

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного по правам ребенка  
в Смоленской области  
за 2020 год



Смоленск

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2020 году	4
2. Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности	23
2.1. Соблюдение прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи	23
2.2. Соблюдение прав детей на образование	26
2.3. Соблюдение прав детей на отдых и оздоровление	41
2.4. Соблюдение прав детей на жизнь и воспитание в семье, на содержание родителями, профилактика социального сиротства	44
2.5. Безопасность детства. Соблюдение прав детей на защиту от насилия и жестокого обращения. Правонарушения и преступления в отношении несовершеннолетних	49
3. О социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей, на территории Смоленской области	55
4. Анализ обращений граждан	67

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области в соответствии со ст. 8 закона Смоленской области от 12.09.2019г. №78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области».

В основу доклада положены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области (далее также – Уполномоченный) в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах и иных мероприятиях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В докладе отражены вопросы реализации прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2020 году, а также анализ отдельных направлений региональной государственной политики в отношении детства с точки зрения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Также его целью является информирование гражданского общества о состоянии соблюдения прав, свобод и законных интересов детей на территории Смоленской области для последующего принятия конкретных мер с целью обеспечения прав, свобод и законных интересов детей. Материалы и выводы, содержащиеся в докладе, могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной семейной политики детствосбережения, направленной на улучшение положения детей и семей с детьми.

Доклад направляется Губернатору Смоленской области, в Смоленскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Текст доклада опубликован на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## **1. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в 2020 году**

Обеспечение прав ребенка относится к глобальным проблемам современности, в решении которых заинтересовано все мировое сообщество. В каждом государстве исходят из того понимания, что прогресс человечества и общее развитие невозможны без улучшения положения семьи и детей и обеспечения их прав. Именно в семье ребенок получает то физическое и духовное развитие, которое позволяет ему стать полноценным членом общества, способным к самостоятельной жизни.

В 2020 году исполняется 30 лет Конвенции о правах ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года и вступила в силу в сентябре 1990 года). С 1990 года во Всемирный день ребенка (20 ноября) отмечается годовщина принятия этого основополагающего документа в области защиты прав ребенка.

Защита институтов семьи, материнства и детства сегодня является общенациональной задачей. Российское законодательство закрепляет права ребенка на федеральном уровне. Реализация таких стратегически важных государственных документов, как Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации до 2025 года, Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, позволили на ранних стадиях выявлять и устранять нарушения здоровья матери и ребенка, улучшить социально-экономическое положение семей с детьми, повысить доступность образования и медицинской помощи для детей, увеличить число устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей, сократить количество детей-сирот, содержащихся в детских домах и интернатах.

В январе 2020 года Президент России Владимир Путин предложил ряд поправок к Конституции страны и внес в Государственную думу соответствующий законопроект. Впоследствии, в марте 2020, он был принят. С 25 июня по 1 июля 2020 года состоялось общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Целый блок поправок в Конституцию посвящен защите семейных ценностей, а также улучшению жизни российских детей. Они существенно расширяют гарантии и ответственность государства по отношению к семье, закладывают фундамент для качественно новой нормативной базы.

В Конституцию добавлена ст. 67.1, в ч. 4 которой подчеркивается, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию

в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство обеспечивает приоритет семейного воспитания и берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

В 2009 году Указом главы государства была учреждена Должность Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка (Указ Президента РФ от 01.09.2009г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»). На момент подписания Указа детские омбудсмены уже действовали в 18 регионах страны. Ровно через год их стало уже 48, а к концу 2010 года - 62. Была проведена значительная работа, чтобы в каждом субъекте России появился человек, курирующий вопросы обеспечения благополучия детей. И уже к началу 2015 года становление института было практически завершено во всех 85 регионах. Важнейшей целью деятельности Уполномоченного является реальная помощь заявителям в защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2020 году институту Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области исполнилось 10 лет. За этот период удалось решить многие вопросы в сфере защиты и восстановления нарушенных прав детей и семей с детьми, но впереди еще множество различных жизненных проблем и ситуаций, требующих разрешения в целях обеспечения наилучших интересов несовершеннолетних.

В 2020 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области осуществлялась в соответствии с основными задачами, установленными ст. 3 закона Смоленской области от 12.09.2019г. №78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области», а также в рамках Указа Президента РФ от 29.05.2017г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»:

1) обеспечение защиты прав и законных интересов детей на территории Смоленской области;

2) содействие формированию и эффективному функционированию на территории Смоленской области государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

3) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, а также организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

4) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей на территории Смоленской области;

5) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области;

6) принятие мер по совершенствованию федерального и областного законодательства в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей;

7) участие в развитии международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Деятельность Уполномоченного на территории Смоленской области дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий, не подменяет компетенцию государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод несовершеннолетних.

Деятельность Уполномоченного строится на основе принципов независимости, справедливости, ответственности, открытости, объективности и доступности, что дает возможность Уполномоченному по правам ребенка уделять большое внимание четко сформулированным проблемам детей, принимать конкретные меры по защите их прав и законных интересов. Эффективность деятельности Уполномоченного по правам ребенка по наилучшему обеспечению соблюдения прав и интересов детей в Смоленской области обусловлена, в том числе, степенью выстроенного конструктивного взаимодействия и сотрудничества с Губернатором Смоленской области А.В. Островским и Администрацией Смоленской области, Смоленской областной Думой, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, Уполномоченным по правам человека в Смоленской области А.М. Капустиным, органами государственной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, федеральными органами, осуществляющими свою деятельность на территории региона, Русской Православной Церковью и другими религиозными конфессиями, с иными государственными и общественными структурами, Уполномоченными по правам ребенка и Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также позитивным диалогом с судебными органами.

Максимально тесное сотрудничество Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области осуществляется с Уполномоченным по правам человека в Смоленской области и его аппаратом. Несмотря на то, что с принятием закона Смоленской области от 12.09.2019г. № 78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области» Уполномоченный по правам ребенка А.М. Михайлова продолжила правозащитную деятельность в сфере защиты детства уже в новом статусе, обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется аппаратом Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. Для этого в структуре аппарата Уполномоченного по правам человека в

Смоленской области создано структурное подразделение – сектор по защите и соблюдению прав и интересов ребенка. Кроме того, за долгие годы сотрудничества между двумя омбудсменами был выстроен конструктивный диалог, который способствует эффективной деятельности обоих институтов, поскольку проблемы семьи и детства неотделимы от вопросов взрослых.

В 2020 году работа Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов детей проводилась по нескольким направлениям:

- осуществлялся прием граждан по вопросам защиты прав детей, рассматривались заявления и обращения по поводу нарушения прав несовершеннолетних, жалобы на действия, бездействие или решения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, других физических и юридических лиц, нарушающих права и свободы ребенка;

- готовились и вносились предложения по совершенствованию законодательства с целью наилучшего обеспечения интересов детей;

- оказывалась бесплатная правовая помощь гражданам и организациям, защищающим права детей, по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;

- совместно с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами проводились проверки сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов детей;

- осуществлялся взаимообмен информацией о нарушениях прав детей с компетентными органами;

- по итогам проверок направлялись рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

- проводились совещания и заседания по актуальным вопросам защиты детей и поддержки семей с детьми.

Особое внимание уделялось непосредственной работе с детьми по защите их прав и их правовой осведомленности.

В центре внимания Уполномоченного всегда находится ребенок и его интересы. Однако нельзя забывать о том, что Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством. Тем не менее, в 2020 году имели место попытки привлечения Уполномоченного к участию в деле в качестве третьего лица.

Во всех случаях заявителям были разъяснены нормы действующего законодательства, регулирующие данный вопрос.

Так, согласно пункту 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.12.2018г. №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ), правом на участие по собственной инициативе в судебном разбирательстве

по гражданским делам для дачи заключения (в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) наделен только Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Компетенция уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации закреплена в статье 14 вышеназванного закона. Однако в перечне прав, представленных федеральным законодателем уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.

Привлечение к участию в деле Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, противоречит общим принципам деятельности Уполномоченного, так как третье лицо вступает в дело на стороне истца или ответчика до принятия судом первой инстанции судебного постановления по делу, если оно может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон. Однако принятые судами решения не могут повлиять на права или обязанности Уполномоченного по отношению к одной из сторон. В этой связи он не может представлять интересы кого-либо из участников процесса, включая тех из них, по инициативе которых он был привлечен к участию в деле.

В «Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 19.10.2016г., указано, что привлечение Уполномоченного по правам человека к участию в деле, рассматриваемом в порядке гражданского судопроизводства, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, не допускается ни по ходатайству лиц, участвующих в деле, ни по инициативе суда.

Принимая во внимание тот факт, что механизмы реализации законодательно закрепленной цели, а именно - защиты прав и законных интересов человека, институтов Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам человека тождественны, можно предположить, что положения указанного Обзора могут распространяться и на Уполномоченного по правам ребенка.

В этой связи судебные органы уведомлялись о необходимости исключения Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области из состава лиц, привлеченных к участию в судебном процессе.

Тем не менее, согласно части 2 ст. 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в случаях, предусмотренных федеральным законом, и в иных необходимых случаях суд по своей инициативе может привлечь к участию в деле государственный орган или орган местного самоуправления для дачи заключения по делу. Соответствующих запросов в 2020



году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области не поступало.

По собственной инициативе Уполномоченный по правам ребенка и специалисты аппарата присутствуют на судебных заседаниях только в качестве слушателей, в целях контроля качества реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Смоленской области органами исполнительной власти и местного самоуправления региона.

В работе любого регионального детского омбудсмана важен обмен опытом правозащитной деятельности с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Так, 4-5 марта 2020г. Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова приняла участие в межрегиональной конференции в Брянской области на тему: «Реализация конституционного права детей на получение среднего профессионального образования», приуроченной к 10-летию учреждения должности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и создания института уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Во исполнение Указа Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», в рамках конференции 4 марта в Хрустальном зале Правительства Брянской области было проведено заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО.

В ходе встречи были подведены итоги мониторинга обеспечения среднего профессионального образования (СПО) в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО. Конференция стала площадкой информационного обмена опытом и достижениями, перспективными инициативами и реализованными проектами в области обеспечения права детей на получение среднего профессионального образования.

По просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области, с учетом достигнутых результатов, опытом работы в данном направлении в Смоленской области поделилась директор ОГБПОУ «Смоленский педагогический колледж», председатель Совета директоров Профессиональных образовательных организаций Смоленской области Н.Л. Полторацкая.

Одно из важных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области - проведение выездных приемов граждан, участие в правовом просвещении населения региона непосредственно в муниципальных образованиях. Это направление наилучшим образом помогает быть в курсе всех актуальных проблем в сфере защиты прав и законных интересов детей.

К сожалению, эпидемиологическая ситуация в 2020 году была осложнена распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

18.03.2020г. Губернатором Смоленской области А.В. Островским был подписан Указ № 24 «О введении режима повышенной готовности» (далее также

– Указ № 24), был введен ряд ограничений, основная цель которых – сохранение жизни и здоровья смолян.

Кроме прочего в определенные периоды на территории Смоленской области было временно приостановлено проведение досуговых, развлекательных, зрелищных, культурных, физкультурных, спортивных, выставочных, просветительских, рекламных, публичных и иных подобных мероприятий с очным присутствием граждан, а также оказание соответствующих услуг, в том числе в парках культуры и отдыха, торгово-развлекательных центрах, на аттракционах и в иных местах массового посещения граждан. Кроме того, гражданам запрещалось посещение кинотеатров (кинозалов), детских игровых комнат и детских развлекательных центров, иных развлекательных и досуговых заведений.

Также было временно приостановлено бронирование мест, прием и размещение граждан в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия.

В этой связи в 2020 году Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области были приостановлены выездные приемы граждан, что привело к возросшему объему телефонных консультаций граждан Уполномоченным и специалистами аппарата.

1 июня 2020 года в Международный день защиты детей подписано соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайловой и Прокурором Смоленской области С.Э. Карапетяном.

Данное соглашение определяет порядок сотрудничества и взаимодействия регионального Уполномоченного по правам ребенка и органов прокуратуры области в совместной работе по защите прав, свобод и охраняемых законом интересов детей. Оно заключено сроком на 5 лет с момента его подписания и предусматривает возможность автоматического продления срока действия.

Также в Международный день защиты детей Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайловой, прокурором Смоленской области С.Э. Карапетяном и руководителем регионального СУ СК России А.Ю. Ухановым был проведен дистанционный прием граждан по вопросам нарушений прав несовершеннолетних.

На прием обратились жители региона с вопросами, касающимися нарушения прав несовершеннолетних. Заявителям были даны консультации по защите и восстановлению их нарушенных прав, разъяснены положения нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, затрагивающие поставленные вопросы.

Все принятые жалобы и заявления были взяты на личный контроль руководителей, осуществлявших прием. Совместный контроль государственных

правозащитных структур за устранением выявленных нарушений способен существенно повысить действенность мер по восстановлению прав граждан.

В 2020 году активизировалось сотрудничество с региональным православным центром защиты семьи, материнства и детства «Смоленский дом для мамы».

С данной организацией Уполномоченного связывает многолетний опыт работы. В Доме для мамы оказываются женщины, которые прошли серьезные жизненные испытания. Попадают они туда по разным причинам – оказавшись в трудной жизненной ситуации, скрываясь от насилия. Им помогают найти уют, отогреться, принять важные решения.

Здесь мамы могут получить консультацию психолога, педагога, консультанта по грудному вскармливанию, социального работника; помощь в оформлении документов, пособий и выплат; помощь в трудоустройстве, в определении ребенка в детский сад и школу, в получении жилья, медицинскую помощь. Значима роль Дома для мамы в налаживании контактов своих подопечных с родственниками.

Специалисты Аппарата Уполномоченного часто осуществляют юридическое сопровождение мам, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и проживающих в Доме для мамы. Кроме того, значимую помощь оказывают члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области.

*Так, в адрес Уполномоченного в октябре 2020 года в интересах гр. П. и ее малолетнего сына обратилась директор учреждения. Как стало известно, ребенок заявительницы был изъят из семьи и помещен в лечебное учреждение ввиду предполагаемого неисполнения родительских обязанностей его родителями, в том числе по причине оставления мальчика в опасности. В ходе проведения проверки выяснилось, что в тот день отец мальчика нанес жене, гр. П., тяжкие телесные повреждения и она, находясь в беспомощном состоянии, не смогла защитить себя и ребенка. Тем не менее, орган опеки и попечительства МО «Сафоновский район» обратился с исковым заявлением в суд о лишении родительских прав в отношении сына обоих родителей.*

*С учетом всех обстоятельств, в целях анализа эффективности деятельности органа опеки и попечительства по реализации, соблюдению и защите прав и законных интересов малолетнего, Уполномоченным было принято решение направить специалистов аппарата по защите и соблюдению прав и интересов ребенка в суд в качестве слушателя.*

*Интересы матери на суде представлял председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, директор АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья» А.В. Паневин.*

*В результате совместных действий удалось собрать, а в дальнейшем и представить достаточную доказательную базу того, что мать, гр. П., должным образом исполняет свои родительские обязанности. Судом было принято решение об отказе в удовлетворении иска органа опеки и попечительства в части лишения гр. П. родительских прав.*

*Кроме того, в период пребывания в Доме для мамы гр. П. была трудоустроена, а также был решен вопрос по обеспечению ее и сына жилым помещением.*

*Семья продолжает оставаться в поле зрения Уполномоченного, однако ее будущее не вызывает опасений.*

В продолжение совместной с Уполномоченным по правам человека в Смоленской области А.М. Капустиным традиции, Уполномоченным по правам ребенка был организован правовой конкурс для обучающихся V-XI классов общеобразовательных организаций Смоленской области.

2020 год отмечен знаменательной датой: Указом Президента РФ №327 от 8 июля 2019 года, в целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, он был объявлен в России Годом памяти и славы.

Ребятам было предложено написать эссе на тему «Мой герой», посвященное героям Великой Победы.

Конкурс вызвал колоссальный интерес у детей. Всего в адрес Оргкомитета поступило 147 работ (в предыдущие годы – около 20) – с пронзительными и душевными историями о судьбах Победителей. Экспертами, привлекаемыми для всесторонней объективной независимой оценки конкурсных работ, были определены лауреаты конкурса. Лауреатам и участникам по итогам конкурса направлены именные дипломы. Выборочные, лучшие работы лауреатов опубликованы в памятном сборнике «Мой герой», который будет передан детям, чьи работы в него вошли, и в школьные библиотеки.

В регионе с 2014 года осуществляет свою деятельность Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области (далее также – ДОС). Члены совета принимают участие во всех акциях и инициативах по вопросам правового просвещения граждан, в особенности детей, а также сами инициатируют социально полезные проекты.

26 февраля 2020 года в аппарате Уполномоченного состоялось очередное заседание Детского общественного совета. В этот день члены Совета собрались впервые в 2020 году. Уполномоченный рассказала ребятам об изменениях федерального и регионального законодательства в 2019 году, в частности, о принятии закона Смоленской области от 12.09.2019г. № 78-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области», об итогах работы специалистов Аппарата по защите и соблюдению прав и интересов ребенка, о

ближайших планах и перспективах. Кроме того, на обсуждение членов Детского общественного совета был вынесен вопрос проведения ежегодного конкурса на лучший проект среди обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Смоленской области. Обсуждалась концепция мероприятия, его тематика и роль членов Детского общественного совета в его организации и проведении.

Летом 2020 года состоялись перевыборы состава Детского общественного совета. Было принято решение расширить численный состав его участников. Так, в новые списки вошло 36 ребят из 19 муниципальных образований Смоленской области (МО «г. Смоленск» - 14 человек, МО «Дорогобужский район», МО «Духовщинский район», МО «Сафоновский район», МО «Холм-Жирковский район» - по 2 человека, МО «Вяземский район», МО «Гагаринский район», МО «Глинковский район», МО «Демидовский район», МО «г. Десногорск», МО «Кардымовский район», МО «Краснинский район», МО «Монастырщинский район», МО «Новодугинский район», МО «Починковский район», МО «Смоленский район», МО «Сычевский район», МО «Хиславичский район», МО «Шумячский район» – по одному представителю).

Помимо участия в региональных мероприятиях, представители вновь избранного Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области приняли участие во II Всероссийском слете Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященном созданию позитивного контента в сети Интернет, который прошел в формате онлайн с 7 по 13 июля 2020 года.

В ноябре 2020 года член детского общественного совета Кравцов Иван принял участие в онлайн-встрече Уполномоченного при Президенте РФ А.Ю. Кузнецовой с членами региональных советов, где представил опыт работы смоленского ДОС.

В 2020 году активизировал свою работу региональный Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, который осуществляет свою деятельность с марта 2019 года. За это время его членам удалось реализовать несколько значимых социальных акций, принять в них личное участие.

Так, 27 февраля 2020 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Смоленской области состоялось заседание Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, в котором участвовал А.Ю. Коченов, председатель Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В своем выступлении А.Ю. Коченов основными задачами отцовского движения обозначил укрепление института семьи через конкретные проекты, связанные с наставничеством и воспитанием подрастающего поколения,

разработку, продвижение и реализацию различных форм участия отцов в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка.

В обсуждении поднимались важные проблемы профилактики несчастных случаев с несовершеннолетними, важности патриотического воспитания детей, сохранения исторической памяти народа.

На заседании регионального Совета отцов было утверждено Положение о Совете отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области, а также определены основные направления его деятельности и план работы на 2020 год. Председателем Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка единогласно был избран Паневин Алексей Владимирович – директор АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья».

Создана страница Совета отцов в социальной сети Вконтакте: <https://vk.com/public192795229>, насчитывающая более ста подписчиков. Здесь размещается информация по вопросам безопасности детства, видеоролики о традиционных семейных ценностях. Отца стараются наполнять страницу позитивным и полезным контентом.

В условиях самоизоляции в марте-апреле 2020 года Советом отцов были проведены различные мероприятия: организован фотоконкурс «Вместе с папой», который объединил 69 участников из 8 районов Смоленской области; оказана помощь продуктовыми, вещевыми, канцелярскими наборами 92 семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации; организовано поздравление ветеранов Великой Отечественной войны с юбилеем Победы. Члены совета прошли обучение основам наставничества и начали соответствующую работу с подростками из числа детей-сирот и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова, председатель Общественного Совета отцов А.В. Паневин и члены Совета отцов в 2020 году приняли участие в ряде региональных межведомственных мероприятий всероссийской акции «Безопасность детства».

По инициативе председателя Совета отцов А.В. Паневина и при участии Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайловой в честь 77 годовщины освобождения Смоленщины от немецко-фашистских захватчиков был проведен автопробег. Акцию поддержали жены и дети отцов. Всех объединила любовь к Родине, благодарность к ее защитникам, бережное отношение к истории, память о великом подвиге воевавших и погибших воинов.

Автопробег стартовал от Кургана Бессмертия, места скорби всех смолян о погибших на Смоленщине в годы Великой Отечественной войны 400 000 солдатах и мирных советских граждан. Взрослые и дети возложили венок, живые цветы и у Вечного огня почтили минутой молчания память героев, благодаря которым мы все сегодня живем.

Затем колонна автомашин направилась на Соловьеву переправу в Кардымовский район к месту ожесточенных боев 1941 и 1943 годов, где героически сражались и погибли за Родину около 100000 советских солдат и офицеров. Участники акции побывали на пересечении Старой Смоленской дороги и великой славянской реки Днепр. У братской могилы погибших состоялся митинг, где отмечалось, что Соловьева переправа была единственным местом, через которое велось материально - техническое обеспечение войск Западного фронта, а также осуществлялась транспортировка раненных и больных защитников. Поэтому ежедневно за Соловьеву переправу велись усиленные бои. Дети и взрослые возложили венок и цветы у братской могилы и на Поле Памяти, остановились возле железобетонного постамент, на котором установлена легендарная «Катюша». Солнечная осенняя погода навеяла всем участникам размышления о том, как прекрасен окружающий мир без войны и как он хрупок.

Задача Совета отцов – на своем примере удержать невидимую нить времен, сохранить память о тех военных годах, о достоинстве, отваге и мужественности героев, помочь детям сформировать у них истинные ценности на великих примерах истории нашей любимой России.

29 сентября 2020 года состоялось заседание Совета в офисе АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья». Также в заседании принял участие в качестве наставника руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области В.Н. Ямпольский.

Участниками заседания был рассмотрен вопрос о результатах проведения регионального этапа акции «Безопасность детства» в Смоленской области в летний период 2020 года и об участии в нем членов Общественного Совета отцов. Наиболее активные члены Общественного Совета отцов были награждены Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области. Кроме того, заслушали информацию об итогах совещания Федерального Совета отцов, а также о перспективах развития отцовского движения. Члены Общественного Совета отцов обсудили подготовку к проведению празднования Дня отца 18 октября 2020 года.

В честь дня рождения Великого благоверного князя Дмитрия Донского членами Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области был организован спортивный семейный праздник. Дмитрий Донской является не только великим полководцем, победителем знаменитого сражения на Куликовом поле, примером мужественности и мудрости – он еще и пример ответственного отцовства: у него с женой было 12 детей. Члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области провели этот день вместе с семьями: были организованы занятия на тренажерах, мастер-классы по единоборствами и настольные игры.

В рамках проекта «Молодая мама: развитие социально-правовой и психологической поддержки молодых матерей из числа сирот в Смоленской

области» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в большом зале Смоленского областного Дворца культуры профсоюзов 2 ноября 2020 года был проведен заключительный этап конкурса «Супер мама» - «Самый яркий день». Организатором конкурса выступил Центр социально-правовой помощи детям «Расправь крылья». Первый этап «Мое счастье» участницы конкурса, молодые мамы, прошли в марте 2020 года. Они предоставили на суд профессиональному жюри семейные фотографии. В апреле 2020 года состоялся второй этап конкурса и назывался он «Самый вкусный день». Мама готовили семейные блюда и присылали жюри видеосюжеты о том, как они готовили, по какие рецепты использовали. В третьем, заключительном этапе испытания были нелегкими: нужно было представить творческий номер - продемонстрировать свою артистичность, талант и умения, а также принять участие в викторине, где проявить чувство юмора, смекалку и кругозор. Мама без труда справились с творческим конкурсом, а также замечательно ответили на вопросы викторины.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова, члены Совета отцов Смоленской области и предприниматели города Смоленска вошли в состав жюри. Участницы покорила жюри и зрителей очарованием, изящностью, творчеством, энергией, добротой и оригинальностью. В качестве творческих номеров были представлены зажигательные сольные и веселые семейные танцы, проникновенные песни, стихи и даже номер с выполнением портрета своего ребенка. Жюри предстоял нелегкий выбор. Важно отметить, что в конкурсе не было проигравших, а каждая из мам победила в той или иной номинации, которую справедливо определило жюри. Каждая конкурсантка получила диплом об участии в конкурсе, а также цветы и подарки от партнеров. Звания «Супер мама» заслуженно удостоилась многодетная мама - Коробова Наталья!

23 июля 2020 года Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова приняла участие в долгожданной и очень актуальной онлайн-встрече участниц проекта «Молодая мама» с сотрудниками Департамента Смоленской области по социальному развитию. В рамках подготовки к мероприятию молодые мамы подготовили вопросы специалистам по двум направлениям: социальные льготы и выплаты семьям с детьми и льготы по оплате коммунальных платежей. В ходе полуторачасовой видеоконференции сотрудники Департамента ответили на конкретные вопросы молодых мам, обозначили порядок действий в той или иной ситуации. После ответов на заранее подготовленные вопросы сотрудники Департамента Смоленской области по социальному развитию и Уполномоченный по правам ребенка ответили на дополнительные вопросы молодых мам.

Считаем, что проект «Молодая мама: развитие социально-правовой и психологической поддержки молодых матерей из числа сирот в Смоленской



области» был успешно реализован Автономной некоммерческой организацией Центр социально-правовой помощи детям «Расправь крылья». Социально-психологическую и юридическую помощь получили 70 молодых мам из числа сирот и 99 их малолетних детей, для них было проведено 187 мероприятий по направлениям: «Правовой навигатор», «Успешная мама», «Интересный досуг», «Вместе с мамой», «Профессиональное самоопределение». В конце этапа была осуществлена итоговая диагностика жизненной ситуации участниц проекта. Результативность решения проблем участниц составила 84%. Важной составляющей проекта являлась организация работы выездной мобильной группы комплексной социально-психологической помощи его участницам, в которую вошли специалист сопровождения, юрист, дошкольный педагог и психолог. Работа проводилась группой по месту жительства молодых мам в районах Смоленской области. Эта деятельность оказалась особенно ценна в период пандемии и самоизоляции. Благотворительная, социально-правовая и психологическая помощь оказана 25 семьям участниц проекта в 6 районах Смоленской области.

На наш взгляд, важно, чтобы данный проект нашел свое продолжение и развитие, чтобы молодые мамы из числа сирот и дальше имели возможность получать помощь высококвалифицированных специалистов Центра, обрели поддержку наставников из числа успешных людей, которые также могли бы оказать им содействие в преодолении трудной жизненной ситуации.

С точки зрения правового просвещения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не менее важен и другой проект АНО «ЦСПП «Расправь крылья» - «Территория права: правовое просвещение и юридическая помощь детям-сиротам, их законным представителям в реализации жилищных прав в Смоленской области». Деятельность по проекту будет включать в себя:

1. Правовое просвещение в интерактивной форме: правовые тренинги для учащихся-сирот и практикумы для их законных представителей по реализации жилищных прав сирот, размещение кратких обучающих видеороликов в сети Интернет по вопросам реализации прав, конкурс по правовой грамотности для учащихся-сирот из учреждений профессионального образования, дни открытых дверей.

2. Оказание бесплатной юридической помощи целевой группе в реализации жилищных прав: ежедневный прием в будние дни и консультирование по правовым вопросам в офисе АНО ЦСПП «Расправь крылья», дистанционное консультирование (по телефону, электронной почте, скайпу, мобильным мессенджерам, социальным сетям), выездное консультирование в районах Смоленской области, подготовка правовых документов (заявлений, запросов, исков), представление интересов сирот в судах.

3. Информационно-методическую поддержку специалистов организаций социальной сферы Смоленской области и других регионов в вопросах правового просвещения и правовой помощи детям-сиротам в реализации жилищных прав: вебинары для специалистов, стажировка на базе АНО ЦСПП «Расправь крылья», очное и удаленное консультирование.

20 ноября Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области совместно со всеми заинтересованными структурами и ведомствами на территории региона традиционно организуется и проводится ежегодный Всероссийский день правовой помощи детям.

Координатором организации массовых мероприятий в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям является Министерство юстиции РФ и его территориальные органы. В рамках возложенных на него полномочий, Минюстом России было принято решение о переносе всех мероприятий, приуроченных ко Всероссийскому дню правовой помощи детям в 2020 году, на 2021 год.

Учитывая важность проведения на регулярной основе работы по правовому просвещению детей, их родителей и специалистов, работающих с несовершеннолетними, в рамках подготовки ко Всемирному дню правовой помощи детям Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области ежегодно организуется месячник правовой помощи детям. Его, ставшая уже традиционной, акция «Дети – детям», организуемая силами детей для детей, нуждающихся в помощи, ежегодно находит широкий отклик во всех муниципальных образованиях региона.

В 2020 году, после тщательного анализа ситуации, принимая во внимание положения Указа Губернатора Смоленской области от 18.03.2020г. № 24 «О введении режима повышенной готовности», было решено провести акцию с учетом эпидемиологической ситуации, со строгим соблюдением санитарно-эпидемиологических требований. Было рекомендовано использовать формы работы, исключающие личные контакты участников с детьми других классов и различных учебных заведений. Хотелось отметить муниципальные образования, изыскавшие возможность организации акции «Дети - детям» на своей территории: МО «Демидовский район», МО «Хиславичский район», МО «Починковский район», МО «Рославльский район», МО «Краснинский район», МО «Дорогобужский район», МО «Шумячский район», МО «г. Смоленск», МО «Смоленский район», МО «Холм-Жирковский район», МО «Сычевский район».

В целях популяризации правовых знаний путем привлечения несовершеннолетних к принятию решений, затрагивающих их интересы, для детей и силами детей были проведены мероприятия, максимально исключающие личные контакты:

- для обучающихся начальных классов:

- правовые часы («Я гражданин, хоть и маленький», «Что мне известно о моих правах и обязанностях»),
- онлайн-игры («Азбука прав ребенка», «Где права взрослых, а где права детей», игра-путешествие «Ответственность гражданина»),
- выставки рисунков («Детство под защитой», «Наши права в рисунках», «Я гражданин своей страны», «Тебе о праве – право о тебе»),
- книжные выставки («Тебе о праве»);
- для обучающихся 5-8 классов:
  - лектории в дистанционном режиме («Ты имеешь права и обязанности», «Защита прав несовершеннолетних. Административная ответственность», «Знай свои права и уважай права других людей»),
  - онлайн-уроки правовой грамотности («Вас защищает закон»),
  - игровые практикумы («Имею право на права»),
  - онлайн-викторины («Вы бывали в стране Прав и Обязанностей?»),
  - радиопередачи «Правонарушение, преступление и подросток»;
  - тематические классные часы «Я и мои права», «Права и обязанности ребенка», «Я - гражданин?!»;
  - для обучающихся 9-11 классов:
    - правовые лектории («Правовая ответственность несовершеннолетних», «Знай свои права и обязанности»),
    - радиопередачи («Мы и закон»),
    - онлайн-анкетирование («Знаешь ли ты закон?»),
    - онлайн-викторины («Знатоки права», «Взрослая жизнь – взрослая ответственность»),
    - онлайн-уроки-диспуты («Общественный порядок и свобода личности»).

Во многих учреждениях были оформлены стенды по правовой тематике.

Кроме того, каждый из членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области провел мероприятие правовой направленности в своем классе.

В рамках празднования Международного дня прав человека (10 декабря) и Дня конституции Российской Федерации (12 декабря) во всех общеобразовательных школах России традиционно проводится масштабная образовательная акция – Всероссийский единый урок «Права человека» (далее – Единый урок).

Идея Единого урока для обучающихся школ была успешно реализована в Смоленской области в 2017-2019 годах.

В 2020 году в честь празднования 75-летия Победы в Отечественной войне Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой инициировано проведение Единого урока, посвященного «Году памяти и славы».

Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области совместно с учителем истории МБОУ «Средняя школа №2» города Десногорска Н.А. Соломыкиной были подготовлены и направлены в муниципальные образования региона соответствующие тематике материалы для распространения и возможного использования в работе, в том числе, конспект урока.

Всего в Едином уроке приняли участие 309 образовательных организаций Смоленской области – 39 415 детей.

В ходе урока обучающиеся познакомились с Конвенцией о правах ребенка, Декларацией прав человека, Конституцией Российской Федерации и другими документами международного и федерального уровня. Ребята узнали об основных направлениях деятельности институтов Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка.

В рамках Единого урока в общеобразовательных организациях прошли тематические уроки и классные часы: «Права человека и Великая Отечественная война», «Права человека и их закрепление во Всеобщей декларации прав человека 1948 г.»; правовые викторины: «Права ребенка», «Я живу среди людей», «Как ты знаешь свои права», «Основные аспекты прав и обязанностей ребенка»; интеллектуальные игры: «Правовой калейдоскоп», «Знатоки права» в форме: «Что? Где? Когда?», «Мир прав в мире сказок», «Это разрешается! Это запрещается!»; видео-уроки: «Права человека», «Конвенция о правах ребенка»; правовой турнир: «Буква закона».

С учетом поступающих в адрес Уполномоченного обращений, специалисты аппарата Уполномоченного по защите и соблюдению прав и интересов ребенка на постоянной основе совершенствуют свои знания через участие в семинарах, совещаниях, конференциях, в том числе с использованием дистанционных технологий. Так, традиционным стало ежемесячное проведение в режиме онлайн совещаний и заседаний Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в ЦФО.

В Общественной Палате Российской Федерации 20-21 августа 2020 года состоялось Всероссийское совещание Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, в котором приняли участие представители профильных федеральных ведомств.

Участники совещания обсудили представленную Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой презентацию новой модели оценки актуального состояния сферы детства «Качество детства» с использованием цифровых технологий.

«Качество детства» - это модель оценки актуального состояния сферы детства с целью помощи регионам определения слабых мест при реализации государственной политики и подбора наиболее эффективных решений для устранения проблем.

Показатели «Качества детства» содержат оценку условий реализации прав несовершеннолетних по одиннадцати направлениям, в том числе с учетом субъективного компонента – показателя удовлетворенности граждан по результатам опроса родителей и детей. «Качество детства» основано на создании устойчивой обратной связи с родительским и детским сообществом о доступности инфраструктуры детства.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецова обозначила значимые изменения в сфере детства, которые были предприняты в 2020 году: внесение поправок в Конституцию РФ, где семьям с детьми, ребенку уделено особое место и внимание; принятие закона о воспитательной составляющей образования; выделение дополнительных средств на лечение детей с тяжелыми и редкими заболеваниями; закон об обеспечении обучающихся начальной школы бесплатным питанием; решение об установке в новостройках ограничителей на окнах для безопасности детей и другие.

В процессе решения комплексные вопросы безопасности детей, реформирование органов опеки и попечительства, совершенствование мер поддержки детей-сирот, многодетных семей, оказание паллиативной помощи детям, развитие детского позитивного контента.

Рассматривались актуальные вопросы совершенствования государственной политики в сфере образования, итоги всероссийского мониторинга качества питания в образовательных учреждениях детей с пищевыми особенностями, а также дальнейшее развитие института Уполномоченных.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова 12-13 октября 2020 года приняла участие в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа, которое состоялось в г. Ярославле. Рассматривался вопрос обучения и сопровождения детей с ментальными нарушениями, в том числе с расстройствами аутистического спектра. Был представлен опыт регионов, где уже созданы и работают специализированные центры помощи детям с особенностями развития (Белгородской, Брянской, Тульской, Ярославской областей, города Москвы).

Отмечалось, что первые психические расстройства и симптомы аутизма, такие как нарушение социальных взаимодействий и расстройства в эмоциональной сфере, обычно проявляются у детей в возрасте до трех лет. Умственные способности ребенка при этом могут быть как снижены, так и сохранены. Российская медицина остро нуждается в возвращении детских психиатров как отдельно готовящихся профессионалов, поскольку специалистов, оказывающих квалифицированную психиатрическую помощь детям младшего возраста, почти не имеется: в нашей стране порядка 900 тысяч несовершеннолетних, у которых диагностированы психические расстройства, а врачи с соответствующей квалификацией имеются не в каждом крупном городе.

На заседании совета рассматривался также вопрос об организации питания в образовательных учреждениях, проблемы и пути совершенствования данного направления. В каждом регионе уже сложилась своя система организации горячего питания. Однако теперь субъекты РФ могут рассчитывать на федеральную поддержку в этом вопросе. Общая сумма субсидии в 2020 году составила 16,2 млрд. рублей, в 2021 году она увеличится до 40,4 млрд. рублей, а в 2022 году до 41,8 млрд. рублей. Субсидию субъекты могут получить на равных условиях, а ее размер будет определяться исходя из стоимости продуктовой корзины и количества младших школьников в регионе. Федеральные средства выделяются на мероприятия по организации горячего питания, в том числе на зарплату поваров, на аренду помещения.

Уполномоченные по правам ребенка ознакомились с опытом работы Ярославского комбината социального питания – поставщика сырья и готовой продукции для более 300 точек общественного питания (школы, детские сады, больницы, промышленные предприятия).

Кроме того, в рамках мероприятия перед его участниками выступил В.В. Чернигов, советник министра сельского хозяйства РФ, руководитель АНО «За школьное питание» и «Институт отраслевого питания». Он обратил внимание на важность и необходимость участия школьников в распространении знаний о правильном питании среди сверстников, а также на роль законных представителей в вопросе контроля за организацией питания детей.

19 сентября 2020 года председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области А.В. Паневин принял участие в совещании Федерального совета отцов в Общественной палате РФ, где были определены основные направления деятельности Совета: «Безопасность детства», «Наставничество для детей».

Участникам рассказали о запуске благотворительного проекта Совета отцов «Ты не один» по поддержке отцов, самостоятельно воспитывающих детей и оказавшихся в трудной ситуации. Реализация программы начата в октябре 2020 года совместно с фондом поддержки ответственного отцовства «Истоки». Отцы окажут помощь одиноким отцам в ремонте жилых помещений, приобретении необходимых стройматериалов, бытовой техники и мебели, лекарств, одежды и других вещей.

В начале 2020 года Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области был признан Федеральным Советом отцов пилотной площадкой по постинтернатному сопровождению и наставничеству детей-сирот.

25 декабря 2020 года на площадке ZOOM состоялось дистанционное совещание Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка по теме «Подведение итогов работы Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка за 2020 год. Обсуждение плана работы на 2021 год».

На совещании присутствовала и Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецова. Председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области А.В. Паневин выступил с докладом на тему: «Постинтернатное сопровождение детей сирот в Смоленской области», в котором рассказал о проектах в области защиты жилищных прав сирот, социально-психологической помощи молодым мамам из числа сирот и наставничестве для трудных подростков, которые реализуются в Смоленской области при поддержке регионального Совета отцов.

По итогам совещания, по предложению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, отцовское движение объявило 2021 год «Годом безопасного детства».

## **2. Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности**

### **2.1. Соблюдение прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи**

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития, а право на охрану здоровья – основополагающим правом.

В силу объективных причин максимальная нагрузка в 2020 году пришлась на систему здравоохранения.

Тем не менее, количество обращений по вопросам здравоохранения, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году, составило чуть менее 3% от числа всех письменных обращений, что, по нашему мнению, является свидетельством того, что, несмотря на существующие сложности, в регионе осуществляется целенаправленная системная работа по улучшению условий и качества оказания медицинской помощи детскому населению.

К сожалению, в 2020 году зафиксировано увеличение детской смертности на 10% по сравнению с 2019 годом:

	2019 год	2020
Общее число	68	76
0-6 суток (ранняя неонатальная смертность)	11	7
0-1 (младенческая смертность)	30	38
1-4 (включительно)	10	8
5-17 (включительно)	28	30

Заболеваемость детей и подростков COVID-19 в 2020 году составила 184,2 на 100 детского населения от 0 до 17 лет.

Оказание первичной медико-санитарной помощи детскому населению Смоленской области областными государственными учреждениями здравоохранения Смоленской области осуществляется в соответствии с Порядком оказания педиатрической помощи, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 года № 366н и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.03.2018 года № 92н «Об утверждении Положения об организации первичной медико-санитарной помощи детям» в рамках Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Смоленской области бесплатной медицинской помощи.

В рамках Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 г. № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», ежегодно проходят углубленные медицинские профилактические осмотры обучающиеся общеобразовательных учреждений.

Охват детей профилактическими осмотрами в 2020 году составляет по отдельным муниципальным общеобразовательным учреждениям от 98,7 % до 100 %.

По итогам работы медицинских организаций Смоленской области в 2019-2020 г.г. осмотренные несовершеннолетние распределены по группам здоровья следующим образом:

	2019	2020
1 группа	19668	21313
2 группа	92674	65615
3 группа	26127	23719
4 группа	3030	1850
5 группа	2822	2143

В соответствии с Порядками, утвержденными приказами Минздрава России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», от 11.04.2013 года № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью», в рамках реализации Территориальной программы государственной гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Департаментом Смоленской области по здравоохранению ежегодно на территории Смоленской области проводится диспансеризация



детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

По результатам проведенной диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных и принятых под опеку, в приемную или патронатную семью, осуществляется распределение детей на группы здоровья. По итогам работы медицинских учреждений Смоленской области в 2020 году диспансеризацию прошел 3 271 несовершеннолетний данной категории.

Медицинскими организациями Смоленской области, в целях осуществления профилактики незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, детского алкоголизма, токсикомании несовершеннолетними, постоянно осуществляется соответствующая работа, значительное место в которой занимает просветительская деятельность. На регулярной основе специалисты аппарата Уполномоченного, осуществляющие работу по защите и соблюдению прав несовершеннолетних, принимают участие в просветительских мероприятиях среди несовершеннолетних, для чего регулярно проходят обучение в целях совершенствования знаний о новых рисках и угрозах.

Так, в рамках реализации мероприятий областной государственной программы «Обеспечение законности и правопорядка в Смоленской области» на 2014-2020 годы, утвержденной Постановлением Администрации Смоленской области от 19.11.2013г. № 916, 12 февраля 2020 года Уполномоченный и специалисты аппарата приняли участие в интерактивной лекции – семинаре «Профилактика употребления никотинсодержащих смесей среди детей и подростков. Медицинский, психологический, правовой аспект проблемы».

Ведущим спикером лекции-семинара в режиме видеоконференцсвязи выступил Ю.В. Афанасьев – врач-психиатр высшей категории, аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Подобные мероприятия позволяют формировать единые подходы к организации на территории Смоленской области межведомственного взаимодействия в работе по выявлению и профилактике аддиктивного поведения несовершеннолетних, а как итог - обеспечивать сохранность жизни и здоровья детей.

*Важно продолжить практику организации мероприятий просветительской направленности, расширив ее целевую аудиторию, куда*

*необходимо включать законных представителей несовершеннолетних, специалистов, работающих с детьми.*

Программы по формированию здорового образа жизни призваны оказать влияние на изменение отношения молодежи к своему здоровью, помочь сделать выбор в пользу здоровьесберегающего поведения, создания семьи и рождения детей.

*Необходимо расширить внедрение образовательных программ по формированию здорового образа жизни среди школьников, что позволит сохранить здоровье, в том числе и будущим поколениям.*

С 2019 года на территории Смоленской области осуществляются профилактические медицинские осмотры юношей и девушек в целях укрепления их репродуктивного здоровья. Основная задача медицинских осмотров – выявление возможных заболеваний и патологий репродуктивной системы, а также профилактика болезней и выявление предрасположенности к ним на ранних стадиях. Проводимая работа позволяет своевременно направить подростков на необходимое лечение и реабилитацию, предупредить детскую инвалидность. По итогам работы за 11 месяцев 2020 года обследование прошли более 13,5 тысяч подростков, охват составил 89 % от запланированного количества.

## **2.2. Соблюдение прав детей на образование**

Одной из основных задач в части обеспечения прав детей на качественное общее образование вне зависимости от их психологических особенностей, индивидуальных возможностей и склонностей, а также социального положения родителей и места жительства, является создание единого образовательного пространства, которое обеспечивается федеральными государственными образовательными стандартами общего образования.

На территории Смоленской области в целом имеется положительная тенденция к обеспечению потребности жителей в предоставлении мест в дошкольных учреждениях.

К сожалению, не во всех случаях имеется возможность в зачислении ребенка в ясли, детские сады, школы, расположенные в непосредственной близости от места проживания несовершеннолетних. Особенно это касается крупных городов и мест массовой застройки жилых районов.

Например, в Ленинском районе города Смоленска количество мест в дошкольных образовательных организациях не в полной мере соответствует

фактическим потребностям жителей по причине активной застройки указанного района, о чем свидетельствуют поступающие в наш адрес обращения граждан.

Существенную роль в увеличении числа детей, нуждающихся в предоставлении места в детских садах города Смоленска, играет внутрирегиональная миграция семей с детьми дошкольного возраста из районов Смоленской области в областную центр.

Наименование	2020 год
<b>Количество мест в ДОО для детей до 3 лет</b>	5978
Численность в них детей	5525
Численность детей, нуждающихся в предоставлении места в яслях, всего	2720
в том числе:	
в текущем учебном году (актуальный спрос)	992
в последующие годы (отложенный спрос)	1728
Количество строящихся мест	300
<b>Количество мест в ДОО для детей от 3 до 7 лет</b>	33674
Количество строящихся мест	300
<b>Количество мест в ДОО для детей от 3 до 7 лет</b>	33674
Численность в них детей	33351
Численность детей, нуждающихся в предоставлении мест в детских садах, всего	972
в том числе:	
в текущем учебном году (актуальный спрос)	0
в последующие годы (отложенный спрос)	972
Количество строящихся мест	300
<b>Количество мест в общеобразовательных организациях</b>	154833
Численность в них детей	96702
Количество строящихся мест в общеобразовательных организациях	575

В целях реализации в Смоленской области регионального проекта «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», направленного на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», входящего в состав национального проекта «Демография», в 2020 году в городе Смоленске (единственном муниципальном образовании Смоленской области, имеющем очередность в дошкольные организации) планируется выкуп здания детского сада на 150 мест в мкр. Парковый г. Смоленска, а также строительство детского сада на 150 мест в мкр. Королевка г. Смоленска, в 2021 году планируется выкуп здания детского сада на 150 мест в мкр. Соловьиная роща г. Смоленска.

По состоянию на 07.12.2020г. в Смоленской области доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет составляет 85,39%.

В соответствии с областной государственной программой «Развитие образования в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 года № 984, достижение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет должно быть обеспечено к концу 2021 года.

Начиная с 2014 года в Смоленской области негосударственным дошкольным организациям предоставляется государственная поддержка в виде субсидий на возмещение затрат, связанных с получением дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В 2020 году 15 негосударственных дошкольных организаций стали получателями указанной субсидии (всего в Смоленской области функционирует 17 негосударственных образовательных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования).

<b>Наименование</b>	<b>2020 год</b>
Количество частных детских садов в регионе	17
Численность в них детей	951

В условиях пандемии особо остро стоит вопрос о том, как в новой реальности организовать качественное дополнительное образование детей, не прервать их занятия в кружках и секциях. И речь здесь идет о многих аспектах: перенесение прежних форм взаимодействия в онлайн и удаленный формат, продуктивность предлагаемых форматов, обратная связь, система оценивания.

Сфера дополнительного образования для детей и взрослых вошла в список отраслей экономики, пострадавших от пандемии коронавирусной инфекции. Быстрое распространение вируса и введенные весной 2020 года ограничения вынудили образовательные организации перейти на дистанционный режим работы. Тем не менее, очевидно, что далеко не всегда такой формат может быть столь же эффективен, как и очные занятия с преподавателями.

Решение вопроса организации дополнительного образования в настоящее время не завершено не только в Смоленской области, но и по всей стране, изыскиваются максимально эффективные формы обучения детей.

Ситуацию в регионе усугубляет нехватка педагогов дополнительного образования, которая наблюдается в следующих муниципальных образованиях Смоленской области: Велижский район, Духовщинский район, Ельнинский район, Ершичский район, Кардымовский район, Монастырщинский район, Новодугинский район, Рославльский район, Хиславичский район, Холм-Жирковский район, Починковский район, Демидовский район, Краснинский

район, Гагаринский район, Шумячский район, город Смоленск (в одной из организаций дополнительного образования) и город Десногорск. В основном требуются педагоги дополнительного образования технической направленности.

Наименование	2020 год
Численность детей, занимающихся в организациях дополнительного образования, всего	33 627
из них:	
Бесплатно	30 778
Численность детей, которые не могут получать дополнительное образование, из-за отдаленности проживания, в том числе в сельской местности	1 353
Количество организаций дополнительного образования детей, прекращающих свою работу в летние каникулы	33
Количество организаций дополнительного образования имеющих устаревшее материально - техническое обеспечение	45

В новом 2020 учебном году в смоленских школах приступили к учебе более чем 93 000 детей, в том числе около 10 000 первоклассников. Открылось 369 общеобразовательных организаций региона.

В отчетном периоде 2020 года нарушение прав и законных интересов детей в школах по-прежнему чаще всего связано со школьными конфликтами: имели место случаи отсутствия подвоза к образовательным учреждениям, нарушения педагогической этики, сложности в зачислении в школу.

По каждому поступающему в адрес Уполномоченного обращению инициируется проведение соответствующих проверок.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области со стороны законных представителей несовершеннолетних периодически поступают жалобы в связи с отсутствием подвоза детей в образовательные учреждения.

Подвоз обучающихся, в том числе детей с ОВЗ и детей-инвалидов, к общеобразовательным организациям должен осуществляться специально выделенным транспортом, предназначенным для перевозки детей в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.2.2821-10.

*В ноябре 2020 года в наш адрес обратилась гр. А., проживающая в МО «Починковский район» Смоленской области, в связи с тем, что на протяжении длительного времени подвоз детей в школу, находящуюся в семи километрах от дома, отсутствовал. Родителям приходилось своими силами решать данный вопрос, а усложняло ситуацию то, что семья является многодетной.*

*С учетом того, что речь в данном случае шла о нарушении ч. 2 ст. 40 и п. 1 ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в целях оказания семье оперативного содействия,*

*Уполномоченный обратилась с соответствующим письмом в адрес прокурора Починковского района Смоленской области. В результате в ходе проверки доводов были установлены обозначенные Уполномоченным нарушения федерального законодательства, в связи с чем в адрес Главы МО «Починковский район» Смоленской области внесено представление с требованием незамедлительного устранения допущенных нарушений закона.*

*Ситуация будет находиться на контроле Уполномоченного до полного ее разрешения.*

В течение 2020 года в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения от родителей по вопросу зачисления ребенка в 1 класс.

Конституция РФ, Федеральный закон от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее также - ФЗ «Об образовании в РФ») гарантируют общедоступность и бесплатность основного общего образования.

Прием на обучение в общеобразовательную организацию проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с федеральным законодательством предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Преимущественное право на зачисление в то или иное общеобразовательное учреждение, в том числе имеют граждане, проживающие на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация (ч. 3, ст. 67 ФЗ «Об образовании в РФ»). Кроме того, проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры (ч. 3.1. ст. 67 ФЗ «Об образовании в РФ»).

В приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию не по месту регистрации может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест (ч. 4, ст. 67 ФЗ «Об образовании в РФ»).

*В июне 2020 года в адрес Уполномоченного обратилась гр. К. по вопросу оказания содействия в зачислении ее дочери в 1 класс. Со слов заявительницы, они с ребенком зарегистрированы на территории, закрепленной за МБОУ «Средняя школа №9». В момент подачи заявления стало известно, что число желающих быть зачисленными превышает количество запланированных мест. В соответствии с ч. 4, ст. 67 ФЗ «Об образовании в РФ», в случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются*

*непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования. В этой связи родители обратились в Управление образования и молодежной политики Администрации г. Смоленска для разрешения указанного вопроса. В нарушение действующего законодательства, законным представителям было предложено самостоятельно решать вопрос через мониторинг официальных сайтов общеобразовательных учреждений о наличии свободных мест.*

*В этой связи специалистам Управления образования и молодежной политики Администрации г. Смоленска Уполномоченным было указано на недопустимость нарушения федерального законодательства и предъявлено требование о незамедлительном разрешении вопроса в интересах ребенка.*

*В результате девочка была зачислена в одно из образовательных учреждений г. Смоленска.*

Школа с первых дней ставит перед ребенком целый ряд задач, требующих мобилизации его интеллектуальных и физических сил. Для детей представляют трудности очень многие стороны учебного процесса. Дополнительный стресс в виде возможных внутришкольных конфликтов не способствует формированию позитивного отношения к обучению.

В целях разрешения конфликтных ситуаций, деятельность образовательных организаций должна быть направлена: на совершенствование взаимоотношений участников образовательного процесса; на предупреждение конфликтных ситуаций; на стремление мотивировать детей к хорошим взаимоотношениям в коллективе; на преодоление школьной и социальной дезадаптации детей и подростков, склонных к девиантному поведению, формирование у несовершеннолетних законопослушного поведения и осознанной потребности в получении образования.

В соответствии с ч. 3 ст. 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», дисциплина в организации, осуществляющей образовательную деятельность, поддерживается на основе уважения человеческого достоинства обучающихся, педагогических работников. Применение физического и (или) психического насилия по отношению к обучающимся не допускается.

Урегулирование конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений невозможно без созданной в образовательных организациях и активно развивающейся сегодня системы школьных служб медиации.

12 февраля 2020 года состоялась рабочая встреча Губернатора Смоленской области А.В. Островского со смоленскими омбудсменами, где было отмечено,

что проблеме подростковой агрессии необходимо уделять особое внимание. Дети, ставшие жертвами травли, насилия, требуют особой помощи, но нельзя забывать и о работе с теми, кто совершил правонарушение или преступление. С целью предупреждения острой конфронтации, драк, вандализма необходимо создавать условия для развития системы медиации, которая станет механизмом формирования безопасного пространства для детей, подростков и взрослых, фактором совершенствования правовой культуры граждан, неотъемлемым условием развития гуманного общества.

Исследуя вопрос актуальности применения медиативных технологий участниками образовательных отношений, при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области, специалисты Службы сопровождения социально-психолого-педагогической деятельности МБУ ДО «Центр дополнительного образования №1» города Смоленска в ноябре 2020 года провели анкетирование педагогических работников (2684 чел.) общеобразовательных организаций города Смоленска (43) и Смоленской области (94). В таблице «Использование медиативных технологий педагогическими работниками общеобразовательных учреждений города Смоленска и Смоленской области» представлены результаты проведенного исследования.

***Использование медиативных технологий педагогическими работниками общеобразовательных учреждений города Смоленска и Смоленской области»***

<b>1. Часто ли Вам приходится быть участником конфликтной ситуации?</b>			
<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>		<b>Всего</b>
Да - 109 (19 %)	Да - 355 (17 %)		Да - 464 (17%)
Нет - 461 (81 %)	Нет - 1759 (83 %)		Нет - 2220 (83%)
<b>2. Легко ли вы выходите из ситуации конфликта?</b>			
<b>Ответ</b>	<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>	<b>Всего</b>
Да, легко	396 (70 %)	1486 (71%)	1882 (70%)
Нет, есть затруднения	174 (30 %)	628 (29%)	802 (30%)
<b>3. Приходилось Вам разрешать конфликтные ситуации или предотвращать (социальные, служебные, семейные) конфликты?</b>			
<b>Ответ</b>	<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>	<b>Всего</b>
Да	533 (94 %)	1903 (90 %)	2436 (91 %)
Нет	37 (6 %)	211 (10 %)	248 (9 %)
<b>4. Считаете ли Вы, что обладаете достаточными навыками для предупреждения и</b>			



<b>разрешения конфликтных ситуаций?</b>			
<b>Ответ</b>	<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>	<b>Всего</b>
Да	355 (62 %)	1265 (60 %)	1620 (60 %)
Нет	215 (38 %)	849 (40 %)	1064 (40 %)
<b>5. Известно ли Вам, что такое медиация и какова ее технология?</b>			
<b>Ответ</b>	<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>	<b>Всего</b>
Слышал(а) такое слово, но не могу объяснить, что это такое	157 (27 %)	624 (29,5%)	781 (29 %)
Знаю, что это такое (участвовал(а) в медиации, использую медиативный подход)	377 (66 %)	1415 (67 %)	1792 (67 %)
Вообще не знаю ничего о медиации	36 (7%)	75 (3,5%)	111 (4 %)
<b>6. Есть ли в вашей образовательной организации Служба медиации?</b>			
<b>Ответ</b>	<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>	<b>Всего</b>
Да, активно работает	384 (67 %)	1458 (69 5)	1842 (69 %)
Нет, такой службы нет	66 (11 %)	377 (18 %)	443 (17 %)
Не знаю	120 (21 %)	279 (13%)	399 (14 %)
<b>7. Знаете ли вы, кто в вашей образовательной организации курирует Службу медиации?</b>			
<b>Ответ</b>	<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>	<b>Всего</b>
Да	395 (71 %)	1449 (72 %)	1844 (69 %)
Нет	163 (29 %)	552 (28 %)	715 (31 %)
<b>8. Ваше отношение к использованию медиации в пространстве образовательной организации?</b>			
<b>Ответ</b>	<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>	<b>Всего</b>
Считаю медиацию эффективным методом разрешения конфликтных ситуаций	323 (57 %)	1274 (60 %)	1597 (61 %)
Слишком мало знаю о медиации, чтобы судить о ее эффективности	174 (31 %)	567 (27 %)	741 (28 %)
Иностранное нововведение, считаю медиацию бесполезным занятием	20 (3%)	105 (5 %)	125 (6 %)
Медиация - наилучшая профилактика конфликтов и буллинга	52 (9 %)	52 (9%)	104 (5 %)
<b>9. Хотели бы обучиться медиативным технологиям (методам и навыкам разрешения конфликтов)?</b>			
<b>Ответ</b>	<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>	<b>Всего</b>
Да	451 (79 %)	1662 (79 %)	2113 (74%)

Нет	119 (21 %)	452 (21 %)	571 (16 %)
<b>10. В какой форме Вы бы хотели пройти обучение медиативным технологиям?</b>			
<b>Ответ</b>	<b>ОО г. Смоленска</b>	<b>ОО Смоленской обл.</b>	<b>Всего</b>
Очно	117 (20 %)	331 (16 %)	448 (17 %)
Дистанционно	453 (80 %)	1783 (84 %)	2236 (83 %)

Таким образом, актуальность использования технологии медиации подтверждается результатами анкетирования педагогических работников, которые считают медиацию эффективным способом разрешения конфликтных ситуаций (61%) и хотят обучиться медиативным технологиям (74%).

Новым вызовом 2020 года для всех сфер жизнедеятельности, в том числе и образования, стала коронавирусная инфекция.

В апреле 2020 года соответствующими изменениями в Указ Губернатора Смоленской области № 24 «О введении режима повышенной готовности» были введены ограничительные мероприятия в виде приостановления допуска обучающихся и их родителей (иных законных представителей) в соответствующие общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, образовательные организации, реализующие дополнительные образовательные программы.

Органам исполнительной власти Смоленской области, осуществляющим функции и полномочия учредителей образовательных организаций, было предписано обеспечить в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, реализацию образовательных программ с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в режиме самоизоляции педагогических работников и обучающихся. Кроме того, в общеобразовательных организациях надлежало организовать работу дежурных групп (численностью не более 12 обучающихся) для осуществления присмотра и ухода за обучающимися 1 - 4-х классов, родители (иные законные представители) которых осуществляли трудовую деятельность, а в дошкольных образовательных организациях - работу дежурных групп (численностью не более 12 человек) для воспитанников, родители (иные законные представители) которых осуществляли трудовую деятельность.

Аналогичные меры было рекомендовано ввести руководителям организаций иных форм собственности, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность.

Работа с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий позволила успешно пройти период пандемии и обеспечить низкий уровень заболеваемости коронавирусной инфекцией среди педагогов и обучающихся в весенний период. По отзывам педагогов,

сложившаяся ситуация имела неожиданный положительный аспект - многим из них она помогла повысить цифровую грамотность. Кроме того, использование дистанционных образовательных технологий, электронного обучения дополнительно к традиционным формам могут повысить качество получаемого образования.

На начальном этапе имели место обращения от законных представителей несовершеннолетних о ненадлежащем качестве организации дистанционного обучения школьников.

Согласно ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», при реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в организации, осуществляющей образовательную деятельность, должны быть созданы условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся.

Дистанционное обучение подразумевает взаимодействие учителя и учащихся между собой на расстоянии, отражает все присущие учебному процессу компоненты (цели, содержание, методы, организационные формы, средства обучения) и реализуется специфичными интерактивными средствами.

Тем не менее, имели место случаи, когда в период действия ограничительных мероприятий обучение сводилось к тому, что педагоги рассылали задания обучающимся, зачастую не требуя обратной связи.

Индикатором качества организации всего образовательного процесса в этот крайне напряженный период стал Единый государственный экзамен, который был проведен с соблюдением требований Роспотребнадзора. Каких-либо жалоб от детей и их законных представителей по вопросу проведения ЕГЭ в адрес Уполномоченного не поступало. Важно отметить, что значительно увеличилось количество участников ЕГЭ в Смоленской области, набравших максимальные 100 баллов – 73 участника (в 2019 году (далее также - АППГ) – 45).

Однако основная масса родителей, обучающихся и педагогов однозначно являются сторонниками традиционного, очного обучения.

*Необходимо проанализировать наиболее успешный опыт организации обучения с использованием дистанционных образовательных технологий с целью его дальнейшего распространения.*

С 1 сентября 2020 года образовательные учреждения приступили к работе в традиционном формате. Возникшие эпидемиологические обстоятельства потребовали от руководителей образовательных организаций неукоснительного исполнения санитарно-эпидемиологических требований и предписаний Роспотребнадзора. Повышенное внимание было уделено минимизации контактов школьников друг с другом, соблюдению социальной дистанции, проведению санитарной обработки.

Несмотря на предпринимаемые в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией меры, за истекший период учебного года 2020/2021 не удалось избежать локального введения ограничительных мероприятий в некоторых образовательных учреждениях Смоленской области. Данная мера позволила предотвратить распространение заболевания.

В целом законные представители с пониманием отнеслись к решению о введении временных ограничительных мероприятий в осенний период. Однако в адрес Уполномоченного обращались родители школьников, обеспокоенные вопросом организации учебного процесса в период приостановки занятий в целях профилактики распространения респираторных вирусных инфекций.

Со слов законных представителей, в большинстве семей еще весной 2020 года были созданы условия для обеспечения, при необходимости, получения детьми образования дистанционно. Однако далеко не во всех образовательных учреждениях, попавших под ограничительные мероприятия, данный процесс был организован. Речь могла идти о нарушениях прав, предусмотренных ст. 43 Конституции РФ. Указанные факты в некоторых случаях нашли свое частичное подтверждение. Руководству учреждений было указано на недопустимость прерывания образовательного процесса. Замечания незамедлительно были устранены.

В Смоленской области отсутствует практика компенсации оплаты за пользование сетью Интернет при реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий для учащихся из многодетных, малообеспеченных семей и семей, находящихся в социально опасном положении.

По сведениям Департамента Смоленской области по образованию и науке, учащиеся из многодетных и малообеспеченных семей обеспечиваются компьютерами, ноутбуками и сопутствующими устройствами в целях освоения образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. В 2020 году обеспечено 1195 учащихся, из которых:

- 1054 получили средства обучения за счет спонсорской помощи;
- 141 получили средства обучения во временное пользование от образовательных организаций.

Наименование	2020 год
Численность обучающихся, всего	96702
Численность обучающихся, которые не могут реализовать право на получение образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, всего	1473
Из них:	
имеют проблемы с доступностью сети Интернет,	0
не имеют компьютера, ноутбука и сопутствующих устройств	1473

В регионе продолжает совершенствоваться работа по обучению детей с ограниченными возможностями здоровья (далее также – ОВЗ).

Государство стремится к созданию гибкой системы образования, способной к обеспечению равных прав и возможностей обучения всех детей без дискриминации. Речь идет о создании условий для реального, а не декларативного обеспечения права родителей на выбор формы обучения ребенка, в том числе и с ОВЗ. Важно обеспечить равный доступ к образованию для представителей уязвимых групп населения, включая детей с инвалидностью.

Здоровье ребенка связано с уровнем его физического, умственного и функционального развития, адекватным включением в общество на каждом этапе развития. Оптимальные темпы этих неразрывно связанных процессов, их гармоничность являются основными маркерами здоровья детей. Развитие ребенка – сложный процесс, на который внешние факторы в некоторых случаях оказывают не меньшее влияние, чем генетические.

Ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определяет, что общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися. Содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В случае если по состоянию здоровья дети с ОВЗ или дети-инвалиды не могут посещать общеобразовательные организации, право на получение образования реализуется с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий либо по индивидуальному учебному плану.

В последнее время во всем мире все больше внимания стало уделяться изучению различных ментальных расстройств у детей. К сожалению, в настоящее время эта проблема плохо изучена и очень многие вопросы в ней остаются открытыми, что затрудняет процессы обучения, воспитания и коррекции таких детей. Это связано с тем, что ментальные нарушения проявляются в очень разных формах, при различных уровнях интеллектуального и речевого развития.

Однако очевидно, что ребенок с ментальными нарушениями – это особый ребенок, который в силу своих психических особенностей иначе воспринимает окружающий мир. Незрелость основных нервных процессов, неустойчивость психики делают такого ребенка уязвимым для действия многих отрицательных факторов, нарушающих формирование поведенческих актов.

В 2020/2021 учебном году в образовательные учреждения региона было зачислено 185 обучающихся с расстройствами аутистического спектра (далее также – РАС).

В муниципальных образованиях региона имеются несколько ресурсных классов (групп):

- одна дошкольная группа в СОГБУ «Центр диагностики и консультирования»;

- пять групп в г. Десногорске (МБОУ «Средняя школа № 1» – две группы, МБОУ «Средняя школа № 4» - две группы, МБОУ «Детский сад Чебурашка» – одна группа);

- семь ресурсных классов в г. Смоленске: в МБОУ «Средняя школа № 10» – один класс, МБОУ «Средняя школа № 11» – один класс, МБОУ «Средняя школа № 39» – один класс, МБОУ «Средняя школа № 16» – четыре класса.

С 2017 года дети с РАС и нарушениями интеллекта обучаются в специальных классах, созданных по поручению Губернатора Смоленской области А.В. Островского на базе школ города Смоленска. В учебных кабинетах оборудованы специальные зоны: рабочая зона для учителя, для индивидуальных и групповых занятий с обучающимися и для сенсорной разгрузки.

К сожалению, родители одноклассников не всегда готовы к тому, что в классе будет находиться ребенок с особыми образовательными потребностями. В первую очередь волнения связаны с ощущением возможной потери качества образования. Учителя в большинстве случаев тоже не в полной мере осознают специфику работы с такими детьми.

Помочь особому ребенку в освоении индивидуальной образовательной программы может куратор (тьютор). В инклюзивном образовании тьютор – это специалист, который организует условия для успешной интеграции ребенка с ОВЗ в образовательную и социальную среду образовательного учреждения. Цель сопровождения состоит в том, чтобы ребенок добился как можно большего при

тех способностях и возможностях, которыми он обладает, несмотря на имеющиеся проблемы и дефициты.

Наличие в регионе кураторов (супервизоров, тьюторов) – один тьютор в СОГБУ «Центр диагностики и консультирования» (источник финансирования – фонд заработной платы учреждения), два тьютора в МО «Вяземский район» (источник финансирования – федеральный (субвенция)), 27 тьюторов в г. Смоленске (источник финансирования – федеральный бюджет (субвенция)), один куратор в г. Смоленске (источник финансирования – федеральный бюджет (субвенция)).

Очевидно, что число тьюторов в регионе недостаточно.

Имеется также потребность в специалистах по работе с детьми-инвалидами. Для решения указанной проблемы Департаментом Смоленской области по образованию и науке в Смоленской области проводится работа по направлению выпускников на целевое обучение для подготовки по программе «44.03.02 Психолого-педагогическое образование». В 2019 году направлено на целевое обучение шесть выпускников общеобразовательных организаций, в 2020 году – два выпускника. Этого числа потенциальных специалистов недостаточно, поэтому необходимо продолжать работу в данном направлении.

Кроме того, важна целенаправленная работа с детьми и их родителями в целях воспитания положительного отношения к инклюзии. Общими усилиями необходимо создать все условия для развития ребенка с особыми образовательными потребностями. Введение инклюзивного образования должно быть постепенным и максимально комфортным для всех участников образовательного процесса.

В Смоленской области согласно реестру дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ (далее также – ДООП) для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья разработано более 50 ДООП, в том числе с использованием дистанционных технологий, из них четыре программы разработаны для работы с детьми, имеющих РАС:

– ДООП «Палитра красок» МБУ ДО «ЦДТ» г. Сафоново: программа направлена на коррекцию и развитие творческих способностей детей с ОВЗ через средства изобразительного искусства и рассчитана на индивидуальное обучение;

– ДООП «Игроград» МБУ ДО «ЦДТ» г. Сафоново: программа направлена на усвоение общечеловеческих ценностей, формирование ключевых адаптационных компетенций для успешной социализации детей с ОВЗ через освоение основ этикета при помощи ролевых игр, игр-тренингов, игр-путешествий и рассчитана на индивидуальное обучение;

– ДООП «Азбука фольклора» МБУ ДО «ЦДТ» г. Сафоново: программа направлена на коррекцию и развитие творческих способностей детей с ОВЗ через знакомство детей с детским фольклором и рассчитана на обучение в малых группах;

– ДООП «Музыкальная коррекция» МБУ ДО «ДДТ» г. Сафоново: программа направлена на гармонизацию эмоционального состояния, преодоление психологических барьеров и позитивную социализацию и рассчитана на индивидуальное обучение.

На смену детству приходит взрослая жизнь, жизнь со своими ответственностями и обязательствами. И важно помочь маленькому человеку со сложностями здоровья войти в нее максимально подготовленным.

В Смоленской области имеются две специализированные тренировочные квартиры для детей-инвалидов с ментальными заболеваниями: в СОГБОУ «Демидовская школа-интернат» и в СОГБОУ «Ярцевская общеобразовательная школа-интернат».

Кроме того, в следующих образовательных учреждениях региона организовано профессиональное образование для детей с РАС:

1. СОГБПОУ «Техникум отраслевых технологий»:

– Адаптированная основная программа профессионального обучения (программа профессиональной подготовки) по профессии «Швея»;

– Адаптированная основная программа профессионального обучения (программа профессиональной подготовки) по профессии «Штукатур»;

– Адаптированная основная программа профессионального обучения (программа профессиональной подготовки) по профессии «Слесарь по ремонту автомобилей»;

– Адаптированная основная программа профессионального обучения (программа профессиональной подготовки) по профессии «Рабочий зеленого строительства»;

2. ОГБПОУ «Смоленский педагогический колледж» осуществляет образовательную деятельность по программе среднего профессионального образования и профессиональной подготовке:

– 54.02.02 Декоративно-прикладное искусство и народные промыслы;

– Адаптированная основная программа профессионального обучения (программа профессиональной подготовки) по профессии «Разрисовщик ткани»;

3. ОГБПОУ «Смоленский строительный колледж»:

– Адаптированная основная программа профессионального обучения (программа профессиональной подготовки) по профессии «Маляр»;

– Адаптированная основная программа профессионального обучения (программа профессиональной подготовки) по профессии «Столяр строительный».

Всего в вышеуказанных организациях обучается 71 человек с РАС.

2 декабря 2020 года постановлением главного государственного санитарного врача РФ до 1 января 2022 года было продлено действие санитарно-эпидемиологических правил по работе образовательных организаций для детей и молодежи в условиях коронавируса.



Санитарные правила были приняты в конце июня 2020 года и в предыдущей редакции действовали до 1 января 2021 года. Они направлены на обеспечение безопасных условий деятельности детских садов, школ, детских оздоровительных лагерей, учреждений дополнительного образования, игровых комнат в торговых центрах.

К основным требованиям относятся запрет на проведение массовых мероприятий с участием различных групп и классов, составление особого расписания для максимального разобщения детей, термометрия детей и взрослых с занесением показателей в специальный журнал и изоляция тех, у кого есть признаки ОРВИ.

### **2.3. Соблюдение прав детей на отдых и оздоровление**

В 2020 году в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 28.11.2013 года № 974, планировалось оздоровить более 10 000 детей, проживающих на территории Смоленской области.

На весенний период 2020 года между Департаментом Смоленской области по социальному развитию и организациями отдыха детей и их оздоровления, расположенными на территории Смоленской области (далее – оздоровительные организации), было заключено пять государственных контрактов на оказание услуг по отдыху и оздоровлению 1 160 детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области, как и ранее, вошла в состав Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в регионе. Также специалисты аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области по защите и соблюдению прав и интересов ребенка, как и в предыдущие годы, являлись членами комиссии по контролю за организацией деятельности стационарных оздоровительных учреждений, расположенных на территории Смоленской области.

В связи с введением на территории Смоленской области режима повышенной готовности (в соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 18.03.2020 года № 24 «О введении режима повышенной готовности»), с 18.03.2020 года были введены ограничения по бронированию мест, приему и размещению граждан в пансионатах, домах отдыха, санаторно-курортных организациях (санаториях), санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия. Заезды детей в оздоровительные организации были отменены.

В весенний период 2020 года отдых и оздоровление прошли лишь 149 детей, проживающих в Смоленской области.

Учитывая эпидемиологическую обстановку в регионе, ограничения, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), неоднократно продлевались, вплоть до 31.08.2020 включительно.

Вместе с тем, в целях организации досуга, занятости и оздоровления несовершеннолетних в период осенних каникул, на основании распоряжения Администрации Смоленской области от 25.09.2020г. № 1706-р/адм «Об изменении сроков исполнения государственных контрактов», заезды детей, не состоявшиеся в весенний период 2020 года, были перенесены на осенне-зимний период.

В соответствии с частью 65 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по решению Администрации Смоленской области (распоряжение Администрации Смоленской области от 25.09.2020 года № 1706-р/адм) сроки исполнения государственных контрактов на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, заключенных на весенний период 2020 года и не исполненных в связи с введением на территории Смоленской области режима повышенной готовности, были перенесены на осенне-зимний период 2020 года.

В осенний период 2020 года в рамках перенесенных с весеннего периода государственных контрактов отдых и оздоровление прошел 651 ребенок, из них:

- 245 детей школьного возраста до 15 лет включительно, нуждающихся в отдыхе и оздоровлении по медицинским показаниям;

- 236 детей школьного возраста включительно – отличников учебы, участников международных, всероссийских, областных, районных (городских) олимпиад, конкурсов, фестивалей, соревнований, членов детских и молодежных общественных объединений и творческих коллективов;

- 170 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школьного возраста до 17 лет включительно, детей школьного возраста до 17 лет включительно, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, 50 детей школьного возраста - отличников учебы, участников международных, всероссийских, областных, районных (городских) олимпиад, конкурсов, фестивалей, соревнований, членов детских и молодежных общественных объединений и творческих коллективов - отдохнули на основании государственного контракта, заключенного на осенний период.

Оздоровительные организации, расположенные на территории региона, были предупреждены о том, что при осуществлении деятельности по отдыху и оздоровлению детей в 2020 году необходимо строго соблюдать рекомендации главного государственного санитарного врача Российской Федерации, в том числе Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной

инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 года № 16, в том числе:

- обеспечивать всех сотрудников оздоровительных организаций средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки);
- обеспечить наличие дезинфицирующих средств для проведения ежедневной уборки помещений, дозаторов для дезинфицирующих средств, бесконтактных термометров для проведения термометрии;
- обеспечить возможность одномоментного заезда отдыхающих;
- обеспечить проведение «утреннего фильтра» с обязательной термометрией с использованием бесконтактных термометров;
- проработать маршрутизацию обеспечения медицинской помощи;
- обеспечить наполняемость групп, отрядов не более 50% от проектной мощности организации.

Все сотрудники оздоровительных организаций перед началом смены проходили обследование на коронавирусную инфекцию (COVID-19).

Кроме того, оздоровительные организации были дополнительно проинформированы об обязанности уведомлять в течение двух часов любым доступным способом территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о лицах с признаками инфекционных заболеваний (респираторными, кишечными, повышенной температурой тела).

За 9 месяцев 2020 года отдых и оздоровление прошли 508 детей, проживающих на территории Смоленской области, из них:

- 368 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школьного возраста до 17 лет включительно, детей школьного возраста до 17 лет включительно, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 140 детей школьного возраста до 15 лет включительно, нуждающихся в отдыхе и оздоровлении по медицинским показаниям.

За аналогичный период 2019 года отдых прошли 10 379 детей, в том числе:

- 6 358 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школьного возраста до 17 лет включительно, детей школьного возраста до 17 лет включительно, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 4 021 ребенок школьного возраста до 15 лет включительно, нуждающийся в отдыхе и оздоровлении по медицинским показаниям.

Каких-либо внештатных ситуаций, в том числе в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, в период организации отдыха и оздоровления детей в 2020 году зафиксировано не было.

*Департаменту Смоленской области по социальному развитию необходимо обеспечить регулярный контроль соблюдения рекомендаций в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия при организации отдыха и оздоровления детей.*

#### **2.4. Соблюдение прав детей на жизнь и воспитание в семье, на содержание родителями, профилактика социального сиротства**

В своем послании Федеральному собранию РФ 15 января 2020 года Президент РФ В.В. Путин подчеркнул, что семья - это любовь, счастье, радость материнства и отцовства, это крепкая связь нескольких поколений, где уважение к старшим и забота о детях всегда объединяют, дают чувство уверенности, защищенности, надежности. Если для подрастающих поколений все это станет естественной нравственной нормой, неотъемлемой частью, оплотом их взрослой жизни, удастся решить историческую задачу - гарантировать развитие России как большой и успешной страны.

К сожалению, приходится констатировать, что в Смоленской области, после некоторого благополучия продолжается спад количества рождений. Так, в 2020 году родилось 6 612 детей (АППГ – 7 165).

В 2020 году, с учетом введения ограничений, сложно проанализировать тенденции заключения и расторжения браков, поскольку данный процесс был осложнен объективными обстоятельствами. Тем не менее, в 2020 году было заключено 4 564 брака (АППГ – 5 712), расторгли брак 4 014 пар (АППГ – 4 360).

К счастью, как показывает статистика за 2020 год, – почти в два раза снизилось количество отказов от новорожденных в учреждениях родовспоможения региона (2020 год – 11 случаев (АППГ - 20)).

По состоянию на 31.12.2020г., общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Смоленской области составило 2 560 человек (2019 год – 2 676 детей).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 434 ребенка (АППГ – 448 детей); количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, – 2 052 ребенка (АППГ – 2 151 ребенок).

Количество замещающих семей, воспитывающих детей, – 1 683 (АППГ – 1 775).

Количество выявленных детей-сирот – 55 (АППГ – 62 ребенка).

Количество детей, оставшихся без попечения родителей, – 261 ребенок (АППГ – 307 детей).

Уменьшилось количество детей, возвращенных из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – шесть человек (АППГ – 18).

За указанный период от исполнения обязанностей ввиду ненадлежащего их исполнения было отстранено четыре опекуна (АППГ – три).

Положительной тенденцией является уменьшение количества лиц, лишенных родительских прав, – 240 (АППГ – 291). Ограничение в родительских правах было применено к 62 законным представителям детей (АППГ – 68).

Количество родителей, восстановленных в родительских правах, осталось приблизительно на уровне 2019 года – 9 (АППГ – 8); количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, – 10 (АППГ 2019 года – 7).

*В мае 2020 года к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области поступило обращение специалиста благотворительного фонда «Дети наши», который оказывал содействие в возвращении малолетнего ребенка, находящегося в СОГБУ «Шаталовский детский дом», ее матери гр. В., проживающей в городе Вязьме.*

*Гр. В. некоторое время находилась в местах лишения свободы. Освободившись из мест заключения, пыталась забрать дочь, в отношении которой не была лишена родительских прав, из СОГБУ «Шаталовский детский дом». Однако отдел опеки и попечительства Вяземского района Смоленской области подал в суд исковое заявление о лишении гр. В. в отношении дочери родительских прав. Вяземским районным судом вынесено решение, в котором было отказано в удовлетворении данного требования. Апелляционным определением Смоленского областного суда вышеуказанное решение оставлено без изменения. В связи с введением ограничительных мер по причине неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки дело длительное время находилось в экспедиции Смоленского областного суда. В этой связи, ввиду отсутствия на руках судебного решения, мать не могла воссоединиться с дочерью. В целях скорейшего восстановления детско-родительских отношений, Уполномоченным была достигнута договоренность со Смоленским областным судом об оперативной передаче документов в суд первой инстанции, а в дальнейшем - матери. В результате проделанной межведомственной работы матери удалось воссоединиться с ребенком в кратчайшие сроки.*

*В наш адрес обратилась Председатель президиума московской коллегии адвокатов В.А. Шакина об оказании содействия в пределах компетенции в установлении происхождения ребенка, находящегося в настоящее время в Смоленской области с предполагаемой биологической матерью гр. А. Девочка родилась на территории другого субъекта РФ. По ряду обстоятельств в*

*свидетельстве о рождении в качестве матери ребенка была указана недавно умершая родная сестра гр. А. В этой связи девочка юридически оказалась без законных представителей. Дело рассматривалось в одном из районных судов Смоленской области и получило широкую огласку. Благодаря участию специалистов аппарата Уполномоченного была собрана достаточная доказательная база для того, чтобы суд установил происхождение ребенка от гр. А. Новые сведения были внесены в свидетельство о рождении ребенка. Ребёнок получил возможность расти с кровной матерью.*

Лишение родительских прав должно оставаться последним рычагом воздействия, крайней мерой, когда уже использованы все возможности для сохранения семьи и они оказались неэффективными.

Уполномоченный всегда выступает против избыточных мер и неправомерного вмешательства в семью. Кроме того, выявлялись случаи неправомерного, по нашему мнению, отказа в семейном устройстве ребенка.

*В адрес Уполномоченного обратился гр. К. в связи с отказом сектором по опеке и попечительству Отдела образования и молодежной политики Администрации МО «Хиславичский район» Смоленской области в признании его кандидатом в опекуны на возмездной основе родной внучки своей жены, в воспитании которой он до смерти супруги принимал участие много лет. Причиной отказа, указанной в заключении органа опеки и попечительства, стало то, что заявитель является одиноким мужчиной преклонного возраста. Одновременно отмечалось, что гр. К. не имеет вредных привычек, не привлекался к уголовной ответственности по статьям, не позволяющим являться опекуном несовершеннолетнего, у него не выявлено заболеваний, препятствующих приятию ребенка под опеку, материальное положение и состояние жилья удовлетворительное. В этой связи в формулировке отказа было усмотрено нарушение ст. 19 Конституции РФ.*

Заявителю было рекомендовано обжаловать данное заключение в судебном порядке. Кроме того, ему было оказано содействие в составлении соответствующего искового заявления. В итоге заключение Отдела образования и молодежной политики Администрации МО «Хиславичский район» Смоленской области было признано незаконным, этим же решением орган опеки и попечительства района был понужден устранить нарушения прав и законных интересов гр. К. путем повторного рассмотрения заявления о возможности быть кандидатом в опекуны.

По имеющимся у нас сведениям, повторное рассмотрение органом опеки и попечительства заявления гр. К. о возможности быть кандидатом в опекуны рассмотрено положительно. В ближайшее время ребенок будет передан ему на воспитание.

Однако встречаются случаи, когда реальная угроза жизни и здоровью ребенка вынуждает принимать срочные меры для защиты несовершеннолетних, когда речь уже идет не о приоритете воспитания в семье, а о сохранении жизни и здоровья маленького человека.

*Так, в ноябре 2020 года директор «Смоленского дома для мамы» сообщила в аппарат Уполномоченного, что в учреждении находится женщина, жестоко обращающаяся со своей малолетней дочерью. Специалистами аппарата было проведена беседа с матерью о недопустимости подобного поведения по отношению к ребенку, что вызывало лишь агрессию с ее стороны. По прошествии короткого времени стало известно, что мать в очередной раз избила девочку. Незамедлительно были уведомлены правоохранительные органы и Управление опеки и попечительства Администрации г. Смоленска. Ребенок был изъят у матери и помещен в лечебное учреждение. В настоящее время решается вопрос о лишении ее родительских прав.*

*Данный случай находится на личном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области.*

Пандемия серьезно осложнила реализацию прав ребенка на воспитание в семье в случаях, когда дети в силу обстоятельств оказались за пределами Российской Федерации. В 2020 году в адрес Уполномоченного поступали обращения об оказании содействия в возвращении детей на родину из Республики Беларусь, Азербайджанской Республики и Кыргызской Республики. Учитывая специфику и сложность международного законодательства, каждый случай требовал особого индивидуального подхода.

*В мае 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области обратился заведующий консульским отделом Посольства России в Азербайджанской Республике А.А. Михальский об оказании содействия в возвращении несовершеннолетней гражданки РФ, оставшейся после смерти матери без попечения родителей в Азербайджане, в Ярцевский район Смоленской области, где проживают близкие родственники девочки.*

*Уполномоченным совместно с Главой МО «Ярцевский район» В.С. Макаровым и Председателем комитета образования МО «Ярцевский район» Н.Н. Соловьевой была проведена серьезная межведомственная работа по оперативному возвращению ребенка на родину. Было получено согласие бабушки о назначении ее опекуном несовершеннолетней.*

*После оформления всех необходимых документов бабушка забрала внуку домой. Установлена предварительная опека. В настоящее время бабушка собирает пакет документов для оформления постоянной опеки.*

*В целях защиты имущественных прав несовершеннолетней, за ней сохранено право собственности на жилое помещение, находящееся в г. Ярцево. Кроме того, ей назначены все предусмотренные законодательством социальные выплаты. Ребенок быстро адаптировался к новой жизни и приступил к занятиям в школе.*

*Успешное разрешение вопроса стало во многом возможно благодаря слаженным усилиям всех ведомств, в том числе специалистов консульского отдела Посольства России в Азербайджанской Республике, постоянно находившихся с Уполномоченным на оперативной связи.*

Для разрешения вопроса по возвращению ребенка из Республики Беларусь Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова обращалась, в том числе, к руководителю отделения Посольства Беларуси, расположенного в г. Смоленске.

В работу с обращением о жизнеустройстве детей, находящихся в Киргизии, подключались специалисты Консульского отдела Посольства РФ в Кыргызской Республике.

Все обращения разрешены положительно: дети либо возвращены законным представителям, либо семья находится в процессе оформления документов.

В 2020 году зафиксировано большое число обращений по вопросу семейных конфликтов, связанных с определением места жительства ребенка и общения с ним. Так, из 148 письменных обращений – 10 (6,8%) относились к рассматриваемому вопросу, из 263 устных – 38 (14,4%).

В соответствии с Семейным кодексом РФ, место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое).

К сожалению, родители зачастую игнорируют цивилизованный путь разрешения жизнеустройства детей, ставя во главу угла не интересы ребенка, а личные амбиции и обиды. Более того – участились случаи игнорирования решения суда в части определения места жительства ребенка.

В России не первый год предлагается введение уголовной ответственности за неисполнение решения суда о передаче ребенка родителю, с которым тот должен проживать, поскольку существующие меры малоэффективны. Очевидно, что временное ограничение на выезд из РФ и назначение административного наказания остаются недостаточными мерами для того, чтобы родитель исполнил



решение суда. К сожалению, главными пострадавшими в такой ситуации всегда являются дети.

Полагаем, что введение значительной суммы штрафа, обязательные либо исправительные работы могут изменить ситуацию в лучшую сторону, а главное – в интересах детей.

*В муниципальных образованиях региона необходимо проводить работу в новых формах с детьми и молодежью по формированию традиционных семейных ценностей, ответственному родительству, привлекая родительскую общественность.*

## **2.5. Соблюдение прав детей на защиту от насилия и жестокого обращения. Правонарушения и преступления в отношении несовершеннолетних. «Безопасность детства».**

Проблема защиты детей от насилия и жестокого обращения в семье в современном мире не теряет своей актуальности. На регулярной основе имеют место случаи убийств детей, применения к ним физического, психического, сексуального насилия. Нередко дети становятся жертвами преступных действий не только в семьях, где родители злоупотребляют спиртными напитками, но и во внешне благополучных семьях. К сожалению, не всегда органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в полной мере владеют информацией о таких семьях и детях, нуждающихся в защите.

Расследование уголовных дел о преступлениях, жертвами которых стали дети, требуют исчерпывающих мер к установлению, изобличению и преданию суду виновных лиц, а также к выявлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений.

В 2020 году следственными подразделениями Следственного управления по Смоленской области (далее также – СУ СК) зарегистрировано 335 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 408).

Всего в 2020 году в производстве следователей СУ СК находилось 217 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 266), в том числе 17 – по ст.ст. 105-107 УК РФ, 34 – по ст. 109 УК РФ, 9 – по ст. 110 УК РФ, 3 – по ст. 117 УК РФ, 1 – по ст. 127 УК РФ, 14 – по ст. 131 УК РФ, 30 – по ст. 132 УК РФ, 2 – по ст. 133 УК РФ, 45 – по ст. 134 УК РФ, 6 – по ст. 135 УК РФ, 16 – по ст.ст. 158-163 УК РФ, 5 – по ст. 238 УК РФ, 1 – по ст. 240 УК РФ, 1 – по ст. 240.1 УК РФ, 2 – по ст. 242.1, 242.2 УК РФ, 13 – по ст. 293 УК РФ, 18 – о преступлениях, предусмотренных иными статьями УК РФ.

В 2020 году следственными подразделениями СУ СК России по Смоленской области зарегистрировано три факта самоубийства

несовершеннолетних, по которым возбуждены уголовные дела. Самоубийства совершили два юноши – 14 и 16 лет (в результате повешения) и одна девушка – 17 лет (отравление медицинскими препаратами).

Также за этот период зарегистрировано 14 фактов суицидального поведения и попыток суицида несовершеннолетних (АППГ – 26, - 46,2%).

Из указанного числа 12 сообщений зарегистрировано по фактам активного деструктивного и суицидального поведения несовершеннолетних и два – по фактам высказывания несовершеннолетними намерений суицидального характера.

Из числа пострадавших 10 являются девушками в возрасте от 13 до 17 лет, двое – юноши 11 и 16 лет.

Из указанного выше числа пострадавших детей 9 несовершеннолетних приняли медицинские препараты, в одном случае – причинены себе телесные повреждения в области запястий рук, в двух – произошло падение с высоты.

Причинами дети называли ссоры с членами семьи на бытовой почве, переживания на фоне прекращения романтических отношений, демонстративное поведение с целью привлечения внимания.

Зачастую урегулировать конфликт, снять психологическое напряжение позволяет обращение на Единый общероссийский телефон доверия (8-800-2000-122), которому в сентябре 2020 года исполнилось 10 лет.

Служба Детского телефона доверия в Смоленской области оказывает не только экстренную консультативную помощь посредством телефонной связи, но использует иные формы очного и заочного взаимодействия с населением региона, подстраиваясь под конкретные запросы. Обращения связаны со следующими проблемами: жестокое обращение в семье, жестокое обращение в среде сверстников, сексуальное насилие по отношению к ребенку, суицидальные мысли, нарушение детско-родительских отношений, проблемы во взаимоотношениях подростка со сверстниками, сложности в учебе и вопросы профориентации.

Всем обратившимся предоставляются необходимые рекомендации, оказывается информационная помощь и эмоциональная поддержка.

*Необходимо регулярно актуализировать информацию о Детском телефоне доверия среди населения региона.*

В 2020 году Смоленская область приняла традиционно активное участие в реализации акции «Безопасность детства».

В зимний период было проверено 2 516 объектов, в том числе: детские и спортивные площадки, торгово-развлекательные центры, парки, скверы, организованные места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы, спуски и др.), стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха,

образовательные организации и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания и сооружения, чердачные и подвальные помещения.

В ходе проверок был выявлен ряд нарушений, характерных для многих муниципальных образований, таких как отсутствие освещения, отсутствие или нарушение периметрального ограждения в детских организациях стационарного типа, травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, открытые канализационные люки, провалы грунта, наледь на входе в детские учреждения. В ряде случаев был выявлен свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты).

Кроме того, было выявлено несколько случаев проживания семей с детьми в плохо отапливаемых и пожароопасных помещениях. Подобные факты вызывают особую озабоченность, поскольку ненадлежащее состояние занимаемых семьями жилых помещений может привести к беде.

К сожалению, в 2020 году не удалось избежать трагических происшествий. Так, 06.11.2020г. в г. Ельня Смоленской области в одном из частных домов произошел пожар, в результате которого погибли семь человек – двое взрослых и пятеро детей. В настоящее время следственные действия по данному случаю еще не завершены. Однако, по имеющимся у нас сведениям, сгоревший дом не соответствовал требованиям пожарной безопасности. Данное жилое помещение было приобретено семьей с использованием средств материнского капитала. В этой связи очевидна необходимость усиления контроля за состоянием жилых помещений, приобретаемых на средства материнского капитала.

Проведение летнего этапа акции по безопасности детства было осложнено объективными обстоятельствами: в связи с неблагоприятной эпидемиологической в регионе из-за вспышки коронавирусной инфекции COVID-19, в целях предотвращения ее распространения на территории Смоленской области, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан, а также во исполнение мер, введенных Указом Губернатора Смоленской области от 18.03.2020г. №24 «О введении режима повышенной готовности», провести акцию «Безопасность детства» в запланированном формате не представилось возможным ввиду временного приостановления проведения досуговых, развлекательных, зрелищных, культурных, физкультурных, спортивных, выставочных, просветительских, рекламных, публичных и иных подобных мероприятий с очным присутствием граждан, а также приостановления оказания соответствующих услуг, в том числе в парках культуры и отдыха, торгово-развлекательных центрах, на аттракционах и в иных местах массового посещения граждан.

С учетом сложившейся ситуации, соответствующие тематические информационные материалы размещались на официальных сайтах муниципальных образований, образовательных учреждений, рекламных щитах, а также в средствах массовой информации.

Широкое распространение получило проведение онлайн-мероприятий для несовершеннолетних и их законных представителей, а также специалистов, работающих с детьми: профилактических бесед, мастер-классов, лекций, обучающих семинаров.

Так, с целью профилактики чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних каникул, в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми, классные руководители провели ряд онлайн-мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья детей. Поднимались вопросы правил поведения на воде, на дороге, дома, в местах массового скопления людей. Отдельно речь шла о недопустимости купания в необорудованных для этого местах. На официальных сайтах образовательных учреждений размещалась информация о музеях, выставочных центрах, театрах, которые можно посетить онлайн.

В дистанционном режиме с обучающимися общеобразовательных организаций проводились:

- конкурсы творческих работ (рисунков, поделок, стихотворений);
- онлайн-акции;
- поэтические эстафеты;
- интернет-игры;
- профилактические беседы;
- конференции;
- беседы;
- тематические классные часы.

Сотрудниками комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований региона, в целях ранней профилактики неблагополучия и оказания адресной помощи, были организованы и проведены рейды по семьям, находящимся в социально опасном положении.

Кроме прочего при проведении рейда производилась оценка пожарной безопасности мест жительства семей с детьми.

В преддверии нового 2020-2021 учебного года осуществлялась проверка образовательных организаций на предмет обеспечения безопасных условий обучения и пребывания в дошкольных и общеобразовательных организациях.

Их цель - выявление обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью детей, и их незамедлительное устранение.

Сотрудники районных отделов МВД России по Смоленской области регулярно проводили осмотры авто- и железнодорожных станций и вокзалов, прилегающих территорий, рынков на предмет выявления несовершеннолетних, склонных к бродяжничеству и попрошайничеству. В вечернее и ночное время осуществлялось патрулирование парков, скверов и улиц.

Была продолжена работа по предотвращению выпадения малолетних детей из окон: с родителями проводились беседы, в учреждениях, обслуживающих семьи с детьми, распространялись информационные листовки.

Всего в период с июня по август 2020 года был проверен 1 721 объект.

Проведение акции будет продолжено и в дальнейшем.

Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайлова ежегодно принимает участие в реализации акции «Безопасность детства» в регионе.

Так, на пресс-конференции, прошедшей 28 июля 2020 года в Управлении государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Смоленской области в целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, при участии Уполномоченного был дан старт проекту «Детство без опасности», предусматривающему проведение тренингов с молодыми родителями в перинатальном центре города Смоленска. Со стороны системы здравоохранения были представлены предложения по распространению проекта в муниципальных образованиях области.

В международный День светофора, 6 августа 2020 года, совместно с командой «Молодежки ОНФ» и сотрудниками регионального Управления ГИБДД, Уполномоченный и председатель Общественного Совета отцов А.В. Паневин провели социальную кампанию «Внимание на дорогу!».

Многие вопросы, долгие годы остававшиеся нерешенными, гораздо эффективнее разрешаются совместными усилиями компетентных ведомств и равнодушной общественности.

*К Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области в 2020 году обратились родители, проживающие в с. Пригорское и д. Цыбульники Смоленского района Смоленской области, по вопросу обеспечения безопасности дорожного движения в районе пешеходного перехода на участке автодороги федерального значения «Р-120 - Орел - Брянск - Смоленск», находящегося в районе указанных населенных пунктов.*

*Заявители были обеспокоены тем, что в непосредственной близости от остановки общественного транспорта «Цыбульники» не был оборудован регулируемый пешеходный переход, что создавало реальную угрозу жизни и здоровью граждан, а особенно - детей, поскольку они вынуждены были как минимум дважды в день пересекать дорогу при движении в школу и обратно. Магазины и социальные объекты для части жителей с. Пригорское и д. Цыбульники также находятся на другой стороне трассы.*

*На данном отрезке дороги регулярно случались дорожно-транспортные происшествия, приводящие в том числе, к травмированию пешеходов. Расположенный далее в пределах видимости светофор не решал указанной*

*проблемы, поскольку движение к нему должно было быть осуществлено вдоль трассы, что также не являлось безопасным.*

*В ходе проведенной специалистами Аппарата работы стало известно, что указанная дорога находится в оперативном управлении ФКУ «Управление автомагистрали Москва – Бобруйск Федерального дорожного агентства», расположенного в Калужской области. Согласно требованиям ст. 21 Федерального закона от 10.12.1995г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», мероприятия по организации дорожного движения осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог.*

*С учетом того, что речь в данном случае шла об обеспечении права на жизнь и здоровье в первую очередь жителей Смоленской области, Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области в адрес руководителя Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Смоленской области было направлено ходатайство об оказании содействия в разрешении вопроса обустройства регулируемого пешеходного перехода на обозначенном участке автодороги федерального значения.*

*Благодаря совместным усилиям проблема была разрешена: в октябре 2020 года на указанном участке автодороги был установлен светофор с кнопкой вызова для пешеходов.*

26 августа 2020 года по инициативе Уполномоченного совместно с представителями Общественного Совета отцов Смоленской области, Департамента Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству, Управления дорожного хозяйства и строительства Администрации города Смоленска и Управления ГИБДД УМВД России по Смоленской области состоялся выезд в целях осмотра ряда проблемных мест организации пешеходного и дорожного движения в городе Смоленске и в Смоленском районе. Выбор мест осмотра был не случаен, а основывался на жалобах граждан, а также на итогах акции «Отцовский патруль», которую регулярно проводит Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области. На ряде улиц и дорог были выявлены нарушения: отсутствие пешеходных переходов, тротуаров, зарастание дорожных знаков зелеными насаждениями. По результатам намечены пути решения данных проблем. Уполномоченным по правам ребенка будет осуществляться контроль устранения выявленных потенциально опасных для пешеходов и водителей мест на дорогах.

В период с 31 августа по 30 сентября 2020 года Уполномоченным, членами Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области совместно с Управлением ГИБДД УМВД России по Смоленской области был инициирован и проведен месячник безопасности среди родителей «Проводи ребенка до школы».

Важно, чтобы совместная работа всех ведомств и служб по созданию безопасных условий жизнедеятельности наших детей осуществлялась на регулярной основе.

### **3. О социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей, на территории Смоленской области**

Президент РФ В.В. Путин в январе 2020 года обозначил, что смысл всех принимаемых на государственном уровне мер заключается в том, чтобы создать в России стройную, масштабную и, главное, эффективно работающую систему поддержки семей, чтобы доходы граждан, в первую очередь имеющих детей, были достаточными для достойной жизни.

Также в своем обращении к гражданам в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории страны 25 марта 2020 года Президент выделил первоочередные меры. В частности, было указано, что все социальные пособия и льготы, которые предусмотрены для граждан, в течение ближайших шести месяцев продлевались автоматически, без предоставления каких-либо дополнительных документов. Данное решение было принято для ограничения социальных контактов при оформлении выплат.

К сожалению, приходится констатировать, что в регионе выросло число малообеспеченных семей - в 2020 году зарегистрировано 51 793 таких семьи (из них 34 201 - имеющих детей) (АППГ – 42 307 (из них 28 810 – имеющих детей)).

Однако положительной тенденцией является то, что в Смоленской области продолжает увеличиваться количество многодетных семей. Так, по имеющейся у нас информации, в 2020 году было зарегистрировано 6 820 многодетных семей (АППГ – 6 253).

Уменьшилось число семей, находящихся в социально опасном положении – 485 (АППГ – 516).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации на территории Смоленской области в беззаявительном порядке были продлены пять мер социальной поддержки семьям с детьми:

- 2 федеральные:
  - ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (размер выплат в 2020 году составил 10 898 руб. в месяц);

- компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов (в 2020 году средний размер для семьи, имеющей ребенка-инвалида, составил 2 020,23 руб. в месяц);

- 3 региональные:

- ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей, осуществляемая на условиях софинансирования (87% – средства федерального бюджета; 13 % – средства областного бюджета), размер в 2020 году составил 10 427 руб. в месяц;

- государственное пособие на ребенка в Смоленской области, в 2020 году составляло 700 руб. в квартал, для одиноких матерей – 1 400 руб.;

- ежемесячная денежная выплата на обеспечение полноценным питанием, осуществляемом по заключению врачей, в 2020 году составляло 237,06 руб.

В соответствии с Указом Президента РФ от 20.03.2020 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Постановлением Правительства РФ от 31.03.2020г. №384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» (далее – Постановление), утверждены основные требования к порядку назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно.

Согласно Постановлению, ежемесячная выплата осуществляется в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации на II квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на II квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

В Смоленской области размер величины прожиточного минимума на душу населения на II квартал 2019 г. составлял 11 232 рубля. Соответственно, в 2020 году на каждого ребенка от 3 до 7 лет включительно полагалась ежемесячная выплата в размере половины величины прожиточного минимума для детей – 5 449 рублей.

В состав семьи, учитываемый при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются родитель (в том числе усыновитель), опекун ребенка, подавший заявление о назначении ежемесячной выплаты, его супруг, несовершеннолетние дети.

В 2020 году в наш адрес поступило четыре письменных обращения от законных представителей несовершеннолетних по вопросу оформления ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно. Кроме



того, с учетом эпидемиологической ситуации, осуществлялось ежедневное консультирование граждан по телефону.

Зафиксированы обращения от родителей, в том числе многодетных, когда в семье имеются дети, достигшие возраста 18 лет, но продолжающие обучение в 11 классе общеобразовательной школы. Такие лица, несмотря на совершеннолетие, фактически продолжают оставаться на иждивении семьи, тем не менее, они не включаются в ее состав при расчете среднедушевого дохода. Данный факт зачастую приводит к номинальному превышению размера среднедушевого дохода семьи.

Обучающиеся общеобразовательной школы в возрасте 18 лет по объективным причинам не имеют полноценной возможности для трудоустройства, оставаясь на попечении родителей.

В этой связи считаем целесообразным обсуждение вопроса включения в расчет среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно лиц, достигших возраста 18 лет, но продолжающих обучение в общеобразовательном учреждении.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области обращались опекуны несовершеннолетних детей в связи с получением отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно. Причиной обозначено якобы нахождение подопечного ребенка, проживающего в семье, на полном государственном обеспечении.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», полным государственным обеспечением детей-сирот является предоставление им за время пребывания в соответствующей организации для детей-сирот, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, проживания в жилом помещении без взимания платы или возмещение их полной стоимости. Согласно областному закону от 22.06.2006 года № 61-з «О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), на территории Смоленской области», ребенок, находящийся под опекой (попечительством), имеет право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно его опекуну (попечителю). Назначение и выплата ежемесячных денежных средств производятся во всех случаях установления опеки (попечительства) над детьми-сиротами до достижения ими возраста 18 лет, включая месяц их рождения, кроме случаев назначения опекунов (попечителей) по заявлениям родителей несовершеннолетних в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

По имеющимся у нас сведениям, ежемесячная выплата опекуну в Смоленской области в настоящее время составляет 7 756,32 руб. Прожиточный минимум на ребенка во II квартале 2019 года, принимаемый в расчет при назначении рассматриваемой выплаты в 2020 году, составляет 10 898 руб. Таким образом, очевидно, что выплачиваемая сумма вряд ли может считаться полным государственным обеспечением, поскольку она почти на 30% ниже прожиточного минимума на ребенка.

В этой связи, полагаем, имеет место нарушение прав семей, в которых оформлена опека на детей, на получение выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно.

Кроме того, при расчете среднедушевого дохода семьи учитывается такой вид дохода, как алименты. Однако отсутствует пункт о вычете суммы алиментов из дохода родителя, уплачивающего алименты на ребенка, проживающего в другой семье. Этот факт зачастую препятствует получению пособия на детей, проживающих совместно с плательщиком алиментов, что ухудшает имущественное положение его семьи.

Полагаем, что сумма алиментов, выплачиваемая на ребенка, проживающего в другой семье, не должна учитываться при расчете среднедушевого дохода семьи, в которой проживает плательщик алиментов, либо указанный ребенок должен включаться в расчет среднедушевого дохода этой семьи.

Также при расчете среднедушевого дохода семьи неоднозначен учет от продажи имущества, купленного членами семьи за личные или кредитные средства, поскольку в данном случае может идти речь о двойном учете доходов.

Считаем, что по указанным пунктам необходимо официальное разъяснение компетентного ведомства (Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации).

Проблемы, с которыми сталкиваются законные представители при оформлении рассматриваемой выплаты, носят общероссийский характер. В этой связи обозначенные вопросы были озвучены Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области Н.А. Михайловой на заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Центрального Федерального округа в июне 2020 года и направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой. Кроме того, информация о спорных вопросах практической реализации Указа Президента РФ от 20.03.2020г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» была передана для изучения и совершенствования мер поддержки семей с детьми О.В. Окуновой, первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

За 2020 год в адрес Уполномоченного поступило четыре обращения от законных представителей несовершеннолетних в связи с Указом Президента РФ от 07.04.2020г. №249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». В трех из них была обозначена просьба об оказании содействия в распространении положений обозначенного Указа на несовершеннолетних 16-17 лет. С учетом того, что данный вопрос носил массовый общероссийский характер, он обсуждался на федеральном уровне с участием Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой. Тем не менее, положительного решения об изменении возрастного диапазона для получения соответствующих выплат принято не было. Информация была доведена до заявителей.

В одном обращении заявитель, являющийся опекуном несовершеннолетнего, просил оказать содействие в получении рассматриваемых выплат в связи с тем, что мать ребенка находилась в местах лишения свободы и не могла лично обратиться в компетентное ведомство, а срок обращения за выплатой был ограничен 1 октября 2020 года. Совместная с Пенсионным фондом РФ работа позволила оформить и начислить выплату на ребенка в кратчайшие сроки.

В Смоленской области остается очень востребованной возможность использования областного материнского (семейного) капитала.

В соответствии с областным законом от 28.02.2008г. № 15-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Смоленской области», получить сертификат на областной материнский (семейный) капитал могут семьи, которые приобрели право на дополнительные меры поддержки в связи с рождением (усыновлением) второго или последующих детей, в период с 1 января 2008 года по 31 декабря 2016 года в любое время после возникновения данного права. За 2020 год выдано 92 таких сертификата. Сумма указанного капитала не индексируется и составляет 163 300 рублей.

Средствами областного материнского (семейного) капитала в 2020 году распорядились 2 416 семей, из них 2 161 семья направила областные средства на улучшение жилищных условий, а 255 – на получение образования ребенком (детьми).

С 1 января 2017 года, в связи с принятием закона Смоленской области «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области» № 130-з от 30.11.2017г. (далее - областной закон № 130-з), получить сертификат на региональный материнский (семейный) капитал могут женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка, начиная с 1 января 2017 года, если ранее им не был выдан сертификат на областной материнский (семейный) капитал в соответствии с областным законом № 15-з или областным законом № 130-з. Размер регионального материнского

(семейного) капитала областным законом № 130-з установлен в размере 80 000 рублей.

За 2020 год выдано 76 сертификатов на областной материнский (семейный) капитал в соответствии с областным законом № 130-з. 42 семьи распорядились средствами в размере 80 000 рублей: из них 38 семей направили областные средства на улучшение жилищных условий, а 4 – на получение образования ребенком (детьми).

В соответствии с законом Смоленской области от 19.12.2019г. № 143-з «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих двух и более детей, на территории Смоленской области», получить сертификат на областной материнский (семейный) капитал может семья, в которой в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года родился второй или последующий ребенок, или семья, усыновившая в указанный период второго ребенка или последующих детей, если ранее им не был выдан сертификат на областной материнский (семейный) капитал в соответствии с настоящим законом, областным законом № 15-з или областным № 130-з.

Для получения сертификата необходимо проживать на территории Смоленской области не менее одного года на момент рождения (усыновления) второго ребенка или последующих детей, а также иметь гражданство Российской Федерации лицу, родившему (усыновившему) второго ребенка или последующих детей, и этому ребенку.

Кроме того, среднедушевой доход семей, учитываемый и исчисляемый в порядке, установленном нормативным правовым актом Администрации Смоленской области, за шесть последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о выдаче сертификата на областной материнский (семейный) капитал, не должен превышать двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Смоленской области.

Заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей. Как исключение, заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении одного года со дня рождения (усыновления) двух или более детей одновременно, пятого ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией.

С 01.01.2020г. размер областного материнского (семейного) капитала составляет 163 300 рублей. За 2020 год выдано 706 сертификатов на областной материнский (семейный) капитал в соответствии с областным законом № 143-з.

Сохранение жизни и здоровья граждан – основная задача всех ведомств в условиях распространения коронавирусной инфекции.

На 1 октября 2020 года в территориальных органах Пенсионного фонда РФ (далее также – ПФР) Смоленской области состояли на учете и являлись получателями пенсий по случаю потери кормильца 10 268 нетрудоспособных иждивенцев (детей умерших кормильцев) в возрасте до 23 лет. В соответствии с действующим законодательством, по достижении возраста 18 лет выплата пенсии подлежит приостановлению, если получателем пенсии не представлено подтверждение обучения по очной форме. В целях исключения обращения семей с детьми в клиентские службы органов ПФР области в период распространения новой коронавирусной инфекции, выплата пенсии продлялась на основании сведений, имеющих в распоряжении территориальных органов ПФР, в том числе путем дополнительного уточнения (проверки) фактов обучения через образовательные организации. Безусловно, такие меры способствовали снижению социального напряжения.

В Смоленской области продолжается реализация программы материнского капитала (далее также - МСК, материнский капитал), который является мерой государственной поддержки российских семей, воспитывающих детей (в соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Закон 256-ФЗ)).

С января 2009 года граждане имеют возможность распоряжения средствами материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение или строительство жилья, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, на улучшение жилищных условий семьи (без привлечения кредитных средств), на оказание образовательных услуг, а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, а с января 2018 года на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 года №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Федеральным законом от 01.03.2020г. № 35-ФЗ внесены изменения в программу материнского капитала. Принятыми поправками увеличена сумма господдержки семей, закреплены новые возможности использования

материнского капитала, распоряжение средствами стало более простым и удобным, а также продлен срок действия программы.

Размер МСК в 2020 году составил:

466 617 рублей - за вторых (третьих либо последующих) детей, рожденных в период с 2007 по 2019 годы включительно, либо за первых детей, рожденных начиная с 2020 года;

616 617 рублей - за вторых детей, рожденных начиная с 2020 года.

Одним из главных нововведений является распространение программы материнского капитала при рождении первого ребенка после 01.01.2020г. По состоянию на 01.10.2020 года в Смоленской области выдано 895 государственных сертификатов на МСК в связи с рождением первого ребенка.

В 2020 году заявители в Смоленской области выбрали следующие направления распоряжения средствами материнского капитала:

Вид направления распоряжения средствами МСК	Подано заявлений	Перечислено средств	
	Количество	Количество	Сумма, руб
На улучшение жилищных условий, из них:	4 149	4 026	1 717 124 038,36
на погашение кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья	2 146	1 990	944 776 635,83
на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств	2 003	2 036 (с учетом заявлений, поданных в 2019 году)	772 347 402,53
на оплату образования детей	876	861	39 100 260,30
на формирование накопительной части пенсии матери	3	-	-
на компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг	1	2 (с учетом заявлений, поданных в 2019 году)	15 465,00
на предоставление ежемесячной выплаты за счет средств МСК	2 248	2 579 (с учетом заявлений, поданных в 2019 году)	152 685 008,48

В 2020 году перечислено федеральных средств материнского (семейного) капитала на сумму 1,4 млрд. рублей. Всего за период действия данной программы в регион перечислено средств на сумму более 16 млрд. рублей.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Правительством Российской Федерации осуществляется поэтапная цифровизация предоставления государственных услуг.

Начиная с 15 апреля 2020 года территориальные органы Пенсионного фонда РФ приступили к проактивной (беззаявительной) выдаче сертификатов на МСК. Это означает, что после рождения ребенка сертификат на материнский капитал оформляется автоматически и семья сможет приступить к распоряжению средствами, не обращаясь за самим сертификатом. Сведения о рождении ребенка, дающем право на материнский капитал, поступают в ведомство из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС). Всего с 15.04.2020 года в территориальные органы Пенсионного фонда РФ из ЕГР ЗАГС поступило 3 073 сведений о рождении детей, по которым после определения права принято 2 139 решений о выдаче сертификата в проактивном режиме.

Также семьи с детьми имеют возможность подать заявление о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в форме электронного документа посредством «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» или информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации «Личный кабинет застрахованного лица».

В случае беззаявительной выдачи сертификата и подачи заявления посредством информационных систем сертификат направляется гражданам в форме электронного документа посредством Единого портала или «Личного кабинета застрахованного лица». Таким образом, реализована возможность предоставления государственной услуги по выдаче сертификата без посещения гражданами территориального органа Пенсионного фонда РФ или МФЦ.

Утвержденные изменения делают более удобным распоряжение материнским капиталом на самое востребованное у семей направление программы – улучшение жилищных условий с привлечением кредитных средств.

В целях оперативного направления средств материнского капитала на погашение кредита, есть возможность подачи соответствующего заявления непосредственно в банке, в котором оформляется кредит. Для этого Отделением Пенсионного фонда РФ к настоящему времени заключено восемь Соглашений об информационном взаимодействии с наиболее крупными банками.

Кроме того, в целях оперативного направления средств МСК на улучшение жилищных условий, осуществляемом путем строительства (реконструкции) объекта индивидуального строительства, Отделением Пенсионного фонда РФ заключены соглашения об информационном взаимодействии с Главами администраций муниципальных образований Смоленской области.

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2017г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», территориальными органами ПФР области в 2020 году принято 1 692 заявления на ежемесячную выплату за счет средств МСК от семей с низким доходом. Право на данные выплаты до достижения трехлетнего возраста имеют семьи при рождении второго ребенка после 1 января 2018 года. Таких выплат в 2020 году произведено на сумму более 104,8 млн. рублей. Всего с начала действия закона (с 2018г) на ежемесячную выплату из средств федерального бюджета перечислено более 212 млн. рублей.

С апреля 2020 года по поручению Президента РФ, в целях усиления социальной поддержки семей, имеющих детей, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, территориальными органами Пенсионного фонда РФ осуществлялся ряд денежных выплат семьям с детьми.

Указом Президента РФ от 07.04.2020г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» были предусмотрены ежемесячные выплаты в апреле, мае и июне 2020 года гражданам РФ, проживающим в России, на детей в возрасте до трех лет (также имеющих российское гражданство) в размере 5 тысяч рублей. По данному Указу выплата была предусмотрена только семьям, имеющим право на материнский семейный капитал. Выплата осуществлялась с апреля 2020 года.

Затем Указом Президента РФ от 11.05.2020г. № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», расширен круг лиц для предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, а также введена новая единовременная выплата. С учетом внесенных изменений для граждан Российской Федерации, проживающих на территории России, дополнительно устанавливалась:

- ежемесячная выплата в размере 5 000 рублей семьям, у которых первый ребенок рожден (усыновлен) в период с 1 апреля 2017 года по 1 января 2020 года. Таким образом, семьи с ребенком до трех лет приобрели право (независимо от права на материнский семейный капитал) на выплаты в апреле-июне 2020 года. Выплата осуществлялась с мая 2020 года;

- единовременная выплата в размере 10 000 рублей семьям на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 года). Выплата осуществлялась с июня 2020 года.

Всего в рамках реализации двух Указов Президента РФ Отделением ПФР по Смоленской области перечислено федеральных средств гражданам, имеющим детей в возрасте до 16 лет, более 1,6 млрд. руб.

В последующем, 23 июня 2020 года, Президентом РФ принят Указ № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», которым была предусмотрена дополнительная выплата в размере 10 тыс. рублей на детей в



возрасте до 16 лет. По данному Указу принято 116 938 решений о повторной единовременной выплате в отношении 148 948 детей. Всего перечислено средств на повторную единовременную выплату на 1,5 млрд. рублей.

Прием заявлений о предоставлении указанных выплат органами ПФР был завершён 30.09.2020 года.

По состоянию на 31.12.2020 года территориальными органами ПФР Смоленской области меры поддержки семей, воспитывающих детей, были осуществлены в следующем объеме:

<b>Наименование выплаты</b>	<b>Нормативный документ</b>	<b>Подано заявлений Количество</b>	<b>Принято решений об удовлетворении заявлений</b>	<b>Перечислено средств</b>
Ежемесячная денежная выплата в размере 5000 руб. на детей в возрасте до 3 лет	Указ Президента РФ от 07.04.2020 № 249 (в редакции Указа Президента РФ от 11.05.2020 № 3170 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»	29 182	23 913	356 424 841,40
Единовременная выплата в размере 10000 руб. в возрасте от 3 до 16 лет	Указ Президента РФ от 07.04.2020 № 249 (в редакции Указа Президента РФ от 11.05.2020 № 3170 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»	100 589 (на 128317 детей)	97 140	1 283 170 000,00
Повторная единовременная выплата в размере 10000 руб. в возрасте от 0 до 16 лет	Указ Президента РФ от 23.06.2020 № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей»	беззаявительно	116 939 (на 148 949 детей)	1 489 490 000,00

В соответствии с рассматриваемыми Указами Президента, заявление на единовременные выплаты мог подать любой из родителей: как мать, так и отец, независимо от факта совместного проживания. Ограничены в праве подать заявление на данную выплату родители, не имеющие гражданства РФ либо лишённые родительских прав. К сожалению, имели место случаи, когда выплаты на детей до 16 лет перечислялись родителям, фактически не проживающим с ребенком, а зачастую и уклоняющимся от исполнения родительских обязанностей. Данная проблема носила общероссийский характер и обсуждалась

Уполномоченными на одном из Координационных советов Центрального Федерального округа.

Кроме того, постановлением Правительства РФ от 30.05.2020г. N 797 были утверждены Правила осуществления специальных выплат гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей», по которым через органы ПФР области производились выплаты денежных средств гражданам, принявшим на временное проживание детей - сирот в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года. Специальная выплата осуществлялась в размере 12 130 рублей в месяц за каждого ребенка, который был взят на временное проживание домой (в том числе под временную опеку) из стационарных организаций социального обслуживания, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании Реестра заявителей, утвержденного уполномоченным органом Администрации Смоленской области.

Всего в апреле-мае-июне 2020 года в Смоленской области 83 гражданина приняли на временное проживание из учреждений для детей-сирот 104 ребенка, которым перечислено денежных средств в размере 2,3 млн. рублей.

В апреле 2020 года из-за распространения коронавирусной инфекции в условиях начисления пособий безработным гражданам произошли временные изменения, в том числе это коснулось граждан, имеющих детей: одному из родителей, уволенному с 1 марта 2020 года, в апреле, мае и июне была назначена доплата в размере 3000 рублей на каждого ребенка. В дальнейшем указанная мера была продлена.

В целях повышения уровня социального обеспечения граждан, а также сохранения их здоровья в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, Государственной Думой до 1 марта 2021 ряд социальных выплат семьям с детьми продлен автоматически.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17.12.2020 года № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», Пенсионным фондом РФ была беззаявительно перечислена единовременная выплата родителям, усыновителям, опекунам и попечителям детей до 7 лет включительно, которая составила 5 000 рублей на каждого ребенка в семье.

Новую выплату получили все семьи с детьми, которым по состоянию на 17 декабря 2020 года еще не исполнилось 8 лет. Заявление на выплату можно подать до 1 апреля 2021 года, в том числе и на детей, родившихся после выхода Указа, в период с 18 декабря 2020 года.

Особенностью новой выплаты явилось то, что она была выплачена по принципу «социального казначейства»: Пенсионный фонд беззаявительно оформил и перечислил средства на основе принятых весной и летом 2020 года решений о выплатах на детей. Таким образом, родителям, усыновителям и

опекунам, которые в 2020 году получили ежемесячную выплату на детей до 3 лет или единовременную выплату на детей от 3 до 16 лет, дополнительная выплата была предоставлена в декабре автоматически. Заявление требуется только в том случае, если ребенок в семье появился после 1 июля либо родители не обращались ни за одной из выплат на детей, предоставлявшихся Пенсионным фондом в течение года. Соответствующие заявления будут приниматься до 1 апреля 2021.

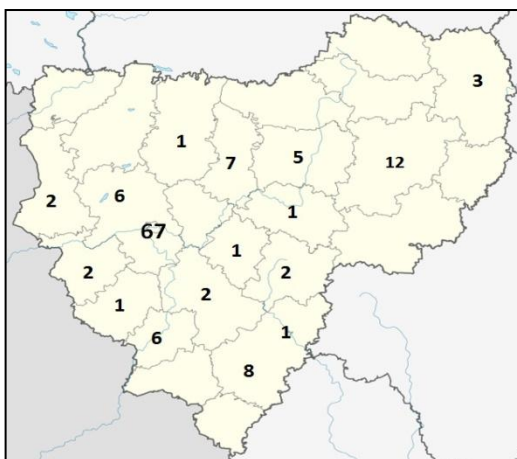
#### 4. Анализ обращений граждан

В 2020 году к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области поступило 148 письменных обращений, что на 15% меньше, чем в 2019 (175). Однако зарегистрирован колоссальный рост устных обращений: в 2020 году в адрес детского омбудсмена устно обратились 263 человека, что на 39% больше, чем в 2019 году (160).

Наибольшее количество письменных обращений традиционно поступило из г. Смоленска – 67 (52,7% (от обращений, поступивших из Смоленской области)), на втором месте МО «Вяземский район» – 12 обращений (9,4%), на третьем – МО «Рославльский район» (8 обращений, 6,3%). Далее следует МО «Ярцевский район» - 7 обращений (5,5%). Из МО «Смоленский район» и МО «Хиславичский район» поступило по шесть обращений (по 4,7%). Из МО «Сафоновский район» - 5 обращений (3,9%), из МО «Гагаринский район» - 3 обращения (2,4%). Из четырех муниципальных образований: «Ельнинский район», «Краснинский район», «Починковский район», «Руднянский район» - поступило по два обращения (по 1,6%). Из пяти муниципальных образований принято по одному обращению: МО «Глинковский район», «г. Десногорск», «Дорогобужский район», «Духовщинский район», «Монастырщинский район».

Всего письменные обращения поступили из 17 муниципальных образований Смоленской области.

#### География письменных обращений из Смоленской области



Кроме того, 20 письменных обращений было получено из других субъектов РФ: из г. Москвы – 10 обращений; из Московской области – три, по два обращения – из Калужской и Ленинградской областей, по одному обращению – из Свердловской области, Краснодарского края и г. Санкт-Петербурга.

Одно письменное обращение пришло из Азербайджанской Республики.

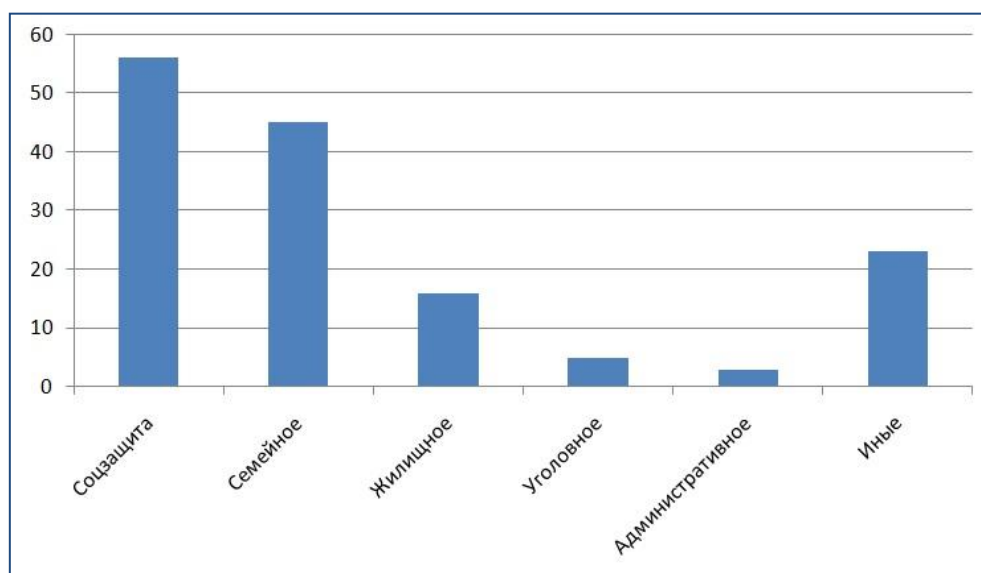
Первое место по частоте обращений в 2020 году, как и в 2019 году, занимают вопросы социальной защиты - 56 (38%). Прежде всего это проблемы обеспечения права детей на дошкольное и общее образование, на оздоровление, на получение социальных выплат и медицинской помощи.

Вторыми по частоте обращений являются вопросы семейного права – 45 (30%). Наиболее часто фиксировались нарушения прав родителей и других родственников на общение с ребенком, вопросы определения места жительства несовершеннолетних, нарушения прав ребенка на получение содержания от своих родителей.

На протяжении нескольких лет третье место занимают проблемы защиты жилищных прав семей с детьми и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2020 году поступило 16 таких обращений (11%). Обратившиеся просили оказать содействие в разрешении вопроса с ненадлежащим состоянием жилого помещения, в которых проживают семьи с несовершеннолетними, в улучшении жилищных условий семей, воспитывающей детей; в сохранении права пользования жилым помещением и др.

Остальные обращения распределились следующим образом: уголовное - 4%, административное - 2%, вопросы других категорий - 15%.

### Количество обращений по отраслям права



Более половины всех обращений (57,4%) приходится на родителей несовершеннолетних. Мама обращаются почти в четыре раза чаще, чем папы (67 и 18 обращений соответственно).

Примерно 8% обращений приходится на близких родственников детей, 8,8% - на замещающих родителей.

Неравнодушные граждане обращались к Уполномоченному 18 раз (12,1%).

Число обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, незначительно – 2,7%.

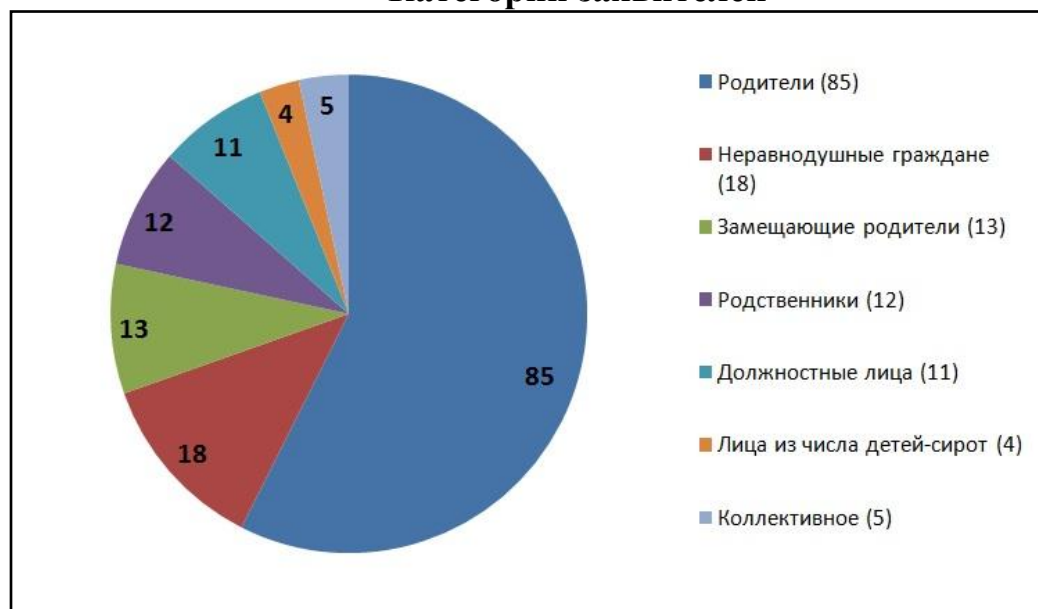
Около 4% от всех обращений поступило от многодетных родителей, 1,4% - от родителей детей-инвалидов и несовершеннолетних с ОВЗ.

Количество коллективных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области, осталось на уровне 2019 года - 3,4% (АППГ – 3,4%).

От должностных лиц было принято и рассмотрено 11 обращений (7,4%) (АППГ - 14,2%).

Жалоб от несовершеннолетних в 2020 году не поступало.

### Категории заявителей



Всего в течение 2020 года, с учетом жалоб, поступивших в последние дни 2019 года, было рассмотрено 156 письменных обращений, из них удовлетворено – 26% (АППГ - 23%).

Устно к Уполномоченному по правам ребенка в Смоленской области в 2020 году обратились 263 человека из 21 муниципального района и городских округов (АППГ – 160, рост составил 39%).

Как и в предыдущие годы, большинство заявителей (132 человека, 50%) - жители областного центра. Около 8,7% граждан (23 обратившихся) из МО «Смоленский район», 6,8% обратившихся (18 заявителей) - из МО «Вяземский район», 4,6% (12 человек) - из МО «Сафоновский район». Из МО «Рославльский район» к Уполномоченному обратились 10 человек (3,8%), из МО «Хиславичский район» - 7 (2,7%), из МО «Гагаринский район» и МО «Ярцевский район» - по шесть (2,3%). По пять человек (1,9%) обратились из МО «Дорогобужский район», МО «Духовщинский район», МО «Ельнинский район». По четыре заявителя (1,5%) из МО «Краснинский район» и МО «Руднянский район». Три человека (1,1%) – из МО «Монастырщинский район». По два заявителя (0,8%) - из МО «Велижский район», МО «Починковский район» и МО «Темкинский район». По одному (0,4%) лично обратившемуся - из МО «г. Десногорск», из МО «Кардымовский район», МО «Новодугинский район», МО «Шумячский район».

Кроме того, была оказана устная консультативная помощь гражданам из других регионов РФ – из г. Москвы (6), г. Санкт-Петербурга (3), Белгородской области (1), Брянской области (1), Пензенской области (1), Московской области (1).









