



ДОКЛАД

Уполномоченного по правам ребенка
в Смоленской области
за 2021 год



Смоленск
2022

УДК 342(С127)
ББК 67.400.63(2Рос-4Смо)
Д63

Д63 Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области за 2021 год / [сост. Н. А. Михайлова]. – Смоленск : [б. и.], 2022. – 101 с. : ил., табл.

УДК 342(С127)
ББК 67.400.63(2Рос-4Смо)

Содержание

Введение	4
1. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2021 году	5
2. Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности	30
2.1. Соблюдение прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи	30
2.2. Соблюдение прав детей на образование	36
2.3. Соблюдение прав детей на отдых и оздоровление	43
2.4. Соблюдение прав детей на жизнь и воспитание в семье, на содержание родителями, профилактика социального сиротства	51
2.5. Безопасность детства. Соблюдение прав детей на защиту от насилия и жестокого обращения. Правонарушения и преступления в отношении несовершеннолетних	57
2.6. Соблюдение прав детей на участие в культурной жизни	71
3. О социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей, на территории Смоленской области	77
4. Анализ обращений граждан	90
Использованные материалы. Источники	95
Приложения	96

Введение

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области в соответствии со ст. 8 закона Смоленской области от 12.09.2019г. № 78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области».

Ежегодный доклад является важным инструментом в деятельности Уполномоченного. Он позволяет информировать широкий круг должностных лиц, общественности, самих несовершеннолетних, заинтересованных граждан о реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности с позиции наилучшего обеспечения интересов детей.

В основу доклада положены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области (далее также – Уполномоченный) в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах и иных мероприятиях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми.

В докладе отражены вопросы реализации прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2021 году, а также анализ отдельных направлений региональной государственной политики в отношении детства с точки зрения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Также мы делимся основными итогами мониторингов, опросов, исследований и проектов Уполномоченного с целью обеспечения прав, свобод и законных интересов детей. Материалы, выводы и предложения о совершенствовании правового положения несовершеннолетних, содержащиеся в докладе, могут быть учтены для последующего принятия конкретных мер и при дальнейшем развитии государственной семейной политики детствосбережения, направленной на улучшение положения детей и семей с детьми.

Доклад направляется Губернатору Смоленской области, в Смоленскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Текст доклада публикуется на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2021 году

В своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года Президент России В.В.Путин большое внимание уделил внутренним вопросам, особенно здравоохранению, социальной политике, экономике. Отмечалось, что положения о демографическом развитии, защите семьи и детства обозначены в обновленной Конституции России, и они должны получить свое практическое воплощение в работе всех уровней власти.

Согласно Конституции Российской Федерации, политика России как правового социального государства, на котором лежит ответственность перед нынешним и будущими поколениями и которое стремится обеспечить благополучие и процветание страны, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Относящийся к основам конституционного строя принцип социального государства обязывает публичную власть надлежащим образом осуществлять охрану здоровья людей, обеспечивать государственную поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства, сохранять традиционные семейные ценности, устанавливать гарантии социальной защиты.

Семья, материнство, отцовство и детство в их традиционном, воспринятом от предков понимании представляют собой те ценности, которые гарантируют непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития многонационального народа России.

Конституция Российской Федерации предусматривает защиту семьи, материнства, отцовства и детства, относя осуществление соответствующего правового регулирования к сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, и закрепляет положение о том, что забота о детях, их воспитание составляют равное право и обязанность родителей.

В силу того, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России, государство создает условия, способствующие их всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию, обеспечивает приоритет семейного воспитания, а также гарантирует каждому социальное обеспечение для воспитания детей.

Особая роль семьи в развитии личности ребенка, удовлетворении его духовных потребностей и обусловленная этим конституционная ценность института семьи определяют необходимость уважения и защиты со стороны государства семейных отношений, принципами регулирования которых выступают, в частности, приоритет семейного воспитания детей и забота об их благосостоянии и развитии.

Указанные принципы лежат и в основе государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, которая, будучи направленной в том числе на повышение уровня рождаемости как важного условия сохранения и развития многонационального народа России, на стимулирование устройства в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на создание условий для достойного воспитания детей в семье, в настоящее время приобретает особую социальную значимость и является первостепенной задачей демографической политики Российской Федерации.

Одним из институтов, гарантирующих защиту прав и свобод несовершеннолетних граждан, является институт уполномоченных по правам ребенка, учреждение которого вызвано стремлением гарантировать более качественную защиту прав граждан. Сохраняя свою определенную независимость, данный институт способен внести ощутимый вклад в защиту детей.

Институт детских омбудсменов, как особый правозащитный институт, органично дополнил единую государственную систему защиты прав человека, став одним из эффективных ее элементов, он не заменяет и не подменяет деятельность других государственных органов, а содействует консолидации гражданского общества, различных правозащитных организаций в интересах детей. Умение слушать и слышать людей, разбираться в их проблемах и бедах для восстановления справедливости, дипломатичность и взвешенность – все это составляющие деятельности уполномоченных.

Со времени учреждения в 2010 году должности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области нарабатан серьезный опыт по защите законных прав и свобод маленьких смолян.

В 2021 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области осуществлялась в рамках Указа Президента РФ от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», на основании распоряжения Губернатора Смоленской области от 25.10.2019 г № 1939-р

«О назначении на должность Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайловой», а также в соответствии с основными задачами, установленными ст. 3 закона Смоленской области от 12.09.2019г. № 78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области», такими как:

1) обеспечение защиты прав и законных интересов детей на территории Смоленской области;

2) содействие формированию и эффективному функционированию на территории Смоленской области государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

3) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, а также организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

4) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей на территории Смоленской области;

5) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области;

6) принятие мер по совершенствованию федерального и областного законодательства в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей;

7) участие в развитии международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов детей.

В 2021 году работа Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов детей, как и ранее, проводилась по нескольким направлениям:

– прием граждан по вопросам защиты прав детей, рассмотрение заявлений и обращений по поводу нарушения прав несовершеннолетних, жалоб на действия, бездействие или решения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, других физических и юридических лиц, нарушающих права и свободы ребенка;

– подготовка и внесение предложений по совершенствованию законодательства с целью наилучшего обеспечения интересов детей;

- оказание бесплатной правовой помощи гражданам и организациям, защищающим права детей, по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;
- совместное с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами проведение проверок сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов детей;
- осуществление взаимообмена информацией о нарушениях прав детей с компетентными органами;
- направление по итогам проверок рекомендаций относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- проведение совещаний и заседаний по актуальным вопросам защиты детей и поддержки семей с детьми.

Особое внимание уделялось непосредственной работе с детьми по защите их прав и их правовой осведомленности.

Конечно, максимально эффективная деятельность возможна исключительно при наличии конструктивного диалога между всеми субъектами, в чьей непосредственной компетенции, кроме прочего, находятся вопросы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних и семей, воспитывающих детей. Хочется отметить, что Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области налажено взаимодействие с Губернатором Смоленской области А.В. Островским и Администрацией Смоленской области, Смоленской областной Думой, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, органами государственной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, федеральными органами, осуществляющими свою деятельность на территории региона, Русской Православной Церковью и другими религиозными конфессиями, с иными государственными и общественными структурами, Уполномоченными по правам ребенка и Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также позитивным диалогом с судебными органами.

В 2021 году, в целях усиления гарантий деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области, Смоленской областной Думой были внесены изменения в областную закон от 12.09.2019 г. № 78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области». Так, установлена ответственность за воспрепятствование деятельности детского Уполномоченного. Отныне вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, невыпол-

нение должностными лицами органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Смоленской области, законных требований Уполномоченного или воспрепятствование его деятельности в иной форме влечет ответственность, установленную областным законодательством.

При этом необходимо отметить, что за весь период существования института регионального детского омбудсмена с 2010 года налажено четкое межведомственное взаимодействие между всеми компетентными ведомствами региона. В этой связи хочется надеяться, что необходимости в привлечении к ответственности по указанным основаниям не возникнет и в дальнейшем.

В 2021 году продолжилось тесное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайловой с Уполномоченным по правам человека в Смоленской области А. М. Капустиным.

Семья – это целостный, неделимый и живой организм, основу которого составляют взрослые и дети, поэтому деятельность двух правозащитных институтов также имеет много точек соприкосновения. Между омбудсменами налажены эффективные форматы межведомственного взаимодействия.

Исторически сложившееся в регионе взаимодействие Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка, отсутствие противостояния, слаженность в работе, готовность к диалогу, единый вектор действий долгие годы показывают свою эффективность и действенность.

На федеральном уровне два института омбудсменов также имеют много точек соприкосновения в работе. Как справедливо заметила Уполномоченный по правам человека в РФ Т. Н. Москалькова на встрече со вновь назначенным Уполномоченным при Президенте РФ М. А. Львовой-Беловой: «Дети – наше общее будущее, и мы обязаны обеспечивать их права и все условия для благополучного взросления».

Впервые в современной истории за последние два года эпидемиологическая ситуация в мире оставалась настолько сложной, что влияла на все сферы жизни человеческого общества.

В 2021 году функционирование всех отраслей в регионе продолжилось с соблюдением положений Указа Губернатора Смоленской области А. В. Островского № 24 от 18.03.2020 г. «О введении режима повышенной готовности» (далее также –

Указ № 24), который гибко реагировал на мельчайшие изменения обстановки по недопущению распространения инфекции.

В разные периоды 2021 года наблюдались ослабление эпидемиологического режима и его усиление.

Все мероприятия, организованные с участием Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области, проводились при условии обязательного исполнения Указа № 24 в актуальной редакции.

Коронавирусные реалии обязывают искать такие формы работы с детьми, которые были бы не только интересны их участникам, но и безопасны.

В преддверии 60-летия первого полета человека в космос, в целях сохранения и укрепления памяти о подвиге Ю. А. Гагарина, патриотического и нравственного воспитания подрастающего поколения, воспитания чувства сопричастности к славной истории своей малой родины Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области совместно с Администрацией Смоленской области в период с 15 марта по 23 апреля 2021 года был проведен творческий конкурс среди обучающихся 5–11 классов общеобразовательных организаций Смоленской области по теме «Звездный путь» (далее – Конкурс).

Мероприятие стало продолжением совместных с Уполномоченным по правам человека в Смоленской области правовых конкурсов.

В его организации приняли деятельное участие Администрация Смоленской области, Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, Смоленское областное отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».

В оргкомитет конкурса поступило 265 творческих работ, из которых экспертами были выделены 95. Торжественное открытие оформленной выставки детских рисунков – победителей конкурса – состоялось в Культурно-выставочном центре имени Тенишевых в интересном для детей формате – совместно с признанными художниками нашего региона. Для награждения конкурсантов были выделены призы и выпущены памятные альбомы «Звездный путь». Кроме того, местными художниками были проведены мастер-классы для детей-победителей.

Экспозиция выставки была представлена для просмотра всем желающим с 12 по 25 апреля 2021 года в КВЦ имени Тенишевых. Работы победителей детского конкурса и в настоящее время украшают уличную экспозицию выставки у входа в Культурно-выставочный центр.

В период с 22 по 25 июня 2021 года состоялась рабочая поездка в Смоленскую область специалистов отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Ее цель – проведение мониторинга и анализа эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Смоленской области.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова приняла участие в мероприятиях совместно с представителями регионального аппарата Уполномоченного, помощником Уполномоченного, руководителями Департаментов и Управлений Смоленской области.

В ходе выездов в муниципальные образования Смоленской области был осуществлен мониторинг работы лагерей дневного пребывания, детских оздоровительных лагерей, СОГБУ «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония», СОГБУ «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дом милосердия», СОГБУ «Рославльский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Теремок», ЦВСНП УМВД по Смоленской области, ГУ ФСИН России по Смоленской области, следственного изолятора №1. Также было организовано посещение ОГБУ «Смоленский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Феникс», СОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Вишенки», СОГБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения детей и семей», комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Смоленска и Смоленской области.

В процессе работы специалистами отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка давались соответствующие рекомендации.

На заключительном совещании ими были подведены итоги мониторинга. На территории Смоленской области деятельность по вопросам соблюдения прав и интересов детей признана удовлетворительной.

В сентябре 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова совместно с сотрудниками прокуратуры Смоленской области В.Г. Гомановым и Ю.А. Шелпаковым, специалистом аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области К.Д. Тюриным,

помощником начальника УФСИН России по Смоленской области по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе подполковника внутренней службы А. А. Аванесовым посетила с рабочим визитом СИЗО-1 УФСИН России по Смоленской области с целью контроля за соблюдением прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых несовершеннолетних, изучением условий их содержания под стражей, организацией с ними воспитательной работы.

Начальник СИЗО-1 УФСИН России по Смоленской области полковник внутренней службы Д. Н. Михлик сопровождал по учреждению, рассказал о несовершеннолетних, находящихся в СИЗО, работе с ними. Были посещены камеры, в которых содержатся несовершеннолетние. Присутствующие ознакомились с материально-бытовыми условиями, организацией учебы и досуга несовершеннолетних. Также побывали в молельной комнате, помещении школы, спортзале и в комнате воспитательной работы.

Общаясь с подростками, детский омбудсмен интересовалась положением дел в их семьях, проблемными вопросами, планами на будущее.

В процессе посещения обсуждались вопросы, касающиеся условий содержания несовершеннолетних, оказания им медицинской помощи, питания, предоставления свиданий с родственниками, а также реализации их права на получение среднего общего образования. При взаимодействии педагогов с воспитательным отделом СИЗО-1 города Смоленска с подростками проводится работа, направленная на их социализацию. Организуются мероприятия в сотрудничестве с Федерацией ММА Смоленской области, ПСО «Сальвар», МБУ ДО «ЦДО №1» города Смоленска, ЧПОУ «Смоленский кооперативный техникум Смолоблпотребсоюза» имени Героя Советского Союза М. А. Егорова, региональным штабом «Волонтерская Рота Боевое Братство», киноклубом «Траффик». Ребята получают благодарности, дипломы, грамоты за участие в мероприятиях. По итогам встречи в следственном изоляторе были отмечены соответствующие нормам условия содержания подростков, проведение с несовершеннолетними индивидуальной и групповой воспитательной работы, надлежащая организация их обучения в рамках действующего законодательства.

Тем не менее педагогами обращалось внимание на то, что в соответствии с действующим законодательством обучение несовершеннолетних, находящихся под стражей, строится в форме самообразования по индивидуальному учебному плану,

а именно – отводится один час в неделю на все предметы учебного плана. Педагогический коллектив при СИЗО-1 попросил содействия Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области по вопросу внесения изменений в действующее законодательство в части введения очно-заочной формы обучения взамен самообразования.

Обсуждение вопроса получения образования несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми общего образования в следственных изоляторах получило свое продолжение на всероссийском совещании в октябре 2021 года, в котором Н. А. Михайлова приняла участие.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи. В нем также участвовали представители Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации, Департамента поддержки социальных проектов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей», территориальных органов ФСИН России, курирующих вопросы кадров и воспитательной работы, следственных изоляторов, помещений, функционирующих в режиме следственного изолятора, в которых содержатся несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые, воспитательных колоний, образовательных организаций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Отмечалось, что учеба является частью процесса социализации личности несовершеннолетнего. Реализуя образовательную, воспитательную и развивающую функции, школа оказывает значительное влияние на формирование ценностных ориентаций и нравственных убеждений обучающихся, создает благоприятные возможности для реализации несовершеннолетними своих творческих и духовных интересов, развития физических и интеллектуальных способностей, освоения опыта социального поведения, подготовки к активному участию в жизни общества после освобождения.

Необходимо организовать полноценный общеобразовательный процесс, ввести очно-заочную форму обучения и всестороннего воспитания несовершеннолетних в качестве профилактики дальнейшего противоправного поведения через поэтапное правовое урегулирование на федеральном уровне.

Несмотря на предпринимаемые меры, в организации обучения несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, имеются проблемные вопросы, решение которых возможно только совместными усилиями ФСИН России, Министерства просвещения Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования.

Вопросы организации обучения указанной категории лиц находятся под пристальным вниманием регионального детского омбудсмена.

Очевидно, что обмен опытом правозащитной деятельности позволяет повысить эффективность работы, увидеть иные, возможно, более конструктивные способы решения задач уполномоченного, наметить вектор движения. В этой связи Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области в 2021 году принимала участие в рабочих встречах с детскими уполномоченными в других субъектах РФ, а также иных правовых мероприятиях, которые проходили в разных форматах.

Так, делегация из Смоленской области в составе Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайловой и консультанта аппарата Уполномоченного по защите и соблюдению прав и интересов ребенка Н. В. Горановой приняла участие в мероприятиях, организованных в рамках 10-летия образования института Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области, которые состоялись с 10 по 12 мая в г. Калуге.

10 и 12 мая прошли рабочие совещания членов Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа. Обсуждались вопросы взаимодействия государственных органов и органов судебной власти в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Коллеги из ЦФО обсудили вопросы взаимодействия государственных органов и органов судебной власти в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации. Кроме того, предметом обсуждения стали особенности организации летней оздоровительной кампании в условиях сложной санитарно-эпидемиологической обстановки. Также Уполномоченные поделились опытом субъектов Российской Федерации в части трудоустройства несовершеннолетних в летний период.

Помимо этого, представители смоленской делегации приняли участие в научно-практической конференции «Права и законные

интересы несовершеннолетних», где опытом работы по защите и обеспечению прав несовершеннолетних в Калужской области, а также опытом взаимодействия с детским региональным омбудсменом поделились представители федеральных органов, осуществляющих свою деятельность на территории этого региона.

26-27 мая 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова приняла участие в работе стажировочной площадки, организованной для специалистов учреждений социальной сферы и представителей Совета отцов из Белгорода, Владимира, Орла, Ярославля, Казани, Москвы и Московской области в рамках проекта «Территория права: правовое просвещение и юридическая помощь детям-сиротам и их законным представителям в реализации жилищных прав в Смоленской области».

В стажировке приняли участие члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области и специалисты СОГАУ «Центр поддержки выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Точка опоры».

Большой интерес у специалистов из других регионов вызвала практика межсекторного взаимодействия в Смоленской области по вопросам реализации жилищных прав сирот. Встреча с Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайловой, помощником Прокурора Смоленской области Т. Н. Ткаченко и начальником Межрайонного отдела службы судебных приставов О. А. Лебедевой состоялась за «круглым столом» в Аппарате Уполномоченного по правам человека.

В сентябре 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова приняла участие в совместном заседании Координационных советов уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав Северо-Западного и Центрального федеральных округов.

Мероприятие проводилось с участием экспертов и федеральных ведомств, представителей региональных Советов отцов, членов Общественных советов.

На пленарном заседании были рассмотрены вопросы соблюдения прав несовершеннолетних на охрану здоровья и качественную медицинскую помощь, а также иные вопросы в сфере здравоохранения.

Среди актуальных проблем – детский аутизм. Количество детей с расстройством аутистического спектра возрастает. В этой связи обсуждались организационные механизмы раннего

выявления рисков расстройств аутистического спектра и вопросы углубленной диагностики.

Острым остается вопрос санитарно-курортного обеспечения детей-инвалидов, так как в настоящее время осуществляется единое финансирование и ведется единая очередь инвалидов взрослых и детей. Таким образом, ребенок-инвалид может получить путевку 1 раз в 3–4 года.

При обсуждении вопросов обеспечения детей высокотехнологической медицинской помощью и предоставления квот на лечение в федеральных клиниках акцент был сделан на то, что, как показывает жизненная практика, есть необходимость, чтобы федеральные клиники на какой-то определенный период обеспечивали детей назначенными ими препаратами.

Рассматривались и некоторые проблемы детей с сахарным диабетом. В частности, речь шла о том, что должны быть разработаны стандарты организации помощи таким детям.

Затрагивались вопросы организации работы по раннему информированию и первичному сопровождению родителей, имеющих детей с подозрением на врожденную патологию, об опыте использования телемедицины при обследовании несовершеннолетних, об организации детской кардиохирургической помощи, а также проблемные вопросы педиатрии в период пандемии.

По итогам заседания выработанные предложения были направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В регионе с 2014 года осуществляет свою деятельность Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области (далее также – ДОС). В настоящее время работает ДОС, избранный в 2020 году. В него входят 36 ребят из 19 муниципальных образований Смоленской области.

К сожалению, сложившаяся эпидемиологическая ситуация в 2020-2021 годах изменила привычный ритм работы Детского общественного совета. Тем не менее ребята продолжали участие в социально важных проектах, таких как «Безопасность детства», «День правовой помощи детям». При этом в обязательном порядке соблюдались положения указа Губернатора Смоленской области А. В. Островского № 24 «О введении режима повышенной готовности».

Эпидобстановка и строгие положения Указа Губернатора региона позволили провести лишь одну очную встречу вновь избранного Детского общественного Совета.

29 апреля 2021 года на базе Смоленского филиала Международного юридического института состоялось заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области.

В рамках встречи был переизбран Председатель Совета – его возглавил ученик СОГБОУ «Лицей имени Кирилла и Мефодия» Кравцов Иван.

В начале встречи Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова рассказала вновь избранным членам Совета о специфике работы аппарата Уполномоченного, а также об основных направлениях и итогах деятельности в 2020 году.

Вопросы безопасности, сохранения жизни и здоровья детей и взрослых являются приоритетными в работе Уполномоченного. В этой связи было принято решение пригласить на встречу координатора «Школы безопасности «Сальвар» И. Е. Кроткова.

Ребята с большим интересом слушали рассказ о деятельности поисково-спасательного отряда «Сальвар», которому в 2021 году исполнилось 10 лет. За это время добровольцами отряда было спасено более тысячи человек. И. Е. Кротков показал членам Совета видео с поисков, поделился интересными случаями из опыта своих коллег и своими собственными историями. Реальные примеры всегда вдохновляют лучше книжных рассказов. Встреча переросла в живой разговор, гость ответил на все интересующие ребят вопросы.

Беду всегда легче предотвратить, чем потом исправлять последствия. Поэтому в преддверии майских праздников и летних каникул основной целью встречи стал рассказ о правилах выживания человека в экстремальных условиях. Были разобраны основные правила подготовки похода в лес, даже кратковременного, порядок действий в случае дезориентации.

Ребята увезли с собой знания, которыми смогут поделиться с родителями и ровесниками.

Кроме того, принимая во внимание неподдельный интерес детей, который вызвала встреча, по ее итогам было принято решение о продолжении работы со «Школой безопасности «Сальвар».

Коронавирусная инфекция изменила привычные формы работы с детскими общественными советами и на федеральном уровне. К сожалению, эпидобстановка не позволила организовать очные детские встречи. Тем не менее юные правозащитники из смоленского ДОС активно проявили себя в мероприятиях в онлайн-формате.

В мае 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова и Председатель ДООС Иван Кравцов приняли участие во флешмобе, приуроченном Победе в Великой Отечественной войне.

В июле 2021 года два представителя регионального ДООС – Иван Кравцов и Алина Добренкова – приняли участие в III Всероссийском слете детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Безопасность детства. Дети – за безопасность».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2021 года № 573 «О Дне отца», в целях укрепления семьи и повышения значимости отцовства в воспитании детей, установлен праздник – День отца, который впервые отмечался в России 17 октября 2021 года. Он будет праздноваться ежегодно в третье воскресенье октября. Данный праздник гармонично вписывается в череду уже установленных праздников, связанных с семьей и детьми. Теперь это День матери, День отца, День защиты детей, День семьи, любви и верности.

В нашем субъекте организованное отцовское движение существует фактически с марта 2019 года, когда был создан региональный Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области. За это время его членам удалось реализовать немалое количество значимых социальных акций, принять в них личное участие. И День отца также празднуется на Смоленщине не впервые.

С 11 по 17 октября 2021 года в Смоленской области проводилась региональная акция «День Отца» в формате Дней единых действий.

Организаторами акции выступили Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области и Смоленское региональное отделение общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». Акция проводилась при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайловой, Главного управления Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотического воспитания, Департамента Смоленской области по образованию и науке.

Акция проводилась в двух форматах:

1. В рамках марафона «Самый лучший папа» участники в социальной сети «ВКонтакте» размещали посты, которые содержали рассказы о своих отцах, их достижениях и фотографии.

2. В рамках классного часа «История моего успеха» в школы Смоленской области на встречу с обучающимися приглашали отцов ребят, которые рассказывали о своих профессиях, успехах и достижениях, проводили с детьми игры, мастер-классы.

В региональной акции приняли участие более 1000 участников.

17 октября в социальной сети «ВКонтакте» был проведен прямой эфир, в ходе которого с Днем отца смолян поздравили: Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова, председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области А. В. Паневин и член Совета отцов А. Н. Маханьков, начальник Главного управления Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотического воспитания О. В. Иванов, председатель регионального отделения российского движения школьников К. Б. Мосесян.

Также были подведены итоги акции «День отца». Победителями марафона «Самый лучший папа!» стали: 1) Семья Коробовых (Алина, Полина, Олеся, Артем), МБОУ «Гранковская школа»; 2) Хнытченкова Анастасия, СОГБОУ «Красноборская санаторно-лесная школа»; 3) Лопаткина Вероника, МБОУ «СШ № 11» г. Смоленска; 4) Куценкова Ксения, МБОУ «Хорошовская средняя школа».

Победителями формата Классный час «История моего успеха» стали: 1) МБОУ «Средняя школа № 3» г. Смоленска; 2) МБОУ «Средняя школа № 27 им. Э. Хилия» г. Смоленска; 3) МБОУ «Средняя школа № 6» г. Рославля; 4) СОГБОУ «Краснинская средняя школа-интернат».

Муниципальные образования Смоленской области приняли активное участие в праздновании Дня отца. Хотелось бы отметить работу МО «г. Смоленск», МО «г. Десногорск», МО «Велижский район», МО «Демидовский район», МО «Духовщинский район», МО «Ершичский район», МО «Смоленский район», МО «Сычевский район», МО «Угранский район», МО «Холм-Жирковский район».

В общеобразовательных учреждениях региона были организованы тематические классные часы, беседы, конкурсы рисунков «Я и мой папа», «Мой любимый папа»; конкурс чтецов; проведены творческие мастерские по изготовлению поздравительных открыток, спортивные мероприятия, онлайн-марафоны.

Основной целью проведенных мероприятий стало повышение роли отца в семье, создание условий для поддержания тра-

диции уважительного отношения к отцу, развитие отношений партнерства, сотрудничества между отцом и ребенком в семье.

В целом в нашем регионе работа Совета отцов уже обрела некую системность и упорядоченность.

С января 2021 года Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области проводит выездные встречи с активными отцами из районов области. Их цель – информирование о деятельности отцовского движения на Смоленщине, создание и развитие отцовских сообществ на территории региона, оказание отцам методической помощи по организации Советов, проведение мероприятий с детьми и родителями.

Основными направлениями деятельности отцов являются:

- участие в акции «Безопасность детства», в рамках которого отцовские патрули проверяют детские объекты (дворовые площадки, пляжи, катки, горки, заброшенные объекты, торговые комплексы) на предмет их безопасности для ребенка, устраняют неполадки либо осуществляют фотофиксацию и извещают о них органы власти;

- работа с трудными подростками из числа детей-сирот, с детьми, состоящими на учете в КДН;

- военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения;

- правовое просвещение и просвещение в сфере информационной безопасности в сети Интернет;

- помощь одиноким отцам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Во встречах принимают участие Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова, председатель Совета отцов А. В. Паневин и члены регионального Совета отцов.

В рамках выездов Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайловой и Председателя регионального Совета отцов, директора АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья», А. В. Паневина в муниципальные образования Смоленской области были организованы встречи по вопросам правового просвещения законных представителей несовершеннолетних и специалистов социальной сферы в части реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выезды осуществлялись в рамках реализации проекта «Территория права: правовое просвещение и юридическая помощь детям-сиротам, их законным представителям в реализации жи-

лищных прав в Смоленской области». Проект реализовывался за счет средств Президентского гранта.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова выступила главным партнером проекта, ею осуществлялась его существенная организационная и информационная поддержка.

Основными направлениями работы в рамках проекта являлись следующие:

1. Правовое просвещение в интерактивной форме детей-сирот, законных представителей детей-сирот (представителей организаций для детей-сирот, опекунов и попечителей, приемных родителей), специалистов организаций социальной сферы, некоммерческих организаций, оказывающих сиротам помощь в реализации жилищных прав как на территории Смоленской области, так и на территории других регионов страны.

Был разработан семинар-практикум для опекунов детей-сирот, специалистов отделов образования, опеки и попечительства. Участникам представлялась презентация действующего жилищного законодательства, обозначались права и обязанности сторон. В форме деловой игры разбирались встречающиеся на практике различные ситуации по жилью, где опекуны с обоснованием сами должны были определить, положено ли предоставление жилья ребенку-сироте. По завершении встречи у опекунов была возможность получить персональную консультацию по жилищным и иным вопросам.

Кроме того, для обучающихся профессиональных образовательных учреждений, относящихся к категории детей-сирот и лиц из их числа, был разработан интерактивный практикум, на котором в доступной форме представлялось действующее жилищное законодательство, а в группах студентов отработывались конкретные примеры из жизни.

2. Оказание бесплатной юридической помощи в реализации жилищных прав (ежедневный прием и консультирование по правовым вопросам в будние дни в офисе АНО «ЦСПП «Расправь крылья», дистанционное консультирование (по телефону, электронной почте, скайпу, мобильным мессенджерам, социальным сетям), выездное консультирование во всех районах Смоленской области, подготовка правовых документов (заявлений, запросов, исков), представление интересов в судах).

3. Информационно-методическая поддержка специалистов организаций социальной сферы Смоленской области и других регионов в вопросах правового просвещения и правовой по-

мощи детям-сиротам в реализации жилищных прав в рамках вебинаров для специалистов, стажировки на базе АНО «ЦСПП «Расправь крылья», очного и удаленного консультирования специалистов.

4. Создание системы мониторинга и оценки эффективности правового просвещения и правовой помощи через создание инструментария для мониторинга и оценки, тестирование инструментария, проведение мониторинга и оценки, анализ полученных результатов.

В ходе реализации проекта в правовом просвещении приняли участие и получили правовую помощь 262 сироты, 208 законных представителей сирот из муниципальных образований Смоленской области, 69 специалистов из Смоленской области и других регионов страны. 89% граждан, принявших участие в мероприятиях по правовому просвещению, повысили уровень правовой грамотности в вопросах реализации жилищных прав. Выездное консультирование и правовое просвещение проведено в двух городских округах, 25 муниципальных районах и в 16 учреждениях среднего профессионального образования Смоленской области; в стажировке на базе АНО «ЦСПП «Расправь крылья» приняли участие 12 специалистов из 6 регионов страны: Москвы, Московской, Белгородской, Орловской, Владимирской областей и Республики Татарстан. Для специалистов Смоленской области и других регионов проведены три обучающих вебинара и две онлайн-консультации. Принято участие в 33 судебных заседаниях по защите жилищных прав сирот, выиграно 20 судебных дел.

22 декабря 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области приняла участие в Правовом конкурсе по правовой грамотности для учащихся-сирот из пяти учреждений среднего профессионального образования Смоленской области: ОГБПОУ «Смоленская академия профессионального образования», ОГБПОУ «Смоленский техникум железнодорожного транспорта, связи и сервиса», СОГБПОУ «Рославльский многопрофильный колледж», СОГБОУ СПО «Ярцевский индустриальный техникум», ОГБПОУ «Смоленский строительный колледж», который также прошел в рамках проекта «Территория права».

В сети Интернет на Ютуб-канале АНО ЦСПП «Расправь крылья» размещено пять кратких обучающих видеороликов по вопросам реализации жилищных прав сирот по следующим темам: порядок включения детей-сирот в список нуждающихся в

обеспечении жилыми помещениями, цикл роликов о признании фактов невозможности проживания: ввиду нехватки площади; ввиду признания жилья непригодным для проживания; ввиду невозможности принудительного обмена; ввиду наличия у проживающего хронического заболевания.

Полагаем, что проект «Территория права» может быть продолжен в регионе в 2022 году. В дальнейшем также необходимо включить в его целевую аудиторию лиц, для которых существенно важен вопрос жилья: сирот, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих наказание в местах лишения свободы (по данным УФСИН – это 49 сирот и лиц, которые ранее относились к числу сирот и достигли 23 лет). Учитывая, что в среднем на территории Смоленской области срок ожидания получения жилья даже по решению суда составляет не менее 2 лет, обе категории рискуют после выпуска из учреждений остаться без жилья.

С сентября 2021 года АНО «ЦСПП «Расправь крылья» приступил к реализации нового проекта «Вместе с мамой: сопровождение и наставничество молодых матерей из числа сирот в Смоленской области».

Цель проекта – индивидуальное сопровождение и создание системы наставничества как условия долгосрочной поддержки и самореализации молодых мам из числа детей-сирот.

Задачи проекта:

- создание системы наставничества для молодых мам из числа сирот на основе авторской программы;
- организация индивидуального сопровождения молодых мам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с привлечением наставников;
- развитие стажировочной площадки на базе АНО «ЦСПП «Расправь крылья» по передаче опыта индивидуального сопровождения молодых мам из числа сирот и наставничества над ними;
- анализ деятельности и оценка эффективности системы наставничества в процессе комплексной помощи и поддержки молодых семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

АНО «ЦСПП «Расправь крылья» была сформирована группа социально активных, личностно зрелых, ответственных волонтеров, которые имеют жизненный опыт и необходимые ресурсы, готовы обеспечить долгосрочную личностную поддержку

молодым мамам. К наставничеству также будут привлекаться успешные мамы из числа сирот. Этот опыт послужит ощутимым ресурсом для их самореализации и примером для подопечных.

Вместе с этим потенциальные наставники нуждаются в системно организованной деятельности и повышении компетенций в сфере социально-бытовых проблем подопечных, получении психологических навыков эффективной поддержки, в оценке собственных ресурсов и профилактике эмоционального выгорания. С помощью психолога сформированы пары «наставник – подопечный», организовано взаимодействие специалиста сопровождения с наставническими парами и психологическая и методическая поддержка деятельности наставников, осуществлено обучение. Работа с привлечением наставников обеспечит лично ориентированную помощь и поддержку молодым мамам, улучшит их социальную адаптацию, раскроет потенциал, повысит уверенность в собственных силах, улучшит качество детско-родительских отношений и создаст психологические условия, необходимые для развития детей. Для каждой участницы проекта будет организовано индивидуальное сопровождение с целью оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, за каждой из них будет закреплен специалист сопровождения, проведена диагностика жизненной ситуации, будут решаться конкретные проблемы. Для оказания помощи матерям, проживающим в районах Смоленской области, запланирована работа мобильной группы комплексной социально-психологической помощи (юрист, психолог, дошкольный педагог и специалист сопровождения), которая будет выезжать к участницам проекта по месту их жительства для оказания адресной помощи. Для мам разработан комплекс групповых мероприятий по следующим направлениям: правовое просвещение, здоровая семья, полезные навыки. Мероприятия направлены на формирование у молодых мам навыков защиты своих прав, организации и проведения развивающих и досуговых мероприятий для детей, ведения здоровьесберегающего образа жизни, на обучение навыкам, необходимым для повышения конкурентоспособности на рынке труда, самообеспечения и самообслуживания. Для передачи специалистам социальной сферы опыта на базе Центра будет работать стажировочная площадка в очном и удаленном формате. Для оценки эффективности проекта для целевых групп разработана программа мониторинга и оценки с измеримыми показателями.

На данный момент обучение основам наставничества прошли 20 волонтеров, которые готовы приступить к работе с молодыми мамами из числа детей-сирот.

Одним из наставников, прошедших обучение, является и Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова.

Патриотическое воспитание детей – одно из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области и Совета отцов.

Смоленская область в Великую Отечественную войну в числе первых приняла на себя удар фашистов. Отцы Смоленщины помнят и рассказывают своим детям о памятной важной дате 25 сентября 1943 года, когда Смоленск был освобожден от немецко-фашистских захватчиков.

Традицией Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области стало проведение 25 сентября под знаменами победы и флага регионального Совета отцов автопробега, посвященного Дню освобождения Смоленщины от немецко-фашистских захватчиков. Чтобы знать и помнить о подвиге наших героев, гордиться им.

Автопробег в 2021 году проходил по маршруту: Смоленск – Вязьма – Богородицкое поле Вяземского района. По ходу движения к смоленским отцам присоединялись отцы из городов Ярцево, Сафоново, Вязьмы.

Отцы с детьми возложили цветы к Вечному огню на аллее Героев города Смоленска. В Вязьме побывали в музее Неизвестного солдата, который был создан смоленскими поисковиками в 2013 году на базе государственного учреждения «Центр патриотического воспитания молодежи «Долг» – штаба областного поискового объединения. Затем участники посетили мемориал «Богородицкое поле».

Участники автопробега, взрослые и дети, вновь прикоснулись к живой истории и к великому Подвигу нашего народа.

Личный пример уважения Великой истории и памяти предков – лучший метод воспитания подрастающего поколения.

Продолжается активное участие членов Совета отцов в форумах и мероприятиях межрегионального формата.

В Москве в Государственной Думе Российской Федерации в формате круглого стола состоялось заседание, посвященное актуальной теме: «Крепкая семья как главный фактор стабильности и процветания государства». Модераторами мероприятия были А. Ю. Кузнецова, заместитель Председателя Государ-

ственной Думы, и А. Ю. Коченов, руководитель Всероссийского отцовского общественного движения. В нем приняли участие депутаты Государственной Думы, эксперты в сфере проблематики по вопросам семьи, представители ведущих НКО и руководители отцовских сообществ из регионов.

Председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области А. В. Паневин был приглашен на заседание и выступил по вопросу обеспечения жильем детей-сирот. Алексей Владимирович внес предложения по изменению действующего законодательства в данной сфере и необходимости передачи финансовых полномочий по обеспечению жильем сирот от субъектов на уровень Федерации. Кроме того, была обозначена важность установления возможности предоставлять сиротам временное жилье из маневренного фонда на период до обеспечения их постоянным жильем, а также освобождения сирот от оплаты коммунальных платежей на период пребывания их на полном государственном обеспечении и ряд других поправок.

В тот же день Председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области А. В. Паневин принял участие в совещании в Общественной палате Российской Федерации по теме: «Отцами держится Россия. От локальной солидарности к народному единству», которое проходило под председательством руководителя Всероссийского отцовского общественного движения А. Ю. Коченова. Обсуждались вопросы деятельности отцовских сообществ, трудности и перспективы развития, озвучивались интересные инициативы и проекты региональных Советов отцов. Такие общероссийские совещания очень важны для обмена опытом, развития межрегиональных связей между отцовскими сообществами.

В сентябре на встрече с руководителями федерального и региональных Советов отцов Уполномоченный при Президенте по правам ребенка А. Ю. Кузнецова отметила, что за отцами прочно закрепилась тема наставничества, сопровождения выпускников детских домов. Они помогают одиноким папам, семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Три года назад по инициативе отцов начала проводиться всероссийская акция «Безопасность детства», а сейчас благодаря ей по поручению Президента Российской Федерации В. В. Путина разрабатывается федеральная стратегия комплексной безопасности детства. Папы поделились не только опытом общественной деятельности, но и предложениями.

А. Ю. Кузнецова вручила активным отцам благодарственные письма от Главы государства. В числе награжденных – Председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, директор АНО «Расправь крылья» А. В. Паневин.

В период с апреля по декабрь 2021 года на базе СОГБУ «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дом милосердия» был реализован проект по созданию регионального ресурсного центра «Я – Папа». Цель деятельности центра – организация социального сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в которых дети воспитываются одним или неродным отцом, а также методическое сопровождение специалистов, работающих с данными категориями семей.

В рамках проекта в учреждении проведена следующая работа:

- разработана нормативно-правовая база деятельности центра (положение, приказы, должностные инструкции специалистов);

- подготовлены и направлены на юридическую экспертизу изменения в Устав учреждения;

- сформирован реестр специалистов, оказывающих услуги по социальному сопровождению семей указанной целевой группы. В 2021 году в данный реестр включены 14 специалистов организаций социального обслуживания семьи и детей из шести муниципальных образований Смоленской области. Создание единой сети позволит специалистам в дальнейшем использовать опыт и ресурсы друг друга для оказания семьям наиболее качественной помощи по месту их проживания. Для общения и обмена опытом по сопровождению одиноких отцов для специалистов создана группа в WhatsApp;

- созданы официальные группы центра «Я – Папа» в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Facebook» с целью информирования семей целевых групп о возможности получения помощи, а также в целях популяризации ответственного родительства, проведения обучающих мероприятий;

- среди семей целевой группы проведено анкетирование, которое позволило выявить основные потребности и определить направления деятельности Центра: просвещение отцов по педагогическим, правовым, психологическим и медицинским вопросам, формирование умений конструктивно разрешать возникающие конфликты;

– специалистами Центра проводится работа по оказанию консультативной, психологической, правовой и материальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в которых в силу различных причин дети воспитываются одним отцом либо неродным отцом. В рамках деятельности по социальному сопровождению в 2021 году оказана помощь 16-ти семьям, в которых воспитывается 19 несовершеннолетних детей. В 8 семьях риск отказа отца от воспитания ребенка в силу различных причин оценивался как высокий. В результате проведенной работы по состоянию на январь 2022 года в 7 из 8 случаев налажены детско-родительские отношения, семейные связи сохранены;

– налажено взаимодействие центра с Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области. В рамках данного сотрудничества двум малоимущим семьям, где отец один воспитывает ребенка, оказана материальная помощь. Семьи получили денежные средства на улучшение жилищно-бытовых условий (76 470,00 руб. и 174 190,00 руб.).

В 2022 году в рамках деятельности Центра планируется:

– расширить реестр специалистов, включив в него представителей отделов и секторов социальной защиты населения, отделов опеки и попечительства, представителей медицинских и образовательных учреждений;

– создать единый банк данных семей целевой группы;

– внедрить в работу специалистов Центра современные информационные технологии по созданию эффективной цифровой рабочей среды (проект «В ногу со временем» будет реализовываться с января по май 2022 года);

– внедрить в работу специалистов кросс-функциональный подход к организации профилактической и реабилитационной работы с семьей (на основе материалов семинара-совещания по совершенствованию межведомственного взаимодействия в системе воспитания и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних);

– провести серию обучающих семинаров и мероприятий по обмену опытом между специалистами сопровождения;

– обобщить и распространить накопленный опыт в форме методических изданий;

– провести информационную кампанию в СМИ и социальных сетях о деятельности Центра;

– провести ряд мероприятий по тиражированию образа ответственного отца;

– продолжить работу с семьями целевой группы.

При участии Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области еще в 2017 году была создана межведомственная рабочая группа (НКО «Расправь крылья», НКО «Ради будущего») и разработана Концепция социальной адаптации и социализации выпускников интернатных организаций региона, а также Комплекс первоочередных мер по ее реализации. Разработаны программы подготовки воспитанников к самостоятельной жизни. Проведена подготовка специалистов служб постинтернатного сопровождения образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специалистов (кураторов) в учреждениях профессионального образования, а также переподготовка сотрудников СОГАУ «Центр поддержки выпускников «Точка опоры». Создан Единый учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выпускников образовательных организаций и учреждений профессионального образования). На 31 декабря 2021 года на едином учете состоял 2341 человек. Регулярное обновление базы данных позволяет своевременно получать информацию о трудностях выпускника в жизненно важных сферах деятельности и своевременно оказывать профессиональную помощь и поддержку. Обновлено 6 социальных квартир по проекту «Мост в будущее». Созданы клубы выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в АНО «Точка опоры» и на базе трех профессиональных образовательных организаций: СОГБПОУ «Смоленский строительный колледж», СОГБПОУ «Техникум отраслевых технологий», СОГБПОУ «Козловский многопрофильный аграрный колледж».

Между органами опеки и попечительства муниципальных образований Смоленской области и СОГАУ «Точка опоры» заключены соглашения о совместной деятельности в реализации постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот.

20 ноября Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области совместно со всеми заинтересованными структурами и ведомствами на территории региона традиционно организуется и проводится ежегодный Всероссийский день правовой помощи детям.

Координатором организации массовых мероприятий в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям является Министерство юстиции РФ и его территориальные органы.

Учитывая важность проведения на регулярной основе работы по правовому просвещению детей, их родителей и специали-

стов, работающих с несовершеннолетними, в рамках подготовки ко Всемирному дню правовой помощи детям Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области ежегодно организуется месячник правовой помощи детям. Его, ставшая уже традиционной, акция «Дети – детям», организуемая силами детей для детей, нуждающихся в помощи, ежегодно находит широкий отклик во всех муниципальных образованиях региона.

Кроме того, каждому из членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области было рекомендовано провести мероприятие правовой направленности в своем классе.

2. Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности

2.1. Соблюдение прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Вопросы здравоохранения связаны с реализацией прав ребенка:

- на медицинское обслуживание;
- на своевременную медицинскую помощь и профилактику заболеваний;
- на получение информации, касающейся воздействия на здоровье различных видов деятельности и продуктов.

Согласно статистической информации, в 2021 году зафиксировано увеличение детской смертности в сравнении с аналогичным периодом 2020 года – 83 и 76 фактов соответственно.

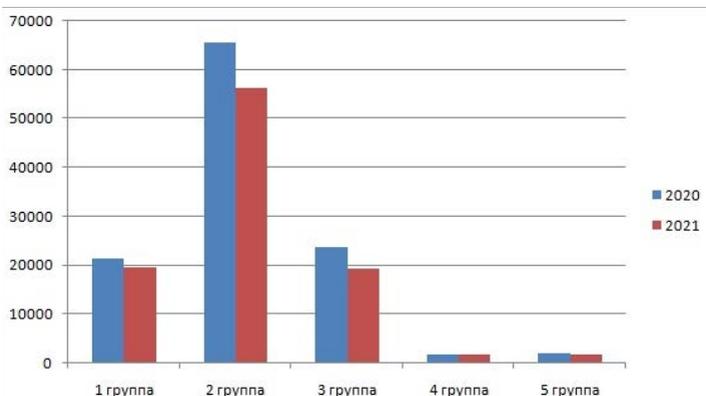
Снизилось количество беременностей несовершеннолетних: 66 случаев в 2021 года (АППГ – 68), как и число родов несовер-

шеннолетних: 38 в 2021 году (АППГ – 39). Количество абортос несовершеннолетних в 2021 году также снизилось с 29 до 28.

Обращения к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области по вопросам оказания медицинской помощи в 2021 году составили небольшой процент от общего числа обращений (6 %).

Особое внимание в регионе уделяется медицинскому обеспечению детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Охват детей данной группы ежегодно составляет более 98 %.

В 2021 году были продолжены профилактические осмотры несовершеннолетних, по результатам которых дети были распределены по группам здоровья следующим образом:



Несмотря на то что правовые основания для оказания тех или иных видов медицинской помощи предусмотрены законодательством, обращения граждан свидетельствуют о том, что население не в должной мере информировано о порядке и условиях предоставления медицинской помощи и получения медицинских услуг.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области поступило обращение жительницы г. Смоленска гр. Б по вопросу проведения ежегодной диспансеризации детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством).

Со слов заявительницы, она является попечителем несовершеннолетнего ребенка, переданного ей под опеку в связи с тем, что мальчик остался без попечения родителей. Ежегодно мальчик проходил плановую диспансеризацию в установленные за-

коном для данной категории детей сроки. В 2021 году возникли сложности с прохождением осмотра специалистами, поскольку попечитель не была надлежащим образом уведовлена о точных датах диспансеризации.

В ходе проведенной проверки был подтвержден факт ненадлежащего уведомления законного представителя ребенка о сроках обязательных медицинских осмотров.

После вмешательства Уполномоченного ребенок был осмотрен медицинскими специалистами. Руководству ОГБУЗ «Детская клиническая больница» г. Смоленска указано на необходимость четкой организации работы по информированию родителей с получением обратной связи.

17 августа 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова совместно со специалистами сектора по защите и соблюдению прав и интересов ребенка аппарата Уполномоченного приняла участие в работе межведомственной комиссии, созданной по поручению губернатора А. В. Островского. Ее цель – проверка деятельности ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая психиатрическая больница».

В сфере интересов детского омбудсмана было изучение работы учреждения в части оказания медицинской помощи несовершеннолетним смолянам, условий их пребывания в стационаре, организации работы с законными представителями детей.

В ходе посещения были осмотрены помещения детского отделения, подходы к нему, в присутствии медицинского персонала осуществлено минимальное наблюдение за детьми, находящимися в отделении.

На момент проверки в детском отделении находились 14 детей: восемь мальчиков и шесть девочек.

По итогам посещения был выявлен ряд нарушений:

1. Установлен факт круглосуточного пребывания разнополых детей в одной палате.
2. Количество тумбочек в палатах не соответствовало числу спальных мест. Тумбочки не использовались по назначению, многие из них были сломаны.
3. Число спальных мест в палатах не соответствовало размеру помещения, была зафиксирована скученность кроватей.
4. Отсутствовала обратная связь с законными представителями детей (медицинский персонал не смог предъявить заполненные законными родителями анкеты оценки качества оказания услуг медицинской организацией в стационарных условиях).

5. Здание детского отделения не соответствовало нормам безопасности. Пребывание в нем людей представляло реальную угрозу жизни и здоровью пациентов, их законных представителей, медицинского и обслуживающего персонала.

6. В индивидуальных шкафчиках детей было выявлено нарушение соседства хранения личных вещей (обувь хранилась вместе с предметами личной гигиены).

7. В прямом доступе детей были выявлены опасная мебель и растения.

8. Установлен факт нахождения детей старше 15 лет во взрослых отделениях.

В целях усиления конституционных гарантий пациентов, повышения безопасности их пребывания в учреждении было рекомендовано принять следующие меры:

1. Ввиду того, что специфика учреждения подразумевает его некую закрытость, которая может способствовать нарушению основных прав и свобод находящихся там пациентов, необходимо создать общественный наблюдательный совет при ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая психиатрическая больница».

2. Организовать особый контроль целесообразности пребывания несовершеннолетних в учреждении свыше 30 дней, а также массового помещения несовершеннолетних из интернатных учреждений.

3. Организовать четкий учет несовершеннолетних, находящихся на лечении в ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая психиатрическая больница».

4. Исключить совместное пребывание несовершеннолетних и взрослых пациентов.

5. Организовать качественную обратную связь с законными представителями несовершеннолетних пациентов, при необходимости – с привлечением органов системы профилактики.

6. Принять меры по устранению опасных объектов в помещении, в котором находятся дети.

7. С учетом состояния конструкций здания рассмотреть возможность перевода детского отделения в другое место.

23 августа 2021 года аналогичная проверка прошла в ОГБУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер».

По итогам посещения общепсихиатрического детского отделения были выявлены следующие нарушения:

1. Установлен факт ежедневного ухода из круглосуточно-го стационара и возвращения в него троих детей с законными

представителями, что недопустимо с учетом эпидемиологической ситуации.

2. Отсутствовал журнал учета приема и убытия детей.

3. В детском отделении было организовано всего две палаты: одна для девочек, другая для мальчиков, что не позволяет разделять детей на группы по возрасту и состоянию здоровья. Кровати были сдвинуты попарно.

4. Количество тумбочек в палатах не соответствовало числу спальных мест.

5. Число спальных мест в палатах не соответствовало размеру помещения, была зафиксирована скученность кроватей.

6. В отделении отсутствовал выход на междугороднюю телефонную связь, что делало невозможным использование Детского телефона доверия 8-800-2000-122, а также препятствовало при необходимости оперативной связи детей с родителями.

7. Обратная связь с законными представителями отсутствовала (последняя запись в книге жалоб и предложений датирована февралем 2020 года).

8. Москитные сетки были установлены не на всех окнах.

9. Не оборудована игровая зона для детей младшего возраста.

По итогам посещения дневного стационара для детей были выявлены следующие нарушения:

1. Медицинский персонал не владел актуальной информацией о числе детей, находящихся на лечении в дневном стационаре ОГБУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер».

2. Число детей, фактически находившихся в отделении, не совпадало с числом детей, поставленных на питание.

3. Отсутствовал журнал учета приема и убытия детей.

4. Требовался ремонт пола.

5. Не была оборудована игровая зона для детей младшего возраста.

В целях усиления конституционных гарантий пациентов, повышения безопасности их пребывания в учреждении было рекомендовано:

1. Организовать четкий учет несовершеннолетних, находящихся на лечении в ОГБУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер».

2. Исключить факты уходов несовершеннолетних пациентов отделения с круглосуточным пребыванием за пределы ОГБУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер» в течение всего периода лечения.

3. Организовать качественную обратную связь с законными представителями несовершеннолетних пациентов, при необходимости – с привлечением органов системы профилактики.

4. Обеспечить техническую возможность использования Детского телефона доверия.

5. При круглосуточном пребывании рассмотреть возможность группирования детей по возрасту, состоянию здоровья.

6. Усилить контроль за своевременным и полным заполнением медицинской документации.

7. Оборудовать игровые зоны для детей младшего возраста.

Одной из основных характеристик здоровья и социального благополучия детского населения области, наряду с демографическими показателями, является показатель детской инвалидности.

В рамках реализации Плана мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Смоленской области на 2021–2022 годы, утвержденного распоряжением Администрации Смоленской области № 490-р/адм от 25.03.2021 г., медицинскими организациями Смоленской области во взаимодействии с заинтересованными структурами постоянно осуществляется деятельность, направленная на профилактику, раннюю диагностику заболеваний, предотвращение случаев детской инвалидности, оказание помощи семьям с детьми-инвалидами.

В целях профилактики детской инвалидности в регионе осуществляются неонатальный скрининг на пять наследственных заболеваний (адреногенитальный синдром, муковисцидоз, галактоземия, фенилкетонурия, врожденный гипотиреоз) и универсальный аудиологический скрининг с использованием специального оборудования с охватом до 99% новорожденных.

Показатели детской инвалидности на территории Смоленской области

	2018	2019	2020
Зарегистрировано детей-инвалидов, всего	2 747	2 828	2 878
На 100 тыс. детского населения	1 674,5	1 730,0	1 766,9
в т.ч. впервые установленная детская инвалидность	305	331	260
На 100 тыс. детского населения	185,9	202,5	159,6

В структуре заболеваний, обусловивших детскую инвалидность, первое место занимают психические заболевания – 30,3 %, на втором месте – заболевания нервной системы – 20,8 %. Третье место в структуре заболеваний занимают врожденные аномалии – 17,2 %.

На территории Смоленской области, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 514н от 10.08.2017г. «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», осуществляются профилактические медицинские осмотры детей.

Охват более 95,5 % детского населения профилактическими медицинскими осмотрами позволяет на ранних этапах диагностировать заболевания у детей, проводить необходимое лечение, реабилитацию, предупреждая детскую инвалидность.

Медицинскими организациями Смоленской области осуществляется оказание ранней помощи детям и их семьям.

Целевой группой для оказания ранней помощи являются семьи с детьми до трех лет, у которых имеются отставание в физическом или умственном развитии, нарушения здоровья, с высокой вероятностью способные привести к задержкам развития.

Раннее выявление детей целевой группы предусматривает содействие их оптимальному развитию, формированию физического и психического здоровья, включению в среду сверстников и интеграцию в общество. Не менее важны сопровождение и поддержка семей, повышение компетентности родителей (законных представителей).

2.2.Соблюдение прав детей на образование

В статье 43 Конституции РФ закреплено, что каждый имеет право на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

2021 год стал более благополучным с точки зрения организации учебного процесса в привычной форме. Тем не менее множество ограничений будут сохраняться еще долгое время. Так, в ноябре 2021 года главный государственный санитарный врач Анна Попова подписала Постановление о продлении действия обязательных санитарных правил для школ. Ограничения для образовательных организаций для детей и молодежи будут действовать до 1 января 2024 года. Среди основных требований:

– запрет на проведение массовых мероприятий с участием разных классов и групп.

– проверка температуры на входе и изоляция детей и взрослых с признаками инфекционных заболеваний.

– закрепление за каждым классом отдельного кабинета для обучения по всем предметам. Это требование не касается занятий, требующих специального оборудования, в частности физкультуры, рисования, физики, химии и уроков труда.

– составление расписания занятий и перемен таким образом, чтобы свести к минимуму контакты между учащимися.

Защита прав обучающихся с особыми образовательными потребностями на доступное качественное образование – одно из актуальных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области. На особом контроле – создание в школах и детских садах инклюзивной образовательной среды, комплексная поддержка детей с индивидуальными образовательными потребностями.

В 2021 году детский омбудсмен начала проверку обеспечения прав несовершеннолетних обучающихся с ОВЗ на получение качественного образования. В этой связи были осуществлены выезды в ряд общеобразовательных учреждений г. Смоленска.

В городе Смоленске функционируют 43 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждения, в которых в 2021/2022 учебном году функционируют 29 классов, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы:

– 14 классов для детей с задержкой психического развития (МБОУ «Средняя школа № 5», МБОУ «Средняя школа № 16», МБОУ «Средняя школа № 17 им. Героя Российской Федерации А. Б. Буханова», МБОУ «Средняя школа № 25»);

– 3 класса для детей с тяжелыми нарушениями речи (МБОУ «Средняя школа № 17 им. Героя Российской Федерации А. Б. Буханова»);

– 4 класса для слабовидящих обучающихся (МБОУ «Средняя школа № 12»);

– 8 классов для детей с расстройствами аутистического спектра (МБОУ «Средняя школа № 1», МБОУ «Средняя школа № 10», МБОУ «Средняя школа № 16», МБОУ «Средняя школа № 39»), в которых обучаются 263 ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

В общеобразовательных классах в условиях инклюзии обучаются 280 детей с ограниченными возможностями здоровья

по адаптированной образовательной программе, 386 детей-инвалидов, 6 инвалидов – по основной общеобразовательной программе.

Безусловно, для получения качественного образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья, их успешной социализации необходимы специальные условия.

Администрация города Смоленска при поддержке Администрации Смоленской области проводит мероприятия, направленные на создание специальных условий для получения качественного образования детьми-инвалидами и детьми с расстройствами аутистического спектра.

В рамках реализации подпрограммы «Доступная среда» областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» на 2014–2020 годы:

- с 2011 по 2019 год проведены мероприятия по созданию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в 10 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях (МБОУ «Средняя школа № 6», МБОУ «Средняя школа № 12», МБОУ «Средняя школа № 17 им. Героя Российской Федерации А. Б. Буханова», МБОУ «Средняя школа № 29», МБОУ «Средняя школа № 37», МБОУ «Средняя школа № 11», МБОУ «Средняя школа № 18», МБОУ «Средняя школа № 25», МБОУ «Средняя школа № 36 им. А. М. Горюновского», МБОУ «Средняя школа № 39»);

- с 2017 по 2021 год в 5 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях (МБОУ «Средняя школа № 1», МБОУ «Средняя школа № 10», МБОУ «Средняя школа № 11», МБОУ «Средняя школа № 16», МБОУ «Средняя школа № 39») проведены мероприятия по созданию условий для получения качественного образования детьми с расстройствами аутистического спектра.

С 2018 по 2019 год в соответствии с муниципальной программой «Создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями на территории города Смоленска» 23 общеобразовательными учреждениями в зависимости от потребности приобретались:

- кнопки вызова помощника (20 учреждений);
- телескопические и перекидной пандусы (6 учреждений);
- информационно-тактильные знаки (9 учреждений);

– информационное табло с названием общеобразовательных учреждений, графиком работы, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля (18 учреждений).

С целью обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи в 24 общеобразовательных учреждениях установлены стационарные пандусы; в 14 общеобразовательных учреждениях имеются телескопические пандусы, в 3 – перекатные пандусы. В 35 общеобразовательных учреждениях есть система вызова помощника (кнопка вызова), в 27 – вывеска с названием учреждения, графиком работы, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Кроме того, в общеобразовательных учреждениях созданы кадровые условия реализации адаптированных образовательных программ. Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся осуществляют 4 ассистента, 22 тьютора, 38 учителей-логопедов, 5 учителей-дефектологов, 45 социальных педагогов, 46 педагогов-психологов.

Педагогические работники общеобразовательных учреждений проходят курсы повышения квалификации по вопросам организации образовательного процесса для детей с ограниченными возможностями здоровья. Так, прошли курсы повышения квалификации по организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья 288 педагогических работников, по организации тьюторского сопровождения – 19 человек, профессиональную переподготовку по программе «Дефектология» – 17 человек.

Уполномоченный в ходе выездов пообщалась с законными представителями несовершеннолетних с ОВЗ, которые высоко оценили условия, созданные для получения их детьми образования.

К сожалению, в некоторых случаях было отмечено отсутствие преемственности между уровнями образования. Главная задача, которую ставит государство и общество перед системой образования, – сформировать личность, способную занять в жизни достойное место, вырастить человека, который может взять ответственность за себя и своих близких. А без создания преемственности, без комплексного подхода к сопровождению ребенка с ОВЗ данная задача становится сложновыполнимой.

Взаимодействие дошкольного этапа обучения и начального школьного необходимо для создания условий плавного прохождения переходного периода на новый этап обучения и

успешной адаптации к новым условиям жизнедеятельности в стенах школьного учебного заведения.

Преимственность в образовательной сфере имеет важное значение. Необходимо соблюдать ее не только на этапе перехода из дошкольного учреждения в начальную школу, но и при переходе между уровнями общего образования и высшего образования.

Родителям особенных детей важно понимать, что у них есть выбор формы обучения для ребенка – коррекционная или инклюзивная.

Исходя из общероссийских показателей, за пять лет учеников с ОВЗ и инвалидностью в общеобразовательных классах стало больше на 46 %. Но при этом в сравнении численность тьюторов увеличилась незначительно. Очень важно, чтобы каждое решение, которое принимается в интересах особых учеников, учитывало опережающий запрос.

Так, на недавнем заседании Президиума Госсовета по вопросам общего образования высказывалось предложение об увеличении контрольных цифр приема для подготовки в вузах дефектологов, логопедов и тьюторов. Его поддержал Президент, соответствующее поручение дано Министерству науки и высшего образования. И теперь очень важно четко распланировать подготовку специалистов с учетом точного анализа потребности в них в ближайшее время.

А еще очень важно создавать систему ранней помощи, чтобы как можно быстрее выявлять у детей малейшие проблемы со здоровьем, сразу консультировать родителей, где и как могут помочь ребенку, предлагать коррекционную помощь специалистов.

Не менее важно постепенное формирование инклюзивного сознания в обществе, воспитание детей в мире принятия и поддержки, защиты их от деструктивного отношения к особенным людям.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области снизилось количество обращений по вопросу предоставления мест в дошкольных учреждениях, что может являться независимым показателем улучшения ситуации с постепенным разрешением данного вопроса в регионе.

Приходится констатировать, что не во всех случаях родители удовлетворены предоставленным детским садом по причине его удаленности от места жительства семьи, особенно это касается новых районов и центра города Смоленска.

К сожалению, эпидемиологическая ситуация в 2021 году внесла коррективы в учебный процесс. В течение всего года от-

дельные классы в регионе были закрыты на карантин в связи с выявлением коронавирусной инфекции. Осенью и зимой ухудшилась эпидемиологическая ситуация по гриппу. В этой связи все школы регионального центра по рекомендации Управления Роспотребнадзора по Смоленской области с 16 декабря 2021 года были переведены на заочную (дистанционную) форму с применением электронных образовательных ресурсов.

В данной ситуации имели место обращения от законных представителей учеников, обучающихся выпускных классов, обеспокоенных ненадлежащим качеством организации учебного процесса в такой важный для их детей период. С доводами родителей сложно не согласиться, поскольку дистанционное обучение без качественной обратной связи не может стать полноценной альтернативой очному образованию, особенно в такой важный и тревожный для подростков период, как окончание 9 или 11 классов.

Органам управления образованием при организации дистанционной формы обучения особое внимание необходимо уделять обучающимся 9 и 11 классов, обеспечивая качественную обратную связь с педагогами при подготовке к выпускным экзаменам.

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного в 2021 году обращений показывает, что число конфликтных ситуаций в школе не уменьшается.

Неоднократно говорилось о том, что помочь снизить напряженность в таких моделях взаимодействия, как: «педагог – обучающийся», «родитель – ребенок», «родитель – педагог» и др. может хорошо налаженная работа школьных служб медиации.

В Смоленске службы медиации на базе образовательных организаций появились с 2016 года. На данный момент они функционируют в 43 общеобразовательных школах. Но качество их деятельности и результаты очень различаются.

Если освоение и применение медиативных практик сделать частью профессиональной подготовки педагогов и специалистов, работающих с несовершеннолетними, то работа школьных служб медиации будет более результативной.

В сентябре 2021 года было проведено анкетирование обучающихся и их родителей (респондентами стали 4 100 родителей и 3 776 детей – обучающихся 7–10 классов общеобразовательных организаций города Смоленска).

Цель анкетирования – выяснить уровень осведомленности детей и их родителей о возможности использования ресурсов школьной медиации при разрешении конфликтных ситуаций.

Результаты могут быть использованы при планировании профилактической работы в школе с целью создания безопасного и эмоционально комфортного пространства в школе.

Согласно полученным данным анкетирования, большинство родителей – 92 % (3 784) – указывают на то, что их ребенок редко становится участником конфликтных ситуаций, также отвечают и 84 % (3 171) детей. Но при этом 30 % (1 243) родителей отмечают, что их дети испытывают трудности при выходе из конфликтов, с этим соглашаются и 22 % (817) обучающихся.

Дети выбирают разные модели поведения при решении конфликтных ситуаций: 56 % (2 099) обучающихся указывают на то, что стараются разрешать конфликт мирным путем, ищут решение, которое устроит всех участников конфликта, 24 % (904) стараются избежать участия в конфликте, 13 % (489) предпочитают стать в конфликте победителем. Кроме того, есть дети, которые используют силовые способы разрешения конфликтов.

Таким образом, есть необходимость обучения детей конструктивным, цивилизованным способам разрешения конфликтов. Кроме того, очень важно разрешать споры окончательно, а не временно их гасить. В данном случае целесообразнее всего задействовать ресурсы служб медиации.

К сожалению, несмотря на то, что службы медиации существуют в общеобразовательных организациях с сентября 2016 года, большинство родителей 67 % (2 729) и 33 % (1 247) обучающихся не знают ничего о деятельности служб медиации. Только 28 % (1 037) детей отмечают, что в их школе есть школьная служба медиации, и она активно работает, 84 % (3 107) обучающихся знают, куда можно обратиться в школе при возникновении конфликта. Лишь 15 % (633) родителей знают о деятельности служб медиации в школе, где обучаются их дети. Но, несмотря на низкую осведомленность о школьных службах медиации, большинство родителей – 52 % (2 131) – согласны, что служба медиации помогает в разрешении конфликтных ситуаций и, следовательно, необходима в каждой школе.

Необходимо отметить, что 75 % (2 832) выражают готовность воспользоваться медиативным способом разрешения конфликта в случае возникновения конфликтной ситуации. А вот на вопрос: «Какую службу медиации Вы бы выбрали в случае необходимости урегулирования конфликта?» – 78 % (2 946) родителей ответили, что независимую службу медиации, где медиаторами являются независимые эксперты. Такого же мнения придерживаются и 6 % (2 569) обучающихся.

Из данных, полученных в результате анкетирования, видно, что и дети, и родители готовы получать новые знания по разрешению конфликтных ситуаций. Создание независимой региональной службы медиации позволит расширить и улучшить возможности профилактической деятельности в области разрешения и предотвращения конфликтов в школьной среде.

Для эффективной работы службы медиации в школе необходимы:

- наличие заинтересованных данной деятельностью педагогов;
- поддержка деятельности школьной службы медиации администрацией образовательной организации;
- команда обучающихся – медиаторов.

На наш взгляд, главам муниципальных образований региона необходимо создать в муниципалитетах независимую службу медиации, вне рамок образовательных учреждений, которая сможет независимо от администраций учебных заведений решать конфликты участников образовательного процесса. Это будет способствовать повышению степени доверия к медиативным технологиям и процедуре медиации в целом. Кроме того, школьным службам медиации следует усилить информирование родителей и учеников о наличии в школах служб медиации и о видах помощи, которую они оказывают.

2.3. Соблюдение прав детей на отдых и оздоровление

Организация отдыха и оздоровления детей в Смоленской области осуществляется в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Смоленской области, регулирующими деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей.

Департаментом Смоленской области по социальному развитию формируется региональный реестр оздоровительных организаций, который размещается на официальном сайте Департамента.

Отдых и оздоровление детей на территории нашего региона организуются круглогодично, сформирована система организации отдыха и оздоровления детей. Осуществляется страхование от несчастных случаев детей, отдыхающих в санаториях и оздоровительных лагерях Смоленской области и за пределами региона. Исходя из анализа проведения оздоровительной

кампании предыдущих лет, с учетом мнения различных региональных структур и ведомств, разрабатывается и утверждается Комплексный план подготовки и проведения детской оздоровительной кампании.

В целях обеспечения комплексных мероприятий на заседаниях Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей регулярно заслушивалась информация о подготовке к летнему отдыху детей и подростков, о ходе кампании, об эффективности принятых мер.

В 2021 году с целью недопущения распространения новой коронавирусной инфекции оздоровительные организации Смоленской области работали в усиленном режиме с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

В связи с этим в 2021 году не осуществлялась работа межведомственной Комиссии по проверке готовности стационарных оздоровительных учреждений к проведению летней оздоровительной кампании и межведомственной Комиссии по контролю за организацией деятельности оздоровительных учреждений, расположенных на территории Смоленской области.

Полагаем, что практика работы данных Комиссий должна быть возобновлена с целью осуществления контроля за ходом проведения оздоровительной кампании в регионе.

В ходе рабочей поездки специалистов отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, состоявшейся с 22 по 25 июня, Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова, совместно с представителями регионального аппарата Уполномоченного, помощником Уполномоченного, руководителями Департаментов и Управлений Смоленской области, осуществила выезды в муниципальные образования региона, где посетили лагеря дневного пребывания (летние площадки: на базе МБОУ «СШ № 1» г. Вязьмы, на базе МБОУ «СШ № 17» и МБОУ «СШ № 8» г. Смоленска), а также детские оздоровительные лагеря (Санаторий-профилакторий «Кристалл» в Смоленском районе, АНО «Санаторий «Красный Бор» в г. Смоленске, ДОЛ «Факел» и ДОЛ «Смена» в г. Смоленске, СОГБОУ «Социально-оздоровительный центр «Голоевка» в Рославльском районе и ДОЛ круглогодичного действия «Прудок» в Шумячском районе).

В процессе работы специалистами отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на местах давались соответству-

ющие рекомендации и проводились консультации по составлению диетического меню, по созданию безопасных условий для пребывания детей, по подбору квалифицированных педагогических работников в соответствии с профессиональными стандартами и квалификационными требованиями. Нарушений, ведущих к приостановлению деятельности, выявлено не было.

На организацию и проведение детской оздоровительной кампании 2021 года из областного бюджета было выделено 238 411,3 тыс. рублей, из них:

20 218,2 тыс. рублей было выделено Департаменту Смоленской области по образованию и науке на организацию и обеспечение деятельности полевого туристского лагеря «Робинзон» и функционирование в каникулярное время образовательных организаций, осуществляющих организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время;

218 193,1 тыс. рублей выделено Департаменту Смоленской области по социальному развитию, в том числе:

– 158 653,2 тыс. рублей на организацию отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области;

– 6 269,9 тыс. рублей на предоставление компенсации стоимости путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей сезонного действия;

– 53 270,0 тыс. рублей по государственному заданию СОГБУ «Социально-оздоровительный центр «Голоевка».

На проведение летней оздоровительной кампании 2021 года из средств областного бюджета было израсходовано более 117 млн. рублей (100 665,1 тыс. рублей Департаментом Смоленской области по социальному развитию, 17 203,0 тыс. рублей Департаментом Смоленской области по образованию и науке).

В летний период деятельность по организации детского отдыха и оздоровления в сложной эпидемиологической ситуации осуществляли 200 оздоровительных организаций, имеющих действующее санитарно-эпидемиологическое заключение и включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области:

– 10 стационарных оздоровительных организаций (3 учреждения санаторного типа: СОГБУ «Социально-оздоровительный центр «Голоевка», санаторий-профилакторий «Кристалл», санаторий «Красный Бор»; 7 загородных оздоровительных лагерей сезонного действия: «Ласточка», «Салют», «Юный ленинец», «Смена», «Факел», 2 круглогодичных: оздоровительный

комплекс «Прудок», детский оздоровительный лагерь «Пржевальское»);

– 2 палаточных лагеря (областной летний оздоровительный полевой туристский лагерь «Робинзон» и туристский лагерь палаточного типа «Чепчугово»);

– 188 образовательных организаций, осуществляющих организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время.

Две оздоровительные организации в 2021 году не функционировали:

– ДОЛ «Борок». По информации, представленной МО «Сафоновский район», планируется процедура присоединения МБУ ДОЛ «Борок» к одному из учреждений дополнительного образования, что позволит впоследствии снизить стоимость путевок в части затрат на оплату труда сотрудников и провести модернизацию.

– ДОЛ «Орленок». По информации, представленной МО «Ярцевский район», в учреждении необходимо проведение ремонтных работ.

Руководителям муниципальных образований следует изыскать возможность для введения в эксплуатацию указанных лагерей в летнюю оздоровительную кампанию 2022 года.

В целях обеспечения комплексной безопасности детей загородные лагеря имеют паспорта безопасности, действующие санитарно-эпидемиологические заключения и лицензии на осуществление медицинской деятельности, оснащены системой автоматической пожарной сигнализации, включены в систему оповещения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В летний период в оздоровительных организациях проведено 9 профильных смен различной направленности, в которых приняли участие 1 712 детей.

Всего в оздоровительных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, за счет средств областного бюджета в период оздоровительной кампании 2021 года с учетом 75% наполняемости отдых и оздоровление прошли 18 213 детей, в том числе:

– 6 690 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– 3 521 ребенок, нуждающийся в санаторно-курортном лечении;

– 7 707 детей в лагерях дневного пребывания;

– 295 детей в палаточных лагерях.

Соблюдение противоэпидемических мероприятий позволило не допустить распространения массовой заболеваемости в лагерях на территории Смоленской области.

Департаменту Смоленской области по социальному развитию необходимо обеспечить регулярный контроль соблюдения рекомендаций в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия при организации отдыха и оздоровления детей.

В 2021 году регионом был приобретён такой новый вынужденный опыт, как организация тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции COVID-19 как перед началом смен, так и во время их проведения.

На начальном этапе по данному вопросу у законных представителей были претензии к процедуре проведения тестирования.

Так, в июле 2021 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области поступали обращения от родителей детей, находящихся на отдыхе в одном из лагерей Смоленской области. Со слов заявителей, ввиду того, что у одного из сотрудников учреждения тест на коронавирусную инфекцию показал положительный результат, несовершеннолетним детям проводилось ПЦР-тестирование на коронавирус SARS-CoV-2. Данная манипуляция была проведена не только без информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, но и без предварительного уведомления законных представителей о предстоящей диагностической процедуре. О данном факте родителям стало известно непосредственно от детей уже после проведённой манипуляции, что напрямую противоречит действующему федеральному законодательству, в том числе Семейному кодексу РФ, а также Федеральному закону от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее также закон № 323-ФЗ).

Частью 9 ст. 20 закона № 323-ФЗ чётко предусмотрены случаи, когда допускается медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя:

1) если медицинское вмешательство необходимо по экстренным показаниям для устранения угрозы жизни человека и если его состояние не позволяет выразить свою волю или отсутствуют законные представители (в отношении лиц, указанных в части 2 настоящей статьи);

2) в отношении лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;

3) в отношении лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами;

4) в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния (преступления);

5) при проведении судебно-медицинской экспертизы и (или) судебно-психиатрической экспертизы;

6) при оказании паллиативной медицинской помощи, если состояние гражданина не позволяет выразить ему свою волю и отсутствует законный представитель.

Ситуация в лагере не подпадала ни под один из вышеуказанных пунктов.

Со слов родителей, в последующем им было разъяснено, что якобы проведение данной манипуляции не является медицинским вмешательством и, следовательно, не требует согласия законных представителей.

Однако, как следует из положений ч. 1, ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинское вмешательство – это, кроме прочего, выполняемые медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций.

Специалистами аппарата Уполномоченного была проведена соответствующая разъяснительная работа с ведомствами, курирующими данное направление, о недопустимости повторения подобных инцидентов. Отрадно констатировать, что при возникновении в дальнейшем аналогичной ситуации родители были уведомлены заблаговременно о предстоящей манипуляции и могли принять решение, которое бы соответствовало интересам их ребенка в конкретной ситуации.

– С учётом эпидемиологической ситуации, необходима коммиссионная разработка порядка действий при выявлении на территории стационарного учреждения случаев новой коронавирусной инфекции, а также последующее и обязательное ознакомление с ним законных представителей несовершеннолетних, поступающих в стационарное учреждение.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2021 года на Черноморском побережье организаторы столкнулись с серьезной ситуацией, вызванной ухудшением погодных

условий, которая привела к неблагоприятным последствиям. Поскольку в тот момент в лагере находилась группа детей из нашего региона, Губернатором Смоленской области А. В. Островским было принято решение о направлении в г. Анапу рабочей группы.

Необходимо отметить качественную работу по межведомственному взаимодействию всех органов и служб Смоленской области, а также Краснодарского края с целью урегулирования ситуации отдыха и оздоровления детей в г. Анапе.

Благодаря совместной работе удалось предотвратить массовую заболеваемость детей, а также на месте изучить условия пребывания детей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка также поступали обращения от встревоженных родителей, чьи дети находились на отдыхе. Специалисты аппарата Уполномоченного были на постоянной связи с сотрудниками отделов социальной защиты населения Департамента Смоленской области по социальному развитию, на которых легла основная нагрузка в вопросах снятия тревожности родителей и разрешения вопросов, не требующих отлагательств.

Благодаря слаженной работе удалось избежать негативных последствий, а также сгладить напряженность, вызванную отсутствием информации.

Необходимо тщательно изучить детали произошедшего для минимизации возможности повторения подобных инцидентов впредь.

В регионе действуют меры социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления детей. В 2021 году в Смоленской области продолжилась реализация Постановления Администрации Смоленской области от 19.06.2018 № 388 «Об утверждении Порядка компенсации стоимости путевок в расположенные на территории Российской Федерации загородные лагеря отдыха и оздоровления детей сезонного действия в летний период, приобретенных самостоятельно родителями (законными представителями) детей в возрасте от 7 до 15 лет включительно, проживающих на территории Смоленской области». Это очень эффективная мера социальной поддержки семей с детьми.

Компенсация предоставляется одному из родителей, внесшему полную плату за путевку для ребенка в возрасте от 7 до 15 лет, проживающему на территории Смоленской области, приобретенную в загородный лагерь сезонного действия в летний

период, расположенный на территории Российской Федерации.

Родитель вправе подать заявления и пакет документов только после того, как ребенок отдохнул в лагере при условии, что путевка была приобретена на 21 или 14 календарных дней и ребенок находился в лагере полный срок пребывания.

Компенсация предоставляется один раз в год на каждого ребенка. Она рассчитывается от размера средней стоимости путевки в расположенные на территории Смоленской области загородные лагеря отдыха и оздоровления детей сезонного действия, устанавливаемой ежегодно нормативным правовым актом Администрации Смоленской области.

На 2021 год средняя стоимость такой путевки составляла 21 день – 12 952 рубля и на 14 дней – 8 635 рублей.

Предоставляется компенсация в следующих размерах:

– 90 процентов от размера средней стоимости путевки (11 656,8 руб. – 21 день, 7 771,50 руб. – 14 дней) – родителям или законным представителям детей, работающим в бюджетных организациях, финансируемых за счет средств бюджетов всех уровней; родителям (законным представителям) детей, которые являются неработающими пенсионерами, неработающими инвалидами, безработными гражданами, состоящими на учете в службе занятости населения;

– 50 процентов от размера средней стоимости путевки (6 476 руб. – 21 день, 4 317,50 – 14 дней) – родителям (законным представителям) детей, работающим в организациях иных форм собственности.

Отдых и оздоровление детей в регионе продолжились и в осенний период 2021 года.

В связи с тем, что летние каникулы составляют значительную часть свободного времени детей и подростков, важно не допустить сокращения численности детей, занятых продуктивной деятельностью, которое может привести к увеличению количества совершенных ими преступлений и правонарушений, а также к увеличению фактов травматизма и смертности детей на неорганизованном отдыхе. Необходимо предоставить максимальную возможность трудовой занятости несовершеннолетних, а также организовать их досуговую деятельность по месту жительства.

Если вспомнить нашу практику ранее, к примеру, в 2015 году были организованы лагерь дневного пребывания с организацией досуговой деятельности детей при муниципальных бюджетных

учреждениях дополнительного образования, без организации питания, продолжительностью 21 день, по 2 часа ежедневно. В рамках работы лагерей был реализован проект «Двор как социальный объект», что позволило охватить отдыхом неорганизованные группы детей на придворовых территориях.

Детские площадки входят в систему объектов жизнеобеспечения детей, призваны удовлетворять их потребности в отдыхе и соответствующем их возрасту развитии. Несмотря на то что в регионе отмечается увеличение количества детских игровых, спортивных площадок и снарядов, в наш адрес еще поступают обращения от граждан об их отсутствии или недостаточном и небезопасном оснащении.

Руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области необходимо продолжить межведомственную организацию мер по:

- временному трудоустройству детей и подростков с целью профилактики противоправного поведения в период летних каникул;

- внедрению малозатратных форм отдыха;

- обеспечению надлежащего технического состояния детских площадок, расположенных на территориях многоквартирных домов и закрепленных за управляющими компаниями, в соответствии с действующими требованиями ГОСТов.

Руководителям детских учреждений муниципальных образований региона необходимо провести работу с родителями и организовать мероприятия с детьми по обучению безопасному поведению с учетом мнения психологов, педагогов, сотрудников полиции, следственного управления следственного комитета, МЧС.

2.4. Соблюдение прав детей на жизнь и воспитание в семье, на содержание родителями, профилактика социального сиротства

Статья 54 Семейного кодекса РФ закрепляет за каждым ребенком право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618-р, приоритетам государственной семейной политики на современном этапе

обозначила утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

В основу государственной семейной политики Российской Федерации положены следующие принципы:

- самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;
- равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;
- презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе;
- ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья;
- партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;
- дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;
- единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

Право ребенка жить и воспитываться в семье, иметь семью, обеспечивающую его качественное развитие, общепризнано в России, но чтобы обеспечить нормальную жизнедеятельность семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, необходимо предпринимать меры для своевременного выявления и коррекции ранней стадии семейного неблагополучия.

Благополучие зависит от целого ряда факторов: социально-экономических, психологических, религиозно-духовных, морально-нравственных.

К сожалению, приходится констатировать, что в Смоленской области, продолжается спад количества рождений. Так, в 2021 году родилось 6203 ребенка (АППГ – 6611).

Радостно осознавать, что в 2021 году увеличилось количество заключенных браков. В анализируемом году семью решили создать 5444 пары (АППГ – 4564), хотя важно не забывать о том, что статистику нельзя считать в полной мере объективной ввиду действия жестких коронавирусных ограничений. К сожалению, наряду с положительными цифрами увеличилось число разводов – 4078 (АППГ – 4014).

По состоянию на 31.12.2021 г., общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Смоленской области составило 2447 человек (2020 год – 2560 детей).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 432 ребенка (АППГ – 434 ребенка).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, – 1952 человека (АППГ – 2052).

Количество замещающих семей, воспитывающих детей, – 1584 (АППГ – 1683).

Количество выявленных детей-сирот – 99 (2020 год – 55); количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, – 264 (АППГ – 261 ребенок).

Уменьшилось количество детей, возвращенных из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 4 человека (АППГ – 6).

За указанный период от исполнения обязанностей ввиду ненадлежащего их исполнения были отстранены два опекуна (АППГ – четыре).

К сожалению, приходится констатировать, что с момента лишения родительских прав и помещения детей в государственные учреждения работа с семьей в основном прекращается. Предпринимаемые меры по возвращению ребенка в семью (как правило, учреждением, в котором он находится) не являются в полной мере эффективными. Ежегодно в регионе десятки родителей лишаются родительских прав либо ограничиваются в них. И только единицы восстанавливают свое право на воспитание ребенка.

В 2021 году 233 родителя были лишены родительских прав (АППГ – 240). Ограничение в родительских правах было применено к 58 законным представителям детей (АППГ – 62).

Количество родителей, восстановленных в родительских правах за 2021 год, – 9 (АППГ – 9); количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, – 9 (АППГ – 10).

Работа органов и учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав должна строиться как комплексная, позволяющая обеспечить всестороннюю защиту интересов детей, своевременное выявление неблагополучия ребенка и семьи, оказание поддержки.

Несмотря на то что вопрос о лишении родительских прав должен рассматриваться в качестве крайней меры воздействия на родителей и применяться только в тех случаях, когда иные меры не дали положительных результатов, имеют место случаи, когда родителей не лишают родительских прав в отношении ребенка, хотя фактически он самоустраивается от его воспитания и содержания.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя гр. А, которая на протяжении длительного времени живет в семье своей тети. Отец девочки умер, а мать проживает с другой семьей и отказывается содержать ребенка. Вся нагрузка по обучению, воспитанию, содержанию девочки долгие годы лежит на фактически посторонних людях, которые не могут оформить попечительство над ребенком ввиду того, что мать не лишена родительских прав и не ограничена в них. В настоящее время семье оказывается консультативная помощь для разрешения вопроса жизнеустройства ребенка в его наилучших интересах.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области неоднократно поступали обращения от законных представителей несовершеннолетних по различным вопросам: о порядке общения с родителем и родственниками, проживающими отдельно от ребенка, об определении места жительства ребенка, об исполнении обязанностей по содержанию и воспитанию ребенка и др. Во всех случаях, учитывая специфику и уникальность каждой ситуации, требовался индивидуальный подход.

Тем не менее неоднократно имели место случаи, когда длительное время не удается обеспечить родителю его право на проживание с ребенком и его воспитание, несмотря на вступившее в законную силу решение суда.

Так, в наш адрес обратилась гр. З. Бывший муж заявительницы на протяжении длительного времени удерживает у себя их совместного ребенка, несмотря на вступившее в силу решение суда об определении места жительства мальчика с матерью. Отцом указываются различные причины неисполнения решения, в том числе отказ ребенка переходить к матери, состояние здоровья ребенка, иные поводы. Более того, мать полностью лишена возможности общаться с сыном, видеть его. В результате длительное время нарушаются основополагающие права матери и ребенка.

В данной ситуации, по нашему мнению, имеет место злоупотребление отцом своими родительскими правами. К сожалению, подобные случаи не единичны.

Родители зачастую манипулируют сознанием ребенка. Маленькому человеку внушаются негативные эмоции одним родителем по отношению к другому, ребенок становится заложником родительских взаимоотношений, детско-родительские отношения утрачиваются. В таких случаях исполнение судебных решений становится возможным только после работы с психологами как ребенка, так и родителей.

В этой связи, принимая во внимание тот факт, что применяемые в ходе принудительного исполнения решения суда меры ответственности (взыскание с должников исполнительского сбора, временное ограничение на выезд из РФ, назначение административного наказания) оказываются недостаточными для побуждения должника к добровольной передаче ребенка родителю, с которым судом определено его проживание, поддерживаем идею введения уголовной ответственности за неисполнение решения суда о передаче ребенка родителю, с которым тот должен проживать. Это будет способствовать повышению оперативности и качества принудительного исполнения судебных решений, а также мотивации должников к добровольному выполнению требований.

В муниципальных образованиях региона необходимо проводить работу в новых формах с детьми и молодежью по формированию традиционных семейных ценностей, ответственному родительству, привлекая родительскую общественность.

Рассмотрение обращений, связанных с обеспечением прав иностранных граждан, изучением норм международного законодательства, по объективным причинам является одним из наиболее сложных направлений в работе детского Уполномоченного. В наш адрес регулярно поступают обращения с прось-

бой оказания содействия детям, не имеющим гражданства Российской Федерации. И 2021 год не стал исключением.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области обратилась руководитель Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в связи с помещением в учреждение несовершеннолетнего гражданина Сирийской Арабской Республики, который был задержан на территории Смоленской области сотрудниками полиции. У подростка при себе отсутствовали документы, подтверждающие законность его нахождения на территории Российской Федерации, как и сведения о пересечении им границы нашей страны, о въезде в Россию и о регистрации по месту пребывания на ее территории.

В ходе проверки было установлено, что родители мальчика находятся в Сирийской Арабской Республике, других законных представителей на территории Российской Федерации не имелось. Отсутствие законных представителей значительно осложняло ситуацию.

При сложившихся обстоятельствах несовершеннолетний иностранный гражданин Республики Сирия нуждался в помощи для возвращения к месту проживания.

Руководство УМВД России по Смоленской области оперативно направило в посольство Сирийской Арабской Республики в Российской Федерации письмо с просьбой оказания содействия в передаче гражданина этой республики родителям или другим законным представителям с оформленной надлежащим образом доверенностью и иными документами для защиты его прав и законных интересов.

Со своей стороны Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области была проведена совместная с органами опеки и попечительства региона работа по изысканию законных способов передачи ребенка лицу по доверенности в отсутствие законных представителей.

В результате слаженных межведомственных действий мальчик был передан представителям Сирийской Арабской Республики и в дальнейшем отправлен на родину.

Сохранение для ребенка семьи, обеспечение ему права расти в окружении родных и близких людей, создание для детей атмосферы, благоприятной для их взросления, – это одна из основных задач всех компетентных ведомств, занимающихся вопросами семьи и детства в регионе.

Поступали в наш адрес и обращения от родителей в защиту имущественных прав несовершеннолетних.

Так, к нам обратилась гр. П. – мать двоих несовершеннолетних детей 15 и 16 лет. Заявительница пояснила, что ее семья ранее проживала в г. Рославле. С 2020 года после смерти мужа она с детьми переехала в г. Смоленск на постоянное место жительства. В настоящее время семья проживает в 2-комнатной квартире, купленной с использованием средств ипотечного кредита, дети обучаются в школе, посещают кружки. Но в г. Рославле на детей в равных долях оформлена в собственность квартира. Семейно было принято совместное решение о продаже данной квартиры, поскольку возвращение в Рославль никем из ее членов не планируется, а содержание неиспользуемого жилого помещения обременительно и нецелесообразно. Заявительница обратилась в орган опеки и попечительства для получения разрешения на продажу жилого помещения с условием зачисления на банковские счета несовершеннолетних денежных средств, вырученных от сделки. Однако, со слов гр. П., она не встретила понимания со стороны специалиста опеки: ей было отказано в приеме документов, поскольку предстоящая сделка якобы не отвечала интересам детей.

В ходе детального изучения ситуации специалисты аппарата усмотрели в действиях сотрудника опеки превышение должностных полномочий, посчитали доводы заявительницы обоснованными и полностью соответствующими интересам детей. В этой связи в адрес начальника Управления опеки и попечительства Администрации г. Смоленска было направлено соответствующее письмо.

По результатам его рассмотрения было принято решение о выдаче разрешения на вышеуказанную сделку.

Уполномоченный всегда выступает за разумный и индивидуальный подход к каждому конкретному случаю, мы против формализма во всем, что касается защиты прав детей.

2.5. Соблюдение прав детей на защиту от насилия и жестокого обращения. Правонарушения и преступления в отношении несовершеннолетних. «Безопасность детства»

В правовом обществе права и свободы человека принадлежат ему от рождения. Статьей 6 Конвенции о правах ребенка, ч. 1 ст. 20 Конституции РФ провозглашено неотъемлемое право каждого ребенка на жизнь. Одной из приоритетных задач всех органов государственной власти является обеспечение безопасности каждого ребенка.

Современные реалии и вызовы требуют принятия новых решений. Актуальность цифровых технологий не вызывает сомнений, они уже прочно вошли в нашу жизнь. В этой связи как никогда актуальным сейчас является проблема безопасности несовершеннолетних в Сети.

К сожалению, обучение использованию гаджетов зачастую сводится к исключительно техническим моментам, а вопросы безопасности контента, важности нераспространения персональных данных остаются за пределами внимания. Формирование правильных отношений к современным техническим средствам, грамотное использование цифровых технологий – то, что формируется в процессе воспитания. Этот процесс начинается именно внутри семьи. К моменту поступления ребенка в школу у него уже должны сложиться определенные правила и четкие границы. Поэтому важно сначала обучить родителей особенностям безопасного использования современных устройств, чтобы они, как первые и самые главные учителя ребенка, донесли эту информацию до своих детей.

С этой целью в Смоленской области в 2021 году, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области, Совета отцов при Уполномоченном, успешно реализуется проект «Медиагигиена в каждый дом». Это бесплатный обучающий курс для родителей детей дошкольного и младшего школьного возраста. Законные представители обучаются своевременной проработке с детьми вопросов безопасности в Сети, чтобы к подростковому периоду, когда дети легко поддаются манипуляциям, когда по объективным причинам происходит ослабление родительского авторитета, они уже имели навыки цифрового иммунитета и основы критического мышления. Обучение по проекту прошли многие законные представители несовершеннолетних региона. Главным экспертом является врач-психиатр, заведующий детским отделением Вологодского областного психоневрологического диспансера № 1, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, аккредитованный эксперт Роскомнадзора Юрий Афанасьев, с которым Смоленская область сотрудничает на протяжении нескольких лет.

Серьезным шагом в сторону защиты детей от негативного контента в Сети стало подписание 29 ноября 2021 года ведущими российскими компаниями в сфере информационных технологий и медиа-меморандума о присоединении к хартии «Цифровая этика детства». Документ был создан Альянсом по

защите детей в цифровой среде. По словам разработчиков хартии, соблюдение заложенных в ней принципов позволит повысить уровень цифровой грамотности и оградить детей от потенциальных угроз в Интернете.

Среди подписантов – девять компаний-основателей альянса («ВымпелКом», «Газпром-Медиа Холдинг», «Лаборатория Касперского», «МегаФон», МТС, VK, «Национальная Медиа Группа», «Ростелеком» и «Яндекс»). К хартии могут присоединиться любые компании. К сотрудничеству уже подключился ряд российских общественных и государственных организаций. Хартия содержит ценности и правила поведения, соблюдение которых позволит создать цифровую среду, безопасную и благоприятную для развития и творческой самореализации детей. В ее основе – 5 ключевых принципов: уважение ребенка как личности, совместная ответственность, сохранение конфиденциальности и ценностных ориентиров в онлайн-пространстве, инклюзивный подход.

Одним из основополагающих элементов в обеспечении безопасности детей является их занятость. И если занятость для младших школьников во внеурочное время – это в силу возраста игровая и спортивная деятельность, художественное творчество, то для несовершеннолетних старшего возраста важным становится вопрос трудоустройства.

Многие подростки отдыху в лагере или в санатории предпочитают начало трудовой деятельности. Данный опыт, по нашему мнению, очень полезен, поскольку позволяет ребенку понять цену деньгам, почувствовать себя нужным и важным и с пользой провести время. Особенно активно ребята пользуются этой возможностью в летний период.

Занятость подростков в регионе обеспечивается мероприятием «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области», основная цель которого – обеспечение временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время, удовлетворение их потребностей в заработке, создание условий по их приобщению к труду и получению профессиональных навыков, профилактика детской безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних.

В соответствии с договорами, заключаемыми между органами службы занятости и организациями, выделяются (организуются) временные рабочие места, подлежащие замещению несовершеннолетними гражданами.

На период трудоустройства на временные рабочие места между предприятием и несовершеннолетним заключается срочный трудовой договор, оплата труда производится в соответствии с законодательством, а служба занятости оказывает работодателям материальную поддержку.

Основными видами временных работ, в которых принимают участие несовершеннолетние граждане, являются: озеленение и благоустройство территорий, уход за скверами, проведение сельскохозяйственных работ в период заготовки кормов и уборки урожая, проведение косметического ремонта школ, участие в восстановлении и сохранении историко-архитектурных памятников, парков, зон отдыха, уход за воинскими захоронениями, мемориалами, братскими могилами, оказание помощи престарелым, инвалидам, уход за больными в учреждениях социальной сферы и другие.

На цели данного мероприятия из областного бюджета в 2021 году были выделены средства в размере 2 937 334,00 руб.

По сравнению с 2020 годом численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, принявших участие во временной занятости в свободное от учебы время, в 2021 году увеличилась в 2,5 раза. В целом по области процент охвата временной занятостью в 2021 году составил 7 % от общей численности несовершеннолетних граждан данной возрастной группы.

Необходимо увеличивать количество детей, занятых в летний период конструктивной деятельностью, что, несомненно, будет способствовать уменьшению количества совершенных ими преступлений и правонарушений, а также уменьшению фактов травматизма и смертности детей на неорганизованном отдыхе.

Ничто не может сравниться по силе влияния в вопросах воспитания детей и подготовки их ко взрослой жизни с той ролью, какую играет семья. Семейное воспитание охватывает самые сокровенные стороны жизни подростков, которые не затрагиваются в общественном воспитании. Семья воспитывает детей всем образом своей жизни, той духовно-нравственной атмосферой, которая присутствует в ней. Сложно переоценить и одновременно недооценить роль семьи в воспитании детей.

Очевидно, что родители не воспитывают «трудных» детей сознательно. Однако они дают ребенку образцы поведения. С помощью родителей он познает окружающий мир и следует семейным традициям. Их нравы, стиль общения, уровень духовности, моральные ориентации длительное время восприни-

маются детьми без критики, еще недоступной в силу возраста, и становятся привычной нормой отношения к себе и к окружающим.

Семьи, в которых возникающие конфликты разрешаются при помощи силы и жестокости, способствуют дальнейшему росту преступности и асоциальному поведению. В таких семьях проявляются грубое пренебрежение основными нуждами ребенка, его явное отвержение, жестокость, оскорбления, отсутствие элементарной заботы о нем, унижения и лишения.

Дети, которые подверглись насилию и которым был причинен физический, психический или нравственный вред, лишаются возможности нормально расти и развиваться, первыми попадают в группу риска и впоследствии с большей долей вероятности могут вести асоциальную жизнь, в отличие от детей, выросших в благоприятной обстановке. Взрослые люди, перенесшие физическую или психическую травму в детстве, часто применяют насилие уже к своим детям.

Проблема жестокого обращения с детьми в семье – одна из самых актуальных и острых в ряду многочисленных проблем, связанных с соблюдением и защитой прав детей в современной России. Она крайне значима для будущего нашего общества.

В 2021 году в Следственное управление Следственного комитета по Смоленской области поступило 408 сообщений о преступлениях в отношении несовершеннолетних (АППГ – 335).

По 146 сообщениям о преступлении приняты решения о возбуждении уголовного дела (АППГ – 121), в том числе 5 – по ст.ст. 105–107 УК РФ, 12 – по ст. 109 УК РФ, 6 – по ст. 110 УК РФ, 4 – по ст. 117 УК РФ, 4 – по ст. 131 УК РФ, 24 – по ст. 132 УК РФ, 35 – по ст. 134 УК РФ, 16 – по ст. 135 УК РФ, 15 – по ст. ст. 158–163 УК РФ, 5 – по ст. 238 УК РФ, 1 – по ст. 242.1 УК РФ, 2 – по ст. 293 УК РФ, 16 – по иным статьям УК РФ.

В анализируемый период судами оправдательные приговоры по уголовным делам о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних не выносились (АППГ – 0).

К сожалению, имели место трагические случаи с несовершеннолетними, среди них:

- три утопления несовершеннолетних. В двух случаях утонули девушки в возрасте 14 и 12 лет, в одном случае – юноша в возрасте 15 лет.

- пять выпадений детей из окон. В четырех случаях пострадали мальчишки: по одному в возрасте 2, 6, 7 и 9 лет, а также в одном случае девочка в возрасте 8 лет.

– три пожара унесли жизни восьми несовершеннолетних: погибли пять девочек в возрасте одного года, 7, 8, 9 и 13 лет, а также два мальчика в возрасте 6 и 17 лет.

Жестокое обращение взрослых с детьми приводит их к отчаянию, безысходности, депрессиям, а иногда – и к суициду. Подросток может решиться на самоубийство, если он чувствует себя отверженным в коллективе сверстников или в семье, ощущает себя жертвой насилия (физического, сексуального или эмоционального), перенес тяжелую потерю. Часто причиной становятся неразделенные романтические чувства.

В 2021 году следственными подразделениями СУ СК России по области зарегистрировано пять фактов самоубийств несовершеннолетних в пяти муниципальных образованиях Смоленской области – Вяземском, Руднянском, Холм-Жирковском районах, а также Промышленном и Ленинском районах г. Смоленска (АППГ – 2). По всем указанным фактам возбуждены уголовные дела.

Самоубийства совершили трое несовершеннолетних юношей, двое из которых в возрасте 17 лет, один – в возрасте 13 лет, и две девушки – 16 и 10 лет.

Способами совершения суицида в двух случаях явилось поведение, в двух – падение с крыши жилого дома, в одном случае – употребление лекарственных средств.

В ходе расследования уголовных дел в связи со смертью несовершеннолетних было установлено, что причинами, способствовавшими принятию подобных решений, явились внутренние переживания, не связанные с совершением в отношении несовершеннолетних противоправных действий.

Также за 2021 год зарегистрировано 25 фактов суицидального поведения и попыток суицида несовершеннолетних (АППГ – 10). Из числа пострадавших – 21 девочка: в возрасте 8 лет – 1, 11 лет – 1, 12 лет – 1, 13 лет – 1, 14 лет – 1, 15 лет – 9, 17 – 5, а также 4 юноши: в возрасте 13 лет – 1, 16 лет – 1, 17 лет – 2.

За последние годы четко отработан порядок информирования Уполномоченного обо всех фактах суицидальных попыток несовершеннолетних. Соответствующая информация направляется СУ СК России по Смоленской области и УМВД России по Смоленской области.

Очень важно либо вовремя увидеть сигналы, которые подает ребенок своим поведением, либо дать ему возможность высказаться, посоветоваться с кем-то, кто находится вне проблемной ситуации. Особая роль здесь сохраняется за Детским телефоном доверия (8-800-2000-122).

На территории Смоленской области служба экстренной психологической помощи с Единым Общероссийским номером действует с 1 октября 2010 года. К данному номеру подключены две организации социального обслуживания семьи и детей: СОГБУ «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» и ОГБУ «Смоленский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Феникс», а также одна образовательная организация СОГБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения детей и семей». Координатором деятельности службы экстренной психологической помощи на территории Смоленской области является Департамент Смоленской области по социальному развитию.

В 2021 году число обратившихся по тем или иным вопросам к специалистам телефона доверия значительно возросло. Это может быть связано в том числе и с изменившимися условиями функционирования детских учреждений, обособлением детских групп в связи с эпидемиологической обстановкой. Сужение круга общения детей, их большая закрытость в стенах дома, перенос многих привычных дел в онлайн-формат способствуют повышению тревожности и уровня стресса.

Чаще всего звонившие обращались по вопросам детско-родительских отношений, отношений ребенка со сверстниками, кроме того, заявителей волновали сложности профориентации в современных реалиях. Имели место звонки и в связи с суицидальными мыслями и намерениями.

Все обратившиеся получали необходимые рекомендации, информационную помощь и эмоциональную поддержку.

Необходимо регулярно актуализировать информацию о Детском телефоне доверия среди населения региона, а также рассмотреть вопрос организации круглосуточного функционирования Детского телефона доверия.

В июне 2021 года по инициативе Губернатора А. В. Островского и Следственного управления СКР по Смоленской области, в целях оказания психологической поддержки детям, которые стали жертвами травли, насилия, а также помощи молодым людям, совершившим преступление, легче перенести следственные мероприятия и пройти реабилитацию. На базе СОГБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения детей и семей» была открыта первая в регионе «Зеленая комната».

«Зеленая комната» представляет собой две комнаты, которые совмещены перегородкой с зеркалом Гезелла – стеклом, которое выглядит как зеркало с одной стороны и как затемненное стекло – с другой.

Пространство, где находится несовершеннолетний с психологом, оборудовали системой видеофиксации. Именно в этой комнате будет происходить беседа с ребенком и реабилитационная работа. Вторая комната предназначена для наблюдения. В ней будут находиться законные представители ребенка.

Главный принцип работы комнаты – это безопасность. Все, что в ней происходит, выводится на монитор компьютера, записывается и может использоваться в суде. Работа специалистов в рамках такой технологии позволяет не причинять несовершеннолетним детям новых психологических травм.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова приняла активное участие в том, чтобы данный проект был реализован в регионе.

В 2021 году Смоленская область традиционно активно участвовала во Всероссийской акции «Безопасность детства».

Соответствующие мероприятия организуются в осенне-зимний и весенне-летний периоды.

Указ № 24 продолжал свое действие и в период проведения осенне-зимнего периода акции «Безопасность детства». При осуществлении работы главам муниципальных образований Смоленской области было рекомендовано строгое соблюдение его положений в актуальной редакции.

В этой связи имелись некоторые сложности в проведении в полном объеме запланированных мероприятий. Тем не менее акция была организована во многих районах региона.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайлова ежегодно принимает личное участие в реализации акции «Безопасность детства» в регионе.

В целях реализации в осенне-зимний период 2020–2021 годов мероприятий Всероссийской акции «Безопасность детства», а также для усиления профилактической работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций и недопущению случаев травматизма несовершеннолетних соответствующими распоряжениями в муниципальных образованиях утверждались составы комиссий по проведению Акции и планы проведения Акции.

Осуществлялась инвентаризация оборудования, установленного на детских и спортивных площадках, работы по ремонту которых были запланированы на теплое время года. По

результатам проведенной работы на сайте муниципальных образований актуализировались реестры детских площадок.

Комиссионно обследовались чердаки, подвалы, технические помещения, пустующие и аварийные здания и сооружения на предмет выявления фактов нахождения или возможности для нахождения в них несовершеннолетних.

Проводился мониторинг состояния территорий образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта. Территории учреждений и подходов к ним своевременно очищались от снега и наледи. Во избежание травматизма в период гололеда дорожки посыпались песчаной смесью.

В течение всего зимнего периода руководителями образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта проводилась работа по очистке кровель зданий от снега и сосулек. Места возможного схода снега и падения сосулек ограждались сигнальными лентами.

Так, были организованы рейды по проверке соблюдения мер пожарной безопасности в жилых помещениях, в которых проживают семьи, находящиеся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации, замещающие семьи. Проводились профилактические беседы с родителями (законными представителями) о противопожарной безопасности в отопительный период, об эвакуации из жилого помещения в случае пожара, о последствиях курения в жилом помещении, о необходимости систематической проверки и поддержания в надлежащем состоянии электросети, отопительных печей, газового оборудования.

Опекуны (попечители), приемные родители были проинструктированы о правилах безопасного поведения детей в период проведения новогодних мероприятий, а также в период зимних каникул. Инструктаж проводился посредством мессенджеров и по телефону специалистами отделов опеки и попечительства. Информация по вопросам безопасности детей размещалась на официальных сайтах и стендах органов опеки и попечительства муниципалитетов.

Классными руководителями образовательных организаций были проведены классные часы, беседы о безопасном поведении на дорогах, реках, водоемах в целях предупреждения детского травматизма, о правилах поведения на улице, инструктажи обучающихся по безопасности во время зимних и весенних каникул.

На родительских собраниях с использованием средств видеосвязи рассматривались вопросы предупреждения детского травматизма во время зимних каникул, во время гололеда, во время весенних каникул, во время весеннего таянья льда.

Среди населения распространялись памятки, буклеты о правилах безопасного поведения в быту, транспорте, на игровых и спортивных площадках, водных объектах: «Осторожно – тонкий лед!», «У воды без беды», «Ребенок в комнате – закрой окно!», «О запрещении нахождения несовершеннолетних на строящихся и заброшенных строениях», «Помогите детям запомнить правила пожарной безопасности» и др.

На официальных сайтах муниципальных образований размещались памятки: «Профилактика выпадения детей из окон», «Родители, берегите своих детей», «Как защитить ребенка от выпадения из окна», «Правила поведения на улице» и др.

В преддверии летних каникул 2021 года Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области, специалистами, обеспечивающими его деятельность, сотрудниками районных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, межмуниципальных отделов МВД России по Смоленской области, МЧС РФ по Смоленской области были проведены мероприятия для родителей несовершеннолетних, на которых обсуждались вопросы межведомственного взаимодействия в организации профилактической работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений, несчастных случаев среди несовершеннолетних в летний период.

Были проведены совместные совещания руководителей образовательных организаций районов с сотрудниками межмуниципальных отделов МВД России по Смоленской области, МЧС РФ по Смоленской области, Росгвардии, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которых рассматривались вопросы обеспечения безопасности детей и общественного порядка при организации летнего отдыха детей.

В образовательных организациях района планово осуществлялась информационно-профилактическая работа с обучающимися и их родителями по вопросам безопасности в период летнего отдыха. В весенне-летний период 2021 года проведены уроки, классные часы, инструктажи и беседы, посвященные тематике безопасного поведения («Профилактика детского травматизма», «Безопасность на воде», «Правила отдыха на природе», «Профилактика выпадения из окна», «Соблюдение правил дорожного движения», «Меры безопасности на водоемах», «Здо-

ровый образ жизни», «Правила поведения в лесу», «Как себя вести в лесу, если ты потерялся», «Детский страх – хорошо это или плохо?»). Раздавались памятки и буклеты по порядку действий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, о соблюдении правил дорожного движения, поведении на железной дороге, на водных объектах, о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов, а также по соблюдению правил электробезопасности, пожарной безопасности, профилактике вредных привычек, безопасности в сети Интернет. На стендах и сайтах размещались плакаты, памятки, видеоролики, полезные ссылки по различным аспектам безопасности детей. Учитывая необходимость соблюдения положений Указа Губернатора Смоленской области от 18.03.2020 № 24 и внесенных в него изменений, большинство мероприятий проведено с использованием возможностей сети Интернет. Обучающиеся и их родители получили ссылки на онлайн-уроки (в том числе с тестами, викторинами и пр.) на различных образовательных ресурсах, посвященных тематике безопасного поведения, памятки по профилактике дорожно-транспортного травматизма, о безопасном поведении на водных объектах (по электронной почте, через различные мессенджеры в группы классов обучающихся, родителей).

К сожалению, беда не обошла регион стороной. Страшная трагедия произошла в г. Починке в июле 2021 г.: в результате возгорания жилого дома погибли сразу пятеро детей и один взрослый. Подобные инциденты требуют тщательнейшего анализа для недопущения повторения таких ситуаций.

В целях профилактики случаев детского дорожно-транспортного травматизма обеспечена реализация комплекса межведомственных мероприятий, направленных на совершенствование профилактической работы с обучающимися, педагогами и родителями (законными представителями) несовершеннолетних:

- проведены просветительские онлайн-мероприятия (размещены на сайтах образовательных организаций информационные материалы, ссылки на интернет-ресурсы, содержащие различные форматы информационных и обучающих мероприятий (о необходимости использования ремней безопасности и детских удерживающих устройств при перевозке детей, световозвращающих элементов, об исключении возможности появления детей до 10 лет без сопровождения взрослых на проезжей части дороги, о соблюдении детьми и подростками правил дорожного движения при управлении вело- и мототранспортом, о безопасном использовании современных средств передвиже-

ния (гироскутеров, сигвеев, моноколес и др.), о требованиях законодательства Российской Федерации по вопросам содержания и воспитания детей);

- проведены обучающие лекции и беседы, конкурсы и викторины, открытые уроки, соревнования в лагерях с дневным пребыванием и образовательных организациях по изучению основ безопасного участия в дорожном движении и по привитию детям навыков безопасного поведения в транспортной среде, в том числе с использованием материалов, размещенных на электронном образовательном портале «Дорога без опасности» (bdd-eor.edu.ru);

- откорректированы паспорта дорожной безопасности в образовательных организациях;

- разработаны с обучающимися 1–4 классов при участии родителей индивидуальные схемы безопасных маршрутов движения детей «дом-школа-дом», организовано проведение занятий и пешеходных экскурсий с детьми на улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций, в том числе с участием сотрудников ОГИБДД;

- обеспечено проведение накануне каникул во всех классах «минутки безопасности», в ходе которых педагоги напомнили детям о безусловном соблюдении правил дорожного движения, обращая их внимание на особенности обустройства улично-дорожной сети при движении по маршруту «дом – школа – дом» (в соответствии с рекомендациями по проведению «минутки безопасности» на Портале (bdd-eor.edu.ru/eor/180)).

Для обеспечения безопасности детей на водных объектах, предупреждения несчастных случаев были организованы следующие мероприятия:

- проведены открытые уроки в школах по «Основам безопасности жизнедеятельности»;

- проведена разъяснительная работа среди родителей (законных представителей) о необходимости усиления контроля за детьми в свободное от учебы время;

- подготовлены памятки о безопасном поведении детей вблизи водоемов;

- обновлено содержание стендов по безопасности жизнедеятельности в части мер безопасности на водных объектах в кабинетах ОБЖ и на стендах в рекреациях школ, на сайтах в разделе «Безопасность».

Для соблюдения мер противопожарной безопасности проведены инструктажи и практические занятия по действиям в

условиях возникновения чрезвычайных ситуаций (учебные эвакуации), на стендах и сайтах школ размещены плакаты, памятки, видеоролики, полезные ссылки.

Внимание руководителей образовательных организаций было обращено на необходимость проведения индивидуальных бесед с многодетными и социально неблагополучными семьями, усиления контроля за работой социальных педагогов, классных руководителей по их взаимодействию с социально-неблагополучными семьями, семьями, воспитывающими опекаемых и приемных детей, и обеспечения соблюдения противопожарного режима в образовательной организации в строгом соответствии с действующим законодательством.

Для предупреждения несчастных случаев с детьми и травмазма в образовательных организациях и учреждениях спорта постоянно проводились инструктажи и беседы по правилам поведения на спортивных объектах, в общественных местах, на спортивных площадках, осуществлялся плановый контроль за состоянием и исправностью спортивного и игрового оборудования.

В муниципальных образованиях региона комиссионно обследовались детские игровые площадки, по результатам которых составлялись акты осмотра, предпринимались меры к устранению недочетов малых архитектурных форм.

К работе по реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» и проведению мероприятий с детьми широко привлекались сотрудники районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, межмуниципальных отделов МВД России по Смоленской области, МЧС РФ по Смоленской области, активисты-волонтеры, добровольцы, представители педагогической и родительской общественности.

Продолжается и работа Совета отцов в рамках акции «Безопасность детства» – «Отцовский патруль».

В 2021 году особый акцент был сделан на безопасность на водных объектах.

17 июня 2021 члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области совместно с начальником отдела безопасности людей на водных объектах ГУ МЧС РФ по Смоленской области С. В. Уваровым и заместителем начальника участковых и по делам несовершеннолетних ОМВД России по Смоленскому району А. В. Шишкиным провели рейд по пляжам города Смоленска и Смоленского района. Сначала был осмотрен берег обводненных Ольшанских карьеров, где запрещено купание. Отдыхающим с детьми семьям было разъяснено,

что купание на данном водоеме запрещено, кроме того, речь шла о последствиях несоблюдения указанного запрета (предупреждение, а за повторное нарушение – штраф до 1000 рублей). Кроме того, до сведения отдыхающих была доведена информация о разрешенных местах купания в регионе. Далее участники патруля посетили пляжи города Смоленска, которые прошли техническое освидетельствование сотрудниками МЧС и на которых было разрешено купание: пляж в парке «Соловьиная роща», пляжи озер Ключевое и Дубровенское. Все указанные пляжи были оснащены спасательными пунктами, на которых работали спасатели и медицинские работники, информационными стендами с правилами купания и плавания, имелись лодки, спасательные жилеты и спасательные средства, аптечки и средства для оказания первой медицинской помощи, везде были огорожены места для купания детей. Вместе с тем режим работы всех спасательных пунктов в летнее время был установлен с 11.00 до 19.00. Полагаем, что данный режим в купальный сезон не является достаточным, требуется расширение границ его работы.

Несмотря на предпринимаемые меры, оборудованность пляжей и наличие спасательных пунктов, важной остается работа с родителями. Необходимо напоминать им, что в первую очередь они сами несут ответственность за безопасность своих детей. Важно на личном примере показывать правила поведения на воде, купаться с детьми только в разрешенных местах и не оставлять детей на воде без присмотра.

В целях профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних проводились плановые межведомственные рейды в вечернее время по местам сбора молодежи, в состав участников рейдов включались сотрудники правоохранительных органов, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, педагоги школ, волонтеры.

В 2021 году активизировалось участие жителей Смоленской области в работе поисково-спасательных отрядов. Это во многом произошло благодаря поиску на территории Темкинского района Смоленской области малолетней Кузиной Людмилы, 2019 года рождения.

17 августа девочка пропала возле дома, в котором проводили лето родители с детьми, жители Калужской области.

Общими усилиями ребенок был найден спустя почти четверо суток. За это время на месте пропажи было задействовано более 1 000 человек, обследовано более 1 300 метров речного пространства и 11 км пройдено на лодке по течению.

На месте работали: 4 координатора, 3 поисковых отряда: ПСО «Сальвар», поисковый отряд «ЛизаАлерт», ВПСО «Сова», водолазная группа «ДобротворецЪ», вертолет СОГБУ «Пожарно-спасательный центр», Следственный комитет, полиция, военные, МЧС, ГИМС, местная администрация, сотрудники охотхозяйства.

Именно слаженная работа и взаимодействие всех участников внесли значимый вклад в успешный исход поиска.

В 2021 году имеется положительный опыт участия координаторов «Школы безопасности «Сальвар» в выездных мероприятиях Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области. В дальнейшем планируется продолжить совместную работу.

2.6. Соблюдение прав детей на участие в культурной жизни

Ребенок для своего нормального развития нуждается не только в уходе и удовлетворении физических потребностей (в еде, в тепле, в безопасности), но и в духовно-нравственном развитии.

Право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям – одно из прав гражданина, закрепленное в ст. 44 Конституции РФ. Это право предоставляется каждому лицу, пребывающему на территории государства. Вместе с тем каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

В работе Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области всегда большое место уделяется реализации данных конституционных прав несовершеннолетних. Выстроен конструктивный диалог с Департаментом Смоленской области по культуре, имеется положительный опыт совместной работы в данном направлении.

На 1 января 2021 года на территории Смоленской области функционировало 460 учреждений культурно-досугового типа.

Основная задача культурно-досугового учреждения как социального института заключается в развитии социальной активности и творческого потенциала личности, организации разнообразных форм досуга и отдыха, в т. ч. для детей и молодежи.

Важным направлением в работе учреждений культуры является работа с детьми путем организации культурного и свободного времяпрепровождения. Кружковая работа в рамках деятельности учреждений культуры рассматривается как реальная

возможность проявления и развития творческих способностей каждого ребенка, дополнительный шанс реализовать себя.

В 2020 году учреждениями культуры Смоленской области было проведено 36 844 (в том числе онлайн) мероприятий с количеством участников 1 318 854 человека, а уже в 2021 году таких мероприятий насчитывается 38 084 (в том числе онлайн) с количеством участников более 1 385 080 человек. Мероприятия для детей и молодежи составляют 62 % от общего числа мероприятий, проводимых в учреждениях культуры Смоленской области.

В работе с детьми учреждения культуры используют различные формы работы. Это театрализованные и конкурсные программы, познавательные и игровые программы, викторины, спортивные мероприятия, праздничные концерты. Большое значение уделяется мероприятиям гражданско-патриотической направленности (41 % от общего числа мероприятий).

Дети и молодежь активно участвуют в патриотических все-российских акциях: «Георгиевская ленточка», «Свеча Памяти», «Окна Победы», «Голубь мира», «Марш красных гвоздик», «Белые журавли» и многих других.

Одной из форм работы по социализации личности ребенка является занятие детей в клубных формированиях. Наибольшей популярностью пользуются кружки вокально-хорового и эстрадного пения, хореографические, театральные-драматические. Дети и молодежь являются активными участниками областных и районных конкурсов, направленных на поддержку юных дарований.

В учреждениях культуры Смоленской области работают 2 789 клубных формирований, в которых занимаются 29 447 детей и молодежи. В планах учреждений культуры – увеличение количества кружков и набора детей в клубные формирования. Процент детских формирований от общего количества на сегодня составляет 47 %.

Распространение коронавирусной инфекции отразилось и на работе культурно-досуговых учреждений. Многие мероприятия были вынужденно перенесены в онлайн-формат.

В культурно-досуговых учреждениях Смоленской области действуют также неформальные детские и молодежные объединения досуговой направленности. В Вяземском районе – «Ультиматум», «Пацаны» (брейк-данс), «BadControl» (хип-хоп группа); в городе Смоленске: «Сириус» (рок-группа), «HELYZ» (кавер-группа), «Шоу огня и света «Многоликие» (клуб); в Яр-

цевском районе: FamilyDancers (Dancehall), «DragRasing» (молодежное объединение байкеров и автолюбителей), «Брокс» (хип-хоп), «Revolution» (паркур), «Матрешка.ру» (джаз-фанк), уличный молодежный экспериментальный театр и др. Возраст участников в таких объединениях – от 4 до 25 лет.

Основная работа с детьми в летний период в учреждениях культуры проводится в форме игровых, познавательных, развлекательных, спортивных программ, тематических программ, программ по профилактике здорового образа жизни. В этот период специалисты культурно-досуговых учреждений районов работают с пришкольными лагерями и летними площадками с дневным пребыванием детей на базе школ. Для данного вида деятельности учреждения культуры Смоленской области разрабатывают и утверждают специальные планы.

Многие летние мероприятия 2021 года прошли в онлайн-формате. В социальных сетях на страничках учреждений размещались видеожурналы, видеоуроки, концерты, конкурсы. Наибольшей популярностью пользовались флешмобы, мастер-классы.

Так, например, праздник, посвященный Международному дню защиты детей, состоялся во многих культурно-досуговых учреждениях области в формате онлайн. В городе Десногорске был организован дистанционный конкурс детского творчества «Я умею, я могу!». В городе Смоленске прошел онлайн-показ детского концерта «Детство – это ты и я!». Филиалы и творческие коллективы МБУК «Рославльская ЦКС» подготовили праздничные концерты, творческие конкурсы, поздравительные открытки, которые можно посмотреть на официальных страничках учреждений в социальных сетях «Одноклассники», «ВКонтакте». В Сафоновском районе специалисты учреждений культуры подготовили онлайн-конкурсы рисунков «Счастливое детство», «Лето, солнце, каникулы!», танцевальный флешмоб «УРА! ЗАЖИГАЕТ ДЕТВОРА!», фотоакцию «Я и моя любимая игрушка», фотомарафон «Дети – цветы жизни». Креативный проект сделали работники Ярцевского районного центра культуры и искусства. Они провели online выпускной «ЕГЭ на 10 тысяч». Между роликами с популярными песнями, интервью учителей и учеников в хаотичном порядке задавались вопросы. Правильно и быстро ответивший на все стал обладателем 10 тысяч рублей.

Хочется также отметить работу в 2021 году областных государственных учреждений культуры.

Смоленский областной центр народного творчества провел онлайн-лагерь «Много есть профессий разных!!! PROcamp». Смена была рассчитана на 5 дней, каждый день дети знакомились с профессиями: художник, хореограф, дизайнер, блогер, этнограф; ребята узнали гастрономическую культуру разных стран, участвовали в мастер-классах по приготовлению завтраков, изготовлению обрядовой куклы, созданию органайзера, рисованию афиши; знакомились с различными видами хореографического искусства. Это позволило развить навыки общения, приобрести новые знания, умения, раскрыть таланты.

В целях пропаганды в обществе ценностей семьи, внедрения образа социальной привлекательности семьи в выходные дни в областных государственных театрах проходили показы спектаклей для детей и родителей, которых в репертуарных планах более 15.

В репертуаре театров – спектакли по произведениям русских и зарубежных классиков: А. С. Грибоедова, Ф. М. Достоевского, А. Н. Островского, Н. В. Гоголя, М. А. Булгакова, И. С. Тургенева, М. М. Зощенко, А. Т. Аверченко, Ж. Б. Мольера, Лопе де Вега. В гастрольной афише театральных коллективов – спектакли, созданные по бессмертным творениям Ф. М. Достоевского, А. Н. Островского, К. Гольдони, Ф. Г. Лорки, Бернарда Шоу и других известных авторов.

Ежегодно создаются новые спектакли, проводится рекламная кампания по информатизации о премьерных мероприятиях театра, приглашаются театральные коллективы из регионов России и зарубежья.

Посредством сети Интернет областными театрами реализуются проекты для детей и подростков: «Слушаем дома», «Пусть внукам не достанется война...», «Читаем сказки», «Россия – Родина моя...», «Сказка на дом», «Войной украденное детство», «Классика – детям» и другие.

В течение года в театре проводятся практические занятия для студентов курса актерского мастерства Смоленского государственного института искусств.

Для детей драматическим театром разработано три экскурсионные программы с посещением музея театра. Ежегодно на базе театра проходят вечера хореографии «Молодой балет». Театром кукол проводятся видеоэкскурсии по театру.

В рамках реализации мероприятий в период пандемии учреждения культуры Смоленской области предпринимались меры по предоставлению альтернативных или дополнительных услуг

с помощью цифровых платформ, широкое использование получили онлайн-технологии в области культуры, артисты научились репетировать онлайн, а музыканты – выступать перед пустым залом в рамках трансляции в Интернете перед тысячами невидимых зрителей. Ознакомление с культурным и историческим наследием стало более доступным. Театры начали осваивать онлайн-трансляции, новые формы общения со зрителем, новые форматы постановок и репетиций. Также на официальных сайтах культурно-досуговых и театрально-концертных учреждений размещались записи концертных программ, спектаклей и иных мероприятий.

Библиотеки перешли в режим дистанционной выдачи книг читателям, размещая на официальных сайтах многочисленные информационные статьи, видеоматериалов, тематических рубрик. Музеи перевели свои проекты в онлайн, стали практиковать новые форматы взаимодействия с искусством. Были открыты доступы к онлайн-лекториям, организованы бесплатные онлайн-встречи и виртуальные экскурсии по залам.

Учреждениями культуры Смоленской области широко используется практика проведения культурно-массовых мероприятий научно-просветительского характера, проводимых в онлайн-режиме.

По итогам анализа проведения подобных мероприятий можно утверждать, что указанные мероприятия востребованы и привлекают к участию как детскую аудиторию, так и другие возрастные категории.

На определенном этапе 2021 года посещение культурно-досуговых мероприятий несовершеннолетними было возможно лишь при наличии в электронном либо распечатанном виде медицинского документа, подтверждающего отрицательный результат проведенного не позднее, чем за 48 часов до даты посещения ПЦР-тестирования. В дальнейшем данное ограничение для несовершеннолетних было снято, что позволило детям беспрепятственно посещать театры, кинотеатры, выставочные и концертные залы, музеи и дома культуры.

С начала учебного года 2021/2022 в России стартовала программа «Пушкинская карта», которая была инициирована Президентом Российской Федерации В. В. Путиным.

Пушкинская карта – это виртуальная банковская карта, которая выпускается на территории страны одним эмитентом – банком АО «Почта Банк».

Оформить ее могут смоленские школьники и студенты в возрасте от 14 до 22 лет, зарегистрировавшись в специальном

мобильном приложении «Госуслуги. Культура», а также в мобильном приложении АО «ПочтаБанк». Средства карты можно потратить на посещение музеев, театров и иных учреждений культуры, как государственных, так и частных. Причем не только на территории региона проживания – она действует по всей стране. Иногородние гости Смоленщины в свою очередь также смогут использовать у нас свою «Пушкинскую карту».

Финансируется программа из федерального бюджета. До конца 2021 года был установлен лимит в три тысячи рублей. Со следующего года сумму увеличат до пяти тысяч рублей на весь календарный год.

На сегодняшний день по всей стране в проекте участвуют около 1500 учреждений культуры разного уровня подчинения, которые готовы предложить молодым людям более 10 000 различных событий. И их количество растет с каждым днем.

В 2021 году в проект Пушкинская карта на территории Смоленской области включены 11 учреждений, а именно:

1. Мемориальный музей Гагарина.
2. Музей-заповедник «Хмелита».
3. Мемориальный комплекс «Катынь».
4. Музей «Смоленская крепость».
5. Смоленский государственный академический драматический театр.
6. Смоленская областная филармония.
7. Культурно-выставочный центр имени Тенишевых.
8. Смоленский государственный музей-заповедник» (отделы: Исторический музей, Художественная галерея, Музей Смоленщина в годы Великой Отечественной войны).
9. Центр-музей имени адмирала Нахимова.
10. Смоленский камерный театр.
11. Десногорский историко-краеведческий музей.

Во всех регионах страны созданы специальные экспертные советы. Такой экспертный совет создан и на территории Смоленской области при Департаменте Смоленской области по культуре. Культурные мероприятия включаются в проект Пушкинской карты только после согласования с экспертным советом. Афиша культурных мероприятий, которые можно посетить по Пушкинской карте, размещена на сайтах учреждений, а также на порталах Культура РФ и Госуслуги.

Статистика по покупке билетов на мероприятия по Пушкинской карте по Смоленской области выглядит следующим образом. С 1 сентября Пушкинской картой оплачено около 100 билетов в федеральные музеи и более 1000 билетов – в учрежде-

ния культуры областного и муниципального подчинения. Самым востребованным учреждением является Смоленский драматический театр, на спектакли которого Пушкинской картой оплачено около 800 билетов.

3. О социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей, на территории Смоленской области

Государственная поддержка и защита семьи, материнства, отцовства и детства признаются конституционными ценностями России как социального государства. Конституция РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в других случаях, установленных законом.

Социальная сфера – это самая чувствительная сфера деятельности, так как она затрагивает интересы абсолютно всех граждан от рождения до самой смерти, влияет на качество жизни каждого человека. Поэтому формирование социальной политики и ее реализация требуют особого подхода. Нуждающимся требуется оказание надлежащей социальной поддержки. Поскольку социальная политика – одно из стратегических направлений в развитии нашей страны, сегодня происходит ежегодное реформирование этой области.

Система социальной защиты населения призвана оказать государственную поддержку тем, кто в ней в силу разных обстоятельств нуждается более всего.

Несмотря на принимаемые государством меры, зачастую люди не обращаются за помощью от государства, поскольку не знают, что могут на нее рассчитывать. А ведь кроме федеральных выплат предусмотрены также региональные социальные гарантии в виде всевозможных льгот и пособий. Чтобы точно узнать, на какие конкретные меры поддержки можно рассчитывать в сложившейся ситуации, следует обратиться в отделение социальной защиты по месту жительства.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области обратилась гр. М, мать малолетнего ребенка, инвалида 1 группы. Заявительница жаловалась на невозможность записи в отделение Пенсионного фонда РФ по Смоленской области для оформления соответствующих выплат. При проверке специалистами аппарата данный факт был подтвержден. В целях оказания заявительнице содействия была достигнута договоренность с сотрудниками отделения о приеме гр. М для оформления выплат. В результате содействие было оказано в кратчайшие сроки.

В 2021 году неоднократно фиксировались подобные факты невозможности оперативной связи со специалистами государственных органов и органов исполнительной власти региона либо отсутствия возможности записи на прием. Особенно много жалоб такого рода фиксировалось в отношении службы судебных приставов и районных органов социальной защиты населения.

С учетом сложившейся эпидемиологической обстановки необходимо обеспечить реально действующие каналы для оперативной связи, в том числе консультативной, с компетентными ведомствами по всем вопросам жизнедеятельности граждан.

Поскольку сложных жизненных ситуаций, которые могут наступить у заявителей, существует неограниченное множество, невозможно установить размеры пособий для каждого из таких случаев. Главной целью региональных властей при назначении адресной поддержки является финансирование первоочередных нужд семей, без которых невозможна дальнейшая жизнь.

При сравнении 2020 г. и 2021 г. можно констатировать, что в регионе уменьшилось число малообеспеченных семей – в 2021 году зарегистрировано 47 187 (из них 31 712 – имеющих детей) (АППГ – 51 793 таких семьи (из них 34 201 – имеющих детей)).

Количество многодетных семей в Смоленской области на фоне общего снижения численности населения также несколько снизилось. Так, в 2021 году было зарегистрировано 6 675 многодетных семей (АППГ – 6 820).

К счастью, уменьшилось число семей, находящихся в социально опасном положении, – 360 (АППГ – 485)

№ п/п	Наименование	Количественный показатель за 2021 год	Количественный показатель за 2020 год
1	Количество получателей единовременного (областного) пособия при рождении ребенка	2 735	2 887
2	Количество получателей государственного пособия на ребенка малообеспеченным гражданам (в том числе – на какое количество детей)	29 561 (51 381)	29 223 (51 061)

3	<p>Количество получателей ежемесячной денежной выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, осуществляемое по заключению врачей, всего</p> <p>Из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> - беременные женщины - кормящие матери - дети до 1 года - дети от 1 года до 3 лет - дети от ВИЧ-инфицированных матерей 	<p>1 774</p> <p>1</p> <p>681</p> <p>503</p> <p>585</p> <p>4</p>	<p>2 437</p> <p>15</p> <p>773</p> <p>587</p> <p>1 057</p> <p>5</p>
4	Количество получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	5 824	6 456
5	<p>Количество получателей ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям</p> <p>Количество семей, получающих ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка или последующих детей</p>	<p>3 794</p> <p>3 221</p>	<p>3 656</p> <p>3 643</p>
6	<p>Количество получателей иных выплат на детей, предусмотренных законодательством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно; - единовременная денежная выплата многодетным семьям на приобретение школьной формы; - областное ежемесячное пособие на ребенка, имеющего медицинские показания, которые являются основанием для не посещения государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования; - единовременное (федеральное) пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию; - ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию; - ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву 	<p>13 951</p> <p>329</p> <p>7</p> <p>1 257</p> <p>3 112</p> <p>12</p>	<p>24 137</p> <p>335</p> <p>19</p> <p>1 262</p> <p>5 002</p> <p>33</p>

С 1 апреля 2021 года пособия на детей от 3 до 7 лет включительно для малообеспеченных семей начали выплачиваться по новым правилам. Теперь пособия назначаются в размере 50, 75 или 100 % регионального прожиточного минимума на ребенка. При назначении пособия учитываются доходы и имущество семьи. Также в составе семьи отныне учитываются опекаемые дети и студенты в возрасте до 23 лет, если они обучаются по очной форме. Компенсационные выплаты родителям, которые ухаживают за детьми с инвалидностью, в доходах семьи больше не учитываются. При этом заявитель и дети, на которых планируется назначение, должны быть гражданами России.

К Уполномоченному неоднократно обращались заявители с просьбой разъяснить нюансы новых правил назначения данного пособия.

Для оформления выплаты одному из родителей необходимо подать заявление на всех детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно. Это можно сделать онлайн – через федеральный или региональный (если он есть в субъекте) портал Госуслуг или лично – через отделение соцзащиты или МФЦ. В отдельных случаях может потребоваться документально подтвердить сведения, указанные в заявлении, но в подавляющем большинстве ситуаций все данные будут получены из государственных информационных систем.

При обращении за выплатой она, как и ранее, устанавливается сразу на 12 месяцев или до достижения ребенком возраста 8 лет.

Если семья обратилась в течение 6 месяцев с момента достижения 3-летнего возраста, то пособие начисляется с 3 лет. Если позже – с даты обращения.

Семьи, которым ежемесячная выплата ранее уже была назначена на 12 месяцев, могли обратиться за ее назначением в новом размере, начиная с 1 апреля 2021 года вплоть до конца 2021 года. Органы соцзащиты проверяли сведения о доходах и имуществе, и, в случае соответствия всем критериям, семье рассчитывался необходимый размер выплаты. Кроме того, семьи могли получить доплату за первые 3 месяца 2021 года.

Новеллой при назначении выплаты стал учет не только доходов, но и имущества заявителей.

В частности, выплату теперь могут получать семьи со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума, обладающие следующим имуществом и сбережениями:

– одной квартирой любой площади или несколькими квартирами, если площадь на каждого члена семьи – менее 24 кв.м. При этом если помещение было признано непригодным для проживания, оно не учитывается при оценке нуждаемости. Также не учитываются жилые помещения, занимаемые заявителем и (или) членом его семьи, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при которой невозможно совместное проживание граждан в одном помещении, и жилые помещения, предоставленные многодетной семье в качестве меры поддержки. Доли, составляющие 1/3 и менее от общей площади, не учитываются;

– одним домом любой площади или несколькими домами, если площадь на каждого члена семьи – меньше 40 кв. м. При этом, если помещение было признано непригодным для проживания, оно не учитывается при оценке нуждаемости. Также не учитываются жилые помещения, занимаемые заявителем и (или) членом его семьи, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при которой невозможно совместное проживание граждан в одном помещении. Доли, составляющие 1/3 и менее от общей площади, не учитываются;

– одной дачей;

– одним гаражом, машиноместом или двумя, если семья многодетная, в семье есть гражданин с инвалидностью или семье в рамках мер социальной поддержки выдано автотранспортное или мототранспортное средство;

– земельными участками общей площадью не более 0,25 га для городских поселений или не более 1 га для сельских поселений или межселенных территорий. При этом земельные участки, предоставленные в качестве меры поддержки многодетным, а также дальневосточный гектар не учитываются при расчете нуждаемости;

– одним нежилым помещением. Хозяйственные постройки, расположенные на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, или на садовых земельных участках, а также имущество, являющееся общим имуществом в многоквартирном доме (подвалы), или имуществом общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества не учитывается;

– одним автомобилем, или двумя, если семья многодетная, член семьи имеет инвалидность или автомобиль получен в качестве меры социальной поддержки;

- одним мотоциклом, или двумя, если семья многодетная, член семьи имеет инвалидность или мотоцикл получен в качестве меры поддержки;

- одной единицей самоходной техники младше 5 лет (это тракторы, комбайны и другие предметы сельскохозяйственной техники). Самоходные транспортные средства старше 5 лет при оценке нуждаемости не учитываются вне зависимости от их количества;

- одним катером или моторной лодкой младше 5 лет. Маломерные суда старше 5 лет при оценке нуждаемости не учитываются вне зависимости от их количества;

- сбережениями, годовой доход от процентов по которым не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в целом по России (т. е. в среднем это вклады на сумму – порядка 250 тыс. рублей).

При назначении выплаты учитываются следующие доходы:

- доход от трудовой или творческой деятельности (заработная плата, авторские гонорары, выплаты по гражданско-правовым договорам);

- доходы от предпринимательской деятельности, включая доходы самозанятых;

- пенсии;

- стипендии;

- алименты и социальные выплаты.

Для назначения выплаты должно быть поступление средств хотя бы по одной из категорий:

- доход от трудовой или творческой деятельности (заработная плата, авторские гонорары, выплаты по гражданско-правовым договорам);

- доходы от предпринимательской деятельности, включая доходы самозанятых;

- пенсии;

- стипендии.

Если у заявителя или другого взрослого члена семьи на протяжении всего года не было поступления средств, то есть он заявляет о «нулевом доходе», пособие будет назначено только в случае, если причина для «нулевого дохода» – объективная. Такими причинами признаются:

- уход за детьми, в случае если это один из родителей в многодетной семье (т. е. у одного из родителей в многодетной семье на протяжении всех 12 месяцев может быть нулевой доход, а у второго родителя должны быть поступления от трудовой,

предпринимательской, творческой деятельности или пенсии, стипендия);

– уход за ребенком, если речь идет о единственном родителе (т. е. у ребенка официально есть только один родитель, второй родитель умер, не указан в свидетельстве о рождении или пропал без вести);

– уход за ребенком до достижения им возраста трех лет;

– уход за гражданином с инвалидностью или пожилым человеком старше 80 лет;

– обучение на очной форме для членов семьи моложе 23 лет;

– срочная служба в армии и 3-месячный период после демобилизации;

– прохождение лечения длительностью от 3 месяцев и более;

– безработица (необходимо подтверждение официальной регистрации в качестве безработного в центре занятости, учитывается до 6 месяцев нахождения в таком статусе);

– отбывание наказания и 3-месячный период после освобождения из мест лишения свободы.

Не учитываются в составе доходов:

– выплаты на детей от 3 до 7 лет, которые были получены в прошлые периоды на этого ребенка;

– ежемесячные выплаты на детей до 3 лет, если это пособие назначалось на того ребенка, которому к моменту подачи заявления уже исполнилось 3 года;

– единовременная материальная помощь и страховые выплаты;

– средства, предоставленные в рамках социального контракта;

– суммы пособий и иных аналогичных выплат, а также алиментов на ребенка, который на день подачи заявления достиг возраста 18 лет (23 лет – в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации);

– компенсационные выплаты по уходу за ребенком-инвалидом (10 тыс. рублей).

С 01.01.2021 года, в соответствии с решением Губернатора Смоленской области А.В. Островского, у многодетных семей возникло право на компенсацию расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 30 процентов платы за обращение с твердыми коммунальными отходами, рассчитанной исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных уполномоченным органом исполнительной власти Смо-

ленской области в сфере обращения с отходами производства и потребления (областной закон от 01.12.2004 г. № 84-з «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Смоленской области» (в редакции от 30.04.2020 г.)).

Для назначения компенсации расходов многодетным семьям необходимо подать заявление в органы социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания).

В Смоленской области остается очень востребованной возможность использования областного материнского (семейного) капитала.

В соответствии с областным законом от 28.02.2008 г. № 15-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Смоленской области» (далее – областной закон № 15-з), получить сертификат на областной материнский (семейный) капитал могут семьи, которые приобрели право на дополнительные меры поддержки в связи с рождением (усыновлением) второго или последующих детей в период с 1 января 2008 по 31 декабря 2016 года в любое время после возникновения данного права. За 2021 год выдано 63 таких сертификата. Сумма указанного капитала не индексируется и составляет 163 300 рублей.

Средствами областного материнского (семейного) капитала, выданного на основании областного закона № 15-з, в 2021 году распорядились 1814 семей, из них 1442 семьи направили областные средства на улучшение жилищных условий, а 372 – на получение образования ребенком (детьми).

С 1 января 2017 года, в связи с принятием закона Смоленской области «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области» № 130-з от 30.11.2017 г. (далее – областной закон № 130-з), получить сертификат на региональный материнский (семейный) капитал могут женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка, начиная с 1 января 2017 года, если ранее им не был выдан сертификат на областной материнский (семейный) капитал в соответствии с областным законом № 15-з или областным законом № 130-з. Размер регионального материнского (семейного) капитала областным законом № 130-з установлен в размере 80 000 рублей.

В 2021 году выдано 32 сертификата на областной материнский (семейный) капитал в соответствии с областным законом № 130-з. 43 семьи распорядились средствами в размере 80 000 рублей: из них 38 семей направили областные средства на улучшение жилищных условий, а 5 – на получение образования ребенком (детьми).

В соответствии с законом Смоленской области от 19.12.2019 г. № 143-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих двух и более детей, на территории Смоленской области», получить сертификат на областной материнский (семейный) капитал может семья, в которой в период с 1 января 2020 по 31 декабря 2021 года родился второй или последующий ребенок, или семья, усыновившая в указанный период второго ребенка или последующих детей, если ранее им не был выдан сертификат на областной материнский (семейный) капитал в соответствии с настоящим законом, областным законом № 15-з или областным № 130-з.

Для получения сертификата необходимо проживать на территории Смоленской области не менее одного года на момент рождения (усыновления) второго ребенка или последующих детей, а также иметь гражданство Российской Федерации лицу, родившему (усыновившему) второго ребенка или последующих детей, и этому ребенку.

Кроме того, среднедушевой доход семей, учитываемый и исчисляемый в порядке, установленном нормативным правовым актом Администрации Смоленской области, за шесть последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о выдаче сертификата на областной материнский (семейный) капитал, не должен превышать двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Смоленской области.

Заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей. Как исключение, заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении одного года со дня рождения (усыновления) двух или более детей одновременно, пятого ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией.

Сумма областного материнского (семейного) капитала по сертификату составляет 163 300 рублей. В 2021 году выдано 1 874 сертификата на областной материнский (семейный) капитал в соответствии с областным законом № 143-з. Реализовано – три (все средства направлены на улучшение жилищных условий).

В Смоленской области продолжается реализация программы материнского капитала (далее также – МСК, материнский капитал), который является мерой государственной поддержки российских семей, воспитывающих детей (в соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон 256-ФЗ)).

С января 2009 года граждане имеют возможность распоряжения средствами материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение или строительство жилья, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, на улучшение жилищных условий семьи (без привлечения кредитных средств), на оказание образовательных услуг, а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, а с января 2018 года на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

С 2021 года в Программе поддержки семей с детьми произошли изменения: размер материнского капитала проиндексирован, сроки выдачи и рассмотрения заявлений на распоряжение и перечисление средств сократились вдвое, процедура подачи заявления стала полностью электронной.

С 2021 года размер материнского (семейного) капитала увеличился и составил на первого ребенка 483 881,83 рубля. При этом для семей, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки возникло в связи с рождением или усыновлением первого ребенка, при рождении второго ребенка размер материнского (семейного) капитала с 2021 года увеличивается на 155 550 рублей. Итого – для семей, у которых с 1 января 2020 года родился или только родится в этом году второй ребенок, материнский капитал составляет в 2021 году 639 431,83 рубля.

Также, начиная с 2021 года, оформление материнского капитала и распоряжение его средствами происходят быстрее. На выдачу сертификата теперь отводится не больше пяти рабочих

дней вместо прежних пятнадцати, на рассмотрение заявления о распоряжении средствами – не больше десяти рабочих дней вместо одного месяца. В отдельных случаях новые сроки по программе могут увеличиваться. Например, если ведомства вовремя не представляют сведения по запросам ПФР, допускается оформление сертификата в течение пятнадцати рабочих дней. Если ведомство или владелец сертификата не представили в фонд необходимые документы и сведения, решение о распоряжении средствами может быть принято в течение двадцати рабочих дней.

В любом случае процедура получения сертификата и распоряжения его средствами стала более понятной и оперативной.

В 2020 и 2021 годах заявители в Смоленской области выбрали следующие направления распоряжения средствами материнского капитала:

Вид направления распоряжения средствами МСК	Количество получателей в 2021 году	Количество получателей в 2020 году
На улучшение жилищных условий, из них:	4 305	4 024
на погашение кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья	2 750	1 989
на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств	1 555	2 035
На оплату образования ребенка (детей)	870	857
На формирование накопительной пенсии	2	1
На компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	-	2
На предоставление ежемесячной выплаты за счет средств МСК	2 850*	2 579*

*В 2021 году перечислено 2850 получателям ежемесячной выплаты за счет средств МСК:

1494 – по заявлениям 2021 года;

1356 – по заявлениям 2020 года.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Правительством Российской Федерации продолжается поэтапная цифровизация предоставления государственных услуг.

Территориальные органы Пенсионного фонда РФ приступили к проактивной (беззаявительной) выдаче сертификатов на МСК: после рождения ребенка сертификат на материнский капитал оформляется автоматически, и семья сможет приступить к распоряжению средствами, не обращаясь за самим сертификатом. Сведения о рождении ребенка, дающем право на материнский капитал, поступают в ведомство из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС).

Также семьи с детьми имеют возможность подать заявление о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в форме электронного документа посредством «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» или информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации «Личный кабинет застрахованного лица».

В случае беззаявительной выдачи сертификата и подачи заявления посредством информационных систем сертификат направляется гражданам в форме электронного документа посредством Единого портала или «Личного кабинета застрахованного лица». Таким образом, реализована возможность предоставления государственной услуги по выдаче сертификата без посещения гражданами территориального органа Пенсионного фонда РФ или МФЦ.

Несмотря на предпринимаемые государством меры, остаются жизненные ситуации, которые в настоящее время не позволяют гражданам воспользоваться программой материнского (семейного) капитала.

В адрес Уполномоченного обратились гр. М. и гр. К. по вопросу получения материнского капитала усыновителями пасынков и падчериц.

Со слов заявителей, гр. К., будучи супругой гр. М., в 2006 году удочерила его малолетнюю дочь, в отношении которой он являлся одиноким отцом. В дальнейшем в 2017 году заявители по ряду обстоятельств совместно удочерили свою внучку и фактически стали родителями двоих детей. После этого гр. К. обратилась в Пенсионный фонд РФ с заявлением о получении государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Первоначально ведомство вынесло положительное решение по данно-

му вопросу, однако в дальнейшем оно было отозвано со ссылкой на положения ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», которые, связывая право граждан на дополнительные меры государственной поддержки не только с рождением, но и с усыновлением детей, исключают из числа усыновленных детей, с учетом которых такие меры могут быть предоставлены, тех детей, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных граждан.

Полагаем, что данное ограничение ставит в неравное положение детей, усыновленных из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по отношению к детям, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами. Благополучие детей в данном случае поставлено в зависимость от их правового положения до момента усыновления.

Указанный вопрос уже дважды ранее рассматривался Государственной Думой РФ в 2013 и 2018 годах. Оба раза по тем или иным причинам соответствующие законопроекты были отклонены законодателями. Тем не менее обращения граждан свидетельствуют о том, что вопрос не потерял своей актуальности и его положительное решение могло бы в значительной мере повысить благосостояние большого числа российских семей.

С учетом того, что разрешение вопроса о расширении круга лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки в связи с рождением (усыновлением) детей, является прерогативой законодателя, было подготовлено соответствующее письмо в адрес заместителя председателя Государственной Думы Федерального собрания А. Ю. Кузнецовой.

В 2021 году по поручению Президента РФ, в целях усиления социальной поддержки семей, имеющих детей, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, территориальными органами Пенсионного фонда РФ осуществлялся ряд денежных выплат семьям с детьми.

Вид выплаты	Нормативный документ	Выплаты за 2021 год (январь – сентябрь)	
		Количество (чел.)	Сумма (руб., коп.)
Единовременная выплата семьям с детьми в возрасте до 8 лет	Указ Президента Российской Федерации от 17.12.2020г. №797	2 036	10 445 058, 46

Единовременная выплата семьям с детьми к началу учебного года (единовременная выплата семьям, имеющим детей)	Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021г. №396	115 025	1 150 250 000
Ежемесячная выплата на ребенка от 8 до 17 лет единственному родителю	Федеральный закон от 19.05.1995г. №81-ФЗ (в редакции Федерального закона от 26.05.2021г. № 151-ФЗ)	8 490	82 625 287,5

4. Анализ обращений граждан

Одним из важнейших механизмов восстановления законных прав и интересов ребенка является рассмотрение Уполномоченным письменных и устных обращений граждан. Эта форма работы позволяет получить независимый срез обеспечения прав несовершеннолетних, семей, воспитывающих детей, на территории Смоленской области.

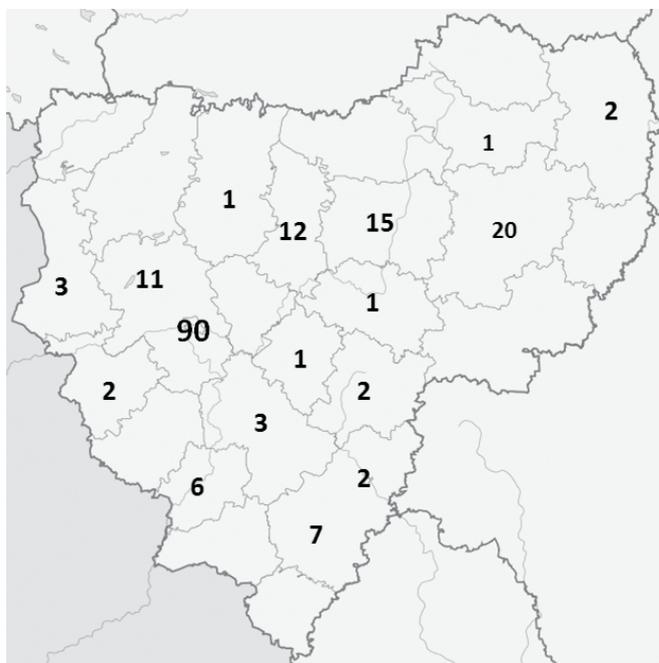
Деятельность Уполномоченного на территории Смоленской области дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий, не подменяет компетенцию государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод несовершеннолетних. Тем не менее зачастую заявители обращаются в адрес Уполномоченного, не найдя поддержки у органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и иных компетентных ведомств.

Все обращения граждан фиксируются в электронной базе данных и хранятся на электронном и бумажном носителях. Специалистами сектора по защите и соблюдению прав и интересов ребенка аппарата Уполномоченного ведется статистический учет обращений граждан по следующим аспектам: география обращений, количество обращений по отраслям права, категория заявителей.

В 2021 году к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области поступило 197 письменных обращений, что на 25 % больше, чем в 2020 году (148). Несколько уменьшилось количество устных обращений – такой способ получения консультации в 2021 году предпочли 223 человека (в 2020 году – 263). Однако данное количество на 28 % больше, чем в 2019 году.

Наибольшее число письменных обращений традиционно поступило из г. Смоленска – 90 (52 % от обращений, поступивших из Смоленской области), на втором месте МО «Вяземский район» – 20 обращений (11,5 %), на третьем – МО «Сафоновский район» – 15 обращений (8,6 %). Далее следует МО «Ярцевский район» – 12 обращений (6,9 %), МО «Смоленский район» – 11 обращений (6,3 %), МО «Рославльский район» – 7 обращений (4 %). Из МО «Починковский район» и МО «Руднянский район» поступило по три обращения (по 1,6 %). Из МО «Ельнинский район», МО «Краснинский район», МО «Гагаринский район», МО «г. Десногорск» – по 2 обращения (1,1 %), из МО «Гагаринский район» – 3 обращения (2,4 %). Из пяти муниципальных образований: «Духовщинский район», «Глинковский район», «Новодугинский район», «Сычевский район», «Новодугинский район» – поступило по одному обращению (по 0,5 %). Всего письменные обращения поступили из 17 муниципальных образований Смоленской области.

География письменных обращений из Смоленской области



Кроме того, 23 письменных обращения было получено из других субъектов РФ: из г. Москвы – 11 обращений; из Московской области – шесть, из Тверской области – три, по одному обращению – из Белгородской области, Ямало-Ненецкого автономного округа и г. Санкт-Петербурга.

Письменных обращений от заявителей, проживающих на территории иностранных государств, в 2021 году не поступало.

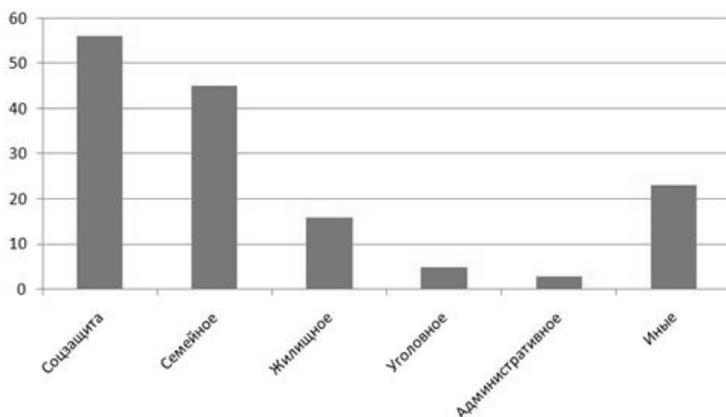
Первое место по частоте обращений в 2021 году, как и в предыдущие годы, занимают вопросы социальной защиты – 60 (30,5 %) (адресная материальная помощь, получение дошкольного и основного общего образования, медицинская помощь и др.).

Вторыми по частоте обращений являются вопросы семейного права – 53 (26,9 %) (исполнение родительских обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, задолженности по алиментным платежам, возврат детей в семью, общение детей с родственниками, лишение родительских прав, восстановление в родительских правах, определение места жительства ребенка).

На третьем месте – вопросы обеспечения жилищных прав несовершеннолетних, семей с детьми и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2021 году поступило 22 таких обращения (11,1 %).

Остальные обращения распределились следующим образом: административное – 7,6 %, уголовное – 3,6 %, трудовое – 0,5 %, вопросы других категорий – 19,8 %.

Количество обращений по отраслям права



Больше всего обращений традиционно поступило от родителей несовершеннолетних (57,4%), из них около 10% – воспитывающих детей с ОВЗ и инвалидностью. Мама обращаются значительно чаще отцов (89 и 24 обращения соответственно).

Около 4% обращений поступило от замещающих родителей.

Примерно 8% обращений приходится на родственников детей.

Неравнодушные граждане обращались к Уполномоченному 35 раз (18%).

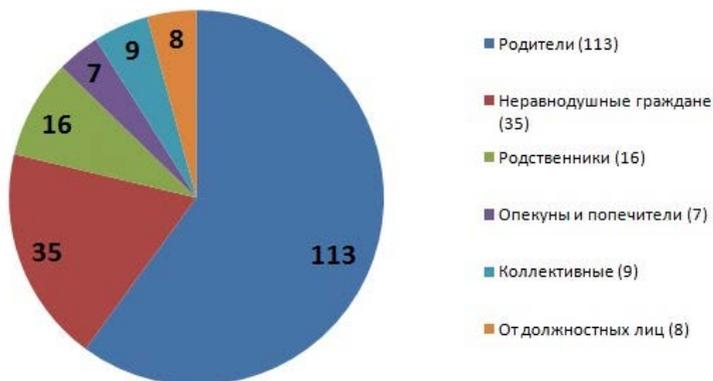
Число обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, незначительно – 2%.

Выросло число коллективных обращений от граждан. В 2021 году их число составило порядка 5% от общего числа обращений к детскому омбудсмену (АППГ – 3,4%).

Число обращений от должностных лиц снизилось – 8 (4%) (АППГ – 11 обращений (7,4%)).

В течение года было принято и рассмотрено две письменные жалобы от несовершеннолетних: одна из них была оперативно удовлетворена, разрешение второй находится на особом контроле Уполномоченного.

Категории заявителей



Всего в течение 2021 года, с учетом жалоб, поступивших в последние дни 2020 года, было рассмотрено 194 письменных обращения, из них удовлетворено – 22 % (АППГ – 26 %).

Устно к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области в 2020 году обратился 221 человек из 25 муниципальных районов и городских округов (АППГ – 263 человека из 21 муниципального района и городских округов).

Как и в предыдущие годы, большинство заявителей (112 человек, 50,7 %) – жители столицы региона г. Смоленска. Около 7,7 % граждан (17 обратившихся) из МО «Сафоновский район», 7 % обратившихся (16 заявителей) – из МО «Смоленский район», 4,5 % (10 заявителей) – из МО «Ярцевский район». Из МО «Вяземский район» и МО «Руднянский район» к Уполномоченному обратились по 8 человек (по 3,6 %), из МО «Рославльский район» и МО «Дорогобужский район» – по пять заявителей (по 2,3 %), из МО «Починковский район» и МО «Духовщинский район» – по четыре заявителя (по 1,8 %), из МО «Новодугинский район», МО «Кардымовский район», МО «г. Десногорск» – по три обращения (по 1,3 %). По два заявителя (0,9 %) – из МО «Велижский район», МО «Вяземский район», МО «Ершичский район», МО «Монастырщинский», МО «Холм-Жирковский район». По одному (0,5 %) лично обратившемуся – из МО «Глинковский район», из МО «Хиславичский район», МО «Ельнинский район», МО «Краснинский район», МО «Демидовский район», МО «Гагаринский район», МО «Угранский район».

Кроме того, была оказана устная консультативная помощь гражданам из других регионов РФ – из г. Москвы (2), Брянской области (2), Московской области (1), Мурманской области (1).

Общее число обращений выросло в сравнении с 2020 годом на 1,6 %.

Использованные материалы. Источники

При подготовке данного доклада были использованы материалы, предоставленные следующими источниками:

Прокуратура Смоленской области

Следственное управление Следственного комитета России по Смоленской области

УМВД России по Смоленской области

Главное управление МЧС России по Смоленской области

ГУ – Смоленское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации

Управление Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области

Государственная инспекция труда в Смоленской области

Департамент Смоленской области по здравоохранению

Департамент Смоленской области по культуре

Департамент Смоленской области по образованию и науке

Главное управление записи актов гражданского состояния Смоленской области

Главное управление спорта Смоленской области

Управление образования и молодежной политики Администрации г. Смоленска

АНО ЦСПП «Расправь крылья»

АНО «Ради будущего».

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помощь при подготовке доклада и предоставленные материалы.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

ПОЛОЖЕНИЕ
об областном творческом конкурсе среди обучающихся
5-11 классов общеобразовательных организаций
Смоленской области (далее – Конкурс)
по теме: «Звездный путь»
(к 60-летию первого полета
человека в космос)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет цели, порядок проведения, содержание, категории участников областного творческого конкурса «Звездный путь» (к 60-летию первого полета человека в космос).

1.2. Организаторами Конкурса являются Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области, Департамент Смоленской области по образованию и науке, Департамент Смоленской области по социальному развитию, Департамент Смоленской области по культуре, Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, Смоленское областное отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».

1.3. Экспертами, привлекаемыми для всесторонней объективной независимой оценки работ, выступают организаторы конкурса, представители МБУ ДО «Детская художественная школа им. М. К. Тенишевой» города Смоленска, а также члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области.

2. Цели и задачи Конкурса

2.1. Патриотическое и нравственное воспитание подрастающего поколения, воспитание чувства сопричастности к славной истории нашего Отечества и малой родины;

2.2. Сохранение и укрепление памяти о подвиге Ю. А. Гагарина;

2.3. Привлечение внимания школьников к вопросам освоения космоса, развитие креативного мышления средствами изобразительного искусства;

2.4. Популяризация знаний о космосе и космонавтике, достижениях космической отрасли среди детей;

2.5. Выявление и поддержка талантливых детей в области художественного творчества.

3. Участники Конкурса

К участию в Конкурсе приглашаются учащиеся 5–11 классов образовательных учреждений (общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования детей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Участие индивидуальное и групповое.

4. Порядок проведения Конкурса

4.1. Конкурс проводится по двум направлениям:

- рисунок (формат листа А4);
- плакат (формат листа А0).

4.2. На Конкурс принимаются работы, выполненные в свободной технике (карандаш, гуашь, акварель, масло, графика, пастель, аппликация и др.) и отвечающие целям и задачам Конкурса.

4.3. Каждый участник может представить на Конкурс не более двух разных работ, при этом по одному направлению Конкурса им может быть представлена только одна работа.

4.4. Работы, представленные на конкурс, не возвращаются.

5. Сроки проведения Конкурса

Конкурс проводится с **15 марта по 23 апреля 2021 года:**

1 этап (подготовительный) – с **15 марта по 6 апреля 2021 года** – прием конкурсных работ организаторами Конкурса.

2 этап (основной) – с **7 апреля по 9 апреля 2021 года** - работа экспертов, обработка материалов, определение победителей для участия в выставке.

3 этап (завершающий) – с **12 апреля по 23 апреля 2021 года** - выставка.

Сроки проведения этапов могут быть скорректированы по решению Организаторов.

6. Подведение итогов конкурса

6.1. Итоги конкурса подводятся организаторами конкурса.

6.2. В соответствии с п. 4.1, работы участников Конкурса оцениваются по двум направлениям.

6.3. Критериями оценки являются:

- раскрытие темы;
- художественное исполнение работы;
- оригинальность идеи и творческая индивидуальность.

6.4. По итогам конкурса в период с 12 апреля по 23 апреля 2021 на базе МБУ ДО «Детская художественная школа им. М. К. Тенишевой» города Смоленска будет организована вы-

ставка работ участников конкурса, выбранных решением организаторов конкурса.

6.5. Организаторы конкурса оставляют за собой право присуждения дополнительных наград и призов. Запланировано освещение выставки в средствах массовой информации.

6.6. Организаторы конкурса оставляют за собой право использовать работы, представленные на конкурс, в некоммерческих целях с соблюдением авторских прав.

7. Порядок предоставления работ

7.1. Для участия в Конкурсе необходимо представить конкурсную работу в Оргкомитет по адресу: **214000, г. Смоленск, ул. Дохтурова, д. 3, этаж 6, Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области Н. А. Михайловой.**

7.2. Работа должна быть оформлена в рамку белого цвета и подписана: на этикетке на лицевой стороне рисунка необходимо указать ФИО автора (авторов), образовательное учреждение, класс, возраст. Этикетку располагать в правом нижнем углу.

Работы, представленные организаторам без рамки и этикетки, на конкурс не принимаются.

Работы принимаются с **15 марта 2021 года до 6 апреля 2021 года**. Работы, поступившие в Оргкомитет после 6 апреля 2021 года, к участию в Конкурсе не допускаются.

Примечание

По всем организационным вопросам, касающимся порядка организации и проведения Конкурса, можно обращаться в организационную комиссию.

Контакты организационной комиссии:

214000 г. Смоленск: ул. Дохтурова, дом 3, этаж 6;

Тел.: (4812) 38-00-81;

Эл. адрес: mihailova_na@admin-smolensk.ru.

Контактное лицо – Долиденко Елена Михайловна – ведущий специалист аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области по защите и соблюдению прав и интересов ребенка.

Приложение 2

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детского населения в регионе в возрасте 7–17 лет	97454	109982	112064
Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию в организациях отдыха и оздоровления	21651	0	15209
Общее количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления	238	204	236
Количество организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию	238	0	200
Количество организаций отдыха и оздоровления детей, прекративших свою деятельность в период организации отдыха и оздоровления	0	0	0
Численность детей, отдых и оздоровление которых были прерваны в связи с прекращением деятельности организации отдыха и оздоровления	0	0	0
Количество «несанкционированных» организаций отдыха и оздоровления, выявленных на территории региона	0	0	0
Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию, всего из них в:	21 651	0	15 209
в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 14 дней	3 883	0	2 607
в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 21 день	8823	0	12 307
в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 24 дня	-	-	-
Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в возрасте 7-17 лет, в регионе всего (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	29 112	31 323	31 468
Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	10048	663	4 748

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7–17 лет в регионе всего		2 037	2 560	2 522****
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		485	87	534
Численность детей-инвалидов в возрасте 7–17 лет в регионе всего		1 379	2 227	2 307**
Численность детей-инвалидов, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		249	6	244
Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов		228	3	192
Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета в возрасте 7–17 лет, в регионе всего		1 912	1 536	1 683
Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		1 618	23	572
Численность детей, страдающих сахарным диабетом в возрасте 7–17 лет, в регионе всего		286	225	257***
Численность детей, страдающих сахарным диабетом, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		6	1	2
Численность сертификатов, выданных на организацию отдыха и оздоровления детей		-	-	-
Стоимость одного дня пребывания ребенка в:	организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	12 952 – со сроком пребывания 21 день; 9 179 – со сроком пребывания 14 дней при организации профильных смен; 17 302 – со сроком пребывания 21 день; 12 079 – со сроком пребывания 14 дней при организации профильных смен	12 952 – со сроком пребывания 21 день; 9 179 – со сроком пребывания 14 дней при организации профильных смен; 17 302 – со сроком пребывания 21 день; 12 079 – со сроком пребывания 14 дней при организации профильных смен	12 952 – со сроком пребывания 21 день; 9 179 – со сроком пребывания 14 дней при организации профильных смен; 17 302 – со сроком пребывания 21 день; 12 079 – со сроком пребывания 14 дней при организации профильных смен
	санаторном оздоровительном лагере	-	-	-

Объем финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей	238 762,39	68 620,97	238 411,3
Численность детей, родители которых подали заявку на выплату компенсации стоимости путевок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая 2021 года	-	-	286
Численность детей, родители которых получили компенсацию стоимости путевок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая 2021 года	-	-	116*
Количество случаев чрезвычайных происшествий с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления, всего из них:	14	-	2
массовых отравлений	0	-	0
численность пострадавших от массовых отравлений детей	0	-	0
массовых заболеваний	0	-	0
численность пострадавших от массовых заболеваний детей	0	-	0
численность детей, у которых подтвердилась коронавирусная инфекция во время пребывания их в организации отдыха и оздоровления	0	-	2
побегов	12	-	-
численность ушедших детей	-	-	-
фактов жестокого обращения	0	-	-
численность детей, пострадавших от жестокого обращения	0	-	-
фактов преступления	2	-	-
численность детей, пострадавших от преступлений	0	-	-
фактов гибели детей на воде	0	-	-
численность утонувших детей	0	-	-
фактов гибели детей в пожаре	0	-	-
численность детей, погибших в пожаре	0	-	-

* – принято решений о назначении компенсации стоимости путевок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая 2021 года;

** – по состоянию на 13.09.2021;

*** – по состоянию на 01.07.2021;

**** – по состоянию на 14.09.2021.









Для заметок

ДОКЛАД
Уполномоченного по правам ребенка
в Смоленской области
за 2021 год

Печатается в авторской редакции

Компьютерная верстка,
дизайн обложки.: Н. В. Платонова
Корректор: Т. Ф. Балашова

Сдано в производство: 25.04.2022 г.
Подписано к печати: 02.06.2022 г.
Формат 60x84^{1/16}. Бумага офисная.
Тираж: 80 экз. Заказ № 832.

Отпечатано в редакционно-издательском отделе
ГБУК «Смоленская областная универсальная научная
библиотека им. А. Т. Твардовского»:
214000, г. Смоленск, ул. Б. Советская, 25/19, тел. 32-78-17,
e-mail: riosoub@mail.ru.