, на слет, который проходил на базе ГБПОУ «Воробьевы горы» в образовательном центре «Команда».



С 3 по 5 июня детские общественные Советы при УПР активно работали: представляли свои регионы, участвовали в лекториях и тренингах на темы защиты прав детей, практиковали навыки работы в команде, генерировали идеи по улучшению структуры школьного самоуправления, обсуждали насущные темы подросткового общества и делились своими инициативами и опытом. Этот слет стал настоящим стартом в сплочении региональных ДООС.

Появились наброски проектов и идей, которые можно было бы реализовать на межрегиональном уровне. Удивляло, как быстро команды из разных регионов смогли сплотиться для достижения общей цели, какая была креативная и заряженная атмосфера. Конечно, мы находили время и для саморазвития, квестов, сочинения отрядного танца, песен под гитару на «Огоньке». Эмоции были только положительные.

Хочется отметить, что на слете участникам была предоставлена уникальная возможность лично задать вопросы Уполномоченным по правам ребенка из субъектов ЦФО. 4 июня состоялась встреча Уполномоченных и детей. Обсуждались вопросы школьного самоуправления, буллинга, ЕГЭ, работы и планов детских общественных советов. Было интересно послушать точки зрения разных Уполномоченных по одному вопросу. Именно тогда, когда у нас есть несколько вариантов решения одной проблемы, мы можем выбрать самое оптимальное.

Заключительным этапом слета стала экскурсия в музей Победы. История, обстановка, мысли, чувства, масштабы – все заставляло затаить дыхание и погрузиться в те времена с головой. Никого тема войны не может оставить равнодушным, поэтому члены советов полностью прочувствовали эту атмосферу. Хочется поблагодарить всех организаторов пятого слета за программу, условия проживания и воспоминания.

Летом Совет продолжал работу в регионе: в школах проводились мероприятия для учеников, чтобы напомнить им о правилах безопасности в летний период, а также о полезных и интересных хобби.

Самым грандиозным событием за весь период существования детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка стал Форум ДООС при УПР во Владивостоке в ВДЦ «Океан». Члены Советов из всех регионов страны встретились на морском побережье, чтобы показать свои идеи миру. В течение смены с 12 августа по 1 сентября представители ДООС жили в активной, энергичной и продуктивной среде. Главной целью форума было формирование социальной активности участников детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Идея: погружение участников в нормотворческую инициативную деятельность, рефлексивно-смысловое поле, требующее решений с участием детей, обмен опытом среди участников; сетевое взаимодействие для профессиональных проб в области защиты прав,

свобод и законных интересов несовершеннолетних. В программе смены ребят ожидали: игра «Права и обязанности»; площадки по обсуждению детских проектных идей, направленных на решение вопросов в области обеспечения прав детей, дискуссии и интерактивные образовательные площадки «Дети. Право. Ответственность»; мастер-классы и площадки генерирования опыта, форсайт-сессии «Будущее России в надежных руках», тренинговый курс «Переговорщик – компетенция будущего», встречи с интересными спикерами и многое другое.

Смена пролетела очень быстро, но плодотворно и интересно. Ребята не только отдохнули на берегу Японского моря, нашли друзей во всех уголках России, узнали больше о Владивостоке и природе Приморского края, но и поделились опытом, знаниями, навыками, сгенерировали новые идеи и проектные работы, опробовали себя в разных профессиях и увлечениях, стали неотъемлемой частью «Океана» и его истории.



Я до сих пор активно общаюсь с ребятами из многих регионов страны, от Москвы до Владивостока. Я удивлялась, как ребята могут так быстро сплотиться в единый механизм, который плодотворно работал на протяжении всей смены. Меня очень заинтересовали проектные работы некоторых команд: Soft – place (идея создания soft-пространства для проведения мероприятий по урегулированию в школах), ПравСоюз (проект направлен на создание общественного объединения волонтерских организаций для гарантии соблюдения прав волонтеров), Агрегатор «Движок» (создание сайта, где будет собрана информация о ФДОСе и работе региональных ДООС) и другие. Были затронуты самые разные темы: буллинг, курение в образовательных учреждениях, культура и безопасность. Было видно, что дети действительно заинтересованы своим делом.

И, конечно, самым важным мероприятием форума была встреча с Уполномоченным по правам ребенка при Президенте РФ Марией Алексеевной

Львовой-Беловой. Была возможность задать ей вопросы на интересующие нас темы, обсудить проекты и тенденции развития работы детских общественных советов. Встреча прошла очень интересно, в теплой атмосфере.

«Океан» изменил дальнейшую жизнь ДОС, потому что после форума нашему смоленскому Совету поступают предложения об участии в межрегиональных проектах от советов, с которыми мы активно работали на смене. Мы, конечно, участвуем и развиваемся. В планах у нас сформировать четко структурированный Совет, с комитетами и пресс-службой, чтобы работа и успехи нашего ДОС видели все. Помимо этого уплотняется работа в образовательных учреждениях, поскольку

выяснилось, что тем для работы с детьми в компетенциях ДОС – огромное количество. Очень надеемся на сотрудничество с другими Советами и ждем новых встреч, потому что идей и реализуемых инициатив много. В общем мы активно продолжаем работать дальше!

В заключение хочется процитировать девиз «Океана»: «Живи! Твори! Мечтай!». Живите, уверенно смотря в будущее. Творите, делая мир лучше. Мечтайте, чтобы было к чему стремиться. От себя хочу лишь добавить, что наше будущее в наших руках. В надежных руках. Мы уже сейчас работаем, чтобы сделать его как можно лучше. И каждый из вас может сделать его лучше. Все в наших руках...

К ВОПРОСУ О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ИНВАЛИДОВ, А ТАКЖЕ ПРЕСТАРЕЛЫХ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ПОСТОЯННОМ ПОСТОРОННЕМ УХОДЕ ЛИБО ДОСТИГШИХ ВОЗРАСТА 80 ЛЕТ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ

*К. Д. Тюрин, консультант отдела по правовому и организационному обеспечению аппарата
Уполномоченного по правам человека в Смоленской области*

*А. А. Аванесов, помощник начальника Управления по соблюдению прав человека
в УИС УФСИН России по Смоленской области, подполковник внутренней службы*



Актуальность проблемы обусловлена тем, что в исправительных учреждениях отбывают уголовное наказание не только физически здоровые осужденные, но и лица, имеющие нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма с разными группами инвалидности, а также лица в возрасте старше 80 лет. За последние пять лет (2017–2022 гг.) в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее УИС) Смоленской области ежегодно в среднем содержится около 30 инвалидов I и II группы.

При этом, статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Права, обязанности, гарантии и льготы осужденным инвалидам регулируются уголовно-исполнительным кодексом РФ и другими федеральными законами.

Наряду с предоставленными правами физически здоровым осужденным, инвалидам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, государством предоставлены дополнительные гарантии и льготы. Так, в соответствии со ст. 88 УИК РФ осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без их ограничения.

Кроме того, осужденные являющиеся инвалидами I или II группы, могут получать дополнительные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых в соответствии

с медицинским заключением (ст. 90 УИК РФ). Осужденным, являющимся инвалидами I или II группы, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно (ст. 99 УИК РФ), а также создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

Осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством РФ о труде и законодательством РФ о социальной защите инвалидов, в том числе к работам по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий (ст. ст.103,106 УИК РФ). Работающим по своему желанию осужденным, являющимся инвалидами I или II группы, продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска по сравнению с остальными осужденными может быть увеличена с 12 до 18 рабочих дней (ст. 104 УИК РФ).

При отсутствии медицинских противопоказаний осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, могут, по их желанию, пройти соответствующее профессиональное обучение или получить среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих с учетом соблюдения требований законодательства РФ об образовании и законодательства РФ о социальной защите инвалидов (ст. 108 УИК РФ).

В части наказания данной категории лиц имеются ограничения, так осужденные, являющиеся инвалидами I группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа не переводятся (ст. 117 УИК РФ). Осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, не могут содержаться в тюрьмах на строгом режиме (ст. 130 УИК РФ).

Осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, освобождаемые от отбывания наказания, по их просьбе и представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, направляются органами социальной защиты в дома инвалидов и престарелых (ст. 180 УИК РФ).

Кроме того, в соответствии со ст. 98 УИК РФ, осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение при инвалидности. При этом в исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных, являющихся инвалидами I или II группы, зачисляется не зависимо от всех удержаний по исполнительным документам не менее 50% начисленной им



заработной платы, пенсии или иных доходов (ст. 107 УИК РФ).

Признание осужденного инвалидом или его переосвидетельствование осуществляется федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

В соответствии со ст. 101 УИК РФ, а также приказом Минюста России от 02.10.2015 № 233 «Об утверждении порядка и сроков направления на освидетельствование и переосвидетельствование осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, подачи указанными лицами заявлений на проведение освидетельствования или переосвидетельствования, обжалования решения федерального учреждения медико-социальной экспертизы, а также порядка организации охраны и надзора за осужденными, находящимися в исправительных учреждениях, при проведении их освидетельствования или переосвидетельствования в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы», администрация исправительного учреждения обеспечивает доставку осужденного к месту проведения медико-социальной экспертизы (осмотра). При проведении медико-социальной экспертизы в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы осужденный на период проведения медико-социальной экспертизы может быть переведен в другое исправительное учреждение либо направлен в медицинскую организацию уголовно-исполнительной системы.

При переосвидетельствовании осужденного администрация учреждения, исполняющего наказание, обеспечивает заблаговременное проведение необходимых диагностических и лечебных мероприятий в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы.

Переосвидетельствование инвалидов I группы проводится 1 раз в 2 года, а инвалидов II и III групп – 1 раз в год.

Переосвидетельствование гражданина, инвалидность которому установлена без указания

срока переосвидетельствования, а также ранее установленного срока, может проводиться по его личному заявлению, либо по направлению медицинской организации в связи с изменением состояния здоровья, либо при осуществлении главным бюро, Федеральным бюро контроля за решениями, принятыми соответственно бюро, главным бюро. Переосвидетельствование инвалида может осуществляться заблаговременно, но не более чем за 2 месяца до истечения установленного срока инвалидности.

Статьей 9 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрена реабилитация инвалидов, то есть система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. В том числе, индивидуальная программа реабилитации. Индивидуальная программа реабилитации инвалида разрабатывается федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Приказом Минюста России от 22.09.2015 № 222 «Об утверждении порядка обеспечения условий для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или реабилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях» на администрации исправительных учреждений возложена обязанность по обеспечению условий для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации в соответствии с назначением и порядком использования указанных технических средств, а также условиями их хранения, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или реабилитации инвалида.

Вышеприведенные нормы гарантируют инвалиду обеспечение его права на достойное существование, в том числе и в местах лишения свободы.

В реальности инвалиды I группы, лица, нуждающиеся в постороннем уходе, и пенсионеры в возрасте старше 80 лет в исправительные колонии попадают не так часто, однако сказать, что данная категория граждан в местах лишения свободы отсутствует, мы не можем. В учреждениях уголовно-исполнительной системы Смоленской области практически постоянно отбывают наказание в виде лишения свободы инвалиды I группы.

Их количество незначительно, не более 4–5 человек ежегодно, при этом фактически каждый из них нуждается в посторонней помощи.

Можно предположить, что на практике в исправительных учреждениях за такими лицами негласно закрепляют осужденных, которые помогают им решать коммунально-бытовые проблемы. «Оплата» их услуг происходит путем предоставления права пользоваться частью имущества больного или через передачу определенного количества товаров, приобретаемых пенсионером в магазине исправительной колонии. Участие администрации исправительного учреждения в решении вопросов организации ухода за лицами старше 80 лет и нетрудоспособными гражданами, нуждающимися в уходе, как правило, минимально.

Администрация учреждения уголовно-исполнительной системы отслеживает соблюдение норм, установленных УИК РФ. При необходимости в этот процесс, в порядке надзора, вмешивается прокуратура, однако и при таком контроле некоторые вопросы остаются неурегулированными.

Один из таких вопросов – право на получение ежемесячной компенсационной выплаты в размере 1200 рублей.

В соответствии с Указом Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» с 1 июля 2008 г. установлены ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет.

Компенсационные выплаты устанавливаются одному неработающему трудоспособному лицу в отношении каждого указанного нетрудоспособного гражданина на период осуществления ухода за ним.

В целях реализации Указа Президента РФ Правительством Российской Федерации было вынесено Постановление от 04.06.2007 № 343 «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет».

В указанном Постановлении утверждены Правила осуществления ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет.

Таким образом осужденные к лишению свободы инвалиды, в том числе инвалиды I группы, а также престарелые лица, по заключению врача нуждающиеся в уходе, и лица, достигшие возраста 80 лет, имеют право на уход за ними, а неработающие трудоспособные лица, осуществляющие такой уход, имеют право на компенсационную выплату в размере 1200 рублей и учет времени ухода в трудовой стаж.

Указанная выплата производится к назначенной нетрудоспособному гражданину пенсии и осуществляется в течение этого периода в порядке, установленном для выплаты соответствующей пенсии.

На практике реализация такого права сталкивается с несовершенством законодательства в части предоставления необходимых документов для установления выплаты.

В соответствии с утвержденными Правилами для назначения компенсационной выплаты необходимы следующие документы:

а) заявление лица, осуществляющего уход, с указанием даты начала ухода и своего места жительства;

б) заявление нетрудоспособного гражданина о согласии на осуществление за ним ухода конкретным лицом. При необходимости подлинность подписи нетрудоспособного гражданина на указанном заявлении может подтверждаться актом обследования органа, осуществляющего выплату пенсии;

в) справка органа, осуществляющего назначение и выплату пенсий по месту жительства либо месту пребывания лица, осуществляющего уход, о том, что пенсия этому лицу не назначалась;

г) справка (сведения) органа службы занятости по месту жительства лица, осуществляющего уход, о неполучении им пособия по безработице;

д) выписка из акта освидетельствования нетрудоспособного гражданина, признанного инвалидом, направляемая федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы в орган, осуществляющий выплату пенсии;

ж) заключение лечебного учреждения о необходимости престарелого гражданина в постоянном постороннем уходе;

з) документ, удостоверяющий личность, и трудовая книжка лица, осуществляющего уход, а также трудовая книжка нетрудоспособного гражданина;

л) справка (сведения) о неназначении компенсационной выплаты за осуществление ухода за нетрудоспособным гражданином, являющимся получателем одновременно двух пенсий: пенсии в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и иной пенсии по государственному пенсионному обеспечению либо страховой пенсии, выдаваемой органом, осуществляющим выплату соответствующей пенсии.

Решение проблемы позволяет не только обеспечить в соответствии с Законом уход за лицом, в этом нуждающимся, но и обеспечить трудоузанятость, пусть даже и небольшого количества осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях.

Сотрудники колонии, обеспечивающие социальное сопровождение осужденных, без особых сложностей могут собрать часть документов, предусмотренных пунктами Правил для назначения компенсационных выплат.

Наибольшие сложности для оформления компенсационной выплаты возникают со справкой «органа службы занятости по месту жительства лица, осуществляющего уход, о неполучении им пособия по безработице».

Нормы статьи 103 УИК РФ обязывают осужденного трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. При этом в колониях практически всегда есть достаточно большое количество трудоспособных лиц, не трудоустроенных по причине отсутствия рабочих мест и сокращения объемов производства. При этом оплачиваемые работы по уходу за инвалидом не оплачиваются, а период ухода в трудовой не засчитывается. Подтвердить факт отсутствия работы осужденный не может, так как юрисдикция службы занятости не распространяется на места лишения свободы.

Очевидным выходом из сложившейся ситуации могло бы стать внесение изменений

в Постановление Правительства РФ от 04.06.2007 № 343 «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет», учитывающих особенности права для лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

Например, справку органа службы занятости по месту жительства лица, осуществляющего уход, о неполучении им пособия по безработице могла бы заменить справка исправительного учреждения, подтверждающая отсутствие оплачиваемой работы у осужденного, изъявившего желание осуществлять уход за инвалидом или престарелым лицом.

Кроме того, в личных делах осужденных нередко отсутствуют не только трудовые книжки, но и паспорта. Если восстановление паспорта в условиях колонии можно считать решаемым вопросом, то восстановление трудовой книжки в большинстве случаев затруднительно. Кроме того, подтверждение трудового стажа возможно и справками с места работы. Однако закрепленные в подпункте 3) пункта 6 Правил формулировки не дают возможности заменить эти документы на справки учреждения уголовно-исполнительной системы.

Приведенные выше аргументы показывают, что нормативно-правовая база, регламентирующая порядок получения компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, несовершенно и в соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации должна быть изменена, разумеется, с учетом современных реалий отечественной уголовно-исполнительной системы.

В целях совершенствования нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок назначения и получения компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, предлагаем внести изменения в Постановление Правительства

РФ от 04.06.2007 № 343 (ред. от 02.06.2016) «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет», дополнив его пунктами следующего содержания:

Пункт 6(1) изложить в следующей редакции:

«Орган, осуществляющий выплату пенсии, не вправе требовать представления лицом, осуществляющим уход, документов (сведений), указанных в подпунктах «в», «г» и «л» пункта 6 и подпункте «е» пункта 6(3) настоящих Правил. Эти документы (сведения) запрашиваются органом, осуществляющим выплату пенсии, у соответствующих органов в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Межведомственный запрос направляется указанным органом в течение 2 рабочих дней со дня подачи заявления лицом, осуществляющим уход, в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, а при отсутствии доступа к этой системе – на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных».

Документы (сведения), указанные в подпунктах «в», «г» и «л» пункта 6 и подпункте «е» пункта 6(3) настоящих Правил, предоставляются соответствующими органами по запросу органа, осуществляющего выплату пенсии, в течение 3 рабочих дней со дня его получения. Лицо, осуществляющее уход, вправе представить такие документы (сведения) по собственной инициативе.

Предлагаем для осужденных установить следующий порядок: «Для назначения компенсационной выплаты лицу, отбывающему наказание в виде лишения свободы, осуществляющему уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, отбывающим наказание в том же исправительном учреждении необходимы документы:

а) заявление лица, осуществляющего уход, с указанием даты начала ухода и адреса и названия исправительного учреждения, в котором он отбывает наказание. Подлинность подписи лица,

осуществляющего уход, заверяется начальником исправительного учреждения;

б) заявление нетрудоспособного гражданина о согласии на осуществление за ним ухода конкретным лицом. Подлинность подписи нетрудоспособного гражданина на указанном заявлении заверяется начальником исправительного учреждения;

в) справка учреждения уголовно-исполнительной системы, в котором отбывает наказание лицо, осуществляющее уход, о наличии (отсутствии) доходов от трудовой деятельности, а также поступающих на его счет регулярных перечислениях (пенсии, компенсационных выплатах);

г) выписка из акта освидетельствования нетрудоспособного гражданина, признанного инвалидом, направляемая федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы в орган, осуществляющий выплату пенсии;

д) заключение лечебного учреждения о нуждаемости престарелого гражданина в постоянном постороннем уходе;

е) справка (сведения) о неназначении компенсационной выплаты за осуществление ухода

за нетрудоспособным гражданином, являющимся получателем одновременно двух пенсий: пенсии в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей» и иной пенсии по государственному пенсионному обеспечению либо страховой пенсии, выдаваемой органом, осуществляющим выплату соответствующей пенсии.

Администрация учреждения уголовно-исполнительной системы, в котором отбывает наказание лицо, осуществляющее уход, при получении пенсии нетрудоспособным гражданином, получающим уход, могла бы переводить сумму ежемесячной компенсационной выплаты на счет ухаживающего лица.

Такого рода изменения нормативно-правовой базы, по нашему мнению, могли бы изменить положение дел в данном вопросе.

РАЗВИТИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Е. А. Иванова, начальник отдела по взаимодействию с общественными и религиозными организациями управления общественных связей и информационной политики Департамента Смоленской области по внутренней политике

На современном этапе социально-экономического развития страны некоммерческий сектор становится неотъемлемым субъектом системы хозяйствования и объектом государственного управления со своими особенностями. Можно с уверенностью утверждать, что данное понятие носит не столько формально-юридический характер, сколько общественно-политический, поскольку активности граждан, обличенные в соответствующие организационно-правовые формы, создают институциональную среду для функционирования гражданского общества.

Функционирование некоммерческого сектора предполагает осуществление деятельности, направленной на защиту ключевых ценностей



конкретного общества и поиск путей разрешения только оформляющихся проблем социальной направленности. Уровень развития некоммерческого сектора на региональном уровне, эффективность реализации его потенциала во взаимодействии с заинтересованными сторонами (населением, органами власти, бизнесом, иными некоммерческими организациями, СМИ) свидетельствует об уровне развития гражданского общества как на федеральном, так и на региональном уровне.

Можно выделить ряд факторов, демонстрирующих уровень развития некоммерческого сектора. Среди них его экономическая значимость на региональном уровне, устойчивость существования, уровень активности деятельности

НКО и их поддержки со стороны государства, онлайн-доступность информации о поддержке социально ориентированных НКО в регионах РФ, в том числе их медиаактивность, социальная значимость некоммерческого сектора в регионе.



Одним из основных приоритетов региональной государственной политики в сфере поддержки некоммерческого сектора является активное вовлечение общественного сектора в решение социально значимых проблем Смоленской области. В настоящее время в регионе сформирована модель взаимодействия органов государственной власти и общества, основанная на информационной открытости и прозрачности во взаимодействии с третьим сектором, являющаяся существенным фактором социально-экономического развития Смоленщины.

В целях государственной поддержки социально ориентированных НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и программы на региональном уровне, в соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области», утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 23.05.2018 № 336, ежегодно проводится конкурс на право получения в текущем финансовом году субсидий на финансовое обеспечение затрат на реализацию социальных программ (проектов), направленных на развитие гражданского общества.

Только в 2021 году к реализации 32 социальных программ (проектов), поддержанных

в результате конкурса социально ориентированных НКО на общую сумму свыше 10,9 млн. руб., было привлечено 20 тыс. жителей Смоленской области благополучателей социальных программ (проектов). В 2022 году победителями конкурса признана 31 социально ориентированная НКО и выделена субсидия на общую сумму 11,0 млн. руб. Реализация социальных программ (проектов) 2022 года продолжается.

Неуклонно растет осведомленность населения Смоленской области о деятельности социально



ориентированных НКО. Если в 2018 году она составила 28%, то в 2021 году – 31%. Информация о реализуемых проектах, деятельности региональных социально ориентированных НКО размещается на интернет-портале nko67.rf, официальном сайте Общественной палаты Смоленской области, в социальных сетях.

Департаментом Смоленской области по внутренней политике на постоянной основе ведется работа по консультированию социально ориентированных НКО, проводятся тематические семинары, круглые столы с привлечением федеральных и региональных органов исполнительной власти, ежегодная конференция по вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Смоленской области «Доверие и эффективность: Выставка социально ориентированных проектов «Парк общественных инициатив».

Можно с уверенностью утверждать, что деятельность Департамента носит системный, комплексный характер. В ситуации недостаточного гражданского саморазвития в Смоленской области мы ставим перед собой задачу создания благоприятных, стимулирующих условий для формирования и укрепления институтов гражданского общества путем содействия росту структур гражданского общества, социальной активности граждан, повышению эффективности работы государственных органов власти.

ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ НАШИХ ЧИТАТЕЛЕЙ

ИНФОРМИРУЕТ СМОЛЕНСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЖКХ

1. КОМИССИЯ НА ОПЛАТУ ЖКУ, ВЗИМАЕМАЯ НА ПОЧТЕ ИЛИ БАНКЕ, ЛОЖИТСЯ ТЯЖЕЛЫМ БРЕМЕНЕМ НА ПЕНСИОНЕРА. КОГДА ЕЕ ОТМЕНЯТ?

В России плательщики за услуги ЖКХ не оплачивали комиссию до 2010 года, потому что эта сумма услуги входила в общий тариф.

Сегодня закон запрещает органам власти, устанавливающим тарифы на коммунальные услуги или капитальный ремонт, включать в себя банковскую комиссию.

Надо понимать, что комиссию берет банк (почта) за то, что принимает нашу оплату и переводит её поставщику коммунальных услуг.

У людей есть выбор каким именно образом оплачивать предоставленные услуги. Это право закреплено в Жилищном кодексе РФ и Законе о защите прав потребителей. Создать условия для оплаты потребителям без каких-либо комиссий обязана компания, предоставляющая коммунальные услуги. У большинства из них работают кассы, разработана система оплаты через личный кабинет. Доступны пользователям также специальные мобильные приложения, которые позволяют каждый месяц оплачивать необходимые счета, управлять своим профилем и следить за начислениями. Таким образом, имея доступ к сети Интернет, можно сэкономить достаточное количество денежных средств на сервисах компаний-посредников.

Очевидно, способы оплаты, такие как через личный кабинет банка, банкомат, не задействуют труд специалистов банка или почтового отделения, в таких случаях плательщик самостоятельно совершает необходимые действия для перевода средств организации-получателю. Вполне закономерно, что такие способы существенно дешевле, чем при оплате «живому» сотруднику почты, банка. Привлечение сотрудника требует от банка, отделения почты затрат на содержание офиса, зарплату сотрудника, выполняющего работу по осуществлению перевода, инкассацию и прочее.

Конечно, современные методы оплаты не всегда доступны пожилым людям в силу различных обстоятельств: отсутствие навыков, необходимых технических средств. Но, к счастью, выход есть. Став владельцем карты любого банка, можно оплачивать услуги ЖКХ в банковском терминале, существенно уменьшив размер комиссии, не простаивая

сумасшедшие очереди на почте. Также существуют компьютерные курсы для пожилых людей, где могут обучить алгоритму оплаты через интернет.

Что же касается платежей за содержание жилья, то здесь немного иная история. Управляющие организации, как и организации, обеспечивающие коммунальными услугами, обязаны предоставить хотя бы один способ безкомиссионной оплаты своих услуг.

И если вы не можете оплатить услуги ЖКХ без комиссии или вам не предоставили информацию о том, как это сделать, обращайтесь с жалобой в Роспотребнадзор.

Например, поставщик услуг вообще не организовал возможность оплатить услуги без комиссии или сделал это «для галочки»: касса вроде бы есть, но всегда закрыта. В этом случае Роспотребнадзор может привлечь компанию к административной ответственности за нарушение прав потребителя, связанных с оплатой услуг. Должностных лиц могут оштрафовать на 15 000–30 000 рублей, а юридические – на 30 000–50 000 (п. 4 статьи 14.8 КоАП).

Более того, законодательство не запрещает включать в тариф на содержание жилья расходы на комиссию.

Если собственники помещений в многоквартирном доме сами решат на общем собрании, что такой платеж должен быть включен в структуру платы за содержание жилого помещения, тогда управляющая компания заключит договор с почтой или банком (по выбору собрания).

Но, отметим, жители не торопятся принимать такие решения, потому что большинство потребителей все-таки активно пользуются современными способами оплаты.

Несколько лет назад депутаты поднимали вопрос о запрете банкам, платёжным агентам и «Почте России» взимать с клиентов комиссии при оплате жилищно-коммунальных услуг. Это тогда очень не понравилось кредитным организациям. Они пояснили, что многие финансовые организации больше не захотят предоставлять такие услуги, или повысят стоимость других своих предложений, чтобы компенсировать затраты. Поэтому ожидать отмены комиссии в ближайшем будущем не стоит.

2. ПРАВДА ЛИ, ЧТО ДОЛГИ ЗА ОБЩЕДОМОВЫЕ НУЖДЫ БУДУТ РАСПРЕДЕЛЯТЬ НА ВСЕХ СОБСТВЕННИКОВ?

На самом деле долги потребителей за жилищные и коммунальные услуги остаются за самими потребителями, и ничего в этом плане не меняется в законодательстве. Задолженность формируется на конкретном лицевом счете и не распределяется на остальных собственников. Если долг не оплачен, управляющая компания/ТСЖ обращается в суд и взыскивает задолженность с собственника.

Что касается изменений в законе, то с 1 сентября Правительство установило порядок перерасчета платы за ОДН в тех домах, где не принято решение на общем собрании о его оплате исходя из показаний общедомового прибора учета, т.е. «по факту».

В общем, если у вас в доме ОДН уже сейчас платится «по факту», то у вас вообще ничего в начислениях не меняется!

Однако если у вас в доме не было принято никаких решений о способе оплаты за ОДН и начисление идет по общему правилу – по нормативам, и по итогам года управляющая компания или ТСЖ должны будут сделать перерасчет «по факту» – как разница между данными по общедомовым приборам учета и всем начислениям по квартирам. При этом этот перерасчет может быть произведен как в пользу потребителя (в минус), так и в плюс – в правилах перерасчета не установлен запрет на начисления сверх норматива.

Начисление сверх норматива может быть в домах, где отсутствует учет потребления ресурсов – жители недисциплинированно передают показания своих счетчиков, и, более того, вмешиваются в работу приборов учета, есть несанкционированные подключения к общедомовым сетям, в необорудованных счетчиками помещениях используют

большое количество ресурса. Все эти факторы будут влиять на объем электричества и воды в целях содержания общего имущества.

Заметьте, эти проблемы никак не связаны непосредственно с должниками – человек может аккуратно передавать показания и быть должником, а может жить без счетчика и полностью оплачивать ресурсы.

В таких ситуациях необходимо разбираться индивидуально, советам домов нужно инициировать совместно с управляющими компаниями обходы всех помещений

3. ПЕРЕРАСЧЕТ ПЛАТЫ ЗА НЕКАЧЕСТВЕННЫЕ ЖКУ

Бывают случаи, когда счет в коммунальной платежке не соответствует нашим ожиданиям. Причин может быть много, и плата за ряд коммунальных услуг при определенных обстоятельствах может быть пересчитана повторно.

Порядок и основания, на которых производится перерасчет, определены постановлением правительства.

Сумма платежа может быть изменена как в меньшую, так и в большую сторону. Если вы переплатили, то разницу в денежном эквиваленте вам не вернут, но зачтут в счет будущих начислений. Если произошла недоплата – включают эту сумму в новый платежный документ.

Пересчитать плату за ЖКУ могут по желанию жильцов или по инициативе поставщика ресурсов, управляющей компании или ТСЖ. Жильцы, конечно же, заинтересованы в уменьшении собственных платежей, поэтому важно знать, как и в каких случаях появляется право на перерасчет и за какие услуги.

Необходимо помнить, что к качеству коммунальных услуг предъявляется ряд требований, которые прописаны в постановлении правительства, в СанПиН и договорах с поставщиками услуг. При отклонении от данных требований жильцы имеют право уменьшить платеж, попросив сделать перерасчет.

Так, питьевая вода, поступающая из нашего крана, должна соответствовать гигиеническим нормативам, быть качественной и безопасной.

Температура горячей воды из-под крана должна быть 60–75 °С. Допустимое отклонение – 3 °С днём и 5 °С – ночью. 40 °С – это уже холодная.

Температура воздуха в жилых помещениях должна быть не ниже +18 °С (в угловых комнатах – +20 °С); допустимое превышение нормативной температуры – не более 4 °С; допустимое снижение нормативной температуры в ночное время суток (от 0.00 до 5.00 часов) – не более 3 °С; снижение

в доме, выявлять недобросовестных потребителей в доме.

На практике, кто уже выстроил систему учета ресурсов от изменений только выиграют – перерасчет будет проводиться в их пользу, хотя ранее им в этом управляющие компании могли отказывать, ссылаясь на отсутствие правил и формул перерасчета.

Кстати, с 1 сентября штрафы за несанкционированное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа повысились (КоАП, ст. 7.19) и составляют для граждан до 15000, а повторное – до 30000 рублей.

температуры воздуха в жилом помещении в дневное время (от 5.00 до 0.00 часов) не допускается

Также потребителям должны обеспечить своевременный вывоз твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления:

- в холодное время года (при среднесуточной температуре +5 °С и ниже) не реже одного раза в трое суток;
- в теплое время (при среднесуточной температуре выше +5 °С) не реже 1 раза в сутки (ежедневный вывоз).

Факт оказания некачественных услуг жильцам нужно доказать с помощью специалистов. Для этого нужно обратиться в управляющую организацию, представитель которой составит акт о предоставлении некачественной услуги. Этот документ и является основанием для перерасчета платы за некачественно предоставленную услугу. Плата за коммунальную услугу за расчетный период (которым является календарный месяц) должна быть уменьшена.

Дополнительных заявлений предоставлять не нужно.

После устранения недостатков услуг ЖКХ составляется акт, и начисления происходят в прежнем объеме.

Что касается перерасчета платы за содержание жилья, то здесь применяется аналогичный механизм. Необходим акт о предоставлении некачественной жилищной услуги, он также составляется сотрудниками управляющей организации.

Если же управляющая компания отказывается от составления акта, указанный документ подписывается не менее чем двумя потребителями и председателем совета многоквартирного дома. В акте указываются дата и время проведения проверки, выявленные нарушения параметров качества услуги, использованные в ходе проверки методы (инструменты) выявления таких нарушений, выводы о дате и времени нарушения качества коммунальной услуги.

4. КАК ПРОСТЫЕ ЛЮДИ МОГУТ ПОВЛИЯТЬ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО?

Благодаря нашим активистам взносы на капремонт для многосекционных домов станут более справедливыми!

Жители одной новостройки Смоленской области столкнулись с проблемой – две секции многоквартирного дома были введены в эксплуатацию с разницей в три года. Однако дом был включён в программу капремонта как единый объект. В итоге жители первой секции получили 3-летнюю отсрочку, предусмотренную законом, а собственники квартир во второй секции вынуждены платить за капремонт сразу после новоселья.

Один из жителей второй секции дома решил искать справедливости в Конституционном суде РФ. Рассмотрев жалобу, КС признал, что действующий порядок не соответствует Конституции РФ.

Постановлением Конституционного суда РФ № 30-п от 12.07.2022 признано не соответствующей Конституции РФ часть 5.1 статьи 170 Жилищного кодекса РФ и статьи 7.1

Закона Смоленской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области».

Иными словами, КС РФ признал, что нормы Жилищного кодекса не позволяют установить момент возникновения у собственников обязанности по уплате взносов на капремонт при поэтапной сдаче частей дома с общим адресом. Это в свою очередь нарушает права жильцов секций, достроенных позднее.

Конституционный суд предписал устранить возможность различного толкования оспариваемых норм и нарушения принципов равенства и справедливости.

Таким образом, благодаря одному заявлению в стране будут изменены нормы ЖК РФ о капремонте для поэтапно построенных домов

ИНФОРМИРУЕТ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях информирования работников и работодателей об изменениях трудового законодательства, обращаем внимание на то, что в ряд статей Трудового кодекса Российской Федерации (далее также – ТК РФ) в последнее время были внесены нововведения, расширившие перечень категорий работников, имеющих право на предоставление отдельных гарантий, связанных с режимом труда и отдыха, а также имеющих право, при определенных обстоятельствах, на освобождение от выполнения работ, производимых в условиях, отклоняющихся от нормальных.

Так, ст. 262.2 ТК РФ теперь предусмотрено право работников, имеющих трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, на предоставление им ежегодного оплачиваемого отпуска по их желанию в удобное для них время до достижения младшим из детей возраста четырнадцати лет.

Следует отметить, что ранее указанная выше гарантия распространялась на работников, имевших трех и более детей в возрасте до двенадцати лет.

Также значительно расширен круг лиц, имеющих право на освобождение от направления в служебные командировки, от привлечения к работе в ночное время, к сверхурочной работе и работе в нерабочие (праздничные) дни.

Так, в соответствии с изменениями, внесенными в ч. 3 ст. 259 ТК РФ, к таким лицам теперь также относятся: матери и отцы, воспитывающие без супруга (супруги) детей в возрасте до четырнадцати лет, опекуны детей указанного возраста, родитель, имеющий ребенка в возрасте до четырнадцати лет, в случае, если другой родитель работает вахтовым методом, призван на военную службу по мобилизации или проходит военную службу по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо заключил контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также работники, имеющие трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в период до достижения младшим из детей возраста четырнадцати лет.

При этом следует отметить, что направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни указанных выше категорий работников, наравне с теми категориями, которые раньше уже были предусмотрены Трудовым кодексом, допускаются только с их письменного согласия и при условии, что это не запрещено им в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом работники должны быть ознакомлены в письменной форме со своим правом отказаться от направления в служебную командировку, привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

Помимо указанных выше изменений трудового законодательства, отдельно следует упомянуть о дополнительных гарантиях, внесенных в ТК РФ, в части регулирования труда работников с ограниченными возможностями.

Так, в ст. 167 ТК РФ была добавлена вторая часть, согласно которой направление инвалидов в служебные командировки допускается только с их письменного согласия и при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом указанные работники должны быть в письменной форме ознакомлены со своим правом отказаться от направления в служебную командировку.

Отдельного внимания заслуживает изменение, внесенное в ч. 2 ст. 179 ТК РФ, согласно которому правом преимущественного оставления на работе в случае проведения работодателем мероприятий по сокращению численности и (или) штата работников теперь также обладает родитель, имеющий ребенка в возрасте до восемнадцати лет, в случае, если другой родитель призван на военную службу по мобилизации или проходит военную службу по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо заключил контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Для разъяснения возникающих вопросов по указанным выше изменениям законодательства рекомендуем вам обращаться за консультацией по телефону «горячей линии»: 8 (4812) 31-03-69, либо отправив запрос по адресу электронной почты: Git67@rostrud.ru.

В случае несоблюдения работодателем трудовых прав работник имеет право лично обратиться за защитой своих прав в государственную инспекцию труда в Смоленской области с заявлением по адресу: 214020, г. Смоленск, ул. Шевченко, д. 87, направив заявление посредством почтовой связи, а также подать заявление посредством онлайн-сервиса «Сообщить о проблеме» на сайте «Онлайнинспекция.рф».

Обращаем ваше внимание на то, что онлайн-сервисы Роструда, размещенные на сайте «Онлайнинспекция.рф», позволяют как работодателям, так и работникам получать консультации специалиста по интересующим их вопросам, а также ознакомиться с базовыми требованиями трудового законодательства.

Получить консультацию по трудовому законодательству можно посредством онлайн-сервиса «Дежурный инспектор», а работодатели имеют возможность при помощи онлайн-сервиса «Электронный инспектор» пройти предварительную проверку, самостоятельно выявить нарушения и получить инструкции по их устранению.

Эти и многие другие онлайн-сервисы просты в работе и абсолютно бесплатны!







