

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного по правам ребенка

в Смоленской области

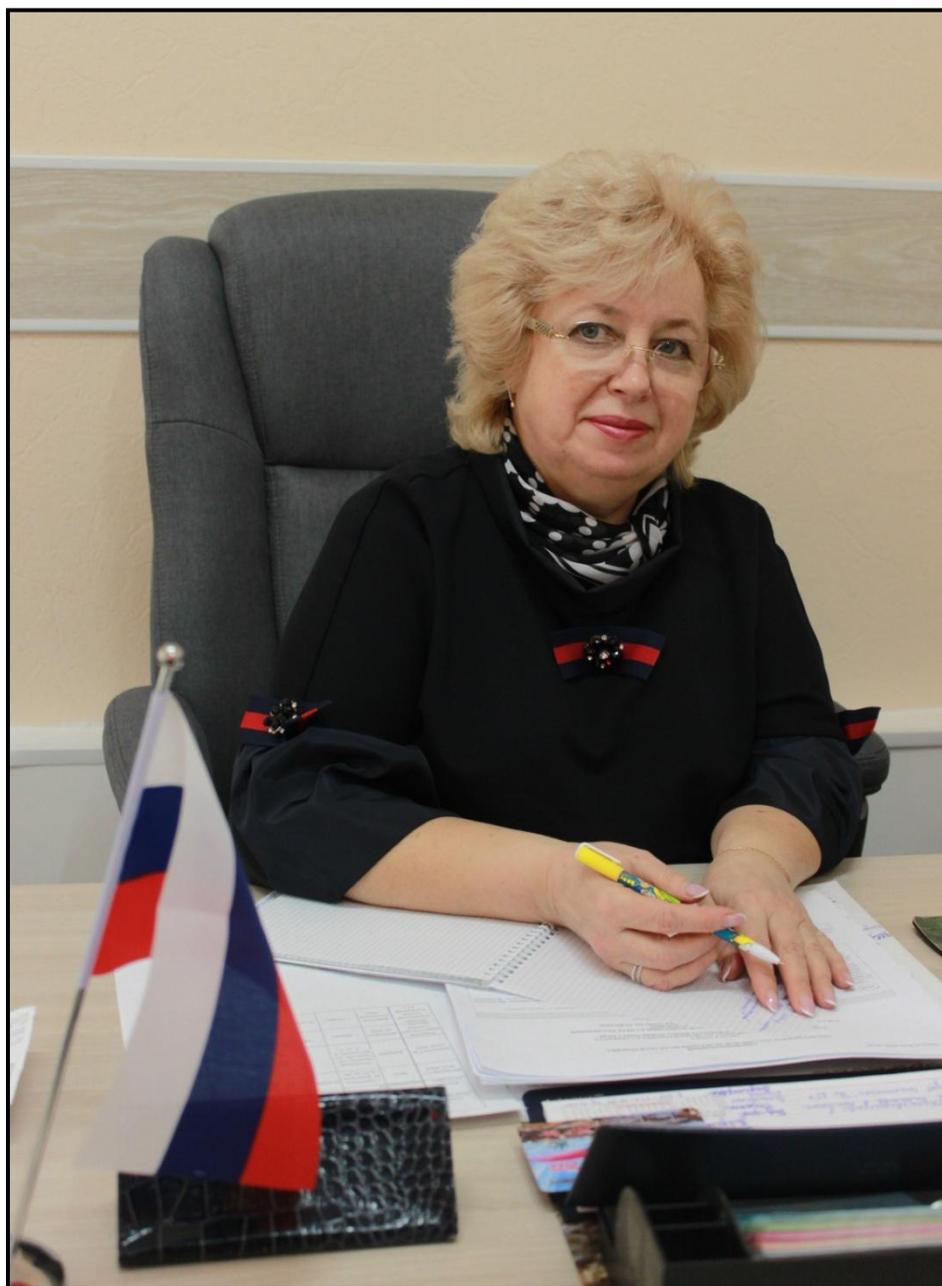
за 2022 год



Смоленск

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году

---



## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2022 году.....	6
2. О соблюдении прав детей в основных сферах жизнедеятельности.....	30
2.1. <i>Соблюдение прав детей на охрану здоровья и получение     медицинской помощи.....</i>	30
2.2. <i>Соблюдение прав детей на образование.....</i>	33
2.3. <i>Соблюдение прав детей на отдых и оздоровление.....</i>	36
2.4. <i>Соблюдение прав детей на жизнь и воспитание в семье,     на содержание родителями, профилактика социального сиротства.....</i>	43
2.5. <i>Соблюдение прав детей на защиту от насилия и жестокого     обращения. Правонарушения и преступления в     отношении несовершеннолетних. «Безопасность детства».....</i>	55
2.6. <i>Соблюдение прав детей на участие в культурной жизни.....</i>	68
3. О социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей, на территории Смоленской области.....	72
4. Анализ обращений граждан.....	82
5. Используемые материалы. Источники.....	88
Приложение.....	89

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области в соответствии со ст. 8 закона Смоленской области от 12.09.2019г. №78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области».

В докладе 2022 года представлены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области, оценки, выводы, проблемы и рекомендации по обеспечению прав и законных интересов детей региона. Приведена информация о состоянии общих направлений государственной политики по обеспечению прав и законных интересов детей в Смоленской области в 2022 году, проанализированы проблемы, которые, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, препятствуют реализации отдельных прав несовершеннолетних, условия и причины их возникновения, а также отражены результаты основной деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его рекомендации по улучшению ситуации в отдельных сферах государственной деятельности, направленной на защиту прав детей.

В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного по конституционным правам несовершеннолетних на жизнь, на охрану здоровья, на образование, на отдых и занятость, на участие в культурной жизни, на социальное обеспечение, на защиту детей от насилия и квалифицированную юридическую помощь. Также он содержит предложения по совершенствованию правового положения, мониторинги и анализы реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

В течение 2022 года Уполномоченный и специалисты аппарата работали с обращениями граждан, проводили личные приемы, осуществляли выезды в детские учреждения, инициировали мониторинги соблюдения прав, а также высказывали предложения по совершенствованию законодательства в интересах несовершеннолетних и их семей.

В основу доклада положены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области (далее также – Уполномоченный) в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах и иных мероприятиях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Ежегодный доклад Уполномоченного позволяет информировать широкий круг должностных лиц, общественности, заинтересованных граждан о реализации

прав детей в основных сферах их жизнедеятельности с позиции исполнения наилучшего обеспечения интересов детей.

Доклад направляется Губернатору Смоленской области, в Смоленскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Текст доклада опубликован на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## **1. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2022 году**

Институту уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2022 году исполнилось двенадцать лет. Изначально должность Уполномоченного по правам ребенка в 2010 году была введена в структуре аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, а в 2019 году статус детского регионального омбудсмана был укреплен через принятие закона Смоленской области от 12 сентября 2019г. №78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области».

Принятый закон расширил сферу деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области. В частности, ежегодно Уполномоченный не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, направляет Губернатору Смоленской области, в Смоленскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Смоленской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Должность Уполномоченного по правам ребенка в регионе замещает Михайлова Наталья Александровна, деятельность которой обеспечивает сектор по защите прав и интересов ребенка, находящийся в структуре аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в 2022 году осуществлялась по следующим направлениям:

1) защита конкретного ребенка или группы детей путем оказания им помощи в предотвращении нарушений их прав и законных интересов или в их восстановлении;

2) взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления Смоленской области, общественными организациями, действующими на территории региона, специализирующимися в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей;

3) выявление и анализ системных проблем в соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Смоленской области и организация проведения комплексных мероприятий по их решению;

4) внесение предложений в государственные и муниципальные органы по улучшению механизмов защиты прав детей;

5) консультирование и правовое просвещение жителей Смоленской области по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

6) информирование общественности Смоленской области, средств массовой информации о состоянии вопросов соблюдения и защиты прав детей;

7) защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе от пропаганды насилия, жестокости, порнографии, педофилии и других социальных девиаций в средствах массовой информации и иных средствах массовой коммуникации;

8) пропаганда семейных ценностей, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному, нравственному развитию детей, воспитанию гражданственности и патриотизма;

9) работа с Советом отцов, Детским общественным советом, с некоммерческими организациями и благотворительными фондами.

В 2022 году работа Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов детей традиционно проводилась по нескольким направлениям:

- прием граждан по вопросам защиты прав детей, рассмотрение заявлений и обращений по поводу нарушения прав несовершеннолетних, жалоб на действия, бездействие или решения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, других физических и юридических лиц, нарушающих права и свободы ребенка;

- подготовка и внесение предложений по совершенствованию законодательства с целью наилучшего обеспечения интересов детей;

- оказание бесплатной правовой помощи гражданам и организациям, защищающим права детей, по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;

- совместное с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами проведение проверок сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов детей;

- осуществление обмена информацией о нарушениях прав детей с компетентными органами;

- направление по итогам проверок рекомендаций относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

- проведение совещаний и заседаний по актуальным вопросам защиты детей и поддержки семей с детьми.

В 2022 году Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области продолжалось взаимодействие с Губернатором Смоленской области, Администрацией Смоленской области, Смоленской областной Думой, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, органами государственной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, федеральными органами, осуществляющими свою деятельность на территории региона, Русской Православной Церковью и другими религиозными

конфессиями, с иными государственными и общественными структурами, Уполномоченными по правам ребенка и Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также с судебным и адвокатским сообществом региона.

Наиболее тесное сотрудничество детским Уполномоченным установлено с Уполномоченным по правам человека в Смоленской области А.М. Капустиным. Семья – это неделимый механизм: при наличии сложностей хотя бы в одном из его звеньев может сломаться вся четко выстроенная система. Поэтому совместные приемы двух правозащитников, обсуждение любой проблемы в оперативном порядке, отсутствие бюрократических препон – очень конструктивная практика в целях обеспечения наилучших интересов всех членов семьи.

В 2022 году была продолжена практика проведения совместных мероприятий и встреч.

28 января 2022 года в аппарате Уполномоченного состоялась встреча двух омбудсменов с депутатом Государственной Думы РФ С.Д. Леоновым.

Участники обсудили наиболее острые вопросы, с которыми граждане обращаются к ним на личных приемах и в письменной форме.

А.М. Капустин выделил тему обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Очевидно, что наличие качественного жилого помещения – это уверенность человека в завтрашнем дне и возможность спокойно работать и создавать семьи. В этой связи вопрос обеспечения сирот жильем остается очень важным.

Н.А. Михайлова обозначила необходимость введения штатной должности школьного медицинского работника, поскольку обращения граждан свидетельствуют о том, что зачастую несвоевременное или некачественное оказание медицинской помощи приводит к усилению степени тяжести травмы, полученной в стенах образовательного учреждения, а обучение основам первой медицинской помощи педагогов не может являться полной альтернативой действиям медицинского работника.

Кроме того, детский омбудсмен отметила необходимость рассмотрения вопроса повышения возраста дачи несовершеннолетними добровольного согласия на медицинское вмешательство.

По итогам встречи была достигнута договоренность о совместной работе по многим аспектам, касающимся обеспечения прав граждан на территории Смоленской области.

В апреле 2022 года традиционно по итогам внесения годового доклада состоялась встреча региональных омбудсменов с председателем Смоленской областной Думы И.В. Ляховым.

В ходе встречи обсуждались актуальные вопросы, отражающие реализацию прав семей с детьми и прав несовершеннолетних в основных сферах их

жизнедеятельности на территории субъекта. Было отмечено, что основополагающим вопросом в работе детского Уполномоченного является обеспечение безопасности детства, сохранение жизни и здоровья детей, создание благоприятных условий для их развития и взросления.

Была достигнута договоренность о продолжении совместной деятельности между региональными омбудсменами и депутатами Смоленской областной Думы в интересах граждан, семей с детьми, проживающих в Смоленской области.

В нашем регионе стал уже традиционным формат проведения дней единых приемов. Такие встречи помогают адресно и оперативно решать проблемы заявителей. В частности, детский омбудсмен неоднократно в 2022 году принимала участие в Едином дне приема граждан, организованном совместно с региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева.

Например, 18 февраля 2022 года Н.А. Михайлова приняла участие в Едином дне приема граждан, посвященном вопросам социальной поддержки отцовства, который состоялся на базе Региональной общественной приемной партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Мероприятие проходило в очном формате с проведением прямого эфира в социальных сетях. Председательствовал руководитель Региональной общественной приемной, депутат Смоленской областной Думы А.В. Моргунов. В нем также принял участие председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, директор АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья», А.В. Паневин.

У отцов была возможность задать все интересующие их вопросы и получить квалифицированную помощь. В первую очередь заявителей интересовали вопросы обеспечения жилищных прав семей, а также получения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

Встречи Уполномоченного в 2022 году проходили не только со взрослыми – ближайшим окружением детей, но и с самими ребятами. В рассматриваемом году активизировалось сотрудничество со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «РОССИЙСКОЕ ДВИЖЕНИЕ ШКОЛЬНИКОВ» (РДШ). Несколько ребят из состава РДШ вошли в состав Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области. И, конечно же, детский омбудсмен приняла самое активное участие в «Классных встречах РДШ». Данный проект реализуется в рамках поручений Президента Российской Федерации Владимира Путина. С 2019 года проект «Классные встречи РДШ» входит в федеральный проект «Социальные лифты для каждого» национального проекта «Образование».

«Классные встречи РДШ» представляют с собой общение школьников с интересными людьми, в ходе которого ребята могут познакомиться с теми, кого видят на экране телевизора, в кино, на сцене театра, читают о них в интернете. Это возможность узнать лучше известных людей и получить от них ценный жизненный опыт.

В апреле 2022 года прошла «Классная встреча» со школой актива «Вместе с РДШ 67», на которой Н.А. Михайлова рассказала активистам о своей деятельности, в том числе про защиту и соблюдение прав детей. Говорили о проектах, реализуемых молодежью при поддержке Уполномоченного. Ребята не только задавали вопросы, но и просили совета, в том числе в плане личностного развития. На встрече также присутствовал председатель Совета отцов Смоленской области А.В. Паневин. Он рассказал активистам о своем детстве, школьных годах, увлечениях и мечтах. Поделится историей создания Совета отцов на Смоленщине, рассказал про основные направления его работы. Гостем стал и депутат Смоленского городского совета М.А. Ковалев, который поделился особенностями своей работы и секретами успеха.

17 ноября 2022 года в преддверии празднования Всероссийского дня правовой помощи детям на базе СОГБУК «Молодежный центр музей имени адмирала Нахимова» города Смоленска состоялась «Классная встреча» Уполномоченного с активистами первичных организаций РДШ образовательных организаций Смоленского района.

В «Классной встрече» также приняла участие представитель Прокурора Смоленской области по делам несовершеннолетних и молодежи – Е.В. Иванова.

Участники активно задавали вопросы гостям, автору лучшего вопроса был вручен памятный подарок от РДШ.

В июле 2022 года в связи с улучшением эпидемиологической обстановки в Указ Губернатора Смоленской области от 18.03.2020г. № 24 «О введении режима повышенной готовности» были внесены изменения, отменяющие для граждан обязательное соблюдение масочного режима. Было вновь разрешено проведение массовых мероприятий, а доступ в образовательные учреждения вновь открыт.

Положительным опытом пандемии можно считать выработку у многих смолян привычки использования защитной маски в случае посещения мест массового скопления людей, применения антисептиков, соблюдения социальной дистанции. Все это в любом случае будет способствовать улучшению эпидемиологической ситуации в периоды угрозы распространения инфекций.

Каждый год несет нам новые вызовы. Казалось бы, живы еще представители поколения, которые помнят всю страшную суть нацизма, люди, пережившие геноцид, пытки, потерю самых близких. Однако это явление в 21 веке вновь расправило плечи. И вновь России приходится противостоять античеловечным действиям современных зарубежных политиков. Есть мнение, что именно

великому российскому ученому Михаилу Ломоносову принадлежат слова: «Народ, не знающий своего прошлого, не имеет будущего». В очередной раз события доказывают справедливость данной фразы.

24 февраля 2022 года Президент РФ Владимир Путин выступил с обращением к нации, в котором объявил о начале специальной военной операции на Донбассе: «Обстоятельства требуют от нас решительных и незамедлительных действий. Народные республики Донбасса обратились к России с просьбой о помощи».

Основной целью происходящего Президент обозначил защиту людей, подвергающихся издевательствам и геноциду. Также он отметил, что Россия не может чувствовать себя в безопасности, соседствуя с угрозами, существующими в современной Украине.

По объективным причинам на территорию нашей страны с территории Украины прибыло большое количество беженцев, которые искали в России защиту. Многие люди планировали остаться в нашей стране навсегда. Но на первоначальном этапе самым главным было обеспечить семьям кров и питание. С этой целью в регионе было организовано два пункта временного размещения для лиц, прибывающих с территорий Украины, ДНР и ЛНР (далее – ПВР): в г. Смоленске и в Рославльском районе Смоленской области.

Все прибывающие в ПВР лица осматривались медицинскими работниками. Им оказывалась всесторонняя поддержка сотрудниками профильных ведомств: Управления по вопросам миграции УМВД России по Смоленской области, Департамента Смоленской области по социальному развитию, Департамента Смоленской области по образованию и науке, центров занятости населения, регионального Отделения Пенсионного фонда РФ, территориального ФОМС, а также специалистами ПАО Сбербанк, операторами сотовой связи, волонтерскими организациями и иными структурами.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова неоднократно выезжала в ПВР, общалась с семьями, в которых воспитываются дети, помогала решать возникающие вопросы. Особенно родителей и близких родственников несовершеннолетних волновали вопросы получения детьми образования, трудоустройства их законных представителей.

Не обошлось и без положительных моментов. Детство – замечательная пора, и она должна оставаться такой, несмотря на временные жизненные трудности. В любой ситуации должно быть место чудесам и исполнением желаний.

В преддверии Международного дня защиты детей Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области посетила ПВР для поздравления несовершеннолетних и их родителей, заранее узнав, что у одного из мальчиков в этот день был день рождения. При содействии члена регионального Совета отцов Сергея Игнатенкова ребенку были вручены подарки, о которых он давно мечтал.

Помимо лиц, прибывших централизованно и размещенных в ПВРах, в Смоленскую область приехали граждане, которые по тем или иным причинам были вынуждены пересекать границу самостоятельно. И у некоторых из них возникали сложности. Так, к нам за помощью обратилась бабушка, воспитывающая четверых несовершеннолетних внуков (дети находились под опекой бабушки, их родители были лишены родительских прав). Пятая внучка, тоже въехавшая с нашу страну, на момент обращения уже являлась совершеннолетней. Семья самостоятельно пересекла границу РФ в мае 2022 года. К сожалению, основной и сложно решаемой проблемой для заявительницы оказалась проблема отсутствия у семьи жилья. Никаких родственников и знакомых на территории нашего субъекта у них не было.

К разрешению вопроса подключились члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, которые за счет собственных средств изыскали возможность размещения многодетной семьи, что позволило выиграть время и решить насущные проблемы бабушки и детей в спокойном режиме.

В дальнейшем семья была помещена в один из ПВРов региона.

Осенью 2022 года в наш адрес обратилась руководитель Смоленского областного отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» Т.В. Купцова с просьбой об оказании возможного содействия в приобретении вещей первой необходимости для детей, пострадавших в зоне боевых действий. Сотрудники аппарата Уполномоченного активно откликнулись на письмо лично, а также привлекли к акции неравнодушных жителей региона. Большую помощь фонду оказали представители малого и среднего бизнеса Смоленской области.

Существенный вклад в сбор средств детям Донбасса внесли члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, которые подключили к акции образовательные организации региона.

В сентябре 2022 года, в целях усиления обороноспособности страны, главой государства было принято решение об объявлении в Российской Федерации частичной мобилизации, которое затронуло многие семьи региона. Больше всего обращений поступило от многодетных мам, некоторые из которых оказались в сложной ситуации в связи с уходом в зону СВО единственных кормильцев. Каждый конкретный случай очень внимательно рассматривался. В результате тщательно проведенной межведомственной работы все многодетные отцы вернулись в свои семьи.

В ноябре 2022 года Президентом РФ В.В. Путиным был подписан Указ «Об утверждении государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». К ним отнесены жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность,

служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, а также единство народов России.

Теперь это не только нравственные ориентиры для нашего общества, но и фундамент для работы всех государственных институтов. На нем будут базироваться важнейшие стратегические программы и решения, меры поддержки науки, культуры и образования. И, конечно, этот документ задает вектор развития сферы детства, ведь крепкая семья – в числе ключевых приоритетов.

Сегодня трудно переоценить воспитательную роль школы, педагогов. В ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прямо обозначено, что образование – это единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства.

С нового 2022/2023 учебного года во всех школах и колледжах страны каждый понедельник начинается с нового учебного предмета – «Разговоры о важном». Соответствующему тематическому уроку предшествует обязательная линейка с поднятием флага и исполнением гимна России. Предмет направлен на укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей и воспитание патриотизма среди российских школьников. Основные темы связаны с ключевыми аспектами жизни человека в современной России: «Наша страна – Россия», «День народного единства», «Символы России», «День матери», «День отца», «День волонтера России» и др.

Не вызывает сомнений, что построение нормального будущего невозможно без учета ошибок прошлого. Однако нельзя забывать о том, что никакие государственные меры и нововведения не заменят ребенку знаний, которые он получает в кругу родных и близких. И для этого мало учить детей истории – важно преодолевать пассивность родителей в этой важнейшей сфере знаний: необходимо изучать историю своей Родины, донося потом информацию до своих детей в доступном и понятном виде. Именно в семье день за днем маленький человек постигает основы мироустройства, учится видеть разницу между добром и злом, подвигом и трусостью, правдой и ложью, вниманием и равнодушием. Каждая конкретная семья создает будущее страны, воспитывает главную движущую силу России – ее Гражданина. От того, какое наследие мы передадим нашим детям и внукам, какие ценности и нравственные ориентиры вложим в их сердца, зависит наша общая судьба.

В ноябре 2022 года в г. Гатчина Ленинградской области в рамках Международного научно-практического форума «Без срока давности. Геноцид советского народа со стороны нацистов и их пособников в годы Великой

Отечественной войны: историческое осмысление и судебная практика» состоялась Конференция. В ней приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова и член регионального отделения Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация в Смоленской области» И.Н. Быкова, которая на секции «Роль семьи в формировании у подрастающего поколения исторической памяти о Великой Отечественной войне» представила работу своей семьи «Память в наследство».

В Смоленской области еще в 2014 году был принят областной закон «О патриотическом воспитании в Смоленской области» №94-з, реализация положений которого сегодня как никогда актуальна. Действует областная государственная программа «Молодежная политика и гражданско-патриотическое воспитание граждан в Смоленской области, утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 29.06.2016 года № 364. Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области и члены регионального Общественного Совета отцов осуществляют сотрудничество с Главным управлением Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию.

В 2022 году Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области продолжила активное взаимодействие с коллегами из других субъектов РФ.

26-27 января 2022 года состоялся Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в котором приняла участие региональный омбудсмен Н.А. Михайлова. В связи с осложнившейся в тот момент эпидемиологической обстановкой в стране мероприятия в рамках съезда были организованы в онлайн формате.

Ключевая тема была определена как: «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения». В работе съезда приняли участие многие региональные детские правозащитники, представители Федерального Собрания Российской Федерации, профильных федеральных министерств и ведомств, общественных организаций, а также эксперты и специалисты в области образования.

Съезд был посвящен вопросам образования, повышения его качества и доступности, реализации и совершенствования государственной политики в сфере защиты права ребенка на образование. Среди тем – возможности и риски цифровой образовательной среды, инклюзивное и дополнительное образование, обучение и воспитание детей с особенностями развития, создание пространств для подростков, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, социализация детей-сирот, буллинг в детских коллективах, а также совершенствование работы органов опеки и попечительства.

В ходе работы детские омбудсмены имели возможность прямого общения с партнерами из федеральных ведомств. Коллеги обменялись мнением о

приоритетных направлениях работы с несовершеннолетними и семьями, воспитывающими детей.

В работе дискуссионных площадок и проектных мастерских от Смоленской области также принял участие председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, директор АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья» А.В. Паневин.

По итогам съезда была принята Карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год, направленных на решение ряда ключевых проблем в сфере детства и содействие:

- социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактике травли (буллинга) в детских коллективах;
- созданию пространств для подростков;
- обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

Целевая группа Карты действий – несовершеннолетние, а также семьи, в которых они воспитываются.

Каждое направление в Карты действий содержало пять шагов, предусматривавших:

- 1) проведение анализа имеющейся проблемы;
- 2) организацию взаимодействия с органами власти, иными заинтересованными сторонами, по решению проблемы;
- 3) содействие в повышении квалификации специалистов;
- 4) формирование предложений, инициатив (в том числе, законодательных);
- 5) разработку «дорожной карты».

Ключевыми проблемами в работе с воспитанниками и выпускниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно обозначить следующие:

- слабая профориентационная работа;
- трудности в выборе ими профессий;
- слабая подготовка (низкая успеваемость, иные учебные трудности) к поступлению в ВУЗы;
- проблемы социальной адаптации;
- отсутствие значимых взрослых в их жизни.

Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области совместно с Благотворительным фондом «Дети наши» в регионе была организована фокус-группа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (воспитывающихся в детских домах, а также в замещающих семьях), с целью выявления имеющихся у них проблем в обучении и их причин, а также планов на

получение образования в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования.

В работе участвовали дети, находящиеся в учреждениях, и выпускники учреждений.

Было выявлено, что более 40% лиц, участвовавших в исследовании, испытывают сложности с обучением по базовым предметам.

71% детей находятся в тревоге по поводу будущей сдачи экзаменов.

Больше 50% детей надеются на помощь репетиторов и других людей.

Очень малая часть детей отметили, что с ними дополнительно занимаются учителя в школах.

Основные выявленные запросы и потребности детей:

76% - возможность заниматься дополнительно по школьным предметам и помощь в подготовке к экзаменам.

63% - возможность устранять пробелы по предметам, по которым есть сложности.

34% - помощь в выборе учебного заведения (посетить заранее учебное заведение, где хотел(а) бы учиться).

48% - помощь в выбор профессии.

Также более половины детей отметили проблемные зоны:

- атмосфера в школе;

- несправедливое отношение к детям из учреждений, буллинг.

В качестве сложностей в решении вопросов социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно отметить:

1) нехватку объективной информации о трудностях в работе педагогов, психологов с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;

2) отсутствие у воспитателей детских садов, педагогов, психологов школ достаточных компетенций по работе с детьми, являющимися воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) проблемы в организации самостоятельной взрослой жизни, интеграции в общество, адаптации в трудовом коллективе, создании и сохранении семьи;

4) недостаточность профориентационной работы с ребенком, в том числе учитывающей его желание выбрать будущую профессию исходя из своих интересов и способностей.

*В этой связи Департаменту Смоленской области по образованию и науке необходимо:*

*- организовывать курсы повышения квалификации для воспитателей детских садов, педагогов, психологов школ, направленных на выработку компетенций работы с детьми, являющихся воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;*

- 
- межведомственно рассмотреть вопрос необходимости принятия в Смоленской области закона о наставничестве и постинтернатном сопровождении;
  - на регулярной основе организовывать тренинги/тестирования по профориентации и карьерному планированию детей-воспитанников интернатных учреждений, являющихся учащимися 8-9 классов школ.

Ключевыми проблемами в работе по предотвращению буллинга в детских коллективах можно обозначить следующие:

- нехватка информации об успешных практиках противодействия травле (буллингу);
- недостаточность правовых механизмов профилактики травли (буллинга);
- дефицит специалистов по работе с детьми, подвергшихся травле (буллингу);
- слабая информировать родительского и педагогического сообщества о том, как защитить детей от травли (буллинга);
- отсутствие достаточных методических материалов по профилактике травли (буллинга).

В этой связи в адрес глав муниципальных образований Смоленской области были направлены письма о необходимости анализа ситуации по наличию обозначенной проблемы во вверенном им муниципальном образовании (с конкретными доказанными фактами и принятыми в связи с этим мерами, приведшими к положительным результатам), а также подготовки аналитической справки по итогам работы по профилактике и предотвращению буллинга в детских учреждениях на территории районов. Кроме того, отмечалась острая потребность в организации и проведении родительских собраний по теме «О роли родителей и педагогов в защите детей от травли (буллинга)».

Во всех муниципальных образованиях региона была проведена соответствующая работа:

- на заседаниях методического объединения классных руководителей был рассмотрен вопрос предотвращения буллинга в образовательных учреждениях;
- проведены групповые и индивидуальные беседы с обучающимися на соответствующую тему;
- организованы тренинги по профилактике буллинга в школьной среде для обучающихся;
- организованы беседы с родителями обучающихся по вопросу преодоления проблемы травли (буллинга);
- разработаны и распространены инфографические материалы по борьбе с буллингом.

---

*Председателям Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Смоленской области необходимо:*

*- усилить информационную работу по развитию наставничества и навыков бесконфликтного общения;*

*- обеспечить совместно с органами управления образованием и социального развития участие служб примирения в разрешении конфликтов между несовершеннолетними в детских учреждениях, в том числе связанных с буллингем.*

4-5 октября Н.А. Михайлова приняла участие в XIX Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в городе Пензе. Тема съезда отражала актуальную повестку и была посвящена защите прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В работе съезда, помимо региональных Уполномоченных по правам ребенка, приняли участие представители Федерального собрания и Государственной Думы РФ, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, заместители Глав регионов, эксперты и специалисты в области защиты прав детей-инвалидов, общественные и некоммерческие организации.

Были представлены региональные практики по оказанию ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, по сопровождаемому проживанию и трудоустройству, по социальной помощи и комплексной поддержке семей, по реализации паллиативной помощи несовершеннолетним.

На дискуссионных площадках съезда выработаны предложения, которые также вошли в единую «Карту действий Уполномоченных в субъектах Российской Федерации».

Накануне Международного Дня Защиты детей состоялась Неделя приемов родителей по вопросам защиты детства, состоялась встреча областного Совета отцов и Совета отцов Смоленского района.

Важным шагом в межведомственном взаимодействии стало подписание в мае 2022 года соглашения о взаимодействии с региональным отделением Пенсионного фонда РФ.

Документ определил основные формы взаимодействия Отделения ПФР и регионального детского Уполномоченного в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в области социального обеспечения, взаимодействия в области правового просвещения и проведения совместной информационно-разъяснительной работы.

Важно отметить, что сотрудничество с региональным отделением Пенсионного фонда РФ за последние годы выстроилось таким образом, что консультирование и взаимообмен информацией происходит максимально

оперативно. Это позволяет решать текущие вопросы заявителей в кратчайшие сроки.

В первый день лета 2022 года состоялся совместный прием граждан Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайловой и Прокурора Смоленской области С.Э. Карапетяна по вопросам защиты прав семей с детьми. Эта, уже ставшая традиционной, форма совместной работы позволяет в кратчайшие сроки решать наиболее сложные проблемы, с которыми сталкиваются жители Смоленской области, воспитывающие детей. В ходе приема даются поручения по детальному изучению ситуации в целях оперативного принятия мер реагирования.

11 октября 2022 года было перезаключено соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области и Управления федеральной службы исполнения наказания России по Смоленской области.

В этот день юридически был закреплён факт совместной работы, которая продолжается уже долгие годы: сотрудничество по вопросам соблюдения, обеспечения, регулирования, защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Смоленской области.

Уверены, что перезаключение соглашения позволит повысить эффективность взаимодействия и качество совместной работы.

В целях максимально эффективного исполнения своих должностных обязанностей специалисты сектора по защите и соблюдению прав и интересов ребенка аппарата Уполномоченного регулярно повышают свою квалификацию. Так, в течение всего 2022 года сотрудники проходили обучение на вебинарах в рамках Федерального лектория, организованного при участии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

С 11 октября по 14 ноября 2022 года специалисты обучались по единой программе повышения квалификации уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, специалистов региональных аппаратов уполномоченных по правам ребенка, специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, их социальных и иных государственных гарантий», организованной ФГБОУ ВО МГППУ. Результатом стало успешное написание итогового тестирования и получение удостоверения о повышении квалификации.

Многим взрослым трудно понять и принять, что ребенок – равноправный с ним человек, и его права, как и права взрослого, нужно учитывать и уважать. Уполномоченным на протяжении всех лет ведется планомерная работа в этом направлении. Более того – в детях вырабатывается активная гражданская позиция для того, чтобы они не боялись выразить свое мнение, отстаивать свои интересы.

В регионе с 2014 года осуществляет свою деятельность Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области (далее также – ДОС). В настоящее время работает ДОС, избранный в 2020 году. В него входят 14 ребят из четырех муниципальных образований Смоленской области.

Коронавирусные реалии обязывали искать такие формы работы с детьми, которые были бы не только интересны их участникам, но и безопасны.

19 января 2022 года, со строгим соблюдением всех требований Указа Губернатора Смоленской области А.В. Островского № 24 от 18.03.2020г. «О введении режима повышенной готовности» в актуальной редакции, состоялось первое в 2022 году заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области.

В ходе встречи прошло знакомство с новыми членами Совета. Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области был обозначен основной вектор работы детского объединения на 2022 год, запланировано проведение ряда мероприятий.

Председатель Детского общественного совета Иван Кравцов поделился информацией о своем участии в онлайн встрече с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, а также предложил для обсуждения инициативы региональных Детских общественных советов для возможного совместного участия в них.

С учетом того, что одной из основных целей создания Совета является правовое просвещение несовершеннолетних, консультантом аппарата Уполномоченного по защите и соблюдению прав и интересов ребенка Н.В. Горановой было проведено обучение членов Совета на тему: «О порядке обращения граждан в органы государственной власти и порядке рассмотрения таких обращений». Специалист подробно разобрала нюансы написания обращений к должностным лицам, ответила на все вопросы детей, которые возникли в ходе беседы. В дальнейшем материалы в электронном виде были направлены участникам встречи для использования в работе по правовому просвещению участников образовательного процесса.

В апреле 2022 года члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области приняли участие в семинаре-практикуме «Возможности самореализации для молодежи», который состоялся на базе Торгово-промышленной палаты Смоленской области.

Мероприятие было организовано Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области и региональным отделением Общероссийского народного фронта.

С приветственным словом к участникам семинара-практикума обратилась вице-президент Торгово-промышленной палаты Смоленской области

Ю.А. Фомичева, которая обозначила основные направления деятельности организации применительно к теме мероприятия.

О реализуемых в регионе проектах, связанных с возможностями самореализации молодежи, рассказали Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова, сопредседатель регионального отделения ОНФ С.А. Новикова, координатор по молодежным проектам регионального исполкома ОНФ Е.А. Федосова, региональный координатор Российского Движения Школьников П.В. Петров, руководитель школы безопасности «Свет», член Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области А.А. Дубинин, помощник руководителя молодежного отдела Смоленской епархии Русской Православной Церкви, иерей Максим Костюков.

Во второй части семинара-практикума для участников был организован правовой квест «Интернет-YES!», посвященный безопасному поведению в интернете.

20 мая 2022 года самые активные ребята Совета вновь встретились в аппарате Уполномоченного. Обсуждалась поездка представителей Смоленского Совета на очный V слет ДОС при Уполномоченных по правам ребенка в Центральном федеральном округе.

2 июня представители нашего ДОСа отправились в Подмоскowie, в Истринский район. Слет проходил на базе ГБПОУ «Воробьевы горы» в образовательном центре «Команда».

С 3 по 5 июня детские общественные Советы при УПР активно работали: представляли свои регионы, участвовали в лекториях и тренингах на темы защиты прав детей, практиковали навыки работы в команде, генерировали идеи по улучшению структуры школьного самоуправления, обсуждали насущные темы подросткового общества и делились своими инициативами и опытом. Этот слет стал настоящим стартом в сплочении региональных ДОСов.

На Слете участникам была предоставлена уникальная возможность лично задать вопрос Уполномоченным по правам ребенка из субъектов ЦФО. 4 июня состоялась встреча Уполномоченных и детей. Обсуждались вопросы школьного самоуправления, буллинга, ЕГЭ, работы и планов детских общественных Советов.

Заключительным этапом Слета стала экскурсия в Музей Победы – очень познавательная и пронзительная.

Летом Совет продолжал работу в регионе: в школах проводились мероприятия для учеников, чтобы напомнить им о правилах безопасности в летний период, а также о полезных и интересных занятиях.

Самым грандиозным событием за весь период существования детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка стал Форум ДОСов во Всероссийском детском центре «Океан». Члены Советов из всех регионов страны встретились на морском побережье, чтобы пообщаться,

поработать и отдохнуть. Наш регион представляли председатель регионального Детского общественного совета Иван Кравцов и его заместитель Алина Добренкова. Поездка детей стала возможной благодаря Губернатору и Администрации Смоленской области.

В течение смены с 12 августа по 1 сентября представители ДОСов жили в активной, энергичной и продуктивной среде. Главной целью форума было формирование социальной активности участников детских общественных советов при уполномоченном по правам ребенка через погружение участников в нормотворческую инициативную деятельность, рефлексивно-смысловое поле, требующее решений с участием детей, обмен опытом среди участников; сетевое взаимодействие для профессиональных проб в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. В программе смены ребят ожидали: игра «Права и обязанности»; площадки по обсуждению детских проектных идей, направленных на решение вопросов в области обеспечения прав детей, дискуссии и интерактивные образовательные площадки «Дети. Право. Ответственность»; мастер-классы и площадки генерирования опыта, форсайт-сессии «Будущее России в надежных руках», тренинговый курс «Переговорщик – компетенция будущего», встречи с интересными спикерами и многое другое. Смена пролетела очень быстро, но плодотворно и интересно. Ребята не только отдохнули на берегу Японского моря, нашли друзей во всех уголках России, узнали больше о Владивостоке и природе Приморского края, но и поделились опытом, знаниями, навыками, сгенерировали новые идеи и проектные работы, опробовали себя в разных профессиях и увлечениях, стали неотъемлемой частью «Океана» и его истории.

Смена в ВДЦ «Океан» изменила дальнейшую жизнь ДОСов, потому что после форума нашим ребятам поступают предложения об участии в межрегиональных проектах от советов, с которыми они активно работали на смене. Советники работают и развиваются. В ближайших планах - формирование четко структурированного Совета, повышение качества работы в образовательных учреждениях.

К счастью, улучшение эпидемиологической ситуации в 2022 году позволило в новом учебном году постепенно приблизиться к привычному темпу и ритму работы Детского общественного совета.

В соответствии с положением о региональном ДОС его председателем может быть обучающийся до достижения им возраста 18 лет, за исключением ситуации, когда член Совета продолжает обучение в школе (в таком случае его членство продляется до конца текущего учебного года). С учетом того, что Кравцов Иван стал студентом высшего учебного заведения, новым председателем была избрана Добренкова Алина, обучающаяся МБОУ «Пречистенская средняя школа» Духовщинского района Смоленской области.

13 октября 2022 года заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области состоялось в Культурном центре УВД по Смоленской области. Это стало возможным благодаря начальнику УМВД России по Смоленской области В.А. Саржину, который на протяжении многих лет поддерживает детские инициативы по всем значимым для них вопросам.

Юные советники с большим удовольствием встретились после летних каникул, поделились новостями, обсудили основные направления совместной деятельности на ближайшую перспективу.

Продолжая традицию знакомства членов ДОС со значимыми лицами региона, в качестве почетных гостей на встречу были приглашены О.Н. Васильева – депутат Смоленской областной думы, председатель комитета Смоленской областной Думы по социальной политике, и П.В. Петров - руководитель Смоленского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «РОССИЙСКОЕ ДВИЖЕНИЕ ШКОЛЬНИКОВ».

Гости поделились своим видением работы с детьми в современных условиях, обозначили важность патриотического воспитания. Встреча получилась очень теплой и продуктивной!

В 2022 году СОГБУ «Центр «Вишенки» исполнилось 10 лет. За эти годы Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области выстроена четкая работа с руководством и сотрудниками учреждения в интересах детей, сотрудничество осуществляется на регулярной основе.

5 декабря 2022 года в День добровольца (волонтера) в России члены ДОС собрались именно в СОГБУ «Центр «Вишенки», в работу которого вовлечены многие неравнодушные люди. Продолжая многолетнюю традицию организации интересных встреч со значимыми людьми региона, Н.А. Михайлова познакомила ребят с руководителем ФГУ «ГБ МСЭ по Смоленской области» - А.И. Кузнецовым. Это уже не первый опыт сотрудничества Уполномоченного с ФГУ «ГБ МСЭ по Смоленской области» – ранее А.И. Кузнецов уже выступал перед членами ДОС прежнего состава, и эта встреча тогда очень запомнилась подросткам. И в этот раз гость доступным языком ознакомил ребят с особенностями работы вверенного ему учреждения, рассказал о порядке и условиях признания ребенка инвалидом. Советники с большим интересом воспользовались возможностью задать А.И. Кузнецову все интересующие их вопросы.

С.А. Новикова, директор СОГБУ «Центр «Вишенки», рассказала о включении ресурса добровольчества и благотворительности в процесс социализации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья.

А.В. Паневин, председатель регионального отделения ВОД «Отцы России», отметил важность активной общественной деятельности для людей различного возраста. Он вручил С.А. Новиковой Благодарственное письмо от председателя Правления ВОД «Отцы России» за сотрудничество в сфере популяризации семейных ценностей, охраны детства и ответственного родительства.

Члены Детского общественного совета Калистратова Арина и Пантелеев Денис осветили вопросы текущей деятельности Совета.

В ходе обсуждения внимание ребят было направлено на реализацию стратегической программы «Подростки России» и на поддержание акции регионального отделения Российского детского фонда «Дети Донбасса».

Встреча завершилась инклюзивным совместным мастер-классом для воспитанников СОГБУ «Центр «Вишенки» и членов Детского общественного совета по изготовлению новогодней открытки для наших воинов-защитников.

Члены ДОС осуществляют разностороннюю работу, пробуют свои силы в разных сферах. Так, в конце 2022 года статья вновь избранного председателя ДОС Добренковой Алины «Деятельность Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка» была опубликована в «Правозащитном вестнике Уполномоченного по правам человека в Смоленской области».

4 февраля 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова приняла участие в итоговой Конференции Смоленского областного Совета женщин и Комитета солдатских матерей. Мероприятие прошло под председательством руководителя общественной организации, депутата регионального парламента О.Н. Васильевой. На нем собрались активисты местных отделений.

В рамках встречи состоялась церемония вручения памятных медалей и областных наград. Что особенно приятно - за плодотворное сотрудничество и активную общественную работу были отмечены активисты Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области. Медали получили А.В. Паневин, А.Г. Носов, С.В. Игнатенков, Ю.С. Андрианов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2021 года № 573 «О Дне отца», в целях укрепления семьи и повышения значимости отцовства в воспитании детей, в нашей стране был установлен праздник - День отца, который уже не первый год активно отмечается на Смоленщине.

Региональный Совет отцов уже несколько лет проводит семейные праздники, содействует организации семейного досуга.

Так, в честь празднования 23 февраля «Дня защитника Отечества» для семей были организованы веселые старты, совместные настольные игры, а также игра в футбол с участием отцов и сыновей. Все получили массу положительных эмоций!

26 февраля в Лопатинском саду состоялся «Первый семейный квест», в котором приняли участие семь семей с детьми. Участники в игровом формате

опробовали различные подвижные и настольные игры, научились настраивать программу родительского контроля, нанесли на Семейную Карту Героев фильмы, мультики для семейного просмотра, а также познакомились с другими видами семейного досуга.

Продолжая работу с подростками, члены Совета отцов стали наставниками для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – выпускников детских домов и воспитанников СОГБУ «Демидовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток» и СОГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ярцевская общеобразовательная школа-интернат».

Кроме того, Смоленское отделение ВОД «Отцы России» вместе с неравнодушными жителями микрорайона Кловка собрали партию гуманитарной помощи для военных в зоне спецоперации. Отцы передали партию груза вместе с ветераном боевых действий, дважды кавалером Ордена Мужества полковником полиции в отставке А.П. Коршаковым, который добровольцем отправился на фронт.

Всего за пару дней было собрано несколько комплектов с медикаментами и продуктами питания. Отцы также передали бойцам теплые свитера ручной вязки от смоленских мастериц. Но самым ценным, по словам руководителя сбора, стали письма и подарки, подготовленные детьми из средних школ №8 и №39 города Смоленска.

16 декабря в Москве состоялось общее собрание Всероссийского общественного движения «Отцы России»: охрана традиционных ценностей и целостности государства». В общем собрании приняла участие и смоленская делегация отцов. Председатель Правления регионального отделения ВОД «Отцы России» А.В. Паневин выступил перед отцами с докладом на тему развития наставничества для детей-сирот в Смоленской области.

В 2022 году активным смоленским родителям были вручены благодарности от имени председателя ВОД «Отцы России» А.Ю. Коченова.

*В целях популяризации отцовства на территории Смоленской области, повышения роли отца в жизни ребенка предлагаем:*

*- Смоленской областной думе рассмотреть возможность утверждения почетного знака Смоленской области «Отцовская доблесть» по аналогии с почетным знаком Смоленской области Материнская слава» имени Анны Тимофеевны Гагариной как форму государственного и общественного признания заслуг многодетных отцов, воспитывающих детей, создающих условия для сохранения и возрождения позитивных семейных ценностей, улучшения нравственной атмосферы в обществе, принимающих активное участие в*

*общественной жизни и вносящих значительный вклад в развитие Смоленской области.*

*- Главному управлению спорта Смоленской области организовать проведение ежегодного спортивного фестиваля «Вместе с папой», приуроченного к празднованию «Дня отца».*

По инициативе Уполномоченного при Президенте по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой 29–30 ноября в Москве прошел федеральный форум «Подростки 360», в работе которого приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова.

В работе форума приняли участие представители профильных федеральных и региональных ведомств, социально ориентированных НКО, специалисты-практики, работающие с подростками, а также члены Федерального детского общественного совета при омбудсмене.

На дискуссионной площадке М.А. Львова-Белова представила результаты, достигнутые в рамках реализации программы «Подростки России», стартовавшей девять месяцев назад.

Речь кроме прочего шла об эффективной профилактике деструктивного поведения тинейджеров через организацию позитивной занятости, в том числе трудовой. Также во всех регионах, в том числе и в Смоленской области, прорабатывается вопрос о создании подростковых центров занятости, активно обсуждается возможность привлечения компаний и предприятий, готовых принимать ребят с дальнейшим методическим сопровождением. Еще одним действенным форматом работы с подростками становятся социальные театры.

*Органам исполнительной власти Смоленской области, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:*

*- проанализировать потребность подростков в создании особых молодежных пространств (подростковых центров), их тематику и направленность;*

*- изыскать возможность организации подростковых пространств, в том числе через участие в конкурсных программах и грантовую поддержку, с привлечением НКО.*

По результатам всероссийского исследования, охватившего 300 тысяч респондентов, выявлены наиболее актуальные проблемы в подростковой среде, которые и стали темами выездных площадок и круглых столов федерального форума «Подростки 360». На базе профильных столичных организаций состоялись дискуссии, в ходе которых эксперты обсудили правовые нюансы и законодательные инициативы, упрощающие процедуры приема

несовершеннолетних на работу, различные аспекты регулирования этой сферы, вовлечение и заинтересованность бизнеса, развитие предпринимательской активности в среде тинейджеров.

Ранее в этом году межрегиональные форумы «Подростки 360» прошли в Санкт-Петербурге, Владивостоке и Новосибирске. Основным итогом их проведения стало формирование сообщества специалистов по подростковой тематике, а также выявление и распространение ведущих технологий работы с несовершеннолетними.

Для специалистов, педагогов, родителей и самих подростков создан и активно развивается медиаресурс «Росподрос», который содержит большое количество полезной информации.

В целях вовлечения детей и молодежи в социально значимую деятельность на базе образовательных организаций ежегодно проходит порядка 6 000 тематических мероприятий, участие в которых принимают более 100 000 обучающихся, студентов педагогов и родителей (законных представителей).

На постоянной основе обеспечивается максимальный охват обучающихся и студентов мероприятиями патриотической направленности (более 3 000 уроков мужества, патриотических акций, конкурсов, классных часов), культурно-просветительской (более 1 500 бесед, научно-просветительских семинаров, конкурсов, тематических выставок) и социально полезной (порядка 1 500 волонтерских акций) деятельностью.

Воспитанники учреждений на постоянной основе принимают участие в информационно-просветительских и благотворительных акциях, флешмобах (гражданско-патриотической интернет-акции #ЭтоНашаПобеда, Всероссийской акции «Бессмертный полк», благотворительной акции «1001 спасибо», Всероссийском конкурсе детского творчества «Семья, Родина и Я» и др.)

В Смоленской области реализуются мероприятия и проекты, направленные на вовлечение подростков, в том числе состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в деятельность Российского движения школьников (далее также - РДШ) и Юнармии.

Юнармейцы участвуют в работе с трудными подростками в рамках проекта «Наставничество», который ВВПОД «Юнармия» запустила совместно с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

На период 2022 года на территории Смоленской области создан один региональный центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе и три зональных.

Самым крупным патриотическим объединением на территории Смоленской области является Региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». Количество участников Регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-

патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» в 2022 году составляло более 6 500 человек.

Всего на территории Смоленской области действует 294 гражданско-патриотических объединения, клуба, центра, в том числе детских и молодежных, активно развивается добровольческое (волонтерское движение). Число добровольцев Смоленской области, зарегистрированных на сайте «Добровольцы России. РФ» на 26.10.2022 года составило – 19 137 человек.

Общее количество молодежи в возрасте от 14 до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность, в том числе добровольческую, в 2022 году составляет более 43 000 человек.

В Смоленской области на базе СОГБУК «Молодежный центр-музей имени адмирала Нахимова» в 2019 году был создан Региональный Ресурсный центр по поддержке добровольчества (далее – Ресурсный центр). Ежемесячно в общеобразовательных организациях Смоленской области сотрудники Ресурсного центра проводят Добрые уроки, которые являются механизмом вовлечения молодежи в добровольчество, а также в современную государственную молодежную политику в целом.

Отдельно стоит отметить такие мероприятия, как мастер-класс уличного искусства граффити «#Ятаквижу», в котором ежегодно принимают участие несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в органах УМВД по Смоленской области, фестиваль энергосбережения и экологии «#ВместеЯрче», туристический слет студенческих клубов.

Вопрос граффити для Смоленской области – очень острый. Особенно сложно дела обстоят в столице региона – г. Смоленске. Благоустройство общественных пространств, дворов и зеленых зон является государственным приоритетом и одним из важных маркеров развития региона. Вместе с тем реализация этого приоритета - серьезная проблема. За несанкционированные художества установлена как административная, так и уголовная ответственность. Но привлечь таких творцов к ответу чаще всего не удается. Обычно порча стен происходит под покровом ночи или безлюдных местах. Установить круглосуточную охрану и видеонаблюдение за каждым зданием невозможно. Очистка домов от несанкционированного «творчества» обходится городу в серьезную сумму, которую можно было бы потратить на полезные нужды. Проблема требует срочного разрешения. Смоленск – древний город со славной историей, это перспективное туристическое направление. Однако многие гости отмечают, что проблема граффити в столице региона не решена. Этот факт не может не волновать смолян.

*УМВД России по Смоленской области, Департаменту Смоленской области по культуре, Главному управлению Смоленской области по делам молодежи и*

*гражданско-патриотическому воспитанию необходимо принятие действенных мер по борьбе с граффити на территории Смоленской области при участии равнодушных жителей региона.*

В регионе ведется работа по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, в деятельность различных общественных объединений, применяются дополнительные меры по организации досуга и занятости подростков во внеурочное время с использованием возможностей работающих на базе учебных заведений спортивных секций и кружков, волонтерских штабов и т.д.

В летний период 2022 года в Смоленской области в рамках реализации программы «Подростки России» была организована работа по анкетированию подростков, в том числе состоящих на различных видах учета, с целью выявления у них потребностей в специализированных пространствах для подростков в условиях имеющейся инфраструктуры, конкретных пожеланий для наполнения таких пространств, для дальнейшего принятия мер по повышению качества детской инфраструктуры с учетом мнения самих несовершеннолетних.

По итогам работы можно сделать вывод, что у подростков региона есть потребность в организации для них специальных пространств.

*В этой связи, Департаменту Смоленской области по образованию и науке, Департаменту Смоленской области по культуре, Главному управлению Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию, Главному управлению спорта Смоленской области необходимо принять меры по увеличению числа объектов специальной подростковой инфраструктуры и тематических охватов направлений деятельности подростков.*

## **2. О соблюдении прав детей в основных сферах жизнедеятельности**

### **2.1. Соблюдение прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи**

В основе работы детского омбудсмена три ключевых направления – безопасность, здоровье, равенство возможностей.

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Вопросы здравоохранения связаны с реализацией прав ребенка:

- на медицинское обслуживание;
- на своевременную медицинскую помощь и профилактику заболеваний;
- на получение информации, касающейся воздействия на здоровье различных видов деятельности и продуктов.

В Смоленской области осуществляются неонатальный скрининг (обследование, позволяющее уже в первые дни жизни ребенка выявить серьезные врожденные патологии) на пять наследственных заболеваний (адреногенитальный синдром, муковисцидоз, галактоземия, фенилкетонурия, врожденный гипотиреоз) и универсальный аудиологический скрининг с использованием специального оборудования с охватом до 99 % новорожденных.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 10.08.2017г. №514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» в Смоленской области осуществляются профилактические медицинские осмотры детей.

Широкий охват детского населения профилактическими медицинскими осмотрами позволяет на ранних этапах диагностировать заболевания у детей, проводить необходимое лечение, реабилитацию, предупреждая детскую инвалидность, младенческую и детскую смертность.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году

	2021 год	2022 год
<b>Количество и причины детской смертности на территории Смоленской области, всего</b>	<b>83</b>	<b>77</b>
из них:		
Неонатальная смертность (от 0 до месяца)	<b>16</b>	<b>10</b>
0-6 суток (ранняя неонатальная смертность)	<b>9</b>	<b>5</b>
Поздняя неонатальная (от 7 до 28 суток)	<b>7</b>	<b>5</b>
Постнеонатальная смертность (с 1 месяца)	<b>23</b>	<b>15</b>
0-1 год (младенческая смертность)	<b>39</b>	<b>24</b>
0-14 лет (включительно)	<b>70</b>	<b>58</b>
1-6 лет (включительно)	<b>13</b>	<b>15</b>
7-14 лет (включительно)	<b>18</b>	<b>19</b>
15-17 лет (включительно)	<b>13</b>	<b>18</b>
<b>Количество беременностей несовершеннолетних</b>	<b>66</b>	<b>56</b>
<b>Количество родов несовершеннолетних</b>	<b>38</b>	<b>35</b>
<b>Количество абортов несовершеннолетних</b>	<b>28</b>	<b>19</b>
<b>Количество детей, с впервые в жизни установленным диагнозом туберкулез: в т.ч.:</b>		
- 0-14 лет	<b>6 чел. 4,4 на 100 тысяч детей 0-14 лет</b>	<b>16 чел. 12,0 на 100 тысяч детей 0-14 лет</b>
- 15-17 лет	<b>4 чел. 15,7 на 100 тысяч детей в возрасте 15-17 лет</b>	<b>7 чел. 27,7 на 100 тысяч детей в возрасте 15-17 лет</b>
<b>Распределение осмотренных детей по группам здоровья</b>		
1 группа	<b>9 996</b>	<b>29 023</b>
2 группа	<b>68 372</b>	<b>90 177</b>
3 группа	<b>16 838</b>	<b>26 902</b>
4 группа	<b>5 653</b>	<b>2 398</b>
5 группа	<b>2 158</b>	<b>1 796</b>

Особое внимание в регионе уделяется медицинскому обеспечению детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-

инвалидов. Охват детей данной группы ежегодно составляет более 98 %. Работа с детьми - сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, также предусматривает оказание ранней помощи.

В отношении всех детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, прошедших диспансеризацию, были осуществлены требуемые лечебно-оздоровительные и реабилитационные мероприятия в связи с заболеванием, в том числе несовершеннолетние получили при необходимости высокотехнологичную медицинскую помощь в федеральных медицинских учреждениях.

**Численность  
прошедших диспансеризацию детей-сирот и детей, находящихся в трудной  
жизненной ситуации, а также детей, находящихся под опекой**

2021	2022
3 063 чел.	3 249 чел.

Обращения к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области по вопросам оказания медицинской помощи в 2022 году составили небольшой процент от общего числа обращений (2,7%).

Хочется отметить, что с Департаментом Смоленской области по здравоохранению налажено оперативное взаимодействие по разрешению вопросов, поступающих в обращениях граждан. К примеру, благодаря совместной работе в 2022 году удалось сохранить кровную семью новорожденному ребенку с несовершеннолетней мамой.

В мае-июне 2022 года в Смоленской области был организован комплекс профилактических мероприятий антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни.

Среди просветительских мероприятий: акция «Защитим детство!», акция, приуроченная Дню памяти жертв СПИДа, профилактическая встреча «Молодежь против наркотиков!», а также акция к Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. Отдельное внимание уделялась популяризации донорства в рамках акции «Я – ответственный донор», организованной волонтерами-медиками.

В декабре 2022 года ухудшилась эпидемиологическая ситуация по гриппу и ОРВИ. Уровень эпидпорога по заболеваемости во всех возрастных группах был превышен более чем на 40%, выросло число госпитализаций. При этом наибольший рост заболеваний отмечался у детей. Исходя из этого региональным Управлением Роспотребнадзора было рекомендовано приостановить занятия в школах и организациях дополнительного образования г. Смоленска. Данная мера была болезненно воспринята некоторыми родителями, поскольку воспоминания о

недавних ковидных ограничениях, очевидно осложнивших учебный процесс, еще живы и новые карантинные мероприятия вызвали обоснованную тревогу. Однако сохранение здоровья и жизни детей являются главными приоритетами при принятии любых решений, поэтому объявление карантина можно считать абсолютно обоснованным, поскольку оно позволило купировать распространение вирусных заболеваний, а также избежать риска осложнений после них.

## **2.2. Соблюдение прав детей на образование**

Ограничения, самоизоляция, массовое внедрение средств индивидуальной защиты внесли изменения не только в жизнь каждого человека, но и в работу учреждений образования и социальных служб. Они оказались в особой зоне риска. Было выявлено много проблем, с которыми до пандемии образца 2020 года сталкиваться не приходилось. Все рекомендации, призванные защитить жизнь и здоровье граждан, вырабатывались исходя из ситуации.

Пандемия высветила болевые точки всех сфер и показала неготовность к оперативному решению нестандартных ситуаций. В частности, детские интернатные учреждения по всей стране, в том числе и в Смоленской области, оказались фактически недоступными для посещения. Это создало, в первую очередь, сложности для потенциальных опекунов и родителей, желающих принять ребенка в семью. Кроме того, была затруднена работа с детьми представителей некоммерческих организаций и волонтеров, что не способствовало социализации и подготовке детей, находящихся в обозначенных учреждениях, к самостоятельной жизни.

Пандемия, помимо страшной беды, которую она принесла во многие семьи, стала колоссальным опытом для всего человечества: многие привычные методы работы были пересмотрены, произошел скачок в развитии дистанционных технологий.

Однако обучение в условиях пандемии с использованием онлайн-площадок стало настоящим испытанием для детей и взрослых. Это была попытка напрямую перенести очный опыт в новый формат. Вынужденная мера потребовалась для того, чтобы ученики не выпали из образовательного процесса, не потеряли контакт с педагогом.

Недостаточная готовность современной системы образования к такому переходу даже в крупных городах спровоцировала ряд специфических проблем, главная из которых - слабая оснащенность образовательных учреждений и обучающихся. Многих родителей беспокоило, что у них нет возможности обеспечить своему ребенку доступ к компьютеру и своевременное появление на онлайн-занятиях. Особенно это по объективным причинам касалось многодетных семей или семей с низким доходом. Имелись вопросы и к качеству самого

образования, а также к контролю за результатами: зачастую дистанционные занятия превращались в систему самообразования, что недопустимо.

Многие родители отмечали ослабление мотивации ребенка в учебной деятельности, которая характерна для работы в коллективе, формализацию процесса. Большое опасение вызывали также жалобы на ухудшение состояния здоровья обучающихся при дистанционном способе обучения.

Сами дети жаловались на недостаток личного общения, отсутствие совместных очных мероприятий, которые необходимы для сплочения коллектива, развития умения работать в команде и развития творческого потенциала ребенка.

Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области проводятся регулярные мониторинги реализации основных прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), а также семей, воспитывающих несовершеннолетних данной категории, на территории Смоленской области, в том числе при получении образования.

В 2022 году были продолжены выезды в образовательные учреждения региона в целях проверки обеспечения прав несовершеннолетних обучающихся с ОВЗ на получение качественного образования.

Общее образование (в том числе обучение на дому) обучающихся с ОВЗ осуществляется в соответствии с адаптированными образовательными программами, рекомендованными обучающимся на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии с учетом индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида.

Родители (законные представители) детей-инвалидов освобождаются от платы, взимаемой дошкольной образовательной организацией за присмотр и уход в дошкольных образовательных учреждениях.

Дети-инвалиды в первоочередном порядке обеспечиваются местом в дошкольном образовательном учреждении.

Обучающиеся с ОВЗ обеспечены двухразовым питанием за счет средств бюджетов муниципальных районов и городских округов Смоленской области. Для детей с ОВЗ, обучающихся на дому, предусмотрена материальная компенсация либо продуктовые наборы на сумму, эквивалентную стоимости двухразового горячего питания. Порядок предоставления бесплатного горячего питания, а также его замены денежной компенсацией или продуктовым набором определяется муниципальным нормативно-правовым актом.

Для обучающихся общеобразовательных организаций, страдающих заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании, и предоставивших справки из медицинских учреждений о необходимости организации для них лечебного и диетического питания, разрабатываются индивидуальные меню в соответствии с утвержденным набором продуктов в зависимости от имеющихся патологий.

Информация о численности обучающихся, получающих дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование, а также о формах получения образования обучающимися представлена в Приложении 2.

*Департаменту Смоленской области по образованию и науке рассмотреть возможность:*

*- расширения спектра направлений профессиональной подготовки и обучения лиц с ОВЗ, детей-инвалидов, инвалидов молодого возраста независимо от вида и степени ограничения здоровья.*

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области поступали обращения от жителей г. Смоленска, чьим детям было отказано в зачислении в первый класс несмотря на то, что семьи проживают на закрепленной за общеобразовательным учреждением территории. В ходе проведения проверки стало известно, что решение об отказе было принято в связи с отсутствием в конкретных школах свободных мест, что соответствует положениям ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». К сожалению, некоторые родители полагают, что регистрация на закрепленной за школой территории априори обеспечивает зачисление ребенка в данное образовательное учреждение и не спешат обращаться с заявлением. Эта позиция в корне не верна и зачастую приводит к рассматриваемым ситуациям. В итоге все дети были зачислены в 1 класс близлежащих школ. Однако полагаем, что для предотвращения возникновения подобных случаев важно проводить соответствующую разъяснительную работу на родительских собраниях в детских дошкольных учреждениях. Это, кроме прочего, позволит снизить эмоциональность родителей и предотвратить конфликтные ситуации.

К сожалению, приходится констатировать, что число конфликтов в образовательной среде год от года не уменьшается.

Эффективным способом снижения напряженности, цивилизованного урегулирования споров является применение медиативных технологий в образовании. С их помощью ребенок может тренировать коммуникативные навыки, навыки саморегуляции, умение слышать и слушать, задавать вопросы. Однако только комплексное применение медиативных технологий в образовательной среде позволит качественно повлиять на личность несовершеннолетнего, дать теоретические и практические умения и навыки, которые в дальнейшем помогут ребенку научиться отстаивать свои границы, защищать свои интересы и вести переговоры в конструктивном русле, не прибегая к силовым методам решения конфликтов. Аналогичные умения необходимы и взрослым. Отсутствие навыков по урегулированию конфликтной ситуации у

родителей в ходе образовательного процесса детей могут вылиться в тяжелую психотравмирующую ситуацию для несовершеннолетних.

На сегодняшний день службы школьной медиации либо созданы не во всех районных образовательных учреждениях, либо существуют только на бумаге. Данные факты подтверждаются поступающими в адрес Уполномоченного обращениями граждан по вопросу разрешения конфликтов в школе между участниками образовательных отношений.

Еще одна сложность – недостаток информации о медиации и отсутствие четкого представления о данном процессе у заявителей. Многие семьи категорически отказываются от данной услуги, поскольку не имеют ни малейшего представления и ее преимуществах.

*Департаменту Смоленской области по образованию и науке, администрации муниципальных районов и городских округов необходимо продолжать работу по фактическому развитию служб школьной медиации в образовательных учреждениях Смоленской области с оказанием помощи со стороны администраций районов в части укомплектования школ специалистами в указанной сфере, по популяризации школьных служб медиации с максимальным вовлечением школьников, а также их родителей.*

### **2.3. Соблюдение прав детей на отдых и оздоровление**

Ежегодно в каникулярное время на первый план у всех родителей выходит вопрос организации отдыха и оздоровления детей. Очень важно так организовать их досуг, чтобы каждый день приносил что-то новое, был наполнен интересным содержанием, и главное – был безопасным. Основная задача при этом - как можно полнее удовлетворить потребность растущего организма в отдыхе, творческой деятельности и движении.

Деятельность по организации отдыха и оздоровления детей осуществляется в рамках областного закона от 10.07.2014г. № 92-з «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области», а также областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» (постановление Администрации Смоленской области от 28.11.2013г. № 974).

Ведомством, ответственным в регионе за организацию отдыха и оздоровления детей, является Департамент Смоленской области по социальному развитию. К его функциям относятся:

– организация работы по реализации областного закона «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области»: реализация основ государственной политики в сфере

организации отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время и в лагерях дневного пребывания), включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья; организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области; формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, а также размещение его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

– проведение мониторинга детских оздоровительных кампаний в Смоленской области.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация отдыха детей в каникулярное время относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

На осуществление государственных полномочий по обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области, находящихся в каникулярное время (летнее) в лагерях дневного пребывания, организованных на базе муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и муниципальных организаций дополнительного образования, Департаментом Смоленской области по образованию и науке из средств областного бюджета выделяются субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) Смоленской области.

Департаментом Смоленской области по социальному развитию ведется реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, в который в 2022 году была включена 241 оздоровительная организация, в том числе:

- 12 стационарных оздоровительных организаций;
- 2 лагеря палаточного типа;
- 227 образовательных организаций, осуществляющих организацию отдыха и оздоровления обучающихся.

В 2022 году деятельность по организации детского отдыха и оздоровления осуществляли 208 оздоровительных организаций, имеющих действующие санитарно-эпидемиологические заключения и включенные в реестр организаций

отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области:

- 10 стационарных оздоровительных организаций (3 учреждения санаторного типа, 7 загородных лагерей);
- 2 палаточных лагеря;
- 196 лагерей дневного пребывания.

Не функционировали в 2022 году две оздоровительные организации:

- детский оздоровительный лагерь «Орленок» муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» г. Ярцево Смоленской области (получено отрицательное экспертное заключение от 24.05.2021г. № 743С в связи с несоответствием объектов лагеря новым санитарно-эпидемиологическим правилам СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020г. № 28 (далее – санитарно-эпидемиологические правила СП 2.4.3648-20);

- муниципальное бюджетное учреждение «Детский оздоровительный лагерь «Борок» (в связи с отсутствием денежных средств для выполнения требований санитарно-эпидемиологических правил СП 2.4.3648-20).

Кроме того, подведомственное Департаменту СОГБУ «Социально-оздоровительный центр «Голоевка» осуществлял детскую оздоровительную деятельность только в весенний период, так как с апреля 2022 года является пунктом временного размещения граждан, вынуждено покинувших территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, Украины и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке.

Перепрофилирование организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, не проводилось.

Всего в оздоровительных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, за счет средств областного бюджета в период оздоровительной кампании 2022 года отдых и оздоровление прошли 20 009 детей, в том числе:

- 3 239 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 8 332 ребенка, нуждающегося в санаторно-курортном лечении;
- 8 018 детей в лагерях дневного пребывания;
- 420 детей в палаточных лагерях.

В течение летней оздоровительной кампании в оздоровительных организациях, расположенных как на территории Смоленской области, так и за ее пределами, оздоровление прошли 17 360 детей.

При организации детского отдыха на море в 2022 году был учтен негативный опыт 2021 года. В этой связи для обеспечения безопасного пребывания юных смолян на весь период пребывания детей в детском лагере «Бригантина» вместе с детьми постоянно находились представители Департамента Смоленской области по социальному развитию. На морской отдых было направлено 337 детей, в том числе 209 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Во исполнение поручения Губернатора Смоленской области А.В. Островского Департаментом Смоленской области по социальному совместно со ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет» была утверждена «дорожная карта», согласно которой студенты прошли обучение по дисциплине «Основы вожатской деятельности». В период летней оздоровительной кампании 202 студента были распределены по организациям отдыха и оздоровления детей и прошли производственную практику на территории региона.

Данное сотрудничество позволило повысить качество детского отдыха в оздоровительных организациях региона.

Детская оздоровительная кампания 2022 года прошла с учетом соблюдения требований санитарно-эпидемиологических правил СанПин 2.4.3648-20 («Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения отдыха и оздоровления детей и молодежи»), утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020г. № 28).

В целях создания надлежащих условий для детского отдыха и оздоровления на территории нашего региона функционирует Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области, которая является коллегиальным органом, образованным в целях координации деятельности органов исполнительной власти Смоленской области, органа законодательной (представительной) власти Смоленской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, общественных объединений и иных организаций по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области. Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области входит в состав данной комиссии и регулярно участвует в ее заседаниях.

На организацию и проведение детской оздоровительной кампании в 2022 году было предусмотрено 230 126,4 тыс. рублей, из них:

- 210 003,2 тыс. рублей – Департаменту Смоленской области по социальному развитию (158 653,2 тыс. рублей на организацию отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области, 6 269,9 тыс. рублей на предоставление компенсации стоимости путевок в загородные лагеря отдыха и

оздоровления детей сезонного действия и 45 080,1 тыс. рублей по государственному заданию социально-оздоровительный центр «Голоевка»);

- 20 123,2 тыс. рублей – Департаменту Смоленской области по образованию и науке (на организацию и обеспечение деятельности полевого туристского лагеря «Робинзон» и функционирование в каникулярное время лагерей дневного пребывания).

На проведение оздоровительной кампании в 2022 году израсходовано 175 700,15 тыс. рублей, из них:

- 156 022,86 тыс. рублей – Департаментом Смоленской области по социальному развитию (136 575,70 тыс. рублей на организацию отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области, 3 282,9 тыс. рублей на предоставление компенсации стоимости путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей сезонного действия и 16 164,26 тыс. рублей по государственному заданию социально-оздоровительный центр «Голоевка»);

- 19 677,29 тыс. рублей – Департаментом Смоленской области по образованию и науке (на организацию и обеспечение деятельности полевого туристского лагеря «Робинзон» и функционирование в каникулярное время лагерей дневного пребывания).

В период зимних каникул были запланированы отдых оздоровление еще 920 детей (ООО «Санаторий-профилакторий «Кристалл» – 150 детей, АНО «Санаторий «Красный Бор» – 380 детей, ДОЛ «Прудок» – 390 детей).

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 19.06.2018г. № 388, компенсация стоимости путевок в расположенные на территории Российской Федерации загородные лагеря отдыха и оздоровления детей сезонного действия в летний период, приобретенных самостоятельно родителями (законными представителями) детей в возрасте от 7 до 15 лет включительно, проживающих на территории Смоленской области, предоставляется в следующих размерах:

- 90 процентов от размера средней стоимости путевки - родителям детей, работающим в бюджетных организациях, финансируемых за счет средств бюджетов всех уровней; родителям детей, которые являются неработающими пенсионерами, неработающими инвалидами, безработными гражданами, состоящими на учете в службе занятости населения;

- 50 процентов от размера средней стоимости путевки - родителям детей, работающим в организациях иных форм собственности.

Компенсация предоставляется один раз в год на каждого ребенка. Заявления на компенсацию подаются родителями, начиная с 1 июля по 30 сентября включительно.

Компенсация стоимости самостоятельно приобретенных путевок в расположенные на территории Российской Федерации загородные лагеря отдыха и

оздоровления детей сезонного действия в летний период предоставлена по 377 заявлениям родителей (законных представителей) в период с июля по сентябрь 2022 года на общую сумму более 3,0 млн. рублей (3 282,9 тыс. рублей).

В ходе оздоровительной кампании проведена 31 профильная смена различной направленности, в которой приняли участие 3 147 детей (3 профильные смены – в весенний период, 24 профильные смены – в летний период: 17 смен – в стационарных организациях отдыха детей и их оздоровления и 7 смен на базе туристского лагеря палаточного типа «Чепчугово», действующего в рамках программы Фонда поддержки социальных инициатив «Импульс», 2 профильные смены – в осенний период, 2 профильные смены – в зимний период).

В рамках профильных смен была организована работа по вовлечению несовершеннолетних к участию в принятии решений, затрагивающих их интересы. Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области регулярно посещает оздоровительные учреждения, в том числе при проведении профильных смен, и проводит мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних.

С 21 июля по 3 августа 2022 года на базе ЛОЦ «Ласточка» в Дорогобужском районе прошла профильная смена «Наследники Победы Смоленщины», участниками которой стали 180 несовершеннолетних из всех муниципальных образований Смоленской области. В рамках смены педагогическим отрядом были организованы тренинги по созданию в детском коллективе благоприятной психологической атмосферы, проведен лекторий, а также распространена информация о работе единого детского телефона доверия. Членам педагогического коллектива направлялись методические материалы по профилактике асоциальных явлений в молодежной среде, а также по раннему выявлению девиантного поведения несовершеннолетних, разработанные Федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежь), Центром изучения и сетевого мониторинга молодежной среды, а также институтом изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования.

С 18 по 31 августа 2022 года на базе отдыха «Прудок» в Шумячском районе состоялась культурно-православная смена «Феникс».

В культурно-православной смене, приняли участие ребята в возрасте от 13 до 17 лет из разных районов Смоленской области. Ее цель - создание условий для развития духовно-нравственной сферы участников через включение в мероприятия культурно-православной направленности.

В рамках реализации программы прошли тренинги личностного роста, создавались социальные ролики, были проведены флешмобы, спартакиады, творческие и театральные фестивали, конкурсы социальной рекламы, мастер-классы, осуществлялась работа с практическими кейсами, направленными на решение проблем современной молодежи. Кроме того, на смене работал конвейер проектов, а на закрытии каждый участник смог презентовать свой проект,

направленный на развитие Смоленской области.

В ходе работы профильной смены ребята встретились с представителями Смоленской епархии и органов исполнительной власти, с искусствоведами, культурологами, членами добровольческих организаций и волонтерских движений.

Ежегодно Главным управлением Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию организуется двухнедельная специализированная профильная смена «Юнармейцы» для участников Смоленского регионального отделения ВВПОД «ЮНАРМИЯ», в которой принимают участие 200 юнармейцев из всех муниципальных образований Смоленской области в возрасте от 14 до 17 лет.

В 2022 году рамках профильной смены военно-патриотических объединений и клубов Смоленской области «Юнармейцы» к участникам смены ежедневно приезжали сотрудники силовых ведомств и воинских частей Смоленского территориального гарнизона. Смена проводилась с 29 марта по 11 апреля на базе детского оздоровительного лагеря «Прудок» Смоленской области (Смоленская область, Шумячский район).

Программа смены реализовывалась педагогическим отрядом «Академия» ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет» и сотрудниками Главного управления Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию, она являлась образовательной с военно-патриотической направленностью. Ежедневно для участников смены проводились мастер-классы от представителей воинских частей Смоленского территориального гарнизона и силовых структур и ведомств (Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Смоленской области (далее – ГУ МЧС России по Смоленской области), Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Смоленской области, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области (далее – УМВД России по Смоленской области), 62-я военная автомобильная инспекция (территориальная), Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Смоленской области (далее – УФСБ России по Смоленской области) и Пограничное Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Смоленской области), ВПЦ «КУОС-Вымпел»).

В рамках проведения профильной смены силами сотрудников управления Росгвардии по Смоленской области (СОБР, ОМОН), а также военнослужащими отряда специального назначения «Меркурий» войск национальной Гвардии для участников были организованы практические занятия по штурмовому альпинизму и тактико-специальной подготовке.

Также в рамках смены УФСБ России по Смоленской области было проведено обучающее занятие с показом беспилотных летательных объектов, развернут блокпост. Военнослужащие бригады железнодорожных войск показали работу военных водолазов (без длительного погружения).

Аналогичным мероприятием, реализуемым Главным управлением Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию, но в более сжатые сроки (два дня) являются учебные военно-патриотические сборы для участников детских военно-патриотических объединений и клубов Смоленской области, в том числе Смоленского регионального отделения ВВПОД «ЮНАРМИЯ». В сборах приняли участие 84 ребенка в возрасте от 14 до 17 лет (юноши, девушки) из всех 27 муниципальных образований Смоленской области. Данные сборы также проходили при поддержке воинских частей Смоленского гарнизона, ГУ МЧС России по Смоленской области, УМВД России по Смоленской области, федеральной службы войск национальной гвардии Смоленской области 28-29 октября 2022 года на базе в/ч 33149.

В рамках реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с 20.06.2022 по 03.07.2022 года проходила правоохранительно-патриотическая профильная смена «Патриот», в которой участвовало 45 детей и подростков в возрасте от 10 до 14 лет. Совет отцов уже традиционно принял участие в работе смены: папы организовали спортивный квест, провели футбольный матч, познакомили ребят с оборудованием пожарной службы и ДПС.

Данная программа по своей направленности является комплексной, то есть включает в себя разные информационно-деятельностные блоки, составленные с учетом психологических и возрастных особенностей детей, что обеспечивает их многообразную жизнь в лагере.

*В целях совершенствования сферы детского отдыха, а также повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей необходимо рассмотреть вопрос модернизации соответствующей инфраструктуры в Смоленской области.*

#### **2.4. Соблюдение прав детей на жизнь и воспитание в семье, на содержание родителями, профилактика социального сиротства**

В основе сильной страны лежит крепкая семья. Сегодня государство как никогда уделяет особое внимание поддержке семьи и детства, проявляет заботу с помощью государственных мер по сохранению и укреплению семьи, ее социальной поддержке и обеспечению семейных прав граждан. Приоритетными направлениями государственной семейной политики являются следующие:

- улучшение благосостояния семей, обеспечение занятости родителей;

- укрепление статуса и престижа семьи, возрождение семейных традиций;
- формирование ответственного родительства;
- сокращение социального сиротства;
- создание условий для воспитания в семье и успешной интеграции в общество детей-инвалидов;
- уменьшение детской безнадзорности и количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них;
- защита прав детей в семье.

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье. Развитие и воспитание ребенка в семье всем цивилизованным обществом признается приоритетной формой, наилучшим образом обеспечивающей его интересы. Статья 54 Семейного кодекса РФ закрепляет за каждым ребенком право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Родители, бабушки и дедушки на основе собственного жизненного опыта формируют характер маленького человека, способствуют его всестороннему развитию. От того, какие навыки получают дети с рождения, зависят взаимоотношения ребенка не только в семье, но и в обществе. Благополучная семья закладывает в ребенке базу для его успешной самостоятельной взрослой жизни.

Основные демографические показатели Смоленской области позволяют оценить изменения в структуре населения региона и принимаются во внимание как для анализа динамических изменений, так и при стратегическом планировании задач и разработке карты действий регионального детского омбудсмена.

В Смоленской области в 2022 году продолжилось снижение числа рождений: в ушедшем году родились 5 524 маленьких смолянина (АППГ – 6 199).

Положительным результатом можно считать увеличение числа заключенных браков: в 2022 году появилось 6 105 новых семей (АППГ – 5 443). Однако число разводов несколько увеличилось: 4 146 (АППГ – 4 080).

Конечно, главными жертвами распада семьи в первую очередь становятся дети. Счастье, когда родители в состоянии договориться и сохранить нормальные отношения и после развода. Однако на практике так получается далеко не всегда.

Предупреждение социального сиротства и помощь в выходе семьи из трудной жизненной ситуации является одним из важных направлений работы всех субъектов профилактики Смоленской области.

Особенно эффективно данная деятельность осуществляется в учреждениях, подведомственных Департаменту Смоленской области по социальному развитию: в регионе действуют 13 организаций социального обслуживания семьи и детей, в

том числе 10 социально-реабилитационных центров, центр социальной помощи семье и детям, реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, детский дом-интернат для умственно отсталых детей. Данные организации рассчитаны на 702 места в стационарной форме социального обслуживания и 131 место в полустационарной форме.

Одной из основных причин семейного неблагополучия и социального сиротства является опыт проживания детей в дезадаптированных семьях с родителями, ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности и имеющими искаженное представление о семейных отношениях.

Профилактика социального сиротства подразумевает комплекс мер по работе с родителями и детьми с целью формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни, возрождения института семьи и брака.

В целях соблюдения законных прав и интересов несовершеннолетних, а также профилактики социального сиротства в детских учреждениях работают социальные службы:

- социальные участковые службы (за 9 месяцев 2022 года осуществлено 298 выездов);
- кризисные службы (за 9 месяцев помощь оказана 33 семьям);
- службы сопровождения семей с детьми (за 9 месяцев 2022 года помощь оказана 410 семьям);
- службы медиации (за 9 месяцев 2022 года помощь получили 62 семьи).

В целях профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, раннего выявления семей «группы риска», оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, организациями социального обслуживания семьи и детей в рамках социального проектирования осуществляется внедрение и развитие различных технологий, методик, форм работы по социальной поддержке семей с детьми.

Широко используются следующие формы работы:

- тренинговые и лекционно-практические занятия с воспитанниками;
- оказание индивидуальной психолого-педагогической помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, и семьям, имеющим нарушения внутрисемейных отношений;
- проведение совместных мероприятий, посвященных Дню матери, Дню семьи;
- участие в совместных рейдах в семьи, находящиеся в социально опасном положении, состоящие на едином учете.

Для организации психолого-педагогической и правовой подготовки граждан, принявших решение взять в семью на воспитание ребенка-сироту или ребенка,

оставшегося без попечения родителей, на базе четырех организаций социального обслуживания семьи и детей функционируют Школы приемных родителей (СОГБУ «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония», СОГБУ «Десногорский центр социальной помощи семье и детям «Солнышко», СОГБУ «Дорогобужский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник», СОГБУ «Сычевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дружба»). За 9 месяцев 2022 года обучение в Школах приемных родителей прошли 13 семей, из которых 7 – взяли детей под опеку.

Практический опыт работы с приемными родителями показал, что существует высокий риск возврата детей из замещающих семей, особенно в подростковом возрасте, когда замещающие родители испытывают трудности в установлении контакта с детьми и недостаток ресурсов для влияния на их поведение. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию на базе СОГБУ «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» был открыт Клуб замещающих семей «Доверие», в рамках которого посредством неформальной клубной деятельности и психокоррекционной работы организована поддерживающая среда для замещающих семей. Данная практика направлена на профилактику вторичного социального сиротства посредством развития системы социальных услуг для замещающих семей и кандидатов в замещающие родители.

С целью оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи семьям, принявшим на воспитание ребенка-сироту или оставшегося без попечения родителей, в учреждениях социального обслуживания созданы службы сопровождения приемных семей, в которых состоят 25 семей.

Важным направлением деятельности организаций социального обслуживания семьи и детей является организация социального патронирования семей «группы риска», которое выступает как неотъемлемая часть индивидуальных реабилитационных программ и направлено на сохранение семей, профилактику социального сиротства. Социальное патронирование семей проводится как в период пребывания детей в учреждении, так и после их возвращения в семьи на протяжении времени, определенного в индивидуальных реабилитационных программах.

Работа с семьями «группы риска» проводится в рамках межведомственного взаимодействия со всеми субъектами системы профилактики.

За 9 месяцев 2022 года в учреждениях социальную реабилитацию прошли 1 780 несовершеннолетних, в родные семьи возвращены 887 несовершеннолетних, на социальном сопровождении за отчетный период состояло 2 913 семей, передано под опеку – 17 несовершеннолетних, один ребенок передан в приемную семью.

Деятельность организаций социального обслуживания семьи и детей в значительной степени способствует сокращению социального неблагополучия семей с детьми и профилактике социального сиротства, сохранению и восстановлению связей детей с кровными семьями. Более 80 процентов детей, помещенных в вышеуказанные организации, возвращаются в родные семьи.

Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области осуществляется просветительская деятельность по вопросам, затрагивающим интересы несовершеннолетних и семей с детьми. Так, в 2022 году специалистами сектора по защите и соблюдению прав и интересов ребенка, во исполнение положений ч. 4) ст. 3 закона Смоленской области № 78-з от 12.09.2019г. «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области», была разработана памятка законным представителям несовершеннолетних «Об алиментных обязательствах родителей в отношении детей» (Приложение 3). Подобная форма работы с населением позволяет информировать граждан об их правах и обязанностях, является эффективной превентивной мерой по обеспечению интересов несовершеннолетних.

В 2022 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с региональными коллегами в сфере защиты детства и специалистами из других стран для обеспечения права ребенка на воспитание в семье.

*В апреле Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области поступило обращение от Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае с просьбой об оказании содействия в сопровождении сотрудников опеки города Уссурийска к пункту пропуска через границу России в Республику Беларусь для возвращения на Родину в семью родственников четырех малолетних детей. Четыре сестры были выявлены как оставшиеся без попечения родителей на территории братского государства и находились в детском интернатном учреждении Республики с декабря 2021 года.*

*При содействии специалистов сектора по защите и соблюдению прав и интересов ребенка аппарата Уполномоченного на границе двух стран была организована передача несовершеннолетних сестер от сотрудников отдела опеки и попечительства города Витебска (Республика Беларусь) их коллегам из отдела опеки и попечительства администрации Уссурийского городского округа для дальнейшей передачи под опеку родной бабушке в город Уссурийск.*

*Также весной 2022 года при нашем участии специалистами опеки города Мстиславля (Республика Беларусь) на границе двух стран сотруднику опеки Московской области был передан пятилетний российский гражданин. При рождении от мальчика фактически отказалась мама, доверив его бабушке, гражданке Белоруссии, которая любила и растила ребенка до пяти лет. Но, к сожалению, этот близкий ребенку человек скоропостижно скончался, и*

*потребовалась срочная передача мальчика на территорию гражданства. В день прибытия на российскую территорию малыш обрел новую семью в Московской области. Качественно выстроенная система профессиональных приемных семей позволила ребенку избежать помещения в больницу или в интернатное учреждение, а сразу оказаться в заботливых руках значимых взрослых.*

Выстроенные взаимоотношения между регионами позволяют максимально оперативно разрешать все возникающие на местах вопросы в целях наилучшего обеспечения интересов детей.

*Органам системы профилактики необходимо изучать и применять на практике положительный опыт семейного устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, имеющийся в других регионах.*

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, – одна из самых уязвимых категорий несовершеннолетних, поэтому они всегда остаются в центре особой заботы института уполномоченных по правам ребенка. Пристальное внимание уделяется не только качеству их проживания в организациях для детей-сирот - также остро стоят вопросы последующего жизнеустройства и социализации выпускников детских домов.

Семейное неблагополучие - комплексная социальная проблема, имеющая многочисленные негативные социальные и экономические последствия, среди которых: нарушение базового права ребенка на жизнь и воспитание в семье, социальная дезадаптация детей, снижение качества человеческого потенциала. Особого внимания требуют семьи, находящиеся в социально опасном положении, работа с которыми требует межведомственного подхода.

По состоянию на 31.12.2022г., общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Смоленской области составило 2 159 человек (2021 год – 2 447 детей).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 377 детей (АППГ – 432 ребенка); количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, – 1 775 человек (АППГ – 1 952 ребенка).

Количество замещающих семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1 461 (АППГ – 1 584).

Количество выявленных детей-сирот – 61 ребенок (2021 год – 99 детей), выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, – 218 (АППГ – 264 ребенка).

Значительно увеличилось количество детей, возвращенных из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 17 детей (АППГ – четыре ребенка). Наибольшие проблемы здесь возникают с подростками, новые родители зачастую оказываются не готовы к их поведению и эмоциональному развитию. Важно обеспечивать сопровождение опекунов и попечителей, принимающих в семью детей в таком непростом возрасте.

За указанный период от исполнения обязанностей ввиду ненадлежащего их исполнения было отстранено семь человек (АППГ – двое).

В 2022 году 259 родителей были лишены родительских прав (АППГ – 233). Ограничение в родительских правах было применено к 49 законным представителям детей (АППГ – 58).

Количество родителей, восстановленных в родительских правах в 2022 году, – 8 (АППГ – 9); количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, – 7 (АППГ 2020 года – 9).

Приятно, когда получается не только ратовать за сохранение семейных ценностей, за ценность наличия рядом близкого и неравнодушного человека, но и принимать личное участие в судьбе молодых людей, которые в этом нуждаются.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова в 2022 году стала наставником молодой мамы из числа детей-сирот. Сотрудничество омбудсмена и ее подопечной началось в рамках проекта «Вместе с мамой: сопровождение и наставничество молодых матерей из числа сирот в Смоленской области», реализуемого АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья», а в результате переросло в близкие и доверительные отношения, которые продолжаются и после завершения проекта.

В рамках данного проекта для наставников и подопечных было организовано групповое мероприятие «Расскажи о себе», на котором проводился психологический тренинг, направленный на знакомство и сплочение наставников и их подопечных, на установление между ними контакта.

Наставниками в проект были отобраны наиболее активные и успешные волонтеры, обладающие высокими моральными качествами, склонные к воспитательной работе и имеющие соответствующий профессиональный и жизненный опыт. К наставничеству также были привлечены опытные и успешные мамы из числа детей-сирот.

В рамках проекта помощь в преодолении трудной жизненной ситуации была оказана 70 молодым мамам из числа детей-сирот, а для 15 мам были подобраны наставники – мотивированные, зрелые, ответственные, социально активные волонтеры, имеющие жизненный опыт и необходимые ресурсы, готовые обеспечить долгосрочную личностную поддержку молодым мамам.

Считаем, что опыт АНО «ЦСПП «Расправь крылья» в реализации социально значимых проектов заслуживает пристального внимания и тиражирования в другие регионы РФ.

В 2022 году продолжилось эффективное сотрудничество специалистов аппарата Уполномоченного с Региональным православным центром защиты семьи, материнства и детства «Смоленский дом для мамы».

За время работы центра было реализовано свыше 10 проектов и программ, в том числе поддержанных финансированием Фонда Президентских грантов. К примеру, проект «Горшочек, вари!» вошёл в Топ-100 лучших проектов Фонда Президентских грантов в 2022 году. Он был направлен на формирование жизненно важных компетенций у родителей из кризисных кровных семей и оказание этим семьям комплексной помощи.

Сотрудниками учреждения был разработан социально значимый проект «Радость жить», который выдвигался на участие в первом конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в 2023 году. В результате социальных и экономических изменений, происходящих на фоне проведения Специальной военной операции, главной задачей проекта «Радость жить» является оказание своевременной комплексной поддержки семьям участников Специальной военной операции и граждан, призванных на военную службу по частичной мобилизации, обратившимся за помощью в Смоленский дом для мамы.

Значимыми проблемами указанной категории семей являются психологические последствия стресса участников военных действий, пострадавших от психологического и физического насилия со стороны врага. Результатом таких последствий является возникновение ПТСР (Посттравматическое стрессовое расстройство), также опасны алкоголизация, агрессия и жестокость по отношению к детям, ухудшение семейного благополучия и распад семей. Это определяет социальную значимость проекта на территории Смоленска и Смоленской области. В этой связи нами было направлено письмо поддержки проекта в Координационный комитет по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

По нашему ходатайству за активное участие в деятельности института уполномоченных по правам ребенка, высокий профессионализм и вклад в дело защиты семьи и детства своего региона директор Смоленского дома для мамы Т.С. Степанова была награждена Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Осенью 2022 года по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой специалисты сектора по защите и соблюдению прав и интересов ребенка аппарата Уполномоченного провели

мониторинг обеспеченности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских учреждениях, моющими средствами и гигиеническими принадлежностями. Всего выборочно были осуществлены выезды в следующие учреждения, подведомственные Департаменту Смоленской области по образованию и науке и Департаменту Смоленской области по социальному развитию:

1. СОГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Шаталовский детский дом»;
2. СОГБОУ «Вяземская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»;
3. СОГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Демидовская школа-интернат»;
4. СОГБУ «Демидовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток»;
5. СОГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ярцевская общеобразовательная школа-интернат»;
6. СОГБУ «Ново-Никольский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;
7. СОГБУ «Ярцевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радуга»;
8. СОГБУ «Сычевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дружба».

По итогам проведенной работы можно с удовольствием констатировать, что проблем с обеспеченностью несовершеннолетних, находящихся в учреждениях, рассматриваемыми позициями выявлено не было: дети полностью обеспечены моющими средствами в достаточном количестве, средства личной гигиены находятся в прямом доступе подростков и своевременно пополняются по мере использования. Соответствующее заключение было направлено в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

В ходе мониторинга у Уполномоченного и сотрудников аппарата была возможность ознакомиться с работой учреждений, поскольку предыдущие годы пандемии не всегда позволяли это сделать в желаемых объемах. В целом специалисты были удовлетворены увиденным, была отмечена серьезная системная работа с детьми, проводимая во всех направлениях.

Тем не менее, в процессе посещения учреждений были выявлены проблемы, требующие незамедлительного разрешения. Так, в процессе беседы об имущественных правах воспитанников в одной из школ-интернатов выяснилось, что имеются факты неуплаты алиментов родителями на содержание детей. Более того, зафиксированы факты игнорирования службой судебных приставов многочисленных запросов социального педагога. С руководителем учреждения

*была достигнута договоренность о направлении в адрес детского омбудсмена сведений обо всех указанных нарушениях. В дальнейшем вся полученная информация была проанализирована и в рамках соглашения о взаимодействии направлена в адрес руководителя УФССП по Смоленской области А.В. Эммануилиди для рассмотрения и принятия соответствующих мер. В итоге по всем обозначенным позициям судебными приставами была проведена точечная работа по обеспечению имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, все сведения об этом направлены в адрес руководителя учреждения.*

К сожалению, не всегда детство - счастливая пора. Иногда так складываются обстоятельства, что ребенок лишается самого ценного на свете - материнской любви и заботы.

В Конвенции ООН о правах ребенка прямо указывается о праве ребенка на семейные связи и недопустимости противозаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, или незаконного посягательства на его честь и репутацию.

Мы полностью разделяем позицию Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в том, что ключевым при жизнеустройстве ребенка является сохранение для него кровной семьи. Приемные семьи необходимо привлекать для воспитания несовершеннолетнего лишь в том случае, если по каким-то причинам кровную семью сохранить не удалось.

В российском законодательстве в случаях, когда дети по тем или иным причинам остаются без попечения родителей, законом закреплено преимущественное право опеки за близкими родственниками. В частности, п. 5 ст. 10 ФЗ № 48 «Об опеке и попечительстве» определяет, что бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами. П. 1 ст. 123 Семейного кодекса гласит, что дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство. При устройстве ребенка должна учитываться кроме прочего возможность обеспечения преимственности в воспитании и образовании. П. 2 ст. 146 Семейного кодекса устанавливает, что при назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя). Однако по разным причинам право «родной крови» сегодня не всегда действует.

*В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области обратилась гр. Р, которая является бабушкой малолетней С. Ребенок был изъят из семьи по причине оставления ее в опасности матерью и помещен в соответствующее учреждение до момента определения ее дальнейшего жизнеустройства. Бабушка с первого дня начала сбор документов на оформление опеки над внучкой. Однако органы опеки и попечительства, зная о желании женщины оставить ребенка в семье, передали девочку некровным опекунам. В данной ситуации нами усматривается нарушение прав ребенка на жизнь и воспитание в семье. Девочка с рождения проживала вместе с мамой и бабушкой, и фактически бабушка уже давно занималась воспитанием внучки. В процессе оформления документов у бабушки возникли некоторые объективные сложности, в связи с чем ей потребовалось дополнительное время, однако орган опеки и попечительства, по нашему мнению, недолжным образом осуществил сопровождение гр. Р, проявил формальный подход, в связи с чем девочка оказалась в чужой семье.*

В данной ситуации усматривается прямое противоречие здравому смыслу и человеческим принципам. Однако на текущий момент закон дает право, но не обязывает органы опеки назначить над ребенком предварительную опеку родственниками при наличии такой возможности.

*По нашему мнению, следует на федеральном уровне законодательно обеспечить приоритет передачи детей, оставшихся без попечения родителей, их родственникам, направить закон на укрепление приоритета родственного устройства детей, что позволит во многих случаях избежать травмирующей психику ребенка фактической передачи детей в организацию или чужим людям.*

В ноябре 2022 года соответствующую инициативу рассмотрела правительственная комиссия по законопроектной деятельности. Она должна внести в закон об опеке и попечительств норму, что у бабушек, дедушек, совершеннолетних братьев и сестер, а также других родственников ребенка есть преимущество быть опекунами при установлении предварительной опеки. Принятие данной нормы станет важной гарантией сохранения семьи, оказавшейся в кризисной ситуации.

Также в 2022 году имели место ситуации, в которых нами усматривается применение органами опеки и попечительства избыточных мер в отношении опекунов.

*Так, в июне наш адрес обратилась гр. С, которая на момент обращения являлась попечителем двоих подростков. Дети находились в семье заявительницы*

с 2009 года и считали ее своей матерью. Заявительница указывала на противоправные, по ее мнению, действия специалистов отдела опеки администрации одного из муниципальных образований Смоленской области. Со слов заявительницы, должностные лица вменяли ей нарушение действующего законодательства в части организации отдыха подопечного (требовали обязательного уведомления органов опеки и попечительства в случае перемещения ребенка внутри Смоленской области в каникулярное время). Более того, заявительница обвинялась в растрате денежных средств, принадлежащим ее подопечным. События развивались стремительно, и в этот же день без указания причины было вынесено Постановление Администрации об отстранении от исполнения обязанностей приемного родителя гр. С в отношении несовершеннолетних брата и сестры. В качестве доводов специалисты приводили несущественные неподтвержденные факты.

Гр. С была категорически не согласна с принятым решением и сразу обжаловала его в суде, где дети просили не разлучать их с мамой, они не понимали причину их изъятия из семьи. Однако районный суд Смоленской области не услышал их и отказал гр. С в отмене решения районной администрации об отстранении ее от обязанностей опекуна.

В настоящий момент дети находятся в одном интернатных учреждений Смоленской области. После разлуки они не могут в полной мере адаптироваться к новым условиям проживания. Случившееся является для них колоссальным стрессом, у обоих начались проблемы с учебой.

Дети, уже не являющиеся малолетними, указывают, что гр. С все годы должным образом исполняла свои родительские обязанности по отношению к ним, заботилась об их здоровье, образовании, воспитании и духовно-нравственном развитии.

С момента обращения в наш адрес гр. С нами ей оказывается всесторонняя поддержка и консультативная помощь, в том числе по обжалованию судебного решения, осуществляются выезды на судебные заседания по оспариванию акта принудительного изъятия детей из семьи. В итоге областной суд Смоленской области отменил решение и вернул материалы на новое рассмотрение в районный суд.

Вопрос остается под нашим пристальным вниманием до его полного разрешения в наилучших интересах детей.

Данная ситуация свидетельствует о том, что органы опеки и попечительства зачастую осуществляют свою деятельность далеко не в интересах несовершеннолетних и замещающих родителей. Однако есть и противоположные примеры – случаи практически полного бездействия на фоне регулярных

обращений ближайших родственников детей в связи с неисполнением родительских обязанностей со стороны их законных представителей.

Так, в августе 2022 года в наш адрес обратилась гр. А, которая является бабушкой двоих несовершеннолетних внуков. С ее слов, мать детей, постоянно проживая за пределами Смоленской области, фактически самоустранилась от исполнения родительских обязанностей в отношении старшего сына: не участвовала в его воспитании, не заботилась о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии мальчика. Кроме того, она отказывалась в предоставлении денежных средств на обеспечение основных потребностей сына, а алименты, перечисляемые отцом ребенка, тратила на свои нужды. Мальчик, которому уже исполнилось 14 лет, с рождения проживал с бабушкой. Младший ребенок в момент обращения находился с матерью, однако она систематически также оставляла его с бабушкой на длительный срок, не обеспечивая семью денежными средствами. Единственным доходом заявительницы являлась пенсия, что не позволяло ей обеспечивать надлежащий уровень жизни внуков.

В этой связи нами было усмотрено длительное уклонение матери детей от выполнения своих родительских обязанностей. Однако каких-либо действенных мер со стороны органов системы профилактики в ее отношении не предпринималось. Главе муниципального образования было направлено соответствующее письмо о необходимости проведения проверки указанных в обращении гр. А обстоятельств и принятии соответствующих мер в защиту законных прав и интересов несовершеннолетних. В итоге ситуация в семье была рассмотрена на заседании районной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, где было принято решение о необходимости ограничения матери в родительских правах.

В любой ситуации может присутствовать человеческий фактор. Однако в действиях должностных лиц он должен быть сведен к минимуму, необходимо избегать перегибов в ту или иную сторону. И тем более при исполнении должностных обязанностей недопустимы халатность и превышение должностных полномочий.

## **2.5. Соблюдение прав детей на защиту от насилия и жестокого обращения. Правонарушения и преступления в отношении несовершеннолетних. «Безопасность детства»**

Важное место в деятельности Уполномоченного занимают вопросы, связанные с детской безопасностью, в частности, профилактика преступлений в

отношении несовершеннолетних, чрезвычайных происшествий в общеобразовательных организациях, меры, направленные на совершенствование информационной безопасности, увеличение охвата организованными формами отдыха и дополнительной занятости.

Насилие над ребенком – это страшное преступление, которое жестко осуждается обществом и сурово карается законом. Но вдвойне ужасно, если подобные дела совершаются хорошо знакомыми, близкими людьми...

Семейное насилие и жестокое обращение с детьми, как правило, носят скрытый характер, и выявить их очень сложно. Практика показывает, что неоценимую помощь здесь могут оказать взрослые из ближайшего окружения ребенка: воспитатели, учителя, соседи и т.д. Конечно, не стоит в каждом человеке высматривать потенциального преступника. Но если есть какие-то подозрения, лучше сообщить в компетентные органы. Ведь от этого может зависеть жизнь ребенка.

В 2022 году в следственное управление по области поступило 448 сообщений о преступлениях в отношении несовершеннолетних (АППГ – 408).

По 129 сообщениям о преступлении приняты решения о возбуждении уголовного дела (АППГ - 146), в том числе 3 - по ст.ст. 105-107 УК РФ, 13 - по ст. 109 УК РФ, 9 - по ст. 110 УК РФ, 4 - по ст. 111 УК РФ, 4 - по ст. 131 УК РФ, 23 - по ст. 132 УК РФ, 2 - по ст. 133 УК РФ, 19 - по ст. 134 УК РФ, 24 - по ст. 135 УК РФ, 6 - по ст.ст. 158-163 УК РФ, 17 - по ст. 242-242.2 УК РФ, 1 - по ст. 293 УК РФ, 4 - по иным статьям УК РФ.

В анализируемый период судами оправдательные приговоры по уголовным делам о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних не выносились (АППГ – 0).

В 2022 году следственными подразделениями СУ СК России по области зарегистрировано восемь фактов самоубийств несовершеннолетних – два на территории оперативного обслуживания Ленинского МСО г. Смоленск (Промышленный и Ленинский районы г. Смоленска), три – Заднепровского МСО г. Смоленска (два – Заднепровский район г. Смоленска и один – Смоленский район), один – Сафоновского МСО (Дорогобужский район Смоленской области), два – Ярцевского МСО (по одному – Духовщинский и Кардымовский районы). По всем указанным фактам возбуждены уголовные дела.

Самоубийства совершили три несовершеннолетних юноши в возрасте 17 лет (двое – в г. Смоленске (Промышленный и Ленинский районы), один – в Дорогобужском районе Смоленской области)) и пять девушек: две в возрасте 16 лет (Заднепровский район г. Смоленска и Духовщинский район), одна в возрасте 14 лет (Кардымовский район Смоленской области), одна в возрасте 13 лет (Заднепровский район г. Смоленска), одна в возрасте 11 лет (Смоленский район Смоленской области)).

Способами совершения суицида в шести случаях явилось повешение, в двух – падение с крыши жилого дома.

Также в 2022 году зарегистрировано 25 фактов суицидального поведения и попыток суицида несовершеннолетних (АППГ – 25). Из числа пострадавших – 22 девушки в возрасте от 13 до 17 лет и три юноши – 13, 16 и 17 лет.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области СУ СК России по Смоленской области и УМВД России по Смоленской области оперативно направляется информация обо всех фактах суицидальных попыток несовершеннолетних. Данная практика четко отработана и не вызывает вопросов.

Подростковый возраст – это остро протекающий переход от детства к взрослости, в котором в поведении ребенка переплетаются противоречивые тенденции:

- уровень притязаний подростка намного превышает его возможности и реальный социальный статус (он еще не взрослый, но начинает требовать, чтобы к нему относились как к взрослому);

- чрезвычайная сконцентрированность на самих себе, эгоцентризм, с одной стороны, а с другой – способность проявлять альтруизм (бескорыстие), внимание и чувствительность;

- с одной стороны, внимание неустойчиво, с другой стороны - подростки могут сидеть часами, сосредоточившись на том, что им действительно интересно;

- особенность эмоционального реагирования подростков - сравнительная легкость возникновения у них переживаний эмоциональной напряженности, психологического стресса, способность бурно и непосредственно выражать свои эмоции, зачастую неумение сдерживать радость, гнев, замешательство.

В этот непростой период особенно важно, чтобы с подростком рядом находился значимый для него взрослый человек, способный проявлять терпение, понимать интересы ребенка.

Нужно направлять усилия на развитие поисковой активности подростков, «включать» его в такие виды деятельности, в которых есть усложненные, интересные для них новые задания. Важно услышать, понять, о чем мечтают дети, обеспечить им стабильность, безопасность, уверенность в себе, помочь определиться с возможной профессиональной сферой будущей жизни.

С сентября 2010 года на территории России действует единый Всероссийский номер детского телефона доверия 8-800-2000-122. Это подчеркивает стратегические приоритеты государственной социальной политики в области создания безопасной среды для развития взрослеющего ребенка.

Телефонное консультирование особое значение приобретает в ситуации, когда очная психологическая помощь по разным причинам невозможна. Преимущества телефонного консультирования – это сведение до минимума влияний извне на человека, доступность, анонимность, конфиденциальность,

экстренность оказания помощи. Обращение ребенка на телефон доверия, совершенное без давления и влияния родителей или иных взрослых, становится одной из реальных форм помощи ребенку, оказавшемуся в кризисной ситуации.

На территории Смоленской области служба экстренной психологической помощи с Единым Общероссийским номером действует с 1 октября 2010 года. К данному номеру подключены две организации социального обслуживания семьи и детей: СОГБУ «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» и ОГБУ «Смоленский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Феникс», а также одна образовательная организация СОГБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения детей и семьи».

Учитывая неблагоприятную эпидемиологическую ситуацию 2020-2021 г.г. и происходящие в связи с этим специфические события во всех сферах жизни, полагаем, что целесообразным будет сравнение работы Телефона доверия в регионе с показателями 2019 года. Так, количество звонков в 2022 году в сравнении с 2019 годом выросло вдвое. И число звонков продолжает увеличиваться.

Тематика обращений различна:

1. Детско-родительские отношения.
2. Отношения со сверстниками.
3. Жестокое обращение в семье.
4. Жестокое обращение вне семьи.
5. Жестокое обращение в среде сверстников.
6. Проблема интернет-угроз (троллинг, разглашение информации компрометирующего характера, вовлечение в деструктивные сообщества).
7. Суицид: мысли, намерения, решения.
8. Учебные проблемы и проблемы профориентации и др.

Все обратившиеся получают необходимые рекомендации, информационную помощь и эмоциональную поддержку. Кроме того, в случаях согласия и предоставления абонентом полной информации о фактах, связанных с жестоким обращением в отношении несовершеннолетних, все необходимые данные передаются в соответствующие компетентные органы.

*Департаменту Смоленской области по образованию и науке и Департаменту Смоленской области по социальному развитию необходимо регулярно актуализировать информацию о Детском телефоне доверия среди населения региона.*

Очевидные следы физического вреда, причиненного ребенку, заметны невооруженным взглядом. Но дети страдают не только от шлепков или побоев.

Сексуальная эксплуатация, пренебрежение жизненными потребностями, создание заведомо опасных, неконтролируемых ситуаций, в которых ребенок чувствует себя ненужным, неуспешным, – все это нарушает его благополучие, психическое здоровье, развитие, влияет на качество жизни. Вне зависимости от того, какой именно вред был причинен, необходимы специальные меры, чтобы справиться с травмирующими последствиями.

Часто тема насилия над детьми рассматривается относительно того, что происходит в семье, за закрытыми дверями. Это справедливо, поскольку статистические данные показывают, что большинство насильников – члены семьи, родственники, другие близкие семье люди. Но это не исключает возможность насилия над ребенком и со стороны незнакомых людей. Такого рода понятие, как «закрытые двери» можно использовать применительно и к детскому саду, школе, общественному месту, другому пространству, где ребенок взаимодействует не только со взрослыми, но и с другими детьми.

К сожалению, физическое насилия над ребенком не единственная проблема - эмоциональный прессинг, буллинг могут нанести не меньший ущерб здоровью. Поскольку наличие такого рода негативного воздействия на ребенка не всегда внешне очевидно, посторонние люди не могут вмешаться, повлиять на происходящее.

У детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях и в замещающих семьях, не всегда легко проходит социализация, поэтому иногда у них возникают проблемы со сверстниками в образовательных организациях. Зачастую сами родители не готовы к тому, что с их детьми в классе обучаются дети указанной категории, относятся к ним предвзято. Дело доходит до открытого конфликта. Подобная вопиющая ситуация произошла в одной из школ МО «Сафоновский район» Смоленской области в ноябре 2022 года, когда мать одноклассницы применила рукоприкладство в отношении ребенка из школы-интерната. Более того - все произошло в присутствии директора школы.

*На наш взгляд, руководителям и специалистам учреждений необходимо на постоянной основе проводить в детских организациях работу по предотвращению и разрешению конфликтных ситуаций не только с детьми, но и с родителями, а также не умалчивать подобные случаи, тщательно их прорабатывать для недопущения их повторения впредь.*

Все виды жестокого обращения и пренебрежения глубоко травмируют человека. Это могут быть физические, эмоциональные последствия, влияющие на последующую жизнь. Меняется представление о себе, страдает чувство собственного достоинства, нарушается (искажается) способность устанавливать

отношения с другими людьми, в семье, на работе, школе, с ближайшим социальным окружением. Эти последствия, несомненно, влияют на психическое здоровье, могут приводить к психическим расстройствам, требующим специального лечения. Важно на самых ранних этапах выявлять и в корне пресекать любые виды жестокого обращения с ребенком – эмоционального или физического.

Институт уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с 2018 года инициирует проведение акции «Безопасность детства» (далее – Акция), которая направлена на предотвращение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними и объединяет десятки тысяч неравнодушных людей по всей стране.

Акция показала свою эффективность. Смоленская область в 2018-2022 годах приняла активное участие в ее реализации. Зимние и летние каникулы – особое время, зачастую многие дети в эти периоды остаются без должного присмотра взрослых.

Уже традиционно мероприятия организуются в осенне-зимний и весенне-летний периоды.

В периоды с 01.11.2021г. по 28.02.2022г. и с 01.11.2022 по 28.02.2023г. в Смоленской области были организованы осенне-зимний этапы всероссийской акции «Безопасность детства».

Муниципальные образования Смоленской области, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних региона, волонтеры, родительская общественность, дети активно подключились к осенне-зимнему этапу акции «Безопасность детства».

В общей сложности за период проведения акции было проверено почти 3 000 объектов: детские и спортивные площадки, торгово-развлекательные центры, парки, скверы, организованные места детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски и др.), стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха, образовательные организации и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания и сооружения, чердачные и подвальные помещения, пожароопасные места проживания семей с детьми и др.

Были проверены учреждения культуры и спорта. Учреждения культуры также активно включились в проведение акции «Безопасность детства». Особое внимание было уделено проверке пожарной безопасности учреждений в период проведения новогодних и рождественских мероприятий. Руководителями были изданы приказы по организации проверок противопожарного состояния мест проведения новогодних мероприятий, об обеспечении пожарной безопасности всеми средствами пожаротушения, о проведении с работниками учреждений инструктивных занятий по правилам применения средств пожаротушения, порядка вызова пожарных команд, эвакуации людей в случае возникновения пожара. В

учреждениях были проведены инструктажи по антитеррористической безопасности, организована проверка работоспособности средств видеонаблюдения, охранно-пожарной сигнализации, кнопок тревожной сигнализации.

Библиотеками региона проводилась работа по выпуску буклетов, листовок, памяток. Для детей и родителей были изданы памятки «Соблюдай безопасность на дороге», «Азбука безопасности» и др. Памятки вручались при проведении культурно-массовых мероприятий.

Родители участвовали в беседах о необходимости обеспечения безопасности несовершеннолетних в период осенних и зимних каникул.

Были организованы плановые учения по эвакуации детей из горящего здания, тематические классные часы, выставки рисунков, встречи с сотрудниками МЧС, медицинские часы об оказании первой помощи.

Кроме того, организовывались мероприятия, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий:

- «Профилактика гибели и травмирования детей на пожарах»;
- «Дорога не место для игр»;
- «Опасности зимы»;
- «Безопасность на дороге»;
- «Безопасный интернет»;
- «Осторожно – лед!»;
- «Заброшенные здания и их опасность».

Сотрудниками профильных ведомств были взяты на постоянный контроль объекты, на которых находятся или могут находиться несовершеннолетние, проведены инструктажи, беседы с учащимися образовательных организаций по вопросам соблюдения мер безопасности и необходимых действий при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций. Были организованы практические тренировки по отработке действий в случае необходимости.

Районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно со специалистами отделов социальной защиты населения проверяли семьи, состоящие на учете в КДН и ЗП, находящиеся в социально опасном положении. Проводились беседы о противопожарной безопасности в жилых помещениях, об осторожном обращении с электроприборами и газовым оборудованием. Также были проверены семьи опекунов, попечителей, приемных родителей. Всем вручались памятки о правилах пожарной безопасности.

Во всех образовательных организациях были проведены организационно-профилактические мероприятия с детьми и их родителями (законными представителями): «Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма», «Безопасность на воде», «Правила отдыха на природе», «Профилактика выпадения из окна», «Соблюдение правил дорожного движения», «Меры безопасности на

водоемах», «Здоровый образ жизни», «Правила поведения в лесу», «Если ты потерялся», «Детский страх – хорошо это или плохо?». На стендах и сайтах размещены плакаты, памятки, видеоролики, полезные ссылки по различным аспектам безопасности детей.

Учитывая необходимость соблюдения положений Указа Губернатора Смоленской области А.В. Островского № 24 от 18.03.2020г. «О введении режима повышенной готовности» в актуальной редакции, осенью 2021 - зимой 2022г.г. большинство мероприятий было организовано с использованием возможностей сети интернет. Обучающиеся и их родители получили ссылки на онлайн-уроки (в том числе с тестами, викторинами и пр.) с различных образовательных сайтов, посвященные тематике безопасного поведения, памятки по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, о безопасном поведении на водных объектах (по электронной почте, через различные мессенджеры в группы обучающихся, родителей).

В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма обеспечена реализация комплекса межведомственных мероприятий, направленных на совершенствование профилактической работы с обучающимися, педагогами и родителями (законными представителями) несовершеннолетних: проведены просветительские онлайн - мероприятия (информационные материалы размещены на сайтах образовательных организаций, ссылки на интернет-ресурсы, содержащие информацию о необходимости использования ремней безопасности и детских удерживающих устройств при перевозке детей, а также световозвращающих элементов; об исключении возможности появления детей до 10 лет без сопровождения взрослых на проезжей части дороги и др.); проведены обучающие лекции и беседы, конкурсы и викторины, открытые уроки, соревнования, организованы просмотры видеоматериалов, откорректированы паспорта дорожной безопасности в общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования и дошкольных образовательных организациях; при участии родителей разработаны индивидуальные схемы безопасных маршрутов движения обучающихся 1-4 классов «дом-школа-дом», организовано проведение занятий и пешеходных экскурсий с детьми на улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций, в том числе с участием сотрудников ОГИБДД; обеспечено проведение на последних уроках во всех классах «минутки безопасности», в ходе которых педагоги напоминают детям о безусловном соблюдении ПДД, акцентируя внимание детей на погодных условиях и особенностях обустройства улично-дорожной сети при движении по маршруту «дом-школа-дом» (в соответствии с рекомендациями по проведению «минутки безопасности» на Портале ([bdd-eor.edu.ru/eor/180](http://bdd-eor.edu.ru/eor/180))).

В целях обеспечения безопасности детей на водных объектах, предупреждения и недопущения несчастных случаев, недопущения подростков на

объекты строек и заброшенные здания проведены следующие мероприятия: открытые уроки в школах по «Основам безопасности жизнедеятельности» (сентябрь 2021- февраль 2022 года); разъяснительная работа среди родителей (законных представителей) о необходимости усиления контроля за детьми в свободное от учебы время, подготовлены памятки о безопасном поведении детей вблизи водоемов и о недопустимости нахождения детей в заброшенных зданиях и сооружениях; обновлено содержание стендов по безопасности жизнедеятельности в кабинетах ОБЖ и на стендах в рекреациях школ в части мер безопасности на водных объектах, актуализированы сведения на сайтах в разделе «Безопасность».

К сожалению, несмотря на широко проводимую работу, полностью избежать трагических случаев с детьми не удалось.

Так, в марте 2022 года появилась информация о пропаже троих малолетних мальчиков. С учетом имевшихся оснований полагать, что дети могли утонуть в р. Днепр, с первого дня осуществлялись их ежедневные масштабные поиски на реке и в прибрежной зоне. Среди поисковиков были как профессиональные спасатели, так и добровольцы (сотрудники АСО ПАСС Смоленска и Смоленской области (члены ПСО «Сальвар», волонтеры водолазной группы «Добротворець» из Москвы, Подмосковья, Иваново и Орла, представителя минского ПСО «Ангел»)). Тело одного из мальчиков было обнаружено на следующий день после начала поисков недалеко от места предполагаемого исчезновения, второй ребенок был найден лишь спустя два месяца, в мае 2022 года, в месте разлива реки вблизи деревни Приднепровье Оршанского района Витебской области. На телах обоих мальчиков не обнаружено признаков насильственной смерти. Вероятнее всего, дети играли на льду, провалились и не сумели выбраться из ледяной воды. Третий ребенок на момент написания доклада найден не был.

Нельзя забывать о том, что не только природные объекты таят в себе опасность. Так, весной 2022 года в Смоленской области было возбуждено уголовное дело в связи со смертью малолетнего ребенка, оказавшегося под воздействием электрического тока, что и стало причиной его смерти.

Основными задачами проведения Акции на территории субъекта в летний период 2022 года (с 1 июня по 31 августа) стали:

- информирование детей и их законных представителей о нормах безопасного поведения;
- мониторинги объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;
- содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

Во все муниципальные образования региона были направлены рекомендации по проведению летнего периода акции.

К реализации акции традиционно присоединились Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области, специалисты, обеспечивающие его деятельность, сотрудники районных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, межмуниципальных отделов МВД России по Смоленской области, МЧС РФ по Смоленской области, родительская общественность, волонтеры, дети.

В период летних каникул повышенное внимание было обращено на следующие направления обеспечения безопасности детей:

- Безопасность поведения детей на улице и в зонах движения автотранспорта.
- Безопасность поведения в пляжных зонах отдыха и на воде.
- Безопасность при общении с животными.
- Безопасность поведения в лесу и на природе.
- Профилактика выпадений из окон и с балконов.
- Предотвращение пожаров.
- Занятость учащихся в летний период.

Были организованы и проведены мероприятия для родителей несовершеннолетних, на которых обсуждались вопросы межведомственного взаимодействия при организации профилактической работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений, несчастных случаев среди несовершеннолетних в летний период.

На заседаниях районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривались вопросы обеспечения безопасности детей и общественного порядка при организации летнего отдыха детей.

С 1 июня по 31 августа 2022 года на базе образовательных организаций были организованы летние программы досуговой деятельности.

На официальных интернет-сайтах участников акции и официальных страницах муниципальных образований Смоленской области, в социальных сетях («ВКонтакте», «Одноклассники») размещались информационные материалы по безопасности детей на железнодорожном транспорте, информационные материалы и памятки по профилактике выпадения детей из окон, профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, по недопущению нахождения на строительных объектах и заброшенных зданиях, пожарной безопасности.

Районные газеты размещали статьи соответствующей тематики («Окно - домашняя опасность», «Ребенок - главный пассажир», «Строительные площадки не место для игр...», «Зацепинг заканчивается трагедией», «Правила пяти нельзя» (по половой неприкосновенности), «Безопасный интернет» и др.).

Специалистами опеки и попечительства муниципальных образований региона проводилась работа по ответственному родительству с семьями, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

Классными руководителями с детьми и их родителями (законными представителями) через мобильные мессенджеры (Viber, WhatsApp) проведены инструктажи по безопасному поведению учащихся в летний период, кроме того, речь шла о необходимости обеспечения постоянного контроля за времяпрепровождением и занятиями несовершеннолетних в каникулярное время.

В дошкольных и общеобразовательных учреждениях, учреждениях культуры организованы и проведены мероприятия по правилам дорожного движения.

На официальных сайтах образовательных организаций была обновлена информация по безопасности детей на водных объектах во время летних каникул. Организованы инструктажи для детей.

С руководителями образовательных учреждений, спорта, культуры проведены обучающие мероприятия по вопросам соблюдения комплексной безопасности при организации досуговых мероприятий с участием детей, по пожарной безопасности, по недопущению применения продукции с эффектом открытого огня (факелы, свечи, фейерверки, хлопушки, петарды и т.д.), использования световых эффектов с применением химических и других веществ, которые могут вызвать возгорание, ожоги или травмы.

В ходе проведения межведомственных рейдов распространялись памятки, брошюры, листовки по профилактике чрезвычайных ситуаций, связанных с детской смертностью, по профилактике пожароопасных ситуаций, о безопасном поведении на дороге, в том числе и на железной дороге, безопасности на воде в летний период, безопасности на детских площадках, по недопущению нахождения подростков на крышах жилых домов, зданий и сооружений, на объектах строек и заброшенных зданий, по профилактике выпадения детей из окон.

В летний период уделялось особое внимание вопросу охвата организованными формами досуга, занятостью несовершеннолетних, проживающих на территории районов. Дети также привлекались к помощи на пришкольной территории, по благоустройству и озеленению территорий возле памятников и мест воинских захоронений.

В летний период несовершеннолетние принимали активное участие в мероприятиях, проводимых учреждениями культуры (экскурсии, акции, викторины и др.).

Прошли рейдовые мероприятия по проверкам спортивных и детских площадок на предмет наличия поврежденных или сломанных снарядов.

Были проведены проверки недостроенных и заброшенных зданий и сооружений с целью предотвращения свободного доступа на них детей.

В целях организации досуга школьников на базе спортивных школьных площадок совместно с учреждениями культуры были организованы и проведены культурно-досуговые мероприятия, направленные на развитие здорового образа жизни, расширение кругозора и формирование навыков безопасного поведения на

водоемах (экскурсии, туристические походы, квесты на историческую тематику и спортивные соревнования).

Указанная профилактическая работа со школьниками оказалась действенной. Об этом позволяет судить низкая статистика происшествий со школьниками в муниципалитетах в летний период.

Продолжилась работа по недопущению нахождения несовершеннолетних в общественных местах в вечернее и ночное время без сопровождения законных представителей.

Следует отметить, что по-прежнему остается проблемой наличие недостроенных и заброшенных зданий и сооружений. Сложно выявить их собственников, принять какие-либо меры по демонтажу. Остается только огораживать опасные строения, предотвращать доступ в них, убеждать детей и предупреждать их об опасности нахождения вблизи заброшенных зданий и сооружений, призывать взрослых быть бдительнее.

Всего в период проведения летнего этапа Акции в Смоленской области было обследовано более 1 000 объектов, предназначенных для детей, и мест, в которых могут находиться дети.

Важным этапом акции являются контрольные выезды в места, где в ходе проверок были выявлены нарушения. Это позволяет сделать работу по обеспечению безопасности детей не формальной, а реальной. Так, по итогам акции в местах, где это было необходимо, были отремонтированы поврежденные конструкции, скошена трава, убрана территория, установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждение), оборудованы места для безопасного купания.

Одним из приоритетных направлений в системе профилактических мер, направленных на сохранение жизни и здоровья граждан, является обеспечение противопожарной защитой мест проживания социально уязвимых групп населения. В особой защите нуждаются семьи, в которых растут дети.

В этой связи, по инициативе директора Фонда поддержки ответственного отцовства «Истоки» и председателя правления ВОД «Отцы России» А.Ю. Коченова, при поддержке Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, на безвозмездной основе несколько домов в МО «Гагаринский район» и МО «Ярцевский район», в которых проживают семьи с детьми, были оборудованы пожарными извещателями. Речь идет о многодетных семьях, о семьях, в которых воспитываются дети, на которых оформлена опека, семьях, находящихся в социально опасном положении.

Установка в домах автономных пожарных извещателей - один из надежных способов предотвратить беду. Это небольшие устройства, работающие от автономного источника питания. В случае возникновения задымления извещатель издает пронзительный звук – он оповестит находящихся в помещении людей о

возникшем происшествии, что позволит оперативно принять меры по его тушению либо по эвакуации.

Во время установки извещателей со всеми жильцами был проведен противопожарный инструктаж. Внимание родителей было акцентировано на причинах возгораний и способах их предотвращения. Специалисты аппарата Уполномоченного напомнили законным представителям несовершеннолетних об их ответственности за детей.

Хочется надеяться, что данная мера позволит сохранить жизнь и здоровье маленьких смолян и их родителей.

Продолжая работу по направлению «Безопасность детства», в августе члены Смоленского отделения ВОД «Отцы России» совместно с общественными организациями, сотрудниками ГИБДД и партией Единая Россия провели во всех районах Смоленщины проверку пришкольных дорог на предмет их безопасности.

Около школ расположено 214 пешеходных переходов, на 135 из них выявили отклонения от установленных требований. В профильные ведомства направили предписания, большая часть недочетов была исправлена, однако осталось два объекта в Новодугинском районе, где проблема не решилась даже частично: пешеходный переход, по которому дети ходят в Тесовскую среднюю школу им. В.В. Докучаева, не отвечает требованиям безопасности – там нет дорожной разметки, «лежачего полицейского», тротуаров или пешеходных дорожек. В темное время ситуация еще больше усложняется – отсутствует освещение и светофор, который мог бы привлечь внимание водителей к нерегулируемому участку дороги.

Аналогичная ситуация была выявлена около Торбеевской школы им. А.И. Данилова. Кроме того, на этом пешеходном переходе отсутствовали знаки, которые обязывают уступать дорогу.

Сотрудники ГИБДД направили запрос в Прокуратору Смоленской области, а приемная партии – в Департамент по дорожному хозяйству и транспорту.

Также отцы обратили внимание на отсутствие «лежачего полицейского» в проезде около МБОУ «Средняя школа №26» г. Смоленска, вопрос был поставлен на контроль и в итоге - решен.

После обращения Совета отцов и Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в соответствующие надзорные органы было огорожено опасное здание по ул. Гарабурды в г. Смоленске.

Опасные строительные объекты необходимо ограждать в целях предотвращения пребывания в них детей, во избежание получения травм и несчастных случаев.

*Председателям Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Смоленской области:*

- 
- усилить информационную работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в СМИ, в детских организациях и среди родителей;
  - организовать проведение мероприятий для несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, направленных на гражданское, патриотическое, семейное, социальное воспитание;
  - разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию основ ответственного родительства.

## 2.6. Соблюдение прав детей на участие в культурной жизни

Культурное наследие – это непреходящая совокупность ценностей, которые сохраняют свою актуальность вне времени и пространства, оно переходит от поколения к поколению, от эпохи к эпохе.

Материальные и духовные ценности, созданные предыдущими поколениями, несут в себе важность не только для сохранения культурно-исторической памяти, но и генофонда страны.

Не случайно 2022 год был объявлен в России Годом культурного наследия народов России.

Охрана и освоение культурного наследия – эта задача входит в число приоритетных задач государственной политики всех культурно развитых стран.

Культурные традиции – это прочный фундамент развития общества, они составляют самобытность и уникальность нации.

Организация работы по сохранению и преумножению культурного наследия страны, в том числе и через кружковую работу в рамках деятельности учреждений культуры, - это реальная возможность проявления и развития творческих способностей каждого ребенка, дополнительный шанс реализовать себя.

На 1 октября 2022 года на территории в Смоленской области функционировало 457 учреждений культурно-досугового типа, 22 музея и 492 библиотеки.

За 2022 год для детей и молодежи проведено 33 070 мероприятий, которые посетили 1 278 666 человек, что на 21 700 человек больше по сравнению с 2021 годом.

Мероприятия для детей и молодежи составляют 72% от общего числа мероприятий, проводимых в учреждениях культуры муниципальных образований.

Основная задача учреждений культуры региона как социального института заключается в развитии социальной активности и творческого потенциала личности, организации разнообразных форм досуга и отдыха, в том числе для детей и молодежи.

В работе с детьми учреждения культуры используют различные формы работы. Это театрализованные и конкурсные программы, познавательные и игровые программы, викторины, праздничные концерты. Большое внимание уделяется мероприятиям гражданско-патриотической направленности.

Дети и молодежь являются активными участниками областных и районных конкурсов, направленных на поддержку юных дарований. Наиболее значимым из последних таких мероприятий стал фестиваль «Молодежь за союзное государство», который, в целях воспитания и гражданского становления молодежи, сохранения и развития культурного потенциала, содействия реализации творческих способностей и гармоничному развитию личности, выявлению и поддержки одаренной творческой молодежи, объединил молодежь России, Беларуси и Смоленской области.

Ежегодно в начале учебного года организуется рекламная кампания по презентации кружков и объединений. Организуются «Дни открытых дверей» (ярмарки досуга), в рамках которых проводятся мастер-классы, беседы, игровые программы и конкурсы, интеллектуальные игры, фотовыставки на культурно-массовых мероприятиях, акции, флэш-мобы, показательные и отчетные выступления, концерты.

Одной из форм работы по социализации личности ребенка является занятие детей в клубных формированиях. Наибольшей популярностью пользуются кружки вокально-хорового и эстрадного пения, хореографические, театральнo-драматические.

В учреждениях культуры Смоленской области работают 2 789 клубных формирований, в которых занимаются 31 447 детей и молодежи. В планах учреждений культуры – расширение направлений работы с детьми.

Несовершеннолетним, состоящим на различных видах учета, а также детям из малоимущих семей, детям, лишившимся родительского попечения и переданным на воспитание в замещающую семью, детям граждан, оказавшихся в экстремальных ситуациях, детям-инвалидам, детям из многодетных семей обеспечиваются льготные условия приема и посещения учреждений сферы культуры и искусства.

Для привлечения в кружковую деятельность несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, учреждениями регулярно и системно проводится информирование о своей деятельности в том числе через средства массовой информации. Так, широко практикуются дни открытых дверей, в ходе которых организуется информационно-разъяснительная работа: оказываются экскурсионные услуги по учреждениям культуры, театральным примеркам, проводятся открытые мастер-классы, презентации работы кружков, творческих объединений, игровых программ, творческие отчеты, выставки и ярмарки, конкурсы, массовые мероприятия. Распространяются

буклеты, адресные приглашения в кружки и объединения. В общественных местах учреждений используется формат стендовой информации и рекламы (афиши).

Большую работу по организации культурного досуга несовершеннолетних осуществляют библиотеки, некоторые из которых, расположенные в муниципальных образованиях и модернизированные под новый модельный стандарт в рамках национального проекта «Культура», являются не просто хранилищем книг, а представляют собой открытый социокультурный информационный автоматизированный центр, владеющий медиатехнологиями, быстро реагирующий на социальные запросы населения, способствующий неформальному общению и развитию интеллектуального и творческого потенциала читателей (на сегодня открыто 6 модельных библиотек). Особенно высокой остается роль районных библиотек.

Развитию навыков общения и ведения дискуссии, формированию читательских вкусов, расширению кругозора, организации содержательного досуга, повышению культуры чтения среди молодежи способствуют различные объединения читателей. Большую работу проводят библиотеки, организуя каникулярный отдых и досуг детей и подростков.

Широкую популярность и массовость имеют такие всероссийские акции, как «Библионочь» («Библиосумерки»), «Ночь искусств», «Путешествие в мир Тукая», «Россия читает Рубцова», «Тотальный диктант» и др.

За 9 месяцев 2022 года в стационарных условиях для детей и подростков библиотеками проведено более 450 мероприятий для детей, подростков и молодежи, которые посетило более 10 500 человек.

В культурно-досуговых учреждениях Смоленской области действуют неформальные детские и молодежные объединения досуговой направленности. В Вяземском районе: «Ультиматум», «Пацаны» (брейк-данс), «Bad Control» (хип-хоп группа); в городе Смоленске: «Сириус» (рок-группа), «HELYZ» (кавер-группа), «Шоу огня и света «Многоликие» (клуб); в Ярцевском районе: Family Dancers (Dancehall), «Drag Rasing» (молодежное объединение байкеров и автолюбителей), «Брокс» (хип-хоп), «Revolution» (паркур), «Матрешка.ру» (джаз-фанк), уличный молодежный экспериментальный театр и др. Возраст участников в таких объединениях – от 4 до 25 лет.

В летний период Центром народного творчества ежегодно проводятся профильные творческие смены для участников хореографических коллективов.

В 2022 году в профильной смене проведено более 40 мастер-классов и творческих мероприятий, в которых приняло участие 160 человек.

В театрах деятельность по работе с подрастающим поколением направлена на духовно-нравственное воспитание, формирование уважения к старшим, к своей стране, важность высокой нравственности человеческих взаимоотношений. В

работе используются лучшие классические литературные произведения и русские народные сказки.

В целях пропаганды в обществе ценностей семьи, внедрения образа социальной привлекательности семьи в выходные дни в областных государственных театрах проходят показы спектаклей для детей и родителей.

Смоленским государственным академическим драматическим театром им. А.С. Грибоедова разработано три экскурсионные программы для детей с посещением музея театра. Ежегодно на базе театра проходят вечера хореографии «Молодой балет». Театром кукол проводятся видеоэкскурсии по театру.

В течение года в театрах проводятся практические занятия для студентов курса актерского мастерства Смоленского государственного института искусств.

*Важно тщательно анализировать актуальные потребности молодежи и предлагать новые формы и виды досуговых занятий.*

В регионе в рамках реализации проекта «Пушкинская карта» проводится планомерная работа по активизации работы по вовлечению в него молодежи. В настоящее время в проекте участвуют более 25 000 тысяч детей в возрасте от 14 до 22 лет. Количество учреждений культуры, участвующих в проекте, ежемесячно увеличивается, в настоящее время в проекте участвуют 62 учреждения культуры.

*С учетом возросшего интереса молодежи к проекту «Пушкинская карта» необходимо регулярно обновлять и расширять перечень мероприятий, на которые может быть использован предоставляемый лимит средств.*

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области не могла остаться в стороне от мероприятий в связи с объявлением в нашей стране Года культурного наследия народов России.

Российская Федерация – многонациональная и многокультурная страна! На ее территории проживает огромное количество различных народов и национальностей, крупнейшими из которых являются русские, татары, украинцы, башкиры, чуваша, чеченцы, армяне. Каждый представитель определенного народа обладает своими чертами: вероисповеданием, мировоззрением, языком, обычаями. Уважение к культуре каждого народа, его традициям, – важный показатель развития государства, характеризующий уровень сознания и воспитания граждан.

Нестабильная политическая, экономическая обстановка современного мира как никогда указывает на необходимость проявления уважения к культурным традициям различных народов.

Многонациональность страны также отражена в Конституции Российской Федерации, которая закрепила такие права человека, как свобода использования

родного языка, выбора вероисповедания и религиозных убеждений, определения национальности, свобода мысли и слова.

В целях популяризации народного искусства, сохранения культурных традиций, памятников истории и культуры, этнокультурного многообразия, культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области в феврале – мае 2022 года был организован и проведен конкурс русских народных промыслов «Россия рукотворная» для обучающихся 5-11 классов общеобразовательных учреждений региона.

Мероприятие было организовано совместно с Администрацией Смоленской области, Департаментом Смоленской области по культуре, Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, Детский общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области.

Экспертами, привлеченными для всесторонней объективной независимой оценки работ, помимо организаторов конкурса, выступили представители ГБУК «Смоленская областная универсальная научная библиотека им. А.Т. Твардовского» и МБУ ДО «Детская художественная школа им. М.К. Тенишевой» города Смоленска.

На конкурс поступило 230 творческих работ школьников 5-11 классов Смоленской области. Для экспозиции эксперты выбрали самые лучшие - их оказалось 137.

На торжественное открытие выставки, которая была организована на серьезной региональной площадке - в Культурно-выставочном центре имени Тенишевых, были приглашены все лауреаты и участники конкурса. Чтобы получился настоящий праздник, немало потрудились сотрудники учреждений культуры.

С теплыми приветственными словами к присутствующим обратились заместитель Губернатора Смоленской области В.Н. Макарова, председатель комитета Смоленской областной Думы по социальной политике О.Н. Васильева.

С яркими, красочными номерами выступили самобытные коллективы нашего региона: ансамбль Смоленского государственного института искусств, ансамбль «Алатырь», театр-студия «АЛЕНУШКА».

### **3. О социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей, на территории Смоленской области**

По информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, меры социальной поддержки семей с детьми в России за последние

несколько лет значительно расширились: с 2018 года число детей, охваченных федеральной поддержкой, увеличилось с 960 тыс. до 10 млн. Не подлежит сомнению, что это серьезно повлияло на благополучие семей с детьми, на устойчивость их финансового положения.

Государственная поддержка семей с детьми - одна из важных составляющих семейной политики любой цивилизованной страны, это один из наиболее действенных инструментов воздействия на уровень рождаемости.

Целью государственной поддержки семьи в Российской Федерации является обеспечение государством необходимых условий для исполнения семейных обязанностей и повышения качества жизни семьи. Государство признает ценность семьи для жизни и развития человека, важность ее роли в обществе, воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса, необходимость учета интересов семьи, а также принятия специальных мер ее социальной поддержки.

При сравнении показателей 2021 и 2022 годов приятно констатировать, что в регионе уменьшилось число малообеспеченных семей (в том числе имеющих детей) - в 2022 году зарегистрировано 34 144 (из них 21 667 – имеющих детей) (АППГ - 47 187 (из них 31 712 – имеющих детей)).

После некоторого спада в Смоленской области увеличилось количество многодетных семей. Так, в 2022 году было зарегистрировано 6 820 многодетных семей (АППГ – 6 675).

Уменьшилось число семей, находящихся в социально опасном положении – 326 (АППГ – 360).

№ п/п	Наименование	Количественный показатель за 2021 год	Количественный показатель за 2022 год
1	Количество получателей единовременного (областного) пособия при рождении ребенка	2 735	1 779
2	Количество получателей государственного пособия на ребенка малообеспеченным гражданам (в том числе на какое количество детей)	29 561 (51 381)	30 313 (54 517)
3	Количество получателей ежемесячной денежной выплаты на обеспечение	1 774	1 120

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году

	<p>полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, осуществляемое по заключению врачей, всего</p> <p>Из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- беременные женщины;</li> <li>- кормящие матери;</li> <li>- дети до 1 года;</li> <li>- дети от 1 года до 3-х лет;</li> <li>- дети от ВИЧ-инфицированных матерей</li> </ul>	<p>1</p> <p>681</p> <p>503</p> <p>585</p> <p>4</p>	<p>3</p> <p>435</p> <p>305</p> <p>367</p> <p>10</p>
4	Количество получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	5 824	5 746
5	Количество получателей ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям	3 794	3 887
	Количество семей, получающих ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка или последующих детей	3 332	3 221
6	Количество получателей иных выплат на детей, предусмотренных законодательством:		
	- ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно;	13 951	14 372
	- единовременная денежная выплата многодетным семьям на приобретение школьной формы	329	341

*Профильным ведомствам необходимо продолжать разъяснительную работу среди населения региона по нюансам оформления тех или иных выплат в связи с материнством, по возможности, индивидуально работать с каждым заявителем.*

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Н, которая была не согласна с отказом в назначении ей ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, а также ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Специалистами сектора по защите и соблюдению прав и интересов ребенка были внимательно изучены обстоятельства, обозначенные в обращении заявительницы. Нарушений в действиях сотрудников Департамента Смоленской области по социальному развитию и Отделения Пенсионного фонда РФ по Смоленской области выявлено не было: заявительнице было отказано в назначении соответствующей выплаты в связи с отсутствием у заявителя или трудоспособных членов его семьи дохода в расчетном периоде. Данное требование основано на действующем законодательстве (Постановление Правительства РФ от 31.03.2020г. №384 (ред. от 28.04.2022) «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении», Постановление Правительства РФ от 09.04.2022г. №630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении»).*

*Гр. Н в индивидуальном порядке были разъяснены нюансы действующего законодательства, после общения со специалистами аппарата Уполномоченного у нее не осталось вопросов и сомнений в законности действий должностных лиц.*

В Смоленской области с 2008 года реализуется такая востребованная мера социальной поддержки семей с детьми, как областной материнский (семейный) капитал. В разные годы существовали и разные условия его получения, но неизменно он является существенной помощью семьям с детьми, проживающим в регионе.

**Количество выданных сертификатов  
на областной материнский (семейный) капитал**

№п/п	По областному закону	Количественный показатель за 2021 год	Количественный показатель за 2022 год
1.	- от 28.02.2008г. №15-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Смоленской» (сумма по сертификату 163 300,00)	63	26
2.	- от 30.11.2016г. №130-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской» (сумма по сертификату 80 000,00)	32	22
3.	- от 19.12.2019г. №143-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих двух и более детей, на территории Смоленской» (сумма по сертификату 163 300,00)	1 874	944
4.	- от 17.12.2021г. №158-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской» (сумма по сертификату 163 300,00)	0	159

**Количество реализованных сертификатов  
на областной материнский (семейный) капитал  
(по целям использованию)**

№п/п	По областному закону	Количественный показатель за 2021 год	Количественный показатель за 2022 год
1.	- от 28.02.2008г. №15-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Смоленской» (сумма по сертификату 163 300,00)	Всего: 1 814 Улучшение жилищных условий: 1 442 Получение образования детьми: 372	Всего: 859 Улучшение жилищных условий: 641 Получение образования детьми: 218
2.	- от 30.11.2016г. №130-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской» (сумма	Всего: 48 Улучшение жилищных условий: 43	Всего: 84 Улучшение жилищных условий: 71

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году

	по сертификату 80 000,00)	Получение образования детьми: 5	Получение образования детьми: 13
3.	- от 19.12.2019г. №143-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих двух и более детей, на территории Смоленской» (сумма по сертификату 163 300,00)	Всего: 0 Улучшение жилищных условий: 0 Получение образования детьми: 0	Всего: 7 Улучшение жилищных условий: 7 Получение образования детьми: 0
4.	- от 17.12.2021г. №158-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской» (сумма по сертификату 163 300,00)	Всего: 0	Всего: 0

В Смоленской области в 2022 году была продолжена реализация программы материнского капитала (далее также - МСК, материнский капитал), который является мерой государственной поддержки российских семей, воспитывающих детей (в соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Закон 256-ФЗ)).

Размер выплаты на первого ребенка в 2022 году составил 524,5 тыс. рублей, на второго - 693,1 тыс. рублей, если семья не получала материнский капитал на первого ребенка, и 168,6 тыс. рублей, если его оформляла.

В 2020 году заявители в Смоленской области выбрали следующие направления распоряжения средствами материнского капитала:

№п/п	Вид направления распоряжения средствами МСК	Перечислено средств	
		Количество	Сумма, руб
1.	На улучшение жилищных условий, из них:		
	на погашение кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья	3 488	1 742 981 094,06
	на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств	1 116	465 420 040,31
2.	На оплату образования ребенка (детей)	1 237	63 071 440,74

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году

3.	На формирование накопительной части пенсии матери	6	604 827,36
4.	На компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг	0	0
5.	На предоставление ежемесячной выплаты за счет средств МСК	2 563	188 026 553,55

Важно продолжить укрепление и расширение государственных гарантий семьям, воспитывающим детей-инвалидов, поскольку зачастую родители, ухаживающие за ребенком, имеющим проблемы со здоровьем, ограничены в реализации своих трудовых прав и внутренних потенциалов. Более того – во многих семьях растут еще дети, которые также требуют к себе внимания.

В настоящее время одному из родителей, опекунам инвалидов с детства предоставляется право на досрочное пенсионное обеспечение. Условиями назначения досрочной страховой пенсии по старости родителям инвалидов с детства является достижение определенного возраста: мужчинам – достижение возраста 55 лет, женщинам – достижение возраста 50 лет, наличие страхового стажа не менее 20 лет (мужчинам), не менее 15 лет (женщинам).

Опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости назначается с уменьшением пенсионного возраста, установленного на 31.12.2018 года (55 лет для женщин, 60 лет для мужчин), на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет (соответственно - мужчины и женщины).

Досрочная страховая пенсия по старости родителям (опекунам) детей-инвалидов назначается при наличии установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента (в 2021 году – не ниже 21. В 2022 году – не ниже 23,4).

Также при определении права на страховую пенсию по старости в страховой стаж учитывается период ухода за ребенком-инвалидом одного из родителей (отца или матери) в целях назначения страховой пенсии, если этому периоду предшествовали и (или) за ним следовали периоды работы. Для исчисления страховой пенсии коэффициент за каждый год ухода за ребенком-инвалидом составляет 1,8.

В соответствии с Указом Президента РФ от 26.02.2013г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы» неработающему трудоспособному лицу, в том числе родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в

возрасте до 18 лет, полагается ежемесячная компенсационная выплата. Она предоставляется на период осуществления ухода за ребенком-инвалидом. Ежемесячная компенсационная выплата устанавливается родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) в размере 10 000 рублей, другим лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, - в размере 1 200 рублей.

*Считаем необходимым увеличение размера компенсационной выплаты трудоспособным родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, до размера прожиточного минимума в регионе.*

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» постоянно проживающие в РФ дети-инвалиды имеют право на социальную пенсию по инвалидности, которая устанавливается на основании сведений об инвалидности, содержащихся в Федеральном реестре инвалидов. С 01.06.2022 года размер социальной пенсии для детей-инвалидов составляет 16 619 руб. 39 коп. (с 01.04.2021 года размер социальной пенсии для ребенка-инвалида составлял 13 912 руб. 10 коп., с 01.04.2022 года – 15 108 руб. 54 коп.).

Также, согласно Федеральному закону от 24.11.1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ), с 01.02.2022 года размер которой составляет 3 164 руб. 22 коп. (с 01.02.2021 года размер ЕДВ составлял 2 919 руб. 02 коп.).

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» получатели ЕДВ, в том числе дети-инвалиды, имеют право на получение набора социальных услуг (НСУ) в натуральном выражении. Сумма средств, направляемых на предоставление НСУ, с 01.02.2022 года составляет 1 313 руб. 44 коп. (с 01.02.2021 года составляла 1 211 руб. 66 коп. в месяц). Данная сумма удерживается из состава начисленной ЕДВ, если законный представитель (родитель, опекун) выразил желание с учетом состояния здоровья и жизненной необходимости ребенка оставить право пользоваться натуральными льготами.

НСУ состоит из трех частей:

- 1) обеспечение лекарственными препаратами (на оплату предоставления услуги в структуру, ее предоставляющую, направлялось 1 011, 64 руб.);
- 2) предоставление путевки на санаторно-курортное лечение (на оплату предоставления услуги направлялось 156,50 руб.);

3) проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (на оплату предоставления услуги направлялось 145,30 руб.).

На учете в органах ПФР Смоленской области на ноябрь 2022 года состояли 2 994 ребенка-инвалида. По состоянию на 01.01.2022 года социальные пенсии по инвалидности получали 3 045 детей-инвалидов. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года количество детей, получающих пенсии, уменьшилось на 1,67%.

В 2022 году количество лиц, осуществлявших уход за детьми-инвалидами и получавшими ежемесячную выплату, составляло 2 285 человек. Из них ежемесячная выплата в размере 10 000 рублей была установлена 1 948 родителям (усыновителям) и 8 опекунам (попечителям). Количество иных лиц, осуществлявших уход за данными категориями инвалидов и получавших ежемесячную выплату в размере 1200 рублей, составляло 329 человек.

На учете в органах ПФР Смоленской области по состоянию на ноябрь 2022 года состояло 5 538 родителей, являющихся получателями досрочной страховой пенсии по старости, воспитавших детей-инвалидов с детства до достижения ими возраста 8 лет.

По состоянию на 01.01.2022 года на учете в органах ПФР области состояло 5 468 родителей – получателей досрочной страховой пенсии по старости по указанному основанию.

Для семей, имеющих детей-инвалидов, статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений (государственного и муниципального жилищных фондов) и коммунальных услуг (в пределах нормативов потребления) в размере 50 процентов (далее – компенсация расходов).

Форма предоставления компенсации расходов в Смоленской области установлена постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015г. № 713 «О форме предоставления на территории Смоленской области мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, детям-инвалидам и гражданам, имеющим детей-инвалидов».

Средства на реализацию передаваемых для осуществления полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

По состоянию на 01.09.2022 количество семей, имеющих детей-инвалидов, обеспеченных компенсацией расходов, составило – 1 641. Средний размер выплаты

составил 3 752,49 рублей в месяц на семью (АППГ - 1 682 семьи и 2 200,31 рублей в месяц на семью).

**Информация о численности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, находящихся на социальном обслуживании в организациях социального обслуживания семьи и детей (по состоянию на 1 сентября)**

№ п/п	Основное заболевание	2021	2022
1.	нарушение слуха	1	0
2.	нарушение зрения	0	0
3.	с тяжелыми нарушениями речи	0	7
4.	с нарушениями опорно-двигательного аппарата	18	20
5.	с задержкой психического развития	5	8
6.	с расстройством аутистического спектра	8	5
7.	со сложными дефектами	12	15
8.	с умственной отсталостью,	91	91
	из них сопутствующие заболевания:		
	с нарушением зрения	18	18
	с нарушением слуха	0	0
	с нарушениями опорно-двигательного аппарата	17	23
	с расстройствами аутистического спектра	3	3
	со сложными дефектами	23	23

*Рост количества многодетных семей и семей с детьми-инвалидами указывает на необходимость:*

*- развития социального сопровождения семей непосредственно по месту их жительства;*

*- развития такой услуги, как предоставление кратковременного отдыха матери, воспитывающей ребенка-инвалида или находящейся в отпуске по уходу за ребенком, для восстановления ее жизненных ресурсов;*

- внедрения услуги «социальная няня» для обеспечения семье дополнительных возможностей по уходу за детьми с особенностями развития или одновременного рождения нескольких детей и др.;

- улучшения «доступной среды» для маломобильных групп населения, к которым относятся родители, сопровождающие одновременно нескольких детей или детей с особенностями развития.

#### 4. Анализ обращений граждан

Рассмотрение Уполномоченным письменных и устных обращений граждан – одно из основных направлений работы, позволяющее оказывать непосредственную помощь лицам, в ней нуждающимся.

Анализ поступивших в 2022 году обращений показывает, что заявителей преимущественно волнуют вопросы решения внутрисемейных конфликтов, в том числе после развода родителей, обеспечения права ребенка на общение с родственниками, жилищные проблемы, имущественные споры. Поступали обращения, связанные с реализацией права на предоставление места в образовательных организациях, с оформлением и получением социальных пособий, жалобы на отказ в предоставлении мер социальной поддержки.

Актуальными остаются вопросы ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей и, как следствие, лишения и ограничения родительских прав с последующим устройством детей под опеку, в замещающие семьи, а также вопросы, связанные с алиментами.

Любой человек, чья проблема связана с нарушением прав несовершеннолетних на территории Смоленской области либо с вопросами в пределах компетенции регионального омбудсмена, может обратиться к Уполномоченному по любому каналу связи: по телефону, через электронную почту, а также через сайт. Кроме того, можно написать письмо либо прийти на личный прием.

Специалисты, обеспечивающие деятельность регионального Уполномоченного, также всегда открыты к диалогу и готовы оказать содействие.

К детскому омбудсмену обращаются родители, законные представители несовершеннолетних и сами дети, а также их родственники, соседи и знакомые.

Уполномоченный и специалисты сектора по защите и соблюдению прав и интересов ребенка также ежедневно проводят мониторинг социальных сетей и публикаций в средствах массовой информации. В случае выявления фактов грубого нарушения прав и законных интересов детей проводятся проверки, в том числе с выездом на место событий.

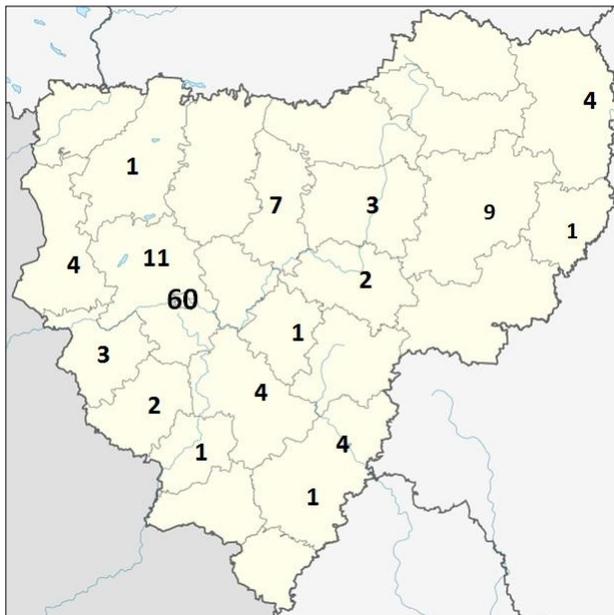
Самая важная категория заявителей – дети. Каждое обращение от ребенка рассматривается незамедлительно, по итогу многим детям выражается благодарность за активную гражданскую позицию.

Все обращения граждан фиксируются в электронной базе данных и хранятся на электронном и бумажном носителях. Специалистами сектора по защите и соблюдению прав и интересов ребенка аппарата Уполномоченного ведется статистический учет обращений граждан по следующим аспектам: география обращений, количество обращений по отраслям права, категория заявителей.

В 2022 году к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области поступило 150 письменных обращений, что на 24% меньше, чем в 2021 году. Уровень 2022 года по количеству обращений идентичен уровню 2020 года (148 обращений). Однако зафиксирован резкий рост числа устных обращений – получить очную консультацию в 2022 году предпочли 285 заявителей (2021 - 223 человека). Рост составил 22%. Многие обратившиеся лично объясняли свое желание прийти на прием в том числе и улучшением эпидемиологической ситуации. У жителей региона появилась потребность в личном общении при решении насущных проблем.

Из 118 письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2022 году, наибольшее число было направлено от жителей регионального центра – 60 (50,8% (от обращений, поступивших из Смоленской области)), на втором месте МО «Смоленский район» – 11 обращений (9,3%), на третьем – МО «Вяземский район» (9 обращений, 7,6%), на четвертом - МО «Ярцевский район» (7 обращений, 5,9%). Из МО «Гагаринский район», МО «г. Десногорск», МО «Починковский район», МО «Руднянский район» поступило по четыре обращения (по 3,5%). Из МО «Краснинский район» и МО «Сафоновский район» - по три обращения (2,5%), из МО «Дорогобужский район» и МО «Монастырщинский район» - по два обращения (1,7%). Из пяти муниципальных образований: «Глинковский район», «Демидовский район», «Рославльский район», «Темкинский район», «Хиславичский район» - поступило по одному обращению (по 0,8%). Всего письменные обращения поступили из 17 муниципальных образований Смоленской области.

### География письменных обращений из Смоленской области



Кроме того, 32 письменных обращения было получено из других субъектов РФ (в 2021 году – 23): из г. Москвы – 12 обращений; из Московской области – четыре, из Брянской области – три, из Республики Башкортостан и Саратовской области – по два обращения. По одному обращению было принято из Республики Мордовия, Донецкой народной республики, Приморского края, г. Санкт-Петербурга, Ростовской области, Новосибирской области, Тамбовской области, Кемеровской области и Тюменской области.

Письменных обращений от заявителей, проживающих на территории иностранных государств, а также граждан иностранных государств в 2022 году не поступало.

Первое место по частоте обращений в 2022 году заняли вопросы семейного права: 48 (32%) (право родителей на воспитание детей и участие в их жизни, право близких родственников на общение с детьми, обязанность по содержанию несовершеннолетних детей, лишение и ограничение родительских прав, восстановление в родительских правах и др.).

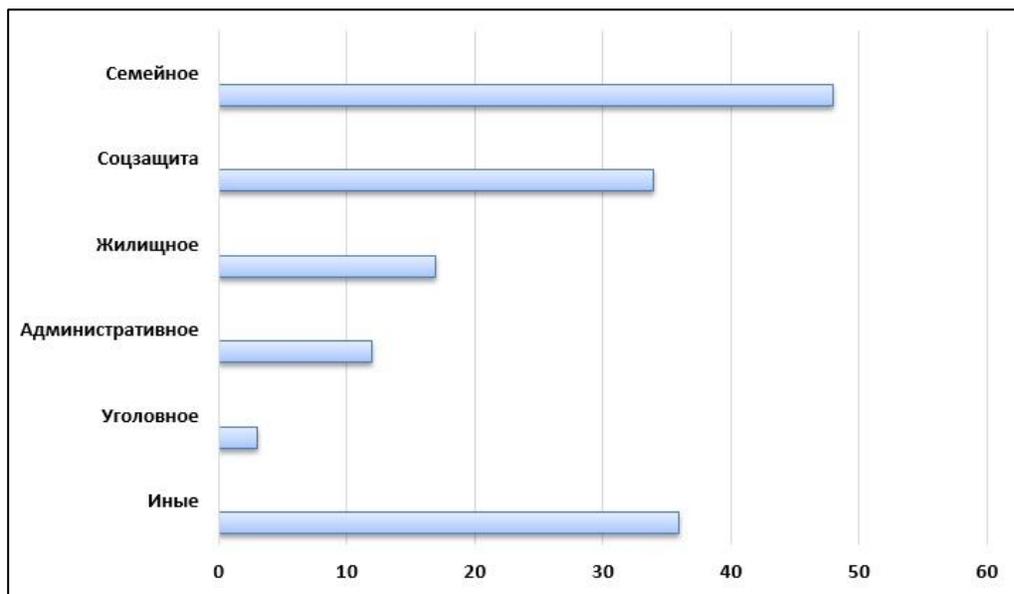
Вторыми по частоте обращений являются вопросы социальной защиты – 34 (22,7%) (реализация права на социальную поддержку государства, адресная социальная помощь, обеспечение права на образование, реализации права на медицинскую помощь и др.).

На третьем месте – вопросы обеспечения жилищных прав несовершеннолетних, семей с детьми и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (улучшение жилищных условий с

использованием материнского (семейного) капитала, расселение из аварийного жилья, выселение из единственного жилья, выделение доли несовершеннолетнему и др.). В 2022 году поступило 17 таких обращений (11,3%).

Остальные обращения распределились следующим образом: административное - 8%, уголовное - 2%, вопросы других категорий - 24% (сюда относятся обращения о необходимости внесения изменений в законодательство в связи с частичной мобилизацией граждан, о бездействии должностных лиц, о защите детей от информации, причиняющей вред здоровью и др.).

### Количество обращений по отраслям права



Больше всего обращений традиционно поступило от родителей несовершеннолетних (48%), из них около 14% - воспитывающих детей с ОВЗ и инвалидностью. Из года в год мамы обращаются значительно чаще отцов (55 и 17 обращений соответственно).

Обращения от близких родственников детей (бабушки и дедушки) составили 10% от общего числа обращений.

Количество обращений от замещающих родителей и кандидатов в опекуны, а также от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, незначительно – по 2%.

Неравнодушные граждане обращались к Уполномоченному 28 раз (18,7%).

Число обращений от должностных лиц составило 11,2% (АППГ – 4%).

В течение года было принято и рассмотрено три обращения от несовершеннолетних. По итогам рассмотрения все из них были разрешены в интересах детей.

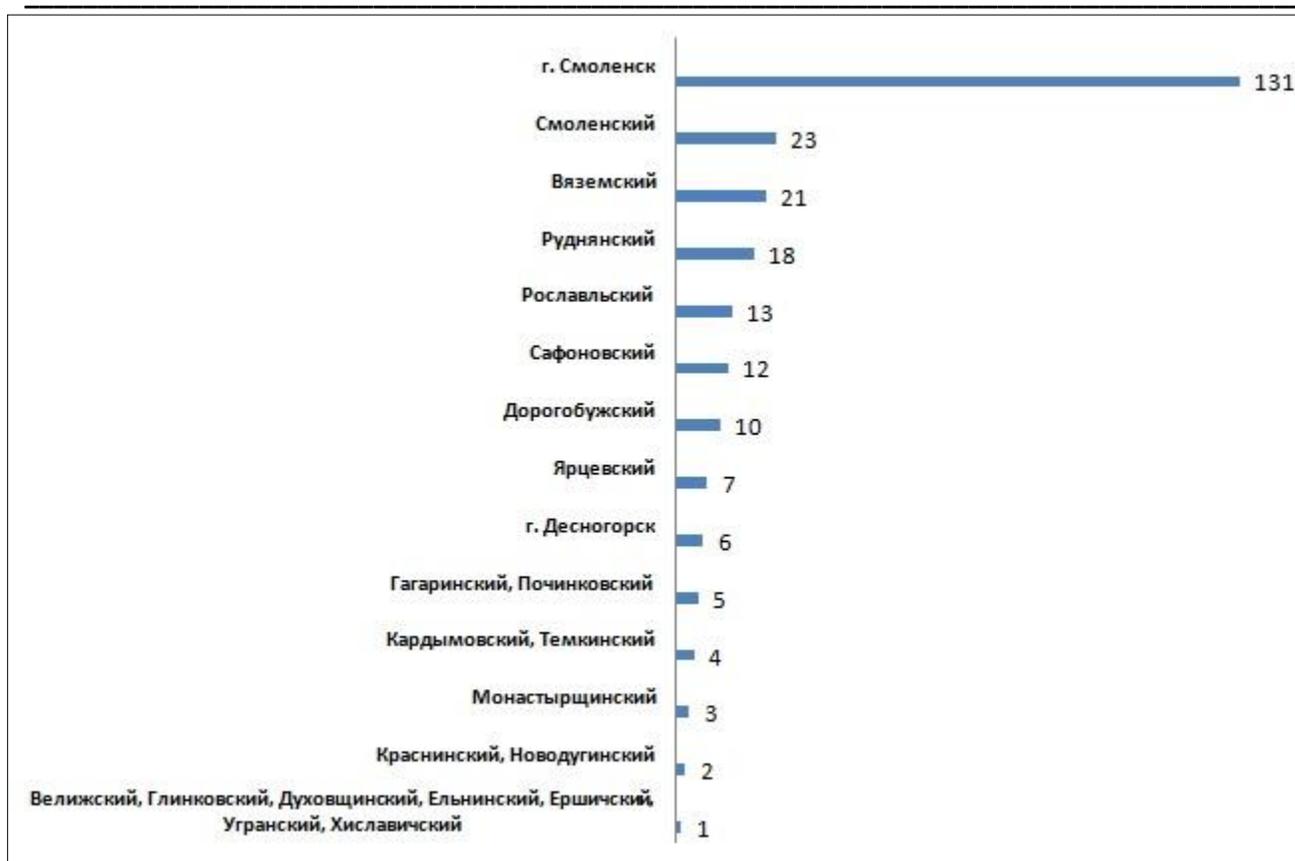
### Категории заявителей



Всего в течение 2022 года, с учетом жалоб, поступивших в последние дни 2021 года, было рассмотрено 152 письменных обращения, на 6% выросло число удовлетворенных обращений: в 2022 году их стало 28% от общей численности (АППГ - 22%).

Устно к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области в 2022 году обратились 285 человек из 23 муниципальных районов и городских округов (АППГ - 221 человека из 25 муниципальных районов и городских округов).

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году



Кроме того, была оказана устная консультативная помощь гражданам из других регионов РФ – из г. Москвы (1), Республики Коми (1), Московской области (6), Мурманской области (1), Рязанской области (1), Воронежской области (2).

Общее число обращений выросло в сравнении с 2021 годом на 3,4%.

### Использованные материалы. Источники

При подготовке данного доклада были использованы материалы, предоставленные следующими источниками:

- Прокуратура Смоленской области;
- Следственное управление Следственного комитета России по Смоленской области;
- УМВД России по Смоленской области;
- Главное управление МЧС России по Смоленской области;

ГУ – Смоленское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации;

Управление Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области;

Государственная инспекция труда в Смоленской области;

Департамент Смоленской области по здравоохранению;

Департамент Смоленской области по культуре;

Департамент Смоленской области по образованию и науке;

Главное управление записи актов гражданского состояния Смоленской области

Главное управление спорта Смоленской области;

Управление образования и молодежной политики Администрации г. Смоленска;

АНО ЦСПП «Расправь крылья»;

Благотворительный фонд «Дети наши».

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помощь при подготовке доклада и предоставленные материалы.

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об областном творческом конкурсе среди обучающихся**  
**5-11 классов общеобразовательных организаций**  
**Смоленской области (далее - Конкурс)**  
**по теме:**



**«Россия рукотворная»**  
**(в связи с проведением в 2022 году**  
**Года культурного наследия народов России)**

**1. Общие положения**

**1.1.** Настоящее Положение определяет цели, порядок проведения, содержание, категории участников областного творческого конкурса «**Россия рукотворная**» (в связи с проведением в 2022 году Года культурного наследия народов России).

**1.2.** Организаторами Конкурса являются Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области, Администрация Смоленской области, Департамент Смоленской области по культуре, Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области.

**1.3.** Экспертами, привлекаемыми для всесторонней объективной независимой оценки работ, выступают организаторы конкурса, а также представители ГБУК «Смоленская областная универсальная научная библиотека им. А.Т. Твардовского» и МБУ ДО «Детская художественная школа им. М.К. Тенишевой» города Смоленска.

**2. Цели и задачи Конкурса**

**2.1.** Приобщение несовершеннолетних к русской национальной культуре, народным промыслам, традициям и обычаям.

**2.2.** Воспитание чувства патриотизма, уважения и бережного отношения к русской культуре.

**2.3.** Привлечение внимания школьников к вопросам сохранения национальных художественных промыслов.

**2.4.** Популяризация знаний о культурной самобытности народов и этнических общностей Российской Федерации;

**2.5.** Выявление и поддержка талантливых детей в области художественного творчества.

### **3. Участники Конкурса**

К участию в Конкурсе приглашаются учащиеся 5-11 классов образовательных учреждений (общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования детей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Участие индивидуальное и групповое.

### **4. Порядок проведения Конкурса**

**4.1.** На Конкурс принимаются формы народного творчества, в которых отчётливо прослеживаются русские традиционные нравы, зародившиеся много веков назад (росписи, изделия из ткани, игрушки, изделия из металла, резьба и др.).

**4.2.** Каждый участник может представить на Конкурс не более одной работы (индивидуально либо в составе группы).

**4.3.** Работы, представленные на конкурс, не возвращаются.

### **5. Сроки проведения Конкурса**

Конкурс проводится с **09 марта по 02 мая 2022 года**:

**1 этап** (подготовительный) – с **09 марта по 8 апреля 2022 года** – прием конкурсных работ организаторами Конкурса.

**2 этап** (основной) – с **11 апреля по 18 апреля 2022 года** - работа экспертов, обработка материалов, определение победителей для участия в выставке.

**3 этап** (завершающий) – с **19 апреля по 02 мая 2022 года** - выставка.

Сроки проведения этапов могут быть скорректированы по решению Организаторов.

### **6. Подведение итогов конкурса**

**6.1.** Итоги конкурса подводятся организаторами конкурса.

**6.2.** Критериями оценки являются:

- качество художественного исполнения работы и ее соответствие п. 4.1. настоящего Положения;

- оригинальность идеи и творческая индивидуальность.

**6.3.** По итогам конкурса в период с **19 апреля по 02 мая 2022** на базе СОГБУК «Культурно-выставочный центр имени Тенишевых» будет организована выставка работ участников конкурса, выбранных решением организаторов конкурса.

Место проведения выставки может быть скорректировано по решению Организаторов.

**6.4.** Организаторы конкурса оставляют за собой право присуждения дополнительных наград и призов. Запланировано освещение выставки в средствах массовой информации.

**6.5.** Организаторы конкурса оставляют за собой право использовать работы, представленные на конкурс, в некоммерческих целях с соблюдением авторских прав.

## **7. Порядок предоставления работ**

**7.1.** Для участия в Конкурсе необходимо предоставить конкурсную работу в Оргкомитет по адресу: 214000, г. Смоленск ул. Б. Советская, д. 25/19, ГБУК «Смоленская областная универсальная научная библиотека им. А.Т. Твардовского», 3 эт., каб. 33, с 12.00 до 18.00 (контактное лицо – Хецева Ольга Михайловна – заведующая Центром правовой информации и электронных библиотек, конт. тел. 8(4812)32-80-12).

**7.2.** Работа должна быть подписана: на этикетке необходимо указать ФИО автора (авторов), образовательное учреждение, класс, возраст, ФИО и контактный телефон преподавателя или законного представителя ребенка. Этикетка предоставляется организаторам одновременно с конкурсной работой.

Работы принимаются с **09 марта 2022 года до 08 апреля 2022 года**. Работы, поступившие в Оргкомитет после 08 апреля 2022 года, к участию в Конкурсе не допускаются.

## **Примечание**

По всем организационным вопросам, касающимся порядка организации и проведения Конкурса, можно обращаться в организационную комиссию.

Контакты организационной комиссии:

**214000 г. Смоленск: ул. Дохтурова, дом 3, этаж 6;**

**Тел.: (4812) 38-00-81;**

**Эл. адрес: mihailova\_na@admin-smolensk.ru.**

<b>Численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, получающих дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование</b>			
1.	Численность детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих <b>дошкольное образование</b> (чел.):	<b>По состоянию на 01.09.2021</b>	<b>По состоянию на 01.09.2022</b>
			2214
1.1.	с нарушениями зрения (слепые, слабовидящие)	81	57
	с нарушениями слуха (глухие, слабослышащие)	21	24
	с тяжелыми нарушениями речи	1565	1610
	с нарушениями опорно-двигательного аппарата	62	61
	с задержкой психического развития	276	210
	с расстройствами аутистического спектра	49	66
	с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)	30	29
	со сложными дефектами	35	38
	с инвалидностью по иным причинам	98	87
1.2.	обучающихся в образовательной организации	2214	2181
	обучающихся вне организации, осуществляющей образовательную деятельность (семейное образование)	0	0
2	Численность детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих <b>начальное общее, основное общее и среднее общее образование</b> в общеобразовательной организации (чел.):	3179	3398
2.1.	с нарушениями зрения (слепые, слабовидящие)	121	117
	с нарушениями слуха (глухие, слабослышащие)	55	62
	с тяжелыми нарушениями речи	97	97
	с нарушениями опорно-двигательного аппарата	128	118
	с задержкой психического развития	678	883
	с расстройствами аутистического спектра	135	138

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году

	с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)	1131	1123
	со сложными дефектами	155	168
	с инвалидностью по иным причинам	679	692
2.2.	обучающихся в образовательной организации	2354	2548
	обучающихся на дому	821	843
	обучающихся вне организации, осуществляющей образовательную деятельность (семейное образование)	4	7

<p>Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области</p> <p><b>ПАМЯТКА</b> законным представителям несовершеннолетних</p> <p><b>Об алиментных обязательствах родителей в отношении детей</b></p>  <p>214000, г. Смоленск, ул. Дохтурова, д. 3, 6 этаж Сайт: <a href="http://upolchel.admin-smolensk.ru">http://upolchel.admin-smolensk.ru</a> Тел.: 8(4812)38-00-81</p>	<p><b>Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей</b> (ст. 38 Конституции РФ).</p> <p>Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей (ст. 60 Семейного кодекса РФ).</p> <p><b>Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей</b> (ст. 61 СК РФ).</p> <p>Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (ст. 63 СК РФ).</p> <p><b>Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей.</b> Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. <b>Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов).</b></p> <p>В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке (ст. 80 СК РФ).</p> <p><b>При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• на одного ребенка - одной четверти,</li><li>• на двух детей - одной трети,</li><li>• на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей.</li></ul> <p>Суд может изменить размер этих долей с учетом обстоятельств. <b>Алименты могут выражаться в проценте от дохода, твердой денежной сумме или в том и другом.</b></p>	<p><b>Что делать, если должник уклоняется от уплаты алиментов?</b></p> <p><b>1. Обратиться к работодателю должника или ФССП.</b></p> <p>Если должник официально работает, то исполнительный лист можно передать в бухгалтерию организации самостоятельно (ст. 9 ФЗ от 02.10.2007г. №229-ФЗ). Бухгалтерия будет обязана его исполнить. Из зарплаты будет удержано до 70%. При необходимости можно обратиться к приставам с целью проверки суммы, которую удерживает работодатель (ст. 64 ФЗ от 02.10.2007г. №229-ФЗ). Также исполнительный лист можно передать в отделение ФССП по месту жительства должника.</p> <p><b>2. Признать должника безвестно отсутствующим</b></p> <p>Если судебный пристав не смог разыскать должника по алиментам в течение года со дня получения последних сведений о нем, суд может признать его безвестно отсутствующим (ст. 65 ФЗ от 02.10.2007г. №229-ФЗ). Это дает ребенку право получать пенсию по потере кормильца от государства. Заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим подается в суд по месту жительства или нахождения заинтересованного лица.</p> <p><b>3. Взыскать неустойку</b></p> <p>Если алименты не платят, но есть соглашение или решение суда, можно, кроме долга, требовать неустойку. Ее размер – 0,1% от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки (ст. 115 СК РФ).</p> <p><b><math>N = C3 / 100 \times ПН \times КДП</math></b>, где N – неустойка; C3 – сумма задолженности; ПН – процент неустойки; КДП – количество дней просрочки.</p> <p>От неустойки могут освободить, если долг скопился по уважительной причине (например, болезнь или инвалидность). Это решает суд.</p>
<p><b>4. Ограничить выезд за границу</b></p> <p>Должнику запретят выезжать за пределы страны, если долг по алиментам составляет больше 10 000 руб. (ст. 67 ФЗ от 02.10.2007г. №229-ФЗ). Это может сделать судебный пристав по собственной инициативе или по заявлению взыскателя.</p> <p><b>5. Ограничить право управления автомобилем</b></p> <p>Должника могут лишить права на управление транспортным средством, если долг по алиментам составляет больше 10 000 руб. (ст. 67.1 ФЗ от 02.10.2007г. №229-ФЗ). Пристав может наложить запрет по собственной инициативе, а также по просьбе взыскателя. Однако данная мера может применяться не ко всем гражданам, имеющим задолженность по исполнительному производству (ч. 4, ст. 67.1 ФЗ от 02.10.2007г. №229-ФЗ).</p> <p><b>6. Привлечь к ответственности</b></p> <p>Если долги по алиментам копятся больше двух месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, это является административным правонарушением (ст. 5.35.1 КоАП РФ). Наказание – обязательные работы на срок до 150 часов, или административный арест на срок до 15 суток, или штраф до 20 000 руб. Неуплата алиментов лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию, влечет за собой уголовное преследование (ст. 157 УК РФ). Ответственность грозит не только за отказ платить алименты, но и за их частичную уплату.</p> <p><b>7. Лишить родительских прав</b></p> <p>За злостную неуплату алиментов родитель может быть лишен родительских прав (ст. 69 СК РФ). Но в случае лишения родительских прав за лицом, лишенным прав, сохраняется обязанность платить алименты. Однако он лишается права на получение алиментов от ребенка по достижении нетрудоспособного возраста.</p>	<p><b>Важно знать!</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Если до обращения в суд принимались меры к получению алиментов, но было уклонение от их уплаты, алименты можно взыскать за три предыдущих года (ст. 107 СК РФ).</li><li>• Если есть исполнительный лист или соглашение об уплате алиментов, но их не удалось удержать по вине плательщика, деньги можно взыскать за весь период (ст. 113 СК РФ).</li><li>• Даже если ребенку исполнилось 18 лет, задолженность придется погасить за весь период.</li><li>• Родитель может потребовать от второго родителя возмещения расходов, связанных с лечением общего ребенка и с оплатой его жилья. Такое решение выносится судом.</li></ul>	

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году



Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году



Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году



Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области в 2022 году

