

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области  
за 2023 год



Смоленск

УДК 342(С127)  
ББК 67.400.63(2Рос-4Смо)  
Д63

**Д63 Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области за 2023 год / [сост. Н. В. Горанова]. – Смоленск: [б. и.], 2024. – 94 с.: ил., табл.**

УДК 342(С127)  
ББК 67.400.63(2Рос-4Смо)

© *Н. В. Горанова, составитель, 2024*

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2023 году .....	5
2. О соблюдении прав детей в основных сферах жизнедеятельности .....	28
2.1. <i>Соблюдение прав детей на охрану здоровья     и получение медицинской помощи</i> .....	28
2.2. <i>Соблюдение прав детей на образование</i> .....	31
2.3. <i>Соблюдение прав детей на отдых и оздоровление</i> .....	34
2.4. <i>Соблюдение прав детей на жизнь и воспитание     в семье, на содержание родителями, профилактика     социального сиротства</i> .....	37
2.5. <i>Соблюдение прав детей на защиту от насилия     и жестокого обращения. Правонарушения     и преступления в отношении несовершеннолетних.     «Безопасность детства»</i> .....	44
2.6. <i>Соблюдение прав детей на участие     в культурной жизни</i> .....	57
2.7. <i>Соблюдение прав детей на занятия     физической культурой и спортом</i> .....	60
3. О социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей, на территории Смоленской области.....	63
4. Анализ обращений граждан.....	80
5. Использованные материалы. Источники .....	85
Приложения .....	86

## **ВВЕДЕНИЕ**

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области в соответствии со ст. 8 закона Смоленской области от 12.09.2019 г. № 78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области».

В основу доклада положены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области (далее также – Уполномоченный) в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах и иных мероприятиях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В докладе отражены вопросы реализации прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2023 году, а также анализ отдельных направлений региональной государственной политики в отношении детства с точки зрения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Также его целью является информирование гражданского общества о состоянии соблюдения прав, свобод и законных интересов детей на территории Смоленской области для последующего принятия конкретных мер с целью обеспечения прав, свобод и законных интересов детей. Материалы и выводы, содержащиеся в докладе, могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной семейной политики детствосбережения, направленной на улучшение положения детей и семей с детьми.

Доклад направляется Губернатору Смоленской области, в Смоленскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Текст доклада опубликован на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

# **1. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2023 году**

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России – это определено в Конституции Российской Федерации. В России вопросы охраны детства, материнства и семьи являются приоритетными в политике государства и находятся под его защитой. Конституционные нормы о защите материнства, детства и семьи составляют конституционную основу государственной поддержки семьи в Российской Федерации и являются обязательным условием реализуемой государственной политики. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Необходимо отметить, что в случае нарушения прав несовершеннолетних детей, а также каждого конкретного ребенка Уполномоченный по правам ребенка содействует приоритетной защите прав ребенка, вместе с тем, деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка.

В 2023 году институту Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области исполнилось 13 лет. За этот период удалось решить многие вопросы в сфере защиты и восстановления нарушенных прав детей и семей с детьми, но впереди еще множество различных жизненных проблем и ситуаций, требующих разрешения в целях обеспечения наилучших интересов несовершеннолетних.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области осуществлялась в соответствии с основными задачами, установленными ст. 3 закона Смоленской области от 12.09.2019 г. № 78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области», а также в рамках Указа Президента РФ от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»:

1) обеспечение защиты прав и законных интересов детей на территории Смоленской области;

2) содействие формированию и эффективному функционированию на территории Смоленской области государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

3) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, а также организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

4) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей на территории Смоленской области;

5) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области;

6) принятие мер по совершенствованию федерального и областного законодательства в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей;

7) участие в развитии международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов детей.

В 2023 году работа Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов детей проводилась по нескольким направлениям:

- осуществлялся прием граждан по вопросам защиты прав детей, рассматривались заявления и обращения по поводу нарушения прав несовершеннолетних, жалобы на действия, бездействие или решения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, других физических и юридических лиц, нарушающих права и свободы ребенка;

- готовились и вносились предложения по совершенствованию законодательства с целью наилучшего обеспечения интересов детей;

- оказывалась бесплатная правовая помощь гражданам и организациям, защищающим права детей, по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;

- совместно с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами проводились проверки сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов детей;

- осуществлялся взаимообмен информацией о нарушениях прав детей с компетентными органами;

- по итогам проверок направлялись рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

- проводились совещания и заседания по актуальным вопросам защиты детей и поддержки семей с детьми.

Особое внимание уделялось непосредственной работе с детьми по защите их прав и их правовой осведомленности.

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Смоленской области, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, организациями независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественными объединениями, их должностными лицами.

В рамках межрегионального сотрудничества в 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области принимала участие в различных форумах, конференциях, заседаниях Координационных советов Уполномоченных в федеральных округах.

В январе 2023 года состоялся Круглый стол, организованный региональным отделением благотворительного фонда «Дети наши», темой которого стало наставничество. Фонд «Дети наши» уже 8 лет реализует на территории нашего региона свою программу «Будем вместе» – подбирает наставников для детей-сирот из учреждений Смоленщины.

Региональный детский правозащитник Н.А. Михайлова не понаслышке знает про эту тему, так как сама является наставником девушки – лица из числа детей-сирот, которая одна воспитывает маленькую дочку. Отношения из разряда «наставник-подопечный» уже давно переросли в теплые, семейные.

Встреча за Круглым столом стала прекрасной возможностью для ее участников, заинтересованных граждан нашей области, узнать больше о том, кто такой наставник, развеять свои страхи, задать вопросы специалистам сферы защиты детства и принять осознанное решение. Радостно понимать, что людей, готовых стать частью большого доброго дела и помочь подросткам из детских домов, немало.

Позже, в сентябре, Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области приняла участие в Доброй встрече, которую для смолян, заинтересованных в помощи детям из сиротских учреждений, провел Фонд «Дети наши» на летней площадке комплекса «Чао Италия». Фонд «Дети наши» накопил огромный опыт в сфере настав-

ничества. Из практики видно, что выпускники интернатов, которые год и более до выпуска общались с наставниками, испытывают меньше тревоги, чувствуют себя увереннее, легче адаптируются к самостоятельной жизни, чем те, у кого наставников нет. И это самая лучшая помощь. Добрая встреча дала возможность смолянам окунуться в атмосферу программы «Будем вместе», познакомиться со специалистами Фонда «Дети наши»: с координаторами и психологами, действующими наставниками и их подопечными, посмотреть все изнутри. Это позитивное и полезное общение.

Наша общая задача – помощь детям и семьям, поддержка семей в различных сложных жизненных ситуациях, чтобы сохранить для детей главных для них людей – их родителей либо кровных родственников. А если это по ряду причин и обстоятельств сделать не удастся, то найти для ребят значимых людей, которые будут рядом. Совместная работа с руководителем и специалистами регионального отделения Благотворительного фонда «Дети наши» объединяет наши ресурсы и расширяет возможности.

В первый день весны региональный Уполномоченный приняла участие в селекторном совещании, которое провела Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова. Были не только подведены итоги совместной деятельности с Уполномоченными в субъектах РФ, но и намечены дальнейшие единые действия для качественных изменений жизни семей с детьми.

Стратегические программы Федерального детского Уполномоченного наращивают масштаб, все больше регионов присоединяются к ним. Речь идет об открытии комфортных и безопасных пространств для подростков, о создании центров дневного пребывания для детей-инвалидов, о снижении случаев помещения малышей в дома ребенка, о сокращении случаев госпитализации детей без медицинских показаний.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Алексеевны Львовой-Беловой в 2023 году Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области проведена работа совместно с представителями Международного Комитета Красного Креста по воссоединению украинских детей с родителями или близкими родственниками. Наш приоритет – дети в семье!

Взаимодействие с Федеральным Уполномоченным – двустороннее движение. Московские коллеги обращаются к нам за мнением с мест, в свою очередь у нас есть поддержка с их стороны в решении самых сложных случаев.



В апреле в Орловской области состоялось заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО. Н.А. Михайлова обсудила с коллегами вопросы сохранения традиционных семейных ценностей в современных условиях, обменялась успешными практиками по совершенствованию работы с детьми и молодежью, родительским и педагогическим сообществами, по воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике семейного неблагополучия. Удалось ознакомиться с организацией работы Детской деревни SOS Лаврово и деятельностью Семейного МФЦ в г. Орле.

Для каждого человека, маленького или большого, очень важно знать состояние своего здоровья, заботиться о его сохранении. Вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения был посвящен юбилейный XX Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организованный в Казани 26–27 апреля текущего года Уполномоченным при Президенте по правам ребенка совместно с Минздравом России и руководством Республики Татарстан.

В приветственном письме участникам съезда Президент России Владимир Владимирович Путин отметил «неизменный настрой делегатов на предметное обсуждение актуальных, значимых для государства и граждан вопросов». Действительно, рабочая программа была насыщенной и интересной, ведь в нее были включены вопросы, полученные путем анализа обращений граждан – все, что волнует сегодня родителей, экспертов, общественность.

Особая тема «Развитие детской психиатрии в РФ» стала предметом обсуждения на экспертной панели. Участниками были затронуты проблемы стигматизации детской психиатрии, профилактики девиантного поведения подростков, помощи семьям с детьми-инвалидами с психическими заболеваниями, важности родительского сообщества для благополучия таких семей. К примеру, подростков, совершивших правонарушения, зачастую спешат отправить в психиатрическую клинику и поставить им медицинский диагноз. А ведь это работа с девиантным поведением, и она требует особого внимания педагогов и психологов. Необходима помощь семьям, которые воспитывают детей с особенностями развития. Нужны центры кратковременного пребывания, чтобы дать мамам и папам возможность передышки.

В Смоленске на базе СОГБУ «Центр «Вишенки» открыта группа кратковременного пребывания для детей с тяжелыми множественными нарушениями развития (далее также – ТМНР) «Забота» (в формате «передышка») в структуре отделения дневного пребывания. За пло-

щадкой закреплено помещение, где проведен косметический ремонт, оборудована санитарная комната с учетом требований доступности для маломобильных детей с тяжелыми множественными нарушениями развития. Разработана и утверждена программа и расписание работы площадки, утвержден состав междисциплинарной группы специалистов. Работа площадки кратковременного пребывания «Забота» для детей дошкольного возраста направлена на повышение качества жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов, осуществление психолого-педагогической коррекционной помощи детям с ОВЗ и детям-инвалидам, в том числе с ТМНР, содействие их социализации, а также оказание помощи и поддержки родителям (законным представителям), предоставление им услуги по присмотру за детьми с ТМНР для решения бытовых вопросов и возможности «передышки». В 2021 году в реализацию программы площадки было вовлечено 12 дошкольников, в 2022 – 15 детей. В 2023 году группу посещали 5 детей с ТМНР.

Все эксперты отмечали необходимость комплексного подхода в развитии детской психиатрии, с учетом медицинских, социальных и этических аспектов.

В Смоленской области также имеются сложности в организации психиатрической помощи. Особо остро стоит проблема отсутствия подросткового отделения. В настоящее время 16–17-летние подростки проходят необходимое лечение во взрослых отделениях.

Подростки трудны в поведенческом плане, когда помещаются в отделения для взрослых из-за беспокойства, чрезмерной эмоциональности, шума и суеты, которые они создают. К тому же психиатрическое наблюдение за подростками имеет свою специфику. Их содержание в больнице должно соответствовать организации такого режима, при котором подростки никогда не оставались бы ничем не занятыми и предоставленными самим себе. А это требует организованного труда, учебы, развлечений. Также подростки не менее трудны в лечении и в детских отделениях по ряду объективных причин.

Все это побуждает в больших психиатрических больницах создавать специальные подростковые отделения для оказания качественного их лечения и безопасного нахождения. В этой связи есть предложение.

*Министерству здравоохранения Смоленской области:*

*- рассмотреть возможность организации подросткового отделения на базе ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая психиатрическая больница».*

На секционных и дискуссионных площадках XX съезда точно обсуждались проблемные вопросы. Они затрагивали наиболее актуальное: профилактику социального сиротства (госпитализацию детей в ситуации беспризорности и безнадзорности, а также в условиях нахождения в интернатных учреждениях; перепрофилирование домов ребенка; реабилитацию родителей с алкогольной и наркотической зависимостями). Большое внимание было уделено вопросам профилактики и лечения туберкулеза у детей; роли учреждений здравоохранения в оказании ранней помощи и маршрутизации детей с инвалидизирующими диагнозами; медицинскому обеспечению несовершеннолетних в образовательных организациях; охране репродуктивного здоровья несовершеннолетних; оказанию онкологической и паллиативной помощи детскому населению; гигиене; профилактике заболеваний несовершеннолетних.

Рекомендации, наработанные участниками съезда, вошли в его резолюцию. Они будут способствовать качественному улучшению детского здравоохранения.

В Ярославле 28–29 сентября состоялась встреча коллег – Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ. Ярославская область стала первым в стране регионом, где реализуется системный подход создания безопасного пространства для детей. Именно здесь состоялось совместное заседание межфракционной рабочей группы Государственной Думы РФ и региональных детских омбудсменов по вопросу «О реализации Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации и Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации до 2030 года». В формате ВКС к работе подключались заместитель Председателя Государственной Думы А.Ю. Кузнецова, доктор исторических наук В.Э. Багдасарян. Были рассмотрены федеральный и региональный опыты этого важного направления реализации прав несовершеннолетних, поскольку потребность в безопасности – это базовая потребность человека. А защита ребенка в нас, взрослых, заложена на уровне инстинкта. И самое разумное, что следует сделать, – это предупредить возможные внешние угрозы для детей, а также научить их справляться с различными жизненными ситуациями.

Кроме того, в стенах первого русского театра им. Федора Волкова в формате круглого стола совместно с его художественным руководителем В.Ю. Кирилловым детские правозащитники обсудили роль социальных театров в профилактике девиантного поведения подростков и в продвижении позитивного контента для детей. Был заслушан реги-

ональный опыт организации детских и школьных театров, постановки инклюзивных спектаклей. Этот важный опыт необходимо активнее распространять и в Смоленской области.

К примеру, хочется отметить, что на базе СОГБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения» в целях профилактики противоправных действий в отношении несовершеннолетних, создания условий для бесконфликтного общения детей и взрослых реализована тренинговая программа для подростков «Интегративный театр», направленная на расширение поведенческого репертуара подростков, формирование конструктивных способов эмоционального реагирования; также реализована тренинговая программа для подростков «Эмоции и чувства», направленная на формирование коммуникативных компетенций, навыков межличностного взаимодействия.

В октябре в Хабаровском крае состоялся XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Он был посвящен 25-летию создания в стране института детских правозащитников, его деятельности и развитию, чтобы эффективная система защиты детства продолжала выстраиваться.

Дни работы съезда были насыщенными и необычными по разнообразию форм его проведения. Большая команда детских правозащитников была максимально активно задействована в работе по переосмыслению опыта деятельности с учетом современной действительности. Состоялся открытый разговор с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Общение с коллегами всегда очень продуктивно, оно позволяет обмениваться опытом действий в тех или иных ситуациях, пересмотреть выстроенные векторы развития.

Однако основная работа регионального детского правозащитника, конечно, осуществляется на территории Смоленской области.

С наступлением нового календарного года была возобновлена работа по совершенствованию приема граждан. Подобные выезды позволяют непосредственно ознакомиться с работой, проводимой в муниципальных образованиях в интересах несовершеннолетних и семей, воспитывающих детей, повысить эффективность межведомственного взаимодействия.

26 января 2023 года совместно со специалистами аппарата и представителями прокурора Смоленской области Уполномоченный посетила МО «Рославльский район» Смоленской области.

Перед началом приема граждан состоялось оперативное совещание районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,

где были рассмотрены проблемные вопросы в сфере защиты прав детей. Отмечалось, что главной задачей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав района является эффективное использование имеющихся механизмов межведомственного взаимодействия при обеспечении прав и интересов детей, координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Кроме того, было подчеркнуто, что крайне важно повышать уровень правовой культуры школьников, а также всегда действовать в интересах ребенка.

На встрече с Главой обсуждались наиболее актуальные проблемы района, связанные с защитой прав несовершеннолетних и семей с детьми. Уполномоченный поблагодарила Главу за поддержку инициатив по обеспечению безопасности несовершеннолетних и созданию комфортной городской среды, в том числе для детей-инвалидов.

В ходе рабочей поездки также посетили СОГБУ «Рославльский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Теремок» и СОГБОУ «Общеобразовательный центр «Южный» и ознакомились с их деятельностью.

17 марта 2023 года Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова совместно с консультантом аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Н.В. Горановой посетили с рабочим визитом МО «Шумячский район» Смоленской области.

В рамках посещения также состоялось оперативное совещание районной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Отдельно обсуждался вопрос новеллы Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в части информирования уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации о возбуждении производства по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в Центре временно содержания.

В ходе рабочей поездки Уполномоченный посетила МБДОУ Шумячский ЦРР «Солнышко» и СОГБОУ «Шумячская санаторная школа-интернат» и ознакомились с их деятельностью. Кроме того, были осмотрены детские игровые площадки на предмет их соответствия требованиям безопасности.

Кроме того, Уполномоченным реализуется практика еженедельного посещения детских учреждений региона, что позволяет непосредственно знакомиться с их деятельностью и достижениями, а также

выявления возможных сложностей с целью оказания содействия в их преодолении.

23 мая 2023 года Уполномоченный по правам ребенка Н.А. Михайлова совместно с ведущим специалистом аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Е.М. Долиденко осуществили выезд на прием граждан в МО «Угранский район» Смоленской области. Кроме того, провели совещание с членами районной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, встретились с Главой муниципального образования Н.С. Шишигиной, посетили учреждения образования и культуры, детские игровые площадки. Обсуждались вопросы детствосбережения, патриотического и духовно-нравственного воспитания подростков, оказания помощи семьям с детьми.

1 июня в Международный день защиты детей был проведен уже ставший традиционным совместный прием с прокурором Смоленской области С.Э. Карапетяном. Заявителям давались консультации по защите и восстановлению их нарушенных прав, разъяснялись положения нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, затрагивающие поставленные вопросы.

Все принятые жалобы и заявления были взяты на личный контроль руководителей, осуществлявших прием.

Совместный контроль государственных правозащитных структур за устранением выявленных нарушений способен существенно повысить действенность мер по восстановлению прав граждан.

Так, 2 июня 2023 года Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области был осуществлен оперативный выезд в СОГБУ «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония», где изучались и анализировались обстоятельства произошедшего на территории учреждения правонарушения – избития несовершеннолетней группой. Информация об инциденте была размещена в сети в ВКонтакте. На месте было проведено межведомственное совещание с участием районного прокурора, заместителя Главы Администрации МО «Вяземский район» – председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, представителей Министерства Смоленской области по социальному развитию, руководителя и сотрудников СРЦ. Сотрудникам СРЦ, допустившим данную ситуацию, были вынесены дисциплинарные взыскания, указано на недопущение впредь подобных инцидентов; пострадавшей девочке была оказана психолого-педагогическая помощь, а также ей было обеспечено сопровождение для стабилизации психологического и эмоционального состояния; с целью разобщения конфликтующих несовершеннолетних

одна из них была переведена в СОГБУ «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дом милосердия»; с подростками учреждения были проведены диагностические психологические обследования и воспитательные мероприятия.

В июле 2023 года регион с рабочей поездкой посетила Уполномоченный при Президенте РФ М.А. Львова-Белова. Накануне ее визита в Смоленской области осуществляли деятельность юристы ее аппарата. Коллеги ознакомились с работой детских учреждений системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования. Помимо отмеченных положительных факторов были даны конкретные рекомендации по совершенствованию их деятельности для улучшения положения находящихся в них детей, на основании которых в Смоленской области в 2023 году была проведена масштабная работа по реорганизации детских учреждений с круглосуточным пребыванием детей. Например, Распоряжением Правительства Смоленской области от 29 декабря 2023 года № 620-рп государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Смоленский специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики «Красный Бор» было переименовано в областное государственное бюджетное учреждение «ОГБУ Реабилитационный центр для несовершеннолетних «Красный Бор».

Отныне функции и полномочия учредителя областного государственного бюджетного учреждения «Реабилитационный центр для несовершеннолетних «Красный Бор» будут осуществлять Правительство Смоленской области и Министерство социального развития Смоленской области. Данные изменения позволят повысить эффективность работы с маленькими смолянами.

Поддержка коллег, присутствие в ближайшем окружении единомышленников – одно из важнейших условий продуктивной и эффективной деятельности в любой сфере. И в работе детского правозащитника – в том числе.

Для обеспечения эффективного взаимодействия с некоммерческими организациями, общественными объединениями, иными институтами гражданского общества в сфере охраны детства, семьи, материнства и отцовства 4 октября 2023 года был создан Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области. В его состав вошли представители адвокатского сообщества региона, общественных организаций и объединений, НКО, благотворительных фондов, депутатского корпуса, различных учреждений и организаций

Смоленской области. Уверены, что совместная работа позволит вывести детскую правозащитную деятельность на новый уровень.

2023 год Указом Президента России Владимира Путина был объявлен Годом педагога и наставника. Миссия Года – признание особого статуса педагогических работников, в том числе выполняющих наставническую деятельность, а все мероприятия в рамках Года педагога и наставника были направлены на повышение престижа профессии учителя.

Конечно, работа по признанию особого статуса педагогических работников и наставников не началась и не закончилась тематическим Годом. Год педагога и наставника – это логичное продолжение последовательной работы, которая реализуется в стране по укреплению авторитета и статуса учителей, педагогов и наставников.

В связи с проведением в 2023 году в России Года педагога и наставника, популяризацией литературного творчества, выявлением талантливых авторов среди несовершеннолетних, проживающих в Смоленской области, в период с 11 сентября по 30 ноября 2023 года Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области проводился творческий конкурс среди обучающихся 1–11 классов образовательных учреждений (общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования детей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) по теме «Достучаться до каждого сердца...» (Приложение 1).

Для оценки членами жюри было получено 72 работы участников. География получилась очень широкой. Победителями стали 20 обучающихся в возрасте от 7 до 17 лет из 10 районов и городских округов Смоленской области: Починковского, Угранского, Сычевского, Велижского, Хиславичского, Холм-Жирковского, Смоленского, Дорогобужского, а также из г. Смоленска и г. Десногорска.

По результатам конкурса был издан сборник работ его победителей. Он посвящен значимым для наших детей людям, тем, кто рядом с ними, с кого они берут пример: дорогим учителям, наставникам, любимой школе. Каждому участнику были вручены дипломы, а победителям – диплом, сборник и памятный подарок.

В регионе продолжает осуществлять свою деятельность Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области (далее также – ДОС). Члены совета принимают участие во всех акциях и инициативах по вопросам правового просвещения граждан, в особенности детей (акция «Дети – детям»), а также сами иницируют социально полезные проекты.



Одними из главных задач, согласно Положению о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, являются разработка, продвижение и реализация механизмов участия в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы на муниципальном и региональном уровне, а также повышение правовой грамотности и культуры у детей.

С 2014 года ДОС реализовано множество проектов и мероприятий, направленных на защиту прав детей и на правовое просвещение несовершеннолетних. Например, благодаря проекту Уполномоченного и ДОС по профилактике выпадения детей из окон удалось снизить число детских смертей от выпадений. Активисты ДОС размещали в специально отведенных местах возле многоквартирных домов листовки, информирующие родителей об опасности оставления малышей возле открытого окна с москитной сеткой.

Раз в полтора месяца проводятся заседания Детского общественно-го совета, к участию в которых приглашаются представители ВУЗов региона, сферы защиты прав детей, муниципальной и региональной власти, общественные деятели и иные известные региональные личности с активной гражданской позицией. Так заседание не только носит внутренний совещательный характер, но и знакомит детей – его членов – с деятельностью органов власти региона, иных организаций и учреждений. Площадками для проведения заседаний выступают профильные учреждения области, университеты региона – таким образом, заседание несет в себе еще и профориентационную функцию, помогая ребятам определиться с выбором профессии на родной Смоленщине, выступая связующим звеном будущих специалистов с малой Родиной.

Детский общественный совет выступает соорганизатором ежегодных конкурсов, проводимых Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области среди детей, по итогам которых издаются тематические сборники работ детей, организуются выставки художественных работ, а также используются прочие форматы привлечения внимания к детскому и молодежному творчеству.

С начала 2022–2023 учебного года работа Детского общественно-го совета при Уполномоченном по правам ребенка приобрела более структурированный вид. Регулярно активисты ДОС проводят в школах области просветительские классные часы, не только направленные на знакомство ребят с их правами, но и затрагивающие иные актуальные для ребят темы: молодежную политику, безопасность детства, гражданско-патриотическую сферу и др.

Стараниями экс-Председателя и Председателя ДООС 2022–2023 учебного года А.Д. Добренковой по согласованию с Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области была реформирована организационная структура ДООС. Совет был разбит на комитеты, курирующие определенные сферы деятельности: Информационный, Правовой и Событийный. Вновь назначенные секретарь, и заместитель Председателя также позволили улучшить внутреннюю организацию деятельности.

Как показал ушедший год, стратегически верным стало решение о введении должности советника Уполномоченного по работе с Детским общественным советом. Соответствующее изменение было внесено в Положение о Детском общественном совете. Советник назначается из числа бывших членов регионального Детского общественного совета, вышедших из его состава по причине достижения предельного возраста в целях оказания содействия Уполномоченному в планировании работы Детского общественного совета, а также помощи членам Детского общественного совета при осуществлении их деятельности.

Первым советником, учитывая его опыт и желание продолжить совместную работу, был назначен Кравцов Иван, экс-председатель регионального детского совета, при чутком руководстве и при личном участии которого Детский общественный совет переживает в настоящее время пик своего развития.

В 2022–2023 году активисты ДООС проявили инициативу и организовали сбор вещей первой необходимости для бойцов СВО, в рамках текущих направлений молодежной политики регулярно взаимодействовали с региональным активом РДДМ «Движение первых», стали участниками всероссийского конкурса «Большая перемена», разработали новую узнаваемую символику регионального ДООС и провели конкурс, приуроченный ко Дню защиты детей «Дети – цветы жизни». Была продолжена и работа по традиционным проектам: наставнической акции «Дети – детям», проекту по безопасности юных велосипедистов «ВЕЛОСИПЕДИЯ». Заседания ДООС регулярно попадают в объективы региональных СМИ, что подчеркивает важность и значимость деятельности активистов ДООС.

За 2022–2023 учебный год ДООС пополнился на 41 активиста, члены ДООС провели более 15 собраний различного формата, создали 8 пакетов мероприятий и классных часов, организовали более 20 очных мероприятий в своих учебных заведениях. Было значительно расширено освещение в СМИ и группе ВКонтакте деятельности ДООС. Для это-

го утвержден новый брендированный дизайн ДОС, использующийся в оформлении социальных сетей и материалов ДОС, подготовлен сборник познавательных видео о Совете, члены ДОС принимали участие в очных сменах и онлайн-встречах на различном уровне, на региональном телеканале было записано интервью с Председателем.

28 июня 2023 года на заседании Координационного совета при Губернаторе Смоленской области по взаимодействию с Российским движением детей и молодежи (РДДМ) с докладом о деятельности ДОС выступила его Председатель А.Д. Добренкова. В ходе доклада особое внимание было уделено инициативному характеру деятельности ДОС, что отличает его от иных молодежных организаций. Губернатор Смоленской области В.Н. Анохин отметил важность проделанной ребятами работы и пожелал успехов в реализации дальнейших задумок.

26 июля 2023 года Алина Добренкова, Председатель ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, а также активисты ДОС: Калистратова Арина, Миронова Мария и Тамразян Богдан в Детском оздоровительном лагере «Факел» посетили смену молодежного проекта «Послезавтра», направленного на социальную адаптацию подростков. Их встретил Роман Старцев, общественный секретарь ФДОС при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка. На смене отдыхали 75 инициативных ребят из ДНР и ЛНР, а также 18 детей из Смоленской области, чьи отцы были мобилизованы и участвуют в СВО. В ходе мероприятия наша команда ДОС ознакомила участников смены с деятельностью Детского общественного совета; рассказала о проектах и образовательных программах; организовала для ребят правовой квест; провела ролевою игру «Ситуация Б»; помогла ребятам разработать концепции собственных социальных проектов. Как отмечали участники смены, несмотря на пасмурную погоду, все прошло ярко и интересно. Наши ребята хорошо подготовились и подружились со сверстниками.

16–17 августа 2023 в Москве состоялась II Встреча Федерального Детского общественного совета – Всероссийский подростковый слет «РосПодрок». В делегацию от Смоленской области вошли Советник Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области по работе с ДОС Иван Кравцов и Председатель регионального ДОС Алина Добренкова. Участников слета ожидали: встречи с крутыми спикерами; создание и защита проектов; мастер-классы от спикеров VK; общение с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка; новые знакомства и встречи; мероприятия в Ситуационном центре, Общественной палате РФ и во многих других локациях; экскурсия

в Кремль; социальные акции, патриотические мероприятия. В ходе встречи положено начало разработке новых проектов Лаборатории ФДОС, среди которых – форум, направленный на вовлечение подростков с девиантным поведением в общественную жизнь и их социализацию, а также экотуристические квесты по местам малой Родины и многие другие проекты. Это получились очень насыщенные дни общения, работы и творчества, а домой привезли новые идеи и проекты.

С 24 по 28 августа 2023 года в филиале Московского центра «Патриот.Спорт» прошел слет Детских общественных советов Центрального федерального округа.

В 2023 году, продолжая традицию посещения его членами важных социально значимых организаций и учреждений, а также знакомства с известными лицами региона, ребята встречались на различных интересных площадках, таких как: ОГБУЗ «Смоленский центр крови», Смоленский филиал ФГБОУВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», СОГКУ «Центр занятости населения города Смоленска», Смоленский государственный университет, ФГБОУВО «Смоленский государственный медицинский университет», СОГБОУИ «Лицей имени Кирилла и Мефодия».

Отрадно, что руководители организаций и учреждений всегда с удовольствием и заинтересованностью откликаются на просьбу детей об организации встреч на их базах и всегда лично участвуют в диалоге с советниками.

27 октября 2023 года во время встречи членов ДОС на базе СмолГУ тайным голосованием был переизбран председатель ДОС. Новым руководителем Совета стала Калистратова Арина, ученица МБОУ «Средняя школа № 27» г. Смоленска.

Делегация из Смоленского региона приняла участие в межрегиональном подростковом слете «РосПодрок», который прошел в Псковской области 1 ноября 2023 года. Смоленщину представляли Председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области Калистратова Арина и активные ребята из города Демидова. Программа слета включала в себя образовательный, культурно-развлекательный и командообразовательный блоки. Итогом встречи стала разработка и презентация участниками групповых проектов. Но самое главное – живое и неформальное общение ровесников из разных регионов.

Подростки – это те дети, которые уже подросли. Они бывают разными, им нужно особое внимание. Специалисты нашего региона, работающие с детьми, в 2023 году присоединились к участию во

Всероссийской уличной акции «Дарю Тепло» Федерального подросткового центра. Важно привлечь внимание к проблеме подростков, у которых нет организованного досуга, информировать молодежь об альтернативных, интересных способах проведения свободного времени.

Активисты Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области также принимают участие в акции «Дарю тепло». Так, в преддверии Дня семьи, любви и верности совместно с Молодежным крылом Народного фронта наши ребята разработали полезные памятки с адресами мест и культурно-досуговых центров, где подростки могли бы с пользой для себя провести свободное время. Встречаясь с несовершеннолетними в парках, скверах и площадях, на улицах, активисты вручали им памятки, приглашая их посетить досуговые учреждения.

Особым направлением деятельности, в котором немаловажную роль играет институт Уполномоченного, является создание в 2019 году Совета отцов и его функционирование в Смоленской области. А с 2022 года на территории нашей области создано региональное отделение Всероссийского общественного движения «Отцы России».

Совместно с детским омбудсменом и сотрудниками аппарата члены совета посетили все муниципальные образования Смоленской области, состоялись встречи с отцовским активом районов с целью формирования сообществ отцов на территории региона. На данный момент в 20 районах области созданы Советы отцов, деятельность которых направлена на:

- участие в акции «Безопасность детства», в рамках которой отцовские патрули проверяют детские объекты (дворовые площадки, пляжи, катки, горки, заброшенные объекты, торговые комплексы) на предмет их безопасности для ребенка, устраняют неполадки либо осуществляют фотофиксацию и извещают о них управляющие компании и органы власти;

- работу с трудными подростками из числа детей-сирот, детей, состоящих на учете в КДН;

- военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения;

- правовое просвещение и просвещение в сфере информационной безопасности в сети Интернет;

- пропаганду здорового образа жизни среди молодежи;

- помощь одиноким отцам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в рамках федеральной программы «Ты не один».

Традиционными для отцовского движения Смоленщины стали автопробеги, посвященные Дню освобождения Смоленщины от немец-

ко-фашистских захватчиков, проведение мини-футбольного турнира «Родители и дети», празднование Дня отца, посещение правоохранительно-патриотического лагеря для трудных подростков «Патриот», в котором проводятся игровые и спортивные мероприятия и беседы с ребятами по широкому кругу вопросов.

Еще одним важным направлением деятельности является наставничество для учащихся и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 1 апреля 2022 года начался проект «Наставничество», который реализуется Центром «Расправь крылья» (Смоленск) при активном взаимодействии с отцовским сообществом и при поддержке Благотворительного фонда «Солнечный город» (Новосибирск).

Целью проекта является улучшение качества жизни подростков, оставшихся без попечения родителей, через личное индивидуальное общение с волонтером-наставником.

Задачами проекта являются:

- выстраивание длительных доверительных отношений между наставниками и детьми;

- помощь детям, оставшимся без попечения родителей, в получении опыта семейно-бытовых навыков, улучшение внутреннего психологического комфорта и повышение самооценки;

- передача наставниками в максимально комфортной форме своего жизненного опыта детям-сиротам без нарушения личностных границ ребенка и взрослого;

- подготовка детей к выпуску из детского сиротского учреждения и оказание необходимой помощи после выпуска;

- формирование культурных, духовных и моральных ценностей у детей;

- развитие потенциала детей и определение жизненных целей, помощь в выборе профессии.

Большинство членов правления РО ВОД «Отцы России» стали наставниками для детей из детских домов.

В июле 2023 года в Смоленске был организован семейный праздник – День семьи, любви и верности – который прошел в центральном парке Смоленска – Лопатинском саду.

Члены ВОД «Отцы России» в Смоленской области организовали свою площадку для семей: для детей и родителей были организованы настольные игры для развития логики, ловкости, для формирования навыка работы в команде. Взрослые познакомились с играми «Папами не рождаются» и «Я-родитель», направленными на актуализацию знаний

об ответственном отцовстве и родительстве. Были и подвижные игры: поймай мяч, дартс, бадминтон.

Отрадно, что в празднике приняло участие большое количество семей и активны были не только дети, но и родители!

Также в июле по приглашению Управления внутренних дел Смоленской области члены Смоленского регионального отделения ВОД «Отцы России» традиционно посетили лагерь «Патриот», организуемый для несовершеннолетних правонарушителей.

В мероприятиях участвовал пожарный экипаж МЧС. Спасатели показали специальное оборудование и защитную одежду, которую разрешили примерить ребятам. Также огнеборцы продемонстрировали, как происходит тушение пожара из пожарной машины.

Затем для подростков был организован турнир по настольным играм. В завершении встречи вручили детям небольшие сладкие подарки! Такое неформальное общение с детьми является очень ценным как для детей, так и для участвующих взрослых!

Традиционно активные члены Смоленского регионального отделения ВОД В июле 2023 года в Смоленске был организован семейный праздник – День семьи, любви и верности – который прошел в центральном парке Смоленска – Лопатинском саду.

Члены ВОД «Отцы России» в Смоленской области организовали свою площадку для семей: для детей и родителей были организованы настольные игры для развития логики, ловкости, для формирования навыка работы в команде. Взрослые познакомились с играми «Папами не рождаются» и «Я-родитель», направленными на актуализацию знаний об ответственном отцовстве и родительстве. Были и подвижные игры: поймай мяч, дартс, бадминтон.

Отрадно, что в празднике приняло участие большое количество семей и активны были не только дети, но и родители!

Также в июле по приглашению Управления внутренних дел Смоленской области члены Смоленского регионального отделения ВОД «Отцы России» традиционно посетили лагерь «Патриот», организуемый для несовершеннолетних правонарушителей.

В мероприятиях участвовал пожарный экипаж МЧС. Спасатели показали специальное оборудование и защитную одежду, которую разрешили примерить ребятам. Также огнеборцы продемонстрировали, как происходит тушение пожара из пожарной машины.

Затем для подростков был организован турнир по настольным играм. В завершение встречи вручили детям небольшие сладкие по-

дарки! Такое неформальное общение с детьми является очень ценным как для детей, так и для участвующих взрослых!

Члены отцовского движения, каждый в силу своей специфики работы и навыков, не оставляют без внимания и вопросы поддержки участников и семей СВО. В этом направлении отцы взаимодействуют с рядом общественных организаций: филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества», волонтерами.

Смоленское региональное отделение ВОД «Отцы России» организовало участие в торжественной церемонии награждения отцов-смолян, чьи сыновья отличились в СВО. Награждение медалью «Отец солдата» в 2023 году прошло в Государственной Думе РФ и в музее Победы на Поклонной горе. Были награждены трое уважаемых отцов нашего региона: в Государственной Думе РФ награжден житель города Смоленска Смирягин Александр Иванович; в музее Победы на Поклонной горе награждены Пранов Алексей Николаевич и Задорожный Владимир Николаевич из Рославльского района. Эти отцы являются ярчайшим примером воспитания достойных сыновей, героев и патриотов.

25 сентября Члены РО ВОД «Отцы России» совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области провели автопробег, посвященный 80-летию освобождения Смоленщины от немецко-фашистских захватчиков.

Маршрут в этом году был следующим: Мемориальное кладбище в г. Смоленске, на котором захоронено 45 000 военнопленных и мирных граждан, замученных немецко-фашистскими захватчиками – Соловьева переправа – г. Дорогобуж.

В автопробеге приняли участие члены ВОД «Отцы России» и Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова, а также их дети и внуки.

Были возложены цветы на мемориале в Смоленске и у вечного огня д. Соловьево. В Дорогобуже участники посетили «Вал Победы», где возложили венок у могилы Неизвестного Солдата, а также побывали на экскурсии в краеведческом музее.

Важность патриотического, духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения сложно переоценить – это одна из приоритетных задач, которые стоят перед страной. И родители, и дети должны знать героические места Смоленщины и помнить подвиг нашего народа в победе над фашизмом!

Члены РО ВОД «Отцы России» совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области приняли участие в мероприятиях, приуроченных к празднованию Дня отца:



- в торжественном награждении активных и ответственных отцов из муниципальных районов и городских округов Смоленской области;
- в организации и проведении спортивных и настольных игр с детьми из Детского дома «Гнездышко».

Традиционно активно в Смоленской области при участии регионального отделения ВОД «Отцы России» реализуется программа помощи одиноким отцам «Ты не один» при поддержке БФ ответственного отцовства «Истоки». В рамках программы более 10 одиноких отцов получили материальную помощь для преодоления трудной жизненной ситуации на общую сумму более 1 млн рублей.

На общем собрании ВОД «Отцы России», которое прошло 21 декабря 2023 года, председатель РО ВОД «Отцы России» в Смоленской области Паневин Алексей Владимирович был избран в состав Программного комитета всероссийского отцовского движения.

Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области в 2023 году была продолжена работа с А.В. Паневиным и в качестве руководителя АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья». В частности, сотрудничество осуществлялось в рамках проекта «Право каждого», целью которого являлись правовое просвещение и юридическая помощь детям-сиротам и специалистам социальной сферы, которые с ними работают в сфере реализации жилищных прав.

Тема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, долгие годы остается актуальной.

По состоянию на 31 декабря 2023 года в Сводный список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в Смоленской области, включен 1 451 ребенок-сирота, из них 901 – старше 18 лет (на 1 января 2023 года – 1 549 детей-сирот, из них 988 – старше 18 лет).

В 2023 году Министерством образования и науки Смоленской области в органы местного самоуправления Смоленской области на приобретение жилых помещений для детей-сирот было направлено: 455 091,3 тыс. рублей – средства областного бюджета; 34 802,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета (2022 год: 347 867,5 тыс. рублей – средства областного бюджета; 37 401,7 тыс. рублей – средства федерального бюджета).

В 2023 году для детей-сирот приобретено 305 жилых помещений (в т.ч. 19 жилых помещений путем заключения договоров участия в долевом строительстве многоквартирных домов будут предоставлены детям-сиротам в 2024 году) (в 2022 году – 280 жилых помещений).

По состоянию на 31 декабря 2023 было не исполнено 228 вступивших в законную силу судебных решений по обеспечению жильем детей-сирот (на 1 января 2023 года – 336).

В рамках проекта совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области были проведены мероприятия по правовому просвещению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот: состоялись выездные тренинги по правовому просвещению с воспитанниками пяти организаций для детей-сирот (СОГБУ «Сафоновский детский дом-школа», СОГБУ «Шаталовский детский дом», СОГБОУ «Ярцевская общеобразовательная школа-интернат», СОГБОУ «Демидовская школа-интернат», СОГБОУ Детский дом «Гнездышко»). Среди прочего проводились вводное и итоговое тестирования среди учащихся на знание жилищных прав, показана презентация об алгоритмах реализации жилищных прав сирот, также воспитанники приняли участие в интерактивной игре-квесте по реализации жилищных прав, где на примерах разных жилищных ситуаций нужно было собрать необходимые документы, посетить консультацию юриста, правильно заполнить и подать документы в различные инстанции.

В феврале 2023 года стартовал проект АНО «ЦСПП «Расправь крылья» – «Право без границ», который направлен на решение проблемы реализации детьми-сиротами права на жилье, причины которой – низкий уровень правовой грамотности и необходимость оказания юридической помощи в реализации права. Целевой группой проекта являлись дети-сироты, их законные представители (представители организаций для детей-сирот, опекуны, попечители, приемные родители), специалисты организаций социальной сферы, осуществляющие постинтернатное сопровождение детей-сирот на территории 9 регионов Российской Федерации: Владимирской области, Калининградской области, Красноярской области, Костромской области, Новгородской области, Самарской области, Саратовской области, Республики Татарстан, Томской области.

В рамках проекта осуществлялось правовое просвещение сирот в вопросах реализации права на обеспечение жилым помещением, оказывалась юридическая помощь в решении проблем, связанных с несвоевременностью реализации права на обеспечение жильем по достижении 18 лет.

Кроме того, со специалистами социальной сферы и законными представителями сирот проводилась работа по вопросу реализации права на обеспечение жилым помещением их подопечных.

20 ноября Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области совместно со всеми заинтересованными структурами и ведомствами на территории региона традиционно организуется и проводится ежегодный Всероссийский день правовой помощи детям.

Координатором организации массовых мероприятий в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям является Министерство юстиции РФ и его территориальные органы.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области ежегодно не ограничивается проведением мероприятий к одной дате, а организует правовой месячник. В 2023 году он продлился с 1 по 23 ноября.

Мы, взрослые, обязаны заботиться о детях, воспитывать их, обучать юных граждан России их правам и обязанностям в соответствии с Конституцией РФ, Семейным кодексом РФ, федеральным и региональным законодательством, чтобы потом гордиться нашими детьми и быть спокойными за будущее нашей страны. Родина дает каждому возможность раскрыть свои таланты и способности, но на плечи детей, как и взрослых граждан, ложится и великая ответственность соблюдать законы государства, отвечать за свои дела. У каждого человека всегда есть выбор своего пути, окружения и поступков. Важно держаться светлой стороны и работать над своими ошибками. И тогда все получится, сбудутся все мечты. Об этом и многом другом в рамках правового месячника Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области беседовал с детьми во время встреч.

Муниципальные образования региона очень активно поддерживают инициативы детского правозащитника. Особенно широкий отклик получает акция «Дети – детям», организуемая силами активных детей для детей, нуждающихся в помощи.

Целью проведения мероприятий являлось правовое просвещение и формирование социальной активности у несовершеннолетних. Основными задачами профилактических мероприятий в рамках месячника стали:

- знакомство обучающихся с основными правами и свободами, изложенными в Конвенции о правах ребенка, Конституции РФ, способами применения их в жизни;
- выработка навыков уважения и соблюдения правил и законов;
- помощь детям в осознании, что нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав;
- развитие умений называть свои права и анализировать поступки других;
- воспитание уважительного отношения к другим людям.

Во многих образовательных учреждениях был подготовлен единый план проведения правового лектория, включающий правовые мероприятия, проводимые для детей силами детей:

- классные часы;
- правовые викторины;
- беседы;
- выставки рисунков;
- экскурсии;
- круглые столы.

Кроме того, была обновлена информация на официальных сайтах и информационных стендах образовательных организаций. Родителям (законным представителям) в родительские чаты направлялась информация об обеспечении прав детей, о контактных телефонах служб экстренной психологической помощи.

Кроме того, каждый из членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области провел мероприятие правовой направленности в своей школе.

## **2. О соблюдении прав детей в основных сферах жизнедеятельности**

### **2.1. Соблюдение прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи**

Создание в Смоленской области условий для охраны здоровья несовершеннолетних является предметом пристального внимания регионального Уполномоченного по правам ребенка.

В нашей стране принят ряд важных документов, таких как Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Национальный проект «Здравоохранение», Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 г. № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Постановление Правительства РФ от 26.02.2015 г. № 170 «Об утверждении Правил проведения меди-

цинского обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Указ Президента РФ от 06.06.2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», Приказ Минздрава России от 05.11.2013 г. № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях», Приказ Минздрава России от 10.08.2017 г. № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» и т.д., определивших главные направления развития Российской Федерации в целях охраны здоровья подрастающего поколения.

Позитивными результатами такой работы являются, например, создание сети перинатальных центров в Российской Федерации; расширение неонатального скрининга в целях своевременного выявления и оказания помощи младенцам с врожденными, в том числе орфанными заболеваниями, снижение рисков инвалидизации, снижение младенческой и детской смертности; обновление инфраструктуры первичного звена системы здравоохранения (амбулаторно-поликлинические учреждения, стационары), где можно получить не только медицинскую, но реабилитационную помощь; повышение качества профилактических осмотров и диспансеризации несовершеннолетних и другое.

Вместе с тем имеются ключевые вопросы, требующие консолидированных решений органов власти и всего гражданского общества.

В целом в стране в последние годы наблюдается демографический кризис, низкий коэффициент рождаемости. И Смоленская область здесь, к сожалению, не исключение. В регионе уже несколько лет прослеживается тенденция снижения числа рождений. Так, в 2023 году на свет появилось 5 098 малышей, тогда как за этот же период 2022 года было зарегистрировано 5 524 рождения. За этот период времени 28 несовершеннолетних стали мамами (АППГ – 38).

Статистические данные свидетельствуют о недостаточной работе по профилактике беременности несовершеннолетних.

*В связи с этим необходимо активизировать проведение просветительской деятельности среди молодежи.*

Решение демографического кризиса – это вопрос национальной безопасности. Важную роль здесь играет сохранение репродуктивного здоровья граждан. Репродуктивное здоровье, наряду с репродуктивны-

ми потерями (младенческая, материнская смертность, аборт), технологиями преодоления бесплодия, репродуктивным поведением и финансированием определяют репродуктивный потенциал людей.

*Используя цифровые технологии (онлайн консультации, дистанционный мониторинг, социальные сети и т.д.), необходимо формировать основные ценности по вопросам духовности, нравственности, здорового образа жизни, правильных привычек (беречь здоровье смолоду), семьи, основополагающим элементом которой являются дети.*

Сохранение репродуктивного здоровья важно начинать с самых юных лет. Здесь речь идет и о формировании культуры правильного питания, и о гармоничном физическом развитии ребенка.

С учетом современных реалий необходимо соблюдение санитарно-эпидемиологических требований, направленных на обеспечение безопасности обучающихся при использовании средств электронного обучения. Следование указанным требованиям снижает риск развития нарушения здоровья организма. Необходимо повышать информированность участников образовательного процесса по вопросам гигиены, охраны здоровья детей и подростков. Важно формировать у несовершеннолетних стойкие навыки безопасного использования электронных средств обучения.

В 2023 году зафиксировано снижение детской смертности по сравнению с 2022 годом:

	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Общее число	77	48
Неонатальная смертность (от 0 до месяца)	10	7
Поздняя неонатальная (от 7 до 28 суток)	5	2
Постнеонатальная смертность (с 1 месяца)	15	14
0–1 год (младенческая смертность)	24	21
0–14 (включительно)	58	41
1–6 лет (включительно)	15	8
7–14 лет (включительно)	19	12
15–17 лет (включительно)	18	7

По итогам работы медицинских организаций Смоленской области в 2022–2023 гг. осмотренные несовершеннолетние распределены по группам здоровья следующим образом:

	2022	2023
1 группа	29 023	30 203
2 группа	90 177	90 611
3 группа	26 902	27 032
4 группа	2 398	1 963
5 группа	1 796	604

*Важно продолжить практику организации мероприятий просветительской направленности, расширив ее целевую аудиторию, куда необходимо включать законных представителей несовершеннолетних, специалистов, работающих с детьми.*

Особое внимание Уполномоченным уделяется вопросам охраны здоровья и реабилитации детей-инвалидов.

В 2023 году к Уполномоченному поступали обращения от родителей по вопросу установления их детям инвалидности. Указанные обращения рассматривались совместно с региональным министерством здравоохранения, Бюро МСЭ, медицинскими организациями. Совместными усилиями все обозначенные вопросы были решены в пользу детей.

*Министерству здравоохранения Смоленской области:*

*- рассмотреть возможность обеспечения круглосуточного сопровождения пребывающих в больнице детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

## **2.2. Соблюдение прав детей на образование**

Практика реализации государственной политики Российской Федерации в сфере образования, его качество и доступность не случайно вызывает интерес в обществе. Для органов власти, института Уполномоченных по правам ребенка как никогда становится актуальным вопрос обеспечения условий для реализации и защиты права ребенка на образование. Важно сделать образовательный процесс всеобщим, эффективным и комфортным для каждого ребенка.

За последние годы принят ряд важных стратегических документов, определивших вектор развития нашей страны в сфере образования.

В том числе, приняты меры, направленные на восполнение дефицита квалифицированных кадров общеобразовательных организаций, обеспечение учащихся 1 – 4 классов во всех общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации бесплатным горячим питанием, развитие инклюзивного образования, применение дистанционных технологий по образовательным программам в учебных заведениях, ставших особенно востребованными в связи с пандемией коронавирусной инфекции; обновление материально-технической базы образовательных организаций, в том числе, строительство современных школ и т.д.

Вместе с тем имеются ключевые вопросы, требующие консолидированных решений. Это обеспечение безопасности несовершеннолетних в учебных заведениях, инклюзивное образование ребенка от рождения до университета, развитие профориентации, дошкольного и дополнительного образования, правовое регулирование и практика семейной формы обучения, воспитание и обучение детей, находящихся в конфликте с законом, питание в школах детей с пищевыми особенностями, травля (буллинг) несовершеннолетних в стенах образовательных учреждений.

В 2023 году в адрес Уполномоченного чаще всего граждане обращались по вопросам:

- содействия в устройстве в образовательную организацию;
- урегулирования конфликтов в школах и детских садах между участниками образовательных отношений;
- обеспечения транспортной доступности образовательных организаций и др.

По обращениям заявителей, Уполномоченным совместно с региональным министерством образования, органами местного самоуправления проводились проверки, в том числе выездные. При необходимости привлекались соответствующие специалисты. Принимались меры, направленные на устранение выявленных нарушений, урегулирование и разрешение конфликтов.

Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Обязанности родителей не ограничиваются содержанием своих детей. Согласно ч. 1 ст. 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование. Родители (законные представители) обеспечивают получение детьми основного общего образования. Ст. 5.35 КоАП РФ устанавливает, что неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа.



К сожалению, в 2023 году имели место случаи прямого воспрепятствования родителями прохождению ребенком итоговой государственной аттестации по причине отказа признавать общепринятую законодательно установленную форму сдачи экзамена.

Согласно статье 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

В соответствии со ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования. Родители имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей до получения ими основного общего образования.

Согласно ст. 44 Федерального закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами. Они обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, образовательные организации оказывают помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития.

За несоблюдение установленных законодательством требований части получения детьми основного общего образования предусмотрена ответственность. Так, первая часть ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает, что неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

Полагаем, что данная мера должна быть ужесточена, поскольку неполучение ребенком основного общего образования прямо противоречит его интересам.

Согласно ст. 59 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», освоение основных образовательных программ основного общего образования завершается итоговой аттестацией, которая является обязательной.

Формы и порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

Так, приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору и контролю в сфере образования и науки от 07.11.2018 г. № 189/1513 утвержден порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (далее – Порядок). Согласно Порядку, государственная итоговая аттестация (ГИА) проводится в форме основного государственного экзамена (ОГЭ). Для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся – детей-инвалидов и инвалидов ГИА может проводиться в форме государственного выпускного экзамена (ГВЭ).

Иных форм проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования не предусмотрено.

### **2.3. Соблюдение прав детей на отдых и оздоровление**

Нормальное функционирование человека невозможно без полноценного отдыха. Потребность в отдыхе не зависит от возраста – маленький человек нуждается в нем не меньше взрослого.

Гарантированное государством право детей на отдых и оздоровление предусматривает возможность направления их в организации, на сезонной или круглогодичной основе предоставляющие услуги в данной сфере в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей, спортивных, туристических, творческих, историко-патриотических, экологических и иных профильных лагерях, базах отдыха.

В соответствии с п. 3 ст. 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» несовершеннолетние направляются в организации отдыха

детей и их оздоровления при отсутствии медицинских противопоказаний. Перечень медицинских противопоказаний к направлению несовершеннолетних в организации отдыха детей и их оздоровления определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области состоят 240 оздоровительных организаций, из них 227 лагерей дневного пребывания, организованных образовательными организациями, 11 стационарных организаций, 2 палаточных лагеря.

В 2023 году функционировали 193 оздоровительные организации (3 учреждения санаторного типа, 7 загородных оздоровительных лагерей, 2 палаточных лагеря, 181 лагерь дневного пребывания).

За период оздоровительной кампании 2023 года отдых и оздоровление прошли 20 167 детей, из них 6 735 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- 11 234 ребенка – в стационарных круглогодичных и сезонных оздоровительных организациях;

- 134 ребенка – в социально-оздоровительном центре «Голоевка»;

- 298 детей – в оздоровительных организациях, расположенных на территории Республики Крым (ООО «Детский оздоровительный лагерь-пансионат им. А.В. Казакевича», лагерь отдыха детей «Бригантина» – филиал АО «Метровагонмаш»);

- 43 ребенка – в федеральных детских образовательных центрах «Артек» и «Орленок»;

- 42 ребенка-инвалида в АО «Санаторий «Русский лес», расположенном во Владимирской области;

- 389 детей – в палаточных лагерях;

- 8 027 детей – в лагерях дневного пребывания, организованных образовательными организациями.

Отдых и оздоровление прошли в:

- весенний период – 956 детей;

- летний период – 17 507 детей (в том числе: 8 027 детей, отдохнувших в лагерях дневного пребывания, 9 091 ребенок, отдохнувший в стационарных и сезонных лагерях; 389 детей в лагерях палаточного типа);

- осенний период – 717 детей;

- зимний период – 987 детей.

Отдыхом и оздоровлением было охвачено 296 детей участников специальной военной операции.

В ходе оздоровительной кампании проведена 51 профильная смена различной направленности, в которой приняли участие 3 658 детей.

В рамках шефской помощи на территории Смоленской области отдых и оздоровление прошли 172 ребенка из Мангушского муниципального района Донецкой Народной Республики.

Каких-либо внештатных ситуаций, в том числе в связи со сложной эпидемиологической ситуацией в период организации отдыха и оздоровления детей в 2023 году зафиксировано не было.

*Министерству социального развития Смоленской области необходимо обеспечить регулярный контроль соблюдения рекомендаций в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия при организации отдыха и оздоровления детей.*

Начиная с 9 октября 2023 года на территории Смоленской области впервые в Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития Смоленской области и Федеральным казначейством запущен пилотный проект по предоставлению путевок в оздоровительные организации с использованием электронного сертификата.

Начиная с последней недели октября 2023 года родитель (законный представитель) ребенка в возрасте от 7 до 17 лет включительно, проживающего на территории Смоленской области, может воспользоваться правом на предоставление электронного сертификата, позволяющего частично оплачивать стоимость путевки на оздоровление в осенний период в детские оздоровительные лагеря «Прудок» и «Смена». Перечень лагерей, присоединившихся к программе, будет расширен к летнему оздоровительному периоду.

Электронный сертификат позволяет оплатить родителю (законному представителю) ребенка 1 000 рублей за сутки пребывания ребенка в лагере. В случае необходимости недостающую сумму доплачивает родитель (законный представитель) ребенка за счет собственных средств. Это можно сделать как наличными средствами, так и банковской картой, к которой был привязан электронный сертификат.

Обязательным условием предоставления электронного сертификата является наличие у родителя действующей платежной карты национальной платежной системы «Мир» и предоставление только одного электронного сертификата в течение года.

Оплата приобретаемой в лагерь путевки с использованием электронного сертификата возможна в периоды:

- с 15 января по 28 февраля календарного года – для отдыха детей и их оздоровления в весенний период;
- с 1 марта по 15 августа календарного года – для отдыха детей и их оздоровления в летний период;
- с 1 сентября по 30 октября календарного года – для отдыха детей и их оздоровления в осенний период;
- с 1 ноября по 31 декабря календарного года – для отдыха детей и их оздоровления в зимний период.

Максимальная стоимость сертификата может составить 21 000 рублей за 21 день пребывания ребенка в лагере в летний период, а в зимний, весенний, осенний периоды – 14 000 рублей за 14 дней.

Подать заявление можно как на бумажном носителе путем личного обращения в отдел (сектор) социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания) ребенка, так и в форме электронного документа посредством региональной государственной информационной системы «Региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В 2023 году реализовано 49 электронных сертификатов на общую сумму 662 000,00 рублей.

323 родителям (законным представителям) в период с июля по сентябрь 2023 года предоставлена компенсация стоимости самостоятельно приобретенных путевок в расположенные на территории Российской Федерации загородные лагеря отдыха и оздоровления детей сезонного действия в летний период на общую сумму более 3,0 млн рублей.

#### **2.4. Соблюдение прав детей на жизнь и воспитание в семье, на содержание родителями, профилактика социального сиротства**

Во время большой пресс-конференции и прямой линии, которая состоялась 14 декабря 2023 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин сказал: «Самый большой подарок – это дети. И дети наших детей».

Материнство, отцовство, детство, семья, согласно законодательству Российской Федерации, находятся под защитой государства. Часть 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации гарантирует право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание. При этом государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, в соответствии со статьей 67.1 Конституции Российской Федерации,

берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

В этой связи практика реализации государственной семейной политики Российской Федерации вызывает интерес у государства и общества.

В основе любой семьи в нашей стране лежит союз мужчины и женщины. Однако, к сожалению, необходимо отметить, что сохраняется негативная тенденция разрушения созданных семей – количество разводов не уменьшается. Так, в 2023 году было заключено 5 465 браков (АППГ – 6 105), расторгли брак 4 189 пар (АППГ – 4 146). Уменьшилось количество браков с участием несовершеннолетних: 2023 год – 25, 2022 год – 28.

Необходимы новые подходы в работе с семьями, в основе которых – грамотная и своевременная профилактика их неблагополучия, оказание ранней помощи семье тогда, когда она готова еще ее принять, не потеряв свои возможности и потенциал. Основной ориентир – сохранение ребенка в кровной семье.

Современный подход к содержанию и роли государственной поддержки семьи выражается, прежде всего, в содействии в занятости граждан. Семьи должны иметь доход, например, от трудовой, предпринимательской деятельности.

Необходимо рассмотреть возможность организации многофункциональных семейных центров, в основе работы которых лежит работа со случаем: социальное сопровождение семьи, предоставление социальных услуг в режиме одного окна, закрепление куратора за семьей. Речь идет о перенастройке технологии помощи конкретной семье в решении разных жизненных проблем, а не только трудных жизненных ситуаций.

Целью создания семейных многофункциональных центров является оказание оперативной комплексной социальной помощи семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, профилактика семейного неблагополучия на ранней стадии по принципу «единое окно».

Основная задача специалистов команды службы – работа по социальному сопровождению семьи до полного разрешения ситуации, которая привела в Семейный МФЦ. Для преодоления проблем, влияющих на качество жизни семьи и ребенка, сотрудники Семейного МФЦ могут мобилизовать имеющиеся на территории ресурсы учреждений социальной защиты, образования, здравоохранения и других сфер. Не менее важно для специалистов Семейных МФЦ – заметить проблемы, которые могут возникнуть у семьи в будущем, и не допустить их проявления.

Семейными МФЦ оказывается помощь в различных жизненных ситуациях, в том числе дистанционно и с выездом на дом, минимизируется процесс сбора документов, подтверждающих право на получение услуг, благодаря режиму «одного окна». Помощь является персонифицированной, она направлена на удовлетворение потребностей семей с детьми.

Полагаем, что подобная практика была бы очень востребована в регионе.

*В этой связи Правительству Смоленской области целесообразно рассмотреть возможность создания Семейного МФЦ в Смоленской области.*

Существующая практика временного устройства родителями, усыновителями либо опекунами или попечителями своего ребенка на полное государственное обеспечение в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в целях получения ребенком медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, требует корректировки. Это связано с тем, что срок временного помещения ребенка может неограниченно продляться, законный представитель зачастую устраняется от участия в жизни ребенка, что, по сути, способствует развитию «скрытого социального сиротства». В таких условиях прежде всего законный представитель нуждается в помощи, чтобы устранить причины, по которым он оказался в трудной жизненной ситуации и временно поместил ребенка в учреждение. Он должен быть признан нуждающимся в социальном обслуживании и его необходимо брать на социальное сопровождение для преодоления обстоятельств, обусловивших возникновение трудной жизненной ситуации. К такой работе важно привлекать действующие в регионе некоммерческие организации и благотворительные фонды.

В Смоленской области давно и успешно работает региональное отделение Благотворительного фонда «Дети наши» (руководитель А.Ю. Казанцева), АНО «Ради будущего» (руководитель Н.И. Полушкина), АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья» (руководитель А.В. Паневин). Уполномоченным по правам ребенка Н.А. Михайловой налажено эффективное сотрудничество с их руководителями и специалистами. Наша общая задача – помощь семьям и детям, молодым мамам, одиноким отцам, выпускникам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, их

поддержка в различных сложных жизненных ситуациях в целях сохранения семьи и детствосбережения.

С региональным православным центром защиты семьи, материнства и детства «Смоленский дом для мамы» (руководитель Т.С. Степанова), расположенным на территории храма Архангела Михаила, сотрудничаем на постоянной основе 10 лет, с момента его открытия, с мая 2013 года. На базе центра работает АНО «За жизнь». Здесь получают временный приют беременные женщины и мамы с детьми, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, в том числе из-за жестокости и насилия, а также, если у них нет защищенности, дома, тепла, семьи. Им осуществляется комплексная помощь: не только вещевая и продуктовая, но и правовая, психологическая, социальная.

В 2023 году Центром был завершен проект «Под моим крылом»: развитие детско-родительских отношений в комплексной поддержке кризисной кровной семьи, реализация которого проходила при поддержке Фонда Президентских грантов. Подача и реализация данного проекта происходила при поддержке Уполномоченного по правам ребенка.

Основным социальным эффектом проекта является предотвращение социального сиротства и вторичного сиротства, то есть оставления/изъятия детей по социальным показаниям из кризисной кровной семьи, в том числе у мамы из числа сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей. Этот эффект в рамках проекта был достигнут для 96 детей. Количество матерей, детей и беременных женщин, которым было предоставлено безопасное временное проживание (приют и социальное подворье) составило 274 человека. Также значимыми социальными результатами являются улучшение психологического благополучия матерей и детей (достигнуто для 354 родителей, участников психологических консультаций), а также улучшение социального статуса подопечных семей (повышение дохода, получение образования, трудоустройство, решение вопроса с жильем, определение ребенка в образовательное учреждение) (достигнуто для 274 человек).

Полученные знания и умения по выходу из кризисной ситуации, улучшению детско-родительских отношений, могут быть самостоятельно использованы женщинами в случае возникновения новых сложных для семьи ситуаций.

С апреля 2021 года в нашем регионе действует АНО «Семейный клуб «Йоль» (Рождество)», с руководителем которого (Ю.А. Борисовой) нас объединяет многолетняя плодотворная деятельность в сфере защиты материнства, отцовства и детства. Организация занимается под-



держкой традиционных семейных ценностей, оказывает немедицинскую помощь семьям с детьми. Основными направлениями работы являются: повышение родительских компетенций, сохранение ментального здоровья семей, привлечение отцов к жизни детей с раннего возраста. В 2023 году при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области организацией начата реализация двух проектов: «Мой подросток», который направлен на оказание различных видов помощи (правовой, информационной, психологической) родителям и детям от 11 до 17 лет в совместном преодолении ими подросткового кризиса; а также проект «Подкаст «Спроси за меня», оказывающий анонимную психологическую помощь детям и родителям. Это очень важные направления деятельности семейного клуба для родителей, которые заботятся о здоровье и благополучии детей.

По итогам 2023 года отмечено снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 31 декабря 2023 г., общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Смоленской области составило 2 066 человек (АППГ – 2 195 детей).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 332 (АППГ – 377 детей); количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в замещающих семьях, – 1 681 ребенок (АППГ – 1 775 детей).

Количество замещающих семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1 350 семей (АППГ – 1 461 семья).

Количество выявленных детей-сирот – 79 детей (2022 год – 61 ребенок).

Количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, – 182 ребенка (АППГ – 218 детей).

Резко уменьшилось количество детей, возвращенных из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – три ребенка (АППГ – 17 детей).

За указанный период от исполнения обязанностей ввиду ненадлежащего их исполнения было отстранено три опекуна (АППГ – семь человек).

Положительной тенденцией является уменьшение количества лиц, лишенных родительских прав, – 208 человек (АППГ – 259). Ограничение в родительских правах было применено к 35 законным представителям детей (АППГ – 49).

Четверо родителей сумели восстановиться в родительских правах (АППГ – восемь); количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, – четверо (АППГ 2022 года – семь).

Особо внимательно нужно подходить к созданию детских анкет, размещаемых в Федеральном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей. Здесь недопустим формальный подход. Анкета должна отражать индивидуальность ребенка, реальные особенности его характера, чтобы возможный замещающий родитель уже на этапе просмотра информации мог принимать первоначальное решение, основываясь на персонифицированной информации, а не на холодных фактах и общих фразах.

*Министерству образования Смоленской области:*

*- повысить качество заполнения анкет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, размещаемых в Федеральном банке данных.*

Необходимо избегать случаев помещения детей, находящихся в условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью, без соответствующих медицинских показаний в стационарные учреждения здравоохранения. Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в рамках реализации стратегической программы «Дети в семье» разработана примерная модель алгоритма перемещения детей, выявленных в ситуации безнадзорности, безнадзорности и условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью. Более того – важно стремиться к такому результату, когда дети будут помещаться на воспитание в семью, минуя организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Самыми сложными вопросами жизнеустройства несовершеннолетних продолжают оставаться случаи, участниками которых являются граждане иных стран. В 2023 году, как никогда ранее, возникала необходимость возвращения детей в страну гражданства в отсутствие законных представителей.

*Так, в июле 2023 года на территорию РФ через КПП «Домодедово» въехал несовершеннолетний гражданин Республики Камерун Н., которым, в связи с истечением срока действия визы, через некоторое время был нарушен режим пребывания в Российской Федерации, выразившийся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание*

*в Российской Федерации, что является административным правонарушением, предусмотренным ст. 18.8 ч. 1.1 КоАП РФ.*

*С учетом того, что ребенок в момент выявления находился на территории нашей страны без законных представителей, в целях защиты его жизни и здоровья до принятия решения о его дальнейшем жизнеустройстве, он был помещен в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Смоленской области. Мальчик не владел русским языком, а постоянное присутствие переводчика в учреждении не предусмотрено. В этой связи имелись сложности с коммуникацией с ребенком и, как следствие, с обеспечением его основных потребностей.*

*Ситуацию с жизнеустройством несовершеннолетнего осложнял тот факт, что, незаконно находясь на территории РФ, он не мог быть выдворен в страну гражданства по причине отсутствия рядом с ним законного представителя: родители ребенка находились за пределами Российской Федерации.*

*Совершеннолетние кровные родственники подростка, которые также были выявлены на территории Смоленской области, в ожидании выдворения были помещены в Центр временного содержания иностранных граждан по Смоленской области (Духовщинский район).*

*Имелся вариант объединения ребенка с родственниками на базе Центра временного содержания иностранных граждан по Смоленской области для дальнейшего совместного выдворения в Республику Камерун.*

*Благодаря работе всех служб, в том числе значительной помощи судебного сообщества, ребенок воссоединился с кровными родственниками и в ближайшей перспективе будет направлен в страну гражданства.*

Каждая подобная история уникальна. Помимо разницы в законодательстве разных стран существуют еще и различия в менталитете. Более того, закон имеет общий, рамочный характер, а нюансы жизненных реалий зачастую выходят за рамки существующих норм.

Но, как показывает практика, решение даже самых сложных задач возможно благодаря эффективному межведомственному взаимодействию и равнодушному отношению к судьбе ребенка.

Зачастую к Уполномоченному обращаются родители либо потенциальные замещающие родители, нуждающиеся в консультативной помощи в связи с нестандартными ситуациями вокруг ребенка.

*Так, в 2023 году с детским региональным правозащитником связалась тетя мальчика, который находился в одном из домов ребенка в нашем регионе. Мама мальчика умерла, а папа ранее был лишен родительских прав. Женищина являлась единственным родственником ребенка, однако с оформлением опеки возникли сложности. Заявительница с семьей проживала на территории Московской области, однако оформить соответствующие документы на ребенка по месту своего жительства женищина не смогла по ряду причин. После вмешательства регионального Уполномоченного, изучения всех жизненных обстоятельств, опека над мальчиком была оформлена по месту регистрации семьи – в Смоленской области. Мальши уже воссоединился со своей семьей, которая продолжает оставаться на связи со специалистами нашего аппарата и делиться счастливыми моментами своей новой жизни.*

## **2.5. Соблюдение прав детей на защиту от насилия и жестокого обращения. Правонарушения и преступления в отношении несовершеннолетних. «Безопасность детства»**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Статья 14 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» гласит, что жестокое обращение с детьми, физическое или психологическое насилие над ними запрещены.

Положительным итогом 2023 года можно считать отсутствие суицидов среди несовершеннолетних в регионе. Данный факт был зафиксирован впервые за много лет.

Тем не менее, в 2023 году было зарегистрировано 28 фактов суицидального поведения и попыток суицида несовершеннолетних (АППГ – 25).

Из них 6 фактов было зафиксировано в Заднепровском районе г. Смоленска, по 5 фактов – в Ленинском районе г. Смоленска, а также в Рославльском районе области, 4 факта – в Промышленном районе г. Смоленска, 2 факта – в Демидовском районе, по одному –

в Вяземском, Велижском, Гагаринском, Дорогобужском, Смоленском и Ярцевском районах области.

Из числа пострадавших:

- 17 девушек, из них двое – в возрасте 11 лет, одна – 12 лет, пятеро – 14 лет, одна – 15 лет, трое – 16 лет, пятеро – 17 лет;

- 9 юношей, из них трое – в возрасте 14 лет, один – 15 лет, трое – 16 лет, двое – 17 лет;

- 3 малолетних мальчика, из них один – в возрасте 8 лет, двое – в возрасте 11 лет.

Способами совершения попыток суицида в 2023 году явились: падение из окон жилых домов, прием лекарственных препаратов, нанесение порезов конечностей, высказывание намерений о совершении суицида.

По результатам проведенных проверок было принято 26 решений об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ – 25), по двум сообщениям о преступлении принято решение о возбуждении уголовного дела (АППГ – 0). Речь, например, идет о возможных противоправных действиях педагога в отношении обучающегося начальной школы, в результате чего ребенком высказывались мысли о суициде. Уполномоченный лично принимала участие в попытке урегулирования ситуации на месте, встречалась с родителями и педагогическим коллективом школы, в которой происходили описываемые события. В результате проведенной работы было найдено решение, которое устроило все стороны конфликта. Однако это не отменяет расследование уголовного дела, которое в настоящее время еще не завершено.

Часто причинами суицидального поведения подростков являются конфликтные отношения в семье, со сверстниками, учителями, лицами противоположного пола (неразделенная любовь), низкий уровень самооценки подростков, несформированное понимание смерти и другие. Организаниями образования не в полной мере реализуются полномочия по профилактике суицидальных проявлений в подростковой среде, в то время как в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» они обязаны: своевременно выявлять детей, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях; принимать меры по их воспитанию и получению ими общего образования; помогать семьям, которые находятся в социально опасном положении, в обучении и воспитании детей; оказывать социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными воз-

возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; осуществлять меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Важно обратить внимание на межведомственное взаимодействие, большую роль в котором играет система образования и здравоохранения. Необходимо выстраивать грамотную работу с подростками, помогать им преодолевать стигматизацию, оказывать комплексную поддержку.

К сожалению, буллинг, травля, издевательства в детских коллективах – явление постоянное. Буллинг может иметь различные формы:

- распространение слухов;
- угрозы;
- физическое или словесное нападение;
- исключение ребенка из группы, изоляция;
- другие жесты или действия, причиняющие вред ребенку прямо или косвенно.

Однако травля ребенка со стороны учителя – это крайняя степень проблемы. В данном случае социальные роли участников конфликта абсолютно не равны. И здесь очень важная роль в урегулировании сложившейся ситуации отводится родителям. Проблему нельзя игнорировать, ее недопустимо отрицать. Только открытый и доверительный диалог с ребенком поможет справиться с ситуацией с минимальными эмоциональными потерями и не допустить беды.

*Министерству образования Смоленской области:*

*на регулярной межведомственной основе организовывать проведение обучающих и просветительских мероприятий по профилактике травли (буллинга) в образовательных организациях, в том числе в детских, педагогических и родительских коллективах.*

В 2023 году в следственное управление по Смоленской области поступило 421 сообщение о преступлениях в отношении несовершеннолетних (АППГ – 448).

Возбуждено 150 уголовных дел (АППГ – 129), в том числе 2 дела – по ст.ст. 105–107 УК РФ, 12 – по ст. 109 УК РФ, 2 – по ст. 110 УК РФ, 1 – по ст. 110.1 УК РФ, 3 – по ст. 111 ч. 4 УК РФ, 14 – по ст. 131 УК РФ, 23 – по ст. 132 УК РФ, 39 – по ст. 134 УК РФ, 12 – по ст. 135 УК РФ, 8 – по ст.ст. 158–163 УК РФ, 1 – по ст. 238 УК РФ, 1 – по ст. 240.1 УК РФ,

18 – по ст. 240–242.2 УК РФ, 2 – по ст. 293 УК РФ, 12 – по иным статьям УК РФ.

В 2023 году следственными отделами СУ СК России по Смоленской области было зарегистрировано 127 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (АППГ – 128).

По 52 сообщениям о преступлении приняты решения о возбуждении уголовного дела (АППГ – 59), в том числе по ст. 105 УК РФ – 1, по ст. 111 УК РФ – 3, по ст. 131 УК РФ – 3, по ст. 132 УК РФ – 3, по ст.ст. 158–163 УК РФ – 27, по ст. 166 УК РФ – 2, по ст. 213 УК РФ – 2, по ст.ст. 228–232 УК РФ – 5, о преступлениях, предусмотренных иными статьями УК РФ – 6.

Сами юные правонарушители требуют особого внимания, принятия к ним специальных мер воздействия и профилактики, поскольку безнаказанность влечет формирование дальнейшего противоправного образа жизни.

В ноябре 2023 года исполнился год нашей работы в новом направлении. Федеральным законом от 21.11.2022 г. № 445-ФЗ были внесены изменения в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». О возбуждении производства по административному делу суд отныне информирует Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

За указанный период времени в наш адрес поступило 23 уведомления. Каждый материал очень внимательно анализируется, поскольку от принятого решения зависит судьба ребенка. Необходимо отметить, вопрос о помещении в Центр гораздо чаще ставится в отношении мальчиков (20 мальчиков и 3 девочки).

Основной функцией Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей является временное содержание несовершеннолетних правонарушителей. Помещение в Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, которые входят в систему органов внутренних дел, является мерой быстрого реагирования, которая применяется на короткий срок. Эта мера применяется к подростку, который, во-первых, совершил противоправное деяние (в том числе административное), во-вторых, находится в условиях, которые создают опасность его жизни и здоровью. Как правило, это безнадзорные или беспризорные дети, совершившие правонарушение и задержанные вдали от места жительства и нахождения их родителей

или иных законных представителей, либо несовершеннолетние, данные о личности которых позволяют полагать, что без применения изоляции совершение общественно опасных деяний будет продолжено.

Задача Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей содержать такого подростка в изоляции от общества до того момента, пока органы, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определятся с дальнейшим устройством несовершеннолетнего: например, передадут его родителям или иным законным представителям; сообщат о задержании в органы, уполномоченные разрешать вопросы бытового устройства подростка, а также применения к нему воспитательных и профилактических мер.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону. Однако участие детского правозащитника в принятии решения по дальнейшему жизнеустройству несовершеннолетних, преступивших закон, повышает гарантию соблюдения их прав. Уполномоченным изучаются многие аспекты жизни ребенка: личностные характеристики, ситуация в семье, участие родителей и органов системы профилактики в коррекции поведения и вовлечении ребенка в конструктивную деятельность и др. По результатам работы принимается соответствующее решение. Каждая история уникальна. И главное здесь – не навредить и протянуть руку помощи маленькому человеку, по той или иной причине преступившему закон.

Конечно, существующая практика требует доработки. Так, зачастую в наш адрес направляются материалы, не позволяющие в должной мере оценить ситуацию, сложившуюся с ребенком. Нередко письма носят краткий уведомительный характер о дате судебного заседания. Подобных сведений категорически недостаточно для проведения комплексного анализа.

*Исходя из этого, органам внутренних дел при информировании Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области о возбуждении производства по административному делу и его праве участвовать в рассмотрении административного дела и давать заключение по делу необходимо предоставлять все имеющиеся материалы, позволяющие Уполномоченному принять объективное решение.*

Кроме того, необходим анализ эффективности помещения несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, поскольку имеют место случаи неоднократного помещения подростков в Центр. Полагаем, что при отсутствии поло-



жительных результатов работы в Центре в отношении несовершеннолетнего, отсутствии реакции родителей на противоправное поведение ребенка, в случае непрекращения совершения несовершеннолетним правонарушений, следующим этапом должно становиться его помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

*Исполнительным органам Смоленской области, осуществляющим управление в сфере культуры, органам местного самоуправления: принять меры по развитию школьных театров, как одной из форм арт-терапии и профилактики безнадзорности и правонарушений, для уязвимых категорий детского населения.*

Урегулировать конфликт, снять психологическое напряжение позволяет обращение на Единый общероссийский телефон доверия (8–800–2000–122), которому в сентябре 2023 года исполнилось 13 лет.

Телефонное консультирование приобретает особое значение в ситуации, когда очная психологическая помощь по разным причинам невозможна. Преимущества телефонного консультирования – это сведение до минимума влияний извне на человека, доступность, анонимность, конфиденциальность, экстренность оказания помощи. Обращение ребенка на телефон доверия, совершенное без давления и влияния родителей или иных взрослых, становится одной из реальных форм помощи ребенку, оказавшемуся в кризисной ситуации, вне зависимости от времени суток.

Служба Детского телефона доверия в Смоленской области оказывает не только экстренную консультативную помощь посредством телефонной связи, но использует иные формы очного и заочного взаимодействия с населением региона, подстраиваясь под конкретные запросы. Обращения связаны со следующими проблемами: жестокое обращение в семье, жестокое обращение в среде сверстников, сексуальное насилие по отношению к ребенку, суицидальные мысли, нарушение детско-родительских отношений, проблемы во взаимоотношениях подростка со сверстниками, сложности в учебе и вопросы профориентации.

К сожалению, пока в регионе Детский телефон доверия доступен лишь в дневное время, хотя запросы детей и родителей говорят о том, что его функционирование в круглосуточном режиме повысило бы его эффективность. Данный вопрос неоднократно обозначался Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области в ежегодных докладах, на заседаниях и встречах всех уровней.

*Правительству Смоленской области:  
- рассмотреть возможность организации работы Детского телефона доверия в круглосуточном режиме.*

Отсутствие должного контроля за поведением и местонахождением несовершеннолетних, пренебрежение правилами безопасности, незанятость детей в свободное от учебы время создают условия и являются основными причинами, способствующими чрезвычайным происшествиям и приводящими, в том числе, к гибели и травматизму несовершеннолетних.

Уполномоченным ежедневно осуществляется мониторинг сведений о гибели и травмировании несовершеннолетних. Результаты мониторинга свидетельствуют, что значительным остается количество детей, пострадавших от внешних причин (дорожно-транспортные происшествия, пожары, утопления, отравления, бытовой травматизм и т.п.).

По сведениям, предоставленным ГУ МЧС России по Смоленской области, на территории Смоленской области в 2023 году с участием несовершеннолетних произошло семь чрезвычайных происшествий (АППГ – пять).

Так, в феврале 2023 года пожар унес жизнь малолетней девочки в Рославльском районе. Причиной случившегося стало нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования. Кроме того, по аналогичной причине, а также по причине неосторожного обращения с огнем в марте и мае были травмированы мальчики 2018 г.р. и 2017 г.р.

К сожалению, не обошлось без несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших на воде. Всего в летний период 2023 года утонули четыре мальчика (2006 г.р., 2007 г.р., 2014 г.р. и 2017 г.р.).

По-прежнему, одной из наиболее распространенных причин гибели детей остается несоблюдение правил дорожного движения. По данным регионального УМВД России, в 2023 году в результате дорожно-транспортных происшествий погибли трое несовершеннолетних.

В Смоленской области проводится значительная работа по пропаганде безопасности дорожного движения, в том числе в общеобразовательных и дошкольных организациях.

Активное участие в профилактических мероприятиях по безопасности детей-пешеходов принимали Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области, представители регионального отделения Совета отцов России, Детского общественного совета.

В 2023 году Смоленская область приняла традиционно активное участие в реализации акции «Безопасность детства».

В период с 15 ноября 2022 года по 28 февраля 2023 года в Смоленской области был организован и проведен зимний период Всероссийской акции «Безопасность детства».

Основными задачами Акции являлись следующие:

- информирование детей и родителей о нормах безопасного поведения;
- мониторинги безопасности объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;
- содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

К работе по реализации акции уже традиционно были привлечены представители территориальных органов МВД России, МЧС и других заинтересованных ведомств, общественных организаций, муниципальных Советов отцов, родительской общественности, активных детей.

Мероприятия по обозначенной тематике были проведены в муниципальных образованиях Смоленской области.

Комиссионно обследовались чердаки, подвалы, технические помещения, пустующие и аварийные здания и сооружения на предмет выявления фактов нахождения в них несовершеннолетних.

Проводился мониторинг состояния территорий образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта. Подходы к ним очищались от снега и наледи, дорожки посыпались песчаной смесью. Проводилась работа по очистке кровель зданий от снега и сосулек. Места возможно-го схода снега и падения сосулек ограждались сигнальными лентами.

На занятиях в образовательных учреждениях уделялось внимание формированию безопасного поведения. С целью повышения познавательной активности на уроках использовались презентации, видеоролики, мультфильмы по формированию безопасного поведения, компьютерные игры. Особое внимание уделялось внеклассной деятельности по формированию у подрастающего поколения сознательного и ответственного отношения к вопросам личной безопасности, готовности к безопасному поведению.

Работа по формированию культуры безопасности будет эффективна, если использовать различные методы.

Классным руководителям при построении внеклассной работы с подростками было рекомендовано проводить беседы, диспуты, брейн-ринги, классные часы с целью формирования у них потребности

в безопасности; поощрять подростков, которые ведут активный, здоровый образ жизни; мотивировать их на самопознание, самообучение в области безопасности.

Особое место в работе с подростками, в том числе по вопросам безопасности, занимают практические методы. Использование различных игр (ролевых, деловых, активных, дидактических) помогает педагогу в увлекательной форме донести знания до подростков. Вовлечение подростков в подготовку и организацию таких игр способствует формированию организаторских, коммуникативных, творческих навыков, умений обработки и выбора информации, чувства ответственности.

В муниципалитетах организовывались экскурсии в пожарную часть, полицию и т.д., что способствовало развитию познавательного интереса у учащихся, воспитанию осознанного ценностного отношения к жизни и здоровью.

Неоценимую роль в формировании у детей безопасного поведения играло привлечение к работе библиотек, учреждений дополнительного образования, КДН, полиции, МЧС.

Был проведен ряд мероприятий:

- акция «Безопасный Новый год»;
- рейды отряда ЮИД «Зеленый свет»;
- акция «Новогодние окна»;
- новогодние «Огоньки» в 5–11 классах и новогодние утренники в 1–4 классах.

С несовершеннолетними перед каникулами проводились тематические беседы, инструктажи по пожарной, электробезопасности, по правилам безопасного поведения на дороге, в общественных местах, вблизи и на водоемах, в местах отдыха.

В начальной школе и дошкольных образовательных организациях проводились «минутки безопасности», для обучающихся 1–4 классов составлялись безопасные маршруты «Школа-дом-школа».

Во всех образовательных организациях были оформлены «Уголки безопасности».

Сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних и защите их прав и ГИБДД проводились беседы с законными представителями несовершеннолетних по формированию у них навыков безопасного поведения для дальнейшей грамотной передачи этих знаний детям. Были подготовлены соответствующие памятки.

Кроме того, в рамках Акции «Безопасность детства» проведены следующие мероприятия:

- инструктаж опекунов (попечителей), в том числе приемных родителей, о правилах безопасного поведения детей в период проведения новогодних мероприятий, а также в период зимних каникул. Инструктаж был проведен среди опекунов и попечителей посредством мессенджеров и по телефону специалистами отдела опеки и попечительства; Информация по вопросам безопасности детей была размещена на официальных сайтах и стендах органов опеки и попечительства;

- профилактические беседы с родителями (законными представителями) о безопасности несовершеннолетних на дорогах, на покрытых льдом водоемах, а также в иных травмоопасных местах, представляющих угрозу жизни и здоровью детей. Беседы с законными представителями несовершеннолетних были проведены лично, а также посредством мессенджеров и по телефону специалистами отделов опеки и попечительства.

За отчетный период в рамках зимнего этапа акции «Безопасность детства» в период с 15 ноября 2022 года по 28 февраля 2023 года в образовательных организациях с участниками образовательных отношений были проведены плановые и внеплановые целевые инструктажи:

- работа по антитеррористической защищенности и противодействию терроризму и экстремизму;
- работа по обеспечению охраны образовательного учреждения;
- электробезопасность и пожарная безопасность;
- гражданская оборона. Защита детей и персонала в условиях ЧС природного и техногенного характера;
- обучение правилам безопасной жизнедеятельности;
- безопасные условия обучения и труда;
- безопасность дорожного движения;
- соблюдение безопасности при организованной перевозке обучающихся на школьном автобусе и личном транспорте;
- безопасность на водных объектах;
- психологическая безопасность. Организация психолого-педагогического сопровождения участников образовательного процесса, оказание своевременной психологической помощи;
- защита персональных данных участников образовательного процесса;
- безопасность в сети Интернет;
- взаимодействие с правоохранительными органами.

Также организовывались и проводились: классные и информационные часы для учащихся 1–11 классов по предупреждению детского травматизма, соблюдению правил поведения учащихся в школе и вне

ее; профилактические мероприятия «Новогодние каникулы» (с 21 по 25 декабря), творческие конкурсы, родительские собрания (для 1–11 классов); просветительские беседы с учащимися образовательных организаций по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма с сотрудниками ГИБДД; размещались информационные материалы по предупреждению детского травматизма, профилактике несчастных случаев на водоемах в зимний период; по безопасности дорожного движения для обучающихся и их родителей (в том числе по пропаганде и популяризации использования световозвращающих элементов); отработывались навыки безопасного поведения обучающихся в чрезвычайных ситуациях (плановые и внеплановые эвакуации (терроризм, задымление и пожар)).

В период с 1 июня по 31 августа 2023 года в Смоленской области был организован и проведен летний период Всероссийской акции «Безопасность детства».

К работе по реализации акции уже традиционно были привлечены представители территориальных органов МВД России, МЧС и других заинтересованных ведомств, общественных организаций, муниципальных Советов отцов, родительской общественности, активных детей.

Мероприятия по обозначенной тематике были проведены в районах Смоленской области.

Комиссионно обследовались чердаки, подвалы, технические помещения, пустующие и аварийные здания и сооружения на предмет выявления фактов нахождения в них несовершеннолетних.

Были организованы и проведены просветительские мероприятия (семинары, лекции, тренинги и др.) для родителей и законных представителей детей по вопросам ответственного родительства в сфере защиты права ребенка на жизнь. Вопросы безопасного поведения детей в летний период рассматривались на общешкольных родительских собраниях. В школах организовывались классные часы, видеолектории, круглые столы, дискуссии, беседы, интерактивные занятия, онлайн-квесты, конкурсы рисунков, инструктажи, игры и т.п. для детей с целью сформировать у ребенка навыки безопасного поведения.

В ходе Акции были проверены территории муниципальных образовательных организаций, в том числе расположенные на них спортивные и игровые площадки, а также прилегающие к ним территории. В ходе проверок выявленные нарушения и недостатки своевременно устранялись: конструкции отремонтированы, территории убраны и благоустроены, трава покосена, предупреждающие знаки установлены.

На сайтах и в социальных сетях размещалась информация по безопасному поведению в летний период.

В родительских чатах и в социальных сетях размещалась значимая информация: «Летние каникулы: советы для родителей-водителей», «Безопасный переход проезжей части», «Средства индивидуальной мобильности: правила для детей», «Как выбрать детское удерживающее устройство?», «Действия при обнаружении беспилотника над объектом (территорией)», «Передвигайтесь безопасно», «Юным велосипедистам», «Правила безопасного поведения на улице», «Как защитить детей на дороге?», «Безопасное лето», «Правила поведения на водоеме», «Дорожные знаки для пешеходов», «Детские игрушки станут безопаснее», «Болезни из песочницы», «Правила дорожного движения» и т.д.

Очень серьезную опасность представляют собой пожары. Как показывает практика, в большинстве случаев гибель и травмирование детей происходили в жилом секторе. Основные причины пожаров – неисправность или неправильная эксплуатация электропроводки и электрических приборов, детская шалость, неосторожное обращение с огнем, неисправность газовых приборов.

Органами ГУ МЧС России по Смоленской области во взаимодействии с представителями органов внутренних дел, социальной защиты, местного самоуправления, добровольцами проводились мероприятия, в том числе сезонные, направленные на предупреждение пожаров, рейды, инструктирование граждан о мерах пожарной безопасности, распространение тематических памяток. Особое внимание было уделено многодетным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Проведение акции будет продолжено и в дальнейшем.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова ежегодно лично принимает участие в реализации акции «Безопасность детства» в регионе.

*Органам местного самоуправления совместно с правоохранительными органами и ГУ МЧС России по Смоленской области:*

*- принять дополнительные меры по обеспечению безопасности (включая антитеррористическую защищенность) несовершеннолетних, обучающихся в организациях, реализующих образовательные программы дошкольного и общего образования;*

*- усилить профилактическую и разъяснительную работу среди населения о правилах поведения на водных объектах в летний период,*

*организовать разъяснительную работу в летних оздоровительных лагерях, на школьных площадках, в спортивных лагерях;*

*- организовывать регулярное патрулирование мест неорганизованного купания детей (пруды, карьеры и т.д.);*

*- в целях недопущения возникновения пожаров и предотвращения их трагических последствий необходимо продолжить проведение комплекса профилактических мероприятий и на регулярной основе информировать население о мерах пожарной безопасности.*

Важно искать и находить новые формы работы с несовершеннолетними по профилактике правонарушений, по вовлечению детей в конструктивную деятельность.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львова-Белова 1 июня 2023 года, в Международный день защиты детей, запустила акцию #ДарюТепло, основные цели которой – информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также привлечение внимания к проекту Федерального подросткового центра – Службе уличной социальной работы с подростками.

Смоленская область через информирование региональным детским правозащитником муниципальных образований приняла участие в данной акции. Информация о каждом этапе, рекомендации по его проведению размещались на сайте Федерального подросткового центра. С организаторами проводились установочные занятия, помогающие определить нужный вектор по работе с подростками на улицах. Акция нашла живой отклик среди ее участников. Ребята с удовольствием делились успехами проведения акции в своих социальных сетях и СМИ.

Но Смоленская область сама не стоит на месте в плане реализации интересных идей и проектов. В День молодежи Смоленщина получила почти 110 миллионов рублей из федерального бюджета на создание молодежных региональных пространств. Выделенные средства будут направлены на открытие многофункционального центра «Пушкинский» в Смоленске и обновление молодежного центра в городе Ярцеве. Планируется, что обе площадки станут настоящим центром притяжения для активных и инициативных молодых людей, местом генерирования полезных и востребованных социальных проектов.



## **2.6. Соблюдение прав детей на участие в культурной жизни**

В соответствии со ст. 44 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Право на участие в культурной жизни распространяется на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Государство обязано обеспечивать доступность театров, художественных выставок, музеев для всех граждан. Особенно важно приобщать детей к культурной жизни, к занятию любительским искусством.

Основы законодательства Российской Федерации о культуре устанавливают, что культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина независимо от национального или социального происхождения, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, имущественного положения, образования, профессии и других обстоятельств. Каждый человек имеет право на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, на защиту государством своей культурной самобытности.

Каждый человек имеет право на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Доступ к культурным ценностям неразрывно связан с бесплатным использованием библиотечными фондами, доступными ценами на билеты в театры, концертные залы, музеи.

В законодательстве предусмотрена обязанность организаций, действующих в сфере культуры, устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, учащихся, инвалидов, военнослужащих срочной службы.

Реализации конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия содействует Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Закон устанавливает, что гражданам РФ гарантируется сохранность объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколения многонационального народа Российской Федерации, право каждого на доступ к объектам культурного наследия, условия которого устанавливаются собственником объекта по согласованию с органом его охраны.

Смоленщина – один из регионов России, в течение многих веков находящийся в центре исторической и культурной жизни страны, край с богатейшей художественной культурой. На территории Смоленской области отмечено бытование всех жанров традиционного и современного русского фольклора. В глубокую древность уходят и художественные традиции Смоленского края.

Важным направлением в работе учреждений культуры в Смоленской области является работа с детьми, путем организации культурного и свободного времяпрепровождения. Поэтому работники культуры рассматривают Дом культуры, кружковую работу в рамках деятельности учреждений культуры как реальную возможность проявления и развития творческих способностей каждого ребенка, дополнительный шанс реализовать себя.

В 2023 году учреждениями культуры Смоленской области было проведено более 68 000 мероприятий (в том числе онлайн). В них приняли участие более 1,7 млн человек. Мероприятия для детей и молодежи составили 64 % от общего числа мероприятий, проводимых в учреждениях культуры Смоленской области.

Формы работы с детьми разнообразны: театрализованные и конкурсные программы, познавательные и игровые программы, викторины, спортивные мероприятия, праздничные концерты.

Работа с детьми проводится в форме игровых, познавательных, развлекательных, спортивных и тематических программ, программ по профилактике здорового образа жизни. Летом специалисты культурно-досуговых учреждений районов работают с пришкольными лагерями и летними площадками с дневным пребыванием детей на базе школ.

В рамках празднования 1160-летия со дня основания города Смоленска и 80-летия со дня освобождения Смоленщины от фашистских захватчиков в 2023 году были проведены мероприятия для детей и молодежи:

- XXXIV Смоленские областные сборы творческой молодежи «СОКОЛ-2023» (8–12 сентября);

- 8 сентября были показаны моноспектакли и детские спектакли, сценой для которых стала площадка возле Смоленского государственного академического драматического театра имени А.С. Грибоедова.

В рамках юбилейных мероприятий подростки присоединились к патриотическим Всероссийским акциям: «Свеча Памяти», «Флаг России», «Письма Победы», «Нашим Героям», «Дерево Героям», «Читаем о блокаде», «Капля жизни», а также к семейным акциям: «Гордо с папой я иду – я в театр его веду» и другим.

В 2023 году сеть учреждений культуры клубного типа включала 460 учреждений. Ими было проведено около 56 000 культурно-массовых мероприятий (более 91 % от их общего числа – на бесплатной основе). На базе культурно-досуговых организаций функционируют 2 919 клубных формирований различной направленности. Детские формирования от общего числа клубных формирований составляют порядка 46 %. Средняя наполняемость кружка (участников на один кружок) – 10 человек.

Наибольшей популярностью пользуются кружки вокально-хорового и эстрадного пения, хореографические, театрално-драматические. Дети и молодежь являются активными участниками областных и районных конкурсов, направленных на поддержку юных дарований.

В Смоленской области проводится планомерная работа в рамках реализации проекта «Пушкинская карта» по расширению репертуара в учреждениях культуры региона и по активизации работы по вовлечению молодежи в проект «Пушкинская карта», его популяризации.

Областные государственные учреждения и муниципальные учреждения культуры – участники проекта с января 2023 года расширили репертуарный план, который модерировается на сайте «Культура.PRO», для привлечения молодежи в возрасте от 14 до 22 лет к участию в мероприятиях в рамках проекта.

По состоянию на 20 декабря 2023 года по программе «Пушкинская карта» в Афишу было включено 2 792 мероприятия. По состоянию на 1 января 2023 года в Афише насчитывалось 1 923 мероприятия. Количество мероприятий по отношению к началу года возросло на 31 %.

В настоящее время к программе подключено 106 учреждений культуры, из них 98 федеральных, областных и муниципальных учреждений культуры и 7 коммерческих учреждений.

Более 53 тысяч жителей Смоленской области оформили Пушкинскую карту. За 2023 год по Пушкинской карте было продано 45 895 билетов.

По информации, предоставленной муниципальными образованиями, в проект в 2023 году было подключено 21 816 человек, по информации АО «Почта Банк» за весь период (с сентября 2021 года) к проекту подключились 53 255 человек. В 2023 году учреждениями культуры проведено 14 275 групповых мероприятий. Доход, полученный муниципальными учреждениями культуры Смоленской области от реализации проекта в 2023 году, составил 4 633 306 рублей.

## **2.7. Соблюдение прав детей на занятия физической культурой и спортом**

В Смоленской области проводится работа по развитию физической культуры и спорта среди несовершеннолетних в соответствии с областной государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 21.11.2013 г. № 934 с последующими редакциями.

В 2023 г. в Смоленской области продолжали работать 43 спортивные школы, в которых занимались 17 512 человек, в том числе 16 907 – в возрасте от 5 до 17 лет.

В соответствии с ежегодно утверждаемым графиком спортсмены спортивных школ региона проходят углубленное медицинское обследование в Смоленском областном врачебно-физкультурном диспансере (спортсмены, занимающиеся на этапе высшего спортивного мастерства – дважды в год).

Спортивные школы олимпийского резерва, спортивные школы и детско-юношеские спортивные школы работают в 20 муниципальных образованиях региона, еще в пяти муниципальных образованиях работают отделения областных государственных спортивных школ. В двух муниципальных образованиях (Темкинский и Угранский районы) работают секции в муниципальных спортивных организациях (ФОК с. Темкино) и других муниципальных организациях (Дом культуры, с. Угра).

В 2023 г. все спортивные школы в рамках реализации Федерального закона от 30.04.2021 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» перешли на реализацию дополнительных образовательных программ спортивной подготовки и дополнительных общеразвивающих программ в области физической культуры и спорта в статусе образовательных учреждений дополнительного образования.

В 2023 г. на базе областного Центра адаптивной физической культуры и спорта открыта областная спортивная школа дополнительного образования по адаптивному спорту, которая руководит работой по развитию адаптивной физической культуры и спорта на региональном уровне. В муниципальных образованиях Смоленской области (город Смоленск, Вяземский и Демидовский районы) открыты отделения спортивной школы по адаптивному спорту, где проводятся занятия для всех возрастов

и категорий занимающихся. Адаптивной физической культурой и спортом в регионе занимаются 10 975 человек, в том числе 3 719 человек до 18 лет. Спортсмены-инвалиды принимают участие во всероссийских и международных соревнованиях в составах сборных команд области. В рамках работы с детьми с ограниченными возможностями ежегодно проводятся специальные зимняя и летняя олимпиады, областные соревнования по легкой атлетике, лыжным гонкам и другим видам спорта.

Продолжается работа по развитию сети физкультурно-оздоровительных и спортивных баз и сооружений. В 2023 году к услугам занимающихся были предоставлены 2 564 спортивных сооружения с единовременной пропускной способностью более 72 тыс. человек.

В соответствии с принятыми национальными проектами на региональном уровне утвержден проект по развитию физической культуры и спорта «Спорт – норма жизни». В рамках реализации указанного проекта в 2023 году шести спортивным школам олимпийского резерва выделена субсидия на приобретение спортивного инвентаря и оборудования в размере 5 332,4 тыс. рублей. Также была оказана государственная поддержка 15 спортивным школам муниципальных образований региона в размере 5 417,2 тыс. рублей для осуществления спортивной подготовки сборных команд области.

В 2023 году построены четыре спортивные площадки по подготовке и выполнению нормативов комплекса ГТО в четырех муниципальных образованиях региона: Кардымовском, Краснинском, Новодугинском и Сычевском районах. Введен в строй физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Сычевке.

По федеральному проекту «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт) построены «умные» спортивные площадки (физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа) в городе Смоленске на базе СОГБОУДО «Спортивная школа по хоккею с шайбой» и в с. Вязьма-Брянская Вяземского района.

Следует отметить, что на региональном уровне также реализуются программы «Развитие школьного и студенческого спорта в Смоленской области», «Развитие детско-юношеского спорта в Смоленской области до 2030 года», участие в которых принимают как государственные учреждения и организации (спорта, образования, здравоохранения, социального развития, культуры), так и общественные (региональные федерации по видам спорта, клубы, ассоциации и др.).

В 2023 году проводились следующие спортивно-массовые мероприятия, направленные на популяризацию физической культуры и спорта среди детей и учащихся: «Золотая шайба», «Белая ладья»,

«КЭС-Баскет», «Мини-футбол – в школу», «Лед надежды нашей», «Шиповка юных» – соревнования среди учащихся общеобразовательных школ и дворовых команд, начиная от дворовых соревнований с последующим участием в муниципальных, региональных и всероссийских соревнованиях. В данных соревнованиях в регионе приняли участие более 1 500 обучающихся.

В 2023 году согласно областному календарному плану физкультурных и спортивных мероприятий проведены ежегодные финальные соревнования 38-й областной спартакиады учащихся образовательных организаций по 10 видам спорта, в которых приняли участие 2 185 человек.

Смоленские отцы из Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области поддерживают здоровый образ жизни и содействуют развитию спорта на Смоленщине.

18–19 февраля 2023 года, на базе клуба Смоленские Витязи, состоялся международный турнир по боксу «Кубок Спарты», приуроченный ко Дню защитника Отечества. Одним из организаторов турнира выступило и Региональное отделение ВОД «Отцы России» в Смоленской области.

22 июля 2023 члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области провели первый мини-футбольный турнир «Родители и дети». В соревнованиях приняли участие 6 смешанных команд, состоящих из отцов, мам и детей в возрасте 10–16 лет. По условиям турнира, в команде одновременно на поле могли находиться не более 2 взрослых и 3 детей.

Турнир был направлен на:

- содействие организации летней занятости детей;
- вовлечение родителей в совместный досуг с детьми;
- популяризацию здорового образа жизни и привлечение семей к спорту.

Команды проявили волю к победе, уважение к соперникам и показали хороший, комбинационный футбол.

Отцовское движение планирует сделать мини-футбольный турнир «Родители и дети» ежегодным!

В Смоленской области в 2023 году работали 2 290 штатных работников физической культуры и спорта, из них 896 человек (39,1 %) – в системе дошкольного, общего, профессионального и высшего образования; в спортивных школах и учреждениях дополнительного образования работали 711 человек (31 %), в физкультурно-спортивных клубах и спортивных сооружениях – 392 человека (17,1 %), в организациях, учреждениях, предприятиях – 104 человека (4,5 %), в органах

управления физической культурой и спортом различного уровня – 79 человек (3,5 %). Молодые специалисты в течение первых 3 лет работы получают стимулирующие выплаты в размере до 50 %.

Ежегодно ведется работа по государственной аккредитации региональных спортивных общественных организаций – федераций по видам спорта, которые занимаются развитием и популяризацией своих видов спорта в регионе. В настоящее время в Смоленской области и Минспорте России аккредитованы 78 региональных спортивных федераций, что позволило значительно увеличить количество занимающихся физической культурой и спортом в регионе, в том числе детей и подростков.

Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области ведется работа по пропаганде физической культуры и спорта. Оказывается содействие в проведении различных физкультурно-спортивных мероприятий среди спортивных семей, ветеранов, учащихся общеобразовательных, средних и высших учебных заведений, людей с ограниченными возможностями.

Все массовые физкультурно-спортивные мероприятия регулярно освещаются в региональных и муниципальных средствах массовой информации (газеты, радио, телевидение, социальные сети), а также на странице детского регионального правозащитника в социальной сети ВКонтакте. Размещение данной информации способствует формированию у смолян здоровых норм поведения, привлечению их к систематическим занятиям физической культурой и спортом, духовно-нравственному воспитанию молодого поколения.

### **3. О социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей, на территории Смоленской области**

Социальная политика Российской Федерации в отношении семей с детьми определяется Конституцией РФ (статья 38), в соответствии с которой семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Помощь нуждающимся – одна из приоритетных задач любого государства. Адресное назначение пособий и других выплат, предоставление льгот осуществляется в рамках государственной политики и устанавливается федеральным и региональным законодательством.

В Смоленской области продолжает увеличиваться количество многодетных семей. Так, в 2023 году было зарегистрировано 7 166 многодетных семей (АППГ – 6 820).

Однако увеличилось число семей, находящихся в социально опасном положении – 339 (АППГ – 326), с которыми на местах необходимо осуществлять межведомственную работу и сопровождение.

**Информация о количестве получателей мер социальной поддержки, предусмотренных семьям с детьми в Смоленской области за 2022 и 2023 годы**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование</b>	<b>Количественный показатель за 2022 год</b>	<b>Количественный показатель за 2023 год</b>
1	Количество получателей единовременного (областного) пособия при рождении ребенка	1 779	1 093
2	Количество получателей ежемесячной денежной выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, осуществляемое по заключению врачей, всего Из них: - беременные женщины - кормящие матери - дети до 1 года - дети от 1 года до 3-х лет - дети от ВИЧ-инфицированных матерей	1 120	327
		3	1
		435	126
		305	129
		367	68
		10	3
3	Количество получателей ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям	3 887	6 177
4	Количество семей, получающих ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка или последующих детей	3 332	3 298



№ п/п	Наименование	Количественный показатель за 2022 год	Количественный показатель за 2023 год
5	Количество получателей иных выплат на детей, предусмотренных законодательством (с указанием каких именно):		
	- ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно;	14 372	14 750
	- единовременная денежная выплата многодетным семьям на приобретение школьной формы;	341	351
	- единовременная денежная выплата женщинам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования по очной или очно-заочной форме обучения, родивших (усыновивших) ребенка	-	4 (выплата введена с 31.08.2023)

В 2023 году в наш адрес поступило семь письменных обращений от законных представителей несовершеннолетних по вопросу оформления ежемесячной денежной выплаты на детей. Кроме того, с учетом эпидемиологической ситуации, осуществлялось ежедневное консультирование граждан по телефону.

*В двух случаях заявительницы обратились с жалобой на отказ Отделения Фонда Пенсионного и социального страхования РФ по Смоленской области в назначении и выплате им ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка по причине наличия в собственности у заявителей и членов его семьи двух и более помещений с назначением «жилое», суммарная площадь которых больше произведения 24 квадратных метров в расчете на одного человека и количества членов его семьи.*

*Однако в результате проведения контрольных мероприятий по определению обоснованности принятого ведомством решения основания отказа были признаны не соответствующими закону, поскольку не был учтен тот факт, что в перечень объектов недвижимого имущества попали жилые помещения, в которых доля в праве общей долевой*

*собственности на всех членов семьи не превышала одной трети его общей площади. По итогам проведенной работы решение об отказе было пересмотрено и заявительницам в обоих случаях назначено ежемесячное пособие на детей в размере 100 % величины прожиточного минимума на ребенка, установленного с 01.01.2023 года постановлением Администрации Смоленской области от 15.12.2022 г. № 955.*

В отдельных случаях заявителям требовалось лишь разъяснение норм действующего законодательства в части назначения данной выплаты.

Однако имели место и конкретные жалобы на отказ Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Смоленской области в назначении меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Например, в адрес Уполномоченного обратилась заявительница в связи с соответствующим отказом. После изучения всех предоставленных материалов отказ ведомства был признан правомерным, поскольку на момент обращения в собственности у заявительницы имелся земельный участок площадью 0,253 га при максимально разрешенном размере 0,25 га. Заявительнице был дан соответствующий ответ.

Заявители не всегда согласны с положениями действующего законодательства, тем не менее оно обязательно для всех граждан нашей страны и не приемлет разночтений. В каждом отдельном случае проводится разъяснительная работа с заявителями.

В целях систематизации сведений о порядке назначения и получения единого ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка специалистами аппарата Уполномоченного была разработана соответствующая памятка, которая распространяется среди законных представителей несовершеннолетних (Приложение 2).

Среди различных обращений граждан на особом счету – содействие семьям участников специальной военной операции. Текущий момент требует активно поддерживать детей и семьи участников СВО, развивать систему защиты детства в новых регионах. При этом не снижая внимания к другим темам.

В Смоленской области проводится большая работа по поддержке семей с детьми в связи с проведением специальной военной операции.

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 23.08.2022 г. № 585 «О дополнительной мере социальной поддержки учащихся 5 – 11-х классов областных государственных общеобразовательных организаций, муниципальных об-

щеобразовательных организаций из малоимущих семей, из семей граждан Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Смоленской области, из семей граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации, из семей граждан Российской Федерации, пребывающих в период проведения специальной военной операции в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, из семей граждан Российской Федерации, поступивших на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации и принимающих участие в специальной военной операции, а также из семей граждан Российской Федерации, принимавших участие и погибших (умерших) в ходе специальной военной операции, в виде обеспечения бесплатными горячими завтраками на 2022/23 учебный год и 2023/24 учебный год» учащимся 5 – 11-х классов, в том числе детям из семей участников специальной военной операции, в период обучения их в школе предусмотрены бесплатные горячие завтраки.

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 13.04.2018 г. № 192 «Об утверждении Порядка приобретения, распределения и предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления детям, указанным в пунктах 2 – 4 части 2 статьи 7 областного закона «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области» детям из семей участников специальной военной операции предоставляются бесплатные путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Российской Федерации, по мере обращения в течение текущего календарного года и от 1 до 2 раз в течение летнего периода текущего календарного года.

В соответствии с Положением о порядке организации и проведения в Смоленской области ежегодного праздника «Смоленская областная новогодняя елка» для детей, проживающих на территории Смоленской области, утвержденным приказом начальника Департамента Смоленской области по социальному развитию от 12.08.2016 г. № 689, дети из семей участников специальной военной операции приглашаются к участию в указанном мероприятии.

В соответствии с Порядком приобретения, распределения и предоставления новогодних подарков детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории Смоленской области, утвержденным приказом начальника Департамента Смоленской области по социальному развитию от 12.04.2016 г. № 293, детям из семей участников специальной военной операции в период с 7 декабря по 29 декабря текущего календарного года предоставляются бесплатные новогодние сладкие подарки.

В соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 19.10.2022 года № 103 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации, семей граждан Российской Федерации, пребывающих в период проведения специальной военной операции в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, семей граждан Российской Федерации, поступивших на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации и принимающих участие в специальной военной операции, семей граждан Российской Федерации, принимавших участие и погибших (умерших) в ходе специальной военной операции» родители (законные представители) ребенка-инвалида (инвалида молодого возраста от 18 до 35 лет), нуждающегося в постоянном постороннем уходе и являющегося получателем социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания граждан освобождаются от платы за предоставление социальных услуг в СОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Вишенки».

Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области и специалистами, обеспечивающими ее деятельность, неоднократно проводились приемы граждан в региональном филиале фонда «Защитники Отечества». У всех обратившихся разные истории – но каждому постарались оказать оперативную помощь. Некоторые обращения требовали детальной проработки, поэтому сотрудники принимали их в работу. Ни один случай не остался без внимания!

На особом контроле – обеспечение прав и повышение благосостояния многодетных семей.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области входит в состав Совета по предоставлению земельных участков гражданам,

имеющим трех и более детей. На заседаниях Совета детским правозащитником неоднократно, на протяжении нескольких лет, поднимался вопрос необходимости введения денежной выплаты многодетным семьям взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

23 ноября 2023 года депутатами Смоленской областной Думы был принят закон, вносящий изменения в областной закон от 28.09.2012 г. № 67-з «О предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории Смоленской области».

Изменения устанавливают, что с 1 января 2024 года гражданин, имеющий трех и более детей, поставленный на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, имеет право на получение денежной компенсации взамен предоставления земельного участка.

Денежная компенсация будет предоставляться после направления гражданином в уполномоченный орган отказа от предложенного земельного участка и уведомления о намерении обратиться за предоставлением денежной компенсации.

Размер денежной компенсации составит 100 000 рублей.

Денежную компенсацию можно будет использовать на приобретение жилого помещения (жилого дома) или земельного участка для индивидуального жилищного строительства по договору купли-продажи, договору участия в долевом строительстве, договору уступки прав требования по договору участия в долевом строительстве, в том числе на оплату первоначального взноса, погашение суммы основного долга и уплату процентов по жилищным кредитам, заключенным после 1 января 2024 года.

Полагаем, что данная мера будет очень востребованной у многодетных семей в нашем регионе.

В Смоленской области с 2008 года реализуется такая востребованная мера социальной поддержки семей с детьми, как областной материнский (семейный) капитал.

№ п/п	Наименование	Количествен- ный показатель за 2022 год	Количествен- ный показатель за 2023 год
1	<p>Количество выданных сертификатов на областной материнский (семейный) капитал:</p> <p>- по областному закону от 28.02.2008 г. № 15-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Смоленской области» (сумма по сертификату 163 300,00 руб.)</p> <p>- по областному закону от 30.11.2016 г. № 130-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области» (сумма по сертификату 80 000,00 руб.)</p> <p>- по областному закону от 19.12.2019 г. № 143-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих двух и более детей, на территории Смоленской области» (сумма по сертификату 163 300,00 руб.)</p>	<p>26</p> <p>22</p> <p>944</p>	<p>10</p> <p>12</p> <p>287</p>

№ п/п	Наименование	Количествен- ный показатель за 2022 год	Количествен- ный показатель за 2023 год
1	<p>- по областному закону от 17.12.2021 г. № 158-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области» (сумма по сертификату при рождении, начиная с 01.01.2023 года, третьего ребенка составляет 163 300,00 руб., при рождении начиная с 01.01.2023 четвертого или последующего ребенка – 100 000,00 руб.)</p>	159	622
2	<p>Количество реализованных сертификатов на областной материнский (семейный) капитал (по целям использования):</p> <p>- по областному закону от 28.02.2008 г. № 15-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Смоленской области» (сумма по сертификату 163 300,00 руб.)</p>	<p>859 (641 – на улучшение жилищных условий, 218 – на получение образования детьми)</p>	<p>979 (616 – на улучшение жилищных условий, 359 – на получение образования детьми, 3 – на газификацию домовладения, 1 – на приобретение автотранспортного средства)</p>

№ п/п	Наименование	Количествен- ный показатель за 2022 год	Количествен- ный показатель за 2023 год
2	<p>- по областному закону от 30.11.2016 г. № 130-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области» (сумма по сертификату 80 000,00 руб.)</p>	<p>84 (71 – на улучшение жилищных условий, 13 – на получение образования детьми)</p>	<p>66 (49 – на улучшение жилищных условий, 17 – на получение образования детьми)</p>
	<p>- по областному закону от 19.12.2019 г. № 143-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих двух и более детей, на территории Смоленской области» (сумма по сертификату 163 300,00)</p>	<p>7 – на улучшение жилищных условий</p>	<p>402 (387 – на улучшение жилищных условий, 9 – на получение образования детьми, 4 – на газификацию домовладения, 2 – на приобретение автотранспортного средства)</p>
	<p>- по областному закону от 17.12.2021 г. № 158-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области» (сумма по сертификату при рождении, начиная с 01.01.2023 года, на третьего ребенка составляет 163 300,00 руб., при рождении, начиная с 01.01.2023 года, четвертого или последующего ребенка – 100 000,00 руб.)</p>	<p>-</p>	<p>4 (1 – на улучшение жилищных условий, 1 – на газификацию домовладения, 2 – на приобретение автотранспортного средства)</p>



В адрес Уполномоченного регулярно обращаются заявители в связи с отказом в выдаче им сертификата на областной материнский (семейный) капитал. В каждом случае родители претендовали на указанный сертификат без наличия на то законных оснований.

Право на областной материнский (семейный) капитал возникает в связи с рождением (усыновлением) второго либо третьего или последующего детей (вопрос о том, в связи с рождением какого по счету ребенка возникает право на областной материнский (семейный) капитал), регламентируется областным законом, действовавшим на дату рождения ребенка). Таким образом, в разные годы существовали и разные условия его получения. Законы, регламентирующие данный вопрос, принимались решением Смоленской областной Думы последовательно в зависимости от обстоятельств в конкретный период времени.

<b>Областной закон</b>	<b>Дата рождения ребенка</b>	<b>Сумма по сертификату</b>	<b>В связи с рождением, какого по счету ребенка</b>
- от 28.02.2008 г. № 15-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Смоленской области»	с 01.01.2008 г. по 31.12.2016 г.	163 300,00 рублей	- для лиц, родивших (усыновивших) второго или третьего ребенка (если ранее не выдавался сертификат)
- от 30.11.2016 г. № 130-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области»	с 01.01.2017 г. по 31.12.2019 г.	80 000,00 рублей	- для лиц, родивших (усыновивших) третьего и последующих детей (если ранее не выдавался сертификат)
- от 19.12.2019 г. № 143-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих двух и более детей, на территории Смоленской области»	с 01.01.2020 г. по 31.12.2021 г.	163 300,00 рублей	- для лиц, родивших (усыновивших) второго и последующих детей (если ранее не выдавался сертификат)

Областной закон	Дата рождения ребенка	Сумма по сертификату	В связи с рождением, какого по счету ребенка
- от 17.12.2021 г. № 158-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области»	с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.	163 300,00 рублей	- для лиц, родивших (усыновивших) третьего и последующих детей (если ранее не выдавался сертификат)
- от 17.12.2021 г. № 158-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области» (изменения от 27.10.2022 № 138-з «О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области»)	с 01.01.2023 г. по 31.12.2024 г.  с 01.01.2023 г. по 31.12.2024 г.	163 300,00 рублей  100 000,00 рублей	- для лиц, родивших (усыновивших) третьего ребенка; (вне зависимости от ранее полученного сертификата)  - на четвертого ребенка или последующих детей (вне зависимости от ранее полученного сертификата)

*Министерству социального развития Смоленской области:*  
- повысить эффективность разъяснительной работы с законными представителями о порядке выдачи и выплаты областного материнского (семейного) капитала.

В Смоленской области продолжается реализация программы материнского капитала (далее также – МСК, материнский капитал), который является мерой государственной поддержки российских семей, воспитывающих детей (в соответствии с положениями Федерального закона

от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон 256-ФЗ)).

Размер МСК в 2023 году составил:

- на первого ребенка – почти 586,9 тыс. рублей;
- на второго ребенка – почти 775,6 тыс. рублей.

В 2023 году материнский капитал был проиндексирован на 11,9 %.

Если семья уже получила, но не воспользовалась материнским капиталом, то он будет проиндексирован по уровню фактической инфляции.

В случае, когда материнский капитал потрачен частично, неиспользованный остаток также индексируется.

Заявители в Смоленской области выбрали следующие направления распоряжения средствами материнского капитала:

Вид направления распоряжения средствами МСК	За 2022 год		За 2023 год	
	Перечислено средств		Перечислено средств	
	Количество (чел.)	Сумма (руб.)	Количество (чел.)	Сумма (руб.)
На улучшение жилищных условий, из них:	3 488	1 742 981 094,06	3 790	2 142 622 069,25
на погашение кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья	2 372	1 277 561 053,75	2 647	1 568 085 232,33
на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств	1 116	465 420 040,31	1 143	574 536 836,92
На оплату образования ребенку (детям)	1 237	63 071 440,74	1 476	76 837 061,52
На формирование накопительной пенсии	6	604 827,36	8	444 710,75

Вид направления распоряжения средствами МСК	За 2022 год		За 2023 год	
	Перечислено средств		Перечислено средств	
	Количество (чел.)	Сумма (руб.)	Количество (чел.)	Сумма (руб.)
На компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0	0,00	1	103 250,00
На предоставление ежемесячной выплаты за счет средств МСК	2 653	188 026 553,55	2 809	217 834 000,54

В декабре 2023 года Государственной Думой РФ был принят закон о новых условиях получения материнского капитала. Он был разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в части установления права на получение материнского (семейного) капитала для граждан Российской Федерации, имеющих гражданство Российской Федерации на момент рождения ребенка, при рождении у них первого, второго или последующего ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации со дня своего рождения.

В настоящее время в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлено, что право на получение дополнительных мер государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала возникает у граждан Российской Федерации независимо от места их жительства.

С нового 2024 года его выдадут только лицам, уже имеющим гражданство России на момент рождения или усыновления ребенка, и при условии, что ребенок является гражданином России по рождению.

В статье 13 закона «О гражданстве Российской Федерации» перечислены случаи, в которых ребенок приобретает такое гражданство. Например, это происходит, если на день его рождения:

- оба родителя или единственный родитель имеют гражданство РФ;
- один из родителей – гражданин России, а другой – лицо без гражданства;

- один из родителей имеет гражданство РФ, а другой – иностранный гражданин (при условии, что ребенок родился в нашей стране или за рубежом, но не приобрел гражданства другого государства по рождению).

Жителям новых регионов материнский капитал будет выплачиваться независимо от основания и сроков приобретения ими российского гражданства.

Отложенный срок вступления в силу данной нормы позволит лицам, находящимся в настоящее время в процессе приобретения гражданства Российской Федерации, ускорить его оформление и воспользоваться правом на материнский (семейный) капитал.

**Информация по произведенным выплатам семьям с детьми по линии Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Смоленской области**

Вид выплаты	Выплаты за 2022 год (с 01.01.2022 по 31.12.2022)		Выплаты за 2023 год (с 01.01.2023 по 31.12.2023)	
	Количество (чел.)	Сумма (руб.)	Количество (чел.)	Сумма (руб.)
Ежемесячное пособие на ребенка от 8 до 17 лет единственному родителю	9 928	373 801 533,03	501	5 394 073
Ежемесячная выплата на ребенка от 8 до 17 лет	22 201	2 566 089 727,23	21 492	1 587 765 044,16
Ежемесячная компенсация на питание детей (ЧАЭС)	10	33 886,73	3	9 817,65

Вид выплаты	Выплаты за 2022 год (с 01.01.2022 по 31.12.2022)		Выплаты за 2023 год (с 01.01.2023 по 31.12.2023)	
	Количество (чел.)	Сумма (руб.)	Количество (чел.)	Сумма (руб.)
Пособие на летний отдых детей военнослужащих	2	57 824,88	3	95 557,84
Единовременное пособие при рождении ребенка	1 244	25 523 284,04	1 078	25 274 126,28
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	175	4 911 725,99	160	5 794 396,61
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	5 038	301 181 761,60	3 339	196 944 143,00
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащих, проходивших службу по призыву	29	2 557 503,25	264	45 326 988,57
Единое ежемесячное пособие малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет	-	-	33 996	5 093 741 368,75
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	-	-	6 192	709 734 501,73

Вид выплаты	Выплаты за 2022 год (с 01.01.2022 по 31.12.2022)		Выплаты за 2023 год (с 01.01.2023 по 31.12.2023)	
	Количество (чел.)	Сумма (руб.)	Количество (чел.)	Сумма (руб.)
Ежемесячная компенсация на прощитовары инвалидам ЧАЭС (детям до 14, прощ. с инвалидами ЧАЭС, перенесшим лучевую болезнь)	-	-	1	17 023,88
Ежемесячное пособие детям военнослужащих, погибших при исполнении военной службы по призыву или вследствие военной травмы после увольнения с военной службы	-	-	1	11 261,36

## 4. Анализ обращений граждан

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является своевременное и качественное рассмотрение обращений граждан – как письменных, так и устных.

Эта форма работы позволяет получить объективную информацию об обеспечении прав и законных интересов детей, проживающих на территории области, выявлять и решать системные проблемы в регионе в сфере детства.

В работе с обращениями граждан Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, руководствуются Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Смоленской области от 12.09.2019 г. № 78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области». В процессе рассмотрения обращений Уполномоченный:

- проводит личные приемы граждан по вопросам защиты прав детей;
- выезжает с сотрудниками на место с целью проверки сообщения о нарушении прав и законных интересов ребенка;
- проводит совещания с привлечением специалистов различных профильных ведомств, в том числе выездные.

По особо важным вопросам проводятся рабочие встречи и совещания с участием руководителей и специалистов соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.

Граждане в большинстве случаев обращаются к Уполномоченному для защиты нарушенных прав детей как в последнюю инстанцию, когда обращения в адрес органов власти, органов местного самоуправления не принесли результатов.

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области поступило 162 письменных обращения, что на 7 % больше, чем в 2022 (150). Число устных обращений в 2023 году осталось примерно на уровне 2022 года: в адрес детского омбудсмена устно обратились 292 человека (АППГ – 285).

Наибольшее количество письменных обращений традиционно поступило из г. Смоленска – 76 (54 % (от обращений, поступивших из Смоленской области)), на втором месте МО «Вяземский район» – 16 обращений (11 %), третье место разделили МО «Рославльский район» и МО «Смоленский район» (по 11 обращений, 8 %). Далее



следует МО «Гагаринский район» – 4 обращения (2,8 %). Из МО «г. Десногорск», МО «Дорогобужский район», МО «Починковский район», МО «Руднянский район» поступило по три обращения (по 2,1 %), из МО «Сафоновский район» и МО «Ярцевский район» – по два обращения (по 1,8 %). Из шести муниципальных образований: «Ершичский район», «Кардымовский район», «Краснинский район», «Монастырщинский район», «Сычевский район», «Угранский район» – принято по одному обращению (по 0,7 %).

Всего письменные обращения поступили из 17 муниципальных образований Смоленской области.

### География письменных обращений из Смоленской области



Кроме того, 22 письменных обращения было получено из других субъектов РФ: из г. Москвы – 11 обращений; из Московской области – три, по два обращения – из Тверской области и Алтайского края, по одному обращению – из Астраханской области, Брянской области, Республики Крым и г. Санкт-Петербурга.

Первое место по частоте обращений в 2023 году, как и в 2022 году, занимают вопросы семейного права – 62 (38 %). Наиболее часто фиксировались нарушения прав родителей и других родственников на общение с ребенком, вопросы определения места жительства несовершеннолетних, нарушения прав ребенка на получение содержания от своих родителей.

Вторыми по частоте обращений являются вопросы социальной защиты – 40 (25 %). Прежде всего, это проблемы обеспечения права детей на дошкольное и общее образование, на оздоровление, на получение социальных выплат и медицинской помощи.

На протяжении нескольких лет третье место занимают проблемы защиты жилищных прав семей с детьми. В 2023 году поступило 11 таких обращений (6,8 %). Обратившиеся просили оказать содействие в разрешении вопроса с ненадлежащим состоянием жилых помещений, в которых проживают семьи с несовершеннолетними, в улучшении жилищных условий семей, воспитывающих детей; в сохранении права пользования жилым помещением и др.

Остальные обращения распределились следующим образом: административное – 3 %, уголовное – 2,5 %, вопросы других категорий – 24 % (здесь тематика единичных обращений самая разнообразная: от конфликтных ситуаций до проблем бродячих собак).

Более половины всех обращений (53,7 %) приходится на родителей несовершеннолетних. Мама традиционно обращаются почти в четыре раза чаще, чем папы (87 и 22 обращения соответственно).

Примерно 17,3 % обращений приходится на близких родственников детей, 3,7 % – на замещающих родителей.

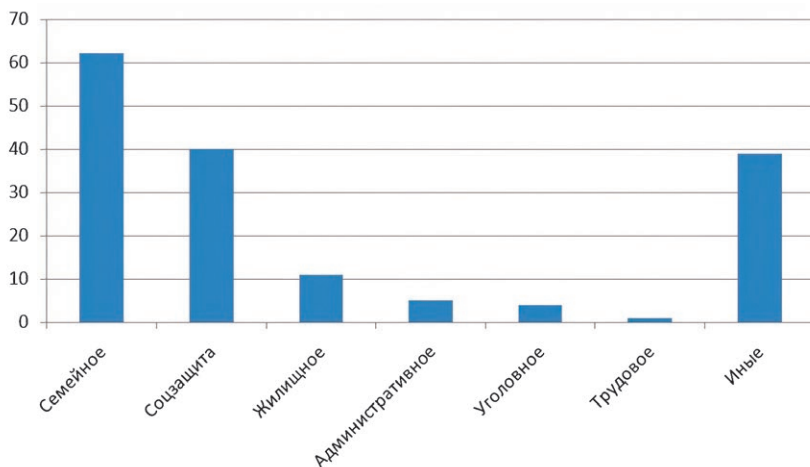
Неравнодушные граждане обращались к Уполномоченному 13 раз (8 %).

От должностных лиц было принято и рассмотрено 22 обращения (13,6 %).

Число обращений от несовершеннолетних незначительно – около 1 %.

Жалоб лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году не поступало.

## Количество обращений по отраслям права



## Категории заявителей



Всего в течение 2023 года, с учетом жалоб, поступивших в последние дни 2022 года, было рассмотрено 162 письменных обращения, из них удовлетворено – 27,1 % (АППГ – 26 %).

Устно к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области в 2023 году обратились 292 человека из 22 муниципальных районов и городских округов (АППГ – 285).

Как и в предыдущие годы, большинство заявителей из обратившихся из Смоленской области (136 человек, 49 %) – жители областного

центра. Около 9,4 % граждан (26 обратившихся) из МО «Вяземский район», 7,2 % обратившихся (20 заявителей) – из МО «Рославльский район», 5,8 % (16 человек) – из МО «Смоленский район». Из МО «Починковский район» к Уполномоченному обратились 13 человек (4,7 %), из МО «Дорогобужский район» и МО «Руднянский район» – по 11 (4 %), из МО «Ярцевский район» – 8 (3,9 %). По шесть человек (2,2 %) обратились из МО «г. Десногорск», МО «Кардымовский район». Получили консультацию пять заявителей (1,8 %) из МО «Сафоновский район». По четыре заявителя (1,4 %) обратились из МО «Монастырщинский район» и МО «Темкинский район», двое (0,7 %) – из МО «Гагаринский район». По одному (0,4 %) лично обратившемуся – из МО «Демидовский район», МО «Духовщинский район», МО «Ершичский район», МО «Краснинский район», МО «Новодугинский район», МО «Угранский район», МО «Хиславичский район» и МО «Шумячский район».

Устных обращений из МО «Велижский район», МО «Глинковский район», МО «Ельнинский район», МО «Сычевский район», МО «Холм-Жирковский район» в 2023 году не поступало.

Кроме того, была оказана устная консультативная помощь гражданам из других регионов РФ – из г. Москвы (10), Московской области (2), Самарской области (2), Ленинградской области (1) и Республики Коми (1).

## **Использованные материалы. Источники**

При подготовке данного доклада были использованы материалы, предоставленные:

- Прокуратурой Смоленской области;
- Следственным управлением Следственного комитета России по Смоленской области;
- УМВД России по Смоленской области;
- Главным управлением МЧС России по Смоленской области;
- Отделением Социального фонда России по Смоленской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области;
- Министерством здравоохранения Смоленской области;
- Министерством культуры и туризма Смоленской области;
- Министерством образования и науки Смоленской области;
- Министерством спорта Смоленской области;
- Главным управлением записи актов гражданского состояния Смоленской области;
- Советником Уполномоченного по правам ребенка по работе с Детским общественным советом;
- АНО ЦСПП «Расправь крылья»;
- Благотворительным фондом «Дети наши»;
- АНО «Семейный клуб «Йоль» (Рождество)»;
- Региональным православным центром защиты семьи, материнства и детства «Смоленский дом для мамы».

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помощь при подготовке доклада и предоставленные материалы.

**ПОЛОЖЕНИЕ  
об областном поэтическом конкурсе среди обучающихся  
1–11 классов  
общеобразовательных организаций  
Смоленской области  
по теме:**



**«Достучаться до каждого сердца...»  
(в связи с проведением в 2023 году в России  
Года педагога и наставника)**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение определяет цели, порядок проведения, содержание, категории участников областного поэтического конкурса «Достучаться до каждого сердца...» (в связи с проведением в 2023 году в России Года педагога и наставника) (далее также – Конкурс).

1.2. Организаторами Конкурса являются Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области, Региональное отделение Всероссийского общественного движения «Отцы России» в Смоленской области, Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, Благотворительный фонд «Дети наши».

1.3. Экспертами, привлекаемыми для всесторонней объективной независимой оценки работ, выступают организаторы Конкурса, а также ГБУК «Смоленская областная библиотека для детей и молодежи имени И.С. Соколова-Микитова» и Смоленский государственный университет.

## **2. Цели и задачи Конкурса**

2.1. Популяризация литературного творчества, выявление талантливых авторов среди несовершеннолетних, проживающих в Смоленской области.

2.2. Предоставление возможности самореализации личности, раскрытие таланта и развитие литературных способностей;

2.3. Воспитание чувства уважения к педагогам и наставникам, формирование духовной культуры и чувства патриотизма.

## **3. Участники Конкурса**

К участию в Конкурсе приглашаются учащиеся 1–11 классов образовательных учреждений (общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования детей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

## **4. Порядок проведения Конкурса**

4.1. На Конкурс принимаются поэтические произведения, в которых отчетливо прослеживается признание особого статуса педагогов, наставников, представителей различных профессий.

4.2. Каждый участник может представить на Конкурс не более одной работы.

4.3. К участию в Конкурсе не допускаются работы, в которых присутствует ненормативная лексика, призывы к экстремизму, пропаганда насилия и жестокости, а также нарушающие законодательство Российской Федерации.

4.4. Работы, присланные на Конкурс, не рецензируются и не возвращаются. Организаторы и Эксперты в переписку с участниками Конкурса не вступают.

## **5. Сроки проведения Конкурса**

Конкурс проводится с **11 сентября по 30 ноября 2023 года:**

**1 этап** (подготовительный) – **11 сентября – 11 октября 2023 года** – прием конкурсных работ организаторами Конкурса.

**2 этап** (основной) – **12 октября – 26 октября 2023 года** – работа экспертов, обработка материалов, определение победителей Конкурса.

**3 этап** (завершающий) – **ноябрь 2023 года** – издание сборника лучших работ, награждение участников.

Точная дата награждения участников будет определена позднее. Сроки проведения этапов могут быть скорректированы по решению Организаторов.

## **6. Подведение итогов конкурса**

6.1. Итоги Конкурса подводятся Организаторами конкурса с учетом мнения Экспертов.

6.2. Критериями оценки являются:

- соответствие поэтического произведения теме конкурса, его смысловое наполнение;
- качество поэтической речи;
- оригинальность идеи и творческая индивидуальность.

6.3. По итогам Конкурса будет издан сборник поэтических произведений победителей Конкурса, выбранных решением организаторов конкурса с учетом мнения Экспертов.

6.4. Организаторы Конкурса оставляют за собой право присуждения дополнительных наград и призов. Запланировано освещение Конкурса в средствах массовой информации.

6.5. Организаторы Конкурса оставляют за собой право использовать работы, представленные на Конкурс, в некоммерческих целях с соблюдением авторских прав.

## **7. Порядок предоставления работ**

7.1. Работы на Конкурс принимаются **ОДНОВРЕМЕННО** в электронном виде и в напечатанном виде в Оргкомитет:

1. На эл. почту: **mihailova\_na@admin-smolensk.ru**

2. По адресу: **214000, г. Смоленск ул. Дохтурова, д. 3, 6 этаж**, Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области, с 09.00 до 13.00 и с 14.00 до 16.00. Формат А4, шрифт – Times New Roman, основной текст – кегль 14, интервал межстрочный – полуторный. Предоставление печатной версии возможно позже по согласованию с организаторами.

7.2. Работа должна быть подписана: необходимо указать ФИО автора, образовательное учреждение, класс, возраст, ФИО и контактный телефон преподавателя или законного представителя ребенка.

7.3. Одновременно с конкурсной работой в адрес Оргкомитета предоставляется Согласие на обработку персональных данных, подписан-



ное одним из законных представителей ребенка – участника Конкурса (Приложение 1.1).

Работы принимаются **с 11 сентября по 11 октября 2023 года**. Работы, поступившие в Оргкомитет **после 11 октября 2023 года**, к участию в Конкурсе не допускаются.

### **Примечание**

По всем организационным вопросам, касающимся порядка организации и проведения Конкурса, можно обращаться в организационную комиссию.

Контакты организационной комиссии:

**214000 г. Смоленск: ул. Дохтурова, дом 3, этаж 6;**

**Тел.: (4812) 38–00–81;**

**Эл. адрес: [miailova\\_na@admin-smolensk.ru](mailto:miailova_na@admin-smolensk.ru)**

Контактные лица – Горанова Надежда Владимировна – консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области по защите и соблюдению прав и интересов ребенка, Долиденко Елена Михайловна – ведущий специалист аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области по защите и соблюдению прав и интересов ребенка.

## Приложение 2

### Правило нулевого дохода

Выплата назначается, если у взрослых членов семьи есть заработок или он отсутствует по объективным причинам.

Для расчета нуждаемости берут сведения о доходах за год, предшествующий месяцу до обращения. Например, в январе 2023 года это период с декабря 2021 по ноябрь 2022 года.

### Основаниями для отсутствия дохода могут быть:

- беременность;
- многодетность;
- статус единственного родителя;
- уход за ребенком до 3 лет;
- уход за инвалидом или пожилым человеком старше 80 лет;
- очное обучение без стипендии;
- непрерывное лечение от 3 месяцев (или непрерывное от 3 месяцев лечение ребенка – для одного из членов семьи);
- статус безработного (не более 6 месяцев);
- срочная служба в армии и 3-месячный период после;
- отбывание наказания и 3-месячный период после.

### ЕЩЕ

Родители с детьми до 3 лет также могут рассчитывать на выплату из материнского капитала. Для этого необходимо, чтобы доход на члена семьи был не больше двух прожиточных минимумов на душу населения в регионе. Размер – прожиточный минимум для детей в субъекте. Обе величины берутся на дату обращения за выплатой.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с 1 января 2023 года **введено в действие ежемесячное пособие** в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданами, имеющим детей в возрасте до 17 лет, а также беременным женщинам, вставшим на учет в медицинскую организацию в ранние сроки беременности.

Назначение и выплата единого пособия осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России).

Единое пособие объединило шесть действовавших ранее мер поддержки:

- ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности;
- пособие по уходу за ребенком гражданином, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста 3 лет;
- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) третьего или последующего ребенка до достижения им возраста 3 лет;
- ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно;
- ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

### Для сведения

**АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
от 18 января 2023 г. № 965  
**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД**

В соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» Администрация Смоленской области постановляет:

Устанавливать стандартную величину прожиточного минимума в Смоленской области на 2023 год:

а) в расчете на душу населения - 13944 рубля;

б) по основным социально-демографическим группам населения:

- для трудоспособного населения - 15199 рублей;
- для пенсионеров - 11992 рубля;
- для детей - 13526 рублей.

Губернатор  
Смоленской области  
**А.В.ОСТРОВСКИЙ**

### Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области

### ПАМЯТКА законным представителям несовершеннолетних

### О едином ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка



214000, г. Смоленск, ул. Дохтурова,  
д. 3, 6 этаж  
Сайт: <http://upolchel.admin-smolensk.ru/>  
Тел.: 8(4812)38-00-81

### ГЛАВНОЕ

Право на получение единого пособия имеют семьи с детьми до 17 лет и беременные, вставшие на учет в медицинские организации в ранние сроки.

### Основной критерий:

среднедушевой доход семьи не превышает прожиточный минимум на душу населения, установленный в регионе на дату обращения.

### Размер пособия:

- 50 % от прожиточного минимума в регионе – базовый размер;
- 75 % от него – если с учетом базового пособия среднедушевой доход семьи все равно не превышает прожиточного минимума на душу населения;
- 100 % - если и выплаты в 75 % недостаточно для достижения минимума.

Если пособие выплачивается на ребенка, то учитывается прожиточный минимум для детей, если беременной – то для трудоспособного населения.

Чтобы получить выплату, нужно подать заявление через портал «Госуслуги» либо обратиться в клиентскую службу Социального фонда России по месту жительства или в МФЦ. Социальный фонд России самостоятельно запросит необходимые документы в рамках межведомственного взаимодействия из соответствующих органов и организаций. Предоставить дополнительные сведения нужно будет только в тех случаях, когда сведения о жилищной ситуации не отражаются в государственных информационных системах.

### Пособие получат семьи, обладающие:

- одной квартирой (или несколькими, если на члена семьи приходится не более 24 кв.м);
- одним домом (или несколькими, если на человека приходится не более 40 кв.м);
- одной дачей;
- одним автомобилем, одним мотоциклом и одним гаражом/машино-местом (двумя, если семья многодетная, если в ней есть человек с инвалидностью или это является социальной поддержкой);
- земельными участками не более 0,25 га (или не более 1 га, если заявитель живет в сельской местности);
- одним жилым помещением;
- одним матером, год выпуска которых не превышает 5 лет;
- сбережениями, головой доход от процентов по которым не превышает прожиточный минимум на душу населения.

### ВАЖНО!

Не учитывается имущество, находящееся под арестом или в розыске, в собственности у детей под опекой, с запретом на регистрационные действия или доли в домах не больше 1/3 в совокупности на всех членов семьи.

Семьи с новыми (до 5 лет) машинами (свыше 250л.с.) автомобилями не смогут получить пособие. Исключение – если в семье четверо и более детей.







# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области  
за 2023 год

Компьютерная верстка: В. Агибалова  
Корректоры: О. Жаданова, Н. Прудникова

Отпечатано: ООО «Типография Матрица».  
214000, г. Смоленск, ул. Коммунистическая, д. 5  
Тел. 8 (4812) 356-00  
e-mail: tmatritsa@gmail.com  
Заказ № 56063/2024. Тираж 80 экз.